

# 厚生委員会議録 第三十二号

(八二三)

昭和二十五年四月二十八日(金曜日)

午前十時五十分開議

出席委員

委員長 堀川 勝平君

理事青柳 一郎君 理事大石 武一君  
理事松永 佛骨君 理事金塚 孝君  
理事金子與重郎君 等君 田中 元君

高橋

中川 俊思君

九山 茂友君

渡部 義通君

官房会計課長

厚生事務官大臣

厚生事務官

四四号) 派遣委員の調査報告に関する件

○堀川委員長 それではこれより会議を開きます。

まず去る四月十八日当委員会より申請いたしました熱海市における火災による罹災状況の調査のため委員派遣について、同日議長の承認を得ましたので、災害地对策特別委員会及び建設委員会の派遣委員とともに翌十九日罹災状況を調査して参つたのであります

が、その報告に關しまして金塚委員よ

り免言を求められております。これを

許します。金塚委員

○金塚委員 これより若干の時間を拝

借いたしまして熱海大火による罹災状況調査に関する報告をいたしたいと存じます。

金塚委員 これより若干の時間を拝

十三人、重傷者十六人、死者行方不明は無し、損害額は推定で約五十四億円となつております。

次に応急救助の実施状況であります

が、静岡県では、かねて災害救助法に基いて静岡県災害救助対策協議会を組織し、その実施機関といたしまして、知事を隊長とする災害救助隊を編成し、不時の災害に備えて参りました

が、このたびの災禍発生と同時に災害救助法を発動して、鋭意罹災者の救援に努めており、また熱海市では災害救助策本部を設置して、県と緊密な協力のもとに、市当局、市議会、総動員で応急救助に當つておりました。その実施状況について簡単に御報告いたしまますと、第一に救援物資については、

ますと、第一に救援物資については、

県では災害救助法に基いて、なべ、かまの類から、手ぬぐい、作業衣、マ

チ、せつけんの日用品に至るまで必

要な物資を購入し、これを罹災者に配給しており、厚生省よりのララ物資と

ともに、その配給は末端まで行き届い

ます。

まず被害状況についてであります

が、すでに御承知の通り、今回の熱海

の大火は、四月十三日午後五時三十分

の発火より同十一時の鎮火に至るま

で、その火災は折柄の強風にあおられ、予想外の延焼を続けまして、これよ

り熱海銀座、浜町、糸川町の繁華街と

市庁舎、公会堂、警察署、消防署等の

公共建造物は焼尽いたし、県当局の調

査によりますと、消失家屋千百七十一戸、罹災世帯千四百六十五世帯、罹災人員五千七百四十五人、軽傷者九百六

人、当日より十九日まで毎日三百、四百名の

(八二三)

間を往来しております、なお無料託児所二箇所を急設して、約二百名の児童のせわをみている現状であります。

第三次に、医療方面を見ますと、災害

と同時に日赤、国立病院、保健所、県立、市立の各病院関係から二十八班、延

七百六十二名の医師、看護婦が出勤して、二十箇所に救護所を開設して活

動いたしております。そのため当初多數を数えた負傷者は、順次回復し

て、十九日現在では三名の入院患者あるのみであります。

第四に防疫の問題であります。災害につきもの伝染病を防止するた

め、いち早く罹災者収容所、並びに焼失地帶にD・D・T、石灰、ベンゾール等を撒布いたします一方、十六日から

は全市民に対しまして腸バラの予防接種を励行いたしておりますので、現

在のところ伝染病の発生は見られない状況にあります。

第五に、見舞金の供與についてであります。これがに関しては、熱海市で

はとりあえず罹災者一世帯につき五千円づつ、別に家族一人五百円の割で、

約一千万円の見舞金を送つております。なお当市の焼失地帯は比較的密度

が高く、要保護世帯はありますんでし

て、二百七十五円となつております

が、その基準はありますにも低きに失して

失情にそくはないので、現地では基準額

を引上げることを希望しております。

これと同時に、現物給與よりはむしろ現金の支給を望んでおる声を多く聞き

ました。なお被服、寝具の給與の場

においては、夏期と冬期とでは著しく差

異がありますので、これも実情に照し

四季にわけることが合理的であるとい

本日の会議に付した事件

児童福祉法の一部を改正する法律案(内閣提出第一四三号)

予防接種法等による国庫負担の特例等に関する法律案(内閣提出、第一

次に同県の救助費の支出を見てみますと、十九日までに約一千二百円となつておきましたが、この額は輸送費、人夫費並びに医療費を含んでおりませんので、これらの金額を合算いたしますと、一千五百万円程度になるのではないかと思われます。なお御承知の通り、災害救助法によりますと、各都道府県がこれに支出した費用が、当該都道府県の前年度における地租、家屋税及び營業税の合計額の百分の五を超過する場合には、その超過額に対しまして百分の五十以下の部分につきましては、半額の国庫補助が行われることになります。今回の熱海市の災害の場合は、縣の前年度における地租、家屋税、營業税の合計額の百分の五は約五百円でありますので、相当額の国庫補助が行われることになるのであります。この際補助の基準を引上げてほしいといふ要望を聞いて参りました。

結論といたしまして、熱海の今回の災害は、ちょうど熱海國際觀光温泉文化

都市建設法案が国会に提出せられ、健

康にして文化的な泉都の建設に邁進し

ようとしていたやさきに起つたもので

ありまして、かかる大火にあつて、市

街地の三分の一以上を焼失いたしまし

ることは、同市にとつては大打撃であ

つたことと、衷心より御同情の念にた

えませんが、これを機会に街路を拡張

して、区画を整備し、緑地帯を設け、

上水道、下水道を完備して、真に健康

的な文化都市に生まれかわることができ

れば、災いを転じて福となすのだとえ

で、われく厚生委員会の立場からい

たしましては、ぜひそうありたいもの

と思う次第であります。この意味か

すと、十九日までに約一千二百円となつておきましたが、この額は輸送費、人夫費並びに医療費を含んでおりませんので、これらの金額を合算いたしますと、一千五百万円程度になるのではないかと思われます。なお御承知の通り、災害救助法によりますと、各都道府県がこれに支出した費用が、当該都道府県の前年度における地租、家屋税及び營業税の合計額の百分の五を超過する場合には、その超過額に対しまして百分の五十以下の部分につきましては、半額の国庫補助が行われることになります。今回の熱海市の災害の場合は、縣の前

年度における地租、家屋税、營業税の合計額の百分の五は約五百円でありますので、相当額の国庫補助が行われることになるのであります。この際補助の基準を引上げてほしいといふ要望を聞いて参りました。

結論といたしまして、熱海の今回の災

害は、ちょうど熱海國際觀光温泉文化

都市建設法案が国会に提出せられ、健

康にして文化的な泉都の建設に邁進し

ようとしていたやさきに起つたもので

ありまして、かかる大火にあつて、市

街地の三分の一以上を焼失いたしまし

ることは、同市にとつては大打撃であ

つたことと、衷心より御同情の念にた

えませんが、これを機会に街路を拡張

して、区画を整備し、緑地帯を設け、

上水道、下水道を完備して、真に健康

的な文化都市に生まれかわることができ

れば、災いを転じて福となすのだとえ

で、われく厚生委員会の立場からい

たしましては、ぜひそうありたいもの

と思う次第であります。この意味か

ら、國際温泉都市は即衛生都市たるべきことを熱海市當局者に強調して、今後復興計画に十分織り込むよう希望して参りました。

○高田政府委員 お配りを申し上げま

した資料の中で、それがわかるような資料がありますので、ちょっとごらん

しておきます。これが児童委員指導費などありますので、ちょっとごらん

しておきます。これが児童委員指導費などありますので、ちょっとごらん

しておきます。これが児童委員指導費などありますので、ちょっとごらん

しておきます。これが児童委員指導費などありますので、ちょっとごらん

しておきます。これが児童委員指導費などありますので、ちょっとごらん

しておきます。

○高田政府委員 お配りを申し上げま

した資料の中で、それがわかるよう

な資料がありますので、ちょっとごらん

しておきます。

○高田政府委員 お配りを申し上げま

位当りの費用と測定単位というものをかけ合せて、その行費目に対する基準財政需要額を測定する、こういうことに相なつておるわけでございます。児童福祉の場合には、しかばその測定単位はいかなるものであるかと申しますと、児童福祉施設の入所者の数と一緒に相なつております。さようになつておりますれば、これは客観的に相なつておりますれば、これは客観的な数字でございますので、別に心配はないわけでございます。問題はそのかけられる方の数字の単位費用が問題でございます。この単位費用といふのは、今度の法案によりますれば、将来は法律で求められるけれども、本年度のところは、とりあえず財政委員会規則といふもので求められるよう、仄聞いたしておるのであります。その際にはいかに求められるかということが、結局平衡交付金を地方に流します場合の算定の基礎として、非常に重要な緊密な連絡を保持いたしまして、児童福祉の仕事について、十分にやれるだけの単位費用をその規則の中に盛り込んでいただくということに、努力を重ねたいと思つております。

以上申し上げました二つの点が御質問にお答えする点でござりますけれども、しかし全般的に申しまして、平衡交付金にこの仕事が移るということに相なりますと、この平衡交付金は地方の金でございますから、従来のように補助金の制度によつて地方の仕事を統制するということは非常にむずかしくなりますので、結局地方の当局者、あるいは地方議会の人々、あるいは地方住民の方々の、この仕事に対する御熱意といふものが、非常に大きく費用

の点にも影響してくるものと思いますので、非常に迂遠な方法ではありますけれども、児童福祉思想の普及徹底といたことに、今後一段と努力をいたしたい。この点も私ども大いにやらなければならぬことだと考へておる次第であります。以上お答えいたしましたのは、この措置は一年限りの措置のよに法制上なつておると思いますが、いかなるお考へで一年限りのものとされたのであるか、その点についてお伺いいたします。

○高田政府委員 これは地方財政法の改正案の方で、とりあえず昭和二十一年度に限りと、いうことになつておりますので、この法律も、予防接種法等による国庫負担の特例等に関する法律案というのも向うと符節を合せまして、一年限りと、いうことにいたしました。

○青柳委員 ただいま承りますと、この児童福祉に必要な経費が他の経費に使われないよう、各種の法制的な措置ができますと、おることについて御説明をいたしまして、一応安心するものではございませんが、法的措置のみをもつて、全面的な安心はできない。ことに地方財政委員会との関係において、なおわかれわれは危惧を持たざるを得ないのであります。この事業の必要性にかんがみまして、当局におきましても十分御熱意をもつて弊害のないように、間違つた方向に経費が使われないよう、御努力されるものと思ひますが、われわれの心配のある点をよく御監督願いまして、その方向に十分な御努力を願いたいと存じます。

次に引続いて他の問題について承りたいと存じます。

この問題は非常に重要な問題であります。この事業の必要性にかんがみまして、当局におきましても十分御熱意をもつて弊害のないように、間違つた方向に経費が使われないよう、御努力されるものと思ひますが、われわれの心配のある点をよく御監督願いまして、その方向に十分な御努力を願いたいと存じます。

○高田政府委員 新制中学の卒業生の就職の問題は、非常に重要な問題であります。青少年対策協議会、これは青少年の不良化防止といふことを主眼に設置されておるものであります。ここに御当局におかれまして、急速なる対策を立てられたいと思ひます。ことにこれは本年だけの問題でなく、引続いて、来るべき卒業生につきましても重い問題であります。何とぞ御当局の御善處をお願いいたしておきます。以上でも、あるいはもう少し狭く、不良化

の防止という観点から見ましても、この問題は非常に重要な問題だと存する

のであります。ただいま御指摘なります。

○堀川委員長 他に御質疑はありませんか……。

この問題は非常に重要な問題だと存するのであります。ただいま御指摘なります。

○堀川委員長 それでは予防接種法等による国庫負担の特例等に関する法律案を議題として、質疑を通告順に許すこといたします。丸山委員。

○丸山委員 昨日の委員会に欠席いたしまして、提案理由をよく承つておりますので、労働省関係におかれまして、実は非常な努力をしていただけたらしい。それがまた制度の解決の仕方でなければならぬということでお話を通りました東京都の実例でございますが、お話を通りました。

この問題につきましては、お話を通りました。

○青柳委員 ただいま承りますと、東京都の本年度の新制中学校の卒業生、これが約八万二千人ある、そのうち仕事につきたいという希望者は約四万四千人である、これに対し職業安定所に集まつた一般の求人部は約五千人であつて、わずかに希望者中の一割程度しか就職できないという調査があるのでござります。この問題は児童福祉の面から見ましても非常に重要な問題であります。もちろん求職を開拓するという方向の問題でございますから、このことは労働省のお取扱いとは存じますが、なお他の、職業以外の面において、児童福祉の視点から、これらの子供を放つておくという際には、福祉が十分に行き届かないことに相なります。従いまして、御当局におきまして、何らかこの対策についてお考えがありますなれば承りたいと存じます。

○高田政府委員 この問題はひとり東京都

の問題ばかりでなく、ことに他の大都市などについても、相当大きい問題であります。あらうと存ずるのであります。何とぞ

この対策をいたしたいと、ただいま研究中でございます。

○青柳委員 この問題はひとり東京都

の問題ばかりでなく、ことに他の大都

市などについても、相当大きい問題で

あります。あらうと存ずるのであります。

○竹下説明員 お答えいたします。鼠族昆蟲の駆除に関する費用につきましては、平衡交付金として交付されます。しかし、この実態を少し承りたい。

○丸山委員 ひもつきとしては交付されません。

○青柳委員 ひもつきで交付せられた場合においては、とかく府県においては、平衡交付金の使い道といふように、平衡交付金として交付されます。何とぞ

この実態を少し承りたい。

○竹下説明員 お答えいたします。鼠族昆蟲の駆除に関する費用につきましては、平衡交付金として交付されます。何とぞ

この実態を少し承りたい。

○丸山委員 ひもつきで交付せられた場合においては、とかく府県においては、平衡交付金の使い道といふように、平衡交付金として交付されます。何とぞ

この実態を少し承りたい。

○青柳委員 ひもつきで交付せられた場合においては、とかく府県においては、平衡交付金の使い道といふように、平衡交付金として交付されます。何とぞ

この実態を少し承りたい。

</



たく、なおこれらの適用につきましては、四月一日から適用するというふうに修正いたしたいのであります。案文を朗読いたします。

児童福祉法の一部を改正する法律

案に対する修正案

児童福祉法の一部を改正する法律

案の一部を次のように修正する。

附則を次のよう改める。

「この法律は、公布の日から適用

する。」

次は

予防接種法等による国庫負担の特例

等に関する法律案に対する修正案。

予防接種法等による国庫負担の特例等に関する法律案の一部を次のように修正する。

附則を次のように改める。

「この法律は、公布の日から施行

し、昭和二十五年四月一日から適用

する。」

以上であります。

○堀川委員長 ただいまの両修正案に

対する御質疑はありませんか。——な

ければ、次に両案を一括して討論に入

ることにいたします。渡部委員。

○渡部委員 共産党としましては、こ

の二つの法案の内容にも異議があり、

不満もありますが、しかしこまかいこ

とは時間の関係上省略まして、少くと

も原則的に二つの点から反対であります。一つは先ほど申しましたように、

これらの予算的措置の前提となる法案

が通過しない前に、ただそれが通過す

るのであろうというような見通しの上

から、しば／＼それと関連のある法案

が事前に通されてしまうというような

ことがありました。このようなやり

方は大体根本的に間違いであるという

こと、第二には平衡交付金そのものに

が多いため、結局は平衡交付金

法に対してもわれ／＼は反対しなけれ

ばならぬ見解を持つておるわけであり

ます。この二つの理由から、提案され

ている二法案について反対であります。

○堀川委員長 以上で討論は終結いたしました。これより児童福祉法の一部を改正する法律案の採決をいたしました。

まず青柳委員より提出された修正案に賛成の諸君の御起立を願います。

〔賛成者起立〕

○堀川委員長 起立多数。よつて本修正案は可決されました。

次に修正部分を除く残りの部分につ

いて、原案の通り可決するに賛成の諸君の御起立を願います。

〔賛成者起立〕

○堀川委員長 起立多数。よつて本部

分は原案の通り可決することに決定いたしました。本案は修正議決いたされました。

〔参考〕  
児童福祉法の一部を改正する法律案（内閣提出）に関する報告書  
予防接種法等による国庫負担の特例等に関する法律案（内閣提出）に関する報告書  
〔都合により別冊附録に掲載〕

分は原案の通り可決することに決しました。本案は修正議決いたしました。

対して、われ／＼は非常に反対の部分

が多いため、結局は平衡交付金

法に対してもわれ／＼は反対しなけれ

ばならぬ見解を持つておるわけであり

ます。この二つの理由から、提案され

ている二法案について反対であります。

○堀川委員長 以上で討論は終結いたしました。これより児童福祉法の一部を改正する法律案の採決をいたしました。

まず青柳委員より提出された修正案に賛成の諸君の御起立を願います。

〔賛成者起立〕

○堀川委員長 起立多数。よつて本修正案は可決されました。

次に修正部分を除く残りの部分につ

いて、原案の通り可決するに賛成の諸君の御起立を願います。

〔賛成者起立〕

○堀川委員長 起立多数。よつて本部

分は原案の通り可決することに決定いたしました。本案は修正議決いたされました。

〔参考〕  
児童福祉法の一部を改正する法律案（内閣提出）に関する報告書  
予防接種法等による国庫負担の特例等に関する法律案（内閣提出）に関する報告書  
〔都合により別冊附録に掲載〕

正は可決されました。

次に修正部分を除く残りの部分につ

いて、原案の通り可決するに賛成の諸君の御起立を願います。

〔賛成者起立〕

○堀川委員長 起立多数。よつて本修

昭和二十五年六月一日印刷

昭和二十五年六月一日發行

衆議院事務局

印刷者 印刷 庁