

第七回 参議院大蔵委員会議録第十六号

昭和二十五年三月二日(木曜日)

本日の会議に付した事件

○造幣局特別会計法案(内閣送付)

○米国対日援助見返資金特別会計から

する電気通信事業特別会計及び国有

林野事業特別会計に対する繰入金並

びに日本国有鉄道に対する交付金に

関する法律案(内閣送付)

○証券取引法の一部を改正する法律案

(内閣提出)

○中小企業対策に対する大蔵大臣の談話に関する件

午後二時二十六分開会
○理事(黒田英雄君) これより大蔵委員会を開会いたします。

速記を止め下さい。

〔速記中止〕

○理事(黒田英雄君) 速記を始めて下さい。

本日は先づ造幣局特別会計法案を議題にいたしまして、政府より提案理由の説明を求めます。

○政府委員(水田三喜男君) 只今議題

となりました造幣局特別会計法案の提出の理由を御説明申上げます。

この法律案を立案いたしました趣旨

は、造幣局の事業を企業的に運営し、

その健全な発達に資する目的を以ちま

して、従前の特別会計を廃止し、新た

に特別会計を設置いたしました。一般

会計と区分して経理いたそぐとするも

この法律案の主要な点といたしましては、先づ第一に、従前の特別会計に

おきましては、製造済補助貨幣の発行高に相当する金額は同特別会計の歳入として計上されて来たのであります

が、補助貨幣発行の性質に鑑み、この

発行高に相当する金額を発行済補助貨幣の回収のための準備資金として積立て、その運用につきましては、大蔵省預金部に預入れることができます。

いたしたいのであります。尙準備資金を以て引換又は回収しました補助貨幣は、地金の価額を以て、この会計の資産としたうとするものであります。

第二に、只今申上げましたように、

製造済補助貨幣の発行高相当金額を、

従来のごとく歳入として計上することを止めましたので、補助貨幣の製造に要します経費は、予算の定めるところによりまして一般会計が負担し、この会計に繰入れができるようになつたらしいのであります。

第三に、この会計の資本についてであります。これを固有資本、減価償却引当金及び借入資本の三種といたしましたのであります。

第四に、この会計におきまして支拂

上現金に不足がありますときは、年度少のため年度内に償還できないときには、借換をすることができるようになつたのであります。

第五に、決算上の利益及び損失の処理につきましては、利益は原則といつたのであります。が、造幣局の事業の企業

性に鑑み、その一部を資本の増加に充て、残余を一般会計に繰入れることと

いたし、更に一般会計に繰入れます

際に、現金が繰入れるべき金額に達しないとき、又は翌年度初めにおきまし

て、この会計の運転資金に充てる必要

があります場合には、大蔵大臣の定め

がある場合に、翌年度以降におきまして納付することとしたうとす

るものであります。又、損失を生じま

した場合におきましては、損失の繰越

として整理することとしたうとする

あります。

第六点といたしましては、以上申上

げましたことの外に、この会計の予算

及び決算の作成及び提出に関する手続

規定等特別会計に必要な措置を規定いたうとするものであります。

以上の理由によりまして、この法律

案を提出いたしました次第であります。

何とぞ御審議の上御賛成あらんことを願い申上げます。

○理事(黒田英雄君) 次に、米国対日

援助見返資金特別会計からする電気通

信事業特別会計及び国有林野事業特別

会計に対する繰入金並びに日本国有鉄

道に対する交付金に関する法律案を議題として、政府より提案理由の説明を

求めます。

入金並びに日本国有鉄道に対する交付金に関する法律案の提出の理由を御説明申上げます。

別途御審議を願つております昭和二十

五年度予算に掲げてありますよう

に、今回政府は米国対日援助見返資金

を電気通信事業における事

業施設費及び造林に要する経費並びに

日本国有鉄道における建設改良費の財

源に使用するために、それと電気通

信事業特別会計へ百二十億円、国有林

野事業特別会計へ三十億円を繰入れ、

日本国有鉄道へ四十億円を交付する予

定でありますので、それに関する法的

措置をいたしますと共に、その繰入又

は代付を受けた金額については、おの

の各特別会計又は日本国有資本の増

加として経理せしめるため、必要な規

定を設けようとするものであります。

以上の理由によりまして、この法律

案を提出いたしました次第であります。

何とぞ御審議の上御賛成あらんことを願い申上げます。

○政府委員(水田三喜男君) 只今議題

となりました米国対日援助見返資金特

別会計からする電気通信事業特別会計

純資本額、これはその節の説明でほぼ

分りましたのですが、ただ資本金とは違います純資本ということになります

するとその営業年度の利益状態又は株価の下つたもの、いろいろ影響で

損失という変化が激しい事業をしてい

るんですが、それで純資本額五十万円を割つた場合が非常に多いんじゃない

か、日々起ることじやないか、起る場合には全部の証券業者に対して起るよ

うな危険性があるんじやないかと思いま

ますが、そういう場合に全部そういう店を営業取消しをしなければならない

というような面倒が起つて混乱するこ

とがあるんじやないかといふうな心配もあるのですが、そういうふうな非

常な激変の場合においての処置はどういうふうなお考えをなすつておいでにならんんです。

どういうふうに考えておられるのであります。

何とぞ御質疑のおありの方は御質疑

をお願いいたしたいと思います。

○政府委員(湯崎謹爾郎君) この純資

本額五十万円という問題につきまして

は、只今お話をようやく場合が起り得る、こういふうに考えておられるのであります。

何とぞ御質疑の程をお願いいたしま

す。

○理事(黒田英雄君) これらの法律案に

対します御質疑は後日に譲ることにいたしまして、本日はこれより証券取

引法の一部を改正する法律案の御審議

をお願いいたしたいと思います。前回

に引続き御質疑のおありの方は御質疑

をお願いいたしましたが、三十四條の五十万円、

登録の取消しをするという規定もある

のであります。そういうふうな意味で

少くとも五十万円は、これが同時に二十倍とすれば一千万円ということになりますが、それだけの運転資金を借り得る状態にして置くことが投資者保護のために是非必要である。こういうふうに考えておるのでございまして、尤も現在の既存の証券業者に対しでは、これを直ちに実施するということになりますと、前からそういう角度で経理をしていない業者も相当あります関係上、相当混乱を起すので、この三十四條の規定は既存の業者に対しては二ヶ年間余裕を置く、長くても二ヶ年の間に営業用純資本額五十万円を維持するというふうに今からこちらも指導し、又業者としてもそれだけ常にそういう心掛けで経理をして行かなければいかん。こういうふうに二ヶ年の余裕は認めておるわけであります。新らしく営業を始めようという業者については、これは最初から少くとも五百万円の営業用純資本額を備えてなければ営業を許さない。こういう建前をとつたわけであります。

○平沼彌太郎君　只今の御説明で分りましたが、二・一倍というのは常時二・二倍を意味するわけでございましようが、五十万円に対しても二十倍・一千万円は、一期間併せた金額でなくて一時、ピークが一千万円までは差支えないといふのだと存りますが、現在の貨幣価値その他から考えて、五十万円に對して二十・一倍くらいの金額を取扱つていて店が一休金体成り立つかどうかと、いうことを考えますと、小さな業者は結局これで参るんじやないかと思うのですが、これをもつと五十万円を百万円とかといふような額に上るということにして、併し二ヶ年間倒を見て

ふうな方法をとることこそ、それを安全にさせる元じやないことを幾らにしなければならない。そのために、別に資本金或いは純資本を幾らにしなければならないものでございますが、その他の資産状態を改善すると、そういうような資産を持つなければ営業を許さないと、いたしましたのは、現在はいたしましたのでございますが、その他の資産者の中では東京、大阪の取引所の会員となつております。証券業者の中でも信用取引所の定款で純資本額五百万円といたしました根拠は、どういふうなつもりでござります。この定款の中では、どういふうなつもりでござります。

でありますて、その五十万円をとつて全国を通じての最低が五十万円、恐らくこういたしますると、東京の取引所或いは大阪の取引所等では、会員の資格要件でありまするこの純資本の額を更に上げることになるだらう、こういうふうに考えております。

○森下政一君 只今の御説明によるところ、現行法では純資本の絶対額が幾らでなければならないという規定はないのだが、東京、大阪の取引所における証券業者が会員となるのに、その取引所の規則によつて純資本五十万円ということになつておるから、その規格まで全国的に同様に合致せしめよう、更にそれをすることによつて東京、大阪では恐らくその会員の資格として純資本を五十万円以上に引上げよう、こういうことだつたのですが、その五十万円といふのを東京、大阪で決めておるが、一体その根拠が何だといふのなことは、何か御調査なつたことがあるりますか。五十万円といふのがどういうわけで妥当なのだらう。ただ大阪と東京が五十万円にしておるから全国をそれに合致せしめよう、といふわけなんですか。一体この投資者を保護するとかいう観点に立てば、証券業者が非常に堅寒であるということを要請するわけですが、純資本の五十万円といふことがリーザブルになるのが、どうもそこがどうなんですか、その合理性というものを御検討になつたことがありますか。ただ單に東京とか大阪で証券業者の資格が取引所の規則によつて五十万円というておるからそれをとつたというわけなんですか。もつと掘り下げた研究というのはないですか。

○政府委員(湯地謹郎君) 本額五十万円と決めたのは、單に東京、大阪の会員たる資格が五十万円といたという意味ではありませんで、その前にこれを申上げた方がいいと思いますが、現在の証券業を営むのに資産に関する別段の條件がありません関係上、証券業を営もうという者は取引委員会へ登録を申請いたしまして、それが形式的の欠格條件がなければ自由に営業できることになつております。そして或る程度営業をいたしまして、そろそろして内容が悪くなつた、或いはお客様に迷惑をかけたという場合に、証券取引法においてはこちから検査に参りまして、そろして検査をした結果、取引法に規定しております資本額の倍率の問題とか、或いは資産内容が悪いということが分つて、そろして今度は業者を特に東京に呼びまして、その仕事について審問をいたしまして、そこで初めて営業の停止若しくは営業の取消をする。こういうことにならることになつております。そろしますと、すでにその間にお客様との取引等がありまして、それがお客様に迷惑をかけるという事態が起きるわけあります。それで今度の改正は、証券業を営むことのできる場合にその登録を拒否するのも営業用純資本額五十万円といふ條項を一つ入れまして、最初からこの資産的充実をしていない者には営業を許さない。こういう意味で、まあ自由登録に対します一つの制限としてこの営業用純資本額の問題を取り上げたわけあります。そうしてこの金額を幾らにするかという問題であります、が

去年の九月に全国の証券業者の營業用純資本額を調べたのであります。これは毎月報告することになつておりますと、純資本額五十万円を割つておりますが、まあ九月が一番証券会社の決算期でありまして、これでやつて見ますと、純資本額五十万円を割つておりますものが三九・二%、約四割近くがまあ筋にかけられるということになるのであります。それから先程も申しました通り、五六十万円の營業用純資本額がありますれば、現在の取引法で營業用純資本額と外部負債の総額との割合が、外部負債の総額が營業用純資本額の二十倍を超えたような場合にはやはりこれを検査をして、それを審問をいたしまして、營業の停止若しくは登録の取消をしなければいけないという規定があるのであります。これを大体五十万円の二十倍といたしますれば一千万円といふことに相成るのであります。それで常にまあ一千万円までは自由にとか、使い得る。勿論資金は借りなければいけないわけでありまするが、取引法の倍率に触れないで資金を調達し得る。言換えれば五十万円あれば一千万円、それだけは常に余裕を残して置かせる必要があるといふような意味で五十万円といった次第であります。

民主化なんど、いふことは非常によしとだと思いますが、それだけにやはり周到の注意が必要だと思うのですね。それで只今の御説明では昨年九月の調査によると、証券業者の純資本額五十五万円を割る者が四割ある。従つて後の大割が五十万円を確保しておる。こういうような事実から見れば、大体五十五万円程度の少くとも純資本額が望ましいという観点に立たれておりますが、私はちよつと素人なんぞこのところが分らないのですが、一体証券業者たちが何といふもののが純資本額五十万円、言い換えるとその二十倍までの負債をして運転をできるがで、大体その程度で証券業者といふものは堅実な運営ができるものなんですか。考え方によつては苟くも証券業者が純資本額十万円といふのはそれは僅かなものではないかという印象を受けるのですね。

ところがこの純資本額で行きますと、單に五十万円と申しますと非常に小さく、いように考えますが、仮に一億円の会社がその建物、或いは什器等で一千五百万円なら一千万円固定いたしたといったら、ますと、それからその外にも固定するものがありますが、仮に固定したもの

者
と
し
ま
す
れ
ば
、
八
十
万
円
の
二
十
倍
千
六
百
万
円
で
す
か
、
そ
れ
だ
け
の
資
金
を
運
用
し
て
仕
事
が
可
能
る
と
い
う
の
で
、
相
当
大
き
な
営
業
が
な
し
得
る
と
い
う
ふ
う
に
考
え
て
お
り
ま
す。

ら固定資産を差引きまして、そつして
今度は外部負債、借入金であるとか、
そういう客の預かり金だとか、そり
う外部負債をそれから引きまして、そ
の残りが五十万円あるという意味で、
大体証券で持つておるだらうと思いま
す。

た証券業者の中にはやはり資力が非常に薄弱であり、或いは従来どこかの外交員等をやつておつたものが会社を造つて、これは別に資本金の制限がないものですから、そういうような道徳的にも必ずしも十分でないものが多い、にも多かつたのであります。それでこち

六割が五十万円を確保しておる。こうしたうような事実から見れば、大体五十五万円程度の少くとも純資本額が望ましいという観点に立たれておりますが、私はちよと素人なんでそのところが分らないのですが、一体証券業者が純資本額五十万円、言ふといふものが純資本額五十万円、言い換えるとその二十倍までの負債をして運転をすることができる。大体その程度で証券業者といふものは堅実な運営ができるものなんですか。考え方によつては荀くも証券業者が純資本額五十万円といふのはそれは僅かなものではないかという印象を受けるのです。

いて借りられるとしたいぢるに一千億二千万円ですか、その程度の金を応用いたすわけあります。その場合にその借りた外部に対しまする負債額と、それによつて買った株が資産総額に入るわけでありまするが、資産総額から今の固定資産を引いた残りの額とそれから外部負債の総額を更に引いたものが、その残りがいわゆる営業用の純資本額ということになりますて一億円の仮に資金を持つておりますれば、この二千万円を引いた純資本額に対する外部負債は二十倍まではよろしいといふべき内で仕事をいたしますれば、八千五億円の二十倍、十六億ですか、その十二億までの仕事はやり得るのでありますて、仮に百万円の資本を持つた証券会社

置く金でありますか、この五十万円と
いうものが手許になければいけないと
いふのですか。いろいろ聞いて見ます
と、証券業者の取引所の会員などは随
分無法な、資本が少くてやつておるよ
うのですが、これは二ヶ年も延ばさ
ずに一年とか半年とか、五十万円の資
本なんかは今日の国家の紙幣のあれか
ら言つてもできるのじやないかと私は
思いますが……。

○政府委員(湯地謹爾郎君) 現在の証券取引法の建前は、従来の取引所といふのとは非常に変りまして、従来はむしろ投機取引を中心としたような嫌いが非常に多かつたのでありまするが、今度の取引所は大体アメリカの取引所を模範にしたような行き方で、むしろ現物取引を中心とした取引になつておるのであります。又一面営業の自由と申しますか、民主化と申しますか、従来は証券業者いわゆる免許営業であつたのですが、この新法からは自由営業で登録をさえすれば営業ができるということで、従つてこの法律施行後でせんに半年くらいで完全な資本にしてやつた方がいいのではないかと私は感ずる。

するが、これはやはり競争の結果の自由というような関係等から関係方面の了解が得られなくて、建前は自由であるが、だいぶとも營業用純資本額五十万円という条件が整つておらなければ、營業の登録の申請を拒否される、こういう一つの制限を抱えまして、それによつていい加減な業者が新らしくできるということを防止し、今後は従来ある業者につきましても、この五十万円というのを越くとも二ヶ年の間に充実させるということで、現在ある業者については資産内容を充実させる。これは同時にこの二ヶ年は手ぬるいじやないかといふお説でありまするが、勿論我々といだしましても方針といたしましてはできるだけ早く、で

○政府委員(湯地謹蔵君) これは五
十万円現金で手許に持つておるとい
うわけではありませんので、この五十万
円というのはその会社の総資産の中か

来は証券業者いわゆる免許営業であつたのですが、この新法からは自由営業で登録をさえすれば営業ができるということで、従つてこの法律施行後でま

せる。これは同時にこの二ヶ年は手ぬるいぢやないかというお説でありまするが、勿論我々といだしましても方針といったましてはできるだけ早く、で

されば一年内、一番遅いものでまあ二年と、こういうつもりで、指導といいたしましてはこれはできるだけ早く充実するよう、指導して参りたい、こういうふうに考えております。

○小宮山昌吉君 この一年を何とか一協会で御協力下さつて、而も一年くらいでやつて頂きませんと、やはり証券に、いろいろ一般がやはり資本の完全なものでないと不安を感じます。特に昨年の相場から本年の早期におきまして、一般国民が相当に迷惑しておるし、又やはり割合に小さい取引員が多ないので、いろいろお願いする方々も非常に不安を感じておりますから、この資本金のあれをもう一年くらい早くやるよう、私はお詫びを願いたいと思います。

○森下政一君 お断りしておかなければならんのは、私株は全く素人なんですね、そういうことは分らんですからね、そこでいろいろな愚問を発するところになるかも分からんと思いますが、これは予めお断りして置きますが、の証券取引法というものが制定されて、そうして証券業者たんとする者に資本の絶体額などということについては何ら拘束がなかつたわけですね。現行法はそうですね。誰でも業者たるんとする者は届出をすることによってやれることは、法制定の当時株式会社の民主化と、いうようなことが一つの方針として考えられておつたということに伴つて、取扱業者というものについても憲法の精神とも睨み合している。然るな制限を設けない、自由にやらそろんというのが一貫した精神だつたと思うんですね。ところが、今度純資産五十五万円という一つの要件をそこに具備して

なければならんといふことにされたに
ついては、何か投資家に迷惑を及ぼし
たといふような、業者が法制定以後も
日までの間に迷惑を及ぼした、これじ
やいかんといふ具体的な事実が頻発し
たというようなことがあるのですが
か。何かそういうことがあって、やは
りこういうふうな一つの要件を備えな
ければならんということに気付かれた
んじやないですか。それが一つ承りた
い。

それから要件を備えなければならん
といふので、純資本の額に一つの制限
を設け、これく以上ものでなければ
ならんといふことになさつたについ
ては、それならば五十万円以上の純資
産を持つておれば、既往の例に従して
見て、大体投資家に迷惑を及ぼすこと
がないのだといふ大体の予測が立つて
、五十万円といふものを決められただ
んじやないか、こう思ひうんですね。た
だ純資産五十万円とだけ言わると、
何故それが百万円でもなく二百万円で
もなく、五十万円で足りるんだといふ
ことを聞きくなつて来る。何故五十
万円にされたか、その具体的な根拠は
何かということをお伺いしたい。そこ
で伺つて見ると、東京、大阪の業者が
会員たらんとするのに、取引所の規則
によつて五十万円ということを要求さ
れておる。東京、大阪が五十万円だから
、そこに令致させるようにされてお
るのかと聞いて見ると、昨年九月の調
査で純資本が五十万円を割るものが業
者の四割に達しておる。あの六割が大
きなだけ補えておるのだから、それま
らいは要求していいだろといふよ
うなお話をありましたが、一番肝腎な
ことは、資本額について何らの制限を設

けていい現行法制定以後、今日までの間に、資本額に制限がなかつたといふことのため、投資家に迷惑を及ぼしたものがあるのか。あるとするならば、そういう迷惑を再び繰返さぬためには少くとも五十万円という一つの額を決めて具体的な要件とする。その五十万円を備えれば大体既往に発生しなかつたのですか、ということを尋ねたいのです。それを何故百万円と決めなかつたか、何故二百万円と決め何が納得の行く理由があつて五十万円と決まつたのですか、ということを尋ねたいのです。それを何故百万円と決めなかつたか、何がキヤッショをこなすに五十万円持つてゐる、これは純資産ですか、そうなればこれは明らかに要件を満たすものだと思うのです。併し仮に借金も何もない、固定資産も何もない、併しながらキャッシュをこなすに二十倍できるかも知れん、一千五百万円の運転はできるかも知れんけれども、正味がやはり五十万円しかないのだということになると、僅かに五十万円を備えておるということが投資家の迷惑を未然に防ぐとか、或いは投資家の保護することに役立つとか言わざつても、何十倍にしたところで正味が五十万円じゃないかということを考えても、この要件を具備せしめることによつて一休えてみると、実に大きした制限でもないじやないか。わざと五十万円の制限を設けることによつて、この要件を具備せしめることによつて一体何程投資家が利益を保護されるか。されど、これは私素人なんですよ、御説明願いたいと思います。

○政府委員(湯崎謹爾郎君) 現在の証券取引法では資本金額の制限はあります。自由にやつてよろしい。それでこの制限を設けたのは、資産の充実を図るということによつて、こういう制限を作つたことによつていかがわしいものが証券業を営むことを防止するという趣旨でありますて、然らば今まで自由にしたことによつて客に迷惑をかけたという例がどのくらいあるかといふお詫びなんですが、これは先程申した通り、仮に迷惑をかけた場合でも、今後の法制では委員会の方で検査をしてその事実を捉えて、そうして今度は本人を呼んでそれを確定して、それから取消すなり営業停止をするという手続を踏まなければいけないので、その間客に迷惑をかける期間がまだあるんで、初めからそういうものが入つて来ないようになつたい、というのが一番の趣旨であつて、これは二十三年の四月にこの法律ができたのであります、それ以来登録の取消をした業者が、二十三年で五件、それから二十四年で二十七件、営業の停止をした分が二十三年で三件、二十四年で二十一件、こういう数字で上つております。それから元來今度の証券取引法にいう証券業者は、大きな会社のように証券の引受けをやる所は相当ある資本を必要といたすのでありまするが、いわゆるブロカーライ、客の注文を受けてそれを取引所に通じてそうしてやる証券業者、これを本来の業態といたしておるわけでありますから、これにはそら資本というのではなく、銘柄の株を買つて呉れということをありますて、今で申せば仮に今日客との間に株を買つて呉れ、仮に千株或

客から依頼を受けますれば、それを依頼を受けた証券業者が取引所へ出します。そしてそこでその売買が成立したものに対して成立するわけであります。ですが、その場合に買った客は四日目にその株の代金を持つて来るわけであります。まあ極端にそれをやりますれば、正確にやりますれば別に資金は必要ない。客から代金を四日目に受けます。まあ極端にそれをやりますれば、方へ渡せばいいわけで、そういう仲介をする。その際手数料を取りますが、それでできるわけであります。まあ今の証券業者にはやはり自分で思惑をやりまして、自分でこの株はまあ安いから自分の計算において買って、そして高くなつて売つて儲けると、こういうその自己売買の分がうまく行けばいいわけであります。逆になつた場合はそこには相当純資本に食い込んで来るということで、営業停止をする、或いは登録取消しといふ問題が起るのであります。本当にプロ一ヵ月を中心としてやりますれば、いわゆる資本金というのは殆んど要らないといふ大体の業態であるのであります。純資本額五十五万円というと少ないようではあります。これがまあ相当な、そのプロ一ヵ月だけやっておられますれば仕事はできるわけであります。

○森下政一君 そこでですね、只今の御説明で五十万円という一つの資本についての要件を具備しなければならんと決めるのは、始めからいかがわしい業者の登録されることを防止する精神でとる。それであれば、五十万円よりもつといがわしいものが少なくなるといふ理窟ですね。そうなりますな。ところが必ず五十万円でよからうといふところに線を引かれたのに何か具体的な理由はないかということを申上げたのですが、結局お聞したところが、まあくこというところで、別段これがどうとこに線を引かれたものではなく、まあから五十万円というのではなく、まあよからうというようなんですね。それがどうやないですか。

あつたつて足らないことは、思惑の規模の大小によつてそれは随分莫大な損をすることがあるだらうと思いますから、五十万円の純資本額を作つても保証にも何にもなるものじよない、こう思つてますが、私の言つ通りまあ／＼いうところなんだと言わればそれで分るのです。

○小山常吉君 どうしてこゝいう五十万円といふものを切つてしまつたか。中には百万円にも二百万円にもの資本にしたい人があると思うのですよ。

○政府委員(湯地謙爾郎君) それは最低が五十万円で、大きいのは一向差支えられないわけです。

○玉屋義章君 ほかのことで聞きたいのです。その五十万円といふことはなぜ、それは保証金みたいなもので、それは今まで何かそういうことは規則において取引業者が自己の思惑がせられん規則じやありませんか。

○政府委員(湯地謙爾郎君) 証券業者は自分で思惑といひますが、自分で株を買うと、しうことは別段禁止はしておりませんが今のように純資本額の間隔と、もう一つは純資本額と外部負債との倍率の関係に引っかかるなければいいわけなんですが、ところがまあ指導方針としては余り好ましくない。相当株を持つておりますれば、單に財産は変わらなくても、株価の変動によつて純資本額を割るような場合もありますし、倍率に引っかかるといふような場合があるからまあ指導的には好ましくない、こういう理窟は……法律には制限はないわけです。

○高橋龍太郎君 その五十万円以下の資本のものが何割あるかといふ御説明

なんですが、現在のではね、現在の業者の最低の資本はどのくらいでやつておられるのですか。現在例えば十万円というようなものもありますのですか。

○政府委員(湯地謹郎君) 十万円のものもまだ残つておるかと思います。まあ指導方針としては別段今のように制限はないのでありまするが、東京、大阪についてはこれは新らしく登録の申請が出て来た場合には、これは法制的に強行できないのですが、指導的には現在資本金、これは資本金ですが、三百万円、それからその他六大阪市について三百二十万円、その他については百万円、まあ大体そういうふうに勧奨しておるわけであります。

○森下政一君 それじや今度は別のことをお伺いしたいのです。提案理由の御説明の中にですね、こういうことがあるのです。これは或いはもうすでにこれまでに、私が欠席しておる間にどうなたがお尋ねになつて御答弁になつたのと重複するかも知れませんが、お許しを願いたいと思うのですが、証券取引所が上場しようとする証券が公益マシニは投資者保護のため不適当と認めるときは上場を拒否すべき旨を命ずることができる、こういうことにまあなるらしいのですが、これは具体的に言ふと、どういふことを予想しておつたのですか。上場不適当といふような条件を決めてあるわけありまするが、ところがまあ内容についていろいろ問題の

ある、例えば簡単に申上げますれば、
資本金の少いような会社の株式を上場
しようとすることになりますと、これ
はどうしても取引の対象として株数が
少い関係上、非常に暴騰したり暴落し
たりすることもあり得るのであります
で、まあそういうふうに資本金の少い
ものとか、或いはその土地で余り取引
のなきそんな会社の株については、こ
れは場合によつては投機の対象になり
得るので、そういうのは場合によつて
は拒否するといふことを命令する対象
になるわけです。

○森下政一君　その上場し得るものと
いうものは、やつぱり一つの規格があ
つて、それに合格したものが上場し得
ることになつておると私は思いますが、
それ以外のものは上場されること
はない。ところが、それにも拘わらず
殊更に、公益又は投資者保護のために
不適当と認めるものは上場を拒否す
る、これは資格は備えておりますけれど
も、これはいかんということがある
んじやないかと思えるのですが、そ
はどういうことを予想しておられるか
と、私は聞いておるのであります。

○政府委員(湯地謹爾郎君)　これは審
査現在の証券取引法では、証券取引所
が上場するものについてそこで決定い
たしますれば、委員会は通知はいたし
ますが、それで直ぐできる。こうい
う建前になつておるんで、その取引所に
限りの判断でやることがいけないと、
これは熱らく実際問題としては稀に一
か起らないと思いますが、その場合に
委員会の方で全般的に見て、公益若く
は投資者保護のために十分でないよ
うな場合に、それを止めさせる

○森下政一君 もう一つ、この証券取引委員会の規則で、有価証券の募集又は売出しに際して届出の免除できる範囲を現行の募集又は売出券面総額が百万円より千万円に引き上げる。そうすることによつて経済の実情の変化に即応し得る。こういうふうに判断しておられるんですが、これはもう少し具体的に説明して欲しいですね。届出免除の範囲を拡大されるわけですね。

○政府委員(湯地謹郎君) そういうわけでもあります。現在委員会規則で届出の免除ができる限度は法律で五百万円となつております。ところが五百万円以下はそのままでよろしいかと申しますと、そうではないのであります。やはり百万円以上五百万円までのものにつきましては、これは通知書という形で委員会に届出をいいますか、通知して参ることになつております。これは残して置くわけでありまして、今度この五百万円を二千万円に上げた趣旨は、今の通知書は必ずしも委員会でなくとも地方の財務部に出してよろしいということで、財務部に権限を附與しておるのであります。ところが最近いろいろな増資の例で、五百万円以上少し増資いたしましたが、大体五百万円、千万円というのが相当あるのであります。そのためには貨幣価値の変動といふことも、この法律ができるた當時に比べてその増加も加味されておるのであります。これは一々この委員会に参りまして、詳しく届出するといふことが相當地方にある会社のために不便であるといふようなこともありますので、この際免除し得る

限度を千万円に引上げたのであります。これは証券取引法が始つて以来、五百円以上、一千万円以下のいわゆる届出がどのくらいあつたかと申しますと、件数で二百九十九件、それから金額で二十三億八千万円、これが届出全体の件数から言いますと、二九、二〇%、それから金額で言いますと四%、ただの四%、こういうことになつておきましたし、相当千円以上のものも申出が多いのであります。この件数的に見ますと、二九、二%が今までよりは幾らか楽になつておるということになつたわけであります。

○森下政一君 非常に健美な、正常な企業がもくろまれて、そうして千円くらいの株を募集するということは、これは相当ケースもよいことでしよう。それに届出を免除するということは私は一向差支ないと思うのであります。大都会なんかには随分拂込を一次的銀行あたりなどの融通を受けるとか、信用組合から借りるとか、個人から借りるとか、見せ金だけを用意して、実はそのあとで株券を募集する。そのときには公募という言葉は使えないかも知れないけれども、非常に有望な株である、会社であるといふのを迷惑をしたことがあるが、そういう意味からすると、これは届出を樂に免除するということは、そういう悪者を跳梁跋扈させる虞が非常にあると思

う。これは届出をしなければならない百万円と説明にもありますな。許さんぞといふ……少くとも空っぽで仕事をしようというやつが殖えますから、そういう制限を設けてやる、届出をしなければならんということが要請されているということは、相當そういうことです。委員会が一々それは堅まが、それを無暗に多額の一千万円まで届出を免除するということは。それがおつしやる通り委員会又は地方財務部に通知書という形で届出をするといふことで以て、委員会が一々それは堅実なものであるかどうかということの審査をし、届出をしなければならないということは、これは相当調べて不健全なものであつたら阻止されるという

ことをすれば詐欺類似の行為は止むと思つ。今あなたの御説明によると、随分遠隔な地方で堅実な事業が目論まれている。それが一々委員会に届出るといふことは煩瑣である。そういうものを免除するということは堅実なものを受け取る。それがいつ願いたいと思います。もう一遍大蔵大臣には是非明日も来て貰いますが……。ちょっと速記を止めます。

〔速記中止〕

○理事(黒田英雄君) 速記を始めて。

○油井賢太郎君 大蔵大臣には是非お伺いしなくちやなりませんのは、この証券取引法の一部を改正する法律案をお出しになる真意ですね。大体今までの

ことをおやりになりたいのか。或いはその点がどうも提案理由だけでは

つづりしない点があるのですが、本

の趣旨も誠に御尤もです。我々といったしましても、この一千万円までできる

のを大分違った事態が起きたといふ

いといふことが出たのであります。そ

ういうふうにいたしまして、大臣がいわゆる国民に公約なさつたような見解

とは大分違った事態が起きたといふ

うな点があつたのであります。そ

う点を勧業されて、今度こういう一部

政策を講じたがいい。又こうするべきだという考え方の下に只今関係方面と折衝を重ねておるのであります。食料品の発行に、株式発行に寄與するような

関係、造船関係のものが可なり上して参りましたが、電気関係等はまだ十分でございません。而して電気関係方面への投資が非常に必要であるので、今後新らしい株式の発行に寄與するよう

な方法を今研究しつつあるような状態であるのであります。

○油井賢太郎君 この際、実は先程の緊急動議ですが、今朝の新聞に出ておる大臣の談話について、これは重大な

問題に関係するというわけのものでございませんが、投資者を保護し、

又証券業の健全化のために本改正案を出したのであります。御承知の通り昨

年これを拵えまして、そうしてやつて

見たのであります。その後の経過を見まして、変える必要が、即ち投資者の保護のために、或いは証券業の健

全のために必要を認めまして提案いたしましたような次第でございます。尙油井議員のお話に、証券対策についてどう

いう手を打つたか、又今後どうするかというお話をございました。

懐ろ状況を見て政治というものはしなければならん、これには變りはございません。併し今具体的に価格差益金はいつどういふうになつておるかといふことは存じませんが、行政の氣持はそういう氣持を以てやらなければいかんと思います。殊に預金につきましては、私はいろいろなことで申上げられぬようなことまで実は国税局長を呼びまして指示はいたしておるのでござります。ただ誠に遺憾でございますが、これを公にするわけに行かないのではござります。

の大臣のお話は大変結構だと私は思うのですが、発表はできないというお話をですが、併し大臣が事実これは一々自分のところへ苦情を全部持つて来いと言つても処理することは不可能です。これはやはりあなたの気持なりを或いは文書なりを以て各地方末端まで滲透させて、実情に応じて今大臣のお志しの通りのようなことができるかどうかという点を、これだけでもせめてはつきりさせて置いて頂きたいのです。

○國務大臣(池田勇人君) 私がその納税者に全部会うわけには勿論これは物的に不能でございますが、大臣としての心構えは、私はそんなに税金にお困りになつて死ななければならんといふような方だつたら、できるだけ会つて実情を聞くという心構えを示しただけでございまして、先程委員会で北海道の人とどうして会えるかといふような質問がございましたが、そういう気持は、大蔵大臣もこういう気持なんだ、局長もそういう気持で行かなければならん、税務署長もそうやつて欲しいと、こういう意味の心構えとして言

つたような次第があるのであります。而してそのいろいろな税金の徵収につきましての考え方は、先般国税局長会議がございましたので、各國税局長を集めまして、今の財政経済状況、金融の状況等を説明した上で、こういうふうにやつて欲しい、ああいうふうにやつて欲しい、ということは申したのであります。これをここで発表いたしますと、やはりいろいろな関係がございまして、私がとにかく昨年、或いは一昨年のように取れなかつたりすることは嫌いなものでございますから、併しどうにかく自分としては予算だけは取れる。我々の行政に任して呉れと言つたる。関係上、今ここで公表するということは如何なものかと思ひまするが、併し全国の国税局長を集めて私が話したのでありますから、早晚それができるものと考えております。

○國務大臣(池田勇人君) これは政党人とか何とかいうことでなしに、これは誰であつても今の状況から見まして、税金を円滑に取るということはこれらは心掛けなければならんことでありますから、私は大蔵省の先輩とし、又担当者といたして、いろいろな心構えを訓示したような次第であるのであります。これは秘密会でもちよつと申上げることは如何なものかと考えておりますので、お許し願います。

○油井賢太郎君 各局長の裁断ということになるのですが。

○國務大臣(池田勇人君) 局長に心構えを指示いたしまして、とにかく民生安定のために細心の注意を拂うべきだということを申しております。

○油井賢太郎君 漠然としておる。

○理事(黒田英雄君) 如何でしよう。

本日はこの程度で……。

者団体法に触れるというようなことよりなればならんというような場合が多いのであります。また実際問題として現在公正取引委員会の方の了承を得て実はやつておるのであります。が、法律的に明らかにして置く必要があるという意味でこの改正をいたしました。尤も証券取引所そのものについては現行法でも事業者団体法の適用を排除しておるのでありますけれども、証券業協会もその性質上大體これと同じようなものと思うのでありますから、この分も入れたわけであります。

書いておるようなことは、般法、特別法というような関係においてこれらに對して優先する、こういう意味であります。

○油井賀太郎君 これは実はこの法案には關係ないのですが、ガソリン税、あれが十割の高税になつてゐるのですが、国民の必需品対して資本品でさえも五割くらいにまで行つてゐるのが大分あるのですが、国民の生活上本当に必要なガソリンを十割そのまま据置いているということは不自然だと思うのです。何かそれについて政府或いは民主党として是正なさるお考へはありませんか。

○政府委員(水田三喜男君) ガソリン税だけの問題でございませんで、前回の臨時国会で扱つた物品税その外の問題がまだ沢山残つておりますので、一応今度の税制が済んだあとでもう一遍党としては全般的税制の調整をやろうということことで、そういうものを含めて、現在政府と政調と連絡をとつて研究しておりますので、これは必ずいろいろ今までやつた改正の不合理な点はもう一回我々の責任で調整したいと思つております。

○油井賀太郎君 政務次官に財源を一つ提案して置きたいと思うのですが、我々民主党は閣外協力の線でやるつもりです。(笑) 美は同じ輸入品でも砂糖が昭和二十五年度においては約五百七十七万ビケル、七百五十万貫以上のが輸入される予定になつておる。これはガリオラ資金でなしに、一般の資金で輸入される方向だといふに解釈されれるようですが、それである以上は七百五十万貫に対し一貫又百円くらいな税金を取つても、關相場は一貫又

○政府委員(水田三喜男君) 民主党から聞かなくては考へてゐるわけありますし、(笑)主食として取扱つて入つてゐる現在援助資金の砂糖について今言つたような資金がありますが、今後についてはこの点は我々の方でも十分考へております。

○森下政一君 政務次官に証券取引法の改正に関連していると思ひますからお伺いしたいと思います。民主党と民自覚との閣外協力の相談なんかは委員会といふところでやつて頂いては困る。そんなべらばうな話があるものではない、そういう話が委員会で行われるということとは考そられない。

私のお尋ねしたいのは、株価の暴落ということを非常に憂慮されて、正常な企業が資金を集めるために、現在の情勢では死を来たすというので、大蔵大臣は昨年末以来非常に苦慮されたといふうに新聞で伺いましたし、努力しておられるということを私認めるのでですが、その市中銀行その他の金融機関に対して大蔵大臣の方からこの株が非常に底値をついているという際に、投資の意味でも決して損のないものだから、金融機関が買い取る、買い方に廻るということによつて株の建値を戻すことができるのではないかという観点によつて、いろいろ市中金融機関に折衝されてやられたようだと思うのですから、百円ずつ税金を国民が消費するのですが、そういうもので以つていろ今まで適正でないところの税金を一つ民自覚で、民主党から聞いたというような答な考へでなしに御検討願いたいと思います。(笑)

が、その実績はどうでしようか。あなた御存じになつていませんか。金融機関がどの程度に協力したか、何か別に資料なんかをお持ちになりませんか。
○政府委員(水田三喜男君) 作つてあります。
○森下政一君 それでは後程資料について一遍説明を願いたいと思います。
○木村禧八郎君 まだずっと続けてやりますか。一つだけ質問したいんです
が……。
○理事(黒田英雄君) 証券取引法なら明日までやりますが、併し今御質問が
ありますれば……。
○木村禧八郎君 今度の証券取引法の一部改正案について大蔵大臣に聽きた
いことが沢山あるのですが、先程大蔵
大臣が帰られたそうですからこの次に
お伺いするとして、ただ一点この際お
伺いして置きたいことは、この証券取
引法の改正の趣旨ですね、趣旨がここ
に提案理由の中に説明してござります
が、結局証券行政上の不備を補うとい
うことが第一。第二が取引の公正の確
保及び投資者保護のために更に積極的
な施策を織込む。取引の公正と投資者
保護と、この二点にあるように思われ
るのですが、これまで大蔵当局におい
ては株価暴落について投資者が如何に
保護されてないか、非常な大きな影響
を受けているか、これについて何かこ
のようにならぬことにならないように警
発するとか、或いはこれまで投資者保
護のために何か手を打つたことがある
のかどうか、それが一つ。
それから現在証券業者は、例えは四
大証券などは相当な大きな損失が現わ
れておるんです。これを整理しないで
投資者保護にならないと思うんですね。

例えますね、聞くところによると約八十億ぐらいお客さんから預つた金を運用しておつて、株が半分に暴落したと、そのための損失というものは大変なものだと思うんです。大体株が倍ぐらいいに回復しないとそれは回復できませんものではないかと常識で考えられる。証券業界の整理についてどういうことを考そられておるのか。投資者保護の立場からどういうことをお考そになつておるか。重大な問題だと思ふんです。これまでそういう保護の手を打つたのかどうかですね、ここに、これから更に積極的な施策を織込むと言つけれども、これまでちつとも我々の眼から見れば措置は講じてないと思うのです。若し講じたと言われるなら、どういう具体的な手をお打ちになつたか、この点を先ずお伺いしたいと思うのです。

し全般的には何と言つても株が多過ぎるという問題に対しましては、これを或いは棚上げするという保有会社の問題とか、或いは将来株式の発行を容易ならしめる意味の引受能力を増加するというような考え方、又株式担保金融に対する融資順位の引上げ、或いは担保金融に対して資金的に援助するというような方法が今考えられておるのであります。

○木村禎八郎君 それはですね、今お伺いしますと、専ら今後の株権対策ということなんですが、私はどうしてこういうことを御質問するかと言いますと、これまで私は証券民主化の議員連盟の委員をやつておるものですから、相当私も責任があると思うのですが、金融機関再建整備或いは企業再建整備のために増資を沢山やらしたわけなんです。そうして証券民主化という名において大衆に沢山株を貰わしたのです。ところが大衆はですね、そういう証券民主化の名において株を買いましたが、その後非常に株が暴落してしまった。そして大衆が株式を買うことによつて、銀行の不良貸は大衆株を募集することによつて整理されてしまたのです。これが金融機関再建整備のやり方なんです。結局銀行のそういう不良貸が大衆に転嫁されておると、最初はそういう意味で金融機関再建整備をやるについて、大衆に銀行の不良貸の肩替りをした。ところで大衆が株を持つた、それが暴露してしまつた。そういう点において我々としては政府としてああいう株が余りに騰貴す

責任であると思うし、ああいうふうに非常に暴落させたということについても、その調節についてやはり相当責任があつたのじゃないかと思うのです。今は暴落しちやつてから後に今後どういうふうに株価対策を講ずるかということに今苦慮されておられるようですが、その前に相当責任があつたのではないかと、この点は仕方なかつたというふうにお考えですか。証券民主化、証券民主化と我々も一つの片棒を担がされたわけです。そういう意味において相当責任があると思うのですが、どういうふうにお考えになるのですか。今後單にそういううなづけるだけだつたら意味はないのですが、今後の証券金融ですが、相当悪い影響を及ぼすのではないか。我々も又今後協力するについてもそういうような形ではどうもうつかり協力できない。そういう懸念もありますので、その点相当私は政府も責任があるのじゃないかと思うのですが、その点についてどうお考えになるか。

でこれを要するに、たゞの能うき興ふる意味においていろいろ／＼施策が足りなかつたのじやないかという点につきましては、我々いたしましても十分でないかつたといふことを申上げなければならんと、こういうふうに考えておるのでございます。これは御承知の通り証券取引法の六十五條で、從来金融機關が株式の引受け等ができたのを、これを断ち切りまして、証券業者でなければできないということにいたしたのでありまするが、証券業者がこういふ非常に重い責任を負えられたに拘わらず、それに即応できるよくな能力がまだ十分でないというところにもいろいろ原因があつたのではないかこういふふうにも考えております。

これは金融制度の今後のあり方の上から言つて、証券取引精神に一致するものかどうか。銀行がああいふうに株を買うということです……。その点をよとお伺いして置きたい。

○政府委員(湯地謹爾郎君) 銀行が相当株を買って、株式を工作をするといふような程度になつて来ると、証券取引法の精神から芳しくないと考えるのがあります。まあある程度のことであれば別に禁止をしないのであります。特に工作する意思を持つてやる場合はこれは別つかかりますが、普通程度の場合はこれも別つかかりませんが、普通程度のことは法律には触れないと思います。

○政府委員(水田三喜男君) 今の問題ですが、昔の銀行の証券保有率を見ますと、数字ははつきり忘れましたが、一六%以上あつたと思うのですが、現在の銀行の証券保有率は預金に比べてせいぶん多くなるので、非常に証券の保有高が少いのです。ですからこれを相当銀行に持たせるということをやつても構はないので、又全部が貸付けてしまっても一定の証券を保有さざして置く方が銀行の経営としては、預金者にとつて健全なる経営ということになるので、まだ銀行に株を持たせる余地が十分あると思ひます。

○木村禎八郎君 それは非常に重大なことで、問題だと思います。銀行の証券保有など、いうことは、国債とか一流社債とか確実な流動的な資産を持つておることが必要で、かつて、株式を保有するといふことはこれは又別問題なのであります。それは証券であつても、それを今政務次官が言われたようなことになると、これはまだ株式を保有

れば、余り貸出が多過ぎる。証券保有率が少いから、株をもつと買わざるということになると、これは普通銀行の経営の健全化ということと、それから証券取引法の精神にも反します。これまで証券会社に非常にウェイトを置いて、銀行と証券業者の金融の分担を段々区別して行き、普通銀行は短期金融、それから長期の設備資金は、大体株式投資、そういう形において、金融というものの分野を段々と整備して行くというのが、金融の民主化の精神であり、この証券業法の精神もそれにあらうと思う。それに銀行にどんどん今後株を買って行くといふ、今の証券保有率を多くさせるために、株を多く買わせること、うことは、これは問題が重大になつて来るのです。その点それでよろしいのですか。

は、株式の利子といふものは、保証されないので。配当しなくともそれはよいのです。ところが、国債とか社債は不況になつても、これは取立てなくともよいし、回収といふものはあります。されば利子は拂わなければならん。株式は、というものは、必ず定期利付であります。非常に確実なものである。必ず、よいのです。ところが、國債とか社債は不況になつても、これは取立てなくともよいし、回収といふものはあります。せん。その代り又配当しなくともよいのですから、株式自体非常に不安定なもので。そういうものを銀行に多く持たせるということは、銀行経営の精神に反すると思うのです。ただ証券保有率が減つたから、最近は国債を発行しないから、その代り株をどんど持たせる。そぞ簡単に言つてよろしいのですか。もう少し慎重に検討する必要があるのではないか。

○木村禪八郎君（水田三喜男君） 金を以て株を買わししたことになつております。聞くところによると、百億出して貰つて、その中二十億ぐらいしか買わないで、あとは日本銀行に借入金を返済した、こういうように聞いておりますが、一体預金部の資金をどういふふうに株の操作に使つてよいものとお考えですか。

○政府委員（水田三喜男君） 年末に出た百億は政府としてはこれで株を買えということじやなくて、あれは全然何の紐を掛けない預金であります。それによつて株を買えということはいたしません。

○木村禪八郎君 そういう御答弁ですと、我々は不服なんです。それは實際もう新聞にも明らかに出ておるのであつて、全部株を買えということではなくして、中には中小金融に対する融資も多少あつたと思いますが、それは周知の事実であつて、一応百億円預け替えさしても銀行が余り協力しなかつたので、相当政府の方では不満である。そんなら何故百億の預金部資金を市中銀行に預け替えて、それを日銀の借入金の返済に当てさせたかどうか。

○政府委員（水田三喜男君） それは今申しましたように、株を買えというのではなくして、政府でそれを出すときには、おろそこれで中小企業の金融が非常に逼迫しておるから、主にそういう方面に協力して與れという形で百億出しました。ところが御承知のように大銀行方面は約七割を直ぐに日銀に金で返してしまつた。そうして實際には無盡会社とか信用組合の方にそれを零細に分けて零細業者に貸付けた、こう

いう実績が見えましたので、政府としては大銀行の態度に若干不満で、今度国庫の預託も又いたしますが、そういう点で、できるだけ中小企業の差し迫った金融という方面に役立つよう、比重をこの無盡会社とか信用組合、そういうところに重きを置こうという措置を今取つておるわけでありまして、年末にあれで株を貰えというわけでは実際にありませんで、中小企業の逼迫した金融に協力して呉れ、そういう要望の下に出したわけでありまして、それは木村さんのお考えの方がちよつと考え過ぎだつたかも知れません。

○森下政一君　今のに関連して併せて資料で御説明頂きたいと思いますので、お願いして置きますが、年末に預金部資金を市中銀行に預託したということですね。やはり政府の宣伝は、中小企業金融の緩和を図る年末融資の金だ、こうだつたのです。ところが私は大阪でありますから、大阪あたりで業者の間を廻つて具体的に、こういうことを政府がやつておるが、あなたの方の手に廻つて来ておるかと尋ねますと、そんなものはちつとも廻つて来ない、銀行に行つたつて木で鼻を括つたような返事で紐づきの融資をして呉れるのも何でもない、倒れたときには政府で補償するわけでも何でもない。新聞でじやんじやん書かれておるけれども、その恩恵に浴してしないということを言つております。今のお説だと、大銀行はともかくも、信用組合、無尽会社など相當霧細なものに出すとおつしやるが、どういう実績が挙つておるか、その御調査があるだらうと思ひますから、銀行が株のこ入れに協力したと

いうことと同じように、一遍資料で説明を願いたいと思います。

○木村福八郎君 最後に銀行の証券保有率が低いから、株式をそろいとこうから買わせるようになると、うが、どの程度に銀行が株式を保有しておるかどうか、その点と、それからもう一つは、このままの状態で今後株式を持つておる大衆に迷惑をかけるようなことは起さないで済みますかどうか、証券業者の整理の問題に関連してそういうことは絶対に起さないかどうか。お聞きしたいのは、少くとも四大証券の整理の内容ですね、それをここに参考資料として出して頂きたじ。

○政府委員(湯地謹爾郎君) 銀行との程度株式を保有させたらよいのかといふお話をですが、これは相当むずかしい問題で、どの程度ということはちよつと申上げられないであります。ただ銀行が証券を持つ限度というのがありまして、独占禁止法といふ方面で或る会社の株式を5%以上は持たせないというような制限もあります。余り多く持つていいことはできないのじやないかと思います。

それから証券業者の現状でお客さんに迷惑をかけることはないという保証ができるかどうかという問題であります。これは我々の立場といたしまして、委員会の立場といたしましてもそういうことがないよう、これは相当地しておるのであります。迷津をかけるということはさせないように一生懸命に努力しておる次第であります。

○政府委員(湯地謹爾郎君) 我々とい
たましても、迷惑をかけないよう
に、いろいろな対策をお願いし
ておりますし、まあ悪い業者がありま
すれば、これは検査をして、そんして
その後の支拂等について十分監督して
行く、こういうので我々といたしまし
ては、自信があるということを申上げ
たいと思います。

○木村禎八郎君 私は通り一遍の、こ
こだけの御答弁だけではなくて、本当
にそういうことがあると、今後の証券
金融に重大な影響があると思う。如何
に法律を改正しても、どうしても大衆
に信頼感を與えなければならん。そこ
で只今の御答弁でありますけれども、
非常にぐどいようで失礼のようです
が、今の四大証券の経理内容でも實際
そういうことが可能かどうか疑わしい
のです。實際それらはもつと本当に嚴密
に検査される必要があると思う。それ
は非常に重大な問題だと思う。それは余
り詳しく申上げないでいいと思いま
す。よく御存じだと思いますが、そ
こで経理内容を示して頂きたい、そ
形式的にできるなんて言えるものぢや
ないと思うのですね、それは経理内容
を知らして頂けますか。

○政府委員(湯地謹爾郎君) はあ。

○理事(黒田英雄君) 本日はこの程度
で散会いたします。

午後四時四十一分散会

出席者は左の通り。

黒田 英雄君

伊藤 保平君

理事

委員 國務大臣	森下 政一君 玉屋 臨章君
政府委員	西川甚五郎君 平沼聯太郎君
大藏政務次官	木内 四郎君 油井賢太郎君
(主計局法規課長)	小當山常吉君 高橋龍太郎君
(大藏事務官)	木村禧八郎君 水田三臺勇君
(証券取引委員會事務局長)	池田 勇人君 佐藤 一郎君
法律案	湯地謹爾郎君
公認会計士法の一部を改正する法律案 公認会計士法の一部を改正する法律案 公認会計士法の一部を改正する法律案	三月一日日本委員会に左の事件を付託された 一、公認会計士法の一部を改正する 法律案

第九條第四号中「高等試験本試験」の下に「又は司法試験第二次試験」を加える。
第十一條中「公認会計士を補助した期間」の下に「又は財務書類の監査證明、検査若しくは調製に関する実務で公認会計士管理委員会規則で定めるものに從事した期間」を加える。
第十一條第一項中「公認会計士の事務所」の下に「、その組織する団体」を加え、同項中「大蔵大臣」を「公認会計士管理委員会」に改め、同條第二項中「大蔵省令」を「公認会計士管理委員会規則」に改める。
第十三條第一項中「二百円」を「五百円」、「五百円」を「千円」に改める。
第十五條第一項中「大蔵省」を「公認会計士管理委員会」に改める。
第十六條中「大蔵省令」を「公認会計士管理委員会規則」に改め、第二章中同條の次に次の二條を加える。
（外国で資格を有する者の特例）
第十六條の二 外国において公認会計士の資格に相当する資格を有し、且つ、会計に関する日本国の法令について相当の知識を有する者は、公認会計士管理委員会による資格の承認を受け、且つ、公認会計士管理委員会に備える外国公認会計士名簿に登録を受けて、第二條に規定する業務を行うことができる。但し、第四條各号の一に該当する者については、この限りでない。
2 公認会計士管理委員会は、前項の資格の承認をする場合には、試験又は選考をすることができる。
3 第一項の登録を受けた者は（以下

「外国公認会計士」というのが左の各号の一に該当する場合には、公認会計士管理委員会は、同項の登録を抹消しなければならない。

一 第二十一條各号の一に該当するとき。

二 外国において公認会計士の資格に相当する資格を失つたときは、公認会計士審査会は、「前二條の憲戒事件の審査をしようとするときは、公認会計士審査会は、」を前

4 第十七條第二項及び第三項、第十九條、第二十條、第二十二條から第三十四條まで並びに第四十九條の規定は、外国公認会計士に準用する。

第十七條第一項中「大蔵省令」を「公認会計士管理委員会規則」に改める。

第十八條中「大蔵省」を「公認会計士管理委員会」に改める。

第十九條第一項及び第三項並びに第二十一條中「大蔵大臣」を「公認会計士管理委員会」に改める。

第二十二條中「大蔵省令」を「公認会計士管理委員会規則」に改める。

第二十三條 削除

第三十條中「大蔵大臣は、公認会計士審査会の議決を経て、」を「公認会計士管理委員会規則」に改める。

第三十一條中「この法律に基く大蔵省令」を「公認会計士管理委員会規則」に、「大蔵大臣は、公認会計士審査会の議決を経て、」を「公認会計士管理委員会」に改め、同條第四項中「前二條の憲戒事件の審査をしようとするときは、公認会計士審査会は、」を前

二條の規定による憲戒処分をしようとするときは、公認会計士管理委員会は、「に改め、同條第五項中「公認会計士審査会が、及び、その旨を大蔵大臣に報告し」を削る。

第三十三條中「大蔵大臣」を「公認会計士管理委員会」に、同條第三項中「当該職員」を「事務局の職員」に改める。

第三十四條中「大蔵大臣」を「公認会計士管理委員会」に改める。

第六章 公認会計士管理委員会（設置）

第三十五条 公認会計士及び会計士補並びに公認会計士試験に関する事項を管理し、公認会計士及び会計士補を監督するため、国家行政組織法（昭和二十三年法律第二百二十号）第三條第二項の規定に基いて、大蔵省の外局として、公認会計士管理委員会を設置すること。

第三十六条 公認会計士管理委員会は、左に掲げる事務をつかさどること。

一 公認会計士試験の管理に関する事項。

二 公認会計士の登録の抹消の処分を受けた者。

三 公認会計士又は会計士補の業務について一年以内の業務の停止の処分を受けた者。

四 公認会計士管理委員会の議事は、委員長及び二人以上の委員の出席がなければ、会議を開き、議決をすることができない。

五 委員は、再任されることができる。

六 委員は、非常勤とする。

七 委員の任期は、三年とする。

八 委員は、再任されることはできない。

九 委員は、非常勤とする。

十 委員は、再任されることはできない。

一 公認会計士の資格を失つた場合は、この法律に規定する所掌事務を遂行するため、左に掲げる権限を有する。但し、その権限の行使は、法律（これに基く命令を含む）に従つてなされなければならない。

二 前各号に掲げるものの外、法律（これに基く命令を含む）に基き、公認会計士管理委員会に属させられた権限。

（組織）

第三十七条 公認会計士管理委員会は、委員五人をもつて組織する。

（委員）

第三十八条 公認会計士管理委員会は、委員長をもつて組織する。

（委員長）

第三十九條 委員は、公認会計士に関する事項について理解と識見とを有する年令三十五年以上の者で、公認会計士又は公認会計士の資格を有する者のうちから、大蔵大臣が任命する。

大蔵大臣は、左の各号の一に該当する者を、委員に任命してはならない。

一 この法律の規定に違反して刑に処せられた者

二 公認会計士の登録の抹消の処分を受けた者。

三 公認会計士又は会計士補の業務について一年以内の業務の停止の処分を受けた者。

四 公認会計士管理委員会の議事は、委員長及び二人以上の委員の出席がなければ、会議を開き、議決をすることができない。

五 委員は、再任されることはできない。

六 委員は、非常勤とする。

七 委員の任期は、三年とする。

八 委員は、再任されることはできない。

九 委員は、非常勤とする。

十 委員は、再任されることはできない。

一 関する制度について、必要な調査を図ること。

一 公認会計士の資格を失つた場合

二 第三十九條第二項各号の一に該当する場合

三 公認会計士管理委員会により、心身の故障のため職務の遂行に堪えないと決定された場合

四 公認会計士管理委員会により、職務上の義務に違反したと決定された場合

五 委員長は、公認会計士管理委員会の会務を総理し、公認会計士管理委員会を代表する。

六 委員長及び二人以上の委員の出席がなければ、会議を開き、議決をすることができない。

七 委員は、再任されることはできない。

八 委員は、再任されることはできない。

九 委員は、再任されることはできない。

一 公認会計士の資格を失つた場合は、この法律に規定する所掌事務を遂行するため、左に掲げる権限を有する。但し、その権限の行使は、法律（これに基く命令を含む）に従つてなされなければならない。

二 前各号に掲げるものの外、法律（これに基く命令を含む）に基き、公認会計士管理委員会に属させられた権限。

（公認会計士管理委員会規則）

五 公認会計士の業務に関する事項。

六 財務書類の監査又は証明に関する制度を調査し、及び企画すること。

七 公認会計士の業務に関する事項。

八 財務書類の監査又は証明に関する事項。

九 外国公認会計士について、資格を承認し、登録し、憲戒を行って、その行う事業について、報告を求め、勧告を行うこと。

十 公認会計士の業務に関する事項。

（公認会計士管理委員会規則）

は、その所掌事務について、法律若しくは政令を実施するため、又は法律若しくは政令の特別の委任に基いて、公認会計士管理委員会規則を制定することができる。
2 公認会計士管理委員会規則は、
官報をもつて公布する。

第四十九條 公認会計士が他人の求めに応じて監査又は証明を行ふに際して調製した資料その他の書類は、特約のある場合を除く外、公認会計士の所有に属するものとす。

(職員) 第四十五条 公認会計士管理委員会に公認会計士管理委員会事務局を置く。

第四十六條 公認会計士管理委員会に置かれる職員の任免、昇任、懲戒その他の人事管理に関する事項については、国家公務員法の定めるところによる。

「第七章 業務の取締」を「第七章 雜則」に改める。

第四「八條中 財務書類の全部又は一部が」の下に「公認会計士の」を加え、同條但書を削り、同條を第十七條とする。

第四十九條第一項中「又は監査士、計理士その他」及び同條第二項中「又は監査士補、計理士補その他」を「名称又は」に改め、同條第三項中「使用すること」の下に「又は外国公認会計士がその資格を示す適當な名称を用すること」を加え、同條を第四十八條とし、同條の次に次の一條を加える。

第四十九條 公認会計士が他人の求めに応じて監査又は証明を行うに際して調製した資料その他の書類は、特約のある場合を除く外、公認会計士の所有に属するものとする。

第五十條中「公認会計士となる資格を有しない者で第四十七條の規定に違反したもの又は」を削り、「第十八条」を「第四十七條」に改める。

第五十二条中「第二十七条」の下に「〔第十六条の二第四項において準用する場合を含む。〕」を加える。

第五十三条中「第四十九條」を「第四十八條」に改める。

第五十四条中「公認会計士」の下に「又は外国公認会計士」を、「第十七条」の下に又は第十六条の二第一項」を加える。

第五十五条中「第二項の規定」の下に「〔第十六条の二第四項において準用する場合を含む。〕」を加える。

第五十六条中但書を削る。

第五十七条第一項から第三項までの中「大蔵大臣」を「公認会計士管

理委員会」に改め、同條第五項中「五百円」を「千円」に改め、同條第七項及び第八項を削る。

第五十七条の二第二項及び第五十九條中「大蔵省令」を「公認会計士管理委員会規則」に改める。

第六十三条 計理士法廃止の際計理士である者は、昭和二十六年三月三十一日までに、公認会計士管

理委員会規則の定めるところにより、公認会計士管理委員会に備えられた計理士名簿に登録を受けたとき

は、計理士の名称を用いて、旧計理士法第一條に規定する業務を當むことができる。

2 計理士法廃止の際計理士である者で昭和二十六年三月三十一日ににおいて公認会計士監理委員会規則に定める業務に従事する者は、前項の規定にかかわらず、その業務を離れた日から一月以内に同項の規に準じて登録を受けたときは、計理士の名称を用いて、旧計理士法第一條に規定する業務を當むことができる。

3 第十七條第二項及び第三項、第十九條から第三十四條まで並びに第四十九條の規定は、前二項の規定により旧計理士法第一條に規定する業務を當む者(以下「計理士」という。)に準用する。この場合において、第二十一條第三号中「第四條」とあるのは、「旧計理士法第四條」と読み替えるものとする。

4 前項において準用する第二十七条の規定に違反した者は、一年以下の懲役又は五千円以下の罰金に処する。

5 前項の罪は、告訴を待つて論ずる。

6 計理士法廃止の際計理士である者が、第一項又は第二項の登録を受けないで、計理士の名称を用いて、旧計理士法第一條に規定する業務を行つたときは、一万円以下の過料に処する。

7 左の各号の一に該当する者は、千円以下の過料に処する。

1 第三項において準用する第三十三條第一項第一号又は第二項の規定による事件関係人又は參

考人に対する処分に違反して出頭せず、陳述せず、虚偽の陳述をし、報告をせず、又は虚偽の報告をした者

二 第三項において準用する第三十
三條第一項第二号又は第二項の規定による鑑定人に対する処分に違反して、出頭せず、鑑定をせず、又は虚偽の鑑定をした者

三 第三項において準用する第三十
三條第一項第三号又は第二項の規定による物件の所持者に対する処分に違反して、物件を提出しない者

第六十四條中「前條の規定により、
計理士法第一條に規定する業務を管
む者」を「計理士」に改め、「第五條第
二項、第七條、第八條、第九條第
一項、第十條第一項及び第十一條」
を削り、同條後段を次のように改め
る。

第六十四條の二 公認会計士管理委
員会は、第三十六條に掲げるもの
の外、左に掲げる事務をつかさど
る。

一 特別公認会計士試験の管理に
関すること。

二 計理士の登録及び監督に関する
こと。

第六十四條の三 公認会計士管理委
員会は、第三十七條に掲げるもの
の外、左に掲げる権限を有する。

附

1 この法律は、公布の日から施行する。

2
計理士法廢止の際計理士であつた者は、公認会計士法(以下「法」という。)第六十三條第一項又は第二

項の改正規定にかかるらず、この法律施行後一年間に限り、同條第一項又は第二項の登録を受けないで、旧計理士法第一條に規定する業務を営むことができる。

3
大蔵大臣は、この法律施行後最初に任命する公認会計士管理委員会の委員については、改正後の法律第三十九條第一項の規定にかかるわらす、公認会計士に関する事項について理解と識見とを有する年令三十五年以上の者のうちから、

任命することができる。

4 この法律施行後最初に任命される公認会計士管理委員会の委員の任期は、改正後の法第四十條第一項の規定にかかわらず、大蔵大臣の定めるところにより、そのうち一人については一年、二人については二年、三人については三年と

5 改正前の法の規定に基く大蔵省令は、当該大蔵省令に規定された事項に関するして改正後の法の規定に基づき公認会計士管理委員会規則が施行されるまでは、なおその効力を有する。

6 登録税法(明治二十九年法律第二十七号)の一部を次のように改正する。

第七條ノ二中「公認会計士名簿又ハ会計士補名簿ニ」を削り、同條第二号を次のように改める。

二 公認会計士法第十六條
ノ 第一項ノ規定ニ依
ル登録 金三千円

三 公認会計士法第六十三
條第一項又ハ第二項ノ
規定ニ依ル登録 金千五百円

四 公認會計士法第二十條(同法第
十六條ノ二第四項及第六十三條第

三項ニ於テ準用スル場合ヲ含ム)
ノ規定ニ依ル登録

会計士補 金六十円
公認会計士法第十六條
ノ二三規定タル外国公

認会計士 金百二十円
公認会計士法第六十三
條二規定スル計理士 金六十円