

第七回国会

大藏委員会

議録第十七号

(三三八)

昭和二十五年二月二十日(月曜日)

午前十時五十一分開議

出席委員

委員長 川野 芳滿君

理事北澤 直吉君 理事小山 長規君

理事前尾繁三郎君 理事川島 金次君

理事内藤 友明君

岡野 清豪君 鹿野 彦吉君

西村 宮輔 苗米地英俊君 中野 武雄君

木村 審君 松尾トシ子君 河田 賢治君

奥村又十郎君 竹村奈良一君

出席政務大臣 本多 市郎君

出席政務委員 大藏事務官(主計課長) 佐藤 一郎君

二月十七日
連合國軍の需要に応じ連合國軍のために労務に服する者等に支拂うべき給料その他の給與の支拂事務の處理の特例に関する法律案(内閣提出第二二八号)同月二十日
酒税法の一部を改正する法律案(内閣提出第四七七号)閣提出第四八号
(内閣提出第四八号)

の審査を本委員会に付託された。

二月十八日
中小企業の税制並びに金融対策に関する陳情書(東京都港区芝田町一丁目十二番地森ビル内日本中小企業連盟豊田雅孝)(第四〇二号)

たばこ民営反対に関する陳情書(広島市広島県議会議長小谷伝一)第四二七号

金融対策に関する陳情書(東京千代田区丸ノ内一丁目二番地経済同友会工藤昭四郎外一名)(第四四二号)

山林の所得税改訂に関する陳情書(松山市三番町二十二番地愛媛林業懇話会植村実)(第四五一号)

本日の会議に付した事件
を本委員会に送付された。

しかねますから、適当な人から聞いていただきたいと思います。

○川野委員長 またの機会に御答弁することでいかがですか。

○三宅(則)委員 現在幾分統制が残つておるのに、どうしてこれを廃止してしまわなければならぬかというようないとも考えたいたが、やはり安本の方にお願いするのでしょうか。

一般的会計と国立病院特別会計との間ににおける国有財産の所属替又は所管換の無償整理に關する法律案(内閣提出第三五号)

物資の割当に関する手数料等の徵收に関する法律を廃止する法律案(内閣提出第三六号)

連合國軍の需要に応じ連合國軍のために労務に服する者等に支拂うべき給料その他の給與の支拂事務の處理の特例に関する法律案(内閣提出第二二八号)

証券取引法の一部を改正する法律案(内閣提出第四四四号)(予)

○川野委員長 これより会議を開きま

す。

の現物化します際に印紙をその割当を受けた公文書に張ります。そ

の印紙を張ったものを持つて、販売業者なりあるいは生産業者ところへ行きました。それだけの割当を受けたから現物をくれ、こういうことになるの

であります。そうしますとその要求を受けた販売業者なり生産業者が、その印紙に判印をいたしまして、そうして

かわりに物資を売つてやる。そうしまさと公文書はさらに販売業者なり、生産業者の手に渡るわけであります。そ

れを今度は商工省あるいは農林省の方に持つて来る。販売業者なり。生産業者が公文書を官庁に返す。こういうこ

とになります。ところが実際問題といたしましては、現在の統制の実際は必ずしもそれらの切符と言ふか、公文書を官

庁にもどさなくて、生産業者が実際

となる。ところが実際問題といたしましては、現在の統制の実際は必ずしもそれらの切符と言ふか、公文書を官

庁にもどさなくて、生産業者が実際

数料を負担させることは必要なく、その以前のようにやはり国の一般会計でこれを負担すれば、十分であるということになりましたので、歳入が十分入る見込みが立たない。それから統制が解除になつてそれを特別に負担させるというほどの必要がなくなつた。こういう二つの理由から今回これを廃止しよろといふのであります。

○三中(則)委員 佐藤さんにお聞きすることは失礼かと思いますが、適当な機会に……もう一つ伺つておきまます。申請手数料及び割当手数料を收入印紙をもつて收めておると承しておりますが、この法律廃止の結果、それがどのくらい減少になるかといふことは、今の御答弁でははつきりしなかつたのであります。もしわかれれば後日でもよろしくうございますから伺いたい。なおこの法律を制定した昭和二十三年七月以降、この関係の手数料及び收入については、毎年どのくらいの数を示しているかと、そういうことが政府の方でわかつております。それもついでに調査していただきますとけつこう思いますが、どんなものでしょう。

○佐藤(一)政府委員 実は二十三年はたしか三十億円ばかり予定いたしました。二十四年は約二十億円の收入を予定いたたのであります。ところがただいま申したように、幾ら入つたかといふ実績がつかまない仕組みになつておるのでござりますから、主計局としては、予算は立てましたけれども困惑しております。しかも非常に脱法が多くて、実際問題としてはこれを予算に立ててみても、いたずらに歳入欠

陥になつて、結局は一般会計の負担になつてしまふ。それくらいならこういふ方法を廃止しよう。実はこういう気持になつたわけではありません。

○三宅(則)委員 今の政府の苦しい立場もわかつたわけであります。決して反対せんがために反対しておるわけではありません。私はぜひそしたよう

なめんとくさい法律はなるべく廃止することに賛成です。ただ私の心配いたしましては、一応法律に組んだ以上は、これを監査すると言うか、調査す

ると言ふか、とにかく国におきましても相当責任のあることだと思います。員にも御報告くださらんことを特に希望しておきます。

○川野委員長 ほかに御質疑はございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○北澤委員 手数料等の徴収に関する法律案につきましては、質疑もよい

ことがあります。一方くす米の扱いにつきましては、従来食料法の何條でありますか、府県知事が特例を設けてこれを処理することができる建前になつておる等からいたしまして、この特例を置くことを認めない方針をもつて、ただいままで進んで来ておつたのであります。ところが本年の作況を見ますと、非常にくす米が多い状況であります。これについては府県知事においても、この特例を設ける場合も、経済的にもあつた方が都合がいいのです。その点は、最近新聞で伝えられておりました分について、本日できれば答弁しておきたい。

○竹村委員長 次は前会に引き続き食糧管理特別会計の歳入不足を補てんするための一般会計からする歳入金に関する法律案を議題として、質疑を続行いたします。竹村奈良一君。

〔総員起立〕

○川野委員長 起立總員。よつて本案は原案通り可決いたしました。

○川野委員長 次は前会に引き続き食糧

貿易の問題についておきましては、まだ私の心配いたしましては、一応法律に組んだ以上は、これを監査すると言ふか、調査す

ると言ふか、とにかく国におきましても相当責任のあることと思います。員にも御報告くださらんことを特に希望しておきます。

○川野委員長 ほかに御質疑はございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○北澤委員 この物資の割当に関する手数料等の徴収に関する法律案につきましては、質疑もよい

ことがあります。一方くす米の扱いについてであります。もう一つは一石当たりの中間経費約二千二百円でありますところの飲食店において、くす米によるところの販売を認めるということについてであります。もう一つは一石の他のいろいろな経費のパーセント、これが、これたとえば運賃あるいは手務費、それから公團手数料あるいはその他のいろいろな経費のパーセント、これがひとつ御答弁を願いたいと思

ます。

○安孫子政府委員 ただいまのお話の前段のくす米の問題につきましては、この前も申し上げたのであります。これが、これたとえば運賃あるいは手務費、それから公團手数料あるいはその他のいろいろな経費のパーセント、これがひとつ御答弁を願いたいと思

ます。

○安孫子政府委員 ただいまのお話の前段のくす米の問題につきましては、この前も申し上げたのであります。これが、これたとえば運賃あるいは手務費、それから公團手数料あるいはその他のいろいろな経費のパーセント、これがひとつ御答弁を願いたいと思

ます。

○金城説明員 今お話の各費目の総額に対するパーセンテージの分は、刷り込みにしてお手元に配付しておきましたが、これは要するに支出総額費三千五百二十一億五千二百万円に上ります各費目のパーセンテージを出したわけであります。このお手元に差上げた資料をごらんになると、食糧買入代金といふものの比率がずっと出でます。この比率については資料を

おいてそれを便うというよくなことは、現状の状況からしてあまり適當ではな

いのではないか。取締りの面からみましても、くす米だといましてもその上部の限界が実際にはつきりしない。く

一番目の昭和二十四年産買入れ代金

多類を要することありますので、輻湊した場合に多少の臨時雇いをもつて、これに充てて行くというような方法も講じております。昨年特に食糧事務所において多忙であり、また仕事が幾分混雑いたしました理由といたしましては、支拂い証票の作成等の計数的な経理事務ということが、検査員の諸君に課せられることになつたのでござります。私も食糧事務所を少しく実地に観察して参りましたが、公務員として実にりづばな質のいい職員が非常に多いことに、感心をして帰つて来たのであります。しかりづばな人でありますけれども、食糧の検査等には相当なれおりましても、支拂い証票をつくるための計数的な経理の仕事はふな折れたことと存するのであります。御承知のように経理方面の仕事は窮屈であります。しかしりづばな人でありますけれども、食糧の検査等には相当なれおりましても、支拂い証票をつくるための計数的な経理の仕事はふな折れたことと存するのであります。これが、これも相当なれて参りますると、

御承知のように経理方面の仕事は窮屈であります。

さて、そしめた方面からだんくに緩和されて来るだらうと考えております。か

りに食糧事務所の出張所の職員一人ずつ増しましても、これは一万人といふ

になるのであります。なかく今日の

国家財政を考えますと、各方面的そ

うに支障を來すようなことがあつてはな

らないけれども、でき得る限り職員諸

君の努力によつてこれを完遂してい

だきたいと考えております。これは各

方面から定員を所管しております私の

ところには、そういう話があるのでござりますけれども、私の方といたしましては行政の各部門のつり合いをつて、あとは努力によつて支障のないよろに努めてもうといふ方針で進んでいます。農林省ともただいま協議中でございまして、研究いたしたいと存じます。

内藤(友)委員 農林省と御相談のよう

であります。多く実現するのじやない

かと考えましてこれはありがたいこと

であります。実は先ほど本田さんは手

不足のために二十八億の金が残つたの

ではないとお話しになりましたけれど

も、実はそうじやないのであります。

ただいま各官庁におきまして、それが

名づおつたのであります。昔この米代は、たいていどこの県でも一村に一

国に引上げられた結果、こううふうにほかの行政整理と一緒にいたしますか

ら、十巴一からばでやられてしまつた

のであります。ただいま各官庁におきましても、増員されておられるところも

あるのですが、私どもは増員しませんと、本多さんの方へあはれて参ります

から、(笑)その点はどうぞよろしくお願いしたいと思ひます。

いたいのであります。そこであります

のであります。これは第二次計画の三千人に近いものと思うのであります

まして、せひともこれだけは増員を願

たしますと二千四五百人のものになる

ほんどうの邊を勘案され、われわれの至情をお聞きください。一方監督なさつておるはずでありますか

ら、どうかその邊を勘案され、われ

われの至情をお聞きください。一方

農村のため、もしくは食糧確保のため

に、実情に即したように訂正をして

らいたいという希望を申し上げます。

○三宅(則)委員 ただいま本多國務大臣から御答弁があり、大体了承したわ

りますが、先ほど内藤友明委員

のお話になりました通り、農村に対する

食糧事務所の検査官につきましては、御相談いただきまして、決し

ないであります。それでは、お隣の安孫子さんとひと

お隣の安孫子さんに対する質疑に移ります。

○竹村委員 生産者の買上げ価格は安

いもので買上げて、消費者には高い

ものを売るという問題について考えた

安孫子長官に対する質疑に移ります。

○川野委員長 本多國務大臣に対する

質疑はございませんか。——それでは

困るのであります。それらを合計い

たしますと二千四五百人のものになる

ほんどうの邊を勘案され、われわれの至情をお聞きください。一方監督なさつておるはずでありますか

ら、どうかその邊を勘案され、われ

われの至情をお聞きください。一方

農村のため、もしくは食糧確保のため

に、実情に即したように訂正をして

らいたいという希望を申し上げます。

○竹村委員 それについて中間経費の

増員をしていただき、また来年は第三次の

員をしていただき、農村のために

やらないのであります。それでは、お隣の安孫子さんに対する質疑に移ります。

○安孫子政府委員 食糧配給公團の配

給額は、前年度と大体同様でござい

ます。

○竹村委員 それについて中間経費の

増員をして、ほかに手をまわして借り

たりました通り、経理面まで加わりまし

た関係上、一人ではなくくやり切れ

ない面がある。本年も九百四十九人とい

うものであります。二月まで人事院から承認を得

て、他の部面から借りてやつておると

思つておる。そういうことでは食糧確

保上にもまことに困難であると確信い

ます。

○安孫子政府委員 おもなる理由は運

送費とかさよろうものが、一般物価の

上昇に伴いまして値上げをいたしてお

りますので、さようかな点でこの経費が

上つておるのであります。

○竹村委員 それはもちろん上つてお

る。しかしバーセントからいえば、た

とえば中間経費が三年前に一五%であつたならば、現在でも一五%でいいはずなんです。なぜならば米の買上げ価格が上つておりますから、同じペーセントであつてもやはり多くなると思うのです。従つてペーセントが上つて来るというは、われ／＼としてはふしきでかなわぬのですが、その辺はどうですか。

○安藤子政府委員 ただいま手元に、ここ二、三年來の年次的な比較表を持つておりますので、計数についていかなる理由によつていかなる項目が上り、下つたかというようなことを申し上げるわけには参りませんのですが、この前も申し上げましたように中間経費と申しましても、「らん願いますように、生産者に還元されますが、これが相当多く入つておるのであります。食糧買入れ代金の、上から六番目まで、そのものは大体生産者に還元されるものであります。それから公團経費というのがあります、この辺の消費者価格に対するペーセントをとつてみますと、自由価格時代よりもそく多く入りますが、むしろ低い所存でありますけれども、全体を見て非常に間が多いから、それが全部中間経費にかかるおることでないということだけは、御了解を願いたいと存する次第であります。

○竹村委員 たとえは具体的に申しますと、二十四年度の四月十四日以降の公團の必要経費は、一石に対して四百十六円二十七銭になつております。と

ころが今御説明願いましたものによりますと、四百五十円七十三銭で、一石は五等といふものが非常に多いのです。なぜなら、なぜならば三十四円四十六銭だといいますけれども、賃金ベース等もかわつていい今日、これは大きな数字です。これはどういところです。一石にわざか三十四円四十六銭だといいますけれども、賃金ベース等もかわつていい理由なのか。私たちにはどうしてわからないのです。

○金城説明員 先ほどこの表の御説明を申し上げた節に申し上げましたように、石当りと申しますか、一応比率でただ機械的に出しただけであります。が、今おつしやいました公團の四百六十円といふものはどういふ意味で出されたか、ちょっと私わかりませんけれども、單純にかりに比率で出したといふことだと思ひます。

○安藤子政府委員 本年のと申します

か、前年の作況からいまして、下等級米が相當に多かつたのは事実であります。前年度の予算とその実績との対比、特に等級が低くなつた關係上どの程度の減になるか。これは決算をつけたまゝと判明いたしましたので、ただいまお答えする状況にはないので見ませんと判明いたしました。たゞ、單純にかりに比率で出したといふことだと思ひます。

○安藤子政府委員 なお二十四年、二十三年も同じような比率で出して研究してみたいと思っております。

○竹村委員 これは政府からもつた資料です。農林委員会でもらつた去年のやつです。二十四年度の四月十四日以降の数量の算出です。それでやるとしまして、もう一つ統いてお聞きしたいのは、今年度の買入れにあたりましては、大体一等、二等米は二割程度、あとは三等、四等、五等米といふよなことになつておる

ことはあります。そうした状況で価格をきめますと、四十円七十三銭で、一石は五等といふものが非常に多いのです。なぜなら、なぜならば三十四円四十六銭だといいますけれども、賃金ベース等もかわつていい理由なのか。私たちにはどうしてわからないのです。

○安藤子政府委員 本年のと申しますか、前年の作況からいまして、下等級米が相当に多かつたのは事実であります。前年度の予算とその実績との対比、特に等級が低くなつた關係上どの程度の減になるか。これは決算をつけたまゝと判明いたしましたので、ただいまお答えする状況にはないので見ませんと判明いたしました。たゞ、單純にかりに比率で出したといふことだと思ひます。

○安藤子政府委員 なお二十四年、二十三年も同じような比率で出して研究してみたいと思っております。

○竹村委員 これは政府からもつた資料です。農林委員会でもらつた去年のやつです。二十四年度の四月十四日以降の数量の算出です。それでやるとしまして、もう一つ統いてお聞きしたいのは、今年度の買入れにあたりましては、大体一等、二等米は二割程度、あとは三等、四等、五等米といふよなことになつておる

ことはあります。そうした状況で価格をきめますと、四十円七十三銭で、一石は五等といふものが非常に多いのです。なぜなら、なぜならば三十四円四十六銭だといいますけれども、賃金ベース等もかわつていい理由なのか。私たちにはどうしてわからないのです。

○竹村委員 消費者価格を引下げるほど金額にならないといふならば、おそらくそれだけの金は、今度は生産者が實際生産費を割つて出しているのだから、バック・ペイのときに、その金と

中に織り込むというのではなくに、それを消費者価格を下げるといふなら、たといわざかだと言ひながらも、私は相当な金額に上ると思う。ちょっと計算しておりませんが、大体一等、二等、三等、四等の価格から言いますと、それが三等、四等、五等が八割あるとすれば、相当の額になると思う。バツク・ペイされるときにその金額を織り込まれるかどうか。

○安藤子政府委員 バツク・ペイの際は、御承知のようにパリティー指数の変化によりまして、機械的にこれは出来て来るわけあります。従つて機械的にバツク・ペイの金額はきまつて行く。等級間格差の想定と実績との開きというものを、バツク・ペイの中に織り込むということは、現在の制度のものにおいては考えられないことだと思います。それからそうした余裕が出た場合には、それだけ中間経費が上つて行くので、はなはだ不都合ではないかとうござりまして、そのための中間の諸割り等の方にその余裕などをまわすということはございませんので、やはり中間経費も各項目ごとの支出金額が少くて済めば少くて済むだけのことでありまして、この会計が翌年度へ移るということだけになります。

○竹村委員 それではもう一点お聞きしたいのですが、大体現在のいも類集荷にあたつては、諸類統制会社というものがあつて、いろいろ手数料をとつ

て合を通じて集荷し、そして協同組合に集荷料を拂う。配給する場合には配給公団がこれをやつている。ところがそこに諸類統制会社というものがありまして、そろしてこれはほんとうに單なる協同組合から一応報告を受けて書類に書きくというだけで、手数料をとつていると思うのであります。この諸類統制会社にお渡しになるところの手数料は、一休十貫乃至当り幾らになつてゐるか、これを伺いたいのであります。

○安藤子政府委員 諸類統制会社といふもののをかつて使つたことはございませんが、現在においては使つております。これが何らかのお考え違いではありませんかと存じますが、買入れお話もあつたかと存じますが、買入れ代金が少くて済めば少くて済むだけのことでありまして、そのための中間の諸割り等の方にその余裕などをまわすということはございませんので、やはり中間経費も各項目ごとの支出金額が少くて済めば少くて済むだけのことでありまして、この会計が翌年度へ移るということだけになります。

○竹村委員 あるいは私感違ひしてい

てますか。

○安藤子政府委員 昨年の十二月一日からも類については統制を撤廃いたしましたので、ただいまのところ、今お話をございましたような行き方はとつておりませんが、十二月一日以前の状況を申し上げますと、政府は買いまつたものを、やはり澱粉形態において処理することが適當であるといふふうに計画的に配給されております。

○安藤子政府委員 お話をございましたが、現在においては使つております。これは米あるいは麦の指定集荷人といふものがいるわけで、これは米あるいは麦の指定集荷人と同じでございます。そういうものを通じて買つてあるのであります。これが米あるいは麦の指定集荷人と同じでござります。これは米あるいは麦の指定集荷人と同じでございます。そういうものを通じて買つてあるのであります。これが米あるいは麦の指定集荷人と同じでござります。これは米あるいは麦の指定集荷人と同じでございます。そういうものを通じて買つてあるのであります。これが米あるいは麦の指定集荷人と同じでござります。これは米あるいは麦の指定集荷人と同じでございます。そういうものを通じて買つてあるのであります。これが米あるいは麦の指定集荷人と同じでござります。

○竹村委員 もう一つお聞きしたいのですが、これはもう問題になつてゐるかと存じます。前からいろいろと説明をしておりましたが、どうもはつきりせぬ点があるのであります。というの

は、米を生産者から買上げると、大体一石四十貫という形で買上げられている。あとキロによつて配給されおりますが、各地で問題になつてゐる。農林省においては一石三十九貫というのが、一応農業調整委員会のと

ころに書かれておつたのであります。この問題についてこの差、配給するときの大体一石四十貫をキロに直して配給されているのかどうか。この点をお聞かせ願いたいと思います。

○安藤子政府委員 ただいまのところ予算上定まつておるのは三百四十万トントン、これ以上のものの輸入は私どもとしては考えられないと思つております。朝鮮米についてではあれは十万トンをできればひとつお知らせ願いたいと

思います。

○安藤子政府委員 たゞ三十九貫というようなもののが載つておりますので、いろいろの問題を起したのであります。実はその最終的な結論は私どもの方の見解についてまとめておりませんので、ここではつきりしたことを申し上げるのはどうかと思いますが、あるいはミスプリントであつたといふこともあるわけあります。しかしながら、こうしたものは実は三百四十万トンの中に織り込まれておるのです。三百四十万トンと申しますのはあの当時想定で入れておるのであります。それが具体化しつつある、朝鮮米については十万トントン、ビルマ米については十七万トンであります。米全体につきましては大体八、九十万トン程度のものを予定いたしてあります。この点はもう少し私の方といたしましても、固めまして御答弁申し上

るかもしれません。それではもう一つお聞きいたします。現在いもは集荷され、そつとして配給辞退の場合に、これは一応食糧検査所の名によつて、たとえば澱粉会社その他の拂い下げられ

ていますが、これの拂い下げて後に生産された澱粉というようなものをどう

いうふうに計画的に配給されておりますか。

○竹村委員 ういうものについては政府といたしましても、澱粉の形においてこれを貯蔵

する事が適當ではないかと思います。それで、そつとした際にはやはり從来と同様な方法で、澱粉の工場にこれを加工を頼みまして、できた製品を政府が買取らまして、澱粉の形態において持つてあるといふことにしなければならぬ

かと考えておられるわけであります。

○竹村委員 それではその方はそれで終ります。

現在新聞紙上で見ますと、輸入食糧の問題で、政府が初め予定されておるよりも、種類によつて非常にかわつて来るのであります。たとえば今まで小

麦とかそういうものを予定されておつたのが、米——シヤム米とかビルマ米とか朝鮮米という米の方に相当転向さ

れておるのでないかとわれ／＼は考

えておるのであります。たとえば今まで小

麦とかそういうものを予定されておつたのが、米——シヤム米とかビルマ米とか朝鮮米という米の方に相当転向さ

うに具体的に固めて参りますすると、必ずしも八、九十万トンといふものが確實であるかどうかという点については、いろ／＼問題が出て来ておるのであります。地域別に予定の数字をたどりまして、米の確保については非常に困難をしなければならぬのではないであります。地域別に予定の数字をたどりまして、米の確保については非常に困難をしなければならぬのではないであります。地域別に予定の数字をたどりまして、米の確保については非常に困難をしなければならぬのではないであります。地域別に予定の数字をたどりまして、米の確保については非常に困難をしなければならぬのではないであります。

大体米について申し上げますと、朝鮮

大体米について申し上げますと、朝鮮

あるいは南方地域から八、九十万トン

あるいは南方地域から八、九十万トン

程度、それから難民がイラン、イラク

程度、それから難民がイラン、イラク

その他から大体十万か十五、六万程度、

その他から大体十万か十五、六万程度、

それからそのほかのものが小麦、これ

は瀋州、アルゼンチン、カナダ、アメリ

カというようなところから仰ぐこと

を予定いたしておるのであります。

これはこの前の委員会でも申し上げま

したように、地域別、品種別の大体の

予定であります。そのほか資金的に

見ますと、ガリオアで入りますものと

商業資金で入るものとあるわけであ

ります。これはどの程度の振り合いにな

りますか、当初は大体商業資金で六割

程度、救済資金の方で四割程度とい

うような想定をいたしておつたのであり

ますけれども、この救済資金によりま

すのが相当減る見通しであります。

そうしますと、その残りは全部商業資

本埠で參つておきました場合よりも複

雑であり、なか／＼見通しも困難であ

り、今後いろ／＼各國との折衝を続け

てきめて参らなければならぬ状況にあ

ることを、お話しておきたいと思いま

す。

○内藤(友)委員 ただいまの御答弁で輸入食糧のことはおよそわかつたのであります。ところのこの予算に出ております価格調整費が九百億あります。

○内藤(友)委員 その他の引いて一千二百五十九万一千四百八十一石、それからロスが六億あるのであります。この四百五十

六億というものは三百四十万トンの輸入食糧を入れるということになるのであ

りますが、具体的にお聞きせ願いたいと思いま

す。

○安藤子政府委員 これは大蔵省の方からお答え願つた方が適當だと思いま

すが、私どもの一応理解しておりますところでは、貿易特別会計に一應入りますから、それで食糧からこれに相当する金額を貿易特別会計の方に返すと

よいのではないかとわれ／＼は考えるのでありますけれども、それが今御説明になつたように三百四十万トン現在は計画している。こういふうに現在世界の食糧事情といふものが非常に好転しつつある。非常に各地で農業政策

が復興して増大している。これは今日の資本主義経済組織のもとにおいて当然であります。そういうものが生産が増大すると当然これは安くならざるを得ない。安くなるといふことがわかっているのに、しかも二百万トンくらいで二合七勺現在の配給量を維持するならば十分でよいと言われるのに、なぜ輸入食糧

埋められるかどうかということです。

○内藤(友)委員 つまり商業資金で六割、救済資金で四割というお話をあります。商业資金で六割入れる。食糧

の向うから入るのが三百六十円の計算で行きますから、非常に高いものになりますが、商业資金で六割入れる。食糧

埋めるということです。

○内藤(友)委員 つまづきは商業資金で六割で、救済資金で四割というお話をあります。商业資金で六割入れる。食糧

埋められるかどうかということです。内地の生産者價格と非常に開きがある。その開きをこの四百五十六億で

埋められるかどうかということです。

○安藤子政府委員 そうですね。それで御返事申し上げます。

○内藤(友)委員 従来二百万吨といたなれば、食糧の輸入ができなくな

りますから、それで貯蔵して置く。こういうふうに考えておられるのかと思います。

○安藤子政府委員 かけども、この点をひとつ詳細にお聞かせ願いたいと思いま

す。

○竹村委員 大体本年度の国内の麦の超過供出は大体非常に多くなつて

いる。内地の生産者價格と非常に開きがある。その開きをこの四百五十六億で

埋められるかどうかということです。

○竹村委員 まさにこれまでのままにすと、超過供出が

思いますが、二十四年度の麦の超過供出は大体非常に多くなつて

いる。内地の生産者價格と非常に開きがある。その開きをこの四百五十六億で

埋められるかどうかということです。

○竹村委員 ところが政府の二十四

年食糧年度といたしましての私どもの需給の見込みを実は立てたのであります。その結論によりますと、どういた

くとも三百三十九万トン程度のものを輸入食糧に仰がなければ、需給推算

が立たぬという結論になつております。

○竹村委員 ところが政府の二十四

年食糧年度といたしましての私どもの需給推算では、大体需要高として五千

三百三十二万石、これは一般消費者及び農家配給用、それから労務加配その他の引不足が一千

三百三十二万四千石、それからロスが三十六万六千石、こう見ておられるわ

けです。そういたしますと一千二百五

十九万一千四百八十一石という補填量

が大体必要だ、こういうふうにはつきり前に——これは政府の数字なのです。しかも表において二〇%の超過、これで大体百七十万石があるわけです。そういたしますとどうしても二百万トンでいいのではないか。これで困つて来るということはどうしても私たちは納得できないのであります。それであるならば、たとえば二十四年度の供出において初めての供出予定数よりも減少して、初めの事前割当された供出量だけ政府は集荷できないというお見込みであるのか。それでは大体わかる。そういう点であるならばおそらく今度の供出にあたつても、実際できないといつて困つておる農家に対する強制発動までされます。

○安孫子政府委員 二十四年産米について補正の線まではぜひ完遂しなければならぬと考えております。前に超過供出等も見込んでおりましたが、この超過供出については私どもは相当困難性を持つのではないかという感じを持つております。それで数字の食い違いがござりますといろく問題がこんがらがりますので、結論だけを、二十五食糧年度の昨年の十一月一日からことしの十月三十一日までの需給の見通しを申し上げますと、供給高におきましては、二十四年の十一月一日に持ち越しましたものが千七百二十六万七千石であります。それから二十四年産もの買入高が四千六百五十八万石となりましたから、これが確実に從

年のものについて入りまする総計が千八百二十八万石、合計いたしますと一千二百二十二万九千石に相なるわけあります。それでこれの需給面であります。すが、主食用に対しましては五千五百二十万四千石、工業用に四百五十三万三千石、種子用といたしまして四十万三千石、それから加工減耗等を二十九万三千石、それから運送等を二百四十四万七千石と見えておりまして、それを合計いたしますと需要面においては六千二百六十八万七千石、差引いだしまして翌年度への持越しが千九百六十五万三千石になります。昨年の十一月一日の持越しが千七百七十六万七千石でありますので、この間約二百万石程度の持越しにはなつておるのであります。それでそのうち輸入食糧との程度見ておると申しますと、一千百二十七万四千石、トン数に換算いたしまして三百十九万一千トンと、さうものが輸入食糧である。供給面においてそれだけの戦争の準備でもなさるならば持越しを多くしなければならぬということがありますけれども、戦争なんかしないことはつきりしている以上、何のためにこの持越しを多くされるのか。そういう点はどうですか。

○安孫子政府委員 持越しが多いと申しますが、十一月一日と申しますのは大体出来上がり期でありますので、国内食糧の持越しも相当多いわけになります。それが人口の増ぐらいは、國內の食糧であります。それで人口の増ぐらいは、国内の食糧の増産によつて十分まかなえられるのだと、いうようなお話をございましたが、もちろんわれくは事前割当に

の食糧事情は好転しておる。好転しておれば別に持越しを多くしなくとも、しかも日本が非常に積金やその他で困つておるときに、特に持越しを多くしなければならない理由はないと思うのです。国内の人口増によるぐらは、国内の生産増によつて十分補つて行けるわけです。従つてその点がわれくとすればどうもわからないのであります。食糧事情が非常に困つて来て生産が減退して行くという場合には、これは持越しを多くしなければならぬ。それは当然でありますけれども、世界の食糧事情が非常によくなつて生産が増され、おそれなくして生産が増強されておる。また国内の生産も増強されると同時に、現われて行く数字が、おもしやつておるよう、輸入食糧の増によつて持越しが多くなつて行く。その持越しを多くしなければならぬという原因がわれくはわからぬ。

○安孫子政府委員 持越しが多いと申しますが、十一月一日と申しますのは大体出来上がり期でありますので、国内食糧の持越しも相当多いわけになります。それが人口の増ぐらいは、国内の食糧の増産によつて十分まかなえられるのだと、いうようなお話をございましたが、もちろんわれくは事前割当に

の輸入食糧でありますと、救済基金によつてアメリカが資金を持ち、買付けをし、輸送手段を持つてやつて来ておる形になると思います。

○竹村委員 通産省の方からお話を申した方が適當だらうと思いますが、要するに外國資金を食糧でありますとか棉花でありますとか、いろいろな部門別に割当をいたしまして、この資金のわく内において輸入するといふ形になります。

○安孫子政府委員 大体政府ではこの前食糧の問題について、世界の小麦協定に入ることを世界のある部分から反対され、どうも小麦協定に日本は加入できなかつて行くという建前をとつてゐましたから、これが確実に從

られるようになつて来たのであります
が、これに対する政府の詳細な考え方を
承りたい。

○安孫子政府委員 小麦協定加入問題
は、昨年末ロンドンにおいていろいろ
議論があつたのであります。またそ
の後引続いてワシントンにおいてもこ
の問題が論議されております。私ども
あらうという見通しを持つております。
いたしましては、いろいろ法律上の
問題はあるようですが、結論に
おいては小麦協定に参加し得るもので
あらうという見通しを持つております。

○三宅(則)委員 簡単に安孫子長官に
お伺いいたしたい。先ほど内藤君の御
質問もありましたが、私も事情を勘案
いたしまして、食糧事務所の職員増加
等を認めなければならぬのじやないか
と考えております。今國務大臣とお話
になりましてせつかく検討中であると
いう御答弁であります。私はこれ
に対しても心構えを聞きたい。增
員によりまして大体五億円程度の経費
がいるということであります。これに
対しまして新たに予算を組み直さなく
ても、予算のやりくりによつてただち
にこれは非常勤手当ないしは予備費か
ら計上すれば、五億円程度はできると
いうふうに承つておるのであります
が、実際上の長官のお考えはどうであ
りますか。この際承つておければ幸い
だと思います。

○安孫子政府委員 かりに定員法が改
正になりまして、それが予算上の裏づ
けはどういうふうになるかといふ点で
ござります。本年度は予備費を二十億
程度組んでおりますが、このうち消費
者価格によつて裏づけをいたしたもの

が十五億程度あると思つております。
この十五億を出しました一つの気持
は、人員増が定員法において改正をさ
れて増員になつたという場合には、
四五億程度のものはどうしてもいる
ので、これを予備費の中に一應含みと
して入れておこうというような考え方
をいたしております。もちろん大蔵省の方
いたしましては、この点ははつきりそ
ういうことを言つても、あつちや困る
という意見もその当時あつたのであります。
は、そういう点をお互いに持つて来て
おるのであります。また臨時職員の經
費の流用等についても、一つの方法と
してはやり得るものだと私ども考
えております。但し一番はつきりした形
態を認めなればならぬのじやないか
とおもつて、旧來の米屋さんを動員して、
そのままその委託經營を行つて行くか、
こういう形でやらせられるかどうか
が。それからまた現在の公團の予算の
内容は廃止するという前提のため
か、大分水ぶくれの点もあるように考
えられます。この費目の中のトラッ
クとか、あるいは秤とか一切の備品な
ど、こういうものは将来公團廃止後に
はどういうふうに業者に分配するもの
であるか、こういう問題と、それから
また将来配給の問題について、今まで
いろいろものが配給されました。
が、今後米とか麦あるいは麦粉、こう
いうものだけで配給するのか、そ
ういふ点の問題。それから輸入食糧が大分
今回入つて来るといふので、農民の方
方は非常に心配されまして、ある一部
の方々はもう米をつくつたり、麦をつ
くつたりする必要はないのだといふよ
うな非常に暗い心配をかけておりま
す。現に広島県の方の話では、昨日聞
いたのですが、私は食糧確保のために
は万全を期しまして、われくが安心
いたして生活できるように、また国民
大衆諸君が容易に配給を受け、自由経
済の実現するようひつと十分なる考
慮をもつて、食糧事務所はぜひ國務大
臣、政府当局と御相談の上、実現を期
せられたいと思います。

○宮腰委員 今年度一ぱいで食糧配給

会からずつと持越しで論議されており
ます。この配給公團廃止後の新しい
機関の問題について再びお願ひしてお
ります。その点について具体的な意思
表示がまだないようですが、将来廃止
された場合にどうして配給機構をやつ
て行くか、こういう問題があります。
機関の問題について再びお願ひしてお
ります。その点について具体的な意思
表示がまだないようですが、将来廃止
された場合にどうして配給機構をやつ
て行くか、こういう問題があります。
機関の問題について再びお願ひしてお
ります。その点について具体的な意思
表示がまだないようですが、将来廃止
された場合にどうして配給機構をやつ
て行くか、こういう問題があります。
機関の問題について再びお願ひしてお
ります。その点について具体的な意思
表示がまだないようですが、将来廃止
された場合にどうして配給機構をやつ
て行くか、こういう問題があります。

○三宅(則)委員 そういたしますと、
今長官のお話では、大体國務大臣と話
をいたしておりますから、大蔵当局と
関係上、話がつきかねておるという事
情であります。

うな場合、この小麦協定がじやまにな
らないかというような心配もあります
ので、その点四点ばかりのことを御答
弁願いたいと思います。

○安孫子政府委員 配給公團は大体來
年の三月をもつて解散をいたしまし
て、別の配給機構を確立する考え方でお
るであります。これの詳細について
はまだ研究中であります。申し上
げる段階ではございませんが、大体
の構想を申し上げますと、最初に未
端の配給所を、小売機構であります
が、この小売機構といふものを切り離
して行こうかと考えております。その
方法は、結局最終的な形においては、
登録制によつて小売機構がきまつて行
くというふうにならうかと思ひます。
その次の段階では、この小売屋さんに
よつて一つの卸機構をつくり上げて行
くことと考えております。卸機構は各府
県に複数制、大体最低五つぐらいのも
ので卸をつくつて参らうと思つております。
この卸は一応やはり小売屋さん
の登録のよくな形において、きまつて
行きはしないかと考えております。そ
ういたしますと、ここで卸機構がで
き小売機構ができますと、これで政
府はその卸に直結することによつて、
配給所を支障なく切りかえられるで
あらうかと考えておりますので、およそ
の構想といたしましては、そういう筋
道で公團の解消に伴う配給機構の整備
をやつて参りたいと考えております。
まだ詳細の点については研究中でござ
いますが、大綱は以上のようなもので
ございます。

でござります。これはやはり入札その
他の運用によつて、これを処分して行
かなければならぬかと思ひます。非常
な損失を與えないと、適正な価格
で処分をして行くことには十分注意
して参りたいと思つております。
それから外國食糧が相当入つて來
るといふことのため、国内における
食糧生産に非常に悪影響を及ぼすとい
うような現象が各地に見られるという
のであります。私が根本的な考
え方は、やはり食糧は国内においてで
きるだけ自給度を高めて行くことが
本筋であるという考え方をいたしてい
るであります。この点については、
農業の生産計画等も、二十五年のもの
につきましては指示をいたしてい
るであります。そうした線に沿つて各府
県とも御協力を願つてゐるのでありま
す。外國食糧が入ると申しましても、
需給上やむを得ないものについて入る
のであります。そうした線に沿つて各府
県とも御協力を願つてゐるのであります。
であります。そこで、その辺につ
いては各指導者の方々にもその点を予
め申しあげて、いろいろ未端において
誤解のないようにお願いをいたしてい
るのであります。そうした気持を持
つていてることを申し上げておきたいと
思ひます。

それから最後に、小麦協定に参加し
た場合には、南方米の輸入等に相当支
障を来しはしないかといふお尋ねであ
つたかと思ひますが、私どもは南方米
の輸入については、小麦協定に参加する
と参加しないとによつて、さしたる影
響はないというように見ていくのであ
ります。

○川野委員長 それでは本案に対する質疑はあとまわしにいたしまして、次に予備審査のため付託されました証券取引法の一部を改正する法律案を議題とします。

証券取引委員会事務局長湯地謹爾郎君。
（委員長退席、小山委員長代理着席）

証券取引法の一部を改正する法律案

証券取引法の一部を改正する法律

証券取引法の一部を改正する法律

証券取引法（昭和二十三年法律第二十五号）の一部を次のように改める。

第二條第二項但書中「五百万円」を「千円」に改める。
第五條第一項第三号を次のように改める。

三、当該会社及びその事業の沿革、生産、販売その他の営業の状況、資本及び負債の状況、収支の状況その他事業の内容に関する重要な事項。

同項第九号中「募集又は募集の委託」を「募集、売出又は募集若しくは売出の委託」に改め、同項第十九号を第二十号とし、第十八号の次に次の一号を加える。

十九、その他証券取引委員会が公益又は投資者保護のため必要且つ適当であると認めて証券取引委員会規則で定める事項。

二十二年法律第二百二十四号）第十

七 その他証券取引委員会が公益又は投資者保護のため必要且つ適当であると認めて証券取引委員会規則で定める書類

前項の規定は、当該有価証券の銘柄、募集若しくは売出の価格若しくは募集若しくは売り出される数、引受人の名称、募集若しくは売出の取扱をする者の名称、目論見書を提供する場所又は定款に記載された会社の目的を表示することを妨げるものではない。

第十五條第三項中「左に掲げる場合」を「左の各号の一に該当する場合」に改め、同項第三号を次のよう

に改める。

三、証券業者又は当該有価証券の引受人であつた者がなす場合

で、当該有価証券に関する停止命令があつた場合は、当該引受人であつた者から一年（第十

条第一項の規定による停止命令があつた場合には、当該停止命令があつた日から一年（第十

条第一項の規定による停止命令があつた場合は、当該停止命令があつた日から一年（第十

令の定めるところにより登録手数料を納め、且つ、「」を加える。

第三十四条を次のように改める。

第四十一條の二 証券業者は、その商号のうちに証券といふ文字

を用いなければならない。

証券業者でない者は、その商号のうちに証券といふ文字を用いてはならない。

証券業者の負債総額のその営業

用純資本額に対する比率は、証券取引委員会が公益又は投資者保護のため必要且つ適当であると認められて二十倍の限度内において証券取引委員会規則で定める率をこえてはならない。

前二項に規定する営業用純資本額は、資産の合計金額から負債の合計金額を控除した額とし、前項に規定する負債総額は、負債の合計金額とする。

前項の資産の合計金額及び負債の合計金額は、証券取引委員会規則で定めるところにより、これを計算しなければならない。

第三十五条中「証券取引委員会は、」の下に「登録由諸者の営業用純資本額が前條第一項に規定する金額に満たない場合、又は」を加え、「前條第一項」を「同條第二項」に改める。

第三十九條第一項中「第四号乃至第七号」を「第三号の二乃至第八号」に改める。

第四十条第一項中「証券取引委員会は、」の下に「証券業者の営業用純資本額が第十四條第一項に規定する

額を下ることとなつたとき、又

は」を加え、「第三十四条第一項」を

「同條第一項」に改める。

第四十一條の次に次の一條を加える。

第四十一條の二 証券業者は、その商号のうちに証券といふ文字

を用いなければならない。

証券業者でない者は、その商号のうちに証券といふ文字

を用いなければならない。

証券業者の負債総額のその営業

用純資本額に対する比率は、証券取引委員会が公益又は投資者保護のため必要且つ適當であると認められる資産を有する場合において、公益又は投資者保護のため必要且つ適當であると認めるときは、当該証券業者が通知して審問を行つた後、理由を示し、証券取引委員会規則で定めるところによ

る。

第五十二条中「四月から九月まで及び十月から翌年三月まで」を「十月から翌年九月まで」に改める。

第五十四条第一項第五号中「第四号乃至第六号」を「第三号の二乃至第六号」に改め、同項第六号中第三十

四條第一項」を「第三十四条第一項」に改め、同項第五号の次に次の一号を加える。

第五十五条中「証券業者若しくはこれと取引をなす者に對し当該証券業者の営業」に改める。

同條の次に次の一條を加える。

第五十五条の二 証券取引委員会の営業を「証券業者若しくはこれと取引をなす者に對し当該証券業者の営業」に改める。

一〇

り、将来當該行為と同種の行為をしてはならない旨又は財務計算にについて、当該資産の全部若しくは一部を償却すべき旨を命ずることができる。

第五十七條に次の二項を加える。

証券取引委員会は、前項の規定により營業の停止を命じた後、当該証券業者について当該处分の基礎となつた事由が消滅したと認められる場合には、營業の停止期間を短縮する処分をなすことができる。

証券取引委員会は、前項の規定による処分をなした場合においては、遅滞なく、理由を示し、この旨を当該証券業者に通知しなければならない。

第六十條中「第五十七條」を「第五十六條第一項」に改める。

第六十一條第一項第一号中「第五十七條」を「第五十九條第一項」に改め、同條第二項中「前項第三号」を「第一項第三号」に改め、第一項の次に次の二項を加える。

前項の規定による登録の抹消は、同項の規定にかかわらず、左の各号の一に該当する場合において証券取引委員会が当該各号に規定する日から三十日に満たない期間を定めて当該証券業者に通知したときは、その期間を経過するまでは、これをしないことができる。

一 前項第二号に掲げる場合においては、当該届出を受理した日では、これをしないことができる。

二 前項第三号に掲げる場合においては、証券取引委員会が当該事実を確認した日

「第五十七條」を「第五十七條第一項及び第二項」に改める。

第六十九條第一項中「登録申請書」の下に「若しくはその添附書類」を加える。

第八十二條第二項第二号中「戸籍謄本」を「戸籍抄本又は戸籍証明書」に、「第二号、第四号及び第五号」を「第二号及び第三号の二乃至第五号」に改める。

第八十四條第二項中「戸籍謄本」を「戸籍抄本又は戸籍証明書」に、「第二号、第四号及び第五号」を「第二号及び第三号の二乃至第五号」に改める。

第八十五條第一項中「登録申請書」の下に「若しくはその添附書類」を加え、同條同項に次の二号を加える。

四 当該証券取引所の設置される地方における証券業者の数、有価証券の取引の状況、その地方に本店、支店その他事務所又は事業所を有する会社でその発行する有価証券が当該証券取引所における上場を予定される会社の数その他その地方における経済の状況に照らし当該証券取引所の設立が必要でないときは、内閣総理大臣は、同項の規定にかかるらず、学識経験のある者のうちから、両議院の同意を得て内閣総理大臣が、これを任命する。

委員長及び委員一人を以て、これを組織する。

第五百六十六條 証券取引委員会は、委員長及び委員一人を以て、これを組織する。

第八百八十九條第一項中「命令」を「大蔵省

第百七十二条第一項中「委員」を「委員長

及第百七十五条、第百七十六条及び

第百八十二条第四項中「委員」を「委員長、委員」に改める。

第八百九十条の二乃至第五号」に改める。

第八百九十二条第一項中「第二十六

條」の下に「(第二十七條において準用する場合を含む。)」を加える。

第八百九十三条第一項中「命令」を「大蔵省

第百八十九條第一項中「株式」を

「当該会社の株式」に改め、同條第三

項中「株式の数に異動があつた場合」

の下に「(当該会社の発行した他の株

式を新たに取得し又は処分した場

合を含む。)」を加える。

第八百九十四条第一項中「(第一項の規定による)

第一項及び第三項」を「第三十四條第三項及び第四項」に改める。

第一百十二條第二項中「届け出た有

価証券については、」の下に「第四項

の規定による処分を受けた場合を除くの外、」を加え、同條に次の二項を加える。

証券取引委員会は、第一項の規定によると、當該届出を受理した日

を「委員長及び委員」に、同項但書

定による届出を受理した場合において、当該有価証券を当該証券取引所に上場することが公益又は投資者保護のため必要且つ適当ないと認めるときは、当該証券取引所に上場することができる。

第六十九條を次のように改める。

「委員」を「委員長又は委員」に改め

ると認めるときは、当該証券取引所に通知して審査を行つた後、理由を示し、登録を拒否すべき旨を命ずることができる。

第六十五條第一項中「達成するため、」の下に「(大蔵省の外局として、)」を加え、同條第一項を削る。

第六十六條を次のよう改める。

第六百六十六條を次のよう改める。

め、同條第一項中「委員」を「委員長及び委員」に改める。

「委員」を「委員長又は委員」に改め

る。

第七百七十九條第一項を削る。

第七百七十九條を次のように改める。

「委員」を「委員長又は委員」に改め

ると認めるときは、当該証券取引所に上場することができる。

第七百七十九條を次のように改める。

として表示する場合については、この限りでない。

第七百九十三條を次のように改め

る。

第七百九十三條の規定によ

り提出される貸借対照表、損益計

算書その他の財務計算に関する書

類は、証券取引委員会が一般に公

正妥當であると認められるところ

に従つて証券取引委員会規則で定

める用語、様式及び作成方法によ

り、これを作成しなければならな

い。

第七百九十三條の次に次の二條を加

える。

第七百九十三條の二 証券取引所に上

場されている株式の発行会社その

他の者で証券取引委員会規則で定

めるものが、この法律の規定によ

り提出する貸借対照表、損益計

算書その他の財務計算に関する書類

には、その者と特別の利害関係の

ない公認会計士の監査証明を受け

なければならない。

前項の特別の利害関係とは、公

認会計士が前項の規定により貸借

対照表、損益計算書その他の財務

計算に関する書類を提出する者と

の間に有する公認会計士法(昭和

二十三年法律第二百三号)第二十四

條に規定する関係及び公認会計士

がその者に対し株主若しくは出資

者として有する関係又はその者の

營業若しくは財産経理に関して有

する関係で、証券取引委員会が公

益又は投資者保護のため必要且つ

適當であると認めて証券取引委員会規則で定めるものをいう。

第一項の公認会計士の監査証明は、証券取引委員会規則で定める基準及び手続によつて、これを行わなければならない。

公認会計士がこの法律の規定により証券取引委員会に提出される貸借対照表、損益計算書その他の財務計算に関する書類について監査証明をした場合において、当該監査証明が公認会計士法第三十條に規定するものであるときは、証券取引委員会は、当該公認会計士に通知して審問を行つた後、理由を示し、一年以内の期間を定めて、証券取引委員会に提出される貸借対照表、損益計算書その他の財務計算に関する書類で当該公認会計士の監査証明に係るものには、「これを受理しない旨を決定する」とがでる。この場合においては、証券取引委員会は、その旨を当該公認会計士に通知し、且つ、公表しなければならない。

第二百九十四条中「株式」を「株式の発行会社の株式」に改める。
第二百九十五条の次に次の二條を加える。

第二百九十五条の二 この法律の規定は、私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律（昭和二十二年法律第五十四号）の適用を排除し、又は同法に基く公正取引委員会の権限を制限するものと解釈してはならない。

第四項（第三十三条第二項において準用する場合を含む。）の下に「第四十二条第一項」を加え、「第六四二条の二第二項」を第一項の規定の適用について、なほ従前の例による。但し、その者は、この限りでない。

十一條、第二百二十九條第一項、第二百三十三條を削り、同條第十号を次のように改める。

十 第五六條第二項又は第三項の規定による届出について虚偽の届出をした者同條第十一号を次のよう改める。

十一 第百十一條の規定による申請書の写若しくは添附書類の写

を提出せず、又は虚偽の記載をした申請書若しくはその写若しくは添附書類若しくはその写を提出した者

同條第十四号の次に次の二号を加える。

十四の二 第百九十一條の二の規定に違反した者、

六十一條、第二百二十九條第一項又は第二百三十三條を加え、同條第八号を次のように改める。

八 則除

附 則

第一百八條第一号中「第四條第三項」の下に「第四十九條第一項、第三百九十九條第一項又は第二百三十三條」を加え、同條第八号を次のように改める。

第二百九十四条中「株式」を「株式の発行会社の株式」に改める。

第二百九十五条の次に次の二條を加える。

第二百九十五条の二 この法律の規定は、私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律（昭和二十二年法律第五十四号）の適用を排除し、又は同法に基く公正取引委員会の権限を制限するものと解釈してはならない。

四項（第三十三條第二項において準用する場合を含む。）の下に「第四十二条第一項」を加え、「第六四二条の二第二項」を第一項の規定の適用について、なほ従前の例による。但し、その者は、この限りでない。

8 この法律施行の際現に証券業者が

である者は、法第五十四條第一項の改正規定にかかるらず、法第三三、第七号若しくは第八号の改正規定又は同條第六号の規定（但し、同條第三号の一及び第三号の三の改正規定に関する規定に限る。以下本項において同じ。）に該当することとなつたとき。

十一條第三号の二、第三号の三、第六條第二項の改正規定により証券取引委員会の委員長及び委員の任命があるまで届け出ないことができる。

九 この法律施行の際現に証券取引委員会の委員長及び委員の職にある者は、法第六十六條第二項の改正規定による証券取引委員会の委員長及び委員の任命があるまで届け出ないことができる。

十 この法律施行後最初に法第六十六條第二項の改正規定により証券取引委員会の委員長及び委員に任命される者の任期は、法第六十七條の規定にかかるらず、内閣総理大臣の定めるところにより、

五 法第四十一条の二第一項の改正規定は、この法律施行の際現に証券業者である者については適用しない。但し、この法律施行の際現に使用する商号を変更しようとする場合は、この限りでない。

六 法第四十二条の二第二項の改正規定は、この法律施行の際現に証券業者でない者であつて、その商号のうちに証券業者であると誤認される處のある文字を用いているものについては、この法律施行の日から六月を経過した日から起算して六月を経過した日から施行する。

七 法第五十二条の改正規定は、昭和二十四年十月に始まる営業年度から適用する。

別表中

「衆議院及び参議院の事務総長 外國為替管理委員会委員長 証券取引委員会委員長 統計委員会委員長	三〇、四〇〇円
「外国為替管理委員会委員 證券取引委員会委員	二七、二〇〇円
「	二七、一〇〇円

改める。

11 法第二百九十二条の二の改正規定は、この規定施行の際現に同條の規定に違反している行為については適用しない。

12 附則第十五項の規定は、法第六十六條第二項の改正規定により最初に任命される証券取引委員会の委員長及び委員から適用する。

13 この法律施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

14 嘉業者団体法（昭和二十三年法律第二百九十一号）の一部を次のように改正する。

15 特別職の職員の給與に関する法律（昭和二十四年法律第二百五十二号）の一部を次のように改正する。

16 第六條第一項第三号イ中「証券取引所」の下に「及び証券業協会（証券業協会联合会を含む。）」を加える。

17 第一條第十四号の次に次の二号を加える。

18 この法律施行の際現に証券業者である者に対する法第四十一条の改正規定の適用については、この法律施行の日から二年を限り、なお従前の例による。

19 第一条第十四号の次に次の二号を加える。

十四の二 証券取引委員会の委員長及び委員

二十の二 証券取引委員会の委員長及び委員

二十一の二 証券取引委員会の委員長及び委員

二十二の二 証券取引委員会の委員長及び委員

二十三の二 証券取引委員会の委員長及び委員

二十四の二 証券取引委員会の委員長及び委員

二十五の二 証券取引委員会の委員長及び委員

○湯地政府委員 証券取引法の一部を改正する法律案につきまして提案理由を御説明いたします。

現在施行されている証券取引法は、昭和二十三年四月公布以来すでに二箇年近くを経過しております。その間証券行政の執行上いろいろ不備の点も発見され、また経済情勢の進展に照らし、取引の公正の確保及び投資者保護のために、さらに積極的な施策を織り込む必要も生じて参つたのであります。

そこで、ここに同法の一部を改正するため、本法律案を提出することとなつた次第であります。

今回の改正案の主眼は、証券業の健全化をはかることと、シャウプ勧告の線に沿つて、証券取引法の規定により提出される財務諸表の基準を定める権限を、証券取引委員会に與えること等であります。この点をさらに詳しく述べて、逐次その大要を御説明いたします。

その第一点は、証券業者及び証券取引所の健全化に関するいろいろな規定を設けたことであります。この点をさらには、証券業者は、営業用純資本として最低額五十五万円を常に維持しなければならないこととし、この額に満たない登録申請者は登録を拒否され、また証券業者であつてその営業用純資本額が五十万円を下つた場合には営業の停止を命ぜられ、さらには登録の取消しを受けていることにいたしまして、証券業者の資産内容の堅実化をはかり、もつて投資者の保護を至からしめんとしたのであります。

現行法におきましては、証券業者の

資本金額には別段の制限はないのですが、従つて弱体証券業者の運営を來し、投資者の保護にも欠けるおそれがありますので、銀行、信託、保険、海上の營業用純資本額を保有する必要があります。しかし現に在の証券業者に対しては、すぐにこの制限規定を適用することは困難でありますので、二年後より適用することに相なつております。

その二は、証券業者が営業または財産経理の状況に照らしまして、過当な数量の売買取引、不健全な方法による売買もしくは借入れをなし、または不良と認められる資産を有する場合においては、証券取引委員会は当該行為を制限し、不良資産を償却する等の命令をなすことができるとして、証券業者の健全化をはかることとしたのであります。

その三は、営業の盛衰、はげしい証券業者の特殊性にかんがみまして、その損益の平準化をはかるために、証券業者の営業年度を、現在六箇月であるのを一年に改正することとしたことであります。

その四は、登録取消しの処分を受けた証券会社の役員は、五年間証券会社の役員に就任することができないことをする等、現在の登録拒否または登録取消しの條文の不備を整備したことである。

その他、証券取引所に關することではありませんが、証券取引委員会は、証券取引所が上場しようとする証券が、公衆または投資者保護のために不適当と

認めるときは、その上場を拒否すべき旨を命ずることができるとし、また証券取引所自体の登録拒否の條項を整理するなど、証券取引所の健全化をかかる規定を設けることとしたしました。

第二点といたしましては、シャウプ勧告にうたわれている線に従いまして、証券取引法の規定により提出される貸借対照表、損益計算書等の財務書類の用語、様式及び作成方法を、証券取引委員会規則をもつて定める権限を証券取引委員会に與え、企業経理の内容を明確にし、投資者の理解を容易ならしめ、証券投資の普及に役立たせんとするとともに、ひいては不統一を防ぐめでおりますわが国企業会計制度の整備に資せんとしたこととあります。またこれらの財務書類は、それを提出する会社と特別の利害関係のない公認会計士の監査證明を受けなければならぬこととし、財務書類の信頼性または利用性を高める措置を講じ、さらにこの監査證明は、証券取引委員会規則で定める基準及び手続によつて行わなければならぬこととして、わざわざ國で初めての経験である外部監査制度を実効的ならしめることとしたのであります。

第三点は、有価証券の募集または売出しに際して、証券取引委員会規則で

現在の募集または売出し券面総額五百萬円よりこれを平方円に引上げて、経済の実情の変化に即応し得ることとしたのであります。

第四点は、投資についての判断を提供すべき新聞、雑誌等の記事に關する取締り規定を設けたことであります。

これはアメリカの証券法の規定につきまして、このよくな記事を公表することについて、有価証券の發行会社または証券業者等から対価の提供を受けているときは、その旨をあわせて表示しなければならないこととして、投資者の判断に誤りなきを期せしめることがあります。

第五点は、証券取引法の規定に基いて設立された証券業協会について、その活動に実効性を與えるため、事業者との合意を得て任命するものとし、特別職員及び委員は、その職務の特殊性にかんがみまして、内閣経理大臣が両議院の同意を得て任命するものとし、特別職員とすることとあります。

第六点は、証券取引委員会の委員長以上が大体改正案の要点であります。この改正準備によりまして、証券取引法の目的であります有価証券の取引の公正と、その流通の円滑化は、この改正案によって実現する所期の目的とされることがあります。

以上の点で、政府としてはこの法律案が一日も早くやかに成立することを希望していかり、また投資者の保護に一段と厚きを加えることとなる次第であります。

さて、政府としてはこの法律案が一日も早くやかに成立することを希望していります。

○川野委員長 午前に引き続き会議を開きます。

アルコール専売事業特別会計から一般会計への納付の特例に関する法律案を議題として、質疑を続行いたします。三宅則義君。

午後二時二十四分開議

にいたしまして、午後二時から再開いたします。

午後零時三十八分休憩

○小山委員長代理 午前中はこの程度

道に所在いたしまする北見、帶広の二工場は、主としてばれいしょによつて作業をいたしております。そのほかの工場におきましては、主としてかんしょによつて作業をいたしております。

次に御質問の第二点 普通売りさばき人に対する監督の点でござりますが、これにつきましては売りさばきの数量、また売りさばきの代金、こういった全般につきまして嚴重に監督をいたします。

○三宅(則)委員 厳重に監督されておるのでありまするが、その受渡しに関しまして、政府としたしましては相当の入件費もかかつておることと思います。それは普通に各府県別にやつておりましようか。それとも二社でありますから、東京とか大阪といふところだけでございましようか、承りたいと思ひます。

○本田説明員 売りさばき人の監督につきましては、売りさばきの会社は二社でござりますけれども、十一の営業所を持つております。地域的に申しまして、この二社の本社は東京でございますが、さらに大都市におきましては大阪、福岡、広島、丸亀、新潟、仙台、札幌、こういった主要の都市に営業所を持つております。従いましてこの監督も、その営業所を所轄いたしております通産局が監督をいたしております。度数の高いのは監督し、度数の低いのは監督していないというふうに、この前承つたのであります。その限界点につきまして、その需要供給度を勘案いたしまして、その生産高の比

較はどのようなものでございましようか。

○本田説明員 アルコール専売法におけるおきましては、アルコール分が九〇度以上のおもの専売品として扱つております。またアルコール分の八九度以下の製品につきましては、酒税法の適用を受けることになります。従いまして私どもの監督の対象にいたしておりますのは、アルコール分九〇度以上の製品に限つておる次第でござります。

○三宅(則)委員 アルコールにつきましては、政府としたしましては年々増石いたしまする考え方であります。これは普通に年々増石いたしました程度民間に委譲いたしまして、相当数量は民間にやらせる方法であります。承りたいと思ひます。

○本田説明員 アルコールの今後の生産の見通しにつきましては、主としてアルコールの需給の見通しに根基を置いて立てております。現在におきましては、大体アルコールの需要量を三万五千キロ程度ににらでおりますので、官営の工場並びに民間の一部の工場に製造を委託いたしまして、この両方の生産によつて供給をいたしておる次第でござります。

○三宅(則)委員 このアルコール工場を指定する場合におきまして、監督も相当地方にいたしておると思ひます。たとえば一府県一工場というように限定する御用意がござりますか。それが、これを許可する方針でござります。

○本田説明員 アルコールの需要の今後の見通しということにつきましては、化学工業品の今後の発展の見通しと

○本田説明員 民間の会社にアルコールの委託製造をお願いいたしますことにつきましては——なお委託製造といふ言葉を御説明申し上げますが、アルコールは専売法によりまして、その製造が政府に専属することに相なつております。従いまして製造を委託する必要があります。従いまして製造を委託するときましても、相当実有的能力よりも、実際の委託製造量が下まわつておるよ

うな状況でござりますので、個々の工場の生産能力であるとか、使用いたしました原料であるとか、製造技術であるとか、それともある程度民間に委譲いたしまして、相当数量は民間にやらせる方法でござります。その九工場おきましても、相当実有的能力よりも、相なつておるわけでござります。その九工場おきましても、相当実有的能力よりも、相なつておるわけでござります。その九工場おきましても、相当実有的能力よりも、相なつておるわけでござります。それが今後飛躍的にふえるというほどあります。この委託工場は現在九工場あります。従いまして製造を委託するときましても、相当実有的能力よりも、相なつておるわけでござります。それが今後飛躍的にふえるという見通しは月下旬ございません。

それからもう一つアルコールの需要で大きいものとして、酒類用の原料に供給せられておりますが、これが二千五百度の計画におきましては、一応九千キロというものを予定いたしております。この九千キロの面につきましては、酒類用と申しましても主として清酒の中に加えまして、いわゆるろみ添加の主成分として使うものでござります。従いましてこれがふえるかふえないかということは、かかるて酒類用の米の割当がふえるかふえないかと、うことに非常に関係があるわけでござります。従つて米の数量は、国税厅の方で大体おきめくださつたものを私の方で通告になり、国税厅の御要請によつて酒類用アルコールは販売している次第でござります。

○三宅(則)委員 今のお話によりますと、国税厅とも御関係が深いといいうお話をあります。國税厅におきましては、会計法規その他の関係もあるわけでござりまするから、これの許せる範囲におきましてできるだけ安い価格が購入いたしたいと思います。しかし安い価格と申しましても、極度に農村の経済を圧迫するというようなことはないよろにやりたい、こういう方針でやつております。

○三宅(則)委員 農村の経済を圧迫しないようやりたいということでありまして、まことにけつこうな話であります。実は農村地帯におきましては相当供出面といふことを考えて、いつも作付をいたしたわけであります。が、二十五年度においてはある程度まで責任をもつてこれを買い取ると申しますか、あるいは医薬品でありますとか、

いうものにベースを置きましたて立てております。これにつきましては、二五五年度におきましては、大体一万四千の原料であるところのばれいしょであるとか、かんしょの統制が解けますので、いも類については自由に購入し得られるわけでござりますが、これについて政府の今後の見通しを承りたいと思います。

○本田説明員 お答えいたします。原料の獲得の面につきましては、仰せのことと今後も類の統制がとれましたので、市場に棄に出て来ると思うのであります。これを獲得するにあたりましては、現在いも類の工業用面の大規模であるとか、製造技術であるとかいつたたような点を考慮いたしまして、委託製造をお願いいたしておる次第でござります。

○川野委員長 宮崎政務次官もおいでになりましたので、政務次官に対する質疑も許します。

○三宅(則)委員 独占してはいかぬと存じますので、あと一、二点だけ伺つておきます。アルコールはもちろんいろいろな方面に使われておるわけでござりますが、工業用にあるいは酒類用にも、今後相当数量増石する必要があると思つております。これについて、かんしょ、ばれいしょ等がだんだん統制が解けて参りまするから、その原綴の供給方に対しましてどういうふうな構想を持つておられますか、ひとつ承りたいと思ひます。

○本田説明員 アルコールの需要の今後の見通しということにつきましては、化学工業用のアルコールを購入いたしますが、あるいは医薬品でありますとか、

きたいといふことを農村地域では言つてゐると思いますが、これについてひつ親心ある同情ある御答弁を賜われれば仕合せであると思ひます。

○本田説明員 二十五年産のアルコール用のかんしよの購入につきましては、統制がとれた最初の年でありますので、非常に慎重に考へておる次第でござります。ただいまの御質問で親心あるといふ言葉も頂戴いたたのであります。しかし実際問題になりますと、会計法その他の関係からこれができるかどうかといふ点も、実は頭をひねつて今研究をしている最中でございませんか。

○川野委員長 ほかに御質疑ございま

○木村(織)委員 アルコールは全然輸入をいたしておりません。

○木村(織)委員 そろしますと、大体今日本の生産量で国内の需要をまかなければ困るといふことがあります。

○木村(織)委員 徒つてこの上生産が内に需要を十分にまかなつております。

○木村(織)委員 徒つてこの上生産がふえては困るといふわけなんですか。

○木村(織)委員 ふえるといふことについては、困ることを希望いたしております。

○前尾委員 この議題となつておりますアルコール専売事業特別会計から一

般会計への納付の特例に関する法律案は、きわめて事務的のものであり当然のことであります。先般來質疑も相当行われましたので、この際質疑を打切りまして、討論を省略して、ただちに採決に入らんことを望む次第であります。

○川野委員長 前尾君の動議に御異議がありませんか。〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○川野委員長 御異議がないようですかから、討論を省略してただちに採決いたします。本案に賛成の諸君の起立を願います。

○川野委員長 「終賛起立」は原案の通り可決いたしました。

○川野委員長 次は、連合國軍の需要に応じ連合國軍のために労務に服する者等に支拂うべき給料その他の給與の支拂事務の処理の特例に関する法律案を議題として質疑に入ります。

○竹村委員 現在連合國の需要に応じて必要とする労働者数、現在働いている労働者数と職種別の数をお知らせ願いたいと思います。

○山田説明員 連合軍労務者を大別いたしまして、事務系統、技術工系統、船員、宿舎要員、水先人、以上五つにわけられます。それによつて現在の数字を申し上げます。事務

系統要員が七万六千五百一人、船員が二万六千五百一人、宿舎要員が八千五百五十四人、以上が連合軍関係常務者の数でございます。そのほかに

日雇い労務者が若干ござります。その数字は一月一日現在七百三十三人おります。

「委員長退席、前尾委員長代理着席」

○竹村委員 大体事務系統あるいは技術系統、それから宿舎系統、船員等々の各種別にわかれ、おのづくの職業におけるところの平均賃金あるいは給與、これは幾らになつておりますか。

○木下説明員 お答えいたします。最近三箇月と申しましても、七月から九月までの実績について申し上げます。全体の平均が通常の給與、これは本給、勤務地手当、家族手当、役付手

を含めまして九千四百二十三円、これが過去七八、九月の平均であります。その内訳について申し上げますと、事務系統は、同じ月の統計によりまして、通常の給與が七千三百四十八円、諸手当を含めまして八千七百八十五円、家

族宿舎系統は、通常の給與が五千八十九円、諸手当を含めまして六千四百九十八円、次に技能工系統の通常の給與、これが八千五百五十二円、船員

を含めますと一万三百七十三円、諸手当を含めましては通常の給與が八千八百十三円、諸手当を含めまして一万二千四百六十一円であります。

○木村(織)委員 これだけの常用分務者があるわけですが、一体連合國關係の関係者はどのくらいおるのでありますか。

○山田説明員 全然存じておりません。また知らされてもおりません。

○木村(織)委員 しかしそういう場合私の方でそれらの時間に対する給與基準がきつておりますから、それに基づいてペイ・ロール、支拂簿をつくりまして、支拂いを実施するという段階になつております。

○木村(織)委員 最近は連合國關係常務労務者は労働組合はつくつてないのですが、どうですか。

○山田説明員 連合軍関係労務者の法律的な身分を申し上げますと、國家公務員法の特別職になつております。従つて國家公務員法の附則によりまして、一般国内法規である労働組合法あ

るいは労働基準法、これは他の一般企業の労務者と同様に適用がある、かよ

うな形になつております。労働組合をつくるといふことは自由であります。従つて連合軍関係労務者をもつて組織した労働組合も相当ございます。

○木村(織)委員 実際問題として簡単に首を切つてやみからやみに葬つて出す、こういうわけですね。

○山田説明員 さようでございます。かならぬけれども、これだけの人間を出せと言つて来るから、これに対するだけ調達庁の方では人數をそろえ

てあります。私の先ほど申しましたのは、人情の映りが悪い関係上、ずばりやつて、そのやつて来ることが、違法であ

るか、不当であるか、ということはお答え申し上げなかつたのであります。違法になる、不當になるといふ場合によつて解決するよう努めております。

○本村(樂)委員 従つて連合国側から首を切るというのは、本人に直接言うのではなくて、たゞ本人に言つたとしても、日本側がこれを受けて処理する場合には、雇用者である日本政府がこれを本人に通達して処理しなければならぬ、こういう建前になると思う。特別職である以上は、その点の処理はどうなつておりますか。

○山田説明員 日本国政府がこれを雇用している関係上、さようになるのが当然でございます。実際の扱いといたしましては、まず使つております部隊から、その者に予告なりあるいは即時解雇なりを言渡すとともに、あわせて日本側の機関である知事なり、その出先機関に同様なことを連絡して参りますから、そこからまた本人に伝える、かくいう取扱いをなしております。

○木村(樂)委員 大体連合国側が本人に直接言つるのはおかしい。彼らが雇つたものじやないから、だからお前を首切るといふのじやなしに、監督官庁の方に對して、こういう人間は自分の方においてはどうも不向きだ、やめさせてもいいといふことを言つて來て処理するのがほんとうだと思う。そういうことになつていらないんですね。

○山田説明員 これは連合軍関係労務者、すなわち向うのレーベー・レタイジションによつて雇われる労務者これを略してL・R労務者と言います。これが雇用關係は日本政府にあります、終

戦直後出たところの一般指令の第二項によりまして、日本政府としては向うさんの要求するところの労務を、その定められたように提供する義務があるわけです。そこで私先ほど答へればよかつたのですが、そういう関係上、向うの言つて来たままをわれ／＼は提供いたしますので、向うの事がどれくらいおるかということはわからぬといふことを申し上げたいのです。

それをお断り申し上げるとともに、使つているのは向うさんでござります。そこで日常の監督等も向うがやつてゐるわけであります。従いましていかにもらぬかといふことは、まず第一に向うさんが判定するわけであります。そこで今申し上げましたが、向うさんだけが言つてゐるではなくて、わが方も向うさんも並行的にやつてゐる、かようなことを申し上げたのであります。

○三宅(則)委員 政府にお伺いしたいと思ひます、本法案に「連合軍の需要に応じ連合軍のため労務に服する者及び公共事業費又は米国対日援助見返資金による公共事業に使用される労務者に支拂うべき給料その他の給

全部向うの部隊内あるいは向うで管理している施設内でもつて、もつばら向うの指揮監督のもとに占領業務に従事しているものであります。

それから賃金の支拂いの場所でございますが、これはそれらの労務者が働くいておりますところで、都道府県の外労務係の職員がおりますが、それが給料を袋詰めにして持つて行つて渡すというような方法をとつております。

○三宅(則)委員 そうすると各府県における渉外部の労働関係の官吏が持参して拂うことになるのでしょうか。それとも今度の改正案によつて、日本銀行付属の各地の地方銀行を通じて、地方銀行の小切手で拂うようになつたのですか。その辺はどういうふうになりますか。伺いたいと思います。

○木下説明員 現在の支拂いの実情について私からお答え申し上げます。今山田企画課長からお話をありまし

であります。大部分のものは毎月一回づつ支拂いという実情になつておられます。

○三宅(則)委員 その支拂いといふものは、いつも法律をつくるときにはわかれは議案を審議するのであります。それはけつこうでありますが、それには日雇者に対しましては、一定の金額を保有しておいて、毎日支拂うといふことになつておると思いますが、それに

対する御感想を承りたいと思います。その日または前日において初めて安定所等に連絡して集めますので、提供する人が原則として毎日かわるというものが実情であります。従いまして日雇い

以外に、ちよとと適当な方法はないのではないかと考えております。

○三宅(則)委員 そういたしますと、給料の支拂いの事務の一部を銀行に委託する場合、こういうことになつてお

の市中銀行を利用し得るようにしたいと考えております。

○三宅(則)委員 私は政府に少しく御注文を申し上げた点がある。というのは、いつも法律をつくるときにはわかれは議案を審議するのであります。が、つくつたあとは政令であるとか大臣がきめるといふことになつておる。もちろん政府を信用しないのではありませんが、往々にして法をつくるところの立法精神をやや曲解されるようなおそれがある。こういうような観点からいたしまして、法案を出される場合には、大体こういうような構想をもつておられるだという構想を、なるべくお示しくださつて出していただきと、まことにけつこうであると思うのであります。

○佐藤(一)政府委員 「ごもうともござります。最近の立法の傾向といたしまして、政令に移すことにつきましては、非常に厳格になつて參つております。最近小さな法律が非常に多いのもそのためでございまして、特別の理由のない限りできるだけそういう方針で参りたいと思います。

○三宅(則)委員 同じようなことでもあります。なはだ恐縮であります。が、私はもう一点申し上げたい点があります。

政府は立法の精神にのつとつてやられるとのことあります。が、一旦法律が通つてしまふと、やせもすれば立法の精神を忘れがちである。たとえ申しますと、官僚諸君はなつか頭がよいかから、いつも都合のよろしいようにおつきりになるというような点がある。でありますから、私はこの際佐

藤法規課長にひとつ御注文を申し上げたいと思います。すべての法案は立法機関を通じて案を立て、その立法機関を通じて実施するのでありますから、本国会に出す諸問題について、こういう案に対する対応はこういう構想でやるのだということがもしかるならば、近い将来においてわれわれは示されんことを特に願い申し上げたいと思いま

す。

○川島委員 先ほどの当事者の説明によりますと、進駐軍需要の労務関係は連合軍の要求に基いてのみ行われるというのであって、雇用契約の当事者は、政府とその当該労務者との間にはないような印象を受けたのであります。しかし、そのあとでの説明による、國家公務員法による特別職ということに了解をいたしましたのであります。そうするとこの労務者に対する給與は、給與法に基づいて行なっているのかどうか、まずはそれを伺いたい。

○木下説明員 お答え申し上げます。

連合軍の使用者たる特別職に関する給與は、昨年国会を通過しました特別職の給與に関する法律、の中の第十一条にうたつてあります。その法律に基いて支給するということになつております。

○川島委員 その当時の法律の内容をちょっと今うつかりしてみるのですが、その特別職の給與に関する法律に基くベースといふものは、どういう標準になつておりますか。

○木下説明員 ベースは大体大まかなところで、事務系統につきましては、一般官公吏の約10%増し程度とい

うことで支給いたしております。技能工系

統におきましては、労働省告示の範囲においてこれを実施しております。但し労働省告示の範囲内におきまして、公共事業労働者は、この告示よりもマキシマムの方が10%引きくらい将来においてわれわれには示されんことを特に願い申し上げたいと思いま

す。

○川島委員 それはわかりました。ついでにお尋ねしておきますが、そろそろ勤務地手当、あるいは寒冷地手当、あるいは超過勤務手当というようなものは、給與法に準じてこれをそのままやつておるのか。それともやはり今までやつておるのか。それともやはり今のようないか、何パーセントか引上げての給與の方法をとつておるのか。いずれありますか。

○木下説明員 ベースにつきましては、今のようないか10%増しといふことになつております。その給與の種類及びその支給率といふものにつきましては、事務系統及び家族宿舎要員につきましては、官吏の給與の種類及び支給率に大体同じであります。技能工系におきましては、労働省告示の一般職別賃金に、給與の種別及びその支給率がきめられております。従いましてこの範囲内において支給をいたしておるという実情であります。

○川島委員 退職手当などはどうなつておりますか。

○木下説明員 退職手当につきましては、運営会船員の給與の種類及び支給率を大体準じてあります。

○川島委員 その場合に公共事業といふものは非常に広範囲になつて来たといふことは非常にございません。私が先ほど申しましたのは、連合軍それ自体がみずから使つておるのみ、何人いかような労務者を提供せよ、かような命令が来るわけでござります。一般公共事業費につきましては、何人をどこせといふなさしがあるように聞いておりません。これは私の方の所管ではございませんが、一応聞いておるだけをお答え申し上げます。

○木村(繩)委員 その場合に公共事業といふものは非常に広範囲になつて来たといふことは非常にございません。私が先ほど申しましたのは、連合軍の要求いたしますものの中にあるのですか。

○木下説明員 先ほど御説明申し上げたとおり、まず日本政府のやつております公務員の給與の種類及び支給率を大体准じてあります。また後ほど御答弁申し上げたいと思います。

○小山委員 ただいまの法案を見ますと、ほとんど全部は省令に譲つておるます。これが特に予算の面の上では特定の基準に従いまして、ある程度の手数料を拂わざるを得ない、こういうふうに考えております。

なお、この関係の予算につきましては、これは特に予算の面の上では特定していません。終戦処理費は、御承知のように相当包括的な計上がなされおりまして、事務費あるいは諸雜費の中から支拂つて行く。もちろん元來

することになつております。大体の標準を申しますと、勤務一年につきましては俸給月額の一箇月分に、勤務一年につきましては、公共事業労働者は、この告示よりもマキシマムの方が10%引きくらいのところ、実際のところ支給しておる。従いまして公共事業労働者と進駐軍労働者とは、大体10%ぐらい違うところで給與を支給しているという実情になつております。

○木村(繩)委員 前にちよつと落したのですが、公共事業費として使用する場合も、さつきのお話だと連合軍の側から大体わくが来るらしい印象を受けましたが、そのように解釈してさしつかえないでしようか。公共事業費の中でも使う場合も、この公共事業費に何人まで使つておるのか。それともやはり人数をまわせといふいろいろな連合国側の指示があつて、そろそろその公共事業の方に入数をまわすということになるのですか。

○山田説明員 さようなことはございません。私が先ほど申しましたのは、連合軍それ自体がみずから使つておるのみ、何人いかのような労務者を提供せよ、かような命令が来るわけでござります。一般的に、何人をどこせといふなさしがあるように聞いておりません。これは私の方の所管ではございませんが、一応聞いておるだけをお答え申します。

○木村(繩)委員 腕前を持つておる理工、機械工、その他いろいろ方面の腕前を持つて労務を提供している者であります。

○木下説明員 技能工と申しますと、たとえば建築大工あるいは自動車の修理工、機械工、その他のいろいろ方面の腕前を持つて労務を提供している者であります。

○木村(繩)委員 腕前を持つておるこの事務所において一度非常に多い賃金を支拂うといふような工事事務所にいたい、こう考えておるのであります。それでただいまのところでは、その事務所が月額どのくらいの金額、たとえば五十分万円以上とか、あるいは百万円以上とかいうことに限定するかどうかという点は、具体的に事情を聞きましてきめたい。こういふふうに考えております。もちろんその際は一般の基準に従いまして、ある程度の手数料を拂わざるを得ない、こういうふうに考えております。

○木村(繩)委員 まだいま持つておりませんので、また後ほど御答弁申し上げたいと思います。

○木下説明員 各技能者の内訳別の数字はまだいま持つておりませんので、また後ほど御答弁申し上げたいと思います。

○小山委員 ただいまの法案を見ますと、ほとんど全部は省令に譲つておるます。これが特に予算の面の上では特定していません。終戦処理費は、御承知のように相当包括的な計上がなされおりまして、事務費あるいは諸雜費といふものがござりますので、それらの中から支拂つて行く。もちろん元來

が終戦処理費ならば終戦処理費自体において、当然この程度の経費は、労働基準法の規定を厳格に適用する場合には、どうしても必要なる一種の法律的な義務費でございます。従つて政府としては、どうしてもそういう必要な経費は予算から出す以前になつておりますので、それを直接政府の支出にするか、あるいは手数料の形で銀行に支拂うかという違いになるのではないかと思ひます。

○小山委員 その次にもう一つ伺つておきたいのは、契約の担当者はどこの官庁になりますか。連合軍に対する場合は調達庁ということでおわかりますが、公共事業費及び見返り資金による公共事業、この場合の契約担当官はどうらですか。

○佐藤(一)政府委員 これはもちろん建設省系統、農林省系統でございますが、その場合に多く現場の工事事務所長といふものは、会計法にいわゆる賃金前渡官吏ということになつております。従いまして多くの場合には、それらの工事事務所長があらかじめ一定の範囲で賃金の前渡しを受けておりますので、それらの工事事務所長が契約をするということになつております。

○北澤委員 二点ばかり伺いたいのです。一点は連合軍の需要に応じて、連合軍の管理に服する労務者ですが、こないう労務者については何が點想上の検査みたいたなのがありますか。たとえばこういうふうなものは向うで雇わないとか、そういうふうな思想的なテストがあるかどうか。

○山田説明員 別段聞いておりません。

○北澤委員 去年でしたか横須賀の地区で、あそこのアメリカの海軍に使われておる労務者について、何かそういうふうな問題が起きたよう、聞いておりますが、もし御調査でわかりましたら、あとでもけつこうですから……。

もう一點は、進駐軍に勤めております労務者につきましては、健保保險とかあるいはそういう問題は、ほかの労務者と同じように一律に適用があるかどうか、この点をお伺いいたしたい。

○山田説明員 進駐軍労務者につきましても、健康保険法はそのまま民間の労務者と同様に適用に相なつております。ただ進駐軍労務者につきましては、その数の多い等の関係もあり、經濟的基礎が相当強固であるという理由から、特に連合軍關係要員の健康保険組合を設立したりいたしまして、昨年の四月から運営に當つております。

○宮原委員 私わからぬ点がありますが、この財源は終戦処理費の中から出されるのかどうかということと、それからこの收支でありますか、公共事業と軍需事業との関連した問題があるようです。たとえば京浜国道の改修の場合、連合軍の方とそれから道路管理局と共同で工事をやつております。ですが、この財源は終戦処理費の中から出されるとすれば、何パーセント、何パーセントとありますか。たとえば京浜国道の改修の場合は、連合軍の方とそれから道路管理局と共同で工事をやつております。

○河田委員 先ほど進駐軍の労務者二十一万と日雇いというようなお話をされました。大体連駐軍の労務者の数などにつきましては、終戦以来進駐軍将校の住宅の建築とかその仙飛行場とか、いろいろな設備に対する仕事もかなり済んだと思うのですが、これについて進駐軍の労務者關係が、現在終戦以来どのように減つて来つたあるか、あるいはふえておるのか、その点をお答え願いたい。

○河田委員 この問題は本来予算委員会で質問すべきだと思しますが、これに關係しておりますのでお尋ねしましたが、大体連駐軍の労務者の数などにつきましては、終戦以来進駐軍将校の住宅の建築とかその仙飛行場とか、いろいろな設備に対する仕事もかなり済んだと思うのですが、これについて進駐軍の労務者關係が、現在終戦以来どのように減つて来つたあるか、あるいはふえておるのか、その点をお答え願いたい。

○河田委員 この問題は本来予算委員会で質問すべきだと思しますが、これに關係しておりますのでお尋ねしましたが、大体連駐軍の労務者の数などにつきましては、終戦以来進駐軍将校の住宅の建築とかその仙飛行場とか、いろいろな設備に対する仕事もかなり済んだと思うのですが、これについて進駐軍の労務者關係が、現在終戦以来どのように減つて来つたあるか、あるいはふえておるのか、その点をお答え願いたい。

○河田委員 この問題は本来予算委員会で質問すべきだと思しますが、これに關係しておりますのでお尋ねしましたが、大体連駐軍の労務者の数などにつきましては、終戦以来進駐軍将校の住宅の建築とかその仙飛行場とか、いろいろな設備に対する仕事もかなり済んだと思うのですが、これについて進駐軍の労務者關係が、現在終戦以来どのように減つて来つたあるか、あるいはふえておるのか、その点をお答え願いたい。

○河田委員 この問題は本来予算委員会で質問すべきだと思しますが、これに關係しておりますのでお尋ねしましたが、大体連駐軍の労務者の数などにつきましては、終戦以来進駐軍将校の住宅の建築とかその仙飛行場とか、いろいろな設備に対する仕事もかなり済んだと思うのですが、これについて進駐軍の労務者關係が、現在終戦以来どのように減つて来つたあるか、あるいはふえておるのか、その点をお答え願いたい。

○宇井説明員 これは連合軍の内部であります。その結果が、先ほど申し上げましたような数字に相なつておるわけだと思います。それ以前におきましたが、大体二十三万前後というように記憶しております。

のところ昔の名前で通すという意味でありますようか。何か方法があるか承りたい。

○佐藤（一）政府委員 これは公社になりましたのですが、法律上から申しますと、従来の帝国鉄道特別会計というものはすでに廃止せられて、ただいまの日本国有鉄道というものは法人格が別になっておるわけでござります。

従いまして帝国鉄道特別会計當時に賃貸いましたものは、従来の通りの名前を使つて行き、この負債といふものは、日本国有鉄道の施行法によりまして、別に一般会計に引継ぐことになつております。

○三宅（則）委員 大体了承いたしましたけれどございますが、この通信事業特別会計の方もやはりそういうふうな意味ですか。それともまた現在は電気通信となつておりますが、そういうふうな意味合いで昔の名前でしようか、承ります。

○佐藤（一）政府委員 さようございます。

○前尾委員 大体了承いたしましたが、この通話事務特別会計の方もやはりそういうふうな意味合いで昔の名前でしようか、承ります。

○佐藤（一）政府委員 さようございます。

○前尾委員 大体了承いたしましたが、この通話事務特別会計の方もやはりそういうふうな意味合いで昔の名前でしようか、承ります。

○佐藤（一）政府委員 さようございます。

○前尾委員 大体了承いたしましたが、この通話事務特別会計の方もやはりそういうふうな意味合いで昔の名前でしようか、承ります。

○川野委員長 前尾君の動議に御異議ありますので、討論を省略して採決に

入ります。原案に賛成の諸君の起立を願います。

〔総員起立〕

○川野委員長 起立総員。よつて本案は原案の通り可決いたしました。

○川野委員長 次は、一般会計と国立病院特別会計との間における国有財産の所属替又は所管換の無償整理に関する法律案を議題として質疑に入ります。

○三宅（則）委員

それでは、一般会計と国立病院特別会計との間における国有財産の所属替又は所管換の無償整理に関する法律案を議題として質疑に入ります。

○三宅（則）委員

それでは、一般会計と国立病院特別会計との間における国有財産の所属替又は所管換の無償整理に関する法律案を議題として質疑に入ります。

その他のものがこういう名前にかわつたものと考えておりますが、その現在の状況を御説明願いたいと思います。

○佐藤（一）政府委員

国立病院の全体の現状につきましては、厚生省の方から御説明をお願いいたしますが、御承知の如くに國立病院は終戦後、従来の軍関係等の病院をまとめてつくづつ開設をしております。

この国立病院特別会計の御審議をする法律案につきましては、きわめて明白な事実であり、なお質疑もすでに盡つたようありますから、質疑を打切つて討論を省略し、ただちに採決に入れられんことを望みます。

○川野委員長 前尾君の動議に御異議

ありますので、討論を省略して採決に

系の見地から申しますと、相当修正を要する部分があるわけでござります。

一方におきまして國立療養所といふものは一般会計の所属としてござります。これらの両方の関係を調整いたしましたために、場合によりましては現在

ありますとか、難でありますとか、特殊なものがござりますが、これを病院の方に移す、こういうふうに計画しております。今度の法律はそれに関連してい

ますけれども、厚生省の担当の方にお

りますが、これは温泉療養所でござりますが、これもまた関連質問

伺いしたい。私がここで申し上げるま

でもなく、日本の国民保健、衛生、この面から考えますと、御承認の通り肺結核が実に日本には多いのであります。この完全な治療というものがまだ行われていないと私は考えておる

ますけれども、厚生省の担当の方にお

りますが、日本国民の栄養の状況もしくはこれから青年子弟の成長

ますけれども、国民保健のよう

でありますから、この完全な治療といふものと考えておりません。これが厚生委員会で開かれたときに御承認願いたいと思います。

○三宅（則）委員 これもまた関連質問

ではなほだ恐縮でございますが、国民

の衛生、保健あるいは結核予防もしくはこれの退治、これは大蔵委員でも厚

生委員でも同じことであります。

本全体の人類の発達に貢献する上にお

きましては、ことに必要なことである

と思いますから、これに対する政府の

心構え、たとえていえば肺病のよう

なものは國家がなおしてやる、こういう

心構え、たとえていえば肺病のよう

なものと考えられます。

○三宅（則）委員 これもまた関連質問

ではなほだ恐縮でございますが、国民

の衛生、保健あるいは結核予防もしくはこれの退治、これは大蔵委員でも厚

生委員でも同じことであります。

う療養所がございます。これは温泉療養所でございますが、これを病院の方に移す、こういうふうに計画しております。今度の法律はそれに関連していります。今までの法律はそれに関連していります。今までの法律はそれに関連していります。

○三宅（則）委員 今度は失礼でござりますけれども、厚生省の担当の方にお

りますが、これは大蔵委員でも厚

生委員でも同じことでおこします。

○三宅（則）委員 これもまた関連質問

ではなほだ恐縮でございますが、国民

の衛生、保健あるいは結核予防もしくはこれの退治、これは大蔵委員でも厚

生委員でも同じことでおこします。

度審議会のいろいろな研究に対応します。事務的な調査、準備を進めておりまして、たとえば公的の医療機関をどういうふうに全国的に配置するか、あるいは無医村に対する医療機関の整備はどうするかということをやつてあるようですが、私はちょうどその所掌でございませんので、詳細はお答えができないのであります。

○川野(則)委員 それでは、所掌がえ、または所管がえをしようとするその金額等について、もし計算ができるとつたら聞きたい。ただやみ取引でこれとこれをやるのだというわけではないだらうと思います。政府の方にその内容がありましょから、それを承りたい。

○尾崎説明員 今度所管がえをいたす所存でございます施設につきましては、ここにござりますように国有財産関係でございまして、つまり土地及び立木、建物、それからこれに付属する工作物、そういう点でござります。大体私の方の国有財産台帳で計算いたしましたところによりますと、病院から療養所に転換する分につきましては二百五十分、それから療養所から病院に転換する予定のものが百四十万でございます。これは国有財産の台帳価格によるものでござります。

○川野委員長 ほかに御質問はございませんか。——前尾繁三郎君。

○前尾委員 大だいま議題となつております一般会計と國立病院特別会計との間における国有財産の所属替又は所管の無償整理に関する法律案につきましては、質問もあまりないようありますし、なおまた内容につきましては、質問もあまりないようあります。

も、しごくけつこうな」とありますので、質疑を打切りまして、討論を省略、ただちに採決に入られんことを望む次第であります。

○川野委員長 前尾君の動議に御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○川野委員長 御異議がないようですか、一般会計と國立病院特別会計との間における国有財産の所属替又は所管の無償整理に関する法律案は、討論を省略して採決に入ります。

原案に賛成の諸君の起立を願います。

〔総員起立〕

○川野委員長 起立總員。よつて本案は原案の通り可決いたしました。

本日はこれにて散会いたします。
午後三時五十二分散会

〔参考〕

物資の割当に関する手数料等の徴収に関する法律を廃止する法律案(内閣提出)に関する報告書
アルコール専売事業特別会計かつ一般会計への納付の特例に関する法律案(内閣提出)に関する報告書
昭和二十一年度における一般会計、帝國鉄道会計及び通信事業特別会計の借入金の償還期限の延期に関する法律案(内閣提出)に関する報告書
一般会計と國立病院特別会計との間における国有財産の所属替又は所管の無償整理に関する法律案(内閣提出)に関する報告書
〔都合により別冊附録に掲載〕

昭和二十五年三月十五日印刷

昭和二十五年三月十六日發行