

第七回 国会 厚生委員会 議録 第十四号

昭和二十五年三月十七日(金曜日)

午後一時三十三分開議

出席委員

委員長 堀川 恭平君

理事青柳 一郎君 理事大石 武一君

理事中川 俊思君

理事岡 良一君 理事刈田アサノ君

理事金子與重郎君

轟谷仙次郎君 丸山 直友君

宣四郎君 堤 ヴルヨ君

出席政府委員

刑政長官 佐藤 藤佐君

検務官 高橋 一郎君

大蔵事務官

銀行局長 舟山 正吉君

厚生政務次官 矢野 西雄君

厚生事務官

医務局次長 久下 勝次君

厚生事務官

保険局長 安田 岩君

委員外の出席者

法務局事務官

矯正保謹局 佐藤 良雄君

厚生事務官

検事 岡本梅次郎君

専門員 和泉 武夫君

厚生事務官

保険局長 佐藤 幸造君

専門員 川井 章知君

専門員 引地亮太郎君

○岡(農)委員 持つていないので

か。

三月十四日

青少年飲酒防止法案(姫井伊介君外)

二十二名提出、參法第一号(予)

同月十七日

厚生年金保険法等の一部を改正する法律案(内閣提出第八六号)(參議院送付)

の審査を本委員会に付託された。

が……。大体の総額はどれくらいですか。

○安田政府委員 一月末で百八十一億でございます。三月末になりますと、大体百九十四億ちょっと欠けるくらいになります。

○岡(農)委員 それではその預け入れておる金の利子は、かつてどれだけで、現在どれだけで、将来はどれだけで、その額は金額としてどれくらいになりますか。

○安田政府委員 昨年の十月までは三分五厘でございまして、十月からが四分、それから明年度、つまり四月一日からは大体四分五厘というところで、話合をしております。

○岡(農)委員 金額は……

○安田政府委員 金額は幾らかちょっと今はつきりしておりませんけれども、大体十億四百万円ばかりの予算を組んでおります。

○岡(農)委員 それで預金部がそういうふうにそれ／＼の会計勘定等から預けられておる資金を貸し付けておる

○岡(農)委員 この厚生年金保険法の第五十六條には、被保險者等のために福利施設をことができるといふことに規定されておりますが、今度の予算を見ますると、業務勘定の中で約二千三百五十万円余が福祉施設費、及び

○岡(農)委員 お手元に差出してお

ります資料の九ページをごらんいただ

きますと、積立金の状況が出ておりま

す。お持ちではございませんでしょ

か。

○岡(農)委員 持つていないので

りますね。

○安田政府委員 さようございま

す。

○岡(農)委員 積立金は現在どれくら

いあります。先ほど申し上げまし

たように、一月末で百八十一億、そ

から三月末の推定が百九十四億ちょ

と欠けるというところでございます。

○岡(農)委員 や、私がお尋ね申し

上げておるのは、厚生年金特別会計法

によって、年度末にできた余剰金の積

立金があつたら繰入れる。これがどれ

だけあるかということです。

○安田政府委員 今の額は過去からず

つと参りまして、余裕金を会計を繋切

りますときに、積立金にいたします。

○安田政府委員 それで今百八十一億と申しますのは、本年度の余裕金と積立金が一緒になった額でござります。

○岡(農)委員 この厚生年金保険法の

第五十六條には、被保險者等のために

福利施設をできるといふことに規定されておりますが、今度の予

算を見ますと、業務勘定の中で約二

千三百五十万円余が福祉施設費、及び

○岡(農)委員 ちよつと私どもの方

で、全部わかつておりますが、い

るいろいろ種類によつて違うようござい

ります。お持ちではございませんでしょ

か。

○岡(農)委員 ちよつと私どもの方

の事故によりまして、身体に障害を及

ぼされた者の回復につきまして、現在

温泉で外科の療養所というものができ

額になつておりますか。この年金法に

より標準報酬で……

○安田政府委員 実は予算書を持つて来るのを忘れましたのですが、大体平均の標準報酬が五千数百円になつておりますからして、五千数百円の二箇月分、大体その程度のものだとお考えになれば間違いございません。

○岡(眞)委員 そういたしますと、今のお話では保険給付費は大体二億八千万円ですが、この予算書では、保険給付費は十二億八千万円となつておりますが、非常に大きな隔たりがあるよう

ですが、その点どうですか。

○安田政府委員 今資料を取寄せまし

てお答えいたします。

○岡(眞)委員 それでは現在保険料の徴収の場合の対象となる標準報酬は、どれだけに見ておられますか。

○安田政府委員 標準報酬の総額でござりますか。

○岡(眞)委員 たとえば健康保険の場合に六千二百円に見るとか、六千円に見るとか……

○安田政府委員 先ほど申しましたよ

うに、詳しい数字を忘れましたが、五千数百円になると思ひます。これはなぜそういうふうに低いかと申します

ておるのであります。

○岡(眞)委員 それでは五千数百円を対象として千分の幾つという、その率で徴収しておるわけですね。

○安田政府委員 そうでございます。

○岡(眞)委員 それでは多分これは法

律が昭和十七年かと思ひますが、昭和何年ごろになると、どつと受給資格を得て受取る人が多くなつて来るよう

思ひますか。

○安田政府委員 昭和十七年の六月に施行になりましたから、それから十五

年たつたと、坑内夫の養老年金が始まります。昭年三十二年になるようでござります。それから、また五年たつま

すと、坑内夫以外の一般の労働者の年金が始まって来る、こういうことでござります。

○岡(眞)委員 それではあと、それじ

や予算の方の書類が来ましてから、質問いたします。

○堀川委員長 それでは刈田委員。

○刈田委員 大蔵省からは見えておら

れないのですね。

○堀川委員長 今来るそうですが、まだ見えておりません。

○刈田委員 大蔵省関係のことはあると

にまわします。それでは保険局長にお尋ねいたします。退職積立金というの

と、それから退職手当金ですね、これ

は総額どれくらいになつておりますか。

○安田政府委員 資料が差出してござ

りますが、その第五ページをごらんに

なりますと、そこに書いてございま

すが、昭和十九年の九月末、つまり十九

年十月にこの法律が廃止になりました

ときに、押えました額は、四億八百二

十二万七千六百七十円、それからだ

んだん現実に労働者がやめて行きま

すように、一億二千三百百万円ぐら

いは退職積立金の割もどしですか、こ

れを受ける人数ですね。人数が出てい

ないよう思ひますけれども、これ

はわかつておられるのですか。

○安田政府委員 人数はつきりわか

つております。——失礼いたしまし

た適用事業所数の次に適用労働者数が

あつて、昭和十九年九月末現在で百四十六万余人、それからだん／＼減ります

て、二十四年の十二月末に至りました

ては五十四万余人、大体一事業所当り

の平均労働者数は、昭和十九年九月末現在で二百人、二十四年十二月末現在で二百人、一事業所当り平均保管額は

十九年が五万五千七百七十六円、二十一年度は四万五千円に減つておるわけ

であります。

○刈田委員 この資料にもそつあるの

ですが、これによりますと、積立金の

労働者一人当たりの保管金が二百七十八

円七十五銭になる。それから退職積立

金の方が五十三円四十七銭、退職手当

積立金が二百二十五円二十八銭、そ

ういたしますと五十三円とか二百円とか

いう金は、今日にすれば非常に零細な

金だと思いますけれども、しかしこれ

は昭和十二年から積立てておつて、そ

の当時の掛金は千分の二十、労働者の

方は千分の十ですか、とすると、これ

はやはり相当酷だったと思ひます。

今度これが法律の適用を受けて、この

金が労働者の方に割りもどされるとき

には、そのままの実数でお返しになる

年になつて受給される場合には、やは

り三百円でもつてなされようとする

としか考へておられないということに

お伺いしておきたいのです。現在の養老

金はまだ受給者の該当者がないわ

けですが、これは昭和二十八年になれ

ば早い人は當るわけですか。坑内夫あ

たりはそうじやないですか。

○安田政府委員 三十二年です。

○刈田委員 そういたしますと、養老

金の支給額は現行法では月に三百円

ということになつておるわけですね。

これはこのまで改正されてないので

すが、これもし三十二年なり三十八

年になつて受給される場合には、やは

り三百円でもつてなされようとする

としか考へておられないといふことに

思ひます。つまり言いかえますと、現

在の保障制度審議会で、今これらの問題に

ついて案を練つておられますので、そ

の問題にも当然触れた解決策があると

思ひます。つまり言いかえますと、現

在の保険のわくの中で問題を考えます

と、現在ではこの方法しかないと

思ひます。つまづくと、現在のところまで

ことになつて来ると思ひます。しかし

さらに社会保障といふ、もう少し高い

視点から問題を考へて行きますするなら

ば、たとえば国庫で幾ら負担するかと

いうようなところまで進めて行かなければ、現在のところでは解決できません。

○安田政府委員 そういたしますと、養老

金の支給額は現行法では月に三百円

ということになつておるわけですね。

これはこのまで改正されてないので

すが、これがもし三十二年なり三十八

年になつて受給される場合には、やは

り三百円でもつてなされようとする

としか考へておられないといふことに

思ひます。つまり言いかえますと、現

在の金を給與から引かれるということ

になりますと、今の給與状態からいつ

てともできないわけあります。そ

れで三百円に押えて、そのかわりに千

分の三十といったとして負担を軽くす

る。これは過渡的な臨時的の処置であ

りますので、今申しました三百円をそ

のまま固定させて行くという考えは毛

頭ございません。なるべく早い時期に

根本的に総合的に考え方直しまして、元

の通りにもどして行かなければならぬ

と思います。まだその時期に来てい

ないと思つておりますが、いずれ社会

の通りにもどして行かなければならぬ

も、これをどの程度信用していいかと
いうことが問題になると思います。だから先の約束よりも、現在しておるものを実際に行うといふことを考えていただきたいと思います。その点はいかがですか。

○安田政府委員 現在のこととも考えた
三十一とか、三十二年とか、大分先のことになりますし、現在すぐ給付の需要が起つておるわけでもあります。
○安田政府委員 私のお尋ねしたのはその点ではなくて、さあたりこの法律の改正によつて、退職積立金、退職手当金の割もどし代金がもらえるわけですね。私はこのことを言つておるわけであります。

○安田政府委員 インフレによつて、いろいろ不利益を受けたというのは、これは国民全般にそういう現象があつたと思うのであります。いろ／＼な銀行に対する預金にいたしましても、あるいは郵便貯金にいたしましても、預けたときの貨幣価値と、引き出すときの貨幣価値が違つておるということは、戦後一般的な現象であります。今のところ特にこれだけを何とかするということこれまで参つておらないわけ

であります。
○安田委員 しかし私は国民が自由にした貯金と違つて、これは政府の方でいづら引出しだとも出せなかつた。その間でですから、これは掛金をしておる人の責任じやなくて、その間にこういうふうにどん／＼貨幣価値を引下げてしまつた政府の方の責任なんだから、これ

を返すときに、やはり元の購買力のあるもので返さないということは、政府として非常に換取しておるということになると、なるわけですが、その点はどうですか。

○安田政府委員 さしあたつて今のところ、安田委員のお考えになるようなら、これまで参つておりません。

○安田委員 なお厚生年金のことでお尋ねしたいのですが、厚生年金はこの保険の建前として二十年間継続勤務格ができるわけであります。女子の場合、大体結婚とか分娩によりましてやめる場合が非常に多いのであります。これは特殊な場合でございますが、これは特殊な場合でございません。その分だけが六箇月で、その他の方は五年という、ほかの方と同じような条件がつくわけでございます。

○安田委員 それでは大蔵省の方にお尋ねしながら、またその間で保険局長おつぱなしになつておるのですが、こいつは非常に不合理だとお考へになりましたか。

○安田政府委員 女子につきましては、今の日本の職業の状況から見まして、お説のように早くやめる人が非常に多いのであります。それについて養老年金をやるべきか、あるいは廃すべきか、たしかに議論があると思いま

うのであります。なおかけつけなしで損になるというお話をござりますけれども、女子の場合は、分娩あるいは結婚によりまして脱退いたしますときには、六箇月入つておりますと、脱退手当金というものは相当有利になつております。まず私はかけ損だといふところまで行つてないのじやないか。こういうふうに思つております。

○安田委員 分娩、結婚によらない脱退者ですね。こういふるものに対しては特別の措置はないわけですか。

○安田政府委員 一般の被保険者は五年勤めますと、脱退手当金をもらは資格ができるわけであります。女子の場合、大体結婚とか分娩によりましてやめる場合が非常に多いのであります。これは特殊な場合でございますが、これは特殊な場合でございません。

○安田委員 これは保険局長の方にお尋ねしたいと思うのですが、まづ第一番に二十四年度における預金部の資金中において、厚生年金の占める比重をお聞きしたいと思います。

○安田政府委員 大体二十四年度の預金部資金の総額、それから厚生年金保険の預金部に入つておる額、そういうふうなものをお聞きたいと思います。

○舟山政府委員 御説明申し上げます。預金部の資産といたしましては千七百六十億ばかりあります。一月末現在の数字でござります。厚生年金預金は百八十三億円に相なります。

○和泉説明員 普通預金につきましては三厘、定期預金につきましてはただいま四分、特別預金につきましては、

というわけですね。

○舟山政府委員 さようでございま

まして率が違つております。

○安田委員 二十四年度に大蔵省とし

て厚生省に支拂う利子が、貸付金に對してあると思いますが、この利子の総額がどれくらいになつておるか。それから同様の金額を大蔵省が、さらにこ

れは公共団体等に貸し付けておいで

なつたと思うのですが、その利率がどう

れくらいで、利子総額がどれくらいですか。これをお答え願いたいと思いま

す。

○舟山政府委員 ただいまその資料を手元に持ち合せておりませんのです

が、後刻取寄せたいと想います。

○安田委員 それでは後刻取寄せ御

説明願いたいと想います。

○舟山政府委員 預金部資金の運用に

つきましては、戦前におきましては

汎な運用方法が認められておつたので

ございますが、戦後におきましては、

この預金部資金の濫用を防ぐという意

味から、司令部の覚書によりまして、

きわめて局限されております。そこで

まず国債を持つこと。それから地方債

を持つこと。なお地方公共団体に對す

る前貸しに使うこと。これは地方債に

振りかえることを前提とするわけでござります。そのほか最近は個別的な了

解を得まして、各種の公團に対する運

転資金を供給しております。ただいま認められておりますのはその範囲でご

ことは、この金が労働者の生活の向上のために、たとえば住宅であるとか、あるいはいろいろな医療設備その他の施設のためにまわされるということを期待しておるから、こういうことをやつておるのだとと思うであります。昨年末から、厚生年金の積立金を、そういつた施設の方にまわしてもらいたいという声が非常に大きいわけですが、そういう方面に少しもまわらないで、さつき言つたように、この金がどんどん産業界、金融界の方にまわつて行くということに対し、厚生次官はどういうふうなお考えをおられますか。そういう大衆の希望に対して、当然と思われるかどうか。もし思われるならば、今後大蔵省と御折衝になりますか。その点について御意見を伺いたいと思うのであります。

みに重点的に使われるような結果であるとするならば、私としても相当これを是正する必要がありと認めておるものであります。いずれ十分研究調査、打合せをいたしました上、また御返答申すことにいたします。

○**刈田委員**　ただいまの次官のお言葉は、実はきょう次官に御出席願つたのは、大臣が出席できなければ次官というふうにお願いしたわけでありますから、代理としての御答弁だと思います。そうだとすれば、これは非常に時機をはずしておると思うわけです。といふのは、この問題は、きょうやきの起つた問題ではなくて、厚生年金について、労働者からの陳情も再々厚生省当局にもあつたと思うわけです。それから、この金がどういうふうに使われておるかということは、詳細には地方公債の内訳を見なければわかりませんけれども、相当整費だとか、消防費だとかいうような、むしろ特に最近ひどくなつて來た労働者の彈圧の費用にも使われておると思うのですが、そういうことは、今後でなくとも、すでに行われていることなんで、これに対して、もつとはつきりした認識を持つて、今までお受けになつた陳情等について、大蔵省とも話が進んでおるはずじやないかと思うのですが、そういう点については、大蔵当局と厚生省は折衝なつたことはないわけですからどうか。この点についてお聞きしたいと思います。

○**矢野政府委員**　御意見はいたし方ございませんが、それらの金が労働者を彈圧するために使われておるなどとは、さらへ思つておりません。日本は、警察そのものが、労働者弾圧のため

に設けられたというようなことの精神は、私と根本的に違つておるのであります。まして、その折衝の詳細なる経過については、さいぜん私答弁申し上げたいと思います。ただいまその資料を持ちません。

○堤委員 関連して伺いますが、先ほどから舛田委員の質問に対し、政務次官がお答えになりましたが、これは労働委員会でも、相当わが党あたりは問題にして來たものでございまして、去年の第五国会あたりから相当論議がかわされておるはずでございます。この厚生年金の積立金を、三分五厘の利子で大蔵省がこういふうに流出するのはけしからんという声は、相当長い間ござります。矢野政務次官が政務次官になられます以前にも、相当参議院の方で問題になつたことであります。それを今日まだこれから研究いたしまして、というような答弁では、私は舛田さんじやございませんが、まだ次官がたよりないと思うのでござります。これは衆参両院の労働委員会でもついておるはずでござりますが、まだ次官がそれについて大臣と相談なすつたことがないというような言葉は、まことにもつてけしからぬと思うのであります。わが党いたしましても、これは労働委員からやかましく言われております。厚生委員会としては、当然厚生省の方で使うべき金なんだから、これをあらゆる社会事業施設に使うとか、また労働階級の救済事業にいろいろ使うというふうな面に充てるべきが当然であるということを言えということを言われております。速記録を調べてもら

いましたら、相當言つておるはずですが、これから大臣と相談しなければならぬというようなことは、大臣の答弁はうそで、今の政務次官のおつしやることが正直なんだと思います。かけひきなさつたといふ、前の林厚生総理を呼び出してもらつて、この点を追究したい。林副総理は、かけひきをやつて相當うまく行つておるという話を第六国会においてやつているが、政務次官はこれからするというのでは、これほどつじつまの合わない話はないと思う。これは私だけが言つておることじゃない。わが党の政調も言つておることでありますから、今ごろそういう答弁をいただいては、労働委員にもしかられますから、副総理の答弁がほんとうか、政務次官の答弁がほんとうかということを確かめさせていただきたいと思います。これは次の委員会に残さしていただきたいと思います。

○安田政府委員 今の政務次官のお答
えにちよつと補足させていただきたい
のであります。厚生年金の積立金が
労働者の零細な金を積み立てた金であ
るから、非常に大事なものであること
は論をまたぬのであります。しかし現
在の厚生年金が積立金制度をとつてお
りまして、そして毎年積み立ててある
一定の時期になりますと、どつと支出
が出て来る。そのときのための用意と
しての性格を持つてゐるわけでありま
す。従いまして、労働者が積み立てた
金でありますからして、それを全部労
働者の方の福利施設として使うといふ
ことは、片方から申しますと、もう少
し有利、確実に運営して行くというよ
うな責任もありますから、全部をそれ
に使うということはやはりむりな話だ
と思います。従いましてその中の一部
分を、労働者の方の福利資金に安く還
元して貸し付けるということは、まご
とにけつこうなことだと思ひます。こ
れが実は戦争中は大蔵省と協約ができ
ております。それで貸し付けておつたわけで
ありますけれども、先ほど銀行局長が
お話をになりましたように、戦後メソラ
ンダム等の関係でそれができなくなつ
ております。それにつきましては、政
務次官も大臣もずいぶんと骨を折つて
いただいております。なお大蔵省にお
きましても私どもと同じ見解でござい
まして、この前の当委員会でお話をいた
しましたように、国内的には大体自負
がついて来ております。その上でのこ
とを、大臣、政務次官から御処置願う
ことになつております。

た局長の言葉は少しおかしいと思うのです。それはもちろん積み立てておいてある金ですから、なるべく利子の高いところへ貸して、少しでもうまく使えばいいというようにおつしやるけれども、一応積み立ててあるのであつて、これを大蔵省が流用しているといふ点においては、私はかわりはないと思ふのです。ですからこれは私ども聞き及ぶところでは、どうも厚生省がそういうところが、設置後日なお残い省であるので、大蔵省にしてやられています。そうして大蔵省はこれを三分五厘の利子で握つて放さぬということをちらりと聞いたことがあります。このところあたりがほんとうではないか。銀行局長がおいでになりますから、ひとつ——労働者の零細な強制的に積み立てさせた金を大蔵省が握つて放さぬというような今までの風聞がほんとうであるとすれば、これはけしからぬと思います。今局長のおつしやつたところによると、大蔵省も同じ見解を持つておられるならばつけつこうで、近ごろお持ちになるようになつたのではないかと思いますが、ひとつその趣旨において御努力をすべき点があるならば、厚生大臣及び政務次官をおやりになるのでしよう。われく／＼国会議員といたましても、お互に御協力申し上げますから、これだけが協力してできないことはないと思いますから、ひとつ今後さらに御努力を願いたいということを、特に大蔵省の方々に申し上げます。

て、これを総合して、安全かつ確実、
国民经济のためになるように運用する
ということになつておるのであります。
これが多年の方向としてこういう
ふうに発達して参つたのであります。
す。これが多分の方向としてこういう
て、すなわち各方面で集まりました資
金を、総合的に、財政なり国民经济と
合せた方向に流すという考え方をとつ
ているわけであります。預金部に方々
から資金の預入があるわけであります
が、その集まつた口ごとに一つ／＼そ
れだけについて還元するという考え方
は、資金の効率的な運用とか、あるいは
やはり運用ということにつきまして
は確実ということ、つまりこの零細な
金を出しました人々のためにいさかか
も損害を與えない、確実という面が強
く強調せられますので、これは一とこ
ろに集めて、しつかりした運用をして
行くということが適当であろうと考え
ます。従いまして各方面から集まつて
参ります資金を、ただバラ／＼に還元
するということでは、資金運用上は適
当でないと考えます。またこの預金部
資金の使い方であります、これは国
家機関またはそれに準ずる公共的機関
について放出せられますので、決して
国民全般のためになつておらぬという
ようなことはないのでござります、こ
ういう行き方をとつていることをひとつ
御了承願います。将来この行き方を
どうかえるかといふようなことにつき
ましては、また別個の問題として研究
いたしたいと思います。

きに応じて国民経済とそういうものを勘案して、そんなに文句にとらわれずに、もつとほんとうの庶民階級の救済策と、いうものがなければうそぢやないか。これが政治だと思うのです。たとえば未亡人の問題にいたしましても、無差別平等という言葉をいつも固執なさつて、差別的な環境に育つて来た未亡人、母子家庭といふものが、今日なお救済できないというのが民自党の性格です。一局長を責めてもしかたがありません。政務次官がおいでになつておられますから申し上げておきますが、ひとつ影の形にそつごとき、かゆいところに手の届くような方策をそのときそのときに打つていただきたい。政務次官は次官になられますまでは野党的な色彩の強い方で、はつきりとそつごとき主張をなさつておつたのであります。が、政務次官のいすをお占めになられましたから、林副総理に柏車をかけて実現していただきたいということを希望いたします。これは厚生年金だけに限らず、私は特に社会党といたしましてお望みいたします。

じつと持つてゐるのだといふお話をあつたのですが、しかしそういうふうに大蔵省の中でじつと持つておつて、それがまわりまわつて警察の金になつたり、消防の金になつたりするといふことがほんとうの大事な持ち方か、それとも今は御承知のように、労働者はきよう食べる金、あす食べる金がないといふので、ほんとうに自殺もしたりあるいはやけになつて暴動を起したり、そういう状態がたくさんあるので、そういうふうになつていて、これから十一年先、十五年先に幾らかされませんが、金をもらつのを平生から積み立てておくための大手な金は預金部少し常識のある御返答が願いたいと願う。少し意見にわたるかもしれませんがあ、それでもやはり大事な金は預金部に貯めておいて、間違いなく利権をつかつてふえて行く方がよいといふふうにお考へでしようか。それともわずか一割くらいの金では、どういふうに使いになるのかしませんが、大して労働者の方の福祉にならないと思うのですが、御返答を願いたい。

では、決して少な過ぎるということはない、というふうに考えております。なお十五年とか、二十年も先になつて使われるよりも、すぐ使つた方がいいとおっしゃる您的意見もありました。そらく今まで社会保険制度におきましても、養老年金なるものは相当重い比重を占めておるものと思いますけれども、そういう意味からも、私はこういう制度はます／＼助長して参りたいと思つております。

なおこの機会に、先ほど岡委員からちよつとお尋ねがありました予算のことについてお答え申し上げたいと思ひます。養老年金の方の来年度の予算の内訳は、十二億の給付額の内訳でありますけれども、遺族年金が七千九百二十一万四千円、寡婦・遺児年金が四億三千八百五十三万五千円でございます。それから障害年金が四千八百五十二万五千円、障害手当金が八千四百五十八万一千円、脱退手当金が六億三千六百五十九万八千円、合せて十二億八千七百四十五万円、先ほど申し上げました二億個がしの金は脱退手当金が入つております。これが五億円もありますので、本年度の予算は、昨年の予算額に自然増を見込みました額であります。

○堀川委員長　銀行局長は参議院の予算委員会へ行かなければなりませんから、銀行局長に御質問の方からお願いします。

○齊藤委員　ひとり厚生年金ばかりでなく、簡易保険等から預金部に積み立ててある、その積立金の運用につきまして、確実な操作をされておることはわかりますが、その運用の間におきま

して、政府当局は利益をもたらすことを考えておられるかどうかという点であります。この厚生年金は、労働者の零細な金を集めたものであります。從いまして、この労働者から集まつた零細な金をもつて、国家が利益をはかるようなことはないと思つております。從いまして、聞くところによりますと、厚生年金の方に入ります利子は安く、他に貸し付けられるときの利子は高いように見受けられるのでありますけれども、そういう考え方の方はあり得べからざる考え方のように、厚生行政の立場からは考えられるのであります。御意見を伺います。

○舟山政府委員 預金部資金の運用につきましては、利ざやを多くして蓄積を多くするということは少しもねらいではございません。現状におきましては、経費の増高その他から、今年度においては、一般会計から三十数億の赤字補填をしております。来年度におきましても、まだ三億円ばかりの赤字補填をすることになります。これが利率等は下げるようにならなければ、貸付を多くするといふにいたしたいと考えております。

○鷺柳委員 ただいまのお答えを承りておりますので、御了承願いたいと思います。

○鷺柳委員 ただいまのお答えを承りまして安心したのでありますが、この厚生年金の金は、何べんも申し上げますように、労働者の零細な金を集めたものでありますから、それだけ有利なままでありますから、その結果を出します。

○岡(夏)委員 それから政務次官にお伺いいたしたいのですが、先般も委員会で保護課長との質疑におきましておりません。

○岡(夏)委員 本問題は、厚生年金の運営問題であります。從いまして、おぞらく問題が実現するようだ

として、政府当局は利益をもたらすこと

を希望しておるのであります。今後とも十分な御努力を願いたいと思つます。

○鷺柳委員 まさにこの積立金の問題を取上げて、前々から数回にわたりまして、本国会におきましても、この積立

金は労働者の福祉施設のために返すことを感謝いたしますとともに、この問題が実現するようだ

として、現在大蔵省御当局の御努力を存するのでございます。その点につきまして、現在大蔵省御当局の御努力を感謝いたしますとともに、この問題が実現するようだ

として、おぞらく問題が実現するようだ

が、邊は御答弁の中に見えるので

あります。

が、邊は御答弁の中

あります。

が、邊は御答弁の中

あります。

が、邊は御答弁の中

あります。

が、邊は御答弁の中

がありますが、聞くところによれば、社

あります。

が、邊は御答弁の中

あります。

が、邊は御答弁の中

あります。

が、邊は御答弁の中

あります。

が、邊は御答弁の中

がありますが、聞くところによれば、社

あります。

が、邊は御答弁の中

あります。

が、邊は御答弁の中

あります。

が、邊は御答弁の中

あります。

が、邊は御答弁の中

がありますが、聞くところによれば、社

あります。

が、邊は御答弁の中

あります。

が、邊は御答弁の中

あります。

が、邊は御答弁の中

あります。

が、邊は御答弁の中

君の御起立を願います。

〔賛成者起立〕

○堀川委員長 起立多数。よつて本動議は成立いたしました。これにて本法案の質疑を打切り、これより討論に入ります。

〔委員長不公平」と呼び、その他発言する者あり

ります。

〔委員長不公平」と呼び、その他

あります。

が、邊は御答弁の中

あります。

が、邊は御答弁の中</

は厚生委員の管轄下にあると思うので、国民の常識によつて相当質問が来ると思います。それから私たちの常識としても、これは開議を通つたものが、われわれの委員会に付託されてしまつたものである。この点政務次官は厚生省の重要なポストにおいておいでなつて、いかにお考えになつておるか。ちよつとお聞かせ願いたい。

○矢野政府委員 実は二十五年度に御審議を願つております厚生省所管の無縫故者住宅即引揚者住宅は、五億御審議を願つておるわけあります。その他の三十一億の建設省所管の分、あるいは住宅金融公庫の五十億、並びに見返り資金の百億つぎ込むといふ、その問題は現在のところ厚生省所管に属しております。政務次官会議等においておきました。その連絡折衝はいたしておりますが、ただ厚生省の所管する現在の機構においては、ただいま申し上げた通りの事情でござりますので、むしろ立法院であります皆さんの側におかれまして、さらに建設省、その他を御懇願つて、御要望を達していただきたく、むしろこちらから希望する次第であります。

○堤委員 住宅金融公庫法案の運営、

でき上つてからの実際面においては、相当労働者、つまりほんとうに金融公庫の法律によつて救われなければならぬとの心配が、非常に

あると思う。だから労働委員会、厚生委員会は、十分これに対する意見の

具申をしてよいじやないかと私自身は考えております。今逆に、政務次官から御希望がありました。ひとつ委員長の方でお考えを願つて、今後厚生委員会として、建設委員会の方へ意見を具申をするような手続をとつていただきたい。これはわが党として申入れをい

たしておきます。

○堀川委員長 それでは次に、派遣委員の報告聽取の件を議題といたします。

○丸山委員 ただいま議題となりました

去る三月七日より四日間にわたり、癆療養所内の療養状況、及び秩序に関する実地調査をして来られた丸山委員より、調査の報告をしていただきことにいたしておりますので、丸山委員からひととづ御報告願いたいと思います。

○丸山委員 ただいま議題となりました

た癆療養所内の療養状況及び秩序に関する実地調査のために、去る七日から

四日間、草津の癆療養所栗東園へおも

むきまして、調査いたしましたその結果を御報告申し上げます。

この調査の最初の動機となりました

のは、去る一月十六日同療養所におき

まして、患者撲殺の不祥事を惹起した

ためです。この原因及び将来

の問題をいかに防止するかということの

対策を樹立する目的でございまして、

私と田中重蔵君と岡良一君と三名が行

きましまして、調査の方法は、療養の実況に

関しますことは療養所におきます医師

主事の神田洗君を同行いたしました。

なお厚生省から玉村技官の同行を願

いました。調査の方法は、療養の実況に

関しますことは療養所におきます医師

主事の神田洗君を同行いたしました。

泉園より警察署に連絡し、警察官を派遣して調査しておるにかかるわらず、草津町警察署においては、事前に適当な防犯的措置を講じなかつたのであります。事件発生の当夜におきましても、警察官が園から派遣依頼を電話で受理してから現場到達まで、わずか三キロの道に二時間半を費し、その現場到着後においてもなお警官の面前において、撲殺が行われたのであります。事件に關係しておる患者は自下自爾自戒しておりますので、ただちに今後不祥なる事件が続発する危険はないよう考へられました。しかしかくのごとき事態が起らぬいために、将来に備えるためには、次の対策が必要であらうと考えております。

まず第一として、本園の周囲にさくをめぐらし、患者が自由に外出できまいようにしなければならないと考へるのであります。

第二は該監禁所入所患者に対する懲戒執行については、本事件発生後昭和二十五年二月二十七日厚生省医務局長及び公衆衛生局長連名をもつて、管下施設に通牒されたのであります。所長の懲戒権は一応回復したことはなつておりますが、所長の行う監禁処分は憲法違反であるといふ見解が強いために、最高検察院及び法務府等においても、これに対する明確なる解釈を加え、即刻これを管下の施設に通牒を発し、徹底させなければならぬと考へるのであります。

次に療養所内にあります監禁室は、採光、換気、湿度、保溫等に留意して、民主的な施設にすみやかに改造する必要があると考へるのであります。これは現在使用しておりません過去に

ありました監禁室を直接に見まして、その設備があまりに不良でございまして、これでは人権蹂躪問題が起りますのであります。むりからぬのではないかというふうに感じられたのであります。これを改造いたしまして、代用刑務所として、ある法的な措置が今後講ぜられなければならぬと考えるのであります。もちろんこの場合その収容しております者に對しての治療は、療養所長がこれを行なう。しかも監視は警察官においてこれを行わなければならぬと考えるのであります。

次に万人は法の前には平等であるという原則に立つて、司法権の発動は、癡患者に対しても仮借なく同様に適用されなければならないと考えるのであります。従つて必要な取調べ、拘束等は、躊躇することなく行われなければなりません。その結果、起訴せらるべきは、刑務所に收容されなければならぬはずであります。しかるに現在そのは、刑務所の成規の判決を受けた者は、あるいは成規の判決を受けた者は、刑務所に收容されなければならぬはずであります。しかしに現在その設備がないのであります。そのため今までの痴患者の犯罪者は、あるいは行刑猶予になりますか、その他の方針をもつて、事実刑の執行が行われておらないについたのであります。これが痴患者をして、あたかも特權があるかのごとく、いかなる犯罪を犯しても自分たちは刑に処せられることがないという觀念を與えましたために、かくのごとき事態が起つたものと考えられます。がゆえに、矯療養所に隣接して特別なる刑務所を一、二箇所に設置をしなければならないと考えるものであります。しがこれをなすべきであります。

次に四として、刑を終つた者、ある

いは刑に付するには及ばないが、教化を必要とする者に対しでは、特別なる教化施設を持つておるところの療養所を別につくるべきであらうと考えるのであります。

次に五といたしまして、本園においては相当数の朝鮮人の癪患者を収容しております。この朝鮮人癪患者は、その風俗習慣が日本人と異なり、言語の理解が不十分であるために、しばしく意思の疎通を欠くことがあるのであります。そのために療養所の運営に支障なしとしませんので、これは本人たちの希望もござりますので、なるべく早くこれを本国である朝鮮に送り返すような処置が講ぜられなければならぬと考えるのであります。

なお詳しく述べるといろ／＼ございますが、これをもつて概略の御報告といたします。なお御質問がござりますれば、資料は非常にたくさんございますから、お答えいたします。

○鰐(更)委員 なお私ども現地に参りまして、当園に約一千余名の癪患者が収容されておりますが、その代表の人たち十名ばかりと、いろいろ隔離なき懇談をいたしました節に、いろいろな要求もありました。全体が一致して特に強く要求をされておつた点を一言だけ、丸山さんの御報告につけ加えて申し上げておきたいと思うのであります。

それは現在の社会の癪に対する認識がきわめて遅れておる。鰐は現在ではすでにりっぱな伝染病であり、従つてこれを予防するのできる方法もすでに確立されており、かつまた治療等も進歩いたしまして、その軽快を見

段階にまで進んでおるけれども、古いいわゆる天刑病という観念のもとに、癪患者のみならずその家族に対しても、まことに不当な取扱いを受けるために、そのため起る精神的苦痛は、患者のみならず家族にとつてもまことに遺憾であるので、政府としてもこの癪患者の癪病そのものに対する最近の医学の段階においての適切な認識を、広く世間一般にも普及せしめてもらいたいということが、その懇談会の代表者の諸君のひとしく叫んでおられた点でありますので、一応補足的に御報告を申し上げておきます。

じますが、来年度の予算の中に、諸本
の菊地患園園に一千床の新設の療養所
をつくる予算が認められておりまし
て、これに伴います人員の増加も、從
来の比率で認められておるのでござい
ます。これはまだ予算もきまつており
ませんので、最終的な、確定的なもの
ではございませんけれども、いろいろ
準備的な打合せをしております段階に
おきましては、予算的には全然新しい
療養所ということになつておりますけれ
ども、實際は菊地患園園の拡張とい
うふうなかつこうでやるようになつた
方がいいのではないかという意見もあ
ります。そななりますと、そこから若干の定員が割き得るのではな
いかと思つておりますので、もしさよ
うなことになりましたならば、予算的
には少しむりなのでありますけれど
も、何とか他の療養所に少しづつも潤
うようにないたしたいと考えて、關係の
筋に認められたときには、折衝をする
考えでおる次第でございます。

十五年度予算の折衝に、その増額方を
要求いたしたのであります。従来通
り二百円ということです。査定を受けて
おるような実情でございます。これら
の点につきましても、なお今後とも一
層の努力をいたしてみたいと思つてお
ります。

それから所内の道路が非常に悪いと
いうお話をござりますが、これは何と
が予算のやり繰りがつきましたならば
ば、できるだけ早い機会に改善をする
ようになつたして参りたいと思っており
ます。

次に秩序の維持の点でございまし
て、私どもに關係しているお話を一
つ、二つございました。まず第一は周
囲にさくをめぐらすというお話をござ
います。この点は実は多少の問題があ
るのでございまして、御承知の通りあ
るの走つておられます。この点につきま
して、御承知の通りあります。県道が
走つておりますために、乗馬園の周囲
にかきをめぐらしてしまいますと、一
般の通行人に非常な支障を來すことによ
ります。また道路を通行し得るよう
にかきをつくりますと、所中の連絡
が悪くなるということで、実は非常に
悩んでおるのでございます。費用の点
もありますし、この点につきまして
は、何かもつとい方法があれば考え
たいと思いますが、だいまで話が
申し上げました一千床の増床以外に、
各療養所に、従来の施設の改善によつ
て、実行は困難な実情にあるような次
第でござります。

それから監査室の構造でござります
が、御指摘がございました点は、ごもつ
ともでございまして、この点は先ほど
出ておりますところでは、公道である
県道が施設内を走つております関係
で、実行は困難な実情にあるような次
第でござります。

て、一千床別にふえることに相なつております。これらは経費を何とかやりくりをいたしまして、至急改善をするようにいたしたいと思つております。それから朝鮮人の患者を、希望に応じて本国に送還するようにというござりますが、この点は私どもせひそうしていただきたいと思いますので、関係の方面と十分連絡をいたして参りたいと思います。

なお最後に岡委員から蠶に関する社会一般の認識が不十分であるから、これを徹底する措置を講じたらいとうお話をございました。ごもつともでございまして、私どもも今後あらゆる機会をとらえまして、そういう点に十分自分の努力を拂いたいと考えておる次第でござります。

○丸山委員 いろ／＼お話を承りまして、当局の御懇意のあることははななはだ満足に存じますが、至急その点に沿つて実現せられるよう御努力願いたいと思います。ことにさくは私も多多少問題であろうと実は聞いて参つたのであります。聞いて参りましたが、そのさくはそれほど重きではなくて、金のかかる問題でありますから、それはどう重視的に考えなくともよいかと考えますが、療養所の職員が現在勤めておられますところは、勤務地手当その他の関係から見ても、非常に僻陬の地でありますから、その子弟を教育することができないといふことを訴えられておりまます。療養所へ勤務しておられます方は、これほどちらかというと、特殊な

方というわけではございませんが、特別な熟意を持つた方たちなのでありますと、して。こういう方たちを失いますと、この補充にも非常に困難であろうとおれます。また現在勤められておりまして、年齢層を考えましても、七十歳以上の方が二人もおられますということは、こういうことの困難さを物語つておるのでないかと考えますので、至急こういう点については御考慮願いたいと考えておる次第であります。

次に法的なことを少しお伺いしてみたいと考えます。御承知のように廟防法には定めたものがあるのでござりますが、これは現在空文に帰しておられます。法律にきめられてあるものでございます。この前の議会にこちが問題になつた結果、空文になつてしまふが、そのときの解決によつて適用できることはない。空文になるということは、ほんとはだ望ましくないと私どもは考えます。しかし廟防法に定めてあります今の所長が、こういう司法権を行使することとは、この法律だけでさしつかがないものでござりますか。あるいははの所長を特別司法警察職員として、特に指定するといふ法的な裏づけがなきなものでござりますか。これが実行できなものでありますから施行規則にござります内容であります。今三十分以内とござることは、二箇月に延ばすかといふこととございますが、これが実行できないものであるから、それから施行規則にござります内容であります。今三十分以内とござることは、二箇月に延ばすかといふこととございますが、これが実行できないものであるから、厚生大臣が定める細則といふようなものもござる。厚生大臣が司法に関する措置を立て、法的にさしつかえないものであるかどうか。ひとつお伺いしたい。厚生大臣が定める細則といふようなものもある。厚生大臣が司法に関する措置を立て、それがすぐ効力を発生して、それでさしつかえないものであるかどうか。

か。この点をお伺いしたいと思います。
○佐藤(藤)政府委員 ただいまの法
関係についてお答えいたしたいと思
います。癪患者を強制的に療養所に
容するということは、これは申すま
もなく癪予防法の規定によつて運用
れておるのであります。癪患者をそ
会から離隔して、癪病の伝播を防ご
という純粹にいわゆる予防的な行政
置でありますから、この癪患者の特
性にかんがみまして、療養所の中では
走を防ぐため、あるいは園内の秩序
維持するため。ある程度の懲戒處
をしなければならぬという必要は、
然認められるのであります。癪予
法の法律の委任を受けて、現在は癪
防法施行規則といふものを省令で規
されておりますが、この法令の根拠
ありますれば、必要な限度におい
懲戒処分を行うことは適法である。
ように私どもは解釈しておりますのであ
ります。

○丸山委員 言いかえますと、別にこ
長は特別司法警察職員として指定す
必要はないわけでござりますね。

○佐藤(藤)政府委員 ただいま申し
げましたように、癪予防法の法律で一
任をいたしておりますから、その委
の範囲内で、施行規則においては療
所長に懲戒権を付與しておる。これ
一向さしつかえないと思ひます。

○丸山委員 実は法律が改正になつ
おりませんから、その法は生きてお
たわけであります。しかるに昭和二
年の議会におきまして問題になり
して、療養所の所長がかくのことと
監禁を行うことは、人権の蹂躪であ
ということのもとに、この法の適用

刑のす停泉話をご参考お入りを。か則そと、ら牒 なめてな、りなこな重いまれままで

務所類似の建物について問題があつたのでございまして、各療養所にございまする懲戒検査の場所が、具体的に問題になつたわけではなかつたのでございません。あいつ特別病室といふものに収容をいたしましたことが、結局法律上の根拠といえば、懲予防法第四條に基づくものであるというような關係から、それが憲法違反ではないかといふことで国会で御審議の際に相なりましたので、私どもはこのときに、実は文書をもつてする通牒を出したのではございません。各療養所長に、会議の際に、口頭をもつてその点を伝えまして、事實上こういうふうに国会で問題になつて、そうして裁判を経ずして自由を拘束することは憲法違反だという話であるから、というような注意をいたしたのでございます。

○丸山委員　そうしますと、これの対策としては——先般文書で出されましたのは、懲予防法第四條の二に定める懲戒検査に関する最高検察庁及び法務府の見解について、というのが玉村抜官以下十数名の御連署で出ておるわけであります。これは厚生省及び法務府に直接お話をなりまして、再びこの條項を生かしてこれを使つて行くというふうなことが出ておるわけであります。ただいまの御答弁によりますと、これだけですでにこの懲戒養護所の所長は監禁とか、あるいは検査といふようなことがすぐ実行できるともちろん解釈できます。しかし今まで二十二年からこれが停止せられておつたというようなことが実際にありましたので、ただこういうような申合せを厚生省の技官というような方から園長あ

ての名前で出されるのではなく、これ
を最高検から直接に検察庁その他にも
御通知になるべきが万全ではないか、
かように考えられるのであります、が、
その点いかがでございましようか。
○高橋（一）政府委員 檢察審査会におき
まする監禁の施設につきましては、法
律問題としては、刑政長官からただい
ま申し上げた通りでありますて、この
点は法制意見部の方とも十分協議いた
しました結果、法務府の公式の見解と
申してさしつかえないと思うのであり
ます。私の理解しておりますところで
は、前の東京園事件でたいへん問題と
なりました結果、特別病棟はとりわけ
され、その他の監禁施設も残つておる
かどうか存じませんが、運用が停止し
ておつたというふうに考えるのであり
ます。おそらく当時問題となりました
のは、ちょうど刑務所のように、一年
も二年もそこに監禁して置くとか、ある
いは当時ありました減食をやるとか、
か、そういつたような行き過ぎの点がい
あつて問題になつたのであつて、懲戒も
そのものを問題にした時は考えられな
いのであります。ただ当時の風潮とい
たしまして、そういう問題になりま
たものですから、療養所の職員も非常
にやりにくくなりまして、おそらく必
要以上に懲戒も差控えておつたといふ
ふうに考えるのであります。そういうふ
うに私ども理解しておりますし、ま
た法律上の見解も、ただいま長官から
申し上げたような次第でありますて、
今申されました文書にも、たまく私
の名前が出ておりますので御答弁申
上げるのであります、そういう点にて
つきましては少しも疑問を持つております
ません。この点は刑事案件の方の問題

に、格別なる問題でもございませんし、検察庁の方としてそう誤解があるとは考えておりませんので、ただいまお述べになりましたような全国に通牒の職員の方々に徹底されれば、それより厚生省側では、それとも療養所の職員の方々に徹底されれば、それでよろしいのではないかと考えておる次第であります。

○丸山委員 私ども実際に調査いたしましたところでは、地方検察庁の一部分では、やはりそういう執行が停止になつておつて、これを使つてはいかぬというような御見解があるやに、私どもは見て來たわけであります。また警察署においては、まったくその見解でござります。全然これを使つてはならぬと解釈しておるわけであります。だから今度は、これを私ども厚生省といたしましては、当然この療養所の所員に対しては通達できましょうが、権限上これを検察庁に通知する権限はないと思います。これは当然あなたの方で、いづれかの方法をもつて、その旨を地方の警察にお伝えを願わなければならぬと考えますが、いかがでしょうか。

○高橋(一)政府委員 ただいまのような誤解を生ずる向ぎがもしございますならば、なるほど通牒でもしてその誤解を解いた方がよろしいと思います。よく厚生省の方と御相談いたしまして、適切な処置をとりたいと思います。

○丸山委員 次にこれに関します対策として、代用刑務所を置く必要があると私どもは考えておるのでございまが、こういう施設の中には懲役監

ましてときには、その一定の区画の中に入れて療養をする。そうして療養しながら刑の執行をするという方法をとりたいと考えております。従つて普通の受刑者のよいように禁錮刑、懲役刑等の区画を設けて収容するといふようなことなく、一般にその代用監獄に収容して刑の執行をするといふふうに持つて行きたいと思つております。ただ裁判の上において、懲役刑の言い渡しを受けた者に対しましては、刑法上一定の定役に服せしめなければならぬといふことになつておりますので、その顧患者たる受刑者が、もし労役にたまる程度の軽患者でありますならば、その療養にさしつかえない程度で、あるいは労役を科するといふようなことも考えなければならぬと思います。

ります。そういうような短刀を持つておつて、将来いろいろな事件が起ります。うだとういうような危険があります場合に、警察官が癒瘍養所に入つて、いわゆる家宅捜索をするというようなことは、警察署方面から聞きますと、短刀のあり場所をはつきりと、訴えた者から指示してくれなければ、これは不可能であるという答弁を受けた。さようならことでは警察権といふものは、非常によく不十分だと私どもは考えるのであります。ですが、その点いかがでしようか。

示されてやるということにしなければ、昭和二十二年のような物議をかねますと、思いますから、何かそういう点について具体的な考えがありますので、どうか。

○久下政府委員 先ほど丸山委員のお尋ねにお答え申し上げました通り、監禁施設は各療養所にあるのではありますけれども、二、三年使つておりますので、相当荒廃をしております。どうせこれを使ひ始めます以上は、相当手を加えなければいけないと思つておりますので、それにつきましては、また委員の方々の御意見も伺いまして、御趣旨に沿うようにいたしたいと考えております。

○岡(眞)委員 先ほどもちよつと申しましたように、実際現地について事情を見ますと、やはり患者であるために、どちらかというと、治外法権で取扱われておる。そこで乱暴なのは、おれは觸だから警察の方では手を減らしてくれるというので、ますくは、おれは触らなければならぬというような形で増長する。そこではじめ園内の療養者諸君が、それでは、警察が自分たちの園内の秩序を守つてくれないなれば、われくはわれくの自力で秩序を守らねばならぬというような形で強めておるといふような動きも、非常に強く感ぜられたので、そういう点で、今後もあり得ることですし、現に四つ三犯の患者が樂泉園に最近までおつましても、とにかく八千人ほどしかいませんが、癪患者の療養所の監置病室等を

は四万とも言われておるのであります。しかし、国内には相当の者が療養所に入らないでおるので、警察関係等においても、窮者はなおるものである。非常になおることは困難でも、とにかく伝染病である、従つて予防することはできないのだという。科学的な認識を取締りの諸君も持つていただいて、不當に治療外法権的な取扱いをしないよう、これは法務府あたりでひとつ大いに督励していただきたいと思います。

○高橋(一)政府委員 この種の問題につきましては、従来は何といつても病気が病氣なものですから、第一線の大勢の方々が、必ずしも思い通りには動かなかつたと思います。しかしながらもつと根本的な原因是、捜査、検察あるいは裁判をいたしましても、最後の刑務執行が相当されておらないといふところが非常に重要な問題であります。これを確保しなければ、いかに前手の手続をやつてみましても、結局は同じことになるのじやないかといふふうにて、これを確保しなければ、いかに前にいたしましては、第一段の努力を拘束の施設を確立することに置きまして、これに並行して捜査あるいは検察としらうことを的確にやりたいと考えております。

○丸山委員 さつき岡さんがおつしいましたことを私はなら敷衍して申し上げたい。現在荒廃に帰していることは申しながら、おそらく当時の状況は、まったくこわれてはおらなかつたと申しますが、拘置所は昔の伝馬町の牢獄の格子で前が開いてあります。大きな木の格子で前が開いてあります。それには何らの風さぎの処置がしてなかつたらしく、御存知のように草津は、夜になるとマイナ

ス十数度に下る。あの所で拘置所とは申しながら、吹きさらしの板の間であつたらしいのですが、格子が囲んだだけで、しかもそのまわりは高いコンクリートの塀で囲んで、日当りも悪い。あいう状況では、おそらく人権蹂躪という問題が起ることは当然だと思います。これからこれをつくります上におきましては、拘置する、監禁するというようなことは、懲戒ではなく保安である。特にそれは病舎であるという考え方から、もう少し人道的の病室らしい拘置所をつくられるようになります。それを私は希望として申し上げておきます。そろでなければ、おそらく再び人権蹂躪問題は必ず起る。しかもそのために今より以上の惨事が起るということを、私は特に申し上げておきます。

○中川委員 先ほど来伺つておつたのであります、今高橋さんから、最後とを、私は特に申し上げておきます。

○中川委員 先ほど来伺つておつたのとを、私は特に申し上げておきます。

○中川委員 先ほど来伺つておつたのであります、今高橋さんから、最後の刑務執行の制度が確立していないため、これ以上の手はつけられないというような御趣旨伺つたのであります。これについては、もちろん国会として重大な関心を持たなければならぬとと思うのであります。高橋さんの方で何かこれについて、今まで腹案なり何なりお考えになつたことがありますか。

○高橋(一)政府委員 私の立場をあらかじめ申し上げておきたいのであります。ですが、これは法務府でも問題が矯正保険局の方の關係になるのであります。ただ検察庁の方の仕事を私どもの検察官局でやつております。問題が今のところ、厚生省の方と法務府の矯正保護課の方としては、検察の立場から非常に闇

心を持たれてはいるわけであります。そういう仕事の関係を御承知置き願い申した上で、お答え申し上げたいと思ひます。先ほど岡委員からお話を申しますと、先ほど岡委員からお話を申しましたように、とにかく捜査、検察、さらに裁判、刑務執行ということが的確に行われませんために、警察に頼むに足らずといったような気分がでてきていることが、非常に大きな原因だと思います。そこでそれを的確に行いますために、刑務執行まで担当することが必要である。それと同時に、懲罰法上の監禁その他の懲戒の施設も必要でございます。私の考え方としては、たとえば村山の全生園あたりを拜見いたしましたときに、やはりお話をのように昔のいわゆる牢屋式の監禁施設でありまして、今日では、ものはや懲戒の施設としても不適当であると考えるのでございます。そこで懲罰法上の懲戒の施設としてあのような施設を、厚生省の方でまず改善されたりを拵えます。そこで懲罰法の効果も果し得るようなものにいたしまして、そうしてそれを法的措置をいたしまして、代用監獄に指定する。現在の代用監獄としますのは、警察の留置所だけですが、留置所はあいあう施設ですので、既決囚については一箇月以上続けて置くことはできないと十分長く置くものであるならば、そういう制限はいらないものだと考えます。それから先ほど丸山さんのおつしやつておられた物置監、禁錮監、懲役監といった区別は、これは代

用監獄におきましては必要でございませんので、まず懲戒処分を行う場所としての施設を至急整備していただきまして、それを代用監獄といふうに法的措置を講じまして、それで大体の目的是まず達し得るのではないかと考えております。

○中川委員 先ほど長官から、拘禁の施設について厚生省と折衝したところが、今年度は予算がとれなかつたというようなことであります。これは久下さんに、一休どの程度の御構想になつておりますか。予算ほどの程度厚生省としてはおとりになるつもりであります。また全国の療養所にどの程度のものをつけらうというような御折衝をなさつておりますか。

○久下政府委員 厚生省として案をつくりて要求いたしました内容は、全国の国立療養所十箇所のうち、三箇所に療養所を付設する。それはそれぞれ十人を収容できるもので合計三十人。そのほか十箇所の療養所全部に、それく新しい形の拘置所をつくらるという計画でございまして、総計費九千万円という要求をいたしたのでござります。公共事業費で経的安定本部に要求を出しまして、再三押合いでし合いをいたしたのでありますけれども、結果この種類のものは厚生省からも、結局この種類のものは厚生省から要求して来るべきものではない。法務府から要求すべきであるということ一人であります。ただいま私の中しまして、安本なり関係方面に御通絡を願つて進めていただくわけに行きませんか。実は先ほど来いろいろ拜聴しておつたのですが、現

在のままでは、こうすることは将来しばしば繰返されるようなことになるのです。ことにこの問題は、将来しての施設を至急整備していただきまして、それを代用監獄といふうに法的措置を講じまして、それで大体の目的是まず達し得るのではないかと考えております。

○高橋(一)政府委員 先ほど長官から、拘禁の施設について厚生省と懲正保険局との間に、ややもすると若干御意見があるのですが、そりやないかといつたことがあります。それで大体の目的是まず達し得るのではないかと考えております。

○中川委員 御説ごとくともと思います。ゆえに先ほどお話をあつた刑務執行の制度につきましても、国会が法務委員会その他関係委員会でもつて、急速に整備しなければならぬと思いますが、これにつきましても、ただ国会だけではなく、法務府の方としましてもいろいろ御意見もあるだろうと思いますから、これらの御意見も参考して、すみやかにその制度法確立するとともに、ただいま私の申しましたような件について、全力を注がなければならぬと思うのであります。これはまだ現在の制度は、なるほど法律は国会でつくりますが、御承知のように実際は、みな行政府で案をつくつてお出しになりますが、どうぞこの二重負担になると考えるのでありますから、形式的なことは抜きといたしまして、それらの点につきまして、現

意味で、今後御指示を願いたいと思うのです。ことにこの問題は、将来しての施設を至急整備していただきまして、それを代用監獄といふうに法的措置を講じまして、それで大体の目的是まず達し得るのではないかと考えております。

○高橋(一)政府委員 現在の代用監獄の監禁施設といふものが、もうすでにあります。そのままでいけないのでありますから、もうすでに一回も二回もござりますが、ころばぬ先の杖と申しますが、もうすでに一回も二回もござりますが、なほ将来に備えて、法務府の方でひとつ強力にやつていただくことはできないものか。高橋さんにお伺いいたします。

○高橋(一)政府委員 私はちよつと疑問があるのでございますが、そういうふうな刑務所を法務府が設けました場合には、それと別個に懲戒の施設を設けられるわけでありましょか。もし設けられないとする、懲戒はどういうふうにされる予定でありますか。その点が疑問なのです。

○中川委員 御説ごとくともと思います。ゆえに先ほどお話をあつた刑務執行の制度につきましても、国会が法務委員会その他関係委員会でもつて、急速に整備しなければならぬと思いますが、これにつきましても、ただ国会だけではなく、法務府の方としましてもいろいろ御意見もあるだろうと思いますから、これらの御意見も参考して、すみやかにその制度法確立するとともに、ただいま私の申しましたような件について、全力を注がなければならぬと思うのであります。どうぞこの二重負担になると考えるのでありますから、形式的なことは抜きといたしまして、それらの点につきまして、現

れを代用監獄に指定する、こういう方法で行くのが一番いい方法ではなかろうか。現在私が見ておりますと、この問題につきましては、厚生省と懲正保険局との間に、ややもすると若干御意見の明確でない点があるのであります。これはひとつ厚生省の方で本腰につけられておりまつた。それと別個に懲戒の施設を設けられるわけでありましょか。もし設けられないとする、懲戒はどういうふうにされる予定でありますか。その点が疑問なのです。

○高橋(一)政府委員 私はこの問題につきましては、前から非常に关心を持っています。この措置を実現すればよいのですか。もうすでに一回も二回もござりますが、なほ将来に備えて、法務府の方でひとつ強力にやつていただくことはできないものか。高橋さんにお伺いいたします。

○高橋(一)政府委員 私はちよつと疑問がありますが、このばぬ先の杖と申しますが、もうすでに一回も二回もござりますが、なほ将来に備えて、法務府の方としましては、この問題につきましては、厚生省と懲正保険局との間に、ややもすると若干御意見の明確でない点があるのであります。これはひとつ厚生省の方で本腰につけられておりまつた。それと別個に懲戒の施設を設けられるわけでありましょか。もし設けられないとする、懲戒はどういうふうにされる予定でありますか。その点が疑問なのです。

○中川委員 御説ごとくともと思います。ゆえに先ほどお話をあつた刑務執行の制度につきましても、国会が法務委員会その他関係委員会でもつて、急速に整備しなければならぬと思いますが、これにつきましても、ただ国会だけではなく、法務府の方としましてもいろいろ御意見もあるだろうと思いますから、これらの御意見も参考して、すみやかにその制度法確立するとともに、ただいま私の申しましたような件について、全力を注がなければならぬと思うのであります。どうぞこの二重負担になると考えるのでありますから、形式的なことは抜きといたしまして、それらの点につきまして、現

であります。そういうことになつておりますと、その場合の勤務する職員といつたようなものは、これはそのときの代用監獄としてのきめ方によるのではないかというふうに考えます。

○丸山委員 そうしますと、療養所内の監獄は、所長が管理するわけなのであります。

○高橋(一)政府委員 それはその通りといたします。

○丸山委員 院長ですか。

○高橋(一)政府委員 院長でございます。本来の目的である建物の管理責任者が、当然なるものと思うのであります。代用監獄としての施設の責任者になります。代用監獄としての施設の責任者になります。

○丸山委員 そうしますと、今の殺人罪というような場合には、数年にわたる禁錮と申しますか、そういう刑の執行をそこでやらなければならぬと考えますが、その場合にも、それを管理をして行くのは、医者である院長であります。

○高橋(一)政府委員 そういうふうに考えます。ただその場合に、事務職員のほかのしかるべき方も、別に置き得るであります。あるいは刑務官吏がこれに関與するということも考えられましようし、それは要するに法律の立て方であらうと思うのであります。しかばあこれがこうであればこうなければならないというふうな、きまつ頼いしておきますが、せつかくそのため案を立つて、予算までおきめになります。

○丸山委員 実は先般その意向を聞いてみましたところ、そういうものをつくることは非常に望ましい。これたものではないのではなかろうかと考えます。

○丸山委員 実は先般その意向を聞い

てみましたところ、そういうものをつ

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

く

なことは、警察官でやつてもらいたいといふ希望が非常に強い。と申しますのは、院長は医者でございまして、おもに治療に携つておるものでございまして、刑の執行あるには拘留というようでタツチして行く。これを処罰するというふうな強い面は、所長はそういう権限を執行したくないという意向が強いかのあります。そうしませんと療養そのものに支障を生ずる結果になる。なるべくならば警察官の派遣を希望し、またそれを管理する人間は、なるべく医者でない者でやりたいという希望を持つておりますが、それは不可能なことでしようか。

○高橋(一)政府委員 おそらく療養所の院長さんは、皆さん大体お医者の方々であろうと思います。やはりそういう仕事はあまり好みにならないと思つたのですが、先ほども申し上げたように、事務スタッフもございましようし、それから要するに刑務官吏の方も何らかの形で関與させるといつたようなことで、その辺はきめ方であります。今どういうふうにすること

はできないといづたような問題はない

○高橋(一)政府委員 申しますが、せつかくそこ

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

で

ば、どこの省が先にやつてもかまわぬ部それを要望しております。狂暴な患者は、刑務所のようなものをつくりて、刑の執行あるには拘留というようで、ひとつ御努力を願いたいと思います。

○堀川委員長 もう発言はありませんか。それでは本日はこの程度で散会いたします。

午後四時二十一分散会

○堀川委員長 もう発言はありませんか。

第七回国会衆議院厚生委員会議録 第七号中正誤

一

二

三

四

五

六

七

八

九

十

十一

十二

十三

十四

十五

十六

十七

十八

十九

二十

二十一

二十二

二十三

二十四

二十五

二十六

二十七

二十八

二十九

三十

三十一

三十二

三十三

三十四

三十五

三十六

三十七

三十八

三十九

四十

四十一

四十二

四十三

四十四

四十五

四十六

四十七

四十八

四十九

五十

五十一

五十二

五十三

五十四

五十五

五十六

五十七

五十八

五十九

六十

六十一

六十二

六十三

六十四

六十五

六十六

六十七

六十八

六十九

七十

七十一

七十二

七十三

七十四

七十五

七十六

七十七

七十八

七十九

八十

八十一

八十二

八十三

八十四

八十五

八十六

八十七

八十八

八十九

九十

九十一

九十二

九十三

九十四

九十五

九十六

九十七

九十八

九十九

一百

一百零一

一百零二

一百零三

一百零四

一百零五

一百零六

一百零七

一百零八

一百零九

一百零十

一百零十一

一百零十二

一百零十三

一百零十四

一百零十五

一百零十六

一百零十七

一百零十八

一百零十九

一百零二十

一百零二十一

一百零二十二

一百零二十三

一百零二十四

一百零二十五

一百零二十六

一百零二十七

一百零二十八

一百零二十九

一百零三十

一百零三十一

一百零三十二

一百零三十三

一百零三十四

一百零三十五

一百零三十六

一百零三十七

一百零三十八

一百零三十九

一百零四十

一百零四十一

一百零四十二

一百零四十三

一百零四十四

一百零四十五

一百零四十六

一百零四十七

一百零四十八

一百零四十九

一百零五十

一百零五十一

一百零五十二

一百零五十三

一百零五十四

一百零五十五

一百零五十六

一百零五十七

一百零五十八

一百零五十九

一百零六十

一百零七十一

一百零七十二

一百零七十三

一百零七十四

一百零七十五

一百零七十六

昭和二十五年四月十一日印刷

昭和二十五年四月十三日發行

衆議院事務局

印刷者 印刷所