

かりがいいかと思いますので、その方から申し上げることにいたします。

九十五條は、法定得票数の規定でございまして、法定得票数の率について、原案においては四分の一ということになつておるわけでございますが、四分の一と申しますと、これを昨年の衆議

院議員の総選挙の場合の有効得票総数と比較して検討して参りますと、十五万二千票というものが四分の一以上の得票数になるわけでございます。ところが十五万二千票というような法定得票数では少し高過ぎるのではないか、立候補者の数等とあわせ考えた場合に、もう少し法定得票数を低くした方がよろしいかというような意見も出て来ておるわけでござりますので、それらの点を若えまして、一応四分の一を五分の一にしてみたのであります。しかしながら五分の一もまたどうかといふ御意見もありますので、一応ここでお詰りしたいと思つておりますのは、九十五條のこの案にございます「四分の一」を「六分の一」以上の得票数を得たものということでお考えを願いたいと思つておるのでございます。六分の一ということになりますと得票数が大体十万一千九百票というような平均になるわけであります。これは昨年の衆議院議員の総選挙の有効得票総数を基準にいたしまして割り出した数でございます。この得票数の率の問題は、これをおまり下げて参りますと、結局地方選出の參議院議員の得票数よりも、かえつて甘くなるということになりまして、全国区の選出を書することになりますのでおあまりこれを下げるわけにも、理論上は参らないかと考えるのであります。現行法はただいま申しまし

た九十五條の率を八分の一としたわけではありますから、八分の一といったしまどと、七万六千票の法定得票数ということになるわけでございまして、これが地方選出の參議院議員について例をとりますと、七万六千票は一県だけでは、七万ぐらいを法定得票数といふことは、徳島、鳥取、栃木の三県입니다。あるいは、一万、平均いたしますと地方選出の場合にはそれよりも低めであります。従って、地方選出の平均数としてとらなければ、地方選出の參議院議員になれない、こういううちに全国選出の場合にはそれよりも低い得票数でいい。こういうことになると矛盾があるわけでありまして、それを勘案いたしまして六分の一以上になりますと、先ほど申しました十五票一千票、それから四分の一にいたしますと十五万二千票ということになるのです。いたしますが、五分の一にいたしますと十二万二千票。ここから勘案いたしまして、六分の一ぐらいが適当ではないかどうか、かように考えまして、九十九條をさように御修正を願いたい、かように思つております。

率を十分の一にいたしております。以上が九十三條、九十五條の問題であります。
それから百四十四條はポスターの数の問題であります。これを一号においておきましたして、衆議院議員の選挙、それから参議院の地方選出議員の選挙、都道府県知事及び都道府県の教育委員会の委員の選挙、これをひらくめまして、候補者一人に対し三千枚、こういうことになつておるわけであります。それから参議院の全国選出議員について、二号に掲げてございまして、二万枚、一の都道府県では一千枚、こういうことになつておつたわけでございます。これに対して参議院から都道府県の一千枚は少いから、これを四千枚ぐらいまで上げてくれという御意見もあつたわけであります、それらを勘案いたしまして、一応百四十四條第二号の但書の「一千枚」を「三千枚」としていただきたいと考えておるわけであります。それは四千枚にいたしますと、衆議院議員あるいは参議院の地方選出議員よりふえることになりますので、参議院の、ことに地方選出の議員と比べまして、一府県単位でありますので、それよりも全国選出議員が都道府県で張りますピラが多いのもおかしいのでありますて、一号の三千枚を四千枚にしない限り、二号の枚数はやはりそれと同じ程度にするのが適当であろうと考えますので、その意味において「三千枚」と二号を御訂正願いたいと存ります。

内容は、一号の衆議院議員の選挙の場合は、参議院地方選出議員その他都道府県知事、都道府県教育委員会の委員の選挙の場合と比較いたしまして、たとえば東京都選出の衆議院議員の例をとりますと、東京都は七区にわかれています。そういたしますと、七区の中の各一区ごとに候補者一人について三枚の投票用紙が衆議院では使える。ところが東京都全体を選挙区といたしてあります参議院の地方選出議員とか、都道府県知事及び都道府県教育委員会の委員ということになりますと、それから三枚で三千枚ということでは、あまりに権衡が失しきれないかという御意見があるわけでありまして、これもこもつともだと思つております。参議院からその点の申入れが特にあつたわけではありませんが、そういう点を是正いたすといたしますならば、衆議院議員の一区と参議院の地方選出議員の一選挙区とが同じ区域である場合におきましては、やはり基礎枚数を三千枚といたしますが、一都道府県の区域内に衆議院議員の選挙区が二区以上ある場合においておきましては、その区数に応じて、一区について千枚ずつの枚数をふやしてやることにしたらどうかという案でござります。千枚をふやすということに対しても、東京都に例をとりますと、東京都が七区でありますから、その中の一区については三千枚、残りの六区につきまして、一区千枚でありますから六千枚、それと三千枚を加えまして、東京都の地方選出参議院議員は九千枚のビルが使えるということになるわけであります。さようなことでありますれば、字句は委員長におまかせ願いまして、あと

でなお正確な字句に整理いたしました。
三号、四号の問題であります。傍
線の右側に書いてありますのが、「一応
修正したいと考えまして書いた案でござ
ります。なおこれを御訂正願いたい
と思つておりますが、内容を読み上げ
ますと、新しい案は、「都道府県の議
会の議員、市の議会の議員、市長及び
市の教育委員会の委員の選挙にあつて
は、公職の候補者一人について」一千
枚」とありますので從来通り「五百枚」
「但し、地方自治法第百五十五條第二
項(区を設ける指定市)の市の市長の選
挙にあつては、公職の候補者一人につ
いて二千枚」かよなごとに書いていた
だきたい。これは五大市の市長のボス
タの枚数を、原案におきましては五
百枚となつておつたのであります。が、
それを二千枚にいたしたい、こういう
わけであります。それは五大市側から
も希望がありましたし、なおまたよく
考えてみますと、それも合理的な理由
があるようであります。と申しますの
は、たとえば五大市の横浜に例をとり
ますと、横浜市は、衆議院の選挙にお
きましては横浜市だけが一選挙区にな
つておるわけであります。そうします
と、一選挙区について衆議院議員は三
千枚のビルが使える。ところが五大市
の市長は、市全体が一選挙区であります
ので、それはやはり衆議院議員と同じ
選挙区の区域であるから、三千枚使つ
てもよいじやないかということになる
わけであります。しかしながら衆議院
議員の選挙と地方の選挙とは、その選
挙の性質にかんがみまして、多少そと
に段階を設けてもよいのではないかと
いうような意味合いから、五大市の市

長の枚数は衆議院並の三千枚にいたしませんで、一千枚程度にして、現在の原案におきまする五百枚をふやすことにいたしたわけであります。それ以外の選舉につきましては、やはり原案通り五百枚ということにしたいと思つております。

びに町村の教育委員会の委員の選挙の原索が「百枚」になつておりましたのを、ほかの枚数をふやす関係で「三百枚」などといたしましたけれども、五大市の市長だけの枚数をふやして、都道府県の議会の議員の枚数を五百枚に原索通りにいたします場合には、三百枚とすることを御訂正願つて、やはり原索通り百枚とすることに願いたい。これが百四十四條の問題であります。

それから百四十七條におきましては、文書図画の撤去の問題でありますて、選舉当日、三町以内の区域に張られたポスターは、都道府県選舉管理委員会または市町村選舉管理委員会が撤去しなければならない、という規定が書かれたわけであります。これは委員会においても、議論がわかれたのであります。が、選舉当日となりまると、七時から投票が始まりますので、それに間に合せてはぐといたしますれば、夜中の十二時から朝の七時までにはがなければならないために、実際に三町以内の区域の撤去は容ではないといふような事柄もありますので、実際にそれが可能な範囲に合せますために、「約一町以内の区域」とい

ことにしていただきまして、その中の
ピラをはぐくこういうことに御訂正を
願いましたらいかがかと考えております。
なお百四十四條のボスターのところ
で、参議院の地方選出議員につきまし
て、一区を増すことに云々という言葉を
いいますと、ある人は号をやはりそ
ります。

阜県が十五万五千票、山口県が五十五万七千九百票、低いところを申し上げますと、栃木県が七万票、島根県が六万四千票、徳島県が七万票、こういうようなことになつております。大体地方選出の参議院議員の平均得票数は、昨年の衆議院議員の総選挙の有効投票数で割り出しますと、十万三千六百七十七

することも考えるものじやないか、などにこの間ちよつと打合会のときに問題になつたのですが、今度は広告のためにつた五万円出すつもりにすれば、百万円ぐらいに相当する広告ができるのです。今度の全国区の選挙といふものは、無料はがきや、無料ポスター、ラジオの無料放送、新聞の無料広告、

定得票率を得る場合には、北方選出の場合は四分の一と書いてあります
が、これを変更する必要があるんじや
ないかと思います。私は少くとも六分
の一程度に変更すべきじやなからうか
と考えておりますが、三浦法務部長の
御意見をちよつと聞かせていただきた
い。

10.000-15.000 m²

○並木委員 聞き落しましたが、參議院の地方選出議員につきましては、この率が四分の一になります。それで各都道府県の選区内にある有権者の総数、それからその選舉の場合におけるその有効投票数、こういったものと関連して考えなければならないわけでありまして、各府県ごとに数字が非常に違つております。その二、三の例を申し上げますと、東京都におきましては、四回の一の法定得票数ということになりますと、十一万五千七百票でござります。ラウンド・ナンバーで申しますと、それから多いところで申しますと、

一にしましても、必ずしもその上の問題ではないのです。ただ万一の場合を予想して、失格するような人があつたならば困る、こういうのが趣意でござります。つけ加えて申し上げますと、参議院では、現行法の八分の一にして、それといふ希望なんです。しかしそうなのは、いかにも少な過ぎるというので、その間の六分の一をとつたわけであります。——その他について御意見でありますんでしようか、ボスターの枚数の問題等……。

○土橋委員 ただいま議論しているのは、第九十五条であろうと思うのですが、九十五条の第二号の参議院議員選出の規定で、六分の一の生

の一以上の得票数、こういちことになつておられますので、全国とちよつと性質が違つておりますから、衆議院議員の率と大体同様の比率で考えることは、別にさしつかえないよう考へておられます。

○土橋委員 今の御説明は、全県一区の場合の例をさしておられると考えます。それは私もよくわかるのですが、そうでない数選挙区の衆議院議員の選挙区を持つてゐるような所の参議院地方選出議員の場合、四分の一の例をひとつ聞かせていただきたい。

○三浦法制局参事 その点は、現行行政も四分の一と、参議院の地方選出議員についてなつております。参議院の地

增資法、營運處、9月、中華人民共和國

方選出議員の法定得票数は、変更して
いないのであります。現在四分の一に

あるわけあります。
○生田委員長 別に御異議ありません、
が。——それでは第九十三条、第九十

五條、第百四十四條及び第百四十七條の修正については、ただいまの三浦部長説明の案のよう決定したいと思います。御異議ありませんか。

○生田委員長 御異議なければさよう
決定いたします。

の自由に関する事項を議題といたしました。本事項については前回すでに質疑は切られております。御意見のある方は御発言を願います。

の表現なり。あるいは意見の表明があつたのであります。私はここに申されております百四十八條の但書以下の規定は、まったくこれは憲法の表現の自由、報道の自由ないしらゆる表現の自由を妨げてゐるところの、憲法違反の規定であろうと考えるのであります。その基本的態度につきましては、過日の委員会において一應説明を加えておつたのであります。さらには私は明確にする意味で、憲法違反であるゆえんを明確にしたいと思うのであります。その理由は、御承知のごとく憲法第十一條におきましては「国民は、すべての基本的個人権の享有を妨げられない。この憲法が国民に保障する基本的人権は、侵すことのできない永久の権利として、現在及び将来の国民に與えられる。」このように大前提を規定し

てあります。加えまして第二十一條に至りましては「集会、結社及び言論、出版その他一切の表現の自由は、これを保障する。「検閲はこれをしてはならない。通信の祕密は、これを侵してはならない。」こういう基本的な條項が書いてあるのであります。従いましてこの規定は、さるに第十二條に同じように、「この憲法が国民に保障する自由及び権利は、国民の不斷の努力によつて、これを保持しなければならない。」このように明記してあるのであります。ところがただいま意見が一致しようととしておりますこの規定を見ますと、「この規定におきましては、「但し、虚偽の事項を記載し又は事実を歪曲して記載する等の表現の自由を濫用して選挙の公正を害してはならない。」こういうふうに規定してあるのでござります。ここで非常に疑問を抱きますることは「虚偽の事項を記載し又は事実を歪曲して記載する等」という文字でござります。これは少くとも過日の三浦法制部長の御説明を承りますと、これが必ずしも制限條項ではなくして、一つの例示的事項のような解釈であつたと思うのであります。そうなつて参りますと、そういうすべての事案につきまして、表現の自由を濫用したといふことの大前提のもとに、すべて第二百三十五條第二項の規定を受けるのであります。しかもこの規定は苛酷な罰則を要求しているのであります。こうなつて參りますと、――憲法の第十一條の後段に書いてあります「又、国民は、これを濫用してはならないのであつて、常に公共の福祉のためにこれを利用する責任を負う。」こういう規定の意味は、決してここに書いてありますよ

うな、すべて表現の自由を濫用して選挙運動の公正を害してはならないという立場と相關連をしましても、少くともここに書いてあるような広範囲の意味において制限をするものではないのです。そういう規定は、選挙に関する規定は「新聞紙又は雑誌が、選挙に関する報道及び評論を掲載するの自由を妨げるものではない」という大前提が、いよいよ但書の最後の、表現の自由を濫用するという文句が、選挙に関する規定は及ばないと思うので、すべて削除されるのであります。私はこの憲法が規定をしております第十二条の後段の規定からいつつも、そこまで解釈は及ばないと思うのでござります。でござしますから、私は當初委員会に出席して以来、常に主張しておりますごとく、委員長がかつての試案で書いておりますように「選挙の公正を害してはならない」という程度の制限で、私は十分であろうと困らうのであります。

そのおもなる理由を簡単に御説明申し上げますならば、少くとも選挙においては、最も言論が活発に行われ、しかも報道の自由なりあるいは評論の自由なり、言論の自由が十分に確保せられることが、民主主義国家における大本であるうと思うのであります。かかる意味においても、憲法二十一條が明確に規定しておりますので、こういう立場を十分勘案してみますと、この虚偽の事実を記載するとか、事実を歪曲して記載する等、表現の自由を濫用するという文句は、前段に書いてありますと、この憲法の基本的な権利を大きくかぶせますと、本立場と相関連をしましても、少くともここに書いてあるよう広範囲の意味において制限をするものではないのであります。そうなつて参りますと、本文から説明をいたしますならば、少くともこの法律で定めるところの選挙運動の制限に関する規定は「新聞紙又は雑誌が、選挙に関する報道及び評論を掲載するの自由を妨げるものではない」という大前提が、いよいよ但書の最後の、表現の自由を濫用するという文句が、選挙に関する規定は及ばないと思うので、すべて削除されるのであります。私はこの憲法が規定をしております第十二条の後段の規定からいつつも、そこまで解釈は及ばないと思うのでござります。でござしますから、私は當初委員会に出席して以来、常に主張しておりますごとく、委員長がかつての試案で書いておりますように「選挙の公正を害してはならない」という程度の制限で、私は十分であろうと困らうのであります。

るのでござります。従いまして、こゝは解釈上の問題ではなくじて、この法案をつくろうとしております基本的の立場を述べる所であります。この文字だけにとどまつたのであります。従つて本委員会におかれまして、この点を十分考慮せられまして、但書以下の事項は、当時委員長が示されておりましたよな内容をもつて、十分であらう、このように私は考へておるのであります。

次は虚偽の事項の公表の罪でござりますが、この罰則もきわめて苛酷にとつておりますので、こういう罰則は撤去するのが至当ではないかと、考へておるのでござります。そうでございませんと、これから近いうちに参議院議員の選挙が予定されておりますが、そういう場合にも、思わない不幸な結果に陥る人がたくさん出で来るのではござります。こういう点を勘案いたしまして、すみやかにこの罰則は撤去するものが至当である、このように私は考へておるのであります。

○並木委員 民主党の方は、どちらに思つておられるのですか。お聞かせ下さい。

いさかが惜まれ役を背負い込んで、現段階にから申し上げました通り、現段階においては、新聞の報道はけつこうで、評論については個人に関するものはやはり禁止すべきではないかという意向であります。もちろん、ただいまお話をございましたし、この委員会でももうるる議論されました通り、討論の自由、表現の自由ということは、私たちも重々知つておりますし、どうしてもいるのですけれども、やはり公職選挙法をつくった趣旨から見て、予見されるところの弊害を除むつてしまふべきかといふ価値判断になるのだろうと思ひますが、私の方といたしましては、現段階においては、どうしても拳銃に対する評論まで、ここで由にすると、いう結論に達しないわけではございません。政党の政策綱領、そうつたものに対する評論はけつとうございませんけれども、個人に対する評論といふものは、やはり留保したい、こういう関係にあるでございます。

それからまたこれに関連しまして、個人に対する評論の自由までも認めることについては、弊害の予想される点を考慮して、いつかもお答えになりまして、よう、新聞紙とか雑誌などの定義について、三浦部長のお話によつても、お聞きして、いつかもお答えになりましたが、いうことを考えておつたのですが、この前の三浦部長のお話によつても、やはり新聞とか雑誌の定義ができない、いう御意向でございますので、この辺

私残りのうつむく人をうながす。おとづれのうつむく人をうながす。

面からその弊害を除去して行くことはできなくなつたわけであります。それからこの前脚説明あつたところによつて明らかなるごとく、この案によりますと、ほとんど戸別に新聞なり雑誌を発つて歩いてもいいということになつた。しかも新聞や雑誌に対する定義が明確でございませんから、要するに新聞の名をかりて文書・図画の頒布の制限の規定といふものは、蹂躪されるおそれが多くにあると思う。こういう点を考えますと、一方において戸別訪問は厳に禁止しておりますながら、こういう方法によるところの実質上の戸別訪問ができるおそれなどもありますので、かれこれ考え方を合せてみますと、私たちには、やはり選挙のときに混乱を来し、相当大きな弊害をもたらすであろう、こういう関係から、その責任上これに對してにわかに賛成できない状態であります。

だちに法文化する、しかもそれが表現の自由を濫用するという文句になつて集約をせられるという点に相なつてゐるのであります。そうなつて参りますと、かつて示されております新聞人なり、あるいは雑誌人等が当然徳義的に考へて行かなければならぬという範疇までこれが罰則を付したところの强行規定と相なるのであります。しかも最も活発をきわめ、旺盛自由でなければならぬ言論の公開が行われるときに、これが法文化するということは、私は少くとも憲法が予定しているような言論、集会、結社の自由の一環として、まことに不都合なものであると考えてゐるのであります。従いまして、こういう規定をこの法文の中に入れて行くことは、悔いを千載に残すものである。なおかつ現在の政府の政策から考えましても、この点はぜひ本委員会が英断をもつて除去しない限り、こういふ弊風が将来に残るということになりますと、われ／＼かつて道徳的な規範をもつて考へておつた者も、すべて厳嵩なる罰則を付した法律によつて規律せられる、こうしたことになつて参りますと、すべての言論、あるいは報道、評論といふものが、非常に一方的な方向へ、端的に申し上げるならば、権力なり金力を要するような方向へこれが動くのでございます。こういう点を憂いまして、われ／＼はぜひともこの規定は除去すべきことを繰返して発言させていただきたいと思うのであります。

ておるものであつて、それを規定する
とせざるとを問わず、保障されておる
のであります。その点については、む
しろ蛇足であつて、必要のない規定で
あるように考えておるのであります。その
点においては、土橋君の心配は少しも
ないはずだと思うのであります。しか
してこの「虚偽の事項を記載又は事
実を歪曲して記載する」というような
ことは、いかなる場合でもよろしくな
いことは当然であります。そちいう
ことはブレス・コードに照してなすべ
からざることである。それをなそうと
思う者が、この規定をじやまにすると考
えるよりはかない。当然これは正当の
規定である。こんな規定はなくとも、
実は選舉妨害罪の規定がありますから、
それを活用してやることはできる
のであります。さらに個人の名前を
害するようなことも、やはり名譽毀損
罪で刑事上の制裁を與えることもでき
るのであります。ゆえにこれはなくして
もいいのですが、我が国民意識
の現状にかんがみて、あつてもじやま
にならぬし、はつきりさせておくため
に、やつておく方がよからう、こう思
うのであります。むろん、この規定が
濫用され、無辜の者が处罚されると
いうようなことがあつてはならぬ。な
いことを確信いたしますし、実際に虛
偽の事実を書いた、あるいは事実を歪
曲して選舉妨害をやつた者だけが处罚
されるものである、こういうことを前
提として賛成をいたすものであります
。この修正は、なきにまさるといふ
意味において、賛成をいたすのであり

○並木委員 関連して三浦君にお伺いしたいのですが、最近巷間に伝えられておる新聞紙法案とか何とかいうのは、どんなものでしようか。何か法制部の方で御存じありませんか。政府の案として出すとか出さぬとか言われておる。その内容なんか、私たち知らないのですが、新聞というものを制限するような法案ではないのですか、お伺いいたします。

○三浦法制局参事 実はその点につきましては、新聞の報道でただ承知しておりますだけでありまして、内容は何にも聞いておりませんし、またわれ々の方にも、政府の方から何らの連絡もございませんし、また議員の方から、そういう立案を依頼されたこともございませんので、内容については、何にも存じ上げていないと申し上げるよりほかございません。

○野村委員 この問題につきましては、憲法の條章に明定しておるにもかかわらず、従来の選挙法がこれを拒んでおつたわけでありまして、こういう点から、憲法の條章をそのままこの公職選挙法が取上げることは、当然のことであろうと考えております。しかしこれに対する但書は、憲法の條章を実現しながら、常識的に報道自由の権威を保全する、この意味において、この但書は必要なものである、かようになります。

○生田委員長 それではちよつと速記をとめてください。

〔速記中止〕

次会は公報をもつて通知いたしました。本日はこれにて散会いたします。
午後四時二十一分散会

昭和二十五年三月六日印刷

昭和二十五年三月七日発行

衆議院事務局

印刷者 印刷厅