

第五回 参議院大蔵委員会議録 第十七号

昭和二十五年三月三日(金曜日)

本日の会議に付した事件

○証券取引法の一部を改正する法律案
(内閣提出)

○所得税法の一部を改正する法律案
(内閣送付)

○富給税法案(内閣送付)

○法人税法の一部を改正する法律案
(内閣送付)

○有価証券移転税法を廃止する法律案
(内閣送付)

○理事(黒田英雄君) これより大蔵委員会を開会いたします。

本日は先ず証券取引法の一部を改正する法律案を議題といたしまして御質疑をお願いいたします。

それでは私から小さい問題ですが、

ちよつと一、二お尋ねいたします。この五十二條で事業年度今まで二期に分れておつたのを、今度十日から翌年九月までという一期に直されるのです。

○政府委員(湯地謹爾郎君) この証券業者の事業年度は、現行法では四月から翌年の三月、こういう工合になつているのです。

○政府委員(湯地謹爾郎君) この証券業者は、四月、一人は五年」と任期が九月までといつてあるのです。委員長と委員などで三

人ですから、多分通じていると思いま

うものは一年のうち時期的に非常に差違がありますと、四月から九月まで、言い換えれば九月決算においては大体株価がどちらかといえば低落している時期であります。同時に又反対に

三月は株価が大体上つている時期であります。こういうふうに時期的に非常に盛衰があります関係上、その業績におきましても、決算におきまして或る期には非常に利益があり、或る期には非常に損失が出るというような状況で、利益が出たときに、税金の関係もありますが、一面会社で相当な配当をしたり、或いは重役賞與を出し過ぎる

こと、というようなことになります関係上、この業績を一年平準するという趣旨の

午後一時四十六分開会

○理事(黒田英雄君) これより大蔵委員会を開会いたします。

○酒税法の一部を改正する法律案(内閣送付)

○有価証券移転税法を廃止する法律案(内閣送付)

○理事(黒田英雄君) それからもう一つ伺いますが、この附則の十であります

が、いざれこの法律が施行されれば現在の委員並びに委員長も、国会の委員長じやなく、今度の委員長になられ

ております七社は大体昔から古い店であります、証券業を営んでいたといふことが一般に認識されております

し、これが証券という言葉を使つてな

いために一般投資家に不利益を及ぼす

ということは先ずないだろ、こういふふうに考へたわけあります。

○米倉龍也君 簡單なことです、三

十四條の適用を今直ぐやれば四割くら

なつて法律の限度一杯になつておるわ

けでございます。ただ問題は証券業を

まつたが、五十万円というものがこの

場合最低なんですが、今現に沢山ある

ですが、そういうふうに解釈していいわけですか。

○政府委員(湯地謹爾郎君) その通りであります。

○理事(黒田英雄君) もう一つ小さい問題ですが、四十一條の二で「商号のうちに証券という文字を用いなければならぬ」ということになつてゐるのですが、現在のものはそのままによろしく、用いなくてもよろしい、商号を変更するときにそれを入れるというのですが、証券という字を用いない証券業者といふものは現在沢山あるのです。

○政府委員(湯地謹爾郎君) お答え申します。この数字は丁度去年の九月が決算期に當つておりますから、その数字を取つておりますが、これで一番多く十三社これが三九・五%ということになつております。それから五十万円から

六百万円までの間これが二百四十二社二四・九%, 百万円から二百万円までが百四十六社一五%, 二百万円から三

百万円までの分が七十四社比率が七・

六%, 三百万円以上百二十七社比率が二三%というふうになつております。

○米倉龍也君 そういたしますと百

四以下は非常に多いのですが、この二十倍といふような、五十万円ならば二十倍として一千万円の借入限度といふ負

債の総額になりますが、その程度で、二十倍程度でこういうような取引が非

常に沢山出て盛んに流通するときに、負債をその程度のもので、二十倍くら

いの程度で行くわけですか。十分なの

○政府委員(湯地謹爾郎君) この負債

が、委員会規則は二十倍といふことは最高限度であります。この範囲内で

委員会規則で決める建前であります

が、委員会規則は二十倍といふことは最高限度であります。この範囲内で

証券業者の純資本額といふものは大体はどのくらいなんですか。大きいのはど

のくらいでという……。

○政府委員(湯地謹爾郎君) お答え申します。この数字は丁度去年の九月が

決算期に當つておりますから、その数字を取つておりますが、これで一番多く

十三社これが三九・五%ということになつております。それから五十万円から

六百万円までの間これが二百四十二社二四・九%, 百万円から二百万円までが百四十六社一五%, 二百万円から三

百万円までの分が七十四社比率が七・

六%, 三百万円以上百二十七社比率が二三%というふうになつております。

○米倉龍也君 そういたしますと百

四以下は非常に多いのですが、この二

十倍といふような、五十万円ならば二十倍として一千万円の借入限度といふ負

債の総額になりますが、その程度で、二十倍程度でこういうような取引が非

常に沢山出て盛んに流通するときに、負債をその程度のもので、二十倍くら

いの程度で行くわけですか。十分なの

○政府委員(湯地謹爾郎君) この負債

が、委員会規則は二十倍といふことは最高限度であります。この範囲内で

値下り等があります場合に、この倍率が直ぐ引つ掛かるという場合があり得るのであります。業者が資本金に比

べて余り沢山株を手持するということは投資者保護の上からいつてもこうい

うような値下りの危険等から見て、余り好ましくないと、いう考え方を持つておるのであります。これは主として委託売買をやる、いわゆるブローカーとして手数料によつて営業をして行くと

いうことがむしろ望ましいのであります。たしましてこれはやはり投資者保護のためには、負債倍率のこの二十倍といふものは、これだけあれば十分だと考えておりますが、相当手持があります。たしまして、これはやはり投資者保護のためには、負債倍率のこの二十倍といふものは、これだけあれば十分だと考えておりますが、相当手持があります。たしまして、これはやはり投資者保護のためには、負債倍率は節くまで二十倍が最高でよろしいのじやないか、でなければ将来委員会規則でこの倍率をむしろ引下げるという方向に進みたいといふふうに考えております。

○木村禧八郎君 只今の倍率の問題ですが、これは証券取引法三十四條に規定しておるのですが、現在この規定に違反しておる証券会社はございませんか。

○政府委員(湯地謹爾郎君) この負債

倍率二十倍を超えておる業者はないかどうか、これは実は委員会で通牒によりまして、毎月証券業者にその営業の残高表を出さして、この倍率の関係の届けを出させることにいたしておるの

であります。そして又各業者自体におきましても、その倍率を超過するような場合には委員会に届出をしなければならんと、こういう建前になつておるのであります。そうして委員会ではその届出があつた、倍率を超過しておるという届出があつたものに対しましては、こちらからやはり検査に行きまして、こうして事實を確かめて審問をいたしまして、その将来の計画が立たなければ営業の停止なり或いは取消なりすると、こういうことになつておるのであります。現在この倍率を超過したということで営業の停止若くは取消をした例が相当あります、今のところそういう届けがまだ出ておりませんし、一応出しておられますのはこの範囲内に納まつておる、ただこちらで検査をいたしまして、積極的に検査をいたしまして、それを発見したという場合にはやはり審問をいたしまして、そうして向うの整理計画を出させまして、その計画が妥当と認めれば一時営業停止を猶予いたしますが、それが見込がないものであれば停止若くは取消をする、こういう方法をとつております。

○木村禧八郎君 若しかあつた場合に
はそれは非常な問題になると思うので
すが、そういう軽率な御答弁でよろし
うござりますか。

○政府委員(湯畠謹爾郎君) これは一
応法の建前は各会社から廃止をすると
いうことになるのでありまするが、そ
うでない場合こちらも検査をして見な
いと分らないのでありますて、單に検
査してそれでそのまま引つ掛かつたも
のとして、停止若しくは取消の処分も
これも又できないので、やはり業者を
呼んで審問をいたしてやるということ
で、一応各業者から出た報告だけの面
では掛かつておるという報告はないの
でありますて、こちらの方で検査をし
たものについては、これははつきり分
るわけでございますが、検査をしてみ
ないと全然ないとかあるとかといふこ
とは言えないのであります。

○木村禧八郎君 私はこう御質問申上
げるのは、証券業法、証券取引法です
が、作りましたのは、精神は証券取引
をスペキュレーションではなく、イン
ベストメント、投資にさせて、健全
に日本の産業金融を育成して行くとい
う精神にあると思うのです。そういう
意味で証券取引法を折角作られた、こ
の法律に違反しないように運用された
いと思うのです。従つてまだ御質問申
上げますが、これまでいろいろな点に
おいて法律違反が沢山あると思うので
す。重大な違反があると思うのです。
そこで今後今のような状態であれば依
然としてやはり証券取引がスペキュレ
ーションである、投機ということにな
つて、健全な投資というものは育成さ
れないと思うのです。そういう意味で
今私が倍率の問題を御質問申上げたの
は、それは非常に問題になるとと思うので
すが、そういう軽率な御答弁でよろし
うござりますか。

ですが、これはやはり厳重にされる必要があると思う。先程の御答弁でもつと引下げてもいいというようなお話をあるくらいですから、この点は一つ嚴重にこういう最近株についていろいろなことが問題になつておる際、思い切つてここで株界を整理して、すつきりした形にして、そうしてもう証券取引はスペキュレーションじやない、本当にのインベストメントであるという感じを一般に與えるようにして頂きたいと思うのです。

それからもう一つ、これはどうしても大蔵大臣に責任ある御答弁を頂かなければならぬのですが、今政府委員の方で御答弁できるのでしたら一応お伺いして置きたいのです。それはやはり証券取引法の違反の問題です。折角証券取引法を制定しながらこんな重大な違反があるので置くか、どうして放置されて置くか、それは御承知の未上場株の場外取引です。これは類似取引だと思うのですが、これをなぜ放置されて置くか、どういう根拠に基いてこういう取引をお許しになつておるのか、この点先ずお伺いしたい。

○政府委員(湯地謹爾郎君) 未上場証券の取引、市場外取引とも申しますが、この問題につきましては取引所類似施設という御意見のようですが、これは我々は実は必ずしも取引所類似施設というふうに考えていいのであります。たゞやはり投資者保護という建前から、これは自由にやられたよような場合には、投資家と申しますか、お客様に迷惑をかける場合をむしろ心配しておるのであります。できるだけその受渡し等については証券業協会、証券業協会は会員以外の者に対しても

いろいろ規則を作つたりなんかして監督する権限を持つておりますが、証券業者協会でできるだけ不測の問題が起らないように監督させておるわけあります。○木村禱八郎君 類似取引でないといふと、それじやあれば今後お認めになつて行くわけですか、これは清算取引です。

○政府委員(湯地謹爾郎君) 清算取引をやつておる、こういふお話をござります。差金売買、これは証券業者ががつております際には取引所の証券取引法に抵触するわけありまして、これは十分取締るつもりでおります。

○木村禱八郎君 そうしますと現在やつておるのは明らかにそんなんです。そくしますとこれは取締るこういふ話ですと、お認めにならない、こういうことになるのですか。

○政府委員(湯地謹爾郎君) 証券業者が差金売買をやるということは認めなつております。

○木村禱八郎君 すると今現在やつております取引所が終つてからその後でいろいろ取引をやつています。いわゆる場外取引というのですかをやつておりますが、それをやはりお認めになつておるのでですか。類似取引をお認めになるのですか。

○木村禱八郎君 ところが先程のお話、類似施設とは考えておらないのでありますか、この未上場或いは非上場のものにつきましては仕切売買はできませんから暴落して行つたか、最近株

して来ておるのか。多くは実際の取引所における取引ではなくして、この場外取引によつて左右されておるので、これは非常にスペキュレーション的なものです。投資じゃないのです。インベ斯特メントでない。だから我々は飽くまでも健全な投資市場を育成させなければいけないと考へて、そういう観点から苦心しておるのであつて、今のようにあれを許して置けばいつまで経つても取引所というものは投機市場で、これは抜けないと思うのです。現在そなんです。私がここで申しますのもなくよく御認識だと思うのです。然つてただこれを容認して置くといふだけではいけないのであつて、何か対策をお考えになる必要があると思うのです。このままでよいとお考えになるのをさせますか。

場合によつてはそれを売却することには、この但書で除外されておりますからして、やり得る建前になつております。

○木村禎八郎君 只今の点の少し前に、金融機関が「他の法律の定めるところにより」、「他の法律の定めるところにより」というのはどういうのでしょうか。

○政府委員(湯地謹爾郎君) 例えば独裁法等で、金融機関が他の会社の株式を五〇%以上持つてはいけないという規定等がありますからそれには触れてはいかん。

○木村禎八郎君 他の法律の定めるところによりといふに、独裁法に触れないようにという意味なんですか、触れなければいいという意味ですか。どうもそれですとはつきりしないですが、この投資の目的を以て有価証券の売買をなす場合には、何か他の法律があつてそれに基いてやるという意味ではないですか。……直接調べて見せんが、先程御答弁のように簡単に考えられないよう聞いておるのであります。……若し今直ぐお分りにならなければ次回でも結構です。

○政府委員(三井武夫君) 六十五條で意図しておりますところは先程湯地局長から申上げたように業務としての有価証券業務はいわゆる有価証券業務を銀行には営なませないという点の趣旨でございまして、銀行が投資の目的を以て自己の計算で証券を売買するといふことは当然これは六十五條は禁止しておりますところではないわけあります。現在銀行が自己的の投資の目的のために株式を買入れておるということであれば、これは六十条には全

然触れない問題だ、抵触しない行為であるというふうに私共解釈しております。ただお尋ねの点が多少最近におきます場合多少無理をいたしましていろいろの方法で以て銀行の援助を受けているというようなことがこの六十五條おるというようなことがありはしないかといふ点になりますと、これ

はなか／＼複雑な事情がございまして一概には断定し難い場合がある。本来銀行が投資の目的のために証券を買入るといふことでありますれば六十五條の精神に反することはないといふうに私は解釈しております。また昨日も申上げましたように現在の銀行の株式の保有状況からいたしましてこれは勿論個々の銀行の状況にもよりますし、また銀行の個々の営業の方針によるわけでござりますけれども、銀行の判断によりまして多少とももう少し株式を保有する余地がありはしないか。勿論その場合に株式の銘柄を選び、また確実な対象物を選ぶという必要はあるわけでありましても多少とももう少し株式を保有する余地はありますけれども、その判断によりまして多少とももう少し株式を保有する余地はありますけれども、その判断によつて最近株が多少安定し、持直したとそういうふうに考えられます。

○木村禎八郎君 その金融界のそういう保険会社なども含めての金融界の協力によつて最近株が多少安定し、持直したとそういうふうに考えられます。

○政府委員(三井武夫君) 御承知のよしまして、昨年末以来銀行に株式買入の協力方を要請しておるという状況であるのであります。

それは具体的にはどういう形において協力を求めるに努力されたのですか。

○政府委員(三井武夫君) 昨年十二月に大蔵大臣が金融界の代表的な方々と会談したのであります。最近の証券会談したのであります。最近の証券に対するそれぐの銀行の或いは保険会社の状況に応じて多少でも株式の保有の余裕があるならば是非この際株式の買入れに協力して貰いたいということを要請しております。この要請に基きまして、多少銀行方面よりもその後におきましては株式の買入れに努力して呉れておるわけでございます。大蔵大臣といつしましてはさようない形で金融界方面の要請を求めておるわけあります。

○木村禎八郎君 その委託若しくは受託をすること」それはいけない、こういうふうに規定しております。更に「当該有価証券の相場が自己又は他人の市場操作によって変動するべき旨を流布すること」これもいけない。更に「当該有価証券の売買取引をなすにつき、重要な事項について虚偽であり、又は誤解を生ぜしむべき表示を故意になすこと」と、これもいけない。更に「何人も、単独で又は他人と共に、証券取引委員会が公益又は投資者保護のため必要且つ適切であると認めて証券取引委員会規則で定めるところに違反して、有価証券の相場を釘付け、固定し、又は安定する目的を以て、有価証券市場における一連の売買取引又はその委託若しくは受託をしてはならない。」こういう規定があると思いますと、大蔵大臣は十二月百二十五條に只今お読みになりましたこの日本経済全体のためを考えて、この証券界の現状の打開を金融機関に要請したという行為は第二十五條のいづれの條項にも抵触していないと確信いたします。

○木村禎八郎君 それは見解の相違になりますから大蔵大臣から御答弁して頂きたいたいと思うのであります。それから改正案の中で少し細かいことになりますが、有価証券の募集又に金融界代表と会つておる。金融界の代表に対しても、そうして余裕があつた株を買って貰いたいということをお話によりますと、大蔵大臣は十二月お話を聞いておりますと、大蔵大臣は十二月要望しております。これによつて株式を買入れておるといふことと見て頂きたいたいのであります。百二十條にこういふうにこれは御承知とあります。何人も、他人をして詫問するようなことにならないのか。

けでなしに政府が実際はやるべきでないが、政府の身代りで、あなたの方で、先ず政府を躊躇して、そういう措置をとらなくてはならないと思います。ただ漠然と只今のところでは有価証券も小康を得てちよつとひつ返し気味であるから、まあこんなところでいいというふうにお考えになられるか。或いはもう一段株界に旋風が吹いて下落でも来るといふような場合でも想定しますと、どういうふうな措置をとられるお考えでありますか。こういう点について根本的に疑念の点をお聞かせ願いたいと思います。

○政府委員(湯地謹爾郎君) この問題は先程も申しました通り、現在の証券取引法では会社の内容が不健全になる途中において、実際的には或る程度指導しておりますが、その經營を改善させまする、いわゆる事前において経営を改善せしめる措置が法的になかつたものですから、結局法的には検査をして、その倍率等に引っ掛ければ営業の停止、若しくは取消と、こういう方法しかなかつたのであります。が、事前にその会社が資産状況等から見て、まあ適当な取引をしているものは将来そういう行為を止めさせるという措置をすることによって、将来株価の変動等があります場合においても証券業者の内容を堅実にさせる、そういう指導を法的にできるというふうにしようというのがこの規定でありまして、ただ今抱いております場合においても証券業者の内容を堅実にさせる、そういう指導を法的にできるというふうにしようといふのがこの規定であります。或いはお客様に貸付ける、まあお客様に貸付けるということは許されないのでですが、そういうことは許されないのでですが、そういうふうな不良債券等がありますれば、こ

は、形式的なことなしに、実際に現在の証券界の状況を深く掘り下げて行つて、これに対しいわゆる不良資産の償却等をさせるとか何とかいふよなお話をあります。まあ悪いところだけはこうやつていろいろ規定を作つて制限を加えるのですけれども、これに対する対策を講じてやるというようなことまでは委員会としてお考えになつてゐるがどうか。実際そういう点までお考えにならなければ、今の証券監視の健全な発達といふか、回復といふことはできないと思います。これはほんとうにあなたの方ばかりでなく、政務次官がおいでになつておりますが、政府側の答弁も併せて聞きたいのです。

○政府委員(湯地謹闇郎君) 政務次官
からお答えになるかと思いますが、我委員会の立場いたしましては、この証券取引法の円満なる実施を一応するということが主たる任務でありまして、個々の証券業者を特別に救済するということは余り考えてないのであります。我々よりもつと高い立場に立つた大蔵省として、日本経済全体の点を考えてやられることだらうと思います。

○油井賢太郎君 私の質問しているのは、不^良資産と言えますか、一応所有権という問題で不^良資産というわけではありませんからして、これを償却させるというよくなこの規定を適用する、過去のものについて適用するということはあり得ないと思います。

○油井賢太郎君 私の質問しているのは、形式的なことなしに、実際に現在の証券界の状況を深く掘り下げて行つて、これに対しいわゆる不良資産の償却等をさせるとか何とかいふよなお話をあります。まあ悪いところだけはこうやつていろいろ規定を作つて制限を加えるのですけれども、これに対する対策を講じてやるというようなことまでは委員会としてお考えになつてゐるがどうか。実際そういう点までお考えにならなければ、今の証券監視の健全な発達といふか、回復といふことはできないと思います。これはほんとうにあなたの方ばかりでなく、政務次官がおいでになつておりますが、政府側の答弁も併せて聞きたいのです。

○政府委員(湯地謹闇郎君) 政務次官
からお答えになるかと思いますが、我委員会の立場いたしましては、この証券取引法の円満なる実施を一応するということが主たる任務でありまして、個々の証券業者を特別に救済するということは余り考えてないのであります。我々よりもつと高い立場に立つた大蔵省として、日本経済全体の点を考えてやられることだらうと思います。

ねましたように厳格な監査は正をつけて、その経営の健全化を図ると共に、一面保護のことも考えておられます。そうして現在証券業者が困つておる立場をどういうふうに金融面で政府が見てやるかというような問題は、只今その一つの方について政府としては関係筋と折衝中であります。○油井賢太郎君 これは待てとおしそういう政府の証券対策がはつきりと決まることと思いますので、それまでお待ち願いたいと思います。

○油井賢太郎君 やることはつくり分らんのですか。何日くらいで確定しそうですか。

○政府委員(水田三喜男君) 大臣は過日予算委員会において後四、五日中にそういう問題がはつきりするだろうと答弁しまして、それから今日で一週間以上実は経つておりますが、今度こそ四、五日中に大体その見通しはつくのだろうと思つております。それまでいろいろな姑息な一時的な金融の措置というものは逐次指導してやつておりますが、やはり根本的な対策になると相当大きい手も打たなければならぬと考えますので、これは四、五日中に何とか目撃をつけたいと思つております。

○木村福八郎君 今政務次官が御答弁になつた案ですね。これは非常にその案が重要だと思うのです。速記を止めてもいいですが、どういう案かお聞かせ願いたい。折衝中の案です。

○政府委員(水田三喜男君) 折衝中の案ですが、もう少し御勘弁願いたいと思います。

○理事(黒田豊雄君) それでは大蔵大臣は要求しておりますが、他に政府委員

眞に對する御質問はございませんが、大蔵大臣の出席を待ちまする間、一時この御質疑を中止して頂きます。

○理事(黒田繁雄君) 所得税法の一部を改正する法律案、通行税法の一部を改正する法律案、有価証券移転税法を廢止する法律案、富裕税法案、法人税法の一部を改正する法律案、酒税法の一部を改正する法律案、有価証券移転税法を廢止する法律案、これを議題といたしまして、政府より提案理由の説明を求めるにいたします。

○政府委員(水田三喜男君) 只今議題となりました所得税の一部を改正する法律案外五法律案につきまして、提案の理由を御説明申上げます。

政府は、昭和二十五年を期して、国税地方税を通ずる税制の根本的改正を断行することといたしましたのであります。即ち、先に公表を見たシャウプ税制使節団の勧告は、御承知の通り、税制全般に亘る画期的改正を提案いたしておりますのでありますて、政府といたしましては、概ねシャウプ勧告の基本原則に即応し、更に我が國現下の財政経済諸事情に適合するようこれに適切と認められる調整を加えて、現行税制の全般に亘り改正を行わんとするものであります。而して先に第六国会を通過して本年一月から実施を見た所得税の暫定的軽減、取引高税及び織物消費税の废止、物品税の改正等は今回の根本的税制改正の一環をなすものであります。が、今回ここに所得税法、法人税法等の改正案、富裕税法案等関係法律案を提案する運びと相成つた次第であります。今回の税制改正の基本方針につきまして、申し上げます。

第一に、昭和二十五年度予算におきま

安定を図る方針を堅持いたしますと共に、他面価格調整費その他の経費について相当大幅な節減を行いました。歳出規模の縮減による財源を以て、国民租税負担の軽減合理化を図ることとしたのであります。これにより昭和二十四年度に比して国税の軽減額は相当額に達するのであります。

第二に、地方自治を強化助長するため、地方財政を極力充実せしめることとし、これがため地方税收入を相当増加し、特に市町村の財源の充実を期することとしたのであります。従いまして地方税負担は勢い或る程度増加することとなるのであります。尙新たに地方財政平衡交付金制度を創設して、比較的に財政力の乏しい地方団体に対し健全な活動を可能ならしめるに必要な財源を賦與することいたしました。

第三に負担の公平化を図る点に重点をおいたのであります。(1)先ず所得税制度につきましては、徹底した合理化を図り、各種納税者間の負担の公平化と各納税者の個人的事情に適応した課税を実現して、所得税を租税收入の根幹たらしめることいたしました。(2)所得税の補完税として富裕税を創設することといたしました。又、現行相続税制度を根本的に改正して相続及び贈与による財産の取扱いに対し、所得者ごとに分割して、その一生を通ずる財産の累積額を標準として課税することいたしたのであります。(3)次に、事業投資の促進、生産の増加等との関連を考慮いたしまして、法人から生ずる所得に対する課税につき調整を加え個人及び法人を通じその負担の均衡を図つたのであります。(4)更に今回個人及び

法人を通じて資産の再評価を実施し、企業をして適正妥当な減価償却を可能ならしめて企業経理の合理化を図ると共に、資産譲渡の場合における課税を適正化することいたしたのであります。(5)間接税その他につきましては、その大衆課税的性質に鑑み、極力整理する方針の下に先に取り高税及び織物消費税を廢止し、物品税を軽減したのであります。が、今回更に有価証券移転を行ふに止めたのであります。

第四に中央及び地方を通じて、恒久的な税及び三等乗客に対する通行税の課税を廢止し、酒税について若干税率の調整を行ふに止めたのであります。

第五に税制の合理化に対応して、税務行政の適切な執行を図ることに特に重点を置いたのであります。即ち、如何に税制が合理化されましてもその運用

が

で

あ

る

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

は

そ

の

と

受けられる場合には、当該所得をその納税義務者の所得として課税することといつたしました。

第三は損益通算及び損失の繰越又は繰戻に關してであります。損益通算については現行法では経常的所得と臨時所得以外の所得について損失があるときは、これを他の所得の金額から差引いて計算することいたしました。

又、青色申告書を提出した場合には、或る年において生じた純損失の繰越控除を三年間認めることとし、又前一年に限つて繰戻控除を認めるなどとしたのであります。

第四に漁獲から生ずる所得、著作権の使用料による所得、退職所得、山林所得又は譲渡所得等年々所得金額の変動するところが予想される変動所得につきましては、或る年にこれが集中することとが多いため累進税率の関係等で著しく高い負担となるものと考えられますので、数年間にこれを均分して課税することとし、負担の調整を図ることとしたのであります。即ち、変動所得の金額が所得金額の二十五%以上である場合におきましては、納稅義務者は、平均課税を受けることを選択することができます。

第六は配当所得に対する課税方法の改正であります。個人及び法人の課税の調整につきまして相当根本的な改正として五年間であります。この場合、平均課税の期間は原則として五年間であります。その年限りの簡単な調整を行います。

第五は譲渡所得及び山林所得の課税方

法の改正であります。譲渡所得及び山林所得につきましては、現在はその十分の五に対し課税することになつておきますが、今回はその全額に対し課税することとしたのであります。

第三は所得に対する課税を合理化するため、変動所得の平均課税を採用することとしたのであります。

所得及び山林所得に対する課税を合理化するため、変動所得の平均課税を採用することとしたのであります。

による値上がり所得を排除調整するため、資産再評価による再評価額を譲渡所得又は山林所得計算上の取得価額との基準としたこととしたのであります。

超える部分だけについて生ずることとなり、再評価額の範囲はすべて六%の再評価税の課税を受けるにとどまるこ

ととなるのであります。負担は著しく緩和されるのであります。次に相続

又は贈與等に因り資産の譲渡があつた場合におきましては、少額な場合を除き、原則としてその時ににおいて譲渡所

得又は山林所得が実現したものと考えまして譲渡所得又は山林所得を計算し

て課税することといたしました。尚、今回生活に通常必要な家具、什器衣

類表を適用する場合を課税所得額二

十万円程度まで拡張することといたしました。又予定申告書又は確定申告書の提出を要しない者の範囲につきましても、相当拡張することといたしま

たしました。この場合、平均課税の課税

制度はこれに対する源泉徴収の

制度はこれを廢止いたしますと共に現

在配当所得の百分の十五に相当する金額を所得税額から控除することといたしております。即ち一定の帳簿を記載している

納稅者に対しましては、青色申告書の提出を認めることとし、この場合に

十五を控除することとし、その控除割合を引上げることとしたのであります。

尚、清算分配金につきましては、清算分

所得に對する法人税の廃止に伴い株主と共に既往におけるインフレーション

超えた部分だけについて生ずることと

なり、再評価額の範囲はすべて六%の再評価税の課税を受けるにとどまるこ

ととなるのであります。負担は著しく緩和されるのであります。次に相続

又は贈與等に因り資産の譲渡があつた場合におきましては、少額な場合を除き、原則としてその時ににおいて譲渡所

得又は山林所得が実現したものと考

みて譲渡所得又は山林所得を計算し

て課税することといたしました。尚、

今回生活に通常必要な家具、什器衣

類表を適用する場合を課税所得額二

十万円程度まで拡張することといたしました。又予定申告書又は確定申告書の提出を要しない者の範囲につきましても、相当拡張することといたしました。

第六は配当所得に対する課税方法の

優遇を與えることとしたのであります。即ち一定の帳簿を記載している

納稅者に対しましては、青色申告書の提出を認めることとし、この場合に

十五を控除することとし、その控除割合を引上げることとしたのであります。

尚、清算分配金につきましては、清算分

所得に對する法人税の廃止に伴い株主と共に既往におけるインフレーション

超えた部分だけについて生ずることと

なり、再評価額の範囲はすべて六%の再評価税の課税を受けるにとどまるこ

ととなるのであります。負担は著しく緩和されるのであります。次に相続

又は贈與等に因り資産の譲渡があつた場合におきましては、少額な場合を除き、原則としてその時ににおいて譲渡所

得又は山林所得が実現したものと考

みて譲渡所得又は山林所得を計算し

て課税することといたしました。尚、

今回生活に通常必要な家具、什器衣

類表を適用する場合を課税所得額二

十万円程度まで拡張することといたしました。又予定申告書又は確定申告書の提出を要しない者の範囲につきましても、相当拡張することといたしました。

第六は配当所得に対する課税方法の

その一は、超過所得に対する法人税及び清算所得に対する法人税の廃止であります。即ち、昭和二十五年四月一日以後終了する事業年度から超過所得に対する法人税を廃止することといたしました。又同日以後における解散又は

合併に因る分から清算所得に対する法人税を廃止し、先に述べました通り、法人税を廃止することといたしました。又後この青色申告の制度の実施には、帳簿書類を調査した上でなければ、更正決定をなすことができないこ

といたしますと共に、損失の繰越繰戻を認めることといたしましたのであります。

尚、清算分配金につきましては、清算分

所得に對する法人税の廃止に伴い株主と共に既往におけるインフレーション

超えた部分だけについて生ずることと

なり、再評価額の範囲はすべて六%の再評価税の課税を受けるにとどまるこ

ととなるのであります。負担は著しく緩和されるのであります。次に相続

又は贈與等に因り資産の譲渡があつた場合におきましては、少額な場合を除き、原則としてその時ににおいて譲渡所

得又は山林所得が実現したものと考

みて譲渡所得又は山林所得を計算し

て課税することといたしました。尚、

今回生活に通常必要な家具、什器衣

類表を適用する場合を課税所得額二

十万円程度まで拡張することといたしました。又予定申告書又は確定申告書の提出を要しない者の範囲につきましても、相当拡張することといたしました。

第六は配当所得に対する課税方法の

主義を株主数人主義に改めたのであります。

その四は、法人が他の法人から受ける配当等につきましては、法人課税制度の改正の原則に従い、その配当等からその元本を取得するため必要とした負債利息を控除した金額を益金に算入しないことといたしました。

その五は、公益法人に対する課税であります。即ち民法第三十四条の規定により設立した法人等の収益事業から生じた所得に対しましては、あらたに課税することといたしました。

尤も当該法人が所得のうちから本来の公益事業に支出した一定額につきましては、これを損金に算入することといたしました。

又は経理担当責任者が自署押印しなければならない規定を設けることといたしました。

次に、富裕税についてその大要を申上げます。先にも申上げました通り、所

得税におきましては、その最高税率を

五十万円を超える金額に対し百分の五十五としたのであります。

次に、富裕税についてその大要を申上げます。先にも申上げました通り、所

得税におきましては、その最高税率を

五十万円を超える金額に対し百分の五

十五としたのであります。

又その税率は、最低五百万円を超える金額に対し千分の五から最高千分の五を超える金額に対し千分の三十二に至る。

超過累進税率によることといたしました。

これにより本税の課税を受けるものは五百万円を超える高額資産家に限られるわけでありまして、その課税人員も比較的少数であります。

本税は、課税時期の翌年の二月一日を超過累進税率によることといたしました。

昭和二十六年二月末日までに申告納税することといたしましたので、最初

二十日までに申告納税することといたしました。

本税を申告納税するのは昭和二十五年十二月三十一日現在の財産価格につき

たしております。次に、免税点及び税率であります。尚本税の更正決

算の方法並びに罰則につき

ますと、本税は、課税時期即ち毎年十

二月三十一日において、本法施行地に住所を有し、又は一年以上住所を有する個人と本法施行地に住所又は一年以

上居所を有しない個人で課税時期においてこの法律の施行地に財産を有して

いるものに対して、その財産の価額が

五百万円を超える場合に課税するので

あります。課税標準の計算に当りま

しては、前者については、その者の有す

る財産の価額から課税時期において現

の他の動産には、課税しないこととい

たしております。次に、免税点及び税率

を乗じた額とすることといたしました。

本税は、課税時期の翌年の二月一日

から同月末日までに申告納税する建前

になるのであります。尚本税の更正決

算の方法並びに罰則につき

ますと、本税は、課税時期の翌年の二月一日を超過累進税率によることといたしました。

昭和二十六年二月末日までに申告納税することといたしましたので、最初

二十日までに申告納税することといたしました。

本税を申告納税するのは昭和二十五年十二月三十一日現在の財産価格につき

たしております。次に、免税点及び税率

であります。尚本税の更正決

算の方法並びに罰則につき

ますと、本税は、課税時期の翌年の二月一日を超過累進税率によることといたしました。

次に、富裕税についてその大要を申上げます。先にも申上げました通り、所

得税におきましては、その最高税率を

次に、富裕税についてその大要を申上げます。先にも申上げました通り、所

得税におきましては、その最高税率を

五十万円を超える金額に対し百分の五

十五としたのであります。

次に、富裕税についてその大要を申上げます。先にも申上げました通り、所

得税におきましては、その最高税率を

五十万円を超える金額に対し百分の五

十五としたのであります。

次に、富裕税についてその大要を申上げます。先にも申上げました通り、所

得税におきましては、その最高税率を

五十万円を超える金額に対し百分の五

十五としたのであります。

次に、富裕税についてその大要を申上げます。先にも申上げました通り、所

得税におきましては、その最高税率を

五十万円を超える金額に対し百分の五

十五としたのであります。

次に、富裕税についてその大要を申上げます。先にも申上げました通り、所

得税におきましては、その最高税率を

次に、富裕税についてその大要を申上げます。先にも申上げました通り、所

得税におきましては、その最高税率を

五十万円を超える金額に対し百分の五

十五としたのであります。

次に、富裕税についてその大要を申上げます。先にも申上げました通り、所

得税におきましては、その最高税率を

五十万円を超える金額に対し百分の五

十五としたのであります。

次に、富裕税についてその大要を申上げます。先にも申上げました通り、所

得税におきましては、その最高税率を

五十万円を超える金額に対し百分の五

十五としたのであります。

次に、富裕税についてその大要を申上げます。先にも申上げました通り、所

得税におきましては、その最高税率を

五十万円を超える金額に対し百分の五

十五としたのであります。

次に、富裕税についてその大要を申上げます。先にも申上げました通り、所

得税におきましては、その最高税率を

要点を申上げますと、税務署の調査に
よりなした更正決定に対する異議につ
きましては、再調査の請求ができるこ
ととし、再調査の決定に不服のある者
は国税局長に審査の請求ができること
といたしたのであります。尙、国税局
又は国税庁の調査によりなした更正決
定に対する異議につきましては、調査の請
求ができることとしたのであります。
所得税、法人税等についての審査請求
につきましては、国税庁又は国税局に
所属する協議団を全国各地に置き、そ
の協議を経て、これが決定することと
したのであります。而して審査の協定
に不服があるとき又は審査請求があつ
た日から三箇月以内に決定がないとき
は裁判所に出訴することができること
としたのであります。

べき税額の百分の五十の重加算税額を徴収することとしたのであります。尙、源泉徴収義務者につきましても、右に準じ、利子税額、源泉徴収加重税額及び重加算税額を徴収することといたしました。

次に、罰則に関する規定を整備することといたしました。即ち、その一は所得税、法人税等の通脱犯に対する罰金刑を現在は脱税額の五倍以下であるのを、五百万円以下とし、脱税額が五百万円を超えるときはその免れた税額と同額以下といたしました。その二は、正当な理由がなくて確定申告書等を提出しなかつた場合に対する罰則の規定を新たに設けることといたしました。その他秩序罰につきましても所要の整備を加えることといたしました。

以上各法律案につきその大要を申し上げたのであります。昭和二十五回度の租税及び印紙收入の総額は、四千四百四十六億円に上り、総歳入中租税の占める地位は至る強となつてゐるのであります。昭和二十四年度の租税及び印紙收入の総額約五千百五十九億円に比較いたしますと、約七百十三億円の減少となるのであります。尤も、第六回国において可決された所得税の軽減、取引高税及び織物消費税の廢止等は、今回の税制改正と一緒に考えてべき性質のものでありますから、これを含めた減少額は、約九百十三億円に達するのであります。尙地方税においては、市町村税において約四百億円の増加となるわけですが、他面寄附金が相当減少することが予想されます結果、全体としての地方負担の増

加はざしたものでないと考えられる
のであります。
その各税につきまして、本年度の收
入額を申上げますれば、所得税は二千
四百八十六億八千三百万円で全体の五
五・九%，法人税は三百八十六億二百
万円で全体の八・七%，酒税は千三十
億三百万円で全体の二・三・二%物品税
は百七十二億五千八百万円で全体の
三・九%に達するのであります。尚、富
裕税の本年度の收入額は二十億二千五
百万円であり資産再評価による再評価
税の本年度の收入額は、百五十九億三
千八百万円であります。今、昭和二十五
年度の租税及び印紙收入に専売益金を
加えて直接税と間接税との比率を見ま
すれば、直接税は四・五%，間接税は
四四%その他一・五%に当るのであり
ます。

○理事(黒田要樹君) それで速記を始めて下さい。

○森下政一君 只今所得税法その他の税制改革に伴う税法全体に対する御説明を伺つたのですが、私はこれを審議するに当つて、皆さんに御相談して頂いて、願わくば御同意を得て、こういうふうな審議にして貰いたいと思います。本委員会に只今付託されているもので、この税法以外のもので、すでに衆議院の方の議決を経ておりますもので、未だ本委員会は決定していないいろいろ細かいものがありますから、これを先に、或いは明日からでもどんどん上げてしまふ。そうして七日の税法改正に関する公聴会の終えた後にこの税法改正の審議に入る。税法改正の審議に入りますときには、公報に出して貰うときに、例えは今日は所得税法の改正だ、それだけを取上げるというふうにして頂いて、一人の人が例えは西川さんなら西川さんが所得税のことを見ねているかと思えば、一方では通行税とか、法人税とか、いろいろなタイプのものをあちこちとやられることは、お互に混乱しますから、所得税なら所得税だけについて審議を完了する。それから法人税に入るという工合に、順序を立つてやることが、非常に頭に入り易いのではないかと思います。又審議も促進されると思いますから、そういうふうに一応委員長の方でお取計らい願いたいと思います。それから只今の御説明の中にもありましたが、地方税の改正といふのは今度は簡単な改正ではない。これは大蔵委員会には付議されないと思うのです。恐らく地方行政委員会に付託されると思うのです。これは一つ皆さんの御同意を

行政委員会に申出て貰いたいのです。
地方税の改正についても大体いろいろ
な関連した話をして置きたい問題が多
かるうと思いますから、本委員会は黙
つておるわけに行かないと思います。
これは合同審査を提議して頂きたい、
お願ひして置きます。

○理事(黒田英雄君) 只今森下委員の
言われたことも御尤もと思います。私
もそういうふうに進みたいと思つてお
ります。それから地方税については、
一般、地方行政委員会に地方税を付託
された場合にはこちらから申込むよう
にしたいということは予め申しております。
ただこの際この間議決になります。
した不動産取得税廃止とか、それから
入場税の軽減とか、これだけは急ぐか
ら合意審議でなしにいたしたいとい
うことから、それだけは美はよろしいと
思つておる次第であります。大体只今
お話のような順序で進みたいと思いま
す。それではこの程度で散会すること
に御異議ございませんか。

「[異議なし]と呼ぶ者あり」

○理事(黒田英雄君) 御異議ないと認
めます。本日はこれで散会いたしま
す。

午後三時四十七分散会

出席者は左の通り。

理事

委員

黒田 英雄君
森下 政一君
玉屋 壱章君
伊藤 保平君
西川甚五郎君
九鬼教十郎君
平沼鶴太郎君

午後三時四十五分

七分散会

委員

黒田
伊藤
九鬼紋十郎君
英雄君
保平君

油井賢太郎君	來馬琢磨君	木村禧八郎君	米倉龍也君
大蔵政務次官	水田三喜男君	大蔵事務官	(証券取引委員)
(会事務局長)	湯地謹爾郎君	大蔵事務官	(証券取引委員)
大蔵事務官	三井武夫君	会事務局次長	
計法案			
一、配炭公團の損失金補てんのため の交付金等に関する法律案			
財政法の一部を改正する法律案			
財政法の一部を改正する法律			
一、財政法の一部を改正する法律案 一、米国対日援助物資等処理特別會 計法案			
三月二日予備審査のため、本委員 会に左の事件を付託された。			
四号)の一部を次のよう改正する。 第三十一條第二項を次のように改 める。			
前項の規定により歳入歳出予算 を配賦する場合においては、項を 目に区分しなければならない。			
第三十三條第二項中「又は大蔵大 臣の指定する節及び「又は節の間」 を削り、同條第四項中「会計検査院 に通知するとともに、第一項但書の 規定に基く移用については、その旨 を日本銀行」を「当該各省各庁の長及 び会計検査院」に改め、同條第五項 中「、第二項又は第三項」を「又は第 二項」に改め、第三項及び第六項を 削る。			

第三十四条第一項中「及び支出の所要額について、支出負担行為担当事務職員及び」を「については各省各庁ごとに、支出の所要額については改める。等四十二条但書中「契約等」を「支
出負担行為」に改め、
附則第一條の二中「又は節」を削除。

(管理) 第二條 この会計は、通商産業大臣が、法令の定めるところに従い、管理する。

は、歳入の性質及び歳出の目的に従つて、款及び項に区分する。
(予算の作成及び提出)

第十條 この会計において支拂上現金に余裕があるときは、大蔵省預金部に預け入れることができる。
この会計において事務取扱費を支弁するため必要があるときは、国庫余裕金を繰り替え使用することができる。

3 前項の規定による繰替金は、当該年度内に償還しなければならぬ

三月二日予備審査のため、本委員会に左の事件を付託された。
一、財政法の一部を改正する法律案
一、米国対日援助物資等処理特別会計法案
一、配炭公団の損失金補てんのための交付金等に関する法律案

財政法の一部を改正する法律案
財政法の一部を改正する法律
財政法(昭和二十一年法律第三
四号)の一部を次のように改正する
第三十一條第二項を次のようにし
める。

前項の規定により歳入歳出予算を配賦する場合においては、項目を区分しなければならない。
第三十三條第二項中「又は大蔵大臣の指定する節」及び「又は節の間」を削り、同條第四項中「会計検査院に通知するとともに、第一項但書の規定に基く移用については、その旨を日本銀行」を「当該各省政府の長及び会計検査院に改め、同條第五項二項」に改め、第三項及び第六項を削る。

電気通信事業特別会計法(昭和二十四年法律第百十号)の一部を次のように改正する。

第二十四条 削除

米国対日援助物資等処理特別会計
(設置)
米国対日援助物資等処理特別会計
案

第一項に規定する米国対日援助見返資金特別会計への繰入金の額は、援助物資及び援助役務のアメリカ合衆国通貨による価額を大蔵省令で定める換算率により日本国通貨に換算した額額に相当する金額とし、同会計の米国対日援助見返資金に充てるため、この会計から、政令で定める時期において、繰り入れるものとする。

(歳入歳出予定計算書の作製及び送付)

第四條 通商産業大臣は、毎会計年

2 前項の歳入歳出決算決定計算書には、当該年度の貸借対照表、損益計算書及び財産目録を添附しなければならない。

（歳入歳出決算の作成及び提出）

第九條 内閣は、毎会計年度、この会計の歳入歳出決算を作成し、一般会計の歳入歳出決算とともに、国会に提出しなければならない。

前項の歳入歳出決算には、前條第一項に規定する歳入歳出決定計

三 通商産業大臣は、第一項の規定による繰越をしたときは、大蔵大臣及び会計検査院に通知しなければならない。

4 第一項の規定により繰越をしたときは、当該経費については、財政法第三十一條第一項の規定による予算の配賦があつたものとみなす。

(実施規定)

第十二條 この法律の実施のための手続その他その執行について必要な

