

第六回

参議院経済安定・大蔵・通商産業連合委員会会議録第四号

昭和二十四年十一月二十九日(火曜日)
午前十一時十六分開会

本日の会議に付した事件

○外國為替及び外國貿易管理法案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(佐々木夏作君) それでは委員会を開会いたします。第四回になりますが、昨日に引き続きまして外國為替及び外國貿易管理法案の審議に入ります。

○政府委員(谷林正敏君) それでは委員会を開会いたします。第四回になりますが、昨日に引き続きまして外國為替及び外國貿易管理法案の審議に入ります。一般質問を継続するわけであります。その前に昨日資料関係の要求がありましたが、先づ外國為替の予算関係の資料要求に對しての政府の発言を許します。

○政府委員(谷林正敏君) 昨日外國為替関係の予算を作るについて、内容の数字その他差支ないものを提出しろといふ御希望がありましたので、それに関しまして、ちょっとと御説明かたがた御了解を得ようと思つております。

外國為替の予算、つまり輸入計画その他のでございますが、その輸入計画と

いうものは現在すでにできておりまし

て、現在私共つまり日本として使つて

おりますのは、本年の七月から来年の

六月に至ります米国の会計年度に合せ

ております一年間の輸入計画があるの

でござります。これは先般決まりました

たアメリカの援助資金というものの中

に織込みました、確定いたしました数

字でございます。それがございまし

て、毎月それと見合せて輸入をしてお

るのではありませんが、更に実状に即するためには各四半期にはその事前にそのときの情勢を見まして、その四半期はどの程度のものを輸入するかというようなことを決めてそれを実行いたしたいと思います。今回来年の一月――三月と思ひます。今回来年の一月――三月の輸入を計画するに当たりましても、勿論それを基礎としてやるのでございまが、更に今日はいろいろな新らしい情勢も加つております。いろいろ考慮する項目もあるのでございまして、先般來約一月以上これは最後の仕上げされましたのにつきまして、政府の方から發言を求められておりますから、生産量といふようなものを一々商品別にかかつております。つまり国内の消費量或いは必要な在庫量並びに国内の生産量といふようなものを調べて参考になりました。それを集めまして、この第三四半期それから来年の第一四半期、それから四一六、七一九といふような各期に分けまして、その期におきます国内生産量、在庫量、それから消費量といふようなものから勘案いたしました各輸入必要量といふものを算出しました。それで実際の必要量と

いうものを出す準備をいたしております。これは明日くらいまでに一応その数字は算定しまして、それを十二月初旬に一応整えまして、それと外國為替の予算を作つておきます。それで実際の必要量と

いうものと見合として、それと外國為替の予算を作つておる次第であります。それに申しまして、資料を差し申込んで非常に困るという点は、どう

るのではありませんが、更に実状に即するためには各四半期にはその事前にそのときの情勢を見まして、その四半期はどの程度のものを輸入するかというよう

うが、この点は先般來GHQの方ともいろいろ交渉いたしまして、と申しますのは、この数字は外部に発表することを嚴禁されておりますので、先般來その点を国会に発表したいということ

を懇請しておりますが、まだ向うから返事が参りません。昨日その点を確かめましたところ、専上の方といろいろ相談をしておるから、まだ回答は與えられないということで、文書によつて質問をして、文書によつて答えて貢うといつもりであります。まだ返事を受けておりません。その關係でその数字、並びにあとで集めております数字も御希望に副えないのは非常に遺憾であります。そういうふるな事情を御了承の上、尙ほソンド切下その他につきましては、後程外國為替管理委員長の方から詳細御説明いたしますから、それによつてその代りにして頂くといふことになりますが、併しその大体のラウンド・ナンバーでも向うとお話願つて、心なさいておることは私の方でもよく分かるのですが、併しその大体のラウンド・ナンバーでも向うとお話願つて、やはり審議の上で出して頂かないと思つておきます。

○波多野鼎君 申込んでも意味がないことやないかと言うのです。

○政府委員(谷林正敏君) それは来年の一月――三月、つまり一月にスタートするまでにははつきりと確保して発表するわけでございます。

○波多野鼎君 申込んでも意味がないことやないかと言つています。

○政府委員(谷林正敏君) 只今の御質問でございますが、只今使つております基本になります。一年間の輸入計画、これらに関しましては今向うに交渉しておりますから、その点は御希望に副得るようになれば、祕密会でも開いて頂きまして、そういうふうにしたいと思います。それからそのあとの一三の今度の予算に関するものは先程申しましたように今資料を集めております。まだそれが完成しておりませんから、その点は十二月の初旬にどうしてになりますから、御了承願います。

○和田博雄君 ただこういうふうに思いますが、何とかとにかくこの審議期間中に出するということを是非やつて頂いたい

と思います。私はそれは強く、大臣がおら

れんが、安本長官が直接向うへ行つて、向うの當局者とともにかく話して貢つて来るべきだと思うのです。これは、

一三がどうなるか、二十四年度の全

てのボンドの切下があつたりいろいろ海外市場の変化があつたわけだから、その点は一つそういう便法も場合によつては取れると思う。そういう

緊密にせいということじやなくて、た

めに必要でもありますけれども、やはりそれが不確定であるというので向う

があれしているのじやないかと思いま

すから、不確定なことは、将来の予想

我々はどうしてもする。だからその点

もまあ御苦心なさつているとは思うのですが、丁度増田君と青木君が来ましたから、その点は一つ政府として資料を是非出すように交渉して貰いたいと思います。

○委員長(佐々木良作君) 今の資料の問題でちよつと政府が相談しておられますから……

○木内四郎君 その間に為替管理委員長の説明を聴いて置いた方がいいのじやないですか。

○委員長(佐々木良作君) 今の問題に關しまして、今申上げましたように、O.政府委員(木内信胤君) 一―三から始めまして、外貨予算というものがどういう形のものであるか、雛形でもせて示せという御註文であります。それで、私は実は関係審議会において決意を出たのであります。これは実は私共は十一月一日から事務の一部を担当しております関係上、この数字を見たるのでありますが、これは実は私共は十一月一日から事務の一部を担当しております関係上、これの数字を見たのであります。これが出発点となります。それが手持外貨、この数字が勿論基礎となるのであります。これは実は私共は十一月一日から事務の一部を担当しております関係上、これの数字を見たのであります。これが出発点となります。

○委員長(佐々木良作君) 今の問題に關しまして、今申上げましたように、O.政府委員(木内信胤君) 一―三から始めまして、外貨予算というものがどういう形のものであるか、雛形でもせて示せという御註文であります。それで、私は実は関係審議会において決意を出たのであります。これは実は私共は十一月一日から事務の一部を担当しております関係上、これの数字を見たのであります。これが出発点となります。これが手持外貨、この数字が勿論基礎となるのであります。これは実は私共は十一月一日から事務の一部を担当しております関係上、これの数字を見たのであります。これが出発点となります。

て申上げます。従つてこれは一見して相当多額な金額とは言えないのです。その負債の方がこれ又いろいろ複雑しておられますので、まだ分り得ない点があります。この負債を引き損じて、例えば一億ドルあるのだということを言つた場合に、五千万負債があつたら非常に間違つた印象を国民に與える。こうな上げてはどうかと思うのであります。

○委員長(佐々木良作君) 実はまだ公開の席で申上げたところですが、五千万負債があつたら非常に間違つた印象を国民に與える。こうな上げてはどうかと思うのです。

O.政府委員(木内信胤君) 一―三から始めまして、外貨予算というものがどういう形のものであるか、雛形でもせて示せという御註文であります。それで、私は実は関係審議会において決意を出たのであります。これは実は私共は十一月一日から事務の一部を担当しております関係上、これの数字を見たのであります。これが出発点となります。これが手持外貨、この数字が勿論基礎となるのであります。これは実は私共は十一月一日から事務の一部を担当しております関係上、これの数字を見たのであります。これが出発点となります。

て申上げます。従つてこれは一見して相当多額な金額とは言えないのです。その負債の方がこれ又いろいろ複雑しておられますので、まだ分り得ない点があります。この負債を引き損じて、例えば一億ドルあるのだということを言つた場合に、五千万負債があつたら非常に間違つた印象を国民に與える。こうな上げてはどうかと思うのです。

○委員長(佐々木良作君) 実はまだ公開の席で申上げたところですが、五千万負債があつたら非常に間違つた印象を国民に與える。こうな上げてはどうかと思うのです。

O.政府委員(木内信胤君) 一―三から始めまして、外貨予算というものがどういう形のものであるか、雛形でもせて示せという御註文であります。それで、私は実は関係審議会において決意を出たのであります。これは実は私共は十一月一日から事務の一部を担当しております関係上、これの数字を見たのであります。これが出発点となります。これが手持外貨、この数字が勿論基礎となるのであります。これは実は私共は十一月一日から事務の一部を担当しております関係上、これの数字を見たのであります。これが出発点となります。

て申上げます。従つてこれは一見して相当多額な金額とは言えないのです。その負債の方がこれ又いろいろ複雑しておられますので、まだ分り得ない点があります。この負債を引き損じて、例えば一億ドルあるのだということを言つた場合に、五千万負債があつたら非常に間違つた印象を国民に與える。こうな上げてはどうかと思うのです。

○委員長(佐々木良作君) 実はまだ公開の席で申上げたところですが、五千万負債があつたら非常に間違つた印象を国民に與える。こうな上げてはどうかと思うのです。

O.政府委員(木内信胤君) 一―三から始めまして、外貨予算というものがどういう形のものであるか、雛形でもせて示せという御註文であります。それで、私は実は関係審議会において決意を出たのであります。これは実は私共は十一月一日から事務の一部を担当しております関係上、これの数字を見たのであります。これが出発点となります。これが手持外貨、この数字が勿論基礎となるのであります。これは実は私共は十一月一日から事務の一部を担当しております関係上、これの数字を見たのであります。これが出発点となります。

との印しが付いて、その下に商品外が書いてあつて、予備費が並んで、これが食い込むつもりならばこつちに使う方が勝ちます。貯めていくつもりならばこつちが勝ちます。そういうものができます。そうしてそれが一本のその国に対する予算であります。それをオーブン・アカウント三十本集めますと、オーブン・アカウントは全体としてはどういうことになるのだということが分ります。それにエスグロ一本及びヤツシユ・アカウントというものを加えますと、ドル全体で総バランスが出ます。それに本年と同じことをやりまして、そのボンドとドルの総バランスをやりますと、そこに商品別のアカウントが出て、そのアカウントといふものは大体において基礎的に持つております年間計画といふものの四半期になりますから、四分の一になるでありますから、商品には季節がございますから、一三に買うよりも四一六に買う方がいいということがあるので、予算是年間計画でありますから、必ずしもその四分の一ではありませんが、大体において四分の一に相当するものがそこに現れて来る。こういうことがこの予算の相貌であります。ですからフレクシビリティということが問題になつて、何とか出たためのようないい象を作つておりますが、そういうふうな事情に基きまして、フレクシビリティを考えております。これは大きな年間計画といふものにびつたり合うわけであります。

尚申すまでもありませんが、フレクシビリティに関しては将来のアメリカの援助の受け方にもよりましようし、或いは商業信用といふものが、現にボンドに対しても英系三銀行が千五百万

ボンドに値する信用を與える用意をしていることがあります。アメリカの方からもそういう商業信用が得られるかも知れません。イギリスも拡大されるかも知れません。或いは不幸にして引込むかも知れませんが、それによつて実行予算である四半期予算というものは變つて来る筈であります。尙国家的の借金ができるかできないか、その計画があると申すわけではいか、その計画があると申すわけではあります。尙国家的の借金ができるかできないかは私は存じませんが、仮にそれができるとすれば、それにも影響をされましょし、外資導入といふようなことが若しあるならば、それにも影響されるわけであります。いざれもこれは基礎的な計画といふものが拡大されるといふ方面にそのフレクシビリティを期待している。

○委員長(佐々木貞作君) 今の問題如何いたしますか。できるだけ尙政府の方で関係当局に對して努力をして頂いて、同時にその間に今の大内委員長の説明の中にも秘密会等におきまして、もつと何か言える範囲もあるという話もありましたので、進行過程で適宜そ

ういう方法をとつて尙できる限り説明を願うということにいたしまして、質問の方を繼續すると、そういうふうにして進行したら如何かと思ひます。よろしうございますか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○和田博雄君 結構だと思いますが、大きな弊、計画性を持つた枠の上において相手の貿易が行われるであろう、その運営の一つの要としてこの予算が考へられているということは御了解願えるかと思います。

大体外貨予算といふものはどんなものであるか、その雛型を示せという御質問に対しまして雛型ではありませんが、言葉を以て説明させて頂きまし

○委員長(佐々木貞作君) 波多野委員の質問につきまして、安本長官。

○國務大臣(青木孝義君) 昨日波多野委員から、本日は又和田委員から御要がございましたことについてございましたが、年間の計画はこれは中上げ

四四半期のこの一三月の計画は只今各方面からその予算を作ります材料を

の修正案につきまして問題がありまし

たならば、これも質問の中に入れて頂

うことを申上げるといたしますれば、

戦争真近い頃の漸次管理為替、管理貿易等に入つて來ました経緯を考えて見

ますと、これが一体自由貿易かと、こ

ういうふうにおつしやつたのであらう

と思います。我々も多少そういうこと

について興味を持つて參つおるも

のござりますが、今回これが貿易上

のものとの事務が日本の手に移され

る、そして大体民間貿易という一つ

の方向に変つて來たというような意味

ますと、これも大体民間貿易といふ

方向に移つて來たといふ

ことになりますが、御承認の通り戰後ともかくも我が國が貿易

の立場が大きく變つたのでございま

すが、新聞等で出て參りまする自由貿易

の考え方じやないといふ

ことははつきりした。つまり日本再建

のため必要な原料或いはその他の物

資を輸入し、輸出を殖やし、輸入を殖

やして行こう、そういう見地からこ

れは大きな枠で以て計画をやつて行つ

て、その枠内の煩瑣な手続はやめて行

こう、官僚統制という言葉で言われて

おる煩瑣な手続はやめて行こうといふ

だけの話であつて、貿易は大きな計画

は私が非常に御苦労だと思います。質問

の過程で、この考え方についていろいろ又戻つて来ることもあると思ひます

から、そのときにできるだけ具体性を

持つてお答え願いたいと思います。

○委員長(佐々木貞作君) それではさ

ようにして進行いたします。尙もう一

つの重要資料で閣僚審議会の政令案に

一般質問を繼續してよろしくございま

りますが、お手許に届いた筈であります

が、これは改めて御説明を願う必

要はなからうかと思ひますが、直ぐに

違つた印象が與えられておると思

うが、貿易というものが非常な重要な

一環となつておると思うのです。

○國務大臣(青木孝義君) 只今波多野

委員のねおつしやいますように、これを

いたしましても、できるだけ早い機会におきまして、何らかの見通し作業と

う面から考慮まして、經濟安定本部といたしましても、できるだけ早い機会におきまして、何らかの見通し作業と

いうようなものを完成したいといふことで折角努力中でござりますが、尙

今日のところ十分これを御説明申上げ

るという段階に達しておりませんの
で、成るべく早く明年度乃至は明後
年度という程度で、我々の産業におき
まして諸条件を整えて、見通し得る限
度においてのいわゆる計画と申します
か、見通しと申しますか、こういう
ものはできるだけ早く発表いたしたい
と存じておる次第でございます。

○波多野鼎君 言葉の問題はどうでも
いいとして、実態はやはり大きな計画
の枠なんだから、政府においては貿易
を含めての再建計画というものを作つ
きりお立てになつて我々に詰められる
いうことが必要だということを繰返し
強調して置きます。それから次の問題
は、これは吉田首相もしばく言つて
おられます、日本の自立経済の確立
へ入り込んでしまつて、世界経済の波
の間に／＼揺られて行くような経済を
立てて行くこと、非常に概念を混同して
いる／＼説明しておられますが、昨日もこの席上に出た言葉であ
りますけれども、外国経済に日本を鞘
よせして行きたいということをしばし
ば言われておりますが、これは勿論我
我が世界経済の中に入るから、いやで
も応でも鞘よせしなければならんのに
決まつて、それは分つております。
併し日本の生産力とその他の国々、
特に戦勝国あたりの国々と比べて見て
如何に劣つてゐるかということは、
改めて説明するまでもない。そういう
劣つたままの生産力を以て、いわば日
本の市場を世界に向つて開放してしま
うといふことが、鞘よせという意味ら
しい。そななりますと、日本の産業と
いうものは非常な圧迫を受ける、同じ
條件でならば、外の国と同じ條件に立

つていて、生産力が大体そぞ違わない
というところであれば、門戸を開放し
ましても大きな影響は受けないと想
うのであります。こんなに違つて、いる
ときに鞘よせする、即ち門戸を開放す
るというような政策をとりますと、日
本の自立経済というものの確立が非常
に困難になつて来るということを恐れ
るのです。現に農産物の問題なんかで
もそれなんですが、食糧の輸入を非常
に殖されて来ることは、一面からい
う苦心があると思うんです。政府の側
ではこの世界経済に、外國經濟に鞘よ
せするという場合に、開税政策などを
どういうふうに考えておられるか、こ
の点を一つお伺いしたいと思います。

○國務大臣(青木孝義君) 多分開税政
策の問題について、通産大臣が昨日ど
んなかにお答えしたと思いますが、勿
論開税政策等の問題は御承知の通り講
和會議といふようなものと関連を持つ
ておりますので、我々としてはでき
るだけそういう点についても検討はい
がねると思います。

○波多野鼎君 戰勝国といいますが、
まあ特にアメリカであります、過剰
生産の波に揉まれて、何とかして

常な脅威になつて来る。この両者をど
う調節して行くかというところに我々
は非常に結構なことであります。他
面からいふと、日本の農業に対しても非
常に留意はいたしております。
○國務大臣(青木孝義君) この開税政
策の問題は大蔵省との開
係がござりますので、私のところでは
今これ／＼にするというような意味で
申上げるような確信を持つております
が、主として開税問題は大蔵省との開
係がござりますので、私のところでは
どうこうするということは決まるでし
ます。現に農産物の問題なんかで
もそれなんですが、食糧の輸入を非常
に殖されて来ることは、一面からい
う苦心があると思うんです。政府の側
ではこの世界経済に、外國經濟に鞘よ
せするという場合に、開税政策などを
どういうふうに考えておられるか、こ
の点を一つお伺いしたいと思ひます。

○波多野鼎君 その問題は別の大蔵に
聽くことにして、もう二つ聞いて置き
たいのは、現在日本でドルの闇相場が
相当立つてゐるということをしばく
聞くんですが、特にボンドの切下げが
あつた以後は、ドルの値段が非常に日
本において高くなつた。それまでは大
体一ドルが四百円から四百五十円して
おつたのが、ボンド切下げがあつて以
後五百円、七百円ということになつて
いる。最近では一ドルが千円などとい
ふことを言つてゐるという噂を私聞き
ました。こういつたような実情につ
いて政府の側で調査なさつたことがある
ことは確かであります。これは事情の特殊性によ
つて閣相場と、その物価差を反映した相場も
随した、その物価差を反映した相場も
勿論非常に大事でありますので、注目
の委員長がその点についてお答えをい
たします。

○政府委員(木内信胤君) その問題は
勿論非常に大事でありますので、注目
の委員長がその点についてお答えをい
たします。

○國務大臣(青木孝義君) 為替委員会
の問題について、通産大臣が昨日ど
んなかにお答えしたと思いますが、勿
論開税政策等の問題は御承知の通り講
和會議といふようなものと関連を持つ
ておりますので、我々としてはでき
るだけそういう点についても検討はい
がねると思います。

○波多野鼎君 戰勝国といいますが、
まあ特にアメリカであります、過剰
生産の波に揉まれて、何とかして

おつしやる
通り私共もそういう声をしばく聞く
のであります。まだ私共の所でその
実体を突詰めて報告を受けてはおりま
せん。

○國務大臣(青木孝義君) おつしやる
通り外国人のためにドルで物を売つても
いい。エクスポート・バザーといふも
のでもないと私共は考えております。
その理由は、現在御承知の通りO
S Sというものがあります。在留する
外国人のためにドルで物を売つても
られない。特に円が世界的にいわゆる為
替及び外國貿易管理の問題にも関連し
て来るわけなんで、為替予算の問題だ
つて、この問題が決まらなければ出て
まい。特に円が世界的にいわゆる為
替スベキュレーターによつて狙われて
いる、これを攻略しようとかかつてい
る。そういうときには日本政府が国内で

おおづびらに言われていることなのであります。それによつて国内において適正にドルの取引ということが何ら方策も講じなければ、何ら調査もしていないことはちよつとおかしい。で政府の方では常に三百六十円を堅持する堅持するといつておられます。それは一つの方針として成り立つと思う。併し堅持するならば、そういう闇相場的なものを撲滅しなければ堅持できない。そこから壞れなければ堅持できない。そこから壞れて行くということを私は言つてゐる。そういうものを撲滅するために調査くらいはあつて然るべきだと思う。それをお聞いているのです。

○政府委員(木内信鳳君) 先程御質問の、どういう調査があるかという点についてお答えしなかつたのであります。どういう取引が行われてゐるかといたしては勿論十分に目を張つて見ているつもりであります。但しそれがどのくらいのスケールであるかということはなかへ数字は擱めないのであって、その点は遺憾ながら数字的にこれを抑え得たという事実はないのであります。そこで、但し今後それについて放つて置くということではないのであります。実はそれらのことを取締らんがためにこそこの為替管理法ができるのであります。これが成立いたしますれば、たゞ申上げます通り、これはいわゆる厳格なる属地主義でありまして、国内における外人の取引に至るまで同じ原理を以て臨むことができます。それに一定の制限を課す。一定の報告義務を課すということによつて初めてこの分野は整理されて行くのであつて、私共は一 日も早くその過程に入りたいと、こう

考えております。それによつて国内において適正にドルの取引ということがおおづびらに言われることになつて何ら方策も講じなければ、何ら調査もしていないことはちよつとおかしい。で政府の方では常に三百六十円を堅持するといつておられます。それは一つの方針として成り立つと思う。併し堅持するならば、そういうものを撲滅しなければ堅持できない。そこから壞れなければ堅持できない。そこから壞れて行くということを私は言つてゐる。そういうものを撲滅するために調査くらいはあつて然るべきだと思う。それをお聞いているのです。

○委員長(佐々木良作君) 波多野委員 よろしくござりますか。

○和田博雄君 ちょっとと関連質問で……。どうも木内君にしてはまずいことだと私は思うので、これは円の闇価格が今言つたように、ただ單に国内的に非常に偏つた例外的な評価で決まるだつておられるところはお叱りはお叱りとして止むを得ない。承るより外仕方がありません。それ十分に自信があるものがない。これはお叱りはお叱りとして止むを得ない。承るより外仕方がありません。それから要するに闇相場は国際的評価とおつしやることも、これも勿論それを私は否定はしない。それはその通りであります。但しそればかりではない。ということをさつき申上げたのであります。それで、そこそここの為替管理法が実現して行くならば、三百六十円に一ドルを決めて、政府はしばしば繰返しているように、国際経済に参加したのだ。輸出入の單一レートができる、でき上つたのだと言つておるが、これは日本の経済力はやはり世界が評価している、その評価している程度は、どこに現われているかと言えば、対外価値に出て来ると思うのです。そうすれば仮にそれが国際的にどうのこうのと言つて見ても、それはやはり大きな評価の反映だと見ざるを得ない。それで今度の法律ができる初めでそういう場合何かできるのだと、こういうこ

とはこれは法律を作る建前として一応この場だけの答弁としてはそれでいいかも知れませんが、併しこの調査自体を、やはり波多野君が言うように現実にはどうかという調査をやはりやつて置かんと、これから法律ができて分るのだというのでは、私は少しどうかと思いますので、これは何もその点は数字があれば隠す必要も何もないのです。この管理法実現のあとは非常に綺麗な白紙のような恰好でスタートいたします。島国のことでもありますし、非常に取締りはやさしいのではありません。この管理法実現のあとは国際的に大きな円の闇市場が出てどうあります。このうのと、いことは殆どなく済むのではないかというふうに考えておきます。

○政府委員(木内信鳳君) 調査のあるなし、調査がないわけではないので第、こう私は考えております。

○和田博雄君 これはどうもちよつと遅延点を外された形になるのですが、これはやはり闇相場についてのことは、事実は一つの事実として要求したいと思います。今の解釈についてはこれは意見でありますので、私又別の考え方を持つておりますが、ここで論争しておつしやることも、これも勿論それを私は否定はしない。それはその通りであります。但しそればかりではない。ということをさつき申上げたのであります。それで、そこそここの為替管理法が実現して行くならば、三百六十円に一ドルを決めて、政府はしばしば繰返しているように、国際経済に参加したのだ。輸出入の單一レートができる、でき上つたのだと言つておるが、これは日本の経済力はやはり世界が評価している、その評価している程度は、どこに現われているかと言えば、対外価値に出て来ると思うのです。そうすれば仮にそれが国際的にどうのこうのと言つて見ても、それはやはり大きな評価の反映だと見ざるを得ない。それで今度の法律ができる初めでそういう場合何かできるのだと、こういうこ

とはこれは法律を作る建前として一応この場だけの答弁としてはそれでいいかも知れませんが、併しこの調査自体を、やはり波多野君が言うように現実にはどうかという調査をやはりやつて置かんと、これから法律ができて分るのだというのでは、私は少しどうかと思いますので、これは何もその点は数字があれば隠す必要も何もないのです。この管理法実現のあとは国際的に大きな円の闇市場が出てどうあります。このうのと、いことは殆どなく済むのではないかというふうに考えておきます。

○政府委員(木内信鳳君) 調査のあるなし、調査がないわけではないので第、こう私は考えております。

○和田博雄君 これはどうもちよつと遅延点を外された形になるのですが、これはやはり闇相場についてのことは、事実は一つの事実として要求したいと思います。今の解釈についてはこれは意見でありますので、私又別の考え方を持つておりますが、ここで論争しておつしやることも、これも勿論それを私は否定はしない。それはその通りであります。但しそればかりではない。ということをさつき申上げたのであります。それで、そこそここの為替管理法が実現して行くならば、三百六十円に一ドルを決めて、政府はしばしば繰返しているように、国際経済に参加したのだ。輸出入の單一レートができる、でき上つたのだと言つておるが、これは日本の経済力はやはり世界が評価している、その評価している程度は、どこに現われているかと言えば、対外価値に出て来ると思うのです。そうすれば仮にそれが国際的にどうのこうのと言つて見ても、それはやはり大きな評価の反映だと見ざるを得ない。それで今度の法律ができる初めでそういう場合何かできるのだと、こういうこ

ビングをやつたというようなことは別いたしまして、今後ともその市場を壊乱するということが、同じ自国の中のダンピングによつて日本の輸出業者社といたしましても、いろいろの信用、或いは産業そのものの信用を破壊するというようなことがしばしば起ります。これは過去の経験がよく物語つておるところだらうと思ひます。そういう意味でこれは関連的に不公平な競争に関するというような意味がこの五十三條においても援用され、又これについてのそういう解釈が生れて来るのだといふうに自分も考える次第あります。

○波多野鼎君 いや、ダンピング云々を承認しろとか是認しろといふ意味ではないのです。それはよろしくないことは分りきつてゐる。そういう意味じやなくて、最終仕向国がこれは日本のダンピングだと判断するのか、日本国がダンピングと判断するのか、どつかとということなんです。日本国政府が合には直ぐ五十三條で以て輸出の禁止をするのじやございませんで、一応戒め確かにダンピングであるといつた場合には、果確かにダンピングであるといつた場合に、それをきかないでやつた場合に制裁を加えるということは当たり前だと思う。そうでなくして、五十條を見ていると外の国がダンピングであるかどうかを判断してしまうことになります。そこがおかしいといふのです。

○説明員(松尾泰一郎君) 只今の五十條と五十三條の問題につきまして簡単に御説明申上げます。実はその五十條についてお説の通りにおかしいといふのです。それで五十三條との関連にあります。

おきましては非常な慎重な手続をとりまして、輸出の政令におきまして書いたります。先ず現在でもそ

うであります。それで、一応十分考慮して出しておる

のだと、いう保証をとつております。併しながら実際問題といたしまして現地の事情が分らないということは現在の

貿易下において当然あることでござりますので、一応外国のバイヤーから書類を取ることになつておりまして、これで以て行つてもダンピングにならんのだといふうな書面を一応と

あります。それが五十條といふ意味で、「最終仕向国における」云々という五十三條においても援用され、又これについてのそういう意味でこれは関連的に不公平な競争に関する規定は日本だ

つてある。それを適用すればいいのでは、「最終仕向国における」云々といふふうに考えております。これがお取りになるおつむけなんんであります。若しも海外からそういう

ダンピングであるという難が起つて参りましたときに、書類によりまして照査をいたしまして、確かにそちらし

いという判断はこれは日本政府がする

業者ががこの国に出しておるかといふ、いわゆる最終仕向国と、その輸出業者が知り得る最終仕向国といふ意味であります。これを予想して、いわば通貨貿易等の場

合を有する場合に、その當該を最終国との法

律が言つてゐるのじやないのです。輸出業者が輸出するときに、この商品はどこへ行つてゐるのだと、受けた業者が一年以内に尙且つそういう違反行為をやつしているというときになつまして輸出の禁止といふことをつかかつて来る。こういうふうに非常に実際問題といたしまして、この運用につきましてはお説の通りむずかしいのであります。そこで、その業者が果して戒告通知を受けていた場合におきましては、その業者が果して戒告通知を受けていた場合におきましては、その業者の出す商品につきましては輸出の承認をとつとして行く。尙且つどう

あります。それが私は五十條といふ意味で、「最終仕向国における」云々といふふうに考えております。これがお取りになるおつむけなんんであります。若しも海外からそういう

難が起つてある。それを適用すればいいのです。これがお取りになるおつむけなんんであります。若しも海外からそういう

難が起つてある。それを適用すればいいのです。これがお取りになるおつむけなんんであります。若しも海外からそういう

難が起つてある。それを適用すればいいのです。これがお取りになるおつむけなんんであります。若しも海外からそういう

難が起つてある。それを適用すればいいのです。これがお取りになるおつむけなんんであります。若しも海外からそういう

難が起つてある。それを適用すればいいのです。これがお取りになるおつむけなんんであります。若しも海外からそういう

難が起つてある。それを適用すればいいのです。これがお取りになるおつむけなんんであります。若しも海外からそういう

難が起つてある。それを適用すればいいのです。これがお取りになるおつむけなんんであります。若しも海外からそういう

難が起つてある。それを適用すればいいのです。これがお取りになるおつむけなんんであります。若しも海外からそういう

○説明員(松尾泰一郎君) その一応最終仕向国と申しましたのは、その輸出業者ががこの国に出しておるかといふ、いわゆる最終仕向国と、その輸出業者が知り得る最終仕向国といふ意味であります。これを予想して、いわば通貨貿易等の場合を有する場合に、その當該を最終国との法律が言つてゐるのじやないのです。輸出業者が輸出するときに、この商品はどこへ行つてゐるのだと、受けた業者が一年以内に尙且つそういう違反行為をやつしているというときになつまして輸出の禁止といふことをつかかつて来る。こういうふうに非常に実際問題といたしまして、この運用につきましてはお説の通りむずかしいのです。そこで、その業者が果して戒告通知を受けていた場合におきましては、その業者の出す商品につきましては輸出の承認をとつとして行く。尙且つどう

あります。これがお取りになるおつむけなんでのことです。日本国が判断によつて日本人が処罰されるということになる

のは、これじや相手国との判断によつて日本人が処罰されるならちつとも差支えないと思ひます。相手国が判断によつて五十條を説いて貰いたいと思うのですが、運用によると言うのですが、例えば一定の規格があるとかないとか、

最終仕向国における不公平な競争の禁止に関する法令、つまり最終仕向国に当たるから、法文自体がおかしいのではないか。結局それを判断し裁定する今波多野委員が言われるのと、これは

当然なことなんだが、この法文自体が最終仕向国における不公平な競争の禁止に関する法令を十分考慮してといふことになるから、法文自体がおかしいのではないか。結局それを判断し裁定する

今波多野委員が言われるのと、これは

不公平な競争の禁止に関する法令を十分考慮してといふことになるから、法文自体がおかしいのではないか。結局それを判断し裁定する

のがこの規定によりましてひつかれられました。これが私といたしまして現地の事情が分らないということは現在の育貿易下において当然あることでござりますので、一応外國のバイヤーから書類を取ることになつておりまして、これがお取りになるおつむけなんでのことであります。併しながら実際問題といたしまして現地の事情が分らないということは現在の育貿易下において当然あることでござりますので、一応外國のバイヤーから書類を取ることになつておりまして、これがお取りになるおつむけなんでのことであります。

○波多野鼎君 ます、分らなくなつて、この規定を設けられました以上、この運用の問題だとと思う。確かに現実の問題としてこれを適用します場合に非重な運用をいたすことになつているの

ことがあります。正當な善意の業者に對して、それは例えれば国内物価よりも下回る詳報するのに、いろ／＼な不便があります。

○波多野鼎君 ます、分らなくなつて、この規定を設けられました以上、この運用の問題だとと思う。確かに現実の問題としてこれを適用します場合に非重な運用をいたすことになつているの

りますが、今日日本の業者がいろいろ出て、こちらではそれはダンピングでないと思いましても、相手国にいろいろな法律があつてそこで引かかつて、それがダンピングであると言われたときに、その国に関する限りこちらは如何ともし難いわけで、それでこういう最終仕向地、つまり買う方の法律において許されればそれは問題ない。そこで、或る特殊の法律とか或いは特殊の規定があつてそこに引かかつると、これはダンピングとして引かかるから、一応売る方は相手国にそれをそういう工合に売つて差支ないかどうか、これを見る、これは勿論現在非常に不便なことではありますけれども、相手のバイヤーと十分相談して置いて、こちらで値段を決めるときには一応そちらでダンピングその他で差支えないかといふことを見て置く、そういうことにふだん取決めをして置けば、あとは電信文句を付けてこれはダンピングだと言つたときに、結局罰せられるのは、向うの判断でこちらの輸出業者が罰せらるべきであるから、その国の法律でよければできておるわけであります。そういう工合に成るべくダンピングの起率を少くする。而も売つた先で起るのであるから、その国の法律でよければこれは問題なく一応通そうというのではありません。その際は少しうる理由からこういう規定を盛つたわけであります。

○藤井丙午君 その説明でそういう方法でやるということだけは分つたわけではありませんが、そうしますと、先日通産大臣の御答弁になりましたように、

例えば国内物価を割つて、例えば④があるならば④を割つて輸出したとか、あるいは手数料にレターンを取つたとか、リベートしたとか、そういう問題を取締るという條項を、若しそういうことをするとすれば條項が別になくちやならないということになるわけです。が、その辺の解釈はどうですか……

○政府委員(谷林正敏君) この法文の

後の方に、不公平取引の取締のできる

ような條項がありますから、国内の方

はその條項によつて抑えて行くことに

なります。

○和田博雄君 やつと今の点は、政

府委員の説明に分らん点があるのです

が、それならばむしろこの條文がない

方が私はいいと思う。何故ならば、こ

ういう條文があれば、とにかく向うで

わけなんです。言え換えれば、まあダ

ンピング……従来日本はダンピングし

ていかんという問題に対する一つの措

置として、向うにそういう法令があつ

た場合に、それに抵触するようなこと

のないように我々が考えたいというこ

とでござります。

○和田博雄君 どうも納得行かんので

すが、私はむしろそうでなくて、私が

解釈すれば、日本が輸出について一番

考えなければならん点はダンピング

だ。日本はチーフ・レバーベ基礎に

してダンピングをやるんだという世界

の過去にあつたその非難を、もう一

度はござりますが、そういうふうに取

りわけあります。そういうふうに取

りわけでござりますが、実はこの法

律の趣旨が旧管理法の趣旨と大体似た

ございますが、大体第四章、第五章の

省令が出るかということも先ず以て

明確にして頂きたいと存じます。

○國務大臣(青木孝義君) 政府委員よ

りお答えいたさせます。

○政府委員(稻益繁君) お尋ねの点で

ござりますが、大体第四章、第五章の

関係の集中とそれから制限並びに禁

止、この部分が主として政令が遅れて

おるわけでござりますが、実はこの法

律の趣旨が旧管理法の趣旨と大体似た

ございます。それで、これによつて果してどの程度

の具体的な取締り或いはそれの規定を

作るかということが実は問題であります。

して、私共目下その具体的な内容につ

いて司令部の方と折衝いたしておるの

でございますが、今日只今までのところ

では、まだお手許に差上げる段階に

達していないということでございまし

て、大まかな考え方だけを申上げます

と、第四章の外国為替等の集中といふ

章に掲げておりますような内容のこと

は、大体におきまして、当面のところ

つの問題があると思うのですが、この前の藤井さんの御質問のときにお答え相談して頂きたいと思います。よろしくお答え頂けますか。ちょっと速記を停止して……

〔速記中止〕

○委員長(佐々木良作君) 速記を始め

○委員長(佐々木良作君) それでは休

憩たいします。

午後零時四十三分休憩

午後二時三十四分開会

○委員長(佐々木良作君) 午前中に引

続きまして、委員会を開いたしま

す。御報告申上げますが、午前中の委

員会の最後のところ、五十條の問題

が相当問題になつておつたわけであり

ます。が、この休憩中に通産大臣の方か

ら話がありまして、この間の経緯その

他について、でき得れば祕密会でも開

かれます。

○政府委員(稻益繁君) お尋ねの点で

ござりますが、大体第四章、第五章の

省令が出来るかということも先ず以て

明確にして頂きたいと存じます。

○國務大臣(青木孝義君) 政府委員よ

りお答えいたさせます。

○委員長(佐々木良作君) それでは

休憩返すことはできるだけ避けたいと

おもつと研究されて然るべきでないか

と計らいまして、祕密会で五十條の問題

を聴くことに御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(佐々木良作君) それでは通

産大臣が見えるまで、他の質問が残つ

ておつたと思ひますから、質問を願い

たいと思います。

○中川以良君 本法案は広汎に亘る委

任立法でありますので、私共は政府を

御信賴申上げて、もはや明後日から

はやはりその趣旨がもつとはつきりと

通るように、悪用されないような方法

で考へて行かなければ、ならんと私は

思ひます。今後の通産大臣の説明では私は納

得は行かない。

○委員長(佐々木良作君) 時間が大

きで、早くこの審議も打切りたいと考

えておりますが、ただ二、三この際に

は、大体におきまして、当面のところ

全面的外貨資金を集中するという考
えであります。ただ現在国内において
特殊な形態で行なわれております連合
国人乃至はその他バイヤー方面の為
替、そういうものが国内で例外的な扱
いを行なわれておりますので、その方
の取扱いをどういうふうに具体的にや
るかという内容が、実はまだ最終的に
決まらないわけであります。従いまし
て、大体の方向としては全面集中とい
う行き方で参りますが、個々の問題に
ついての政令に具体的に書く段階まで
行つておらない、かように御了承願い
たいと思います。

それから第五章でございますが、一
この方は実は旧管理法におきまして
も、いろいろな対外支拂、外国への送
金その他のを包括的に取締つております
が、これ又大体の考え方いたしまして
は、現在の窮屈な為替資金の状態にお
きましては、相当厳格な規正が必要で
はないか、特に考えの中心といたしま
しては、為替銀行を通ずる決済とい
う明らかに擰めるものに極力集中いたし
まして、その他のものは、弊害のない
ものは勿論包括的な免除をいたしまし
て、個々のもので資本逃避防止とい
う大きなやり方で参りたいと、かように
考えております。

○中川以良君 そうなりますると、十
二月一日からこれが実行に移される場
合に、いろ／＼難点が伴うのじやない
かと思いますが、それまでにそれらの
附帯の政令なり或いは省令というも
のは全部整うのでございましょうか、ど
うですか。

○政府委員(稻益繁君) 只今申上げま
した第四章、第五章関係の政令は、現
在のところでは十二月一日には出すこ
とは不可能だと考えております。

○中川以良君 その場合には実行面に
おいて支障は伴わないでありますよ
うか、どうでありますようか。

○政府委員(稻益繁君) 現在この管理
法に規定いたしております程度のこと
は、御承知の終戦後出したボッダム
勅令に基きます大蔵省令八十八号で取
締をいたしております。これが御承
知のように殆んど全面的な禁止乃至は
制限といつておられます。それが御承知の通
じます。ただ今回このできました
閣僚審議会に基いて只今の御質問にお
答えいたしますが、これは御承知の通
り五名の委員が、大蔵大臣、農林大臣、
通産大臣、運輸大臣、經濟安定本部總
務長官、こういうことになつております。
それからアドバイスするメンバー
として外國為替委員会の委員長が入る
ことになつております。そうします
と、それ／＼の所管大臣が自分の方に
關係したものと説明されるような場合
におきましては、任意にその委員長と
しての……、委員代理といふか、そ
ういう役目を務めるのであります。実
際には經濟安定本部總務長官がそれを
やるという形式で進めて参る考え方でござ
います。

○中川以良君 殆んど事務的にも經濟
安定本部の貿易局がお当たりになるよう
で、その点は誠に結構だと考えており
ます。が、經濟安定本部が最高施策をやつ
ておりますが、經濟安定本部こそこの問
題を取上げてやるべきではないかと考
えております。

○中川以良君 その御都合によりましてか
よろしく内閣委員会が開催されると考
えたのであります。が、いろいろな審議会
については必要な事項は審議会が決め
るというようなことに相成つております
が、委員長は内閣総理大臣を以て

いたして来るということになります
にもかけるという考え方でございます。

○中川以良君 これが内閣に屬する一つの機関でござ
います。この運営に関しましては、この案を
拜見いたしますと、審議会の議事に
付いては必要なる事項は審議会が決め
られたと承つておりますが、ただ
これの運営に関しましては、この案を
おきますが、経済安定本部こそこの問
題を取上げてやるべきではないかと考
えておりますが、いろいろな審議会
については必要な事項は審議会が決め
るというようなことはございません。併
しながら事実においてはやはりいろ
いろ

九

ので時間的に順位を決めるのではなくて、全体を操作していわゆる為替の金額と睨み合せて許可をすると、いろいろな承つたのであります。が、具体的にこれはどういうことに相成りますのか、一方の政令におきましてもう一事項は具体的に明示されておりませんので、その点の御説明を願いたいと思います。

○説明員(松尾泰一郎君) 只今のお尋ねは輸出の場合ですね。

○中川以良君 そうです。
○説明員(松尾泰一郎君) 輸出の場合につきましては、特殊な商品それから特殊な決済条件の場合は、通産大臣が許可と申しますか、輸出の承認をするわけであります。が、その他の大半の場合は、銀行に輸出申請書を提示いたしまして、指定條件が確保されておるという確認を得れば、税関におきまして無條件に通過をするということになりますので、優先という観念は実はないわけでありまして、まあ幾らでもう一つ、為替銀行が所定の決済條件に合致しておるということを確認して呉れさえすればいいということになるわけであります。

○中川以良君 ちょっと私の御尋ねしたのと多少食い違いがあるようござりますが、私はたとえて申しますと、ここに五百萬ドルの輸入許可の金額がある。これに対して例えば二十社なり三十社なりが銀行にめかけて参りまして、一千万ドルからの輸入を願い出たといった場合には、一体そのときは朝早くから銀行の窓口に来た者たちに御められるのかどうかと、こういう意味でございます。そういう場合には具体的にどういうふうに御処置をなさ

るかということを伺いたいのであります。そこで、まず輸入の申請を為替銀行にて輸入業者が輸入の申請を為替銀行にて輸入業者が輸入の申請を東京のみならず各地に散在しておられますので、いわゆる早い者勝と申しましても、その運用については十分考慮いたさなければならぬことは申すまでもないことであります。

○中川以良君 今まで一応関係官庁の打合せのラインを申上げますれば、日本銀行の本支店の窓口にその輸入申請書が……輸入申請書は業者が為替銀行に提示するわけになりますが、その輸入申請書を受けた為替銀行がこういう輸入申請がありまして、長期計画を以て進むといいます。

○説明員(松尾泰一郎君) 大体分りましたが、輸入の政令の中に、今入れるというお話をありました。が、そういつた詳しい規定はないのですが、それは規則か何かで出るであります。それに対しては為替管理委員会が干渉をするのか、銀行だけでその抽籤をやるのか、その点を明確にして頂きたいと思います。

○説明員(松尾泰一郎君) その順位の決め方なり、抽籤の方法につきましては、外國為替管理委員会と所管省との共同省令を以て決めるという予定になつております。

○中川以良君 それから輸出の品物に對しましては、午前中問題のございまして、一応ダーピングの規定が五十條で一応ダーピングの規定がありますが、これはいづれども必ず輸入を実行するということを確保する規定のためにこういう條項が挿入されたのであります。が、これが何であるかと思つて、それを承つてから又質問することに、成る程海外の市場に日本が從來の点はそれを承つてから又質問することをいたします。ただ私共考えますのは、日本のいわゆる産業道義の今日の話になりましたように関税政策その他のようなダーピングをしないというためで対抗もできるし、あるいはこれを広くその国ダーピング法に引つかけて、

りまして一番から何番までか取りまして、最後のところに行きました若干残額が残つて来ると、そのときの抽籤にて、仮に外國から非常にダーピングをして、日本の産業を潰そとされた場面には、今日のこの法令では安いものとになるわけであります。その一部承認を受けたものが取引の必要上それを拒む場合には、一週間以内に届出て拒否することができます。が、これが政令の中に入れるとなつておられます。これを要するに、日本銀行の本支店への窓口に到達する日の順位によつて大体決定する。こういうことには御了承願いたいと思います。

○中川以良君 大体分りましたが、輸入の産業を育成助長をして行くという過程におきまして、特に新らしい産業等に対し、今後積極的に設備資金等をかけまして、長期計画を以て進むといふようなものに對しまして、仮に他の外國からそういうものを潰そういうふうな意図の下にダーピングをして来た場合には、この法令では何よりも極めて不確定な規定になつております。

○中川以良君 もう一つお伺いたいのは、五十五條の担保提供の制度であります。が、これは政令の方に、確かに四十七條かにござりますが、これも極めて不確定な規定になつております。

○説明員(松尾泰一郎君) この五十五條の担保についてのお尋ねでございますが、各物品ごとに変わらぬのか、或いは、各物品ごとに変わるのか、或いは、定期的に違うのか、或いは相手國によつて異なるのか、こういうような点はどういうふうになるのか、どういふうに置くのです。

○中川以良君 ねでござりますが、これは今お話を聞いてお臨みになるかといふ点を一つ伺いたいと思います。

○政府委員(谷林正敏君) 只今のお尋ねでござりますが、これは今お話を聞いてお臨みになるかといふ点を一つ伺いたいと思います。

○中川以良君 ねでござりますが、これは今お話を聞いてお臨みになるかといふ点を一つ伺いたいと思います。

○説明員(松尾泰一郎君) この五十五條の担保についてのお尋ねでございますが、この規定の趣旨はいわゆる投機的目的とする輸入申請が殺到することを防止するということと、それから今一つには輸入申請をして許可を得た者が必ず輸入を実行するということと、それを防ぐためにこういう條項が挿入されるのであります。が、お尋ねの地域によつてこの担保の率を変えるとか、或いは業種別によつて又担保の率を変えるということはなか／＼むずかしい問題なんですが、政令案の中におきましては、一応關係審議会において決定をされることに予定しております。が、今のところ事務的の運用の方針といたしますが、政令規定の趣旨がそういうふうでございまして、たとえて申しますと、早い者勝の輸入の商品の場合、それから資金の事前割当をする商品の場合によりま

しては、後者の場合等につきましては、担保の率は、非常に低いものでよいのではなかろうか。早い者勝の場合には或る程度、例えは或いは5%なり一〇%程度の保証を必要とするのではないか、というふうに考えておるのであります。また、地域別にその差に率を設けるかどうかとということにつきましては、今のところはつきりした考へは持つておらないのであります。余りそぞらぬたる規定でなく、

何かこれに対する規定が、何か明確な尺度をお示しになる必要があるのではないか。そう申上げますことは今日至るところ資金難であり、殊に設備資金、運転資金等に困つております。産業が、この際貿易をするためにこうい

う金を長く保証の意味で以て置くといふことは、産業の発展に対しまする大きな阻害になると私は思うのであります。

この額が多ければ多い程、大きい影響に相成ると思います。特に一番心配をいたしますことは、金融も今日十分に行つておらない折から、中小企業等

がこれによつて非常に迷惑を蒙る、中小企業で非常に立派な技術を持つておるものも、

こういうもののあるために非常に迷惑をしておる。殊に輸入に当りますることは、一部の為替銀行と特殊關係を持つたもののみが優先的に輸入する、且つ又銀行としても危険性を考えま

して、そういうものをできるだけ取るようにする、従つてこういう正しい努力をする中小企業はいつまで経つても直接輸入をみずからするところの機会を失われる。特にインボーカーにおき

ましても、成るだけ大きな、或いは又保証金が十分積めるところ、こういうようなところを一番やはり狙うのでありますから、中小企業の人々は直接輸入する機会を失うというような虞れがあつておられます。

○中川以良君 漠然たる規定でなく、

何かこれに対する規定が、何か明確な尺度をお示しになる必要があるのでは

ないか。そう申上げますことは今日至るところ資金難であり、殊に設備資金、運転資金等に困つております。産業が、この際貿易をするためにこうい

う金を長く保証の意味で以て置くといふことは、産業の発展に対しまする大きな阻害になると私は思うのであります。

この額が多ければ多い程、大きい影響に相成ると思います。特に一番心配をいたしますことは、金融も今日十分に行つておらない折から、中小企業等

がこれによつて非常に迷惑を蒙る、中小企業で非常に立派な技術を持つておるものも、

こういうもののあるために非常に迷惑をしておる。殊に輸入に当りますことは、一部の為替銀行と特殊關係を持つたもののみが優先的に輸入する、且つ又銀行としても危険性を考えま

して、そういうものをできるだけ取るようにする、従つてこういう正しい努力をする中小企業はいつまで経つても直接輸入をみずからするところの機会を失われる。特にインボーカーにおき

ましても、成るだけ大きな、或いは又保証金が十分積めるところ、こういう

ようなところを一番やはり狙うのでありますから、中小企業の人々は直接輸入する機会を失うというような虞れがあつておられます。

○國務大臣(稻垣平太郎君) 今の中川さん御意見であります。私が、私御尤もと存じております。これについて

は、実情に即しまして、できるだけ我

我としてはこの輸入の何というか、円滑に振興させて行きたい。こういう考

え方を持っておりますので、従つて保証の額その他についても十分その辺を

考慮いたしまして、運営して行きました。かように考えております。

○中川以良君 それに関連して稻垣大臣にお伺いしたいのであります。が、

中小企業に対する今後の、殊に輸出産業に対するところの資金の点を如何に

通産省は斡旋するか、或いは又中小企

業に対するところの資金の点を如何に

受け入れ態勢ができるでない企業もあること御承知の通りであります。そこで

受入態勢ができるでない企業もあること御承知の通りであります。そこで

あつて輸入ができない場合におきまし

た。そのためには、その担保は国庫に帰属せしむる

こと、安心いたしましたが、尙これも

早く政令をお出し頂くように、特に希望を申上げて置きます。

それから第十七條の通常予備費と十

八條の非常予備費との相違について一

つ御説明を頂きたいたいと思います。この

予備費はいわゆる通貨別に設けられる

のか、どういう形で設けられるのか、

それから何が故にこれが必要であるか

というような点を一つ明確にして頂きたいと思います。

○中川以良君 輸入の政令と申します

ると、この間頂いておるのであります

が、どこにそれが明示してありますか。

○説明員(松尾泰一郎君) 実は輸入の

入の政令によりまして、正当な理由が

のありますし、又中には全然この

あつて輸入ができない場合におきまし

た。そのためには、その担保は国庫に帰属せしむる

こと、安心いたしましたが、専これも

早く政令をお出し頂くように、特に希望を申上げて置きます。

それから第十七條の通常予備費と十

八條の非常予備費との相違について一

つ御説明を頂きたいたいと思います。この

予備費はいわゆる通貨別に設けられる

のか、どういう形で設けられるのか、

それから何が故にこれが必要であるか

というような点を一つ明確にして頂きたいと思います。

○政府委員(谷林正敏君) 通常予備費、それから非常予備費と両方ござい

ますが、これはお尋ねのようすに通貨別

で設けております。この予備費が入り

ますのは、昨日もちよつとお話をしたか

と思いますが、今度向うから全部日本

政府側にこの輸出入というようなもの

が託されると、我が国側の官庁だけ

でこれを全部をやらなければならぬ

い。そこで現金に閉する限りは輸出、

輸入と見合つてそこにバランスがあ

り、そこに赤字が出たらやり切れ

というようなことがあります。その外のいろいろな勘定におきましても、この輸出入の為替予算においては一応のゆとりを置いておかなければならんというので、ここに予備費というがあるのです。この通常予備費といふものは必ずそこへ出て来るものになつてゐる予備費であります。その内容は第十八條に「外国為替予算を作成する場合には、計算若しくは評価の過誤又は予測できない緊急な需要に基く不足を補充するため、通貨別に一定の外國為替使用可能量を非常予備費として設けなければならない。」これ非常に予備費であります。通常予備費の方は、予め予算を立てるときには、こういう品物がこれ／＼入るといふことを予測できない勘定があるわけあります。例えば当初の裁定の際には、それ／＼非常に細いとか、或いはその品物が或る金額に達しないとか、いうようなわけで、予め計算をしている場合にはそれを一つの項目として出し得ない、というようなものが、当然それが替を実行していけるれば、一つの四半期の間には出て来るわけあります。そういうものが出来た場合に、どうにも入れないと、いうような場合は非常に困るのでありますし、そこにゆとりを置くために通常予備費といふものを置く。こういうようなわけであります。場合でも金がなくてそこに立往生をするといふことは絶対に防がなければいけばいかんという趣旨で、こういう項目を設けておられます。

○中川以良君 一体この予備費は、これが余り細かいことはお尋ねしたくな

ります。この通常予備費を通常見なればなんものか、通常の予備費と非常予備費とにつきまして、その内容は第十八條に「外國為替予算を作成する場合には、計算若しくは評価の過誤又は予測できない緊急な需要に基く不足を補充するため、通貨別に一定の外國為替使用可能量を非常予備費として設けなければならない。」これ非常に予備費であります。当初そういう

予算ができましたら、大体どのくらいかといふことも今申上げられないであります。当初そういう

ものを一切含めていわゆる雑費といふ

ものをできましたら、大体どのくらいかといふことも今申上げられないであります。当初そういう

ものを一切含めていわゆる雑費といふ

ものをできましたら、大体どのくらいかといふことも今申上げられないであります。当初そういう

ものを一切含めていわゆる雑費といふ

ものをできましたら、大体どのくらいかといふことも今申上げられないであります。当初そういう

ものを一切含めていわゆる雑費といふ

ものをできましたら、大体どのくらいかといふことも今申上げられないであります。当初そういう

午後三時二十九分速記開始

○委員長(佐々木良作君) 速記を始め

○委員長(佐々木良作君) 御承知の通り御質問が出ておりますが、五十條の問題で、都合によつて御説明しようかといふお話をあります。それで内閣の責任であります。

○委員長(佐々木良作君) 速記を止め

○委員長(佐々木良作君) 速記を始め

○委員長(佐々木良作君) 御承知の通り御質問が出ておりましたが、五十條の問題で、都合によつて御説明しようかといふお話をあります。それで内閣の責任であります。

○委員長(佐々木良作君) 速記を止め

○委員長(佐々木良作君) 速記を始め

○委員長(佐々木良作君) 速記を止め

沢山ございますが、併しながら又こちらで予めその輸出輸入外貨等について決めることによつて、非常に不利を招くというようなことも、貿易上には起ることもございますし、又絶えずいろいろなものを取扱つて参ります。

に即応するような措置としてこういふ方法に出ているわけでございます。

○板野勝次君 この問題は結局……併し予算の審議といふものと為替予算の審議といふものが国内の問題とも関連してやらなければならぬし、そうされなければ國の予算を立てるに

併し予算の審議といふものと為替予算の審議といふものが国内の問題とも関連してやらなければならぬし、

憲法に定めてあります、併しながら又こちらで申しておられます予算とは予算の趣きを異にいたすのであります。ここで申しておられます予算といふのは

見積目標ということに御了解を願いたいと思います。

○板野勝次君 見積目標ではあるけれども、それが實際に行われて来ることのだから、何故そういうものをつま

り審議するということをやつて悪いかといふことなんです。そのことは今の答弁の中では少しも触れられていない。

○政府委員(谷林正敏君) 実はこの予算と申しますのは、輸出と輸入の両方から勿論でござるのでありまして、輸入の方は一応年間の見通し、それから四半期と二度あります。それに対して支出する外貨ということも一応のめどは付きます。輸出の方はこれは全く予想であります。

○國務大臣(青木孝義君) 申上げましたように、国内の予算とは勿論異つて來るのであります。この予算の編成は、いわゆるこの予算は光程立っていますときに、國の經濟一般といふものとは確に關係を持つております。これが、併し外國為替管理及び貿易等の關係は、國の予算の一般会計とかいうふうなものとはこれは切離して实行が我國に得ると考えられますし、又やらなければならぬもので、これが一般会計予算と間接には大きな關係がありますが、直接には關係はないといふうに解釈をいたしております。

○板野勝次君 それなら何故予算の審議といふものを国会でやることが不都合なんですか。その不都合な積極的な理由があれば聽かして貰いたいと思ひます。

○板野勝次君 うような、多分に普通の予算とは變つた、或いは予想、推量といふものも入り、殊に刻々と或いはもつと言ふうに解釈をして貰いたいと思ひます。

○政府委員(西村久之君) お尋ねの、

なければならない、そういう点で、一事前に御相談をするという余裕がない。或いはその性質がそれを許さない。

○板野勝次君 それは、これは後から國会に諮るというわけですね。後で審議するとか何とかいうことになります。

○國務大臣(青木孝義君) それは御要求がございまして、どんなふうな計画にあるかということの御質問とか、御

要求がございますれば、そのときは、お答えのできることはお答え申上げた

いと思いますが、別に國会にかけて審議しなければならないということはな

どになるのですか。

○和田博雄君 今板野君の質問に対し

て安本長官は、この審議会は國会に對して責任があるとお答えになられたの

で、責任を帶びるわけですね。その点はどうちらですか。或いは國会に對しては、責任があるかないか、それをはつきりしないと非常にこんがらかると思いま

すが……

○國務大臣(青木孝義君) これは内閣審議会は内閣の一つの機関でございまして、民間の業者がこれをどの程度できるかというような一月々々にも勿論異つて來るのであります。この予算の編成は、いわゆるこの予算は光程立つてありますと同時に、國の經濟一般といふものとは確に關係を持つております。これが、併し外國為替管理及び貿易等の關係は、國の予算の一般会計とかいうふうのものは、これは切離して実行が我國に得ると考えられますし、又やらなければならぬもので、これが一般会計予算と間接には大きな關係がありますが、直接には關係はないといふうに解釈をいたしております。

○板野勝次君 うような、多分に普通の予算とは變つた、或いは予想、推量といふものも入り、殊に刻々と或いはもつと言ふうに解釈をして貰いたいと思ひます。

○國務大臣(青木孝義君) 審議会は光程もたび／＼申上げたと存じますが、これは内閣の附屬機関でございま

す。併し当然その結果として内閣

が責任を負うということは、同様に責任を負うと、こういうことでござります。

○委員長(佐々木長作君) 内閣に對して責任を負い、従つて國会に對しては間接の責任にはなるけれども、直接の責任は持つてない、こういうこと

になります。併し、インナーキャビネットといふような関係になつて、その点ははつきりされて置かないと、ここにちやんと法律の中に閣僚審議会といふ名目で

きらんとした審議会がある以上、これには恐らく閣僚審議会といつたようなものとは性質がはつきり違つた一つの法

律で決つた権限と職務とを持つておる

のがあると思いますけれども、それは御手抱願いたいと思います。この法案によりますと、やはり輸入先行方式になつておるよう思われるの。輸入の義務のみが一方的に課せられておつ

て、そうじて相手国がこちらから輸入することは何ら義務付けられておるよ

うには思われないのですが、相手方との点をはつきりしなければいけないと思います。

○國務大臣(青木孝義君) それは閣僚責任があるかないか、それをはつきりしないと非常にこんがらかると思いま

すが……

○國務大臣(青木孝義君) これは内閣審議会は内閣の一つの機関でございまして、民間の業者がこれをどの程度できるかといふのを貿易等の問題で、責任を負うと存じます。

○委員長(佐々木長作君) 速記を始め

○國務大臣(青木孝義君) 先程政府の

御質問の意味が分らないのですが、我が方が輸入を義務付けられてもいい

いと存ずるのですが、どういう御質問の要旨ですか。

○和田博雄君 内閣が負うのであつた。日本の現在の協定貿易によつて来ておると、輸入が先行方式になつて來つて、そうして輸入義務のみが一方的に課せられておる。そうして輸出の方に対するは、何にも相手方は義務付けられていない、こういうふうに思われるわけなんです。その点はどうですか。

○板野勝次君 私が質問を間違えました。日本が輸入を義務付けられてもいいと存ずるのですが、どういう御質問の要旨ですか。

○國務大臣(稻垣平太郎君) ちよつと御質問の意味が分らないのですが、我

の方方が輸入を義務付けられてもいいと存ずるのですが、どういう御質問の要旨ですか。

○國務大臣(稻垣平太郎君) ちよつと御質問の意味が分らないのですが、我

の方方が輸入を義務付けられてもいいと存ずるのですが、どういう御質問の要旨ですか。

○國務大臣(稻垣平太郎君) それも少しあ考え違いだと思うのでござりますが、閣僚審議会は内閣の附屬機関

であり、又内閣の補助機関というものでござりますので、従つて内閣に對して答弁がまち／＼であつたというふうな

理由がありましたので、改めて申上げます。

○國務大臣(稻垣平太郎君) それも少しあ考え違いだと思うのでござりますが、我々が輸入協定をいたしておりま

いうわけで実は入れたくても入れられない現状にあります。

ない現状にあります。決してソ連を除外するわけではありません。

そこから中共につきましては、只今は我々が占領下にありますので、占領政策の線に沿うて行かなければなりません。

引が今年一月から八月までを通じまして、輸出が二千四百万ドルになつております。輸入は千七百万ドルであります。そういうような形であります。

この大部分といふものは殆んど中共地区へ参つておると私は承知いたしております。尚その他日本へ来ておりますバイヤーを通じまして、青島なり或いは天津なりこの取引も實際上は行われております。從つてそういうものも考慮に入れる考えであります。

○板野勝次君 通産大臣の承認を要する輸出商品品目といふものは、具体的に今伺えるでしょうか。

○説明員(松尾泰一郎君) 輸出の承認は天津なりこの取引も實際上は行わ
れています。今の御質問についてです。

○板野勝次君 大体戰略物資が出て行くといふには見えますね。今の輸

出計画から見ると……。それではもう具体的に今伺えるでしようか。

○説明員(松尾泰一郎君) 輸出の承認を要する輸出商品品目といふのは、主食糧それが五千カロリー以上の石炭、石油及び石油製品とか鉄鉱、或いはマンガン、タンクスチン・クローム、モリブデン、ヴァナディウムその他の鉄鉱石類及びその製鋼、或いは銑鉄とか鉄くず、非鉄金属の鉱石なりその地金類、それから機械類といいましては建設用の機械とか道路機械、或いは製鋼用の機械とか、そういう主として重機械類、それから鉄道車輛類、ジーゼルエンジンその他内燃機関とか、或いは鋼造船とか、或いは発電所施設とか、或いはその他大きなプラント類及び化学製品の中におきましては、重要な化学製品それから油脂、それから肥料、木

料、生糸及び絹織物等、総計約六十品目。

○板野勝次君 新聞によりますと、中共同向けの物資を抑えるとか抑えないとかいうふうなことが言われておるんですけど、そういう政府の意図があるわけ

ではありません。但し戦略物資につきましては、これは司令部におきまして、差し止めることに相成つております。

○國務大臣(稻垣平太郎君) そういう意図はありません。但し戦略物資につきましては、これは司令部におきまして、差し止めることに相成つております。

○板野勝次君 それは中共向けの物資についてです。

○國務大臣(稻垣平太郎君) そうですが、その大半は、これは司令部におきまして、差し止めることに相成つております。

○板野勝次君 そうです。

○國務大臣(稻垣平太郎君) そうですが、その大半は、これは司令部におきま

す。そういうふうなことが言われておるんで

すが、そういう政府の意図があるわけ

ではありません。但し戦略物資につきましては、これは司令部におきまして、差し止めることに相成つております。

○板野勝次君 それは、時間が限られておるのだから、速記録で調べて顶くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○國務大臣(稻垣平太郎君) さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○板野勝次君 だよ。

○國務大臣(稻垣平太郎君) さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○板野勝次君 さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○國務大臣(稻垣平太郎君) さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○板野勝次君 さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○國務大臣(稻垣平太郎君) さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○板野勝次君 さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○國務大臣(稻垣平太郎君) さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○板野勝次君 さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○藤井丙午君 というのは、ここは通常委員会で、經濟安定委員会の委員の発言を成るべく慮慮して今の通産とか、或いは大蔵とかの委員の発言を優先的にやつて貰うという方針で議事を進められておる。だから經濟安定委員会の委員の方はそのため日々來沢山の状況があるので、それを差控えておる状況です。そこへ持つて来て入れ替り立ち替り欠席しておられる方が同じような質問を繰り返し／＼やられるのでは、時間が限られておるのだから、その点は速記録で調べて頂くなりまして、委員長で然るべく取扱いについて、委員長で然るべく取扱いについて、改めて頂きたいたいと思います。

○板野勝次君 ちよつとそれでは今の

發言を成るべく慮慮して今の通産とドの決済條件ならば特殊の許可是要ります。自由に銀行の認証で輸出してよろしい。それ以外の條件、例えば無為替

会の委員の方はそのため日々來沢山の状況があるので、それを差控えておる状況です。そこへ持つて来て入れ替り立ち替り欠席しておられる方が同じような質問を繰り返し／＼やられるのでは、時間が限られておるのだから、その点は速記録で調べて頂くなりまして、委員長で然るべく取扱いについて、委員長で然るべく取扱いについて、改めて頂きたいたいと思います。

○板野勝次君 ちよつとそれでは今の

發言を成るべく慮慮して今の通産とドの決済條件ならば特殊の許可是要ります。自由に銀行の認証で輸出してよろしい。それ以外の條件、例えば無為替

件で輸出するとか、或いは違つた決済條

件で輸出する場合には、それは事前に

分だけ閉じらして貰いたい。今の決算條件といふ中に、例えばバーティーとい

うようなものが入つてゐるわけです

○板野勝次君 違つた決済の條件とい

うのは……

○政府委員(奥村竹之助君) スタンダードの決済條件と違つた決済條件であります。例えば無為替輸出、或いは

○板野勝次君 その他の委託加工等、そういうものも入

单に……

○板野勝次君 今のが具体的に示すが、第四十八條の「特定の種類の貨物を輸出しようとする者は、政令で定めるところにより、通商産業大臣の承認を受ける義務を課せられることがある」と

○説明員(松尾泰一郎君) さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○板野勝次君 今のが具体的に示すが、第四十八條のお答えを願います。簡単

出しそうとする者は、政令で定めるところにより、通商産業大臣の承認を受ける義務を課せられることがある」と

○説明員(松尾泰一郎君) さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○板野勝次君 さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○説明員(松尾泰一郎君) さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○板野勝次君 さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

○説明員(松尾泰一郎君) さあ、その点は速記録で調べて頂くなりまして、改めて頂きたいたいと思います。

た一定のスタンダードの決済支拂條件を指定いたしまして、そのスタンダードの決済條件ならば特殊の許可是要ります。自由に銀行の認証で輸出してよろしい。それ以外の條件、例えば無為替

会の委員長(佐々木良作君) 内閣委員長がいるのでちよつとだけ……。それが何時よりしますね。

○委員長(佐々木良作君) 「異議なし」と呼ぶ者あり

○板野勝次君 ちよつとそれでは今の

發言を成るべく慮慮して今の通産とドの決済條件ならば特殊の許可是要ります。自由に銀行の認証で輸出してよろしい。それ以外の條件、例えば無為替

件で輸出する場合には、それは事前に

分だけ閉じらして貰いたい。今の決算條件といふ中に、例えばバーティーとい

うようなものが入つてゐるわけです

○板野勝次君 ちよつとそれでは今の

發言を成るべく慮慮して今の通産とドの決済條件ならば特殊の許可是要ります。自由に銀行の認証で輸出してよろしい。それ以外の條件、例えば無為替

件で輸出する場合には、それは事前に

分だけ閉じらして貰いたい。今の決算條件といふ中に、例えばバーティーとい

うようなものが入つてゐるわけです

○板野勝次君 ちよつとそれでは今の

發言を成るべく慮慮して今の通産とドの決済條件ならば特殊の許可是要ります。自由に銀行の認証で輸出してよろしい。それ以外の條件、例えば無為替

件で輸出する場合には、それは事前に

分だけ閉じらして貰いたい。今の決算條件といふ中に、例えばバーティーとい

うようなものが入つてゐるわけです

○板野勝次君 ちよつとそれでは今の

發言を成るべく慮慮して今の通産とドの決済條件ならば特殊の許可是要ります。自由に銀行の認証で輸出してよろしい。それ以外の條件、例えば無為替

件で輸出する場合には、それは事前に

分だけ閉じらして貰いたい。今の決算條件といふの中に、例えばバーティーとい

ういうことがあります。これが何時よりしますね。

○政府委員(大久保太三郎君) 只今御

委員外議員	中川 以良君
内閣委員長	河井 繩八君
國務大臣	阿竹齋次郎君
通商産業大臣	鎌田 達郎君
國務大臣	板野 勝次君
政府委員	駒井 藤平君
外國為替管理 委員會委員長	稻垣平太郎君
外國為替管理 委員會委員	木内 孝義君
外國為替管理	奥村竹之助君
委員會委員	大久保太三郎君
法務府事務官 (法制意見見 第二局長)	林 修三君
大藏事務官 (理財局為替 課課長)	稻益 繁君
經濟安定本 部貿易局長	西村 久之君
經濟安定 次官	谷林 正敏君
說明員 (通商產業事務官 次長)	松尾泰一郎君

昭和二十四年十二月十二日印刷

昭和二十四年十二月十三日發行

参議院事務局

印刷者 印刷所