

第七回 国会 農林委員会議録 第六号

(二〇八)

昭和二十五年二月十五日(水曜日)

午後一時四十四分開議

出席委員

委員長

小笠原八十美君

正勝君

理事野原

理事八木

昭和二十五年二月十五日(水曜日)

森林組合の強化に関する請願(測通
義君外一名紹介)(第五四九号)

同(野原正勝君紹介)(第五五〇号)

大江川用水改良事業費増額の請願
(江崎眞澄君紹介)(第五五四号)佐屋川用水路改良事業費増額の請願
(江崎眞澄君紹介)(第五六二号)森林組合の強化等に関する請願(原
田雪松君外三名紹介)(第五九七号)羽合用水路改良事業施行の請願(門
山根君紹介)(第六三五号)農家の保有米確保に関する請願(玉
井祐吉君紹介)(第六二八号)

同月十三日

農業改良事業に関する請願(木村榮
君外三名紹介)(第六五三号)山林樹苗養成事業助成の請願(小平
久雄君紹介)(第七二四号)主食配給に関する請願(風早八十二
君外二名紹介)(第七四〇号)同(今野武雄君外七名紹介)(第七四
三号)

の審査を本委員会に付託された。

家畜保健衛生所法案

(向上に関する事務)

(設置)

第一條 家畜保健衛生所は、地方に

おける家畜衛生の向上を図り、も

つて畜産の振興に資するため、都

道府県が設置する。

第二條 都道府県は、条例で定める

2 家畜保健衛生所の位置、名称及

び管轄区域は、条例で定める。

3 家畜保健衛生所には、その名称

中に「家畜保健衛生所」という文

字を用いなければならない。

第二條 都道府県は、家畜保健衛生

所を設置しようとするときは、農

事に対し、家畜保健衛生所の運営

に関して必要な事項を命じ、及び

必要な報告を求めることができ

る。

(名称の制限)

第三條 家畜保健衛生所は、第一條

第一項に規定する目的を達成する

ため、左に掲げる事務を行なう。

い。

(事務の範囲)

第一項に規定する目的を達成する

ため、左に掲げる事務を行なう。

一 家畜衛生に関する思想の普及

及び向上に関する事務

二 家畜の伝染病の予防に関する事務

三 家畜の繁殖障害の除去及び人

工授精の実施に関する事務

四 家畜の保健衛生上必要な試験

及び検査に関する事務

五 寄生虫病、骨軟症その他の農林

大臣の指定する疾病の予防のた

めにする家畜の診断に関する事務

六 地方的特殊疾病の調査に関する事務

七 その他地方における家畜衛生

を御説明いたします。

畜産は、食糧の増産、農業経営の改

善、食生活の刷新等の見地から、その

必要性はますゞ増大し、振興を要す

ること切なるものがあります。畜産の

振興は、畜産の生産、育成、利用等

が、農業と相関連して合理的かつ有機

的に行われて初めて目的を達し得るもの

であることはもちろんであります。

て、現在種々畜産の振興方策が進められ

ておりますが、なかなか家畜の損耗防止、生産率向上の面から、家畜衛

生に関する学理と技術とを積極的に応用する事が、当面最も効果的である

ことは衆人の認めるところであります。

よつてこの施策の実施を促進強化

するために、地方における家畜衛生の

末端の実践機関として家畜保健衛生施設を設置することとなり、昭和二十三

年度以降六箇年計画をもて五百箇所を

目標に設置に着手し、すでにはなく、

新しい活動を開始し、各方面から多大の

期待を寄せられるに至つてゐる次第で

あります。よつてこの施策の実施を促進強化

するために、地方における家畜衛生の

末端の実践機関として家畜保健衛生施

設を設置することとなり、昭和二十三

年度以降六箇年計画をもて五百箇所を

目標に設置に着手し、すでにはなく、

新しい活動を開始し、各方面から多大の

期待を寄せられるに至つてゐる次第で

あります。よつてこの施策の実施を促進強化

のために、地方における家畜衛生の

末端の実践機関として家畜保健衛生施

設を設置することとなり、昭和二十三

る勢いにありますので、これらの疾患の検査を励行して、発生を未然に防止する必要なのです。

第三は、生産衛生技術の普及向上によつて生産の増強をはからんとする点であります。このためには、人工授精による優良種畜の高度の利用及び繁殖障害の除去による受胎率の向上を行なうことが必要であると同時に、種村の指導、早期の妊娠診断、妊娠家畜の管理衛生の指導等を並行して行わなければならぬので、この施設を中心にしてこの事業を強力に推進せんとするのであります。

第四には、地方における家畜衛生のサービス・センターとして、直接家畜飼養者に接触し、衛生思想の普及を行ない、また広く団体の技術者関係獣医師等にこの施設を利用せしめ、家畜衛生行政への協力を促進し、真に効果を高めることとしたのであります。

以上が家畜保健衛生所法案の大要であります。何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決せられんことを希望する次第であります。

○小笠原委員長 これにて本案に対する提案理由の説明は終りました。引続き本案の質疑に入ります。山村新治郎君。

○山村委員 ただいま議題になりました家畜保健衛生所法案につきまして質疑を試みんとするものであります。この問題は実は同僚の、かつ畜産関係のエキスパートであります原田雪松さんによつて、かねへゝ私も原田さんの意見を伺つております。非常に熱心に研究されておりまして、非常に傾聴すべきものを感じておつたのですが、たまたまきようは原田さんが欠席をせら

見て十分取入れまして質疑をせんとす
るものでありますから、明快な御答弁
をひとつお願ひしたいと思うのであり
ます。

どだい自然現象に恵まれておらない
日本の農業の中で、ただ一つ有利な條
件を備えておりまする畜産業が、政治
的に軽視されておりましたことは、私
も日ごろ憂えておつたのであります
が、たま／＼この法案が提出されまし
て、畜産行政に好ましい一石を投げん
とすることは、まことに喜ばしい次第
であります。さて家畜保健衛生所は現
在すでに百六十箇所設立されておりま
して、きわめて良好な成績をあげてお
ると聞き、従つて全国の養畜農民は本
法に非常な期待をかけておるわけであ
りますが、私はこの際二、三の質問を
いたしまして、その施行にあたりまし
て、特に完全強化を期せられるようす
を望みたいと思うのであります。法の
命脈といふものは文章ではございませ
んで、一にその運用いかんにかかるて
おることは論をまたないところであり
ますが、この法案のわざか七箇條にす
ぎない文章の中から、その全貌を知る
ことはきわめて困難であり、またやや
ともいたしますると誤解を招くおそ
もありますので、その点から伺いたい
と思うのであります。

○山根政府委員 御質問の点に私からお答えいたします。家畜保健衛生所の機能と申しますか、それにつきましては、法律の全体を通じて現れておりまことに定めてあるところであります。要約いたしますと、この保健衛生所で実施しようとしてねらつておりますところ、具体的には法の第三條にこまく規定してあるところであります。事業の内容は、国または地方庁の計画に基きまする積極的な予防衛生の指導が主になるのでありますて、これを通じてさらに集団的な生産増強、伝染病を中心とした損耗防止等をはかることをねらつておるのでありますて、さらにつきの施設を開業獸医師の技術向上のために利用させ、さらに技術の普及等をこの施設を通じて行うことによつて、畜産業の健全な発達をはかることを実は主眼といたしておるのであります。そういう意味から申しまして、御指摘の共済組合の診療所等が行います個々を対象としての診療の仕事は、これはこの施設の実はねらいではないのです。

察をしておられるわけでありまして、これらの人たちは、むしろこの施設と将来対立するという考え方でなしに、この施設を中心にして、徒歩十分活躍していなかつた面にこの施設を通じて、その使命の達成に今後一層進んでいただきたい、実はかようにこれらの人たちとの関係について考えておるわけであります。要約いたしますれば、この施設が決して共済組合の診療所なり技術員の仕事と競合するということではなくし、むしろこの施設を中心にして、この三者が一体になつて、そうして國家の畜衛生の完璧を期して参りたい、かような考え方をいたしておるわけであります。

ことについては、実はいろいろ大蔵当局と折衝を重ねたのであります。現在八千円になつておりますが、実は二十三年度から施設ができて、ある程度物価に応じて単価の増の認められた部分もあるのでありますけれども、遺憾ながら建築費で見ますと、まったくお話しにならない八千円というような単価でしか認められなかつたのであります。御指摘のように、このためにせつかくわれーーの考へておられるところの、どうしても地元負担を軽減しなければならぬという気持が、非常にそこなわれるような事にもなろうかと、実は私どもとしても非常に遺憾に思つておるのであります。が、明年度は一応八千円といふ査定を受けであります。しかし今後単価のみならず総額についても、現行の二分の一をあるいは三分の二程度に国の財政が許すならば引上げ行くことについては、私どもとしては、もちろんそうしたい希望を持つてゐるわけであります。これについて私は私ども微力の点もござりますので、皆様におかれても、何とぞその面の御協力をむしろ私どもよりお願いいたしておきたいと思います。

それから本年度の希望申込み数、設置数及び来年度の見込みはどうかといふお尋ねであります。これは一口に申しますと、非常に地方では喜ばれてゐる評判のよい施設であります。まことに内示いたしたのであります。それに対する評價が殺到しているのであります。本年度八十箇所増設を予定して県に内示いたしたのですが、それに対しても計画以上に明らかにござります。本年度八十八箇所を予定して県に内示いたしたのであります。それに対する評價が殺到しているのであります。以上をもちまして私たいというのは、ほとんどの県がそういうふうなことを要望する事です。本年度八十八箇所を予定して県に内示いたしたのであります。それに対する評價が殺到しているのであります。以上をもちまして私たま一つは、本法案と密接な関係にある家畜の改良増殖に関する法律案を、すみやかに提出されんことを要望する次第でございます。以上をもちまして私の質問を終ります。

○調委員 山村君の質問に関連して

二、三質問いたしたいと思います。本法案をながめてみますと、家畜の伝染病の蔓延を防ぐということが中心眼目になつているようでございます。そこで私どもいたしましては、この際単価その他予算総額を増加し、これに対する御説明いたしましたように、来年度以降四箇年計画でこれを全国に完備したいという計画を持つておるのでありますけれども、むしろこれは最初御説明いたしましたように、来年度以降四箇年計画でこれを考へておるのでありますけれども、むしろこれは最初御説明いたしましたように、来年度以降四箇年計画でこれを考へておるのでありますけれども、むしろこれは最初御説明いたしましたように、来年度以降四箇年計画でこれを

〔野原委員長代理退席、委員長着席〕

かのような状態でありますので、むしろ年度を短縮して、一年八十五箇所と言わずに、これを百五十箇所にふやすとか、あるいはもつとふやすとか、こういふふやすとかと私どもとしてはおきまして、ほんとうに完全な見積りまして、この半額十五万円を一箇所当り計算しております。これも建物費と同じようにも決して十分ではないのであります。が、やはり同じよう

に沿つて、予算的措置を講ぜられたいということが第一点でございます。いまま一つは、本法案と密接な関係にある家畜の改良増殖に関する法律案を、すみやかに提出されんことを要望する次第でございます。以上をもちまして私の質問を終ります。

○調委員 山村君の質問に関連して

二、三質問いたしたいと思います。本法案をながめてみますと、家畜の伝染病の蔓延を防ぐということが中心眼目になつているようでございます。そこで私どもいたしましては、この際単価その他予算総額を増加し、これに対する御説明いたしましたように、来年度以降四箇年計画でこれを

○山根委員 本法案に対する私の質問を終るにあたりまして、私は二つの希

○山根政府委員 先ほど來私の説明が不十分であつたために、そういう御質

○山根政府委員 実は畜舎の改良等に

問題が出たかと思うのでございますが、それは不得意の限り全額助成の線置数及び来年度の見込みはどうかといふお尋ねであります。これは一口に申しますと、非常に地方では喜ばれてゐる評判のよい施設であります。まことに内示いたしたのであります。それに対する評價が殺到しているのであります。以上をもちまして私の質問を終ります。

それから本年度の希望申込み数、設置数及び来年度の見込みはどうかといふお尋ねであります。これは一口に申しますと、非常に地方では喜ばれてゐる評判のよい施設であります。まことに内示いたしたのであります。それに対する評價が殺到しているのであります。以上をもちまして私の質問を終ります。

それから本年度の希望申込み数、設置数及び来年度の見込みはどうかといふお尋ねであります。これは一口に申しますと、非常に地方では喜ばれてゐる評判のよい施設であります。まことに内示いたしたのであります。それに対する評價が殺到しているのであります。以上をもちまして私の質問を終ります。

それから本年度の希望申込み数、設置数及び来年度の見込みはどうかといふお尋ねであります。これは一口に申しますと、非常に地方では喜ばれてゐる評判のよい施設であります。まことに内示いたしたのであります。それに対する評價が殺到しているのであります。以上をもちまして私の質問を終ります。

で、御了承願います。

○測委員 大体見当がつきましたが、先ほど山村委員の御質問に対しまして、この法案はやがて一定の段階を越して、いわゆる日本の獣医師の力が上がり、かつまた衛生思想がだん／＼徹底して参りますと、ある期間においては、これを廢止するような方向に行くような考え方もあるということをおつしやつたようですが、しかし問題は先ほど申しましたように、予防というところに大きな眼目があります。どうも先ほどの御答弁は、私の御質問に対しまして矛盾していると思いませんが、矛盾にお考えになりませんか。

○山根政府委員 一見矛盾したような御答弁を申し上げたかと思うのであります。

私が申し上げました趣旨は、

近い将来においてこの施設を完全に開業獣医師に委譲するという意味で申し

上げたわけではないのであります。

獣医師の資質が向上し、さらに経済状態が向上することによつて、獣医師の

いろ／＼な実力も加わつて来たあからきにおきましては、この施設でやつておられますいろいろ／＼な実務は、これは獣医師にほとんど全面的におまかせする、ただこうした公益的な仕事でありますので、國なり地方長官がこれに対する監督を十分して行く面はいつまでも残るのではないか、すべて野放しに

ますので、御指摘のようにこれ

はなか／＼容易ではないだろう。ただ

國なり地方長官がある程度の監督をして、この施設の運営の実務は、ほとん

ど全面的に獣医師が運営して行く、こ

ういうことになつて行くことは、御心配のようない問題も起きないで、先ほど山村委員の御意見にあえて矛盾しないような考え方でもあるということをおつしやつたようですが、しかし問題は先ほど申しましたように、予防というところに大きな眼目があります。どうも先ほどの御答弁は、私の御質問に対しまして矛盾していると思いませんが、矛盾にお考えになりませんか。

○測委員 大体わかりましたが、私はむしろこれが相当整備されて参りますが、その行政的な立場におきましてうまく運用して行くことこそ、多くの獣医師の方々も新しい病気を発見し、新しい仕事をふえるのではないかと考えておりますので、必ずしも恐るべきではないと考えておりますが、どう

かその点につきましては、思い切つた大幅な獣医師に対するところの活動の権限を與えてもらつて、うんと働いて、この機会を大いに利用することに持つて行きたいと存じます。

次にこの法案によりますれば、ある伝染病が一応認定されているよう感じを受けるのでございますが、たとえば小動物に対する伝染病、特に鶏のベストのごとき、実は私南方地区に三年ほどおりまして、獣医師に対する研究はいたしませんでしたが、家畜衛生につけましてはいろいろ／＼研究いたしました。一晩のうちに鶏がベストのために倒れてしまふということが起るのであります。こういったことは現在日本におきましてはあまり起つておりません

けれども、名古屋におきましては、かつて一万羽の鶏が一ぺんに死んでしまつた例があります。こういった小動物の伝染病、特に鶏のベストに対する問題に対しても、集団的な大きな養鶏場に対しまして、ベストの予防注射を命令する旨と違つたお答えになるかとも思いますが、お答えいたします。

○測委員 法文の上に、どうして伝染病の種類と申しますか、これを限定した理由をお聞きしたいのであります。

○山根政府委員 あるいは御質問の趣旨と違つたお答えになるかとも思いますが、お答えいたしました。私どもはこの施設で扱います伝染病は、これは家畜伝染病予防法に法定いたしておりますが、どうでありますか、その点一考え方ではないか、こういう考え方をしております。

○測委員 大体わかりましたが、私は山村委員の御意見にあえて矛盾しない考え方ではないか、こういう考え方をしております。

○山根政府委員 この施設が大家畜を中心とした施設であつて、中小家畜に対する施設であるかどうかという御質問であったようであります。私はもちろん大家畜に限定した考え方をいたしておられます。ただして病氣も家畜伝染病予防法に法定されております伝染病ではありませんならば、ただいまお話を鶏のベストに対するいろいろ／＼な予防施設、予防措置等も、この施設を通じて私どもはやつて行きたい、かような考え方をしております。ただ鶏のベストの予防のために強制注射命令というようなことを申しますと、ここに重要なものと

して、寄生虫病であるとか、骨軟症でありますならば、ただいまお話を鶏のベストに対するいろいろ／＼な予防施設、予防措置等も、この施設を通じて私どもはやつて行きたい、かのような考え方をしております。ただ鶏のベストの予防のために強制注射命令というようなことを申しますと、ここに重要なものと

して、寄生虫病であるとか、骨軟症でありますならば、ただいまお話を鶏のベストに対するいろいろ／＼な予防施設、予防措置等も、この施設を通じて私どもはやつて行きたい、かのような考え方をしております。ただ鶏のベストの予防のために強制注射命令というようなことを申しますと、ここに重要なものと

して、寄生虫病であるとか、骨軟症でありますならば、ただいまお話を鶏のベストに対するいろいろ／＼な予防施設、予防措置等も、この施設を通じて私どもはやつて行きたい、かのような考え方をしております。ただ鶏のベストの予防のために強制注射命令というようなことを申しますと、ここに重要なものと

して、寄生虫病であるとか、骨軟症でありますならば、ただいまお話を鶏のベストに対するいろいろ／＼な予防施設、予防措置等も、この施設を通じて私どもはやつて行きたい、かのような考え方をしております。ただ鶏のベストの予防のために強制注射命令というようなことを申しますと、ここに重要なものと

○山根政府委員 乳肉衛生の所管の問題は、お話を通り私どもとしても非常に重要な問題として考えておるのであります。現在これが一元化されおらない事情は、ただいま御指摘になりましたように、家畜衛生の技術のレベルが、人の衛生より劣つておるから

ということでは、少くともないわけであります。

現状におきましては、家畜衛生のレベルも、先ほどちよつとお話を申しましたように、日進日歩しておるのあります。従来の沿革等がありまして、決して人の衛生に劣つておらないから、これは一緒にならぬということは絶対ありません。ただ

従来の沿革等がありまして、御推察の通り所管の問題はなかなか簡単に解決できない面もあります。ただ私どもとしましては、これはあくまで一本にすべきである、一元化すべきであるといふ強い考え方を持つておりますので、今後におきましては、私どもも努力いたしました

○小笠原委員長 横田君。

○横田委員 この法案に対し質問する前に、農林大臣は一体どこの農林委員会でござりますか。これを尋ねたいのは、今度の供出米の取り方が非常にインチキである。そこで日本の国においては、法律によるところの供出米の取り方をやつておるかおらないかを、農林大臣に聞きたいのです。だから大体いつごろ出て来ますか。

○小笠原委員長 次会から要求いたしました。○横田委員 次会から要求すると言つて、それでは今まで要求してなかつたのですが、私はつと前から要求しております。

○小笠原委員長 そうです。
○横田委員 可及的すみやかに出席するよう願いたい。日本の全国各地において、供出米のむちやくちやな取り方をしております。
○小笠原委員長 せつかくの横田君の要求でありますから、私からも強く出席を望いたします。
○横田委員 そう実現するようぜひ頼みます。

第一点は、日本共産党としても、日本農村にたくさんの家畜がふえることは、非常にけつこうです。そういう意味合から、家畜保健衛生所法案の作成されたことは、非常にけつこうだと思います。しかし日本の政府なるものは、あらゆるものに対する認識を誤つております。

○横田委員 この法案に対して質問する前に、農林大臣は一体どこの農林委員会でござりますか。これを尋ねたいのは、今度の供出米の取り方が非常にインチキである。そこで日本の国においては、法律によるところの供出米の取り方をやつておるかおらないかを、農林大臣に聞きたいのです。だから大体いつごろ出て来ますか。

○横田委員 そういたしますと、専業の家畜業者が飼育しているところの頭数が、畜産というふうなことに対する認識を間違えているのではないか、あるいは、今までの供出米の取り方をやつておるかおらないかを、農林大臣に聞きたいのです。だから大体いつごろ出て来ますか。

○横田委員 そういたしますと、専業の家畜業者が飼育しているところの頭数並びに羽数、それと農民が兼業で飼つておる豚、牛、鶏などの頭数あるいは羽数などの統計をとられたことがありますか。

○山根政府委員 専業畜産業者の飼養する家畜と、農家の飼養する家畜の統計数字は私の方にござります。

○横田委員 それは後刻御報告いただきます。

○横田委員 それから農産物の販賣合においては、全国のどこの農村に行きましても、どこの協同組合におきましても、豚を飼つて困った、こんなものは二度と再びやりません。だから今畜産関係の問題におきましては、農民自身が畜産をやるに害をなしておられるところの農家の畜産家と、そうでないところの、米をつくらない專業家が利用したところの統計などを聞いておられます。それに對して、府県に行って参ります。

○横田委員 十八日まではだめですか。

○小笠原委員長 そうですね。
○横田委員 可及的すみやかに出席するようお願いします。日本の全国各地において、供出米のむちやくちやな取り方をしております。

○山根政府委員 御質問の点が十分に申込みでない点もありますので、あるいは簡単な御回答ができます。余談はおきまし

るもののじやないというような空気が出でおります。それに對して、府県に行って参ります。

○山根政府委員 ここに資料を持つてその係の人たちに聞きますと、まあしんばうしない、畜産といふものは、特に豚といふものは、死ぬときには、特に入っている人がもうかりますよ。死ぬときにつかぬとおもいます。

○山根政府委員 それでないと論議が非常に原始的な、でたらめしごくなやり方をやつてあります。余談はおきまして簡単な御回答ができます。私はまたお話し願えれば、あるいは私も

からよくそういう点を分析してつかまねと、それから少くとも農林省なら農林省で担当しております畜産の大綱は一本ではない。いわゆるやみ畜産業者、あるいは米をつくつてやつておる人たちが、一軒々々飼つてやつて行くような形においての畜産業者の施設の利用度、並びにその人たちが飼養しておるところの頭数、羽数、それがどういうふうな、上つて行く下つて行く限りは、私どもは満足いたしません。現に大阪などにおきまして、配給飼料が当然来ております。それが農村におきましてはほとんど配給されおりません。ところがこれが大阪の町において養鷄業者に配給された結果飼料は配給されたけれどもつかむべき頭数がない。だから農民がせつからぬといふふうな考え方方はいたしておらずかと思ひます。だからここで尋ねたいのは、非常に簡単な問題ですが、この

点についてもお考へを伺つておきたまし申しますように、だれが飼う家畜であろうと、これに差別をつける意思は毛頭ないのでございまして、むしろ私どもとしては何と申しますか有畜農的な考え方を基点に入れておる所以あります。その見地から農村において農家の飼養する家畜につきましては、決しておろそかにしておるものではないのであります。これには何と申しますか、むしろ一番重点をおいてお考へをお考
て制限はなくなつたけれども、いろいろの形において残つておる。これ農民自身が畜産をするに害をなしておられる。だからその点を今後よく考慮に入れていただきたい。こういうような御要請になるような資料はあるいは農林省にはないかもしれません。

○横田委員 それらがないと論議が非常に抽象的になりますから……。これからよくそういう点を分析してつかまねと、それから少くとも農林省なら農林省で担当しております畜産の大綱は一本ではない。いわゆるやみ畜産業者、あるいは米をつくつてやつておる人たちが、一軒々々飼つてやつて行くような形においての畜産業者の施設の限定的な考え方方はいたしております。私ども畜産に対する考え方方は、ただ全般的に申し上げますと、私言つていただきたい。

○横田委員 それらがないと論議が非常に抽象的になりますから……。これ正確な御回答ができるかと思いますので、さらに具体的なケースとして御指導を実は願いたいと思うのであります。私どもの畜産に対する考え方方は、どちらが、一軒々々飼つてやつて行く人たちは、決してやみ畜産業者を保護するという考え方はないのです。私どもの畜産に対する考え方には、先ほど申しましたように、だれが飼つてやつておるところの頭数、羽数、それがどういうふうな、上つて行く下つて行く限りは、私どもは満足いたしません。現に大阪などにおきまして、配給飼料が当然来ております。それが利用度、並びにその人たちが飼養してしませんが、私どもはだれが飼つてやつておるところの頭数、羽数、それがどういうふうな、上つて行く下つて行く限りは、私どもは満足いたしません。現に大阪などにおきまして、配給飼料が当然来ております。それが利

用度、並びにその人たちが飼養してしませんが、私どもはだれが飼つてやつておるところの頭数、羽数、それがどういうふうな、上つて行く下つて行く限りは、私どもは満足いたしません。現に大阪などにおきまして、配給飼料が当然来ております。それが利

用度、並びにその人たちが飼養してしませんが、私どもはだれが飼つてやつておるところの頭数、羽数、それがどういうふうな、上つて行く下つて行く限りは、私どもは満足いたしません。現に大阪などにおきまして、配給飼料が当然来ております。それが利

が生まれるということは、自然の勢いがあります。これは決して悪いことではないが、それがともすると都會地においては大きな部分を占めて、適用するというような傾向がありますから、それに対する十分なる配慮をしていただきたい。

次は、法案の簡単な問題に移りますと、この項目の中には、いわゆる畜産業を圧迫するところの何の項目もないのですね。これは聞くだけやほなんですが、こういうような形においてやられた結果においては、今の形における畜産の種々に対するあなたの認識と、私の認識と相當に違う。たとえて申しますと、疾病発生の場合においてもそうである。ある設備のもとにおいてこれを大規模にやれば、先ほど測委員が言われましたような形における家畜の疾病は予防できる。ところがそうじやないのでありますて、もうかるからやれといつてやつたのは、結局裏の庭をつぶしてしまつてそこに第三国人が豚を飼う。実にわれくが見て非衛生的で、人間も困れば、豚も困る形において飼われておる。それがもうかる間はいいが、もうからないようになると、虐待の限りを盡されておる。そういうことから疾病が発生してくる。そういうところに対する対策といふものは立つておるのである。

○山根政府委員 非常な不潔な場所で養豚を始める、それは衛生の面からいたいへんことになる危険性があるということは、その通りでありまして、これに対する対策といたしましては、この法律でどうこうは言つておりません。ただいろいろな法律、たとえば私の方の所管の法律として言えば、家畜

伝染病予防法というものがありますして、そういうものに対するある程度の措置もできますし、また厚生省所管の方の、人間の方の衛生の見地からの取り締まりも、そういう事態に対しても発動し得る態勢がでておるわけであります。そういう各面の措置でもつてそういう弊害の除去は可能であろうかと考えております。

○横田委員 そういう点についてはそういうことがありますから、今後よろしくその人たちを圧迫しないような形において、病気が発生しない、それがほかに延びないというような対策をとつていただきたい。その法規のあることは私どもよく知つておるが、その法規が適用されおらないこともそういう畜産をやられておる原因になつてゐる。しかもその法規の適用をやられたときにも、全般的にやるのはなしに、個々にねらい打ちにやつて、非常な不合理なことになつておる。こういう点もよく考慮に入れてもらいたい。それから飼料難で栄養失調になる。こういう形における病気の発生も現に現われつてある。こういう点についてはどういうふうにやつて行こうと思つておられますか。

○山根政府委員 もあらん生きものでありますので、食べ物が悪ければ、それがもとで病気になるということはあると思うのであります。飼料問題につきましては、特に終戦直後以来非常に悪条件が次々にあつたわけで、幸いに飼料事情は最近よほどよくなつて参りました。またそれと同時に、私どもの方でも飼料対策としては、飼料の自己給と申しますか、自給飼料対策につきましては、一般的の配給飼料事情がよく

なつたからということによつて、決して手をゆるめてないのでありまして、自給飼料面の施策も引続いて行つておるわけでありますので、そのためには畜の病気が非常に多くなるというような危険が万々ないよう、十分注意いたしますか、家畜の飼養管理の方面における衛生思想の普及といふことにも、あわせて御懸念のような事態の起きないように、今後とも努めて行きたいと考えております。

つて、私は喜んでいるのであります。が、ただこのような施設を地方庁に設置するようなことでなしに、これを素産組合とかいうような民主的な団体で經營されるようなお考えはないものか、まずお伺いしたいのであります。
○山根政府委員 経営主体を県でないに組合等にさせる意思はないか、こういうお話をあります。これは考え方として、もちろん否定すべき考え方ではないと実は考えます。ただ私どもは、ちらよつと説明にもありましたように、家畜防疫の一つの行政機関としての性格をこれに持たせる方が、防疫の完璧を期する上においてよいのではないか、こういう考え方から府県の施設というように考えて参つておるわけでありまして、私どももこれが府県家畜であるがために、たとえばどういう弊害が予想せられるかという点では、いろいろ考へてみましても、あまりないようになりますので、そういう意味から府県當とということで進んで参つたわけでもありますし、今後どうぞそういうことでやつて行きたい、かとうに考えておるわけであります。

ば、なるべく自主的に、民主的に運営させるような方途を考えられることが、今までの何でも上から押しつけて行くというようなやり方でなしに、下から、もつとこういった問題に畜産関係の人々が関心を深めて行くというような指導をされることが、必要じやないかと思つて、お伺いしたわけあります。

次にこの法案が、先ほどから問題になつておりますが、病気を予防するといふ考え方は災害補償、危険保険の一つの前提をなす意味において、たいへん進歩的な考え方でけつこうだと思ひますが、測委員の御質疑があつたように、もつと基本的な問題を、農林省としては十分考えられないといけないと思ふ。たとえば私ども絶えず関係をしておるのん半の問題について、あの腰麻痺の病原体の研究、それの対策、あるいは馬の伝染性脳炎、そういうたような実に恐るべき問題があるのですが、こういうものについて根本的な研究をやるところの研究所がない。こういう問題こそ、むしろ農林省あたりがもつと力を入れてやらなければならぬと思うのですが、そういうことにまつておられるのか、あるいは進められておられるのか、その辺についての御所見を伺つておきたいと思います。

○山根政府委員 いろいろ家畜の病気につきましては、たゞいま御指摘の腰痺病でありますとか、脳炎でありますとか、伝賀でありますとか、非常に恐るべき困難な病気があるのであります。それで、これの研積のためには、国の施設いたしましては、家畜衛生試験所もあるのであります。もちろん私どもも

決して十分な陣容とは思つております。なんけれども、専門の優秀な人たちがそこにおりまして、これらの病源体の発見その他に取組んでおるわけあります。して、このうち特に問題になつておりますのは伝脳であろうかと思うであります。これがいつましても、いまだに病源体がどうであるかという結論あることは御承知の通りであります。これに対しても、どうしても私どもまだ結論が出ないのだそうであります。これが日本の馬産の非常な脅威であります。考え方をもちまして、従来ごくわずかな陣容でもつて研究いたして、なかなか成果を上げ得なかつたような現状であります。行くは、むろそいう病気きましては、この伝脳につきましては、ある程度の人もふやし、経費もふやしまして、この研究を進めて行きました。行くは、むろそいう病気でありますので、独立した一つの研究所、伝脳研究所というようなものを設置するところまでに持つて行きたい理想で、一步の前進ではありますけれども、明年度の予算にはある程度の増額を見ております。その他脳炎につきましても、日本脳炎の委員会といふようなものができておりまして、その委員会においていろいろ研究をいたしております。申しますように、家畜衛生が何と申しましても一つの基本でありますので、こうした問題につきましては、今後で生きるだけの経費の計上、それに伴いま

すいろいろな施設を拡張いたしまして、完璧を期して参りたい気持だけでは、私どもとしても十二分に持つておられますので、御了承願います。

○吉川委員 これは局長に伺うのは適当でないかもしませんが、予算を拜見いたしますと、本年もまた畜産予算が、要求額に対し非常な差定を受けているのであります。私どもは前々国會からこの農林委員会においては、日本の国の今後の畜産問題は、食糧の増産の上からも、農業の經營の改善の上からも重大な問題であるということであり、各党派はこそぞつて畜産予算の増額を問題にいたしまして、大蔵大臣の出席まで求めて、そして約七倍ほどの増額を本委員会において決定をしたのであります。が、その後農林省の畜産局と大蔵省との折衝の経過を伺いますと、まことに情ない結果になつておりますし、農林省の畜産局の予算が六億何がしに対する競馬の益金の收入の七億何がしとの差額の一億二千万ほどの金を増額するというような話に落ちて来て、しかもそれを前委員会において、もつと徹底的に農林省はこれを押さなければいけないと、この委員会において農林大臣を鞭撻したのでありましたけれども、その結果はちつともわれわれの期待したような成果を收めていないやに聞いておるのであります。また二十五年度の予算案を拜見いたしましたと、非常な削減を受けている。一体こういうことで——日本の食糧の増産あるいは農業經營の改善、あるいは生活の改善というようなことを、りっぱにここにうたつていらりますけれども、横田委員の言われる通り、かつばな文字を連ねるだけであつて、その内

の仕事を計画されても、それに対する裏づけのないような御措置をとられていては、これはいつまでたつても、当局のお考えになるような畜政問題の解決はできないと思います。こういう問題について、ここにせつかくできましたところの家畜衛生所も、その仮をつくりて魂の入らないような結果になることをわれくは恐れるのでありますて、今後畜産予算について、坂本政務次官はどういうような御態度をもつて大蔵当局を説いて、そしてこの重要な問題の解決に当られるか、御所見を伺つておきたいと思います。

ありますし、この御趣旨もよくわれわれは承知いたしているのであります。従いまして、先ほど申します通り、この十五箇月予算を通覽いたしましたと、必ずしも皆様方の御意思がそのまま現実の上に現われているということは申しげかれるのであります。が、今後といえども、機会あるごとに畜産関係予算の獲得のために万全の努力を盡したい、かように考へてゐるような次第であります。

○吉川委員 政務次官の言われる通り、わが国の財政状態は十分われくは心得ております。それなるがゆえに、このような基本的な問題について十分予算的措置がとられなければならぬということを考えるのでありますから、どうかひとつ今御一段と御努力をお願いいたしまして、私の質問を終ります。

○小平(忠)委員 私は最後に本案の内容につきまして若干お伺いしたいと思います。戦後におきまする家畜衛生につきましては、政府当局の格段の御努力によつて、逐次向上しつつあることは承知できるのであります。しかし復興途上にあります日本にとりまして、やはり全体の面から見ますと、戦時中は軍用馬ということで、作戦目的遂行のためにこれを強要されたというような関係にありましたが、私は終戦後、もう少し酪農なり労役馬、この家畜衛生の面において万全を期する必要があるのじやないかということを考えている一人であります。特に一昨年以来北海道に発生しました流脳馬の問題につきましても、北海道、東北地帯の生産地においては、県外移出の禁止によって、非常に生産地としては大なる

支障を來していることは事実であります。かかる見地において、この家畜保健衛生所は、本案によりますと四月一日から発足することになるわけであります。その場合に、この家畜保健衛生所の各県に設置せられるところの規模とか、あるいは予算的裏づけ、具体的にいいますと、各都道府県に何人くらいの定員で、どのくらいの予算で、その行う事業の内容も、政府から提案はあります。たが、抽象的な御説明があつたので、もう一ぺん詳しくその内容について御説明を願えれば幸いと思います。

○山根政府委員　四月一日からこの法律が施行されるのでありますが、先ほど申し上げましたように、この施設自体としては、すでに一昨年から設置されてるのであります。県にはこゝに記載した施設は方々に家はできているのであります。ただこの法律の適用をいたしましては四月一日からでありますし、この法律が適用になりますと、いろいろなことがあるわけであります。たとえて申しますと、家畜保健衛生所という名前で統一しなければならぬ、こういうような問題は、この附則にもありますように、これは七月一日からと、いうことに考えておられます。そういうことを除きますと、四月一日からこの法律に基く施設として発足いたすことになります。人の関係は人件費の補助

府県に畜産課がある。牧場家畜課等においては、専任の係官、担当員でやつておるわけあります。さらに都道府県の農協の連合会あるいは指導連なり、あるいは畜産連合会において、現に従来の畜産組合當時から優秀な畜産技術員が各都道府県に施設され、單協にもこの畜産の技術員がいるわけあります。むしろその主体性を、その内容を明らかにすることが必要であると同時に、二人くらいということであれば、単に法律が存在するにすぎない。私は御説明をいただいて、全国に五百箇所目標のもとに昭和二十三年以降六箇年計画でやつておるのだということをおきまして、この内容につきましても最近の情勢をもう少し具体的に承り、さらにこれを強化する意味からいまさらならば、やはり二人くらいの補助でもつてやるならば、現にありますところの畜産課の人たちで私は十分だと思う。二人くらいの補助でやるならば現在あるのをさらに強化するという程度になつてしまふ。少くとも法律をもつて畜産衛生の完全を期そうとするならば、もう少し農林省当局においては確たる方針を示してもらわなければならぬ。予算の面において、もちろん現在日本の財政状態は御承知のように逼迫いたしておりますし、非常に苦しいが、しかし日本農業の将来は有畜を加味した農業でなければならぬということは、天下周知の事実であります。かかる点から見ますときには、このような微弱なる計画では、おそらく空文に終つてしまうのではないかと憂えるのであります。従いまして、さらに私は掘り下げて伺いたいことは、各都道府県の畜産課あるいは衛生課との関係、さ

の畜産技術員との関係、あるいはさらにつきにこれに対応して單に事務上の指導ということではない。この機会に私はお伺いしたいと思います。

○山根政府委員 二人と申しましたのは一箇所二人でありますて、これはもちろん誤解しておられそうだと思つたわけではありませんけれども、念のために申しておきます。二人きりでとてもできないじやないか、できると思つているかというお話をありますが、もちろん先ほど申しましたように、国の助成はこの施設に対して二人の技術員を設置する助成を考えておるのであります。ですが、このほかに私どもの方では伝染病の関係職員として現に相当な人の助成をいたしております。これらの人も、必要に応じましてはあるいはその施設に配属されると申しますか、そういうようなことももちろん考え方られて然るべきものだと思つております。そういう意味で大体この施設は一郡に一箇所というような一つの目標を持つてゐるわけでありますて、そこでこの施設がこうしたねらいを持つて動くために、國の施設のためにする二人の助成にさらに別途に参つております助成職員の応援援助、あるいは県 자체がこれは法律をお読みになつておわかりと存じますのであります。ある程度の收入を伴う問題でありますので、県としましても行くことは收支の点で自らができる、必ずしもいつまでも自営所なるものがどういう企画のもとにやるのだということをこの機会に私はお伺いしたいと思います。

のようなものも、これはこの施設で働く場合もあるうかとかよいうな考え方でもつて、私どもの予算は最初お断りしましたように、金額の点その他で十分であらうとは思つておりませんけれども、人員二人の助成をすることによつて決してただ空文に終り、ただ法律で書いただけではほとんど仕事ができぬじやないか、こういうよいうな現象は私どもはないようないたさなければならぬと思つておりますし、ただいま申し上げましたよいうな考え方で、そういう方向に持つて行きたい、かようになります。さらに農協なりその他の技術員との関係につきましては、一番最初に山村委員からの御質問にもその点がありました際、私からお答えした通りでありますて、これらの人をこの機構の手足と申しては語弊があるかもしませんが、もう一つ末端のスタッフとしてこれらの人を活用して行きたい。現に防疫員制度があるのでありますて、町村にもあります。これらの人は防疫員といふよいうな資格でもつて、この施設のいろいろな仕事に援助してください。御協力していただき、こういう態勢をもつて全体の運営を進めたい、かようと考えております。

に伴いまする二十五年度の予算は、総額幾らにおきめになつておりますか、おわかりになりましたらお聞かせ願いたいと思います。

さらにもう一つは、これは戦後農業会が解体し、あるいは畜産その他の組織が農業協同組合に單独になつたわけであります。農村の民主化の点から見まして、農業においては特に畜産技術員の養成なり、あるいは家畜衛生の方面から非常に努力をしておるのであります。その場合に現在農協の經營の実体から見ますると、なかへ優秀なる畜産の技術員を設置して、完全なる家畜衛生の方面をはかるうといふことは、非常に至難であります。そういう観点から見ますると、政府当局において、農協の畜産技術員に対しても教育あるいは経費の面において、今後補助をなさるような計画があるでありますかといふ点について、最後にお伺いいたしたい。

○山根政府委員　来年度の予算は、これはお手元に参考資料をお配りしてあるはずであります。その附表第十二に二十五年度の家畜保健衛生施設費として、表がございます。総額で三千二百八十六万八千円、八十箇所分、これは来年度八十箇所設置するわけであります。八十箇所分の施設費と、從來置いております人の人件費と、新設の八十箇所に対する人件費と合せまして五百二十人分の人件費、合せまして三千二百八十六万八千円、これだけが計上してございます。

それから最後の御質問の、農業協同組合に対する人件費の助成の点でありますが、その前にこれらの技術員に対

する講習といいますか、訓練といいますか、それにつきましては、これは私どもも今後機会をできるだけ多くつくり、資質の向上に努力をいたしたい、かように考えております。ただ人件費を補助するということになると、これは現在の情勢におきましては、相当至難であろうかというふうに考えられます。

○小平(忠)委員 私は以上いろいろ承った点におきまして、結論的にお願いいたしたいと思いますが、本案の内容につきましては、私は非常に時宜を得た内容であると思いますが、しかしまだいま御説明になつたような予算的裏づけなりあるいは構想では、全国的に家畜保健衛生の見地から、諸種の技術あるいは教育あるいは施策等において、幾多の計画等があるのであります。これがすべて机上の空論に終つてしまふきらいがあるのであります。

御承知のように二十五年度八十分所、これは予算の関係においてできないと

いうような事情もありましようが、しかし先ほど各委員からも主張されましたように、そのような非常に微々たる計画では、むしろ現在の県の畜産の保健衛生の施設を強化するか、あるいは農協の畜産技術員の内容を強化するということの方がむしろいいのであります。

して、これは国家的に取上げて一つの法律を出してやるというからは、このようないかぬと思う。しかし御承知のように、すでに今年度予算も提出された段階においては、本年度は不可能といたされまして、今後この面において、政府当局においてはこの家畜保健衛生所設置の趣旨に沿うように、万全の措置を講じてい

すが、それにつきましては、これは私どもも今後機会をできるだけ多くつくり、資質の向上に努力をいたしたい、かように考えております。ただ人件費を補助するということになると、これは現在の情勢におきましては、相当至難であろうかというふうに考えられます。

○横田委員 お答えはいりませんが、大体畜産の実況をはつきりと把握していただきたい。ということは、もとより豚、鶏、あひる、あるいは牛でも、これを專業で飼つておるところは、どうなりこうなりやつていけるようになります。しかし米・麦作の合い間に畜産農業をやつておるようなどころは、畜産といふものは成立したくなつておる。この現況をはつきり見ていただきたい。従つて豚が病気になつたからといって、県の税金にイコールするようなところにやつかいになりたくないというのが農民の気持です。農民は黙つて飼つて、黙つて売る。そうして農家経営の赤字を防ぐ、これが農民の現状であるということをはつきり知つていただきたい。従いまして県から来る役人——それは別に税務署と連絡はないのですが、封建的な農民から見るならば、県から来ることに、役人イコール税金取りの親玉、こういう形になるのです。豚やあひるの数を知られるような形においては、農民はものを利用しない。このことをはつきり知つてもらいたい。だから農民は無畜から有畜農家となつて、農家経営の赤字を防ぐ立場においても、これの利用度は非常に少い。こういう人のところの人たちは、概して篤農である。今日農家で豚とかあひる、牛、あるいはめん羊を飼えば、何とかやつて行けるというので、みんなやつておるのありますから、この人たちに芽ばえたところの萌芽をつみとつてはいけな

い。この人たちこそ利用してもらいたい。そのためにはどうしたらいいかといえば、われくの思うのは、国の費用として、県の費用として、こういう形における保健所ができるのであるから、これを利用しなさいということを徹底的に宣伝していただく。そ

れにて散会いたします。次会は公報をもつてお知らせすることにいたしました。

午後三時三十九分散会

〔参考照〕

家畜保健衛生所法案に関する報告書
〔都合により別冊附録に掲載〕

○小笠原委員長 御異議なしと認めます。それではさよう決しました。

本日はこの程度にとどまして、これにて散会いたします。次会は公報をもつてお知らせすることにいたしました。

て、農民大衆とともにこれを建てる、ここに重点を置いていただきたい。こないう形に置いてあるということが利

用することになる。この点をうまくやつていただきたいのです。それから同時にこういふうな保健といふことを言われるのでありますから、光ほども申しましたように、飼料の点について、畜産局においては特に十二分の配慮をしていただきたい。これを希望いたしまして私の質問を終ります。

○小笠原委員長 他に御質疑はありませんか。別に御質疑もないようでありますから、これにて質疑は終局いたしました。

引き続き本案に対する討議に入りました。討議の通告はありませんから、この際討論を省略してただちに本案に対する採決に入ります。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔総員起立〕

○小笠原委員長 起立総員。よつて本案は原案通り全会一致をもつて可決いたしました。これは先例によりまして委員長に御一任願いたいと思いますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

昭和二十五年三月九日印刷

昭和二十五年三月十日發行

衆議院事務局

印刷者 印 刷 庁