



第一回

○土橋委員 平衡交付金というものは、やはり地方財政から上つて来るものでありますて、政府が考えていふところの地方の収入といふものが十分確保せられ、そうしてそのものが国家財源となるのでござります。そういたしますと、平衡交付金を支給する場合にも、國家が政策の面において、地方公共団体がこれを実施しておるという内容を十分見なければ、特別の平衡交付金にしても、一般的の交付金にしても、これは現実の問題として、交付する場合に非常に困難なものがあると私は考えております。地方財政といふものは、名目的な地方自治の制度がとられておりますが、實際には平衡交付金の支給の度合い、あるいはその支給方法等において、地方財政は非常な制肘を受ける、非常な制限下に置かれる、こういうようには考へると、私は考へておられます。従いまして、もし知事なりあるいは教育委員の選舉に關しましても、そういう傾向があるとするならば、この平衡交付金の金額は、今仰せになつたように一億五千万円、この程度と、お見込みでございましょうが、やはりあなたたの認めでおられるように、ときどき補欠選舉というものも考えられます。そうすると、平衡交付金の支給によつて、常に地方財政が締められて、地方の行政の運用、選舉等にも、非常な制限を受けるように考へておりますが、その点いかがでござりますか。

か、学校の場合であれば、児童数がどうであるといふことを見まして、標準的な財政需要を出すのであります。従つて選挙についても、何年度においてはどの選挙がある、どの程度の経費がかかるであろうというようなことを見まして、標準的な財政需要を出す。一方地方税を標準的な收入で見まして、すなわち法定の賦課率で見まして、それとの差額、すなわち足りない分を国庫から出す、こういう建前になるのでありますて、そこには一定の最低限度の地方団体としての事務を行う上においての必要な経費は確保される。足りない分は、必ず中央すなわち国庫から出しますと、建前で支弁せられますので、そういう御懸念は今後においては、少くとも從来のよくなうことなしに、大いに改善されるというふうに考えておる次第でございます。

さらに今お話をありました一億五千万円があるのであります。これは平衡交付金の算定の当時においては、まだこの点がはつきりしまつておりませんが、公職選挙法でこういうふうな制度になることがきまつておりますから、明確にその中に入つていると申し上げかねるのであります。地方選挙の経費全体としてその中にこめて、平衡交付金の計算をいたしております。この分に一億五千万円が幾ら入つます。この分に一億五千万円が幾ら入つてあるかというふうなはつきりしたことは、御返答申し上げかねるのであります。ですが、建前としては選挙の経費も、地方で平衡交付金の支弁で考えて行くということにいたしております。もとよりこの平衡交付金については、最近提案いたすことになつてゐるのであります。が、特別交付金というものが一割とつてございまして、これは個々の団体の財政事情によって、あるいは見立てといふと誤認がござりますが、財政需要に応じたように配分するという建前になつております。おそらく五千億の一割、百億でございますが、そういうふた場合に、留保されたものを、個々の特別の事情のある団体に配分することによつて、十分目的を達し得るのではないかというふうに考えております。

度においておもとしたりしなおれど、そういうふうなことに相なるわけでありますが、平年度おののおの全部があるといふことも考えられませんから、それほどまでの金もいらないかと考えております。

○北澤委員 私は地方自治の達成という見地から申しますと、なるべく地方自治体が国家の統制を少く受ける、今後なるべく中央政府の統制を少くする事が、必要であると思うのであります。しかし、そういう意味から申しましても、地方団体の公務員である府県知事あるいは教育委員のこういう選挙の費用は、これは当然地方自治体が持べきものであります、これを国費から出すことは、その面においても、國家の統制を強化することになるのであります。私は地方自治の見地から申しますと、この費用は地方費で払う、その払うのは今局長のお話のように、平衡交付金の中で、そういうものをまかない得る余地があるから、平衡交付金でまかなうべきだと思します。わしこの修正をしないと、当然二十一年度予算に、平衡交付金以外に、また一億五千万円予算を計上し、新しい予算措置を講じなければならぬと思いますので、私はやはりこの修正が妥当だと思います。

○小玉委員 地方財政も非常に困つておりますから、平衡交付金を交付するとして、選舉は始まる。金はどんどんいる、地方にはないといった場合に、その交付の時期ですが、選舉が始まれば、すぐ平衡交付金を交付されるということになりますか、あるいは終つてから清算して出すというふうなことになりますか、その点ひとつお伺いし

○河野　（一）政府委員 先ほどどちよつと申し上げましたが、「一億五千万円」と申しますのは、四分の一の数、四年に一回の選舉でござります。全国でいえば、四分の一の府県の選舉があつたといふような場合において「一億五千万円」もしそれが明年四分の一でなければ、それだけでは済まない——もよつと間違いましたから訂正いたします。

それから選舉の費用は、あとで清算することになるかといふようなお尋ねであります。平衡交付金は、選舉の経費のみでなく、ほかの経費もこめて総括的に配分いたします。これは年四回程度にあらかじめ期間を置いて時期を定めまして、なるべく年度の初めにやる。つまり四月にやる、それからそこの次は八月にやるというふうにして、出して行きたいと思います。それから特別交付金も、財政の執行状況、あるいは財政の事情をよく見てやるということになりますので、これは年度の後半になりますかと思います。それでありますので、選舉のたびに配分するといふことはないかと存じますが、後の特別交付金の配分の場合においていろいろ考えられます。それからこれはちびちびやるのでなくして、まとめてやるのではなくて、おつしやつたような事情は、多分御懸念になるほどのことはないのではないかというふうに考えます。

Digitized by srujanika@gmail.com



これは御案内の通り、シヤウプの勧告にも、国費と地方費との関係、それから経費の責任と行政の責任とを、はつきりしろといふことがございまして、地方団体の選挙費用などは、当然地方として出して、その財政問題は別途考慮すべきだ。こういう建前からいたしまして、地方で出した方がいいと考えるのであります。ですが、その交付金の配分の基準につきましては、今後交付金というものが地方団体の財政を緩和し、かつ正常な行政ができるようになるわけになりますから、団体の実情に応じて当然分配の方法もかわって来なければならぬというふうに考えておるわけであります。

かた部分を加算してお出しになる御意向かどか、ということをお聞きしておるのです。

○河野(一)政府委員 一億五千万円を、平衡交付金法で予定しております都道府県に対する選舉費の補助金というか、これに加算するおつもりであるか、すでにこの中に含まつておるという御主張であるのか、どちらですか。

○河野(一)政府委員 地方団体において、この一億五千万円を負担するというふうにした場合において、平衡交付金の一億五千万円の金額を動かすつもりはないのであります、動かすわけには行かぬのであります。ただいまこれがために千五十億という平衡交付金を、補正予算を出してふやすという意味ではないのであります。そういう問題は、一般的財政需要一千五十億円自身が初めてのことでありまして、適当であるかどうかといふ点についても、いざりいざり議論があるところまして、これは将来の問題として、考えたいと思つておる次第であります。

○土權委員 先ほど私が何回もつづくお尋ねしたのは、地方財政の平衡交付金法による第十二条の規定に基いて、先ほど立花君も申されましたように、府県の第六項の規定として選舉費というものがあるのです。また大都市においても同じくその他の行政費というところで選舉費用といふものがござります、都市のところにもあります。そういうものを全部ひつくるめて一千五十億円の平衡交付金を支給すると

で、その他に一億五千円なり一億九千万円が出るというなら、特に県知事なり、あるいは教育委員の選舉については、国庫が支弁をするということが明確になるのでございます。ところが、それを説明なさらいで、従来のままで、一千五十億の地方財政平衡交付金の規定で各項目を設けたわけであります。そうして來ると、あなたが一億五千万円出しますとおつしやつても、もともと平衡交付金の内容で操作するのでござりますから、實際には地方財政を圧迫する、従つて國家が知事やあるいは教育委員の選舉には金を一文も出さない、こういうことが明確にわかるわけであります。その点を別途予算を編成して、そらしてここへ入れる。そうしますと一千五十一億五千万円というものでなければ、ほんとうのことにならない、こういう点をわれわれがついているのであります。その点が明確でなければ、この法文を改正しても、これは結論において地方財政を圧迫する、特に地方行政を拘束する、こういう結論が出るのであります。この点について、次官から明確に御答弁を願わなければならぬ。結論的には一億五千万円の金を出さないと、ことになりますか。

政府がつくるのならば、その予算の措置をいたしますが、あなたの方国会で出した法律ですから、われわれの方では予算措置がしてなかつたということあります。ほんとうなら、この自治団体の選舉費を国家が持つということは、りくつに合わぬと思うのです。もし国家が持つというなら、これは知事は特に國の事務をやつているのだし、同様に町村長もこれは國の事務をやつているので、その範圍において地方自治体の選舉に、公職の選舉費を國家が少しつてといふなら、一応りくつが通りますので、その持ち方は平衡交付金なら平衡交付金というものであつてやるという方向へ行けばいいじやないというのが、われわれの考え方ですが、それではその予算をいつ盛るかというのでしたら、一応平衡交付金なら平衡交付金で持たせるのが、正しいといふのでしたら、そういう方法で、今予算措置がないまま、この国会できめておいていただいて、そうしてこれをこの次の臨時国会か何かに、その点でこういうものをもらうということを、あらためて国会の議決でもして、予算の修正をやつしていただいたら、実際はいいのじやないか、われわれはそろいふふうに考えております。

○並木委員 議事進行——さつきからの大体その辺はどのくらいありますか。大藏当局のお見込みをお伺いいたします。

○並木委員 議事進行——さつきからの議論もつたり、相当問題なんですから、一ぺんここで昼飯を食わしていただいて、午後委員会を継続せられることを希望いたします。

○土橋委員 ただいまの並木君の意見に賛成でござりますが、今のこの質問にお答えを聞いてから……

○河野(一)政府委員 公債の納付金は、これはたしか県知事は二万円でありますから、候補者の数にもよると思いますが、おそらく一億五千万円にはならないと 思います。一億五千万円と申しますのは、私が先ほどお答え申し上げた通り、四年に一ペんでありますから、四回に割った金額がそういうことになるわけであります。従いまして、明年都道府県の教育委員の選挙は、たしかないと 思います、それから知事の選挙も二十五年はない。そういうことになりますと、補欠の分だけでありますから、おそらく今言つた四分の一で割つた金額以下になると思います。それから先ほど政務次官の申されましたことで、私申し上げますが、一千五十九億の平衡交付金につきましては、いろいろ財政需要その他から割り出したのであります。從来の配付税に比較いたしまして、相当ふえているわけであります。それはもちろん国が補助している補助金を、平衡交付金に振りかえたものです。おそらく二百億程度は地方に対する交付金がふえております。そういうこともありますし、それからどうぶんなこともありますし、それから先ほど申し上げた点を繰返すのであります。



昭和二十五年三月二十七日印刷

昭和二十五年三月二十八日発行

衆議院事務局

印刷者 印刷所