

國第  
七  
回会  
**參議院選挙法改正に関する特別委員会会議録第十七号**

昭和二十五年四月二十七日(木曜日)午前十一時十四分開会

委員の異動  
四月七日委員小川友三君議員を除名された。

- 国會議員の選挙等の執行経費の基準に関する法律案内閣提出
- 国會議員の選挙等の執行経費の基準に関する法律案中一部修正に関する法律案(第二二三八号)請願

○委員長(小田清一君) それではこれより委員会を開会いたします。

○政令第1号(昭和1年) 第1条  
條以下の條文について御説明申上げま  
す。

**第十一條は新聞廣告の公當に要する経費であります。これは時々、又地方によつて多少違いますので、特に規定してございません。全国選舉管理委員会が定めることにいたしております。**

それから次の第十二條、これはボスター用紙の経費でございます。これは今度の公職選挙法によつて、新らしくこういう費用の規定が入つたのであります。ボスター用紙の費用について、衆議院議員及び参議院議員の地方選出の選挙の候補者については、千二百

円、参議院全国選出議員の候補者については八千円、これは候補者の数によつて決まるわけありますが、結局候補者の見込によつて決まることになります。

それから第十三條は事務の費用でございます。これは都道府県、市区町村に關することあります。都道府県につきましては、都道府県の費用、それから地方事務所でやはり開票をやりましたり、管内の事務の指導或いは連絡について、相当事務の費用を要しますので、これは選挙人の数によつて段階を設けまして、おの／＼費用を決めてあります。この外都道府県に参ります費用は公営の費用でありますとか。或いは選挙会の費用であるとか、或いは選挙分会の費用というものが行くわけであります。これはそういうものに入らない純粋な事務のための費用も、従来の実績等から考えまして、選挙人数の段階によつて決めておるわけであります。都道府県につきましては、二百万円程度から千四百万円程度、この最後の段階は東京都だけでござります。この表でその上の段階は大坂府だけが該当するわけであります。が、こういうふうに選挙人の数によつて選挙事務の費用を決めております。それから都道府県の支庁又は地方事務所というのは、厳格に申せば大小あります。多少大難把であります。一律に十九万五千円ということにいたしてあります。それから五大都市であります。

それから第十三條は事務の費用でございます。國の選挙につきましては、大都市の事務といふものは割合に少いといふべき少い。大体の仕事は区においてやるということが言えるのであります。が、最近の選挙の執行の状況を見ますと、結果の報告の蒐集であるとか、その他大都市の役割もありますので、大都市には六十七万五千円、これは一律に事務費を考えておるわけであります。それから区につきましては、これも多少大難把な嫌いがあるかも知れませんけれども、十万人以上の区と十万人以下の区に分けまして、事務費の区別をしております。それから次は市であります。市もやはり区と同じような考え方で、選挙人の多寡によりまして段階を設けて、おの／＼事務費を決めております。それからこの中で、十三條で特に御注意頂きたいのは、第一項の但書に「都道府県の選挙管理委員会は、選挙人及び世帯数、投票所及び開票所数並びに地域等について特別の事情がある市区町村については、全国選挙管理委員会と協議して別に基本額を定めることができる。」とあります。これは只今申上げましたように、市区町村につきましては、選挙人数の段階によって費用を決めておりますために、段階の端っこにある町村であるとか、又特別な事情がありまして、その段階通りの事務費では實際の事情に適しないというものがあることと思われますので、特に全国選挙管理委員会と都道府県の選挙管理委員会が協議して

特別にこの基準を動かすことができるようとしているわけであります。これによつて形式的に決めた基準が実際の具体的な事情に適合するように考えておる次第であります。投票が休日に行われる場合の加算であるとか、そういうものは前に申上げたことを類推して頂ければお分り頂けるかと思ひます。それはこの前の会議の際に、第十條の説明がまだ済んでいなかつたううでありますので、第十條を申上げますが、第十條は立会演説会の費用のことあります。立会演説会は公営で行われまして、その演説会の態様によつて平日であるとか、休日の場合、学校の場合、学校以外の場合、おの／＼事情が異なりますので、標準を設けて規定をしておるわけであります。

それから次は第十四條の説明を申上げますが、第十四條は選挙長或いは選舉立会人その他の費用弁償に関する規定であります。これはこの経費に関する基準の法律に入れることのよし悪しの問題が多少あらうかと思ひます。が、やはりこれは経費の基準の一つでありますので、従来と変わらない金額を決めておるわけです。従来は命令で決まつておつたわけですが、それを法律にはつきり書いたわけであります。

次に第十五條は、最高裁判所判裁官の国民審査の経費であります。これは国民審査の経費であります。これと同時に行いますので、特に見ていい

いのであります。これを單独に行う場合につきまして、一般的には参議院地方選出議員選挙の経費及び参議院全国選出の選挙の経費の三分の一の額であつて、公報の発行に要する費用も参議院の地方選出議員の選挙公報発行に要する額に準ずる額とし、又氏名掲示費等もこれらに準ずる額ということにして、やや裁量の余地は残しておるのであります。大体の標準を決めておる次第であります。

それから次は第十六條であります。が、これは憲法第九十五條によつて一の地方公共団体のみに適用される法律制定の際の投票に関する経費の基準を決めております。これはその時々の事情によつて違う場合も考えられますので、大体第四條、第五條、第十三條の規定によつて算出した経費の額の二分の一に相当する額以内の額として、まあはつきりした経費は出していいのであります。この範囲内で大体決めようということを決めておるわけであります。

それから第十七條は、再選挙等の経費でありますが、国会議員の再選挙、補欠選挙等の経費につきましては、これはその時々の選挙の事情によつていろいろ違うと考えられます。そこでから第十五條までの規定によつて算出した額の三分の二に相当する額以内の額といふ程度の基準を示しておるに過ぎないのであります。

それから第十八條であります。第十八條は第一項において、全国選挙管

理委員会は第四條から前條までの規定

によつて算出した各都道府県の経費

と、

それから市町村の経費と合せたも

のを都道府県に交付して、都道府県は

更にその区域内の市町村において要す

る経費を計上して交付するという、そ

の手続を書いておるわけであります。

それから第二項におきましては、いわ

ゆる予備的な経費と申しますか、予備

的な経費として基準によつては賄ひ

得ないもの、例えば投票所が施設した場

合、或いは候補者が予想以上に多かつ

た、通常以上に多いといふ場合には、

やはり只今までの規定によつて計算す

ますので、一定の額を用意して置きま

して、その追加交付をすることができ

るという工合にしておるのであります。

それから第三項は要らなくなつた

場合の返還の規定でありますので規

定いたしております。

それから第十九條は、投票区或いは

開票区の設置の基準のことでありま

す。それから第四項は要らなくなつた

場合の通常必要な規定でありますので規

定いたしております。

○政府委員(吉岡憲一君)

これは府県

選挙管理委員会が定めた基準に従つ

て、投票区や或いは開票区を設置する

ことになつておるのであります。

それから二十條は、選挙人成いは世

と、

それから市町村の経費と合せたも

のを都道府県に交付して、都道府県は

更にその区域内の市町村において要す

る経費を計上して交付するといふ、そ

の手續を書いておるわけであります。

それから第二十一條は、役場事務組

合或いは全部事務組合等についての特

別の規定であります。

それから附則の第一項の公布の日は

御説明申上げるまでもないと思ひます

が、第二項の規定は公職選挙法で最近

の、つまり今年行われます参議院議員

の通常選挙につきましては、全国区の

新聞広告の回数が一回になつております

が、公職選挙法では二回になつておる

のが通常選挙につきましては、全國区の

新聞広告の回数が一回になつております

が、公職選挙法では二回になつておる

のが通常選挙につきましては、全國区の

新聞広告の回数が一回になつておる

が、公職選挙法では二回になつておる

のが通常選挙につきましては、全國区の

とほこれは別になるんです。ボスター

は都道府県がこれによつて貰つた金で

買つて差上げるわけで、これが直接

ボスターの費用に当るかどうかとい

ことはこれは又別問題です。

○藤井新一君 そうしますと、紙を私

らが今買つて印刷しておりますが、い

い紙を使つた場合と悪い紙を使つた場

合と差額は当然起るだろと思ひます

が、その場合はどうなるんですか。

○政府委員(吉岡憲一君) それは候補

者に対しては都道府県は現物を給付す

ることになります。その財源のことを

ここに規定しておるわけで関係はない

のです。

○委員長(小串清一君) 速記を止め

て。

〔速記中止〕

○委員長(小串清一君) それでは速記

を始めます。この法律に関連しまして請

願があります。それでそれを会議に付

うと思いますが、請願は第二千三百三

十八号、昭和二十五年四月十八日に受

理したもので、選挙法改正に関する特

別委員会に付託しております。即ち國会議員の選挙等の執行経費の基準

に関する法律案中一部修正に関する請

願、これを議題に供しますから、紹介

議員の鈴木委員から御説明を求める

ます。

○鈴木直人君 私から御説明申上げた

こと

いと

ます。この請願は全国の五大

都市を除いたと思ひますが、併し東京

が幾つあるかによつておのへ違つてそ

れによつて市町村が貰います経費とい

うものは投票所が幾つあるか、開票所

が八千円ですが、この交付金はどのよ

うにして候補者に配付になるんですか

か。我々はすでに紙を買つて印刷しつ

つあるのであります。そのときの八千円といふ額についても紙の質によつて

違つて来ると思ひますが、その点を

御説明願います。

○政府委員(吉岡憲一君) これは府県

選挙管理委員会が定めた基準に従つ

て、投票区や或いは開票区を設置する

が要します費用に対する国が交付する

金であります。候補者個人に行く金

十一名は先般四月十八日に東京におい

る全日本市選挙管理委員会連盟理事

長の角田隆治郎氏外二百三十一名の連

名による請願であります。この二百三

十六としましたならば、それでも三十六

万余円の事務費の交付を受ける。

ところ

が市の方は十四万何がしの交付きり

受けない、こういうことになるわけで

あります。仮に三万人未満の区があつ

たとしましても、この表によりますと

いう、こういうことになつておるわ

けです。又十万人未満の市について見

ますと、何がしの事務費の交付を受けるのに、

市の方は九万九千余円の事務費を支

りました。この表によりますと

何がしの事務費の交付を受けるのに、

市の方は九万九千余円の事務費を支

りました。この表によりますと

う。今説明したように非常に莫大な外の市よりも多くの経費を貰つておるのに、まだその上に市においても六十七万円という経費を大都市においては貰う。そうしてその上に県も大都市の都道府県においては相当の、何千万円の事務費を貰う。こう三段階に大都市においてはなつておる。その犠牲をこの中小都市が負担しなければならんというようなことにもなつて、非常にここに不公平があるというのがこの請願の理由のようになります。それを見ますと、確かにそういう欠点があるのであります。これは選舉管理委員会の事務当局に聞いてみますといふと、従来の実績をう急激に変更するということはなかへ困難な情勢にある。これでも東京のごときは二百万でございましたが、非常に従来でも少い経費になつておるのである、こういうことであつたわけであります。従来はこのよくな法律がありませんでしたから、普通の基準によつてこれを括して府県に配付しまして、そうして府県が市なり町村なりにこれを配付しておつたというのが実際の実情であります。その配付の結果を検討いたして見ますといふと、先ず一括して県に参りますから、先ず第一は県庁において必要と思うところの経費を半分くらい取つてしまふ。そうしてその次においては県庁所在地の市等に多く行く、そしてその次の段階においては弱小町村において配付するといふよらないわゆる上でどんぐり取つて行つて、末端行つた場合には極めて少額になつてしまつているという実情であつたわけであります。従いまして、選挙の費用の犠牲は末端の市町村等において、莫大な

る犠牲によつて選挙をやつていただいたといふような実情である。これは法律によらずして普通の費用配分の方法によつてやつて行つた結果でもあると思うのであります。今度このよくな国会の審議によつてできる法律がありまして、そしてそれ／＼の基準が明らかにされ、府県市町村を通じて、その基準に従つて配分をするということになつたということは、これは確かに民主主義の一つの現われであつて、かくのごとき処置というものは非常に結構なことだと思うのであつて、原則的にはこの法律について贊意を表しておるわけであります。併しながらかくのことき法律によつて事細かに決定して、そうちしてこれによつて選挙を執行するということになり、而も国会議員においては國が経費を負担するという建前をとつておるのであって、府県市町村が負担するということではないのである。國の執行するところの国会議員の選挙を、いわば一定の基準によつて府県市町村の管理委員会に譲負わせてしまつて、この経費の配分といふものにつきましては最も科学的であり、最も妥当であり、公平でなければならぬと思うのであります。明朗であるといふことはこの法によつて明らかにしておること。いわゆる硝子張りの中で経費を負担するという点において非常に明朗なるところの実行ができると思うのであります。ですが、その内容においては余程に検討を加えて、そうして科学的にどこから見ても公正であるという内容を必要とすると思うのであります。たゞ事務当局から聞いて見ると、非常に公正なところのことをやろうとしても

従来の実績というものが、少くない。これは、又今までこれだけの経費を貢つておつたが、今度こういうふうに少くなつたというようなことになるので、そこに暫定的な経過的なコースと、いうものをやはり考へなければならん。ということも、これ又現実に即した考え方だとも思うのですが、そういう点について私は請願の意をよく受け検討して見ますと、従来の実績にも拘わらずやはりここには正すべき点があると思うのです。従いましてこの請願の紹介議員と私自身が敢えてなつたわけでありまして、十分この委員会においても御審議の程をお願いいたしたいと思うのであります。

○委員長(小串清一君) 只今鈴木委員の御説明によりますこの請願は、この法律案審議の重要な参考となるものと思いますから、この委員会において一通りこれを預りまして置く、そしてこの審議の参考にしたいと思います。御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○委員長(小串清一君) 御異議ないと認めでさよう取計らいます。それからこの法案の大体の説明を終りましたが、尙御質問等がありましたら……

○城義臣君 大体会期も残すところ僅かとなつておりますが、只今の鈴木委員の紹介議員としての御説明を承わりますと、然らばそれに対してどういうふうな修正を出すかという具体的な問題を今後対議しなければならんが、それについての日程、彼れこれの点もありますので、その辺、委員長の御腹案があれば、この際伺つておきたいと考えます。

○委員長(小串清一君) 本案について御質問がなく、只今のような御意見があれば、この際適当な修正の御意見が委員諸君の方にあれば、これを御説明願つて、そうして関係方面に了解を得たり、会期も切迫しておりますから、相當に急ぎ必要があろうと思ひます。一つこの際御意見を出して頂きたいと思います。

○鈴木直人君 私は修正意見を持つておりまするのではありまするが、それは第十三條第一項第四号及び第五号を改めたいと思うのであります。その内容といふたしましては、先程私が請願の趣旨説明のときに申上げましたように、区におきましても、一つ人口別の区分をもう少し詳しくして、そうして市と同様のよいわゆる枠を作りたい、なぜかと申しますと、市におきましても、区におきましても、これは同じ選挙をするのであって、区も市もこれは管理委員会として同じに取扱うべきものであると思うのです。区だけを二つに分け、市をこういうふうに分けるといふようなところの根拠がないと思う。もし市をこの二つにするのならば、それでもよろしいし、区を市並みにするとしてもよろしいと思うのであります。ですが、市は相当人口がまちくあります。区もそうでありまするが、私の案としましては、区の区域を市と同じように大体改めたい。併しながら三万人未満の区というのは余りありません。まして、それを取りまして、そうして十万人未満、それからその次は十万人以上十五万人未満、それから十五万人

