

の第七條でありまして、これは選挙の取締について検察及び警察の行動を要請しておるものであります。新しい選挙法というものが、昔の選挙法と異つてできるだけ警察的な規定をおかないということは、検察方面の意見でもあり、又この委員会の多数の方々の御賛成を得た点でもあるので、これは參議院としてはこの第七條を削除すべきであるという多数の御意見があり、私もその点を強く要望しておつたのであります。第一の点に関連いたしまして、第百五十九條において、立会演説会の秩序保持に関し第二項を設けて、これに警察処分の請求の規定を設けることは、やはりこれは蛇足であつて、選挙管理委員会が十分権限行使して立会演説会の秩序を保持することができるのであります。そこで警察取締の規定を加えることが却つて選挙の自由を害するという点も含めて、以上第一の点を主張しなければならないと考えます。

ではならない、という法律であつて、この点については全く疑義がないのに、今度の公職選挙法案においては、この現行法を全く抹殺してしまいます。そうして教育者が学生を選挙運動に用いてはならないというふうにしてしまつた。こうなりますと二重三重に疑義が生じて來るのであつて、等一には現行法で禁止しておるような、何人も未成年者を選挙運動に利用してはならないということは、今度の公職選挙法案においては全く許されるということになる。これはまだ政治上自己の意思といふものをはつきり現わすことの能力において十分ではないと考えられる未成年者が、選挙運動に利用される。そのためには選挙の自由が阻害される点が多大である。且又これらは過去において、ドイツのナチス或いはイタリヤのファシズムにおいて非常な弊害を現した事実にも鑑みて、これは誠に重大な改悪である、これを除いてしまつたということとは改悪であると言わなければならぬ。第二には、公職選挙法案においては、あらゆる学生が選挙運動をすることに対する制限を設けておりますが、学生の中にはすでに成年に到達し、選挙の自由の権利を完全に保持しておる人がある、それらを制限するということが又誤りであると言わなければならぬ。従つて私共の提案、又この委員会の多数の方々の御賛成、又委員長の非常な御努力によつて現行法の精神に戻すべきであるという努力が傾けられたにも拘わらず、所期の目的に到達することができなかつたことは、黙認することができないと思うのであります。

四一六條第一項の中に、選舉中立書や廣告等を、その前に禁止されている行為を、免かれる行為として主として候補者の氏名等を廣告することができないという現行法を、今度の公職選挙法案においてはこれを改めて、そこに主としてという字のあつたのを削つてしまつた。これは両院の選挙法改正法律委員会の懇談会の席上においても、衆議院側においても、主として、という字はある方が親切であり、その意味がはつきりするという点において御賛成の御意見もあつたのですが、併し今日までのところ、主として、という字が削られている。これはやはり加えるべきである。これを加えないことによつて、今日世論の間にいろいろの誤解を生じておる。選挙期間中著書、或いは演芸、それらの言論なり、藝術なりの発表の自由が制限されるやに理解される危険があるので、これもやはり我々の主張を実現しなければならないと思ひであります。

断によつて制限される虞れが多分あります。このために世論がこれを非難しておりますが、この但し書以下は削るべきであると私共は考える次第であります。

第六では、公職選挙法案第二百六十條において、我々としては、且又この参議院の委員会としては多数の御賛成がありまして、選挙事項の指示及び危険防止の規定による啓蒙宣伝に要する費用を、國が予算として用意して置くべきである。これは選挙管理委員会からも熱心な御希望もあり、大した予算を要することでもないので、且又それによつて得ることころ、予算として支出するものに対して、それによつて得るところの利益が非常に大きいということは、本委員会において姫井委員の御賛成もあつたところであります。委員長も十分衆議院と交渉されたのであります。が、これが貰ひしなかつた。併しこれはやはり実現すべきであると考えるのであります。

それから最後に、第七に公職選挙法案第二百七十九條であります。これはこの二百七十條に公職選挙法案は二項及び三項を設け、この二項における療養所において療養中の諸君に対し、その療養所を住所と見做すことはできないように記して、第三項においてこれらは療養中の人々の選挙権の行使を妨げるものではないというようにしてある。これは誠に曖昧であつて、このために現在全国の療養所における有権者諸君が、非常な不安を感じて、それらの人々が選挙の自由を著しく制限されたようを感じておるのであります。従つてこの二項及び、三項はむしろ削除して、療養所に療養中の諸君の選挙権を

私たちが十分に尊重するものであるといふことを明らかにすべきであると考えるのであります。

で以上の点について、私としては修正案を提出し、或いは修正案についての多数の方々の御賛成を得ることができなければ、少数意見を述べることを許されたいと考えるものであります。

○中川幸平君 只今羽仁委員からいろいろの意見がありました。誠に御尤もな点も多々あります。衆議院との折衝においていろいろ入れることができなかつたことは遺憾に思いますが、私は原案に賛成の意を表すものであります。

○來馬琢道君 羽仁委員の第百三十七條の修正の趣旨に対しまして、学校の児童の上に「未成年者及び」という字を入れることにいたしまして、羽仁委員の趣旨を本院の意見としてこれを本会議で述べて置くことが必要であると存じます。

それから第百四十六條の「主として」という文字を入れることには羽仁君の御意見に賛成をいたします。尙かくのごとくにして、羽仁委員がこの本案につきまして少數意見を述べられるという機会を得らるるならば、本員も亦百四十七條の第二項の次に第三項を加えまして、「前項但書のボスターは候補者において五枚以下に限り掲示し、且つ当日撤去についても十分の協力をしなければならない」という一項を加えることも発議いたします。これは實際選舉管理委員会連合会から相當熱心な意見があつたように、實際選舉に当つた者は、選舉場の、投票場の入口のところに何十人、全國議員の選舉といたしますれば二百人の人々がそこに数限

りなく掲示いたした場合、これをその都道府県の、又は市町村の選挙管理委員会において、選挙の当日撤去しなければならない、ということは不可能のことと思ひます。これを午前零時までは撤去することはできません。午前零時から投票の開始される時間七時間の間に、その何千枚にも及ぶかも知れないというボスターを撤去することは難きを強いるものであります。又從来のところ候補者においてこれを撤去しなければならないということになりますと、これが全國議員となりますれば非常な困難が伴います。よつて予め候補者において投票場の入口より約一町の所にある掲示するボスターの枚数を一枚以下限り、且つここに掲示したといたしまして、協力してこれを撤去するというふうにしなければ、後日争訟の対象となつて思いの外なる混乱を生ずると思ひます。本員は浅草に住居いたしております、細かい住宅の中において、なかなか分らない所にそういうボスターを貼りましたのを見、又自らも掲示したことあります。この一條で選挙の公平を期するということは至難のことであると信じますから、私はこれを本会議において少数意見として述べる覚悟で、ここに改めて修正案を提出いたします。

○委員長(小早清一君) ちよつとお詫びいたしますが、太田委員の先刻の御発言と、今お出しになつたことと重複いたしますから。

○太田敏兄君 途中で……。途中でやめましたから。

りなく掲示いたした場合、これをその都道府県の、又は市町村の選挙管理委員会において、選挙の当日撤去しなければならない、ということは不可能のことと思ひます。これを午前零時までは撤去することはできません。午前零時から投票の開始される時間七時間の間に、その何千枚にも及ぶかも知れないというボスターを撤去することは難きを強いるものであります。又從来のところ候補者においてこれを撤去しなければならないということになりますと、これが全國議員となりますれば非常な困難が伴います。よつて予め候補者において投票場の入口より約一町の所にある掲示するボスターの枚数を一枚以下限り、且つここに掲示したといたしまして、協力してこれを撤去するというふうにしなければ、後日争訟の対象となつて思いの外なる混乱を生ずると思ひます。本員は浅草に住居いたしております、細かい住宅の中において、なかなか分らない所にそういうボスターを貼りましたのを見、又自らも掲示したことあります。この一條で選挙の公平を期するということは至難のことであると信じますから、私はこれを本会議において少数意見として述べる覚悟で、ここに改めて修正案を提出いたします。

○委員長(小早清一君) ちよつとお詫びいたしますが、太田委員の先刻の御発言と、今お出しになつたことと重複いたしますから。

○太田敏兄君 途中で……。途中でやめましたから。

○委員長(小早清一君) じやあ太田委員から。

第二点は選挙運動において民主的な勢力が出るというものに対してもはブ

レーキをかける。それから一方反動的な勢力温存の途が開かれておるという

点でありまして、これにつきましては

○太田敏兄君 先に羽仁君及び來馬委員からいろいろの修正意見が述べられましたが、私はこの御両者の中に指摘されております第百三十七條は、わけ

ても重要な点であると思ひますので、第百三十七條中「学校の児童、生徒及び学生」の下に年齢二十歳以下の者が入る百三十七條の修正を、先に可決さ

れました修正案の中に加えることを主張いたします。その理由はこれまでにまで述べられておりますので重複を避けます。

○松井道夫君 羽仁さんにお尋ねしますが……。

○大野幸一君 討論中だよ。

○松井道夫君 討論の必要上……只今お述べになつたのは修正案をお出しになつた趣旨ですか、ただ反対意見の理由を述べられた趣旨ですか。

○大野幸一君 反対の理由だよ。

○北村一男君 原案反対の理由だろ

う。

○羽仁五郎君 原案に反対の理由です。

○北村一男君 原案反対の理由だらう。

○大野幸一君 「速記中止」を止めて下さい。

○大野幸一君 討論中だよ。

○羽仁五郎君 討論の必要上……只今お述べになつたのは修正案をお出しになつた趣旨ですか、ただ反対意見の理由を述べられた趣旨ですか。

○大野幸一君 反対の理由だよ。

○北村一男君 原案反対の理由だらう。

○大野幸一君 討論中だよ。

○羽仁五郎君 討論の必要上……只今お述べになつたのは修正案をお出しになつた趣旨ですか、ただ反対意見の理由を述べられた趣旨ですか。

○羽仁五郎君 討論の必要上……只今お述べになつたのは修正案をお出しになつた趣旨ですか、ただ反対意見の理由を述べられた趣旨ですか。

○大野幸一君 「速記中止」を止めて下さい。

○大野幸一君 討論中だよ。

○大野幸一君 討論の必要上……只今お述べになつたのは修正案をお出しになつた趣旨ですか、ただ反対意見の理由を述べられた趣旨ですか。

○大野幸一君 討論の必要上……只今お述べになつたのは修正案をお出しになつた趣旨ですか、ただ反対意見の理由を述べられた趣旨ですか。

○大野幸一君 「速記中止」を止めて下さい。

ては同様に議員諸君はできるだけ各党とも安くるような御意思はありますと代表者の意見に賛成するために、この

代表者の意見に賛成するために、この只今申しました條項は入っていないから、この点は不完全であるという趣旨で発言をいたしました。賛否について

は明らかにいたしたいと存じます。修正案ということを取消して頂きます。

○委員長(小早清一君) 外に御意見はありませんか。(採決々々と呼ぶ者あり)意見なしと認めまして採決をいたしました。

○姫井伊介君 あります。〔採決々々と呼ぶ者あり〕意見なしと認めまして採決をいたしました。

○委員長(小早清一君) いろいろの御意見もありましたが、これは修正案ではなく、この案に対する反対の御意見であつたと思いますが、この先刻御決定になりました一部の條文を插入せんとしておりますが、これは自主性を喪失した態度であるといふことは戸別訪問といふような封建的な、極めてブルジョア的な危険な方法が込まれておるといふこと等なります。

第三点は罰則が強化されておるといふ問題で、この表面に言論の自由を非常に抑圧しながら、これを侵したものに対しては過酷な体刑を以て臨んでおるということなのであります。

第四点は候補者の問題であります。が、全國三百万に達する公務員に対して、立候補の権利を取りながら、一方高級特權官僚に対しでは離職すると間もなく直ぐに立候補できるという、これは委員会でも非常に論議されました有利である、そして三百万の公務員が、とうくこれは特權官僚に対する対しては極めて不利な方向にもつて行かれたということであります。

第五点は候補者の問題であります。が、全國三百万に達する公務員に対し

て、立候補の権利を取りながら、一方高級特權官僚に対しでは離職すると間もなく直ぐに立候補できるという、これはやはり朗読を省略いたしました。御異議ございませんか。

○委員長(小早清一君) 多数と認めます。

○委員長(小早清一君) 次に公職選挙法の施行及びこれに伴う関係法令の整備等に関する法律案を議題に供します。

○委員長(小早清一君) この法律案につきましては、御手許に廻っております案がありますから、これはやはり朗読を省略いたしました。御異議ございませんか。

○委員長(小早清一君) 本案に対しても御意見ありませんか。

〔意見なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小早清一君) 本案に対しても御意見ありませんか。

〔意見なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小早清一君) 本案に対しても御意見ありませんか。

〔意見なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小早清一君) 本案に対しても御意見ありませんか。

〔意見なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小早清一君) 本案に対しても御意見ありませんか。

りなく掲示いたした場合、これをその都道府県の、又は市町村の選挙管理委員会において、選挙の当日撤去しなければならない、ということは不可能のことと思ひます。これを午前零時までは撤去することはできません。午前零時から投票の開始される時間七時間の間に、その何千枚にも及ぶかも知れないというボスターを撤去することは難きを強いるものであります。又從来のところ候補者においてこれを撤去しなければならないということになりますと、これが全國議員となりますれば非常な困難が伴います。よつて予め候補者において投票場の入口より約一町の所にある掲示するボスターの枚数を一枚以下限り、且つここに掲示したといたしまして、協力してこれを撤去するというふうにしなければ、後日争訟の対象となつて思いの外なる混乱を生ずると思ひます。本員は浅草に住居いたしております、細かい住宅の中において、なかなか分らない所にそういうボスターを貼りましたのを見、又自らも掲示したことあります。この一條で選挙の公平を期するということは至難のことであると信じますから、私はこれを本会議において少数意見として述べる覚悟で、ここに改めて修正案を提出いたします。

○委員長(小早清一君) ちよつとお詫びいたしますが、太田委員の先刻の御発言と、今お出しになつたことと重複いたしますから。

○太田敏兄君 途中で……。途中でやめましたから。

○委員長(小早清一君) じやあ太田委員から。

員から。

採決をいたします。
本修正案に対し賛成の諸君の挙手を求める。

○委員長(小串清一君) 多数と認めます。
〔挙手者多数〕

○委員長(小串清一君) 只今成立いたしましたこの修正案を除いた公職選挙法の施行及びこれに伴う関係法令の整理等に関する法律案に対して更に採決をいたします。
この案に御賛成の諸君の挙手を求めます。

〔挙手者多数〕

○委員長(小串清一君) 挙手多数と認めました。さよなら決定いたしました。

○島村軍次君 附則の施行期日の点は、確かに原案は四月一日となつておつたと思いますが、私欠席しておつたので、その点どうなつておりますか。

○委員長(小串清一君) これは五月一日に変っております。

以上によりまして公職選挙法案並にこれに伴う施行關係の法案は全部修正可決されました。

尚本会議における委員長の口頭報告の内容につきましては、本院規則第二百四條によつて予め多数意見者の承認を経なければならないことになつておりますが、これは委員長において、両案の内容、本委員会における質疑応答の要旨、討論の要旨及び表決の結果を報告することとして御承認を願うことには御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小串清一君) 御異議ないものと認めます。それから本院規則第七十二條によりまして、委員長が議院に

提出する報告書につき、多数意見者の署名を附すことになつておりますが、兩案に賛成の諸君の御署名を願います。

〔公職選挙法案〕

委員

姫井
伊介君
佐々木鹿藏君
中川
幸平君
藤井
新一君
鬼丸
勝馬君
岡本
愛祐君
柏木
庫治君
来馬
琢道君
島村
軍次君
松井
道夫君
太田
敏兄君

分の「一」を「八分の一」に、同項第三号中「四分の一」を「六分の一」に改める。

五百五十九條第三項を削り、第四項を第三項とし、第五項を第四項とし、同項の次に次の二項を加えます。

五百七十六條第一項中「參議院議員」を「參議院地方選出議員」に改め、「參議院全國選出議員の選舉においては、その候補者の希望する都道府県の区域内」を削り、「国有鉄道」を「日本國有鉄道」に改め、「國營自動車」を「國鐵自動車」に改め、「參議院全國選出議員の選舉においては、都道府県を単位として通用するものに限る。」を規定する事由が生じたため、これらの規定により繰上補充を行う場合においては、その選舉においては、その選舉における選舉された在任期間の短い議員又はその當選人があるときは、その者の中から當選人を定めるものと規定する。

五百三十一條第二項但書を次のように改める。

人の申請により、全国選挙管理委員会が承認した場合は、都道府県の選挙管理委員会の検印を受けることができる。

五百七十六條第一項中「參議院議員」を「參議院地方選出議員」に改め、「參議院全國選出議員の選舉においては、その候補者の希望する都道府県の区域内」を削り、「国有鉄道」を「日本國有鉄道」に改め、「國營自動車」を「國鐵自動車」に改め、「參議院全國選出議員の選舉においては、都道府県を単位として通用するものに限る。」を規定する事由が生じたため、これらの規定により繰上補充を行う場合においては、その選舉における選舉された在任期間の短い議員又はその當選人があるときは、その者の中から當選人を定めるものと規定する。

五百三十一條第二項但書を次のように改める。

公職選挙法の施行及びこれに伴う関係法令の整理等に関する法律案の一部を次のように修正する。

目次中「第二章 公職選挙法の施行に伴う経過規定(第十二條～第二十六條)」を「第二章 公職選挙法の施行に伴う経過規定(第十二條～第二十七條)」に改め、第十八條を第十九條とし、以下第二十六條までを一條ずつ繰り下げ、第十七條の次に「第十八條(參議院議員の通常選挙における選舉公當の特例)」を加え、「第三章 関係法律の整理等に伴う経過規定(第二十七條～第三十二條)」を「第三章 関係法律の整理等に伴う経過規定(第二十八條～第三十四條)」に改め、第十九條を第二十八條とし、以下第三十一條までを一條ずつ繰り下げ、第三十二條を第三十四とし、新第三十一條の次に「第三十三條(改正法施行の際現に二以上的地方公共団体の議会の議員を兼ねている者の特例)」を加える。

第三條中(7)の改正規定の次に次のように加え、(8)以下を一つずつ繰り下げる。

(8) 第九十二條第二項中「地方公共団体の有給の職員」を「地方公共団体の議会の議員及び有給の職員」に改める。

第八條中(8)の改正規定の次に次のように加える。

(9) 第百三十五條中「処分」の下に「(選挙に関する処分を除く。)」を加える。

第十八條を第十九條とし、以下順次一條ずつ繰り下げ、第十七條の次に次の一條を加える。

(參議院議員の通常選挙における選舉公當の特例)

第十八條 公職選挙法施行の後初めて行う參議院議員の通常選挙に関する同法の規定の適用については、同法第四十九條第一項中「一回(參議院全国選出議員の選挙にあつては二回)を限り」とあるのは「一回を限り」と、第百六十八條第二項中「五百」とあるのは「三百」と読み替えるものとする。

新第一五條第二項中「第二十一条」を「第二十二條」に、新第三十條第一項中「第二十七條」を「第二十八條」に、同條第二項中「第三十一条」を「第三十二條」に改める。

新第三十三條中「第二十七條」を「第二十八條」を改め、同條を第三十四條とし、新第三十二條の次に次の一條を加える。

(改正法施行の際現に二以上の地方公共団体の議会の議員を兼ねている者の特例)

第三十三條 本法施行の際現に二以上の地方公共団体の議会の議員を兼ねている者については、これらがその職を兼ねている間に限り、第三條に規定する地方自治法第九十二條第二項の改正規定を適用しない。

昭和二十五年四月十九日印刷

昭和二十五年四月二十日発行

參議院事務局

印刷者 印刷 庁