

第七回 国会 文部委員会 議録

昭和二十五年三月二十四日(金曜日)

午前十一時五分開議

出席委員

委員長代理理事 岡延右二門君
理事高木 章君 理事岡谷 光衛君
理事若林 武雄君 理事松本 七郎君
理事今野 忠雄君 木村 信一君
浅香 佐藤 重遠君 森戸 卓男君

出席政府委員

文部事務官 (社会教育) 西崎 恵君
(調査普及) 辻田 力君

専門員 横田重左衛門君
委員外の出席者

本日の会議に付した事件
図書館法案(内閣提出第八七号)(予)
教育委員会法の一部を改正する法律
案(内閣提出第九九号)

○岡延委員長代理

ただいまより会

議を開きます。

図書館法案を議題とし、審査を行います。これより質疑に入ります。な

くして千賀康治君が議長の指名で
委員に選任された。

同月二十四日

委員千賀康治君辞任につき、その補
欠として千賀康治君が議長の指名で
委員に選任された。

同月二十三日

委員千賀康治君辞任につき、その補
欠として千賀康治君が議長の指名で
委員に選任された。

同月二十四日

委員柳澤義男君辞任につき、その補
欠として千賀康治君が議長の指名で
委員に選任された。

同月二十四日

委員柳澤義男君辞任につき、その補
欠として千賀康治君が議長の指名で
委員に選任された。

同月二十四日

教育職員免許法及び同施行法の一部
改正に関する請願(若林義孝君外二
名紹介)(第一七〇四号)

教育職員免許法施行法の一部改正に
関する請願(小林信一君紹介)(第一
七〇五号)

遠刈田小学校雨天休操場建設費国庫
補助の請願(庄司一郎君紹介)(第一
七〇八号)

私立学校法第三十八條第四項削除の
請願(世耕弘一君紹介)(第一八一〇
号)

経費に関する陳情書(広島県高田郡
生桑小学校高杉義和)(第六二三号)
を本委員会に送付された。

これが非常に重視されております
が、しかしこの社会教育という意味
は、非常に広汎な意味に解していただき
たいと思うのであります。ただし
ま松本委員のおつしやいました、文化
向上のための図書館としての活動とい
うことは、全般に含んでおると解釋し
ておるのであります。従つて今おつし
やいました御意見には全然同意見でござ
いませんして、そういう意味も含まれて
おると御解釈願いたいと思います。

○松本(七)委員 それと関連するので
すが、図書館を設置するにあたつて、
公立図書館設置のところを見まして
も、全体を通じて、地方自治体が図書
館を設置するについての義務づけがな
いものが、社会教育という面から取
上げられておることが、明らかになつ
ております。しかし図書館の精神と
いうものが、社会教育という面から取
上げられておることが、明らかになつ
ております。しかしこれのことで、
この法案の内容を検討したところによ
りましても、今回の図書館法の精神と
いうものが、社会教育という面から取
上げられておることが、明らかになつ
ております。しかし図書館の精神と
いうものが、社会教育という面から取
上げられてお paramString

十條の補助その他の援助に関する規定
の中では「その他必要な援助を行うこと
ができる」こういうふうに、非常に弱
く出ているのですが、こういうところ
は、やはり「援助をする」というよう
に、積極的に規定しないと、結局大蔵
省が、実質的に無視してかかるとい
う事態が必ず来ると思う。今までの教
育あるいは文化の予算の面から考へて
おりません。そういうことも影響いたし
ますか、あるいはまた日本の文化水準
が低くて、このじみな図書館という文
化活動に対して、一般的認識が薄いせ
いでありますか、いまだ全国におきま
して約五千五百くらいしか図書館とい
うものが設置されていないのであります
が、そこで、そういう事態であればこ
そ、義務設置にいたしまして、奨励す
べきであるという意見も十分立つし、
それが設置されていないのであります
が、何分にも国家財政の現状及び図書
館の現状を見ますと、そこまで進むと
いうことにつきましては、相当の困難
がある。なおかつ図書館を設置すると
いうことは、ただに建物の問題だけ
でなく中に備えます資料につきまして
も、今非常に不足しておりますし、また
これを集めますにつきましては、莫
大の経費を要するのでありますから、
われくは、その理想はあるにいたし
まして、とにかく現状に即し、しかも
一步前進というところをねらいまし
て、本案を提出したわけであります。
○松本(七)委員 御趣旨はよくわかり
ました。今度は條文に入りますが、二

不満でありますけれども、かように
「行うことができる」というような、き
わめて弱い表現にならざるを得なかつ

○西久政委員　中央図書館の制度
　　たのであります。われくはできるだけの努力をしたつもりでござりますが、こういふになりましたことを非常に遺憾に存しております。
○松本(七)委員　次は各府県における中央図書館の制度といふものが除外されであります、その理由を伺いたいと思ひます。

は、旧図書館令によりまして、その県における指導的な役割を果しておつたのであります。御承知のよくな分権的な教育の立場をとりました關係上、今度は非常な権限を中央図書館に認むべき必要がないのみならず、今度は都道府県の図書館が中心となつて、いろいろアドバイスもできるような制度になつておりますので、実際上の面におきましては、都道府県図書館がある程度中央図書館の役割を果すことができるこういう意味で、地方の各府県における中央集権的な制度の誤解を受けるような中央図書館制度をやめまして、幾つあるか知りませんが、都道府県の図書館が中心となつて、今までのところ、機能的には多少弱くはなるかもしないことではなく、むしろアドバイスとしませんが、実際におきましては、あまり変化なく運用されることと確信しております。

だけの実績があがるか、はなはだ疑わしいのであります。日本の実情からいえば、急にそういうふるな地方分権というような形をとらずに、やはり中央図書館のような制度でもつて組織を確立して、だれ／＼にやつて行かなければ、実際の図書館制度の確立というものが、できないのではないかと思ひます。根本的に、そういう制度が害があるという点が認められるのならば、これはまた別でけれども、むしろ日本の図書館制度の確立については、中央図書館制度の方が、適切ではないかと私は思います。その点どういうところがこれを廢止する積極的な理由なのか、ここがはつきりしないわけであります。

おりますので、そういう意味から考えましても、中央図書館制度といふものが廃止されましても、今度は教育委員会ができる、また個々の図書館につきましては、大きなものによつては、図書館協議会というものができる、こういうような建前で立案しのであります。

○松本(七)委員 それから十七條の入館料の問題ですが、「いかなる対価をも徴収してはならない」という規定がありまして、附則の第一ですか「公布の日から起算して三月を経過した日から施行する」ということになつております。そこで地方においては——ここに神戸から陳情が来ておるのでありますが、二十五年度の予算を編成して、すつかり承認を得てゐる、そこへもつて来てこういう法律が通つた場合には、当然入館料というものを予定して、歳入歳出はきまつてゐるのですから、非常に困るというのです。少くとも入館料の徴収を、最小限度一年間は猶予してもらわなければ、地方では非常に困難を來すということをしきりに言つて來ておるのであります。その点との程度考慮されて、こういう結論になつたのですか。——いかがでしようか。

○西崎政府委員 非常にこもつともない御質問であります。第十七條をここで明記いたしましたのは、先般米国教育使節團等が参りましたときのアドバイスにも、この図書館の公共性と公開性を非常に強調いたしまして、いかなる対価をも徴収すべきものではありません。実は私たちが立案に当りました際にも、十七條には但書をつけまして、

きには、監督官厅の認可を受けてとつてもいいとして、当分、數つたらどうかという意見もあつたのであります。が、非常にこの線は関係当局の強い線でありますので、ここに原則を明瞭かにいたしたのであります。また附則につけるということにつきましても、いろいろ研究をしたのであります。現状の入館料は、ただいま神戸市の例をおあげになりましたが、六大都市を考えて、大体百八十万円くらいになつておるのであります。これは大体六大都市の図書館の総計費の五分の一ぐらいに当るのであります。それで百八十万円程度、あるいはもつと小さい都市にも多少そういう関係があるかもしれません。が、そういうことにつきましては、二十五年度補助金の計上がなくとも、既定経費のやり繰りによりまして、十分ではなくても、何とか継続作を講じて、よくこの趣旨を話して御了解を願いたい、こういつもよりでこれを書いておきます。しかしながら、今御指摘になりましたように、附則の粗書きにおいて一年延ばしたらどうかといふ御意見につきましては、なるほどごもつともと考えますので、私たちといたしましては異議はないのであります。が、われくの気持といたしましては、大体そういうことによりまして、一年間は継続して行こう。こういう考え方で実は立案したわけであります。

と、今後の大蔵委員会に出された米国書館に要する施設費は、一月から三月まで四千八百万円、四月以降同年三月までに二億二百万円、合計二億五千万円を貸し付けるということが出ておりまして、二月から三月にわたって、各地でそういうような動きがはつきりして来ており、福島あるいは岡山、こういうような所に一例が出ておるのであります。が、そういう所で図書館をつくつて、ある一国から図書の寄贈を受け、OIEの図書館をつくつて行くこういうことであります。が、ちょっと考えてみると、やはり見返り資金といえども、結局は日本の国の費用になるわけであります。その国の費用を使つて、外国の図書館を日本に設ける。一方において今度の図書館法が通つても、なか／＼その設立に要する金は出て来ない、こういうことでは非常に納得しがたいよう感覺されるわけであります。す、その点について文部省としては、この問題にどれだけいろいろな交渉を持たれたか、その経過などについてお知らせ願いたいと思います。

な計画がないと、なかなか交渉していくのであります。私の手元に参つておるところによりますと、図書館の設立につきましては、何ら計画的なことの報告も聞いておりませんし、今申しますした国宝関係に使うことは、なかなかうまく行かなかつたのであります。そういう関係で C.I.E の図書館に銀鑄されたわけではありますんが、C.I.E の図書館では、今例をあげられました福島、岡山等は、具体的に計画を持つておるのでありますて、それがために見返り資金ということも、まだ決定いたしませんが、考えられつてあるのであります。つまりこれは具体的な計画があるから、お話をしやすいということになつたわけであります。ただいまの御質問の中になりましたように、いろいろの御意見もあるのでありますが、C.I.E の図書館は、新しい資料を、しかも非常に多量に持ちまして、一般市民の利用に供しておるのであります。相当の成績もあげ、効果もあげておると思うのであります。でありますから、国内の図書館を充実するといふことも、もちろん重要であります。C.I.E の図書館自体も、今後発達して、助長されて行かれましても、これは非常にわが国の文化向上のために役立つものであると考えております。なお、今後見返り資金等が文化施設に使えるということにつきましては、具体的な計画があるなら、それをもつてわれわれの方でも今後実現すべく努力したいと考えております。

に大事である、そつちが先になつて一
かたがない。これは現在の大学その他
で、図書が購入できないような貧弱な
予算の状態を見、その他地方の図書館
が非常に遅れているという実情を見た
ときに、あまりにもひどい言葉じやや
いか、こういうふうに思うのです。同
時に、計画があるからと言いますが、
実際に一月二十七日の閣議で認め、
それ以後にいろいろなことから C.I.E.
から監視や何かに行つて、候補地をこ
れからきめる。盛岡にしようか、福島に
にしようか、こういうことで、あとから
ら出ているのです。候補地がまだきま
つていない、こういう実情なんです。
従つて文部省は、まだ地方から計画が
出でていなからと言いますけれども、
文部省が、やれば金を出すといつこと
になるなら、地方からは幾らでも計画
も出るだらうし、それからどん／＼そ
ういう計画について、文部省が持つて
いる当然の役目として、いろいろな
助を與えることもできるはずであります。
つとはつきりと、どういう事情でそれ
がうまく行かないか、聞くところによ
れば、この C.I.E 図書館に使ふるもの
は、これは大蔵委員会での政府委員の
答弁によれば、これに対する利害があ
つかない。普通ならば、国でやる場合
でも五分五厘の利息がつくけれども、
この場合にはつかないという話もある
わけであります。こういうことに對
して、やはり文部省はどういうふうに
交渉して、どこでどういうふうに行き
詰まつたかという点を、もつと明瞭に
お答え願いたいと思うのです。

予算も、これでとれるかもしれないという期待を、一部には抱いたと思うのです。この問題などは非常に地方法育にとつても大問題なんです。C I P は、図書館なんです図書館どころの騒ぎではない、非常に大きな問題なんです。ところがこれに対し結果においては、一銭も出ないことになつたわけであります。これは西崎さんにお答えを期待するは、ちよつと無理かもしれないけれども、その間にどういうふうなことがありましたか、やはりこの点も政府として明らかにしていただきたい。この一ヶ月以来の動きを見れば、そういうものの出得ることがわかつて来ただけであります。そうしてみると、それ以前に行われたか、やはりこの点も政府として明らかにしていただきたい。この一月おいても交渉次第によつては出なかつた理由はないのですが、そのところをはつきりさせていただきたいと思います。

事実におきましては、岡山のC.I.E.図書館の補助ということで努力いたしましたのであります。しかしながら、御質問の趣旨はよくわかりましたので、今後といえども、そういうことにぬかりなく、見返り資金をいろいろと懸案になつております教育方面に使うようになりますが、その実現に格段の努力をして行きたいと思うのであります。

○今野委員 この問題につきまして、ただいままででき得る限りの御答弁いたいたことを感謝いたしますが、なお文部大臣に対して、ぜひともこの点についてはつきり確かめておきたいと思いますので、この次にその質問を許していただきたいと考えます。

○岡(延)委員長代理 了承しました。

○今野委員 なお文部大臣を呼んでいただきたいと思います。

○岡(延)委員長代理 了承しませんか。

○今野委員 ついでにちょっと――文部省では、この法案を実行して、実際に地方の図書館が文部省のお見込み通り、ある程度完備するまで、どのくらいの経費が必要であるか、国として、あるいは地方として、どのくらいの経費をお見込みになつておるか、その点をおわかりでしたらお聞かせ願いたいと思ひます。

○西崎政府委員 大体この法案に書いておりますように、最低の図書館としてあるべき標準を、文部省の告示において出したいと思つております。その内容については、ただいま研究中でありますので、まだ結論に達しておりま

せんが、大体わざくの考え方ました。最低の線は、たとえば図書の数で申します。ならば、三千冊を最低標準にいたしないと考へておるのであります。それに関連いたしまして、たとえば建物でありますとか、あるいは職員でありますとかいうことを考へまして、もしも毎五年間にその最低基準に、現在ありますところの公立の図書館が達するということを予定いたしまして、国がそれに要する経費を約半額補助すると仮定いたします。ならば、年額八千円、五年間で四億円といちようなもののがいるのではないかというように計算をいたしております。その八千円程度を内訳ですけれども、この二十五年から実施すべく大蔵省に要求したのであります。不幸にしてこれは通らかしながら、この法案が通りましたならば、私たちはさらにその数字についていろいろ研究もし、再検討もしなければなりませんが、必死の努力をいたしまして、図書館に対する経費を少しでも多く補助できるような方向に進みたいと考えております。

○今野委員 なおこの経費の支出、ま

あこれからのこととあります。その

方法について、厚生省関係のいろく

な社会保障関係なんかを見ますと、從

来の義務教育費国庫負担と同じよう

に、國が直接やつておる。ところが文

部省関係を見ると、ある重要な義務教

育費国庫負担も今度はみな平衡交付

金の中につづ込まれてしまつておるね

けです。この点はいろいろ利害得失が

あります。けれども、ともかく厚生

省関係がそういうふうになつたときは

つを考えてみると、やはりそし

○岡(延)委員長代理 略

○西崎政府委員 略