

第六回 參議院法務委員会議録 第六号

(一八一)

昭和二十四年十二月二日(金曜日)

本日の会議に付した事件

○刑事補償法案内閣提出・衆議院送付

午後四時三十三分開会

○審議長(伊藤修作) それではこれより法務委員会を開きます。

刑事補償法案を議題といたします。前回に引続いて質疑を終えました。尚この諮詢報告を申上げておきましたが、かねて皆さまの御意見を参考いたしまして本案に対するところの修正案を作成いたしましたのでこれを読み上げます。

刑事補償法案中修正案

法務委員長 伊藤修作提出

刑事補償法案の一項を次のよう修正する。

第五條に次の二項を加える。

4 この法律の規定により國が補償をした場合において、その未決の抑留若しくは拘禁、刑の執行又は拘置が公務員の故意又は重大な過失によるときは、國は、その公務員に対し、求償権を有する。

第一四條第一項中「決定の要旨」を、「官署及び新聞紙に掲載して」を「決定の全文を、官署及び申立人の選択する三種以内の新聞紙に各二回以上掲載して」に改める。

第二十四條の大に次の二條を加える。

(免訴又は公訴棄却の場合における補償)

第二十五條 刑事訴訟法の規定による免訴又は公訴棄却の裁判を受けた者は、もし免訴又は公訴棄却の裁判をすべき事由がなかつたならば無罪の裁判を受けるべきものと認められる充分な事由があるとき

は、國に対して、抑留若しくは拘禁による補償又は刑の執行若しくは拘置による補償を請求することができる。

2 前項の規定による補償については、無罪の裁判を受けた者の補償に関する規定を準用する。補償決

定の公示についても同様である。

附則第三項中「この法律は、」に改め、同第四項を第五項とし、以下順次一項ずつ繰り下げ、第

三項の大に次の二項を加える。

4 第五條第四項の規定は、この法律施行後に生じた事項に限り適用する。

同第七項中「第四項」を「第五項」に、同第八項中「前四項」を「第三項」と並び前三項に改める。

この法律の規定により國が補償をした場合において、その未決の抑留若しくは拘禁、刑の執行又は拘置が公務員の故意又は重大な過失によるときは、國は、その公務員に対し、求償権を有する。

第五條に次の二項を加える。

4 この法律の規定により國が補償をした場合において、その未決の抑留若しくは拘禁、刑の執行又は拘置が公務員の故意又は重大な過失によるときは、國は、その公務員に対し、求償権を有する。

第一四條第一項中「決定の要旨」を、「官署及び新聞紙に掲載して」を「決定の全文を、官署及び申立人の選択する三種以内の新聞紙に各二回以上掲載して」に改める。

第二十四條の大に次の二條を加える。

(免訴又は公訴棄却の場合における補償)

法第四十三條第一項と思いましたが、

「決定又は命令は、口頭弁論に基いてこれをすることを要しない。」この手続

きによりまして、いわゆる本件の場合においては勿論口頭弁論は開かれまし

て、その際本来裁判を受くるならば無

大過失に基いて刑事補償法がなされ

た場合におきまして、その公務員はい

わゆる國家に対して求償権に応ずる義

務があるかどうかという問題につきま

しては、從来の政府のお考え方からい

う考へられておりません。従つてこ

れに基くところの疏明方法は、いわゆる刑事訴訟法上の証據といふ程度のもの

を要しない。こういう考へ方から起

こります。若しこれに

手続の規定を必要とするならば、それ

は最高裁判所のルールによつて定めら

れることは差支ないと考へておる次第

であります。

それから二十四條の新聞紙に関する

修正であります。これは申立人の

選択する三種以内の新聞紙に各二回以

上掲載して、こういうように改めてお

じますが、ただこれに對しまして衆議院と只今まで交渉した結果を附加えて置いたいと考える次第であります。従つて本項の附則の四に對するところの修正を必要のこととなる次第であります。以上大体今日までの経過を御

報告申上げる次第であります。

○政府委員(伊藤修作) 刑事補償法第五條第四項の問題につきまして、只

今伊藤委員からお話をありました通

り、衆議院の解釈ごとに、刑事補償法は国家賠償法の特例になつておるものと思いまして、その範囲が国家賠償

法は国家賠償法の特例になつておるものと思いまして、その範囲が国家賠償

法より故意過失のない場合においても

これが救済しようとする点に置かれて

あるのであります。殊にこの公務員が故

意過失、重大なる過失をやつたよう

だというような御見解があつたのであ

りますが、衆議院におきましては、本

法はいわゆる国家賠償法の原則に基いてその特例として即ち無過失責任の場

合をも含むという意味において立法措

置が講ぜられたのであるから、基本的

な概念はいわゆる刑事訴訟法と同様な

基礎に立つておるものである。従つて

若し公務員においては、故意又は重大

なる過失のある場合においては、それ

は原則に基いていわゆる求償ができる

とするならば、この修正は削除して置きたいと考える次第であります。従つて本項の附則の四に對するところの修正を必要のこととなる次第であります。以上大体今日までの経過を御

報告申上げる次第であります。

○政府委員(伊藤修作) 刑事補償法第五條第四項の問題につきまして、只

今伊藤委員からお話をありました通

り、衆議院の解釈ごとに、刑事補償法は国家賠償法の特例になつておるものと思いまして、その範囲が国家賠償

法より故意過失のない場合においても

これが救済しようとする点に置かれて

あるのであります。殊にこの公務員が故

意過失、重大なる過失をやつたよう

だというような不法公務員を何ら保護す

べきところの理由はないのであります。むしろこれらの方に對しては、国

家において嚴重にその損害といふものを求償する必要を認められるものであ

ります。むしろこれらの方に對しては、國

家において嚴重にその損害といふものを求償する必要を認められるものであ

ります。むしろこれらの方に對しては、國

家において嚴重にその損害といふものを求償する必要を認められるものであ

ります。むしろこれらの方に對しては、國

家において嚴重にその損害といふものを求償する必要を認められるものであ

ります。むしろこれらの方に對しては、國

家において嚴重にその損害といふものを求償する必要を認められるものであ

るのが適当であろうと考えております。

○委員長(伊藤修君) 尚高橋檢務局長の御説明を……。

○政府委員(高橋一郎君) 只今の政務大臣の答弁を若干補足して政府の見解を申上げたいと思いますが、

從来国家賠償と刑事補償とが損害の補償であるという点においては同じであるが、一方国家賠償の方は故意過失を前提とし、一方刑事補償の方はそれを前提としない社会保障的な制度である。従つて、別箇の建前であるということ、及び刑事補償におきましては故意過失を前提としない点と共に、若手拘泥いたしまして、刑事補償手続きによつて補償を国がいたした場合に当該公務員に故意過失があつても、特に求償の規定を置かない限り國に求償権はないのであるというふうに考へるよが、尙研究いたしました結果、この國家賠償と刑事補償との本質の問題はともかくといたしまして、公務員に故意過失がある場合におきましても、請求権の規定を置かない限り國に求償権はないものというふうに考へるようあります。そのような場合には、國家賠償法による補償は實質上國家刑事補償手続による補償は実質上國家

の場合は國に當該公務員に対する求償権を有しないというふうに解することが實際上非常に不釣合であると考えるのであります。当然そういうような場合には國に當該公務員に対する求償権があるものというふうに解釈するのと、即ちそのような場合に相当である。即ちそのような場合に、國家賠償法第一條第二項の適用があるものというふうに考へております。

○松村國一郎君 そういたしますと、二十二條が非常に大切な規定なんですが、私はこの二十二條についていろいろ今まで質問して来たのであります。が、その意味は権利の本質が違うから二十二條のごとき規定があるのじやないかということで私は質問しておつたのですが、只今の御説明によりますと、権利の本質は同じである。こういふことに決めておられるように解釈しますから、それならそれでよろしいのですが、尚研究いたしました結果、この国は最高えず四百円以内の金額だけでも簡単な手続で早く受け取つたいたいというような場合には、国家賠償法によらずに選択的に刑事補償による場合も実際問題として考へられるわけでございます。そのような場合におきましても、刑事補償手続による補償は実質上國家代償的な性質を持つてゐるものであると考えるのであります。そのような場合に國が當該公務員につきまして故意又は重大な過失というものを立証し得

るようなものではなくて、政策的にどうするかという問題であるといふふうに申上げたわけであります。確かに私共もおつしやるようになります。確かに私共もおつしやるようになります。確かに私共もおつしやるようになります。

○松井道夫君 ちよつと委員長にお尋ねしたいのですが、二十五條の疏明を以て足るということは普通の口頭弁論で調べる答弁とか、場合によつては証

込に御尤もありまして、その点につきましては私も從来からこれは権利の性質から当然こうなればこうなるべき

場合には國に當該公務員に対する求償権があるものというふうに解釈するべき

く、例え三百三十九條の「左の場合は、決定で公訴を棄却しなければならない。一起訴状に記載された事実が真実であつても、何らの罪となるべき事実を包含して、ないとき」と、こういふふうに申上げて参つたわけであります。確かに私共もおつしやるようになります。確かに私共もおつしやるようになります。確かに私共もおつしやるようになります。

○委員長(伊藤修君) 勿論その場合に

おきましては在廷証人というような権力で調べられる趣旨ではないのですか。

人でも調べなければ慎重でない場合があると思いますが、そういうことを別

に説明するということは可能

ではありません。ただ裁判手続のごとく厳格

な意味において説明といふ程度まで要

求しないということを明らかにして置

いたいと思います。

○大野幸一君 そこで念のために申し

て置きますが、今度二十五條が附加さ

れた、新たに修正される。その修正案

によりますところの修正案が仮に通過

したとして、その場合に、前回これに

関連する私の質問にお答えになりまし

たが、只今の御説明によりますと、

二十二條のごとき規定があるのじやな

いかということで私は質問しておつた

のですが、只今の御説明によります

と、権利の本質は同じである。こうい

うことにしておられるように解釈し

ましたから、それならそれでよろしいの

ですが、専ら二十二條の規定は刑

事補償といふ關係から請求者の便宜の

ために差押えなどしないようにして利

益を保護する、それだけの規定である

といふふうに考へるなら、それはよろしいと思う。権利が

思いますが、この十分なる事由があるときという意味は、専ら請求者に立証の責任を、即ち疏明程度の立証の責任を負わしめた理由でないということは明かであります。ただ裁判手続のごとく厳格な意味において説明といふ程度まで要する必要をらないということは当然だと思いません。ただ裁判手続のごとく厳格な意味において説明といふ程度まで要する必要をらないといふふうに解釈してよろしくございますか。

○委員長(伊藤修君) それは只今の大野幸一君 先程政府委員の話で、

故意過失の場合に國家賠償法として賠償されると、これとの關係においてお

答えになりましたが、むしろ免訴及び

公訴棄却の場合における補償といふ

うに二十五條を設けたのでありますか

ら、二十五條によつて賠償を求めるこ

とができる。又これに当該まらないで

も國家賠償法によつて請求し得られる

場合があるだろう。こういうふうに解

釈してよろしくございましょうか。

○委員長(伊藤修君) その通りに

考へます。

○大野幸一君 それから委員長の提案

理由のうちの説明の一節に、十分なる

正案のお手許に差上げたものには「全

部を必ず掲載しなくてはならんと

いうことになりますと、或いは事件

の性質上甚大なるところの決定書があ

る場合が想像される。さような場合に

おいて何十万という甚大な新聞の公告料を支拂わなくちやならんので、国家財政にも相当影響を来たす懼れがある

といふ意味合からいたしました。關係

方面ではOKされましたのですけれど

も、衆議院におきましては今日の財政

合に國が當該公務員につきまして故意又は重大な過失というものを立証し得

それでは、どうぞお入りください。

價を受けることがあります。

るがごとく解せられるのですが、私の前回からの質問にもありましたこと

方面ではOKされましたのですけれども、衆議院におきましては今日の財政

下において「要旨」と改めて貰いたい。

質疑はこれを以て終局することに御異議ありませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり
○委員長(赤堀謙吉) 御異議ないものと認めて質疑はこれを以て終局いたします。直ちに討論に入ります。先程御説明申上げました修正案、即ちお手許

に差し引かれた修正案中の四行目
のローマ字の4の求償権の部分を除
き、八行目の「全文」とあるのを「要旨」
と改め、末行から五行目の「闇する規
定」は括弧に改めるとこういたしま
して、それ以下を削除、たしたところ

の修正案を委員会の修正案として審議に供したいと思いますが、如何でござりますか。

○堀真英(伊藤善吉)：ではこの修正案を議題に供することにいたします。修正案と原案について御討論願います。

しまして本第に不満足から審議の意見を発表するものであります。特に第四條の拘留又は拘禁による限りにおいて「一日二百四十以上四百四十以下の割合」というもののはがきが実情に即」な

い。先に委員長が各委員の意見についての御披瀬をお話しになりましたが、私もさように存じます。そもそもこの法案を作るに当りまして内閣府が

に対し、いわゆる政府に対し、政府の一省として政府の全体に対し、或いは大蔵省、財政官厅に対して熱意が足りなかつたのではないかと思うのであります。

たゞ、新憲法に基いて人権を保護するため特に一局を設けて相当の費用を使つておいでになります。併しながらこれが財政の方面において制限されどうようなことは、財源が余程の大

第五部 法源委員會會議第六號 暁和二十四年十二月二日

○松井達夫君 私は修正案並びにその余の原案につきまして賛成の意を表すものであります。世界に繩な進歩をもたらした刑事補償の制度ができたことを御同慶の至りに感する次第であります。ただ一点、先程委員長からもお話をあり、又大野委員からも觸れられたのでありまするが、補償の金額の一日前百円以上千円以下ということに改めたいといふ誠い要望があつたのでありますて、この千円という金額は実情のままでして、実際上拘禁を受けた経験のある星野委員などの体験を開きまして我慢のできる最低の金額であるのであります。事実二千円以下のものであつたのであります。以下といふような議も上つたのでありますて、実際に拘禁を受けた経験の中にも、千円ではや低いで、一千一百円が相当であるということを言われて本題に意を盛くしたのであります。将来的なるべく早い機会に國家財政の状況も照し合せて修正したいものと念願されれば、第十七条の国家財政の中におき、只今大野委員も言われたように、基本的個人権の擁護というものを直列に記入することを、これは今のその獨に当る公務員の素質の向上又職務に対する熱意と相俟つてそう困難なことではないと思います。私は考えておるのであります。この点は遺憾でございますが、その余の点は、殊に第二十五條を挿入することができました中で「充分な」というを仕合せなことであつたと存じるのであります。以上を以て私の賛成の討論に代える次第であります。

としては数字の十となつたこともありますし又この「みつる」の充を使つたこともあります。ですが、これは国家において一定の用語として貰いたいと思つて始終考えておりますが、参議院がみずからこうして提案することになりますと、これはどうかと思います。この点委員諸君において御研究の結果でありますか、この点明かにして置きたいという希望を持ちます。「賛成か反対かと呼ぶ者あり」とそれがわかりますれば賛成いたします。

○鬼丸義典君 私は精論におきましては原案並びに修正案共に不十分ながら賛意を表するものであります。日本の歴史からいたしまして、國のなすことすなわち治者のなすことと諭戒者は必ずしてこれに従わなければならん、いわゆる治者のなすることはすべて正しきことである。國のなことは國民としてはこれにはすべて屈從しなければならないといふような考え方が長年我が國において疑問なく行われて来ておつたのであります。ところが申すまでもなく、公權私權が共に認められておりまする場合におきまして、國が國民に隸屬する場合には公權を發揮する場合あり、その間私權の生じて參りまする場合もありますことは言うまでもありません。さればこそ國が國民に、國民の私權を侵害いたしました。場合においては、やはり民法によつてその権利の回復は認められておるのであります。さよならにとからいたしまして、既に今日民主國家として、今後國政が運用されます場合におきましては、この公權、私權の使い分けは、國と個人との場合においても、個人相互間におきましても、個

私権のあるところを何らこの間差別すべき理由はない。この意味におきまして補償法の沿革から申上げますといふと、現行の補償法ができましたときには、恐らくはこの趣旨に適うべき意味において制定されたものと思つております。或いは諸外国にその先例なしという事から、運々としてこの趣旨が徹底していかつたのであります。併し今回の政府原案によりまして、現行の「刑事補償法」よりも百歩前進いたしておりますことは、私共非常に喜んでおります。併しながら公権、私権、殊にこの権利関係においては、國と国民との間においても何らその間に区別する理由はないということであれば、本来はこの「刑事補償法」というものは、今百歩を私は前進をして、当然公権力によつて私権が侵害した場合、やはり、賠償しなくては、ということにならなければ徹底しないと思います。私が、起訴前のものであつて、拘留或いは拘束を受けたことに対するもの、若し調査の結果罪なきことが明白でありましたときは、その声に対しても、何分にもこのいわゆる歴史を持ちまする我が国におきましては、一躍徹底するといふことは困難と思ひます。今日の段階におきましては、只今の政府原案並びに修正の程度において遺憾ながら満足するの外ない。その意味におきますが、憲法第三十七条の二項におきまして賛意を表するものであります。

おして審議する機会を充分に與へられ、「この場合におけるところの充の字、充つるという字が使われております。」以来立法の場合におきましては、この充の字が使われておるよう考えられます。

○衆議院議長 私の発言は少しく立証が足りないかと存じます。この字が間違つてゐるのです。十分という字は、ブレンティイーという字は数字の十分といふのが本當だと思いますが、憲法が間違つてゐるのだからどうも仕方がない。日本の用語がかようになつたのだとすれば、私は一応いすれはそのうちに又修正して貰うことも考えております。

○委員長(伊藤修君) ただ本修正案の場合におきましては今そういう用語例を引用したということを申上げておきます。他に御発言ありませんか。……

よろしいですか。他に御意見もなければ討論を終結して、直ちに採決することに御異議ありませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(伊藤修君) ではさよなら決定いたします。

先づ修正案を問題に供します。この修正案に対して御賛成の方の御起立をお願いいたします。

〔総員起立〕

○委員長(伊藤修君) 全会一致、修正案通り決定いたしました。

大に修正案を除く衆議院送付の原案に対しまして採決を行います。衆議院送付の原案につきまして御賛成の方の御起立を願います。

尚本会議におけるところの委員長の口頭報告の内容につきましては予め御了承願つております。
本案につきまして御賛成の方の御署名をお願いいたします。
多數意見者署名
大野 幸一 星野 芳樹
宮城タマヨ 松村真一郎
鬼丸 義齋 松井 道夫
来馬 琢道 鈴木 安孝
岡部 常 遠山 內市
○委員長(伊藤謙吾) 本日はこれを以て散会いたします。
午後五時十七分散会
出席者は左の通り。
委員長 伊藤 謙吾
理事
鬼丸 義齋君
岡部 常君
宮城タマヨ君
委員
大野 幸一君
鈴木 安孝君
遠山 丙市君
来馬 琢道君
松井 道夫君
松村真一郎君
星野 芳樹君
政府委員
法務政務次官 牧野 寛策君
検事(檢務局長) 高橋 一郎君
十二月一日日本委員会に左の事件を付託された。
一、刑事補償法案(予備審査のための

十二月一日本委員会に左の事件を付託された。

一、刑務作業の運営に関する法律制定反対の請願(第七百三号)

一、積放者に衣類支給の請願(第七百四号)

一、奈良地方裁判所葛城支部を甲号支部に昇格の請願(第七百五号)

一、福島市に高等裁判所、高等検察庁両支部設置の請願(第七百六号)

一、福島地方裁判所田川支部を甲号支部に昇格の請願(第八百十四号)

説明者に衣類支給の請願
請願者 鹿児島市草牟田町四、
二四〇鹿児島県保護協会内 妙圓西弘吉
紹介議員 四元 義人君
鹿児島県には、職災と風水害のため
家を失い肉親を失い路頭に迷つている
者が多いで、知らず知らずの中
に犯罪を犯し刑務所の世話になる者
が、入所者の半数以上を占めている
有様である。これらの受刑者は刑期
を終えて出所しても着のみ着ままで
社会に出て行かなければならぬ状態
で、折角更生を誓つても再び犯罪を
重ねる虞があるが、本県は重なる發
災のため保護協会も他府県に比して
いちじるしく資金難で積極的施策を
なし得ないから、これら被放者に衣
類を支給せられたいとの請願。

十一
第三百三十七條の二項における
「刑事被告人は、すべての証人に

〔證員起立〕

されたり
〔一、刑事補償法案(予偏審査のための

第七百四号
昭和二十四年十一月二十一日受理

として審査を希望する事務とすることに
然民刑家事件の件数も日ごとに

急激なる増加の一途をたどりつつある実状であるから、本支部を甲号支部に昇格せられたいとの請願。

第七百六号

昭和二十四年十一月二十一日受理

福島市に高等裁判所、高等検察院両

支部設置の請願

請願者 福島市長 佐藤元治

紹介議員 油井賢太郎君

福島市には地方裁判所、家庭裁判所、簡易裁判所、地方検察官および区検察官が設けられているが、控訴、抗告、上告等は縁べて仙台高等裁判所が取扱つてしるため最近の司法事件の増大とともに高等裁判所取扱事務も増加し、地理的不便と現下の経済情勢も原因して申立を断念する等の事態を生ずる虞れがあつて人材難上遺憾であるから、國および地方自治機関の中枢地を占め事業運営上の最適地である本市に高等裁判所および高等検察官支部を設置せられたいとの請願。

第八百十四号

昭和二十四年十一月二十一日受理

福島地方裁判所田川支部を甲号支部に昇格の請願

請願者 福島県田川市長 久野

保外十四名

紹介議員 矢野 西唯君 野田

俊作君 國 伊能君

福島地方裁判所田川支部は、全國稀有の炭都である田川市をはじめ、郡内箇所の中小炭山の発展と共に犯罪件数および事務量も終戦後日を追つて激増の一途をたどり、犯罪率成上とくに甲号支部取扱に係る事件數も近接甲号支部を凌ぐ状態であつて、

関係者は地理的、時間的に多大の不利不便をこうむつてゐるから、本支部の管轄区域の広大と特異性にかんがみ甲号支部に昇格せられたいとの請願。

第五部 法務委員会全議案第六号 昭和二十四年十一月二十一日【參照】

昭和二十四年十二月十四日印製

昭和二十四年十二月十五日發行

參議院專賣局

印刷者：印刷社