

第七回国会 文部委員会議録 第五号

一一一

昭和二十五年二月十七日(金曜日)

午前十一時四十七分開議

出席委員

委員長

長野 長廣君

理事岡延石

王門君

理事高木

昇君

光備君

理事水谷

信一君

理事松本

七郎君

理事小林

重遠君

甲木 保君

千賀 康治君

文部事務官

大臣 平島 良一君

文部政務次官

大臣 森田 葦君

文部事務官

大臣 鰐木 亨弘君

文部学術局長

大臣 横田 重左衛門君

委員外の出席者

事務員

横田 重左衛門君

二月十五日  
同月十六日  
日本学術会議法の一部を改正する法律案(内閣提出第一三号)、参議院送付

本日の会議に付した事件  
公立大学に置かれた文部事務官等の身分上の措置に関する法律案(内閣提出第三八号)(予)  
教育職員免許法施行法の一部を改正する法律案(内閣提出第三九号)(予)  
教育職員免許法の一部を改正する法律案(内閣提出第三八号)(予)

二月十五日  
同月十六日  
日本学術会議法の一部を改正する法律案(内閣提出第一三号)、参議院送付

本日の会議に付した事件  
公立大学に置かれた文部事務官等の身分上の措置に関する法律案(内閣提出第三七号)(予)

二月十五日  
同月十六日  
日本学術会議法の一部を改正する法律案(内閣提出第一三号)、参議院送付

号) 新制中学校建設費国庫補助増額の請願(江崎真澄君紹介)(第八四八号)の審査を本委員会に付託された。

同月十五日  
山形県島海中学校建築費国庫補助に関する陳情書(山形県飽海郡本楯村長飯塚農夫太)(第三〇〇号)教育委員会法改正反対の陳情書(全国市長会長神戸正雄)(第三〇一号)教職員賞勵関係法の単独立法化に関する陳情書(鹿児島県教職員組合薩摩郡副日校分会)(第三一六号)旧制高校卒業生の進学問題に関する陳情書(大阪府堺市浜寺昭和町二十日百六十八番地福永善助外二百三十名)(第三三七号)教職員の生活確保に関する陳情書(宮崎県西諸県郡加久藤小学校教諭朝鮮人の学齡児童生徒の教育費に関する陳情書(宮島県議会議長小谷伝一)(第三三八九号))教育委員会法一部改正に関する陳情書(松江市殿町一番地島根県教育委員会)(第三三九六号)を本委員会に送付された。

する法律案(内閣提出第三九号)  
(予) 文部行政に関する件

○長野委員長 大だいまより会議を開きます。  
議事に入るに先立ちまして御報告申し上げます。前回協議決定いたしました放送法案について、電気通信委員会に連合審査会申入れの件は、協議の結果、本日午後一時より開会する二

○長野委員長 大だいまより延期の申入れをいたいと存じますので、御了承願います。

となりましたが、都合により延期の申入れをいたいと存じますので、御了承願います。

○長野委員長 これより公立大学に置かれた文部事務官等の身分上の措置に関する法律案(内閣提出第三七号)を議題といたします。

○鶴木政府委員 政府の提案理由の説明を求めます。

○鶴木政府委員 これより公立大学に置かれた文部事務官等の身分上の措置に関する法律案(内閣提出第三七号)を議題といたします。

○鶴木政府委員 政府の提案理由の説明を求めます。

○鶴木政府委員 公立大学に置かれた文部事務官等の身分上の措置に関する法律案(内閣提出第三七号)(予)

○鶴木政府委員 これより公立大学に置かれた文部事務官等の身分上の措置に関する法律案(内閣提出第三七号)(予)

れない限り、当該公立大学を設置する地方公共団体の職員に任命されたものとする。  
前項の職員のうち休職、停職又は減給中の者がある場合においては、これらの処分は、同項の地方公団体の長がしたものとみなす。  
第一項の職員が引き続き公立学校(学校教育法第九十八条の從前の規定による公立学校を含む。以下同じ。)の事務職員又は技術職員となつた場合(その者が引き続き恩給法(大正十二年法律第四十八号)第二十二条に規定する教育職員又は准教育職員とみなされる者として、第一項に規定する教育職員として勤務し、更に引き続き公立学校に勤務する文部事務官、文部技術職員又は准教育職員とみなされる者として、第一項に規定する教育職員として勤務するものとみなし、当分の間、これに同法の規定を準用する。  
附則  
1 この法律は、公布の日から施行する。  
2 公立学校職員等臨時設置制(昭和二十三年政令第三百十六号)は、廃止する。

○鶴木政府委員 ただいま議題になりました公立大学に置かれた文部事務官等の身分上の措置に関する法律案(内閣提出第三八号)及びその當子とするところを御説明申し上げます。  
以上簡単に御説明申し上げました一部を改正する法律案(内閣提出第三八号)及び教育職員免許法施行法の一

○鶴木政府委員 次に教育職員免許法の一部を改正する法律案(内閣提出第三八号)及び教育職員免許法施行法の一



おける単位の修得をもつて、文部大臣の指定する養護教諭養成機関における単位の修得に替えることができる。

#### 附則

この法律は、公布の日から施行する。

教育職員免許法施行法の一部を改正する法律案  
教育職員免許法施行法の一部を改正する法律

教育職員免許法施行法（昭和二十四年法律第二百四十八号）の一部を次のように改正する。

#### 第二条第一項の表中

第八条第一項「昭和二十六年三月三十日まで」を「校長假免許状又は園長假免許状を有するものとみなされる者にあつては昭和三十年三月三十一日まで、その他の假免許状を有する者にあつては昭和三十年三月三十一日まで」に改め

附則第四項の次に次の一項を加える。

5 第七条の規定は、昭和二十八年三月三十一日まで、その効力を有するものとする。

#### 附則

この法律は、公布の日から施行する。

○ 須本政府委員 ただいま議題となりました教育職員免許法及び同法施行法の一部を改正する両法律案につきまして、一括して提案理由を申し述べます。

昨年五月制定され、九月一日より施行に至りました教育職員免許法は、教育職員の資質の保持と向上をはかる目的をもつて、新学制に即応し、幼稚園か

三	旧青年学校教員養成所令（昭和十一年勅令第四十七号）による青年学校教員養成所（以下「青年学校教員養成所」という。）を卒業した者	小学校及び中学校の教員の假免許状
七	旧青年学校教員養成所令（昭和十一年勅令第四十七号）による青年学校教員養成所を卒業した者又は旧商業補習学校教員養成所を卒業した者（大正十年勅令第五百三十一号）による卒業した者	中学校の教員の假免許状並びに小学校及び高等学校の教員の假免許状

八	旧教員免許令による中学校高等科若しくは専門学校高等女学校教員免許状、高等女学校教員免許状、高等女学校教員免許状及び專攻科教員免許状、又は高等学校高等科教員免許状等を有する者又はこの表の第十二号から第十五号までの上欄に掲げる者で三年以上小学校の教員として良好な成績で勤務した旨の所轄庁の証明を有するもの	小学校及び中学校の教員の二級普通免許状並びに中学校の教員の二級普通免許状
---	--	--------------------------------------

七	旧教員免許令による中学校高等科若しくは専門学校高等女学校教員免許状、高等女学校教員免許状、高等女学校教員免許状及び專攻科教員免許状、又は高等学校高等科教員免許状等を有する者又はこの表の第十二号から第十五号までの上欄に掲げる者で三年以上小学校の教員として良好な成績で勤務した旨の所轄庁の証明を有するもの	小学校の教員の二級普通免許状
---	--	----------------

八	旧教員免許令による中学校高等科若しくは専門学校高等女学校教員免許状、高等女学校教員免許状、高等女学校教員免許状及び專攻科教員免許状、又は高等学校高等科教員免許状等を有する者又はこの表の第十二号から第十五号までの上欄に掲げる者で三年以上小学校の教員として良好な成績で勤務した旨の所轄庁の証明を有するもの	小学校及び中学校の教員の二級普通免許状並びに中学校の教員の二級普通免許状
---	--	--------------------------------------

十五の二	旧教員免許令による中学校高等科若しくは専門学校高等女学校教員免許状、高等女学校教員免許状、高等女学校教員免許状及び專攻科教員免許状、又は高等学校高等科教員免許状等を有する者又はこの表の第十二号から第十五号までの上欄に掲げる者で三年以上小学校の教員として良好な成績で勤務した旨の所轄庁の証明を有するもの	小学校及び中学校の教員の二級普通免許状並びに中学校の教員の二級普通免許状
------	--	--------------------------------------

二十四の三	第一條第一項の表の第二号、第七号若しくは第八号の上欄に掲げる者を有する者の指定（大正八年文部省告示第二百七十四号）の定めるところによつて指定を受けた者	小学校の教員の假免許状並びに中学校の教員の假免許状並びに高等学校の教員の假免許状
-------	---	--

二十四の二	第一條第一項の表の第二号、第七号若しくは第八号の上欄に掲げる者を有する者の指定（大正八年文部省告示第二百七十四号）の定めるところによつて指定を受けた者	小学校の教員の假免許状並びに中学校の教員の假免許状並びに高等学校の教員の假免許状
-------	---	--

二十四の三	第一條第一項の表の第二号、第七号若しくは第八号の上欄に掲げる者を有する者の指定（大正八年文部省告示第二百七十四号）の定めるところによつて指定を受けた者	小学校の教員の假免許状並びに中学校の教員の假免許状並びに高等学校の教員の假免許状
-------	---	--

ら高等学校に至るまでの、すべての学校の校長、教員並びに教育委員会の教育長及び指導主任について、画期的な免許制度を確立したものであります。

また同法施行法は、旧令による教員免許状を有する者等に対する、新たに上級免許状を授与するなど、当面の切りかえ措

置を規定したものであります。これら免許状を有する者等に対する、また上級免許状を授与するための現職教育が活用に行われ、教育界に清新の気のみなぎりつつありますのは、まことに御同慶にたえないところであります。

ところで新免許制度及び切りかえ措置は、教育職員の現在の身分に直接関連しておりますので、両法の施行後、各方面から種々の検討を求められ、また改正の要望もございました。

政府といいたしましては、実施後間もないことでもあり、なお時日をおいて研究いたすつもりでありますたが、この際最小限度において不明瞭な点を明確にして、相互の不均衡をできるだけ少くすることは、教育職員の利益を擁護し、地位を安定するため急を要するものと認めましたので、ここに教育職員免許法及び同法施行法の一部を改正する法律案を提出することにいたしました。

これら法律案の内容の詳細については、政府委員より説明いたしますが、その大綱について簡単に申し述べます。

第一に、教育職員免許法施行法第一条及び第二条の改正であります。この二箇条の規定は、旧令による教員免許状所有者または旧制学校の卒業者等に対して、おのづく相当の新免許状を有するものとみなし、または授与することができるものと定めた切りかえ措

置は、教育職員の現在の身分に直接関連しておりますので、両法の施行後、各方面から種々の検討を求められ、また改正の要望もございました。

政府といいたしましては、実施後間もないことでもあり、なお時日をおいて御同慶にたえないところであります。

ところで新免許制度及び切りかえ措置は、教育職員の現在の身分に直接関連しておりますので、両法の施行後、各方面から種々の検討を求められ、また改正の要望もございました。

政府といいたしましては、実施後間もないことでもあり、なお時日をおいて研究いたすつもりでありますたが、この際最小限度において不明瞭な点を明確にして、相互の不均衡をできるだけ少くすることは、教育職員の利益を擁護し、地位を安定するため急を要するものと認めましたので、ここに教育職員免許法及び同法施行法の一部を改正する法律案を提出することにいたしました。

これら法律案の内容の詳細については、政府委員より説明いたしますが、その大綱について簡単に申し述べます。

第一に、教育職員免許法施行法第一条及び第二条の改正であります。この二箇条の規定は、旧令による教員免許状所有者または旧制学校の卒業者等

に対して、おのづく相当の新免許状を有するものとみなし、または授与することができるものと定めた切りかえ措

置でありますか、各方面の要望により、相互の不均衡を是正するため、その一部に改正を加えたのであります。

第三点であります。以上が教育職員免許法及び同法施行法の一部を改正する法律案の提案理由及び内容の大綱であります。何とぞ賛成御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願いいたします。

羽仁五郎君以下十三名の委員の推薦が  
學術會議からありまして、そのうち山  
口博士は第三項及び第四項に規定されて  
いるところです。それで申しますと、す  
ぐにこの問題を了結するには、

文部省といだしましては、文部次官が委員として任命されておるだけどころでございまして、今の御質疑の点は、私の方からお答えするように申し伝えたいと思います。昨日その行政協議会がありま

含めた学校の教員が二百四十六名辞職勧告を受けて、いわゆる首切り問題が起つております。この問題につきましていろいろ質問申し上げたいことがあります。ですが、今日は時間がない

准第一条规定は第二条の規定により、新免許状を有するものとみなされ、またはその授与を受けた者が、上級の免許状を得ようとする際、現職者については、免許法による原則を緩和して、従来の経験年数を計算に入れ、より審易に上級の免許状が得られるよう措置

○長野委員長 以上三案に対する質疑は次会に譲り、前会文部行政に関する件を議題といたしました際の質疑がまだ残つておりますので、ただいまよろしくこれを許すに御異議ございませんか。

命されていたのであります。この点につきましてどういふふうになつておりますか、お尋ねしたいと思います。この山田勝次郎氏の推薦があつたにもかかわらず、政府の方から任命されていないということで、現在この協議会の活動につきまして、非常な支障をもつ

おりまして、法務府からの申出につきましては会議の席で承つておりますが、各省次官でも、なお貢数の關係で、まだ任命されていない方もござりますので、とりあえず法務府の方からの申出につきましては、もちろん会議に確実ととして出席することはましまつから、

員としての教員が首を切られた場合に、これに対する不当を主張して取消しを請求するというような、たとえば労働委員会であるとか、あるいはその他の提訴する法律的根拠を持つていいまいどうな立場にあるのであります。国家公務員法にありますのは、

施行法第七条の規定は、現職者について、できるだけ早く上級の免許状を得させるための特例でありますので、これは早晩廃止すべきものであります。施行法制定の際には、諸般の事情を考慮して、適当な時期にこの廃止措置を講ずるつもりであります。

○長野委員長 御異議なしと認めます  
て、さよういたします。谷口善太郎君  
○谷口委員 私は一般文部行政につい  
ていろいろ聞きたいことがあります  
が、これは文部大臣が御出席になつた  
ときに譲ることとしまして、今日特に  
二つの問題について、緊急を要する問  
題だと思いますのでお尋ねしたいと思

二月十五日のことになりますが、この協議会の会合に出席の方から貢書長が来られて、自分の方からもこの協議会に委員を出したい。委員ではなくてオブザーバーでもよいか出さないと非常に都合が悪い。学識経験のある者の常任委員と同数の官吏が

なしだらうといふことになつたのである  
○谷口委員 内閣の所督であつて、文  
部省としてはそれ以上お答え願えない  
と思いますが、私どもの思つてゐるの  
は、十二名を学術會議が推薦して、そ  
して法律第44条の第四項にはつきり推  
薦されたものは尊重しなければならぬ

これは国家公務員でありまして、地方公務員には及ばない。地方公務員法はまだできていないから、地方公務員としては不当な処理を受けても、これに対する抗議としてどこかへ申し出で、その不当を取消すというような手段を講ずる道が何らない。これは第六回国会であつたと聞いていますが、地方行政委員会でも、すい

ます。 一つは、学術会議の中にできておりま  
す科学技術行政協議会の委員の推薦  
任命に関する問題であります。御承知

出ることになつておるので、各員の次官も大体出しているようであるが、その数が一ぱいになつておつて、そのためには藩府からは出したいが任せないのである。

いという条項があることもかわらず、山田君だけが任命されていないといふ。この事実について、今ちよつと例と見て、法務省が非常に不都合な状態に陥っている。

ぶん問題になつて、いろいろ審議してみると、法律的根拠がない。こういふ立場に地方公務員が置かれていることが、非常に大きな問題だと思いますが、しかる現実に首切りが起つてお

年三月三十一日まで有効であることを明確にしました。この措置によって、本規定の適用を受けようとする者が、姿勢にその目標を定め得るよう措置いたのであります。こうしてこの施行法第七条の有効期間が制限されますと、この第七条の適用を受ける者と、受けはることができないなり、免許法の法則によつてのみ上級の免許状を得られこれまでとの間に、不均衡が生じて参りやすくなる。この不均衡を少くするため、教委職員免許法の一部を改正し、同法第十九条第二項別表第四の特例を設けたのですが

の通り、協議会の委員の推薦については、すでに学術会議で十二名の委員を推薦して、当局からの任命を待つたわけですが、そのうち一人だけ、どういうわけかいまだ任命されない人がある。科学技術行政協議会法の第四条で規定しておりますところを見ますと、委員は、関係各行政機関の官吏及び学識経験のある者のうちから、内閣総理大臣が任命し、委員のうち、その半数は学識経験のある者でなければならない。それから学識経験のある者を任命する場合においては、日

で、こことのところを併とかしてほし  
ということを申し出でる。ところが  
今申しましたように、推薦した委員の  
うち一人が任命されていない。この任命  
がはつきりすれば、法務府の要求も  
そのまま一緒に出すという建前にある  
のであります。にもかかわらず、任命  
されていないといふ点は、これはどう  
いうわけか、官房長官もいらっしゃ  
ないようですが、今日御出席の方で  
政府委員の方でおわかりになれば、御  
説明願いたいと思います。

がれでいる点を指摘したのであります。それで、これは一例であります。そういうことのあるなしにかかわらず、学術会議で推薦したものが任命されないという措置に対しましては、やはり文部省としても、学術会議という、言ってみれば文部省の文部行政の中で重要な位置を占める仕事をするものでありますから、御関心が深いはずで、ぜひこの点を明らかにしていただきたいと思います。

それから第二の問題でありますのが、これは今皆さん御承知の通り、東京都

る。その首切りの理由とされておる京都の教育委員会の発表した理由といふものは、実にとんでもない理由が人々についてあげられておる。たとえば学校の教員で、その学校の教師でありながら、その学校の寄付金を集めることに反対したといふようなことが理由になつておる。あるいはその学校で、従来家がなくしてとまつておつた人々を要求したが、そこへ行けないと

ので移らなかつた。その移らなかつたということが政令違反だといふような理由になつてゐる。私どもいろいろ調べておる範囲内において、非常に不当な首切りの理由になつておるのであります。ところがこれに対しても争うために、どこへ提訴するかといふ、その道がないのであります。こういふことは、文部行政全般として、われくに関心の深い問題であります。この点について文部省ではすでに明らかに、その根拠がないから何とかしなければいけないということを第六国会では言つておるのでありますから、その後何かこれについてその道を講ぜられたか。どうしたらよろしいかと、う問題についてのお考え、そういう点をお述べ願つたらけつこうだと思います。

○鶴木政府委員 東京都の教育委員会におきまして、教員につきましていろいろ発表しておるようでもあります。が、

○鶴木政府委員 教育委員会のいたしましては、まつたくこれは教育委員会が独自の立場で

おきまして、地方教育職員省といましまして、教育委員会のいたしましては、これには全然関

知しないところでござります。ただ、

○鶴木政府委員 提訴する法的根拠その他の

お答え申し上げたいと存じます。

○谷口委員 提訴する法的根拠その他の

お考え申しあげたいと存じます。

○鶴木政府委員 教育委員会は、地方

文部省は知らない。この言葉は、私ども

も実は了解に苦しむのであります。も

ちろん、これは制度の上から言いまし

て、地方公務員は、地方団体の自主性

の上に立つた行政を行わなければなら

ぬと思いますから、そういう意味から

言えど、東京都の教員であつても、首

切つたということは自由であつて、文

部省に關係ない、こう言われるのであ

りますが、教育全体にわたつての国家

の中心をなす文部省が、こういう東京

都という一方地方団体がやつたことにし

る、教育の本質に触れるような不當な

ことを行つておるということにつきま

しては、関心がないとは言えない、ま

た責任がないとも言えぬのであります

。これはすつと調べてみればわかる

と思いますが、非常に不当なものであ

りまして、二百四十六名の大半が、

戦争中に一定の方向を持つておつた從

業者たる立場から、教育基本法に基

いての新しい教育の方向なり、あるい

は内容を身につけて自分のものとした

といふ、いわば民主主義的な先覚者が

非常に多い。それが何ら理由にならな

いような理由で首を切られるというこ

と、こういふ点はかつての軍国主義と

いうようなものが出て来る準備をする

ものであります。こういう教育行政

がないが、どうかという問題につきま

しては、ただいま私その詳細を存じま

せんので、後ほど十分取調べまして、

お答え申し上げたいと存じます。

○谷口委員 提訴する法的根拠その他の

お考え申しあげたいと存じます。

○鶴木政府委員 教育委員会は、地方

文部省ははうつて置くべきでない、何

らかの警告なり何なりを發すべきだと

思ふのであります。が、そういう点につ

いてのお考えはいかがでしようか。

○鶴木政府委員 なほいろ／＼な地方

の处置等につきまして、指導助言の機

会といったしまして、いろいろな点につ

いてあるのか。

○鶴木政府委員 ただいま調べてから

お答えするという点を留保しております

したが、この点を申し上げます。教育

行政を行つて行くという趣旨に基いてお

るのあります。その教育委員会が、

独自の立場で、委員会としてなされま

す。その措置に対する、その措置が不当なり

ません。ところがこれに対しても争うため

に、どこへ提訴するかといふ、その道

がないのであります。こういふことは、

文部行政全般として、われくに関心

の深い問題であります。この点につ

いて文部省ではすでに明らかに、そ

の根拠がないから何とかしなければい

ます。ところがこれに対しても争うため

に、どこへ提訴するかといふ、その道

がないのであります。こういふ

昭和二十五年三月十七日印刷

昭和二十五年三月十八日發行

衆議院事務局

印刷者 印刷所