

第五部 法務委員會會議錄第六号

和二十四年十二月二日「東京新聞」

1. *Chlorophyll a* (Chl *a*)

三、

参議院の角巻の……に解す

るのが要当であらうと考えております。

○委員(伊藤修憲) 尙高橋検務局長の御説明を……

○政府委員(高橋一憲) 只今の政府次官の答弁を若干補足して政府の見解を申し上げたいと思つておりますが、從來国家賠償と刑事補償とは損害の補償であるという点においては同じであるが、一方国家賠償の方は故意過失を前提とし、一方刑事補償の方はそれを前提としない社会保障的な制度である。従つて、別箇の建前であるということ、及び刑事補償におきましては故意過失を前提としないという点と共に若干拘泥いたしました場合に当該公務員に故意過失があつても、特に求償の規定を置かない限り国に求償権はないのであるというふうに考えるようにお答えしておつたのであります。

○委員(伊藤修憲) この結果、この国家賠償と刑事補償との本質の問題はと

もかくとしたしまして、公務員に故意過失がある場合におきましても、請求する側の者が例へば四百円以内で十分満足するといふような場合とか、或いは収取する四百円以内の金額だけでも簡単な手続で早く受取りたいといふような場合には、国家賠償法によらずに選択的に刑事補償による場合も実際問題として考えられるわけでございます。

○委員(伊藤修憲) そのような場合におきましても、刑事補償手続による補償は実質上国家賠償法第一條第一項による国の補償と代替的な性質を持つてゐるものであると考えるのであります。そのような場合に国が当該公務員につきまして故意又は重大な過失といふものを立証し得

る場合には、当該公務員に対して求償権を有しないといふふうに解すること

が実際上非常に不都合であると考え

る場合には、当該公務員に対して求償権を有しないといふふうに解すること

が実際上非常に不都合であると考え

る場合には、当該公務員に対して求償権を有しないといふふうに解すること

が実際上非常に不都合であると考え

る場合には、当該公務員に対して求償権を有しないといふふうに解すること

が実際上非常に不都合であると考え

○政府委員(高橋一憲) 只今の点は誠に御尤もでありまして、その点につ

きましては私も從來からこれは権利の性質から当然こうなればなるというふうなものでなくてはならず、政策的に

に決めるかという問題であるといふふうに申上げて参つたわけであり

ます。確かに私共も今おつしやるようにこの方が本人の利益のためにもなる

といふことを考へてこれを規定したものでござい

ます。○大野幸一 そこで念のために申して置きますが、今度二十五條が附加された、新たに修正される。その修正案によりまして、その場合に、前同様に

○委員(伊藤修憲) 勿論その場合に

おきましては在証人というよりな程度においては証明するということが可能

ではありましようし、或いは在証しない場合においては、これを呼出して調べ

るということとは可能と存じます。そういうことを排撃するといふ意味ではあ

りません。ただ裁判手続のごとく厳格な意味において証書という程度まで要

求しないといふことを明らかにして置きたいと思ひます。

○大野幸一 先程政府委員の話で、故意過失の場合に国家賠償法として賠

償されると、これとの関係においてお答へになりましたが、むしろ免訴及び

公訴棄却の場合における補償といふふう

に二十五條を設けたのでありますから、二十五條によつて賠償を求めるこ

とができる。又これに当嵌まらなくても国家賠償法によつて請求し得られる

場合があるだらう。こういうふう

に解してよろしいのでござい

ます。○政府委員(伊藤修憲) その通りに考へます。

○大野幸一 それから委員長の提案理由のうちの説明の一節に、十分なる事由という御説明の中に、証明で足り

る、こういうのであります。併し証明の立証の責任が如何にも請求者にあ

るがごとく解せられるのですが、私の前同からの質問にもありましたこと

く、例へば三百三十九條の「左の場合には、決定で公訴を棄却しなければなら

合に国が当該公務員につきまして故意
又は重大な過失というものを立証し得

そういふように思いますが、それでよ
ろしうござりますか。

償を受けることもできるというふう
に考えております。

るがごとく解せられるのですが、私の
前回の質問にもありましたこと

方面ではOKされましたのですけれど
も、衆議院におきましては今日の財政

下において「要旨」と改めて貰いたい。
こういう御要求があつたのであま
すが、この点は「要旨」と改めて存
じます。

それから向う一点申上げて置きま
すが、本委員会におきまして是九委員
から、通常の補償の場合におきまし
て、二百円以上四百円以下というもの
は今日の物価等から考え合せて、且つ
又補明の場合と比較いたしまして、
いづゆる二百円乃至四百円の中に慰
料及び損害賠償を含めるといふことは
事実上通しないではないか。従つて二
百円以上六百円以下にすべきである。
又委員委員はこれに對しまして二百
円以上千円以下にすべきである、こ
ういふ御主張がありました。この点
につきまして関係方面と折衝いたしま
したのでありますが、この法案の根本の問題
ではなくて、いづゆる国家財政の問題
であるから、関係方面におきまして
は、了承はできるが併し今日日本の財
政を基本的に建直そうとしておると
する司令部の考え方としては、補正予
算において二百円以上四百円以下の
枠内においてこれが予算を立てられて
おる。又来年度の予算もこれに從つて
予算を立てておる次第でありますか
ら、將來においてこれを修正するなら
ばともかくとして、現在としてはな
かなか困難であるから、この点に對し
ては反対はしないが將來に對して貰
いたい、こういうような意向でありま
したから、この点本案に對して至急國民
の利益を保護する意味において公布す
る場合、その点は將來に保留して置
いた大體でありますから、予め御了承願
いたいと思ひます。

第五部 法務委員会會議第六号 昭和二十四年十二月二日 〔委員長〕

質疑はこれを以て終局することに御異
議ありませんか。

○委員(伊藤) 御異議ないもの
と認めて質疑はこれを以て終局いたし
ます。直ちに討論に入ります。先程御
説明申上げました修正案、即ちお手許
に送上げました修正案中、この四行目
のローマ字の4の求償権の部分を除
き、八行目の「全文」とあるのを「要旨
」と改め、末行から五行目の「關於規
定」は括弧に改めると、こゝういたしま
して、それ以下を削除したところ
の修正案を委員会の修正案として議題
に供したいと思ひますが、如何でござ
いますか。

○委員(伊藤) 御異議ないもの
と認めて質疑はこれを以て終局いたし
ます。直ちに討論に入ります。先程御
説明申上げました修正案、即ちお手許
に送上げました修正案中、この四行目
のローマ字の4の求償権の部分を除
き、八行目の「全文」とあるのを「要旨
」と改め、末行から五行目の「關於規
定」は括弧に改めると、こゝういたしま
して、それ以下を削除したところ
の修正案を委員会の修正案として議題
に供したいと思ひますが、如何でござ
いますか。

○委員(伊藤) 御異議ないもの
と認めて質疑はこれを以て終局いたし
ます。直ちに討論に入ります。先程御
説明申上げました修正案、即ちお手許
に送上げました修正案中、この四行目
のローマ字の4の求償権の部分を除
き、八行目の「全文」とあるのを「要旨
」と改め、末行から五行目の「關於規
定」は括弧に改めると、こゝういたしま
して、それ以下を削除したところ
の修正案を委員会の修正案として議題
に供したいと思ひますが、如何でござ
いますか。

○委員(伊藤) 御異議ないもの
と認めて質疑はこれを以て終局いたし
ます。直ちに討論に入ります。先程御
説明申上げました修正案、即ちお手許
に送上げました修正案中、この四行目
のローマ字の4の求償権の部分を除
き、八行目の「全文」とあるのを「要旨
」と改め、末行から五行目の「關於規
定」は括弧に改めると、こゝういたしま
して、それ以下を削除したところ
の修正案を委員会の修正案として議題
に供したいと思ひますが、如何でござ
いますか。

きいものなればともかくとして、全体
の国家予算から見れば少額である。如
何に口をすつてくれば、人権擁護を
いでも、政府みずから人権擁護と思
われる国家の行為において、國民一人
一人に補償する金額について、貧乏であ
るからと言つてこの限度に留めたこと
は、人権擁護を口にしたが、人権擁
護を國民には與えない、こゝういふ結果
を生じているのであります。特にその
三の死刑の場合において五十万円以内
と言ひまして、これは十万円でも五万
円でもいいというやうなことであつて
はいけないのであつて、この最少限、
例へば五十万円とするならば二十万円
以上とか何とかして國民に安心感と興
えなければならぬ。而も五十万円と
いふことは、これは慰料だけの意味
かも知れませんけれども、それにして
も一名の慰料として五十万円と限定
したことは過少に失する。かようにい
たしまして法務府が予算を編成するに
當つて熱意の足らなかつたことを遺憾
とするものであります。併しこれは過
去のことであつて、將來は、来年度の
予算においてこの点をもう少し考慮
せられんことを希望いたします。そ
うして、予算面において人権の尊重を
するといふ意味において法務府が当該責
任者であつたら、これから一層の御機
密を希望いたします。我々は國の財
政の回復と共にこの法案は満足であ
るから、いづなりとも修正する用意が
ある、又修正する決意を持つておるこ
とを申し上げて本案の賛成の意見とい
つた次第であります。修正案について
は一部でありますけれども、原案より
は一層一歩進んだ点において勿論賛成
の意見を表します。

○委員(伊藤) 御異議ないもの
と認めて質疑はこれを以て終局いたし
ます。直ちに討論に入ります。先程御
説明申上げました修正案、即ちお手許
に送上げました修正案中、この四行目
のローマ字の4の求償権の部分を除
き、八行目の「全文」とあるのを「要旨
」と改め、末行から五行目の「關於規
定」は括弧に改めると、こゝういたしま
して、それ以下を削除したところ
の修正案を委員会の修正案として議題
に供したいと思ひますが、如何でござ
いますか。

○委員(伊藤) 御異議ないもの
と認めて質疑はこれを以て終局いたし
ます。直ちに討論に入ります。先程御
説明申上げました修正案、即ちお手許
に送上げました修正案中、この四行目
のローマ字の4の求償権の部分を除
き、八行目の「全文」とあるのを「要旨
」と改め、末行から五行目の「關於規
定」は括弧に改めると、こゝういたしま
して、それ以下を削除したところ
の修正案を委員会の修正案として議題
に供したいと思ひますが、如何でござ
いますか。

○委員(伊藤) 御異議ないもの
と認めて質疑はこれを以て終局いたし
ます。直ちに討論に入ります。先程御
説明申上げました修正案、即ちお手許
に送上げました修正案中、この四行目
のローマ字の4の求償権の部分を除
き、八行目の「全文」とあるのを「要旨
」と改め、末行から五行目の「關於規
定」は括弧に改めると、こゝういたしま
して、それ以下を削除したところ
の修正案を委員会の修正案として議題
に供したいと思ひますが、如何でござ
いますか。

○委員(伊藤) 御異議ないもの
と認めて質疑はこれを以て終局いたし
ます。直ちに討論に入ります。先程御
説明申上げました修正案、即ちお手許
に送上げました修正案中、この四行目
のローマ字の4の求償権の部分を除
き、八行目の「全文」とあるのを「要旨
」と改め、末行から五行目の「關於規
定」は括弧に改めると、こゝういたしま
して、それ以下を削除したところ
の修正案を委員会の修正案として議題
に供したいと思ひますが、如何でござ
いますか。

○委員(伊藤) 御異議ないもの
と認めて質疑はこれを以て終局いたし
ます。直ちに討論に入ります。先程御
説明申上げました修正案、即ちお手許
に送上げました修正案中、この四行目
のローマ字の4の求償権の部分を除
き、八行目の「全文」とあるのを「要旨
」と改め、末行から五行目の「關於規
定」は括弧に改めると、こゝういたしま
して、それ以下を削除したところ
の修正案を委員会の修正案として議題
に供したいと思ひますが、如何でござ
いますか。

としては数字の十となつたこともある
し又この「みづから」の充を使つたこと
あるのですが、これは國家において一
定の用語として貰ひたいと思つて始終
考へておりましたが、衆議院がみずから
こゝうして提案することになりますと、
これはどうかと思ひます。この点委員
諸君において御研究の結果であります
か、この点明かにして置きたいとい
う希望を持します。(賛成反対か)と
呼ぶ者ありそれがわかりましたれば賛
成いたします。

○委員(伊藤) 御異議ないもの
と認めて質疑はこれを以て終局いたし
ます。直ちに討論に入ります。先程御
説明申上げました修正案、即ちお手許
に送上げました修正案中、この四行目
のローマ字の4の求償権の部分を除
き、八行目の「全文」とあるのを「要旨
」と改め、末行から五行目の「關於規
定」は括弧に改めると、こゝういたしま
して、それ以下を削除したところ
の修正案を委員会の修正案として議題
に供したいと思ひますが、如何でござ
いますか。

○委員(伊藤) 御異議ないもの
と認めて質疑はこれを以て終局いたし
ます。直ちに討論に入ります。先程御
説明申上げました修正案、即ちお手許
に送上げました修正案中、この四行目
のローマ字の4の求償権の部分を除
き、八行目の「全文」とあるのを「要旨
」と改め、末行から五行目の「關於規
定」は括弧に改めると、こゝういたしま
して、それ以下を削除したところ
の修正案を委員会の修正案として議題
に供したいと思ひますが、如何でござ
いますか。

人相互間におきましても、共にやはり私権のあるところを何らこの間差別すべき理由はない。この意味におきまして補償法の沿革から申上げますと、現行の補償法ができましたときには、恐らくはこの趣旨に通うべき意味において制定されたものと思つております。或いは諸外国にその先例なしといふことから、遅々としてこの趣旨が徹底していなかつたのであります。併し今回の政府原案によりまして、現行の刑事補償法よりも百歩前進いたしておりますことは私共非常に喜んでおるのであります。併しながら公権、私権、殊にこの権利関係においては、国と国民との間においても何らその間に区別する理由はないといふことであ

れば、本来はこの「刑事補償法」といふものは、今百歩を私は前進をして、当然公権力によつて私権を侵害した場合は、やはり賠償、一、二、三といふことにならなければならぬと思つております。私が、起訴前のものであつて、拘留或いは拘束を受けたことに對しては、若し調査の結果罪なきことが明白でありましたときは、その旨に對して國が賠償して現状に回復してやるといふのも、実にこの趣旨であります。何分にもこのいわゆる歴史を持ちまする我が國におきましては、一躍徹底するといふことは困難と思つております。今日の段階におきましては、只今の政府原案並びに修正の程度において遺憾ながら満足するの外ない。その意味におきまして賛意を表するものであります。

○委員長(伊藤修吉) この際ちよつと衆議院の御質問にお答えしておきまして、憲法第三十七條の二項におきまして「刑事被告人は、すべての証人に對して審問する機会を充分に與へられ、この場合におけるこの用語は、この修正案におけるこの充の字、充つるという字が使われておりまして、以来立法の場合におきましてはこの充の字が使われておるようになつております。

○委員長(伊藤修吉) 私の発言は少しく立証が足りないかと存じます。この字が間違つてゐるのです。十分という字は、ブレンターという字は数字の十分といふのが本意だと思つて、憲法が間違つてゐるのだからどうも仕方がない。日本の用語がかうになつたのだとすれば、私は一応いづれはそれのうち又修正して貰うことも考へております。

○委員長(伊藤修吉) ただ本修正案の場合におきましては今そういう用語例を引用したといふことを申上げておきます。他に御発言ありませんか。……よろしいですか。他に御意見もなければ討論を終結して、直ちに採決することに御異議ありませんか。

○委員長(伊藤修吉) ではさう決定いたします。先ず修正案を問題に供します。この修正案に對して御賛成の方の御起立をお願いいたします。

(議員起立)

○委員長(伊藤修吉) 全会一致、修正案通り決定いたしました。

次に修正案を除く衆議院送付の原案に對しまして採決を行います。衆議院送付の原案につきまして御賛成の方の御起立をお願いします。

(議員起立)

- 委員長(伊藤修吉) 全会一致、原案通り可決すべきものと決定いたしました。
- 尚本会議におけるこの委員長の口頭報告の内容につきましては予め御了承願つておきます。
- 本案につきまして御賛成の方の御署名をお願いいたします。
- 多数意見者署名
- | | |
|-------|-------|
| 大野 幸一 | 星野 芳樹 |
| 宮城タマヨ | 松村真一郎 |
| 鬼丸 義賢 | 鈴木 安孝 |
| 来馬 琢道 | 松井 道夫 |
| 岡部 常 | 遠山 丙市 |
- 委員長(伊藤修吉) 本日はこれを以て散會いたします。
- 午後五時十七分散會
- 出席者は左の通り。
- | | |
|-----|--|
| 委員長 | 伊藤 修吉 |
| 理事 | 鬼丸 義賢君
岡部 常君
宮城タマヨ君 |
| 委員 | 大野 幸一君
鈴木 安孝君
遠山 丙市君
来馬 琢道君
松井 道夫君
松村真一郎君
星野 芳樹君 |
- 政府委員
法務政務次官 牧野 寛榮君
検事(検務局長) 高橋 一郎君
- 十二月一日日本委員会に左の事件を付託された。
- 一、刑事補償法案(予備審査のための)

付託は十月二十六日)

十二月一日日本委員会に左の事件を付託された。

一、刑務作業の運営に関する法律制定反対の請願(第七百三十三号)

一、釈放者に衣類支給の請願(第七百四号)

一、奈良地方裁判所葛城支部を甲号支部に昇格の請願(第七百五号)

一、福島市に高等裁判所、高等検察庁、両支部設置の請願(第七百六号)

一、福岡地方裁判所田川支部を甲号支部に昇格の請願(第八百十四号)

第七百三十三号

昭和二十四年十一月二十一日受理

刑務作業の運営に関する法律制定反対の請願

請願者 群馬県知事 伊能芳雄

紹介議員 渡野 清雄君

政府は今刑務所作業を確保するため法律を制定し、国の機関および地方公共団体の需要は刑務作業による製作物に限定する由であるが、刑務作業による製品は一般製品に比して商品価値耐久力等において劣り、これをあえて優遇すれば木製品製造業者を圧迫し、生産業者の自由公正なる競争による品質、技術の向上をさまたげる結果となるから、本法制定には反対である。しかしやむを得ず刑務所製品を利用する必要があれば、民衆を圧迫しない程度に止められて、需要官庁に對しては、その購入を法律で強制せず、行政手段によつて、これをすすめる程度の処置を講ぜられたいとの請願。

第七百四号

昭和二十四年十一月二十一日受理

釈放者に衣類支給の請願

請願者 鹿児島市草牟田町四、二四〇鹿児島県保護協會内 妙園園弘吉

紹介議員 岡元 義人君

鹿児島県には、震災と風水害のため家を失ひ肉親を失ひ路頭に迷つてゐる者が多いので、知らず知らずの中に犯罪を犯し刑務所の世話になる者が、入所者の半数以上を占めてゐる有様である。これらの受刑者は刑期を終えて出所しても着のみ着ままで社会に出て行かなければならぬ状態、折角更生を誓つても再び犯罪を重ねる虞があるが、本県は重なる被災のため保護協會も他府県に比していちじるしく資金難で積極的施策をなし得ないから、これら釈放者に衣類を支給せられたいとの請願。

第七百五号

昭和二十四年十一月二十一日受理

奈良地方裁判所葛城支部を甲号支部に昇格の請願

請願者 奈良県大和高田市役所

紹介議員 新谷寅三郎君

奈良地方裁判所葛城支部の管轄区域は、奈良県北葛城郡、南葛城郡高市郡の三郡に葛城郡の一部を加えた四十六箇町村であつて、人口二十四万一千人を擁してゐる。しかし裁判所所在地である元高田町は、昭和二十三年一月市制を実施し大和高田市と改称され、奈良県唯一の商工都市として産業交通等の発展とともに自然民刑事事件の件数も日ごとに

十が、憲法第三十七條の二項におきまして「刑事被告人は、すべての証人に

「証員起立」

一、刑事補償法案(予備審査のための

昭和二十四年十一月二十一日受理

然民刑家事事件の件数も、日ごとに

急激なる増加の一途をたどりつつある実状であるから、本支部を甲号支部に昇格せられたいとの請願。

第七百六号

昭和二十四年十一月二十一日受理
福島市に高等裁判所、高等検察庁両支部設置の請願

請願者 福島市長 佐藤元治
紹介議員 油井賢太郎君

福島市には地方裁判所、家庭裁判所、簡易裁判所、地方検察庁および区検察庁が設けられているが、控訴、抗告、上告等は總べて仙台高等裁判所が取扱つてゐるため最近の司法事件の増大とともに高等裁判所取扱事務も増加し、地理的不便と現下の経済情勢も原因して申立を断念する等の事態を生ずる虞れがあつて人権擁護上遺憾であるから、国および地方自治機関の中核地を占め事務運営上の最適地である本市に高等裁判所および高等検察庁支部を設置せられたいとの請願。

第八百十四号

昭和二十四年十一月二十一日受理
福岡地方裁判所田川支部を甲号支部に昇格の請願

請願者 福岡県田川市長 久野保外十四名

紹介議員 矢野 西雄君 野田 俊作君 岡 伊能君

福岡地方裁判所田川支部は、全国稀有の炭都である田川市をはじめ、郡内随所の中小炭山の発展と共に犯罪件数および事務量も終戦後日を追つて激増の一途をたどり、犯罪構成上とくに甲号支部取扱に係る事件数も近接甲号支部を凌ぐ状態であつて、

関係者は地理的、時間的に多大の不利不便をこうむつてゐるから、本支部の管轄区域の広大と特殊性にかんがみ甲号支部に昇格せられたいとの請願。

第五部 法務委員会決議第六号

昭和二十四年十二月二日【参議院】

昭和二十四年十二月十四日印刷

昭和二十四年十二月十五日発行

参議院事務局

印刷者、印刷所