

# 第七回 参議院地方行政・大蔵・文部連合委員会会議録第一号

昭和二十五年四月三十日(日曜日)午前  
十時二十六分開会

委員氏名  
地方行政委員  
委員長 岡本 愛祐君

理事吉川 末次郎君 理事堀  
理事岩木 哲夫君

三木 治朗君 黒川 武雄君  
山田 佐一君 林屋 龍次郎君

木内 キヤウ君 柏木 庫治君  
西郷 吉之助君 島村 軍次君

鈴木 直人君 米倉 龍也君  
濱田 寅藏君

大蔵委員  
委員長 木内 四郎君  
理事波多野 鼎君 理事黒田 英雄君

理事伊藤 保平君 理事九鬼紋十郎君  
天田 勝正君 森下 政一君

玉屋 嘉章君 西川 甚五郎君  
平沼 順太郎君 樺内 長郎君

高瀬 蘭太郎君 小宮山 常吉君  
藤井 丙午君 嘉君 川上

太田 敏兄君 板野 勝次君  
文部委員  
委員長 山本 勇造君  
理事若木 勝藏君 理事藤田 芳雄君

岩本 月洲君 岩崎 河野  
小野 光洋君 西川 昌夫君

大隈 信幸君 竹中 七郎君  
星 一君 梅原 真隆君

來馬 研道君 西田 天香君  
ておるので、この法案の第三條の

堀越 儀郎君 三島 通陽君  
岩間 正男君 鈴木 憲一君

○本日の会議に付した事件  
○地方財政平衡交付金法案(内閣送付)

「岡本愛祐君委員長に着く」

○委員長(岡本愛祐君) これより地方行政、大蔵、文部連合委員会を開会いたします。地方財政平衡交付金法案の予備審査でございます。本日は大蔵委員の方、文部委員の方に主として御質疑願います。

○木内四郎君

この内容に対しても伺う前にちよつと一つ伺つて置きたいのは、最近まで標準義務教育費に対する法案が提出されるということであつたのですが、まだ提出されておりませんが、今期国会中には勿論提出されないか。

○國務大臣(本多市郎君) お話の通り

標準義務教育費の法案を準備して関係方面の承認を求めておるのでござります。それでは今明日中に承認が得られる見通しがあると申しますと、

かも知らんけれども、何か義務教育費については只今のところ確信がないような状態であります。

○木内四郎君 私共或いは誤解である

ところでは、その標準義務教育費に紐を付けて交付しようというような考え方から出発しておられるようなら、何をもつて行つておるのである

ておるのである

第四項によると、国は交付金の交付についてでは、條件をつけたり使途を制限してはならないといふような條文も入つておるので、若しお出しになること

は出そろいう考への下に話を進められることですか、如何ですか。

○國務大臣(本多市郎君) 従来の補助金のように紐をつけて交付するという趣旨ではないのであります。平衡交付金法のその精神と矛盾しない範囲内におきまして、標準義務教育費を地方

をして尊重せしめるというような趣旨から一つの標準を示して、そして特別な財政上の不可能という理由のない限りはその標準を尊重さして行きた

い。その法律によつて決して地方の財政運営を拘束するという趣旨ではございませんが、どこまでもこの標準によつて財政的な特別な事情がない限りはこれを尊重する。若しそれと相違する場合には文部大臣等から地方財政委員会に勧告或いはその平衡交付金について財政的な措置を要求することができると申しますが、そういうふうに申しますと、山積しておる際に時間をお割き下さつたことは連合審査委員会をお開き下さつたことに對して感謝の意を表します。更に御挨拶を申上げることになつております。

○河野正夫君 質問をする前に地方行政委員会の各位に對して文部委員長が御挨拶を申上げることになつております。

○國務大臣(本多市郎君) 私の承わりたいのはそ

の表の中に、例えば教育関係についていろいろ児童数、学級数、学校数といふことも出ておりますが、測定単位の記載した表が出ております

ことになりましたならば、そういう場合にはその標準を御覧下さい。この標準義務教育費法の附則等で適当な調整が行われるものと考えております。

○河野正夫君 質問をする前に地方行政委員会の各位に對して文部委員長が御挨拶を申上げることになつております。

○國務大臣(本多市郎君) 私の承わりたいのはそ

の表の中に、例えば教育関係についていろいろ児童数、学級数、学校数といふことも出ておりますが、測定単位の記載した表が出ております

ことになりますが、十二條あたりだろうかと思いま

相容れないような性質のものではな

い。こういうふうに了解してよろしく

ござりますか。

○國務大臣(本多市郎君) 原則として

どうしても平衡交付金法に何らかの改正、或いは制限を要するというような

ことになりましたならば、そういう場合にはその標準義務教育費法の附則等で適当な調整が行われるものと考え

ております。

○河野正夫君 私の承わりたいのはそ

の表の中に、例えば教育関係についていろいろ児童数、学級数、学校数といふことも出ておりますが、測定単位の記載した表が出ております

ことになりますが、十二條あたりだろうかと思いま

す。

○國務大臣(本多市郎君) 法案を御覽下さいますと表が出ておりますが、測定単位の記載した表が出ております

ことになりますが、十二條あたりだろうかと思いま

す。

ります。

第一に本案の第二條の第六号において測定単位のことが出でるのであります。この測定単位の具体的な基準はどういうところにあるかといふことを承わりたいのです。

○國務大臣(本多市郎君) 法案を御覽下さいますと表が出ておりますが、測定単位の記載した表が出ております

ことになりますが、十二條あたりだろうかと思いま

す。

○國務大臣(本多市郎君) その人口

数、学校数、学級数といふこと

はそれ／＼地方団体から資料を提出さ

せまして、それによつて地方財政委員会がその数を決定いたします。その單

位當りの、單位費用につきましては、

けのこういうような質疑を繰返すこと

いう趣旨のものでございます。

○木内四郎君 そうすると、再度に亘つて國務大臣から御答弁を頂いたので

項目も打合せて参つておりますのでその点お含み置きを願い、我々の質問は限定されておりませんので我々の質問し

ます。

これは関係行政機関である文部省の意

向も微しまして、財政委員会が單位當

りの費用を決定することになつてお

ります。

これは本来なら法律として置

きたいのでございますけれども、本年

そこまでの調査がまだできませんでした

に本年に限り地方財政委員会が決定す

ることにいたしております。

○河野正夫君 それは私の質問の第二

点に關連するお答えもあつたわけであ

りますが、私はこの第七條の單位費用

の問題でござりまするが、その具体的な基準の決定に際してこれは地方財政委員会が主として行うところでありますが、その地方財政委員会はこの専門的な部分に対し、事は必ずしも教育にのみ止まらない、或いは厚生、労働関係のものもありましようし、産業、経済関係のもございましようが、そういう専門的な事項に関して地財委が如何にして具体的な基準を決定するか、それについて何程かのはつきりした目安を承つて置きたいと思うのであります。ただ單に教育については文部省の意見を承りますという程度であるのか、更に又これは文部省ばかりではなくして教育について言いまするならば、教育の重要な権限は教育委員会にあるわけです。その教育委員会との關係をどう考えられるかといったようなことについて承つて置きたいと思うのであります。

のであります。それ故に地方に行つて見ましても例えは都道府県については知事の管轄権であつた教育を教育委員会の手に移しておるのであります。それともとより財政権は持つておりますが、異つた予算を作成する場合に、委員会の予算とその意見書とを地方議会に提出しなければならんという形になつておるのであります。事教育に関する限りは知事と教育委員会と二本建に立ちつておると私は思うのであります。然るにこの第五條でなかつたかと思いまして、義務教育に関する大部分のことについての権限を持つてゐる教育委員会の意見書を添付することになつておりますが、本法案の第五條においてはこの単位費用の点については都道府県知事が資料を提出することになつておりますが、義務教育に関する大部分のことについての権限を持つてゐる教育委員会の意見書を添付することになつていいのであります。この点は教育の諸法規の立法精神と相反するものではないかと思いまするが、その点如何でございましょう。

ら、知事が意見を附して地方財政委員会に提出するということで遺憾なくやれると思います。

○河野正夫君　どうも本多大臣が坐つたままでお答えになるのは、参議院規則に違反するのではないか。尤も委員長がよろしいとおつしやればいいのですから、そのために御答弁が甚だ明瞭を欠くのであります。議員が立つて質問をなし、大臣が坐つて答えるというのも、甚だ礼を失しておると思うのであります。

○委員長(岡本愛祐君)　河野君に申しますが、この前の大蔵委員会の例によりまして、今日は着席のままお答弁を許したのであります。明確に御答弁を願います。

○国務大臣(本多市郎君)　質問された方が立つておられるとき、私も恐縮いたしますから、質問する方が立つたら、私も立つてやることにいたしますが、委員長から今日は坐つてやれといふ話ですから……

○河野正夫君　質問を続けますが、「今のお答えでは甚だ不十分であります。都道府県知事が資料を提出する場合に、教育委員会の意見書を添付しなければならないということになつてしまはれば、事は明瞭であります。ところども地方において教育委員会と都道府県知事とが、財政的な問題について対立しておるような場合、この場合に教育委員会の意見書を添付しないのが普通でないか。そうして地財においては、主としてこの都道府県知事の資料について審査するということに当然なるわけであります。この点について、文部大臣の御意見と本多国務大臣の御意見と、いずれも承つて置きたいと思う

○國務大臣(本多市郎君) 只今お答えいたしました通り、その意見が知事意見でございます。知事の意見が当議会等でも聽取され、更に常に地方内の教育委員会と連絡しておるところでございますから、知事の意見一本として資料を提出して貰うとしてうござりますから、教育委員会の意見が無視されることはならないと、こう考えおります。

○河野正夫君 只今の御説明は、もと掘り下げると、内務省の地方行政元的なあの時代の考え方を、國務大臣はまだどつか頭の間に持つていらつやるのでないか、こう思うのです。事教育に関する限りは、いわゆる教委員は、これは教育知事とも呼ばれくらいいに自主性を持つておるものであります。勿論財政については、根本には知事が只今のところは、遺憾ながら権限を地方議会と共に持つておるだけでありますけれども、併し地方議に提案する場合でも、教育予算については、教育委員会と反する予算を出場合には、その意見を求める意見書添附しなければならないことになります。この原則を、特この平衡交付金支給等に当つての、位費用の計算等においては貰く必要十分にある。先程木内委員からの質に対するお答えでも、政府はまだ標準義務教育法について、断言はしておないし、本多國務大臣も、平衡交付の方の伝えられるがごとき、或る種政府の原案を修正した場合の精神と考えられるようなお答えであつたといいます。そのくらいにこの法案が必

然の問題にとどめ、國務大臣と國務大臣の御説明では、尙教育委員会も河野正夫君も、その点についてはくどくなるので質問を打切りますが、本多国務大臣の御意見書を添付するということを規定する必要も十分にお認めになつて然るべきじやないかと思うのですが、その点如何でしょうか。これは文部大臣も関連してお答え願いたい。文部大臣は、要するに教育委員会法の擁護者として、この点についてもう少し積極的な態度をおとりになる筈でありまするが、この点についての所見を承つて置きたいと思います。

○國務大臣(本多市郎君) 知事市町村長の意見、これはその地方団体全体を代表した意見であると考えております。地方議会等において決定せられる前においてその団体間に教育委員会の意見、或いは理事者側の意見というものがあるでしょうけれども、それはその段階におけることでございまして、この知事市町村長が意見を附して出す場合の意見は、これは理事者、議会、教育委員会等を含む地方団体全体の意向とかよくに考えております。

○國務大臣(高瀬莊太郎君) 河野さんの御意見のような点については、法律上の規定はないわけであります。併し地方長官としても教育ということは無論重大視されるでしようし、委員会としては無論自分の主張には強力に主張されることでしようから知事に対しまして、委員会から強力な要望をするというようなことは無論できるわけでありまして、ただ法律的にお話のような事が規定されておらないということは事実だと思います。

法の精神も本当に御理解なさつていな  
い点を遺憾と存じます。それから文部  
大臣の御説明では法案の不備をお認め  
になつておるかどうかということがは  
つきりしておらない、法案が不備であ  
るが、併しながら運営において教育委  
員会が相当強力に事を行う意思を持つ  
ておる場合には、私の質問の要旨は円  
満に事実上解決できるであろうという  
希望的観測に過ぎない。それで本当に  
の閣議決定前に十分にこの点が修正を  
されるようその気持を大臣が持つてい  
らつしやるとすれば、これはこの法案  
は意見ですから打切ります。

明書を見ても平衡交付金と括弧して書いてあるので、多分そうなると思いま  
すが、そういたしますと、第三條ではなかつたかと思いますが、條件を附け  
てはならないという規定と関連しまして、義務教育費の支出が如何にして保  
証せられるか、二十五年度について限  
つて見て、この義務教育費がどうして保  
証せられるかということについて承  
つて置きたいと思うであります。こ  
れに関連いたしましたと先だつて通過  
いたしました平衛交付金に關する暫  
定、あの暫定法の附則におきまして、  
この平衛交付金法が実施せられるまで  
は義務教育費国庫負担法の規定は適用  
しない、併しこの法案が若しも通  
たした場合には、その附則の規定がな

○國務大臣(本多市郎君) 義務教育費は市町村の責任でございまして、市町村がこの全體的な予算を適正に運営することによつて保障するのでござります。平衡交付金は地方團体に一般財源として一般財源に繰入れられるのであります。併し、特にその平衡交付金の特定部分について何費という制限はしないで、一般財源として政府も交付し、向うも繰入れるのでございます。従つて全く地方團体の自主的な運営に俟つわけでありまして、この点におきまして地方團体が義務教育費が己の責任であるということは十分認識して適正に運営する責任があるわけでございます。それでは義務教育費國庫負担法はどうなるかということでござりますが、これは標準義務教育費法案の附則で廃止することになつてゐるのでござりますけれども、若しこれが今国会で成立しません場合には廃止することの、これは適用を保留いたして置きまして、次の機会に廃止いたしたいと思ひます。

○國務大臣(本多市郎君) これはお話を通りしばくこうした問題は起るのでありまして、平衡交付金というものが平衡交付金法によつて配分され、更に予算上の財源もないことでございまして、廃止すべきものをこうした事情でその廢止が国会に間に合わないということになるのでござりますから、次年度内の国会で廃止すればいいものと考えております。

○河野正夫君 もとより暫定法が通つてゐるのではありますから、或る意味では四月までは問題は起らんと言えませんけれども、そな事は簡単に相済ますのであります。これは意見になりますから中止いたしますが、最後にこの点に関して一つ本多大臣に注文を一つだけして置きたいと思います。と申しますのは、本多大臣は大臣であるとともに自由党に所属される議員でござります。ところがこのこういうふうな問題が起つたのは、法案の方に、いろいろ関係筋と了解に達しないで、ちぐはぐになつたということは了解いたしましたけれども、一方において予算関係の法案、予算の基準たるべき法案といふものが、まだ提出せられないうちに予算が強力に国会を通過してしまつたということから來るのはなかなかうかうかのふうな予算審議と法案審議との並行しない点から來るのだらうかと思いますから、ということになつたのは、そういうふうな予算審議と法案審議を負うていいながら予算がないのでござりますから、ということになつたのは、かくのごとく妙な形に追込んだ責任はやはり自由党が負わなければならぬ点

が相當ある。今後そういう点について  
自由党の方々にも十分徹底するよう  
して頂きたいと思ひます。  
時間がありませんのでもう一つ私の  
質問をして終了いたしますが、附則の  
八項に、「地方配付税の額等」と、こら  
あります。が、この「等」という中には義  
務教育国庫負担費を含むかどうかとし  
うことを承わりたい。  
○國務大臣(本多市郎君) 含まないと  
存じますが、政府委員から「等」という  
意味を説明いたさせます。  
○政府委員(秋田保君) 八項の「地方  
配付税の額等」の中には廃止になりま  
した負担金等を含ますつもりでござい  
ます。従いまして義務教育費国庫負担  
金等も含まして出すつもりでございま  
す。  
○木内四郎君 附則によりますと、本  
付金総額の中の十分の一に相当する額  
が、二十五年度二十六年度に限り経過  
的に特別交付金にするというふうに書  
いてあるのですが、その第四項によれば  
ますと「特別交付金は、第十二条の測  
定単位によつては捕そくし難い特別の  
財政需要があること、交付金の額の算  
定期日後に生じた災害等のため特別の  
財政需要があることその他特別の事情  
があることに因り、交付金の額が財政需  
需要に比して過少であると認められる  
地方団体に対しても、当該事情を考慮し  
て交付する。」こういうことになつてい  
るので、こういう事情は昭和二十五年度  
度二十六年度のことにつつたことでは  
ないと思うのですが、特別交付金とい  
うものを二十五年度と二十六年度に限  
つての趣旨はどういうことですか。  
○政府委員(秋田保君) 御質問の通り  
だと思います。二十七年度以降もこの

のような事情がありますするから、何らかの措置を考えなければなりませんが、差当り二十五年度二十六年度につきましては特に大きな地方財政の移り変わりがござりますので、一割程度必要と認めまして、経過規定として置いたのでございますが、その間におきまして十分研究いたしまして、二十七年度以降も何らかの形において残るようになるものと考えております。特にこれを二十五年度二十六年度に限りましたのは、いろいろ理由がござりますが、主としてシャウプ勧告の中にもそのような規定がございましたので、一応その通り規定したのでござります。

○木内四郎君 それからもう一つ伺つて置きたいのは、第十五條の二項において「基準税率は、地方税法第一條第一項第五号にいう標準税率の百分の七十に相当する率とする。」ということが規定してあるのですが、これは国家の財政需要に相当大きな影響があるので、これを百分の七十というふうにされた理由はどういうところにあるのですか。

○政府委員(荻田保君) この百分の七十にいたしましたのは、一つはつまり地方税の百分の七十と、それから地方財政平衡交付金の額、この両者を合せた額が結局基準財政需要額になるわけでございます。従いましてその額を一杯に見る、つまり標準税率一杯に見ますと、大体その地方団体で取つておりますところの税金と平衡交付金をすべてここに分類いたしまして、経費に割付けてしまって、という恰好になりますので、勿論その用途につきましては先程お話を出しておりますように、税金をつけるものではございませんけれども、

余程このように分けてしまつますことは如何にも地方の財政の自主性を害うものがあると考えられるのでございまして、そのような意味で成るべくつまり基準財政需要といふのは最低のどうしてもやらなければならない仕事だけを擱えてやつたのでございまして、勿論地方団体は標準税率を以ちまして、取りますだけの税額を使わなければ普通程度の仕事はやつて行けないものだと考えております。それから第二にこの配付に当りまして、基準財政需要額から財政收入額を引くわけでございますが、その財政收入基準、財政收入額を標準税率一杯で規定いたしましたと、大体標準税率で税を沢山取れば取るだけ交付金が少くなるという結果になつて参ります。従いまして、各地方団体は殆んどその徵稅努力といふものをいたさないわけでございます。

○木内四郎君 今の御説明、ちよつと

お算定するときには、これは私は了解しかねるのですが、基準の財政收入額を算定するときには、標準税率によつて一応算定して、一方基準財政需要額を算定するときには、これはさつきお話のあつた方法によつて算定をして行く、財政收入額の算定については標準税率そのままではいけないのですか。

○政府委員(荻田保君) この基準財政

收入額プラス平衡交付金の額というものが、基準財政需要額に一致するよう計算しておりますので、こちらを全部見てしまつますと、やはり基準財政需要額といふものをずっと上げなければなりませんので、そういう意味で先程申しましたように、地方団体の自主制がなくなるというようなことになりますから、成るべく安く、最小限度の経費を見るというような意味で基準財政需要額を定めておるわけでございます。

○委員長(岡本愛祐君) ちよつとお詫びいたしますが、高瀬文部大臣に御質問がなければ退席したいというお申出ですがござりますが……

○河野正夫君 実は本多國務大臣と共に質問しようと思つておつたのですがあが、お急ぎのようで保留したわけですが、高瀬大臣はお帰りのようですから質問いたしました。第三十條に、この平衝交付金の支給額等の決定に対する不平、不満があるときの聽聞の規定があるのですから、ところがこれは政策次官でもよろしいからついでにお答えを考いたいのですが、地方財政委員会の決定に對して、不平のある人の聴聞を聞く人も又地方財政委員会であるというのには甚だ当を得ないのでな

どございます。

○木内四郎君 今の御説明、ちよつと財源もそれだけ入り得ることができる、こういふうにいたしたいためでござります。

○河野正夫君 実は本多國務大臣と共に質問しようと思つておつたのですがあが、お急ぎのようで保留したわけですが、高瀬大臣はお帰りのようですが、お急ぎのようで保留したわけですが、これは児童福祉に至らぬものかどうかその特別な審議会に教育委員会の代表を加えるというようなことは、これは主張されて当然であつた筈です。これは児童福祉に至らぬものかどうかその特別な審議会に教育委員会の代表を加えるといふことは、これは主張されて当然であつた

質問いたしました。第三十條に、この平衝交付金の支給額等の決定に対する不平、不満があるときの聽聞の規定があるのですから、ところがこれは政策次官でもよろしいからついでにお答えを考いたいのですが、地方財政委員会の決定に對して、不平のある人の聴聞を聞く人も又地方財政委員会であるというのには甚だ当を得ないのでな

どございます。

○國務大臣(高瀬莊太郎君) 異議の申立て、聽聞の條文は地方団体として、地方団体が地財に對して異議の申立てをするという場合だと思います。それで先程本多國務大臣から説明がありました

よう、交付金といふものは、教育費のため幾ら、土木費のため幾らといふことで交付されるわけではありません

○河野正夫君 今の大臣のお答えはむしろ次官のお答えによつて補足されております。而してこの対象となりますもの

いて、この規定を活かして行くことに相成るのであります。この地方財政委員会が、御承知のように、この設置法の基礎の問題にかかるのでござりますので、改めて法制的な機関を設けることは必要はなかろう、かように考えた次第でござります。

○政府委員(小野哲君) 河野さんの御質問に対してもお答えいたしましたが、只今のこの法律案の第三十條の聽聞の問題でございますが、この聽聞をやります。而してこの対象となりますもの

は、地方財政委員会が各地方団体に對する交付金の金額を決定する権限を持つておりますので、従いまして交付金

の額の算定の基礎についていろいろ問題が起つて来たというふうな場合にお

ります。無論地方団体がそういう申立をするにつきまして、交付金が

しないかということになれば、教育費

方面にも影響するわけでありますから

関係は非常に深い、その点では関係はござりますけれども、異議の申立て、そ

れに対する聽聞ということになりますと、地方団体としてこれをやるという

ことがやはり至当ではないかと私は解

釈をいたしております。私の先程の答

弁を承つておりますと、平衡交付金

法案の、これは勿論擁護者とすれば閣

議決定で出て来たのですから当然でし

ます。それを擁護する余りに標準義務

教育費の必要を御自分でぶちこわして置

いるような答弁ではないか、私は甚だ

不満です。その点についてこういう聽

聞のような場合にでも教育委員会の代

表などが聽聞に参加する、第三者的な

ものがどうかその特別な審議会に教育

委員会の代表を加えるといふようなこ

とは、これは主張されて当然であつた

筈です。これは児童福祉に至らぬものかどうかその特別な審議会に教育

委員会の代表を加えるといふことは、これは主張されて当然であつた

六

定を受けて、それに対してしば／＼再要求すると同じような状況になりはしないか。ただ問題は公開の聴聞という点だけが違っているようになるのであります。その点もう少し第三者的な、或いは専門的な人を加える必要がある。その算定の基礎にはそれ／＼の費用目標があるので、その点お聴きしたので

標準税率の百分の七十にするという規定を置いておられるのですが、これには地方財政にそういうゆとりを置いてある。こういうお考えだと思うのですが、又考えようによつては今度の地方税率の税率が高過ぎるから、それでこの百分の七十というふうにしているというふうなお考えもないじやないと思ふのですが、実際問題は標準税率まで行くかないで百分の七十ぐらいのものが多いいというお考えですか。それとも税率が高過ぎるからこういうふうにしたということですか。

り、又考えております標準税率が高いところに置いてあるからゆとりがあるのではないか、こういうふうな御意見のよう伺つたのでありますけれども、これは決して主要な、又基本的な考え方には入つておらないのでござります。

○木内四郎君　只今の御趣旨の点は分りましたが、次に第十四條、ちよつと細かな点ですが、分りかねるものですから、……十四條の一項の終りに「この法律で定める。」とあるが、勿論附則によつて二十五年においては適用しないといふことが規定してありますけれども「この法律で定める。」という以上の点はどうですか。

○政府委員(荻田保君)　実はその通り

これは私は多少矛盾があるのじやないかという気がしておるのでですが、第三條の第一項においては、予算に計上するには、財政需要額と財政收入額の差額を補填するために必要且つ十分な額を国の予算に計上しなければならぬ。この財政需要額が財政收入額を超える場合における当該超過額といふものは、これは現に財政需要額と財政收入額は標準的なものじやないのですね。三條の第一項におけるところの予算の基礎は、財政需要額と現実の財政收入額との差額を補填する必要に且つ十分な額を国の予算に計上しなければならない。十條の二項におきましては、その計上した額を「基準財政需要額」が基準財政收入額をこえる額にあん分して算定する」ということになる。

ところの資料を用います。従いまして必ずしも初めに国の予算で見積りまして、地方の費用を現実に分けましたときの資料と同一でないわけあります。従いましてこの総額というものが両者必ずしも一致しない。従つて現実に分けます場合には、総額をこの後で算定いたしました数字に按分するよりいたし方ないのであります。従いましてその場合にいわゆる全部差額に対しても百だけのものが行きますれば、或いは九十五行つたり、九十八行つたりあるいは百行つたり、百三行つたりするといふようなことがあるわけでござります。これはその程度のことです。されば、大体この必要且つ重要な額を計上するという國の義務にも反しないと思います。仮に若し非常に二割も三割も違うというようなことがございますれば、これは何らかの補正の問題が起つて参ると思います。

方に意見を聽くことはかつてあるのであります。従いまして、地方団体が地方財政委員会に資料を提供いたしました場合、即ち測定単位に属する数値の関係につきましては、すでにまとまつたものとして出して来るであらう、かように思ひます。従いまして、数値の問題に関して不服なり、或いは異議なりその他の問題がありました場合におきましては、やはり関係地方団体について聴聞の途を開くということが理論上も正しいのではないかろうか、こういうふうに考えているのであります。従いましてこの数値の問題を取上げる場合において、他の第三者その他のを交えることは必要ないのではないか、こういう考えを持つてゐるのであります。

これはこの法律案を提案いたしますが、本的な考え方から出ているのでありますからして、御承知のようにこの当該団体の法定普通税の収入見込額を一定の基準税率によって客観的に捕捉する、こういったところに一つのこの法律案の狙いがあるわけであります。従いまして、その基準税率は地方財政に対しまして譲り受け力を残して置くことが必要である。又かたゞ、地方団体の徴税率意欲の減退を防止するということをも考慮に入れることが適當であろう、こういうふうに考えました結果、地方税法で定めている標準税率の百分の七十に相当する率を、交付金の関係における基準財政収入額を算定する場合の基準税率、かようにいたしましたのであります。只今、御指摘になりましたように、地方税法の施行によつて相当多額の税収があつ

は、それ／＼の測定単位に対しまする  
単位費用をずっとと書くべきなのであります  
ますが、本年度は間に合いませんので  
一応「この法律で定める」という精神  
を謳いまして、附則におきまして二十  
五年度に限つて規則で定めるという規  
定をしたのでございます。従いまして  
二十六年度以降はこの場所を整理いた  
しまして、ここにすらつと単位費用が  
列挙されるようになると思います。  
○木内四郎君　この単位費用を法律で  
決めてしもうということですな。ここ  
に掲げる……  
○政府委員(萩田保君)　その通りでござ  
います。

○木内四郎君　それからもう一つ伺い  
たいのは、これはちよつと私は誤解し  
ておるかも知れんけれども、第三條の  
第一項と、第十條の二項の関係です。

たものをこの十條の二項による方式によつて按分した場合に、現実に超過額を補填するために必要且つ十分な額が行くことになりますか。

○政府委員(小野哲君) これはおつしやいますようなら多少矛盾があるのでござりますけれども、これはどうしてもうこうやるよりいたし方がないのでございます。と申しますのは、国の予算を作りますには前年度、具体的に申しますれば九月とか、……従いましてそのときには翌年度の、ここに書いてありますように、財政需要額と財政收入額とを本年度の見込で測定し、それを補填するためには必要且つ十分な額を国の予算に計上するわけであります。従いまして現実に各地方団体に交付すべき交付額を算定いたしますときに、ここに出ておりますように当該年度の四月一日現在の資料、成るべく接近いたしま

すれは、これは何らかの有正の問題題か  
起つて参ると思います。

財政需要額が基準財政収入額をこえる額にあん分して算定する。」ここに規定の上に多少矛盾があるのではないかといふ気がするのですが、殊に今お話をよう第三條の一項というのは、前のように決めるのであって見れば尙更財政の現実の需要額と收入額を基礎として国の予算に計上しないで、そこにおいてこそむしろ基準の財政需要額と基準の財政収入額を考えた方が適当いやないかというふうな気がするのですが、そうすると第十條の二項とも又第三條の三項とも趣旨が合つて行くのではないかという気がするのですが、その点はどうですか。

るその超過額を平衡に補てんする。第  
十條においては基準財政需要額が財政  
収入額を超える額に按分してやるのだと  
から、三條の三項の趣旨に必ずしも合  
わないと思うのですが、この点はこれ  
以上質問いたしません。

その超過額を平衡に補てんする。十條においては基準財政需要額が財政收入額を超える額に按分してやるのだから、三條の三項の趣旨に必ずしも合はないと思うのですが、この点はこれ以上質問いたしません。

それからもう一つ伺つて置きたいのは、第六條の一項などに関係するのですけれども、又同時にさつき伺つた三條、十條に關係するのでございますが、千五十億は二十五年度ですが、今後においても或る一定の金額は計上されると思うのですが、それで足らんといふような場合にははどういうふうになるのでしょうか。足らんという場合はないというつもりですか。万一それが地方団体の財政需要と收入との差額を補填するのに足らんというようなことがあるとしたらどういうふうになるのでしょうか。

うことになつて來るのでございまします。併しながら飽くまでもその限度は何もそうち無理にこじけるのではなくて、その程度であれば二十五年度の地方財政がやつて行ける。この方法等は違いますけれども、地方財政の見積もりを立てましてそのように作つておるのでございます。従いまして現在の見通しといたしましては、勿論一千五十五億を以ちまして十分補填できると考えております。今後新たなる事情で新らしい財政支出を要するような事情が起りましたら、それはそのときに補正計算なり何なりを考えなければならぬと考えております。

金を分けますのににつきましてたしかに  
おつしやいますように実状をそれぐ  
考えますれば、非常にむずかしいと考  
えなければならぬと思ひます。併し  
それでは平衡交付金の配分額につきま  
して地方団体の主觀的な意思が働くこと  
うな虞れがござりますし、それと同時  
に又事務的にも非常にむずかしくて、  
明瞭性を欠くといふようなものもござ  
りますので、成るべく簡単なものを使  
いたい、簡明で客観的に誰でもはつき  
り分つておるといふようなものを基礎  
にしたい、こういう考え方で作ったので  
あります。従いまして道路等につきま  
して道路の面積だけでこれを測定いた  
しますと、たしかにそのための弊害も  
あるかと思ひますが、その点につきま  
しては、成るべくこの十三條の補正によ  
りまして適當な補正を加えたしと用  
いまして、例えばこの五号の「面積、  
河川の延長その他測定単位の基礎をな  
すものの種別」今おつしやいましたと  
うに国道、府県道、市町村道につきま  
しては、それべく単価を決める。寒ひ  
地帯或いは積雪地帯によりましては、  
これによりまして補正するとか、或いは  
測定単位の数値の帰属する市町村の  
規模、或いは市の中の交通頻繁な所と  
農村部分とは単価を決める、変えるし  
いうような方途を講じて、成るべく実  
情に合うように、而も客観的な基準と  
いうことは飽くまで堅持して実情に合  
うようにないたしたいと考えております。  
○委員長(岡本兼祐君) 外に政府委員  
に御質問ございませんか。

額は、これを財政需要額から財成収支額との差額の九〇%との額との合算額として、どうもこの文句は見当付かないのですが、これを説明して下さい。これは道府県市町村別財政需要額を以ちまして計算いたしました税率を七〇%を取るということをございります。

○政府委員(萩田保君) 基準財政収額は先程申上げましたように、標準化率を以ちまして計算いたしました税率の七〇%を取るということをございます。

基準財政需要額は……これは少し書き方が確かに間違っていると思います。要は基準財政需要額はこの財政収入額の七〇%と、それから平衡交付率の九〇%、つまり一〇%は特別交付になりますから、その合算額を以ちまして基準財政需要額になるようにして、こういう意味なんであります。

○油井賛太郎君 さつき木内委員の質問に対しても、これは千五十億の問題ですけれども、これは千五十億というものを予算で上げたときは、もうあらゆる方面から数字をちゃんと基礎にして作つて計算に上げたのですか、そういうふうに解釈していいのですか。

○政府委員(萩田保君) ここに出てこりますようないくつかの方法まで部予想したわけではございませんが、大体の骨組を考えました。それと同時にそれよりもむしろ全体の二十五年生の枠を、つまりたび／＼申上げておます四千八百億の歳出を必要とする。そういう計算をいたしまして、それを対しまして使用料、手数料がどれくらい取れる。それから地方債どれだけ、それからあと千九百億の地方税を二年。そして残りが千五十億、つまり

四

千八百億の歳出に對処するだけの財源がある。こういう結論を出しまして、千五十億を決めたわけであります。

○ 菅原芳雄君 ちよつと大臣が見え  
てから質問したいと思います。  
○ 委員長(岡本愛祐君) 外に政府委員  
に御質問ございませんか。

○岩木哲夫君 基準財政需要額の問題

なことで、そのときは回答えなかつたのですね。而も資料も出して頂けなかつた。ところが今になつてもう会期がたつた三日しか残つてないといふうなときになつて、こういう厖大な資料を出されてもなかく審議は容易じやない。この責任は一体どうふうにおとりになるおつもりですか。

○政府委員(荻田博君) この平衡交付

金自体の配分の方法等につきましては、確かに交付金法の提出が遅れましたので、資料も非常に遅くなりまして恐縮でございます。ただ四千八百億であるといふと、来年度の地方財政においては歳出にならるというような資料はすでに予算審議中当时、地方税審議会から渡してあるわけでござります。

○油井賢太郎君 どうも専門にやつておられる方なら、この表を見て一目で分かるかも知れませんが、我々の方で少いと見て検討するには余り日数が少いから、万が一事事が起きて、これは決して委員会の責任じやないということは、予め政府委員においても了承されて

○岩間正男君 異議なし。  
○藤田芳雄君 本多国務大臣はまだ目  
えませんか。  
○委員長(岡本栄祐君) 国務大臣に今  
連絡しておりますが、予算について質

○藤田芳雄君 ちよつと大臣が見えてから質問したいと思います。

○委員長(岡本愛祐君) 外に政府委員に御質問ございませんか。

○岩木哲夫君 基準財政需要額の問題であります。國税は減免して地方税を増税する、地方自治財政を強化するということは特に復興經濟の國の經濟を建直して行かなければならんという観点から、中央における財政経済政策が一部地方に委譲転換されたといふ観点も成立つのであります。従つて二十五年度の地方財政地方予算が八百六十五億膨脹してゐる。もとよりこれについては公共事業費の三百億もありましたが、その場合においてこれらの膨脹された歳出財政といふものは、國が何億膨脹してゐる。それでこれにつけては、公共事業費の三百億もありました。これがどうしては、たゞ地方の復興対策といふものを、ただ地方の自治だといふ観点に囚われず、総合的な國家経済復興計画の線に沿つてやらなければいかん。これについては或いはその都道府県ごとに特殊性があるのではありますて、例えば鉱鉄地図である九州であるとか、東北であるとか、北海道とか、或いは電源開発に必要なところの府県であるとか、或いは貿易地区であるとか、或いは大阪のごとき商工業地区であるとか、あるいは福島県などと申しますと、とにかく、單純な学校数であるとか、児童数であるとか、或いは商業の従業者数であるといつたようなものであるとか、こういつたところの財政基準額と申しましたので、早く来て異れと今催促に行きました。

を測定する上においての觀点が、相当に複雑である。今後においては、特に二十五年度乃至以後においては、それ以後においては、その地の自治強化であるとか、財政確立であるとかいう觀点で、どちらかと言えば国家復旧經濟に關連しない資金が地方に無駄に使われるといふことはないけれども、發展經濟に資するところが乏しいというところは大いに考慮せねばならんというような点について、将来平衡交付金の性格といふのはどうあるべきかということは、よく政府も検討せねばならんと私は思う。そういう点を初めての制度におきまする平衡交付金のときから、考慮あつて然るべきだと思うのであります。が、将来政府はこういつた点に対してもういう平衡交付金の形といふものを向けて行くつもりであるかを、一応お聞きして置きたいと思います。

人口密度であるとか、その他の関係を考慮し得る途を開いておるのであります。それで、これらの点につきまして、地方公共団体の規模なり或いはその事業なり、或いは事務の遂行の在り方によつて、平衡交付金の制度の運用によつて、我る程度マッチし得る途が開かれゐるのではないかと思うのであります。それと同時に地方財源を確保する途といたしましては、一面地方財政の調整を図る意味合を持つておる地方財政平衡交付金制度の活用に俟たなければならぬと同時に、或いは戦災都市の復興であるとか、或いは公共事業或いは失業対策の遂行に当りましては、一面他の面における即ち地方債等の措置によりまして、或いは又特に国が地方公共団体に對してその事業の遂行を奨励いたします。こういう目的を持つた補助金の交付等によりまして、或る程度その地方団体における国自身が考えておりますような仕事を遂行させるべく措置ができるのではないか、かような考え方を持つておるのでござります。従いまして岩木さんが今言われましたような御趣旨も、今後の地方財政平衡交付金制度の運用に当りましては取入れることができると、かように考えておる次第であります。

○國務大臣(本多市郎君) お話を通りでござります。  
○油井賢太郎君 それを伺つて私は安心したのですが、実は最近或る地方の小さな都市で市長の選舉戦があつた。そのときに自由党から応援に行かれた財政通の或る代議士が、若し我が党に所属する市長を選挙するなら、この市に対しても平衡交付金の配分を相当増額することを我々努力するというふうな演説をやつて、大分人気をとつた。これは甚だ怪しからん話だと思う。そういうようなことを若し自由党の内部においてお互いに申合せでもして、こういう宣伝方法で行こうというようなことがあるので、これはどうも国政上実際に重大なことだらうと思います。これは若しそれが事実だとすれば、大臣としてどういう責任をおとりになりませうか。  
○國務大臣(本多市郎君) これは私がどうという、その人にに対する責任を左右する権限はございませんけれども、そういう事実がございましたら、全く誤つたる話でござりますので、党の方にも報告いたしまして、さようなことをやることは我が党の信用を失墜することであるということを強く要求をいたしたいと思います。  
○油井賢太郎君 殊に参議院の選挙も間近に迫つておることでもありますし、政府側並びに與党側においては、この点二度と過ちを犯さないように御注意を申上げて置きます。  
○藤田若雄君 大臣にお聽きしたいのですが、教育につきましては、国が普通教育を義務付けておる。それに連関して、結局国では義務教育費の国庫負担法といったようなものを出して、そ



しまして、府県市町村地方団体において相当反対がありましたという事実でございますが、これにつきましては、政府が最後的に決定いたしました標準義務教育費法案は、これは地方財政の自主性と矛盾しない程度になつておるのであります。当初実はこの義務教育費に関する限り別の法律を以て全然その金額まで法律上定まつてしまつて、いうような趣旨のものになつております。これが伝わりましたために予算審議権等の関係から地方団体にも相当の心配をかけたことと存じます。(「誰がしたのか」と呼ぶ者あり)これはそういうことになりますと、地方団体が心配されるのは無理もないと思うのでございまして、約地方費の半額近くを占むる義務教育費が、外の地方団体の経費とは考慮されることなく全然法律上これが決まつてしまつということになりますと、この部分に対する地方議会の審議権もなくなることになりますので、そうしたことが闇議の最後的決定前ににおける案の中から考えられまして、それで最終的決定もないうちに心配された結果がそうした運動になつたものではないかと思つております。それでは、平衡交付金法を実施する場合この標準義務教育費の法案は必ず一緒になければならぬか、こうなりますと、これは平衡交付金法によつてすべて平衡交付金の配付はするのございますけれども、標準義務教育費については更にその重要性に鑑みまして、より尊重されるように支出の標準を示すということをやつておいた方が、教育費の施設を確保する上においてよいのではなかろうかと政府も考へているのござります。その趣旨を以て司令部に承認を求

○藤田芳雄君 私は、先程この委員会の質問にもありましたように、義務教育費国庫負担法というものが活きておりますのに、それに対する予算を何ら計上もせず、而も予算の審議過程において予定されたものが平衡交付金法案であり、同時に標準義務教育費国庫負担法というものが廃止されて行くという前提の下にあの予算が組まれただ。然るにそうした手続が行われない。要するに義務教育費国庫負担法というものが活きているものとするならば、それは予算を計上しないことは行政上の政府の大失点であります。形式的であらうと何であらうと、とにかく予算を計上するならば分るのであります。が、何ら計上されておらん。而もそもそもこの点、これは議論になるかも知れませんけれども、政府の責任をどこまでも追究しなければならん問題だと思つてゐる以上、私は平衡交付金法といふものが不完全なものであると考える。それを廃止するなら又別問題であります。その廢止法案も出ておらん。結局私は、今は今の大臣のお話にもあるように、義務教育というものは、もとより国家で義務付けたものであるから、その点国家で或る程度保障してやることでござりますから、その法案がなければ平衡交付金法の実施に支障を来すと、いう程までは考えておらないのでござります。

○國務大臣(本多市郎君) 標準義務教育費の法案について、閣議によつても決定して提案いたしておることでございまして、この平衡交付金法の精神と矛盾しない範囲内におきまして教育費が尊重されるように財政制度を、法律を設けることには私も賛成でございります。

○岩間正男君 私は一点だけ伺いしたいのですが、先程からこのいろいろと義務教育費法の全額国庫負担の問題が出ておるのであります。これに対してもいろいろな説明がありました。併しこれは大臣の説明を聞いておられますと、少くとも日本の教育の自治上から見て、非常にこれは違う。食違いがある。こういうことをほつきり申上げなけりやならん。私共は日常的地方教育に触れており、それから今までの日本の教育の歴史の中にタッチして來た。そういうところから申上げるのであります。ですが、例えばなぜこれは中央で予算をはつきり組まなければならぬのか。こういう点については何らこれは説明されておらない。ところが實際におきましては、これは今まで地方に委のをはつきり独立させる必要があるか。こういう点については何らこれは限が非常に強化されて、例えば市町村に運ばらである。そこに水準が非常に違ふ。更に又地方に委せることによつて、例えば教員給のことときは地方の権限が非常に強化されて、例えば市町村に運

を見ますなどと、これを支給する側の理事者、町村長とか、それから町会議員、村委会員、こういう人達の権限が非常に強化されておる。そうして何か教員は町村で銅つて置くのだと、こういうようなことを現に放言した町村長などもあつた。議会の議員などもあつた。そうして学校を圧迫した。従つて教員の教育に対する自主権といふものが非常に侵害されておる。そういうことが大きく教育を破壊した原因であり、又教育を無力にした、そうして又戦争に繋がらした原因があつたのであります。従つてこういう点を完全に再び戻さない。そのためにこれは日本の憲法によつてそれが規定されておる。更に又極東委員会の教育制度刷新に関する指令によるというと、はつきりこのことがやはり規定されておる。というのは、つまり地方財政が非常にむらがある。従つてそこに地方財政を委しておつたんでは、日本の教育の機会均等ということを確立することができない。然るに日本の教育改革において、六三制を実施したのであります。が、六三制実施の一番根本的な大きな眼目は、教育の機会均等を確立するということであります。従つてそれを確立するためには飽くまでもこれは国家財政の中に教育費というものをはつきり取り、そして最低限度のものを確立する。こういうところにあつたのであります。然るに今度の吉田内閣の採ります、採つておる方法は、我々の見るところによると、これはドッジ・ラインによるところの教育政策の変更であることをはつきり認めます。又シヤウプ勧告によるところの行政面のこういう点について方向がはつきりして来てい

る。こういうふうに考えるのであります。従つていろいろな先程からの大臣の説明があつたにも拘わらず、これは実施して見れば分るのであります。こういうようなやり方でやつたならば、恐らく教育はばらくになり、そして教育の裏付であるところの予算の確保ということはできないために、そこから教育の破壊というものが大きくなり導かれるということは大きく断言することができます。これが今日から断言することができる。若しそういう事態が起つた場合に、政府はどういうふうに処置しようとするか。この責任をどう負わんとするのか。この点について今日私ははつきり大臣の見解を質して置くことが重要であると思いますので、この点について伺います。

日本の教育の歴史の中に立ち、過去に陥つたものを再び繰返さないといふことを決意しておる。それに対しても財政的の裏付をどうするかというようなことが一番重要な問題になつておるのであります。そこで私はこういう議論をしておる。ところが本多国務大臣は一体どういう観点から、例えば私が挙げたような地方財政がばらくで、そうして地方に財政を譲つたために、地方の教育が非常にボスによつて左右される、こういふものを今度の法案でどのように一体救済すると考えられるか。この点が何ら説明されないと、ることは、私は今の説明に承服することはできない。少くとも我々は歴史的な過去何十年の間に陥つたものを、自分の体験で見て來た、血の出るような体験をして自分で擱んで来ておる。従つてそういう方法では絶対に駄目だということが断言でできると思ひます。ところが今言つたような説明で、私はその説明の中にそういうことが説明させられておるのだと思う。その説明をさせておるものがあると思う。アメリカの教育の方法はそういうことは違います。地方の財政に移して、地方自主性をやるということをお話になるが、アメリカの地方政府と、同じだといふ前提に立てば、そういうことはできますかも知れませんが、まるで違います。もう向うは長い歴史があり、従つて積み重ねられておる。ところが日本の地方財政はがらくである。がらくになつておるところに今言つたよう理想論を植えて、地方に分権する。こういうことではこれはできないことははつきりしております。

かということと、地方教育の内容と分権を混同されておると思いますが、こういう点をもう一点伺います。  
○國務大臣(本多市郎君) これは丁度御心配になつておることを今度の改革によつて改善されるということを私共は思つております。地方財政がばらばらになつておるというその御趣旨は、恐らく地方財政はその市町村によつて貧富の懸隔が多かつた、そのため施設ができなかつた、そのためそういうことができなかつたという意味じやなかつたかと思うのでござりますが、今回はこの平衡交付金法によつて標準規模の行政にするだけの裏付けがありますので、ばらくまであつたる財源といふものが確立するのでござりますから、これによつて教育の面においても、標準規模の施設は財源の裏付がありますので、ばらくまであつたというような、非常に貧富による差別が多かつた、その結果は貧弱町村は最低限度のことさえできなかつたというような問題がこれによつて解決されるのでございます。

ういうことでござりますか、今お話の  
ようなことは今までには仮にあつたとし  
てもそういうものが起らないといふ確  
信のある案でございます。  
○堀越儀郎君 関連して一点だけ……。  
先程藤田委員の質問に対し大臣が  
答えられましたことについてもう一応  
念を押して置きます。それは標準教育  
費の問題が出ましたときに各地方団体  
から非常に反対の声が起つたのであります。  
ところが大臣のお考案によると  
これは最後の閣議決定を見ない前の事  
情によつて反対運動を起した、いわば  
誤解に基くものであり、本当の真意を  
悟つておらないものである。結局あの  
地方自治団体の反対というものはいわ  
れなきものであると、こういうように  
我々は感するのであります。ところが  
地方自治団体の反対意見というものは相  
当の輿論を構成しておると思うのであ  
ります。そうするといふと、この輿論  
といふものは誤される観点から、誤ま  
れる立脚点から出ておるものと我々は  
思うのであります。これに対して一  
応地方自治庁の責任者である大臣と文  
部省の責任者の方に御答弁を願いたい  
のであります。誤れる輿論の是正運動  
、啓蒙運動といふものをされたのであ  
るか、或いは今後されるつもりであ  
るか。その点文部省と地方自治庁の両  
方から承つて置きたいと思います。  
○國務大臣(本多市郎君) 全く誤まつ  
た輿論といふものはそれが次々に国民  
を誤まつた考えに陥るのであります  
。今日地方税法等につきましても、  
誤まつた考えからこれに対しても非難を  
浴びせるような輿論の多いことを政府  
といたしましては遺憾に思つております  
。この地方団体が標準義務教育費法

案に対しましての反対運動にいたしましたが、政府が最後的に案を決定いたしましたものについでも尙且つ反対するということは、政府としては遺憾に思いますが、それでも、地方自治団体の方々が自主的のこれは考へやられることがあります。そこで、丁度今日の政府案である地方税法に反対することもこれは政府としては残念に思いますけれども、如何とも仕方ないことだと思います。

○堀越議郎君 甚だ懸念に思う、遺憾に思ふておられます、地方自治法の上から考へてそれに対し適当なる措置をおとりになるのがいいのじやないかと私は思ひます。特に希望を申上げたいと思います。それから文部省としてはこれに非常に重要な関連があるのであります、地方自治法の方では遺憾に思ふ、残念に思ふとはおつしやつておられます、積極的な措置をおとりになるようであります。が、文部省としてはどうされるつもりであるかお伺いいたして置きたいと思ひます。

○政府委員(稻田清助君) 政府において輿論指導という点につきましては、これはまあ語弊がありまして申しにくいであります。が、義務教育の水準を維持するのも必要であるという点につきまして一般の方々が十分に御理解願うように我々といたしましては今後とも心配せよといふのなら出せる。ですか

らむしろこの際自治府の名譽のためにもこれはむしろその誤まれる輿論なることを自治府が率先して啓蒙する必要がありはせんかと思うのであります。

○國務大臣(本多市郎君) 実はこれは最終的決定前の話を申上げて如何かと存じますが、打ち明けてお話を申上げますと、政府が最後的に決定いたしました、修正して決定したのであります。が、その前に出て参りました原案につきましては私も反対であります。地方自治庁の、勿論私の部下もこれに対しましては地方自治制擁護の立場から何とかしてこれを修正しなければならんというので、そういう意見も示したことと存じます。併し閣議で平衡交付金法、又地方財政の自主性といふものと調整をいたしまして最終的に決定いたしました案につきましては地方自治庁一人もこれに反対しておる者はないのです。それが誤まり伝えられておりますことは不徳のいたすことでござりますので、今後十分戒めましてさようなことのないようによいたしたいと思います。

いては持つておる。民主自由党と称せられた当時においても党議において或る程度まで線が出ておつた。我々も又考えておつた。そういうものについて一官僚がこれに対し、つまり国会の議員団の意思に反するようなことを政治行動するというようなことは嚴に戒めて貰いたい。

○國務大臣(本多市郎君) 御趣旨は十分了承いたしました。あの場合は、実は私の地方自治厅には地方自治委員会というものがございまして、そこではすべて法案を審議して貰うことになります。自治委員会設置法のことは使命でございまして、地方団体に關係のあるものはそこに付議しなければならん。そこは今回の財政委員会と同じように地方団体の代表的な立場の人を以て構成しておりますので、そこに出しました資料、或いはその意見がそれ／＼の市町村長の組織する団体、そういうふうなものを通じてそういうふうになつたことと存じます。又一面私の立場から申しますと、文部省が閣議に提出するまで、最後的決定になるまでやはり同じ立場にあつたと思うのでございますが、全国の教職員組合、教育委員会等の人達が相当自治庁の部下に對しても圧力的な運動もあつたのでございまして、こうしたことにお話の通り今後は相共に戒めて行きたいと存じます。

○岩木哲夫君 ちよつと一言……私は今本多国務大臣のお話に承服できない一点をこの際明確に指摘して置きたくと思う。本多国務大臣は地方税法においても国民が誤った考えを持つてお話を通り今後は相共に戒めて行きたいと存じます。

まあれば、今回政府が出された地方税法はその起案、基礎とされまする資料提供上に対しまして重大なる疑義、欠陥があるのです。ややともいたしますれば、こういう陳腐な、又測定、積算の基礎を誤った資料を土台としてシャウプ勧告團に提供してこれが立てられたということに第一の大きな問題があります。現下の日本の經濟状態といふ政府は現下の日本の經濟状態といふ税法の増税という観点に結び付けておのをどういう考え方を持つてこの地方税法の増税といふ考え方を持つてこの地方領管理下にあって本当の自由といふのは許されておらない。本当の自由貿易も、自由企業も許されておらない。殊に厖大なる二十四年度、二十五年度の債務償還をして、金融を政府は統制をして、政府の意図する企業にのみより融資しないといふことが大体の主因になつて今日のデフレなり、今日の經濟状態なり、現下の日本の自立經濟の構想といふものは今後に残されておるのではありません。そういう日本が現下の經濟状態の真相に対する把握、或いは観察といふものにも相当疑義があるにも拘わらず、今回國稅を減税すると言つておりますが、國稅の減税ではないの点といふものにも相当疑義があるにも拘わらず、今回國稅を減税すると言つてあります。そういう日本が現下の經濟状態が自然減收であると、こういうふうに言われるのですが、さようではないのでございまして、それ／＼税率、基礎控除等の引下げによりまして百億増税になると考へておりますが、あるとすれば、この上に更に生ずる差引ましても、五百億の当初予算で比較すると減税になると確信を持っています。これは減税なんです。あるから地方税制その他これに関する財政制度の改革は地方自治のこれは強化であり、発達の基盤になるものであるといふ確信を持っています。又今まで

本法案に対する欠陥があることの証左でありまして、殊に全國民が非常なる反対運動をして非常なる悲痛な反対の声を挙げておるときにこれらを主宰する本多国務大臣がこれが考へ違ひであるということの一言で始末されるといふことは私は大きな間違いであります。これは議論になるかも知れませんが、この際我々の考へ方を一言申上げて置きます。(同感だ)「取消しを要求」と呼ぶ者あり)

○國務大臣(本多市郎君) 政府は確信を持つて提案をしておるのであります。只今お話のありました減税にならんという見方でございますが、これは誤まりであると思います。政府は国税において昨年度の当初予算に比較して、只今お話のありました減税にならんという見方でございますが、これは誤まりであると思います。政府は国税において今日のデフレなり、今日の經濟状態なり、現下の日本の自立經濟の構想といふものは今後に残されておるのではありません。そういう日本が現下の經濟状態の真相に対する把握、或いは観察といふものにも相当疑義があるにも拘わらず、今回國稅を減税すると言つてあります。そういう日本が現下の經濟状態が自然減收であると、こういうふうに言われるのですが、さようではないのでございまして、それ／＼税率、基礎控除等の引下げによりまして百億増税になると考へておりますが、あるとすれば、この上に更に生ずる差引ましても、五百億の当初予算で比較すると減税になると確信を持っています。これは減税なんです。あるから地方税制その他これに関する財政制度の改革は地方自治のこれは強化であり、発達の基盤になるものであるといふ確信を持っています。又今まで

○委員長(岡本愛祐君) この程度で地方行政、大蔵、文部連合委員会を閉じたいと思いますが、御異議ございませんか。

○委員長(岡本愛祐君) それではこれで散会をいたします。

午後零時三十二分散会 出席者は左の通り。

委員長	岡本 愛祐君	委員	山本 勇造君
地方行政委員	吉川 末次郎君	若木 勝藏君	河崎 河野
委員長	堀 未治君	藤田 芳雄君	岡崎 正夫君
理事	岩木 哲夫君	梅原 真隆君	眞隆君
	三木 治朗君	堀越 儀郎君	ナツ君
	黒川 武雄君	三島 淳陽君	
	山田 佐一君	岩間 正男君	
	林屋龜次郎君	高瀬莊太郎君	
	木内キヤウ君	柏木 庫治君	
	西郷吉之助君	鈴木 直人君	
	柏木 庫治君	米倉 龍也君	
政府委員	本多 市郎君	小野 哲君	
文部大臣	高瀬莊太郎君	荻田 保君	
通商産業大臣	高瀬莊太郎君	稻田 清助君	
地方自治長官	高瀬莊太郎君		
文部事務官	高瀬莊太郎君		
初等中等教育局長	高瀬莊太郎君		
委員	大蔵委員 委員長 理事		

○委員長(岡本愛祐君) この程度で地方行政、大蔵、文部連合委員会を閉じたいと思いますが、御異議ございませんか。

○委員長(岡本愛祐君) それではこれで散会をいたします。

午後零時三十二分散会 出席者は左の通り。

委員長	岡本 愛祐君	委員	山本 勇造君
地方行政委員	吉川 末次郎君	若木 勝藏君	河崎 河野
委員長	堀 未治君	藤田 芳雄君	岡崎 正夫君
理事	岩木 哲夫君	梅原 真隆君	眞隆君
	三木 治朗君	堀越 儀郎君	ナツ君
	黒川 武雄君	三島 淳陽君	
	山田 佐一君	岩間 正男君	
	林屋龜次郎君	高瀬莊太郎君	
	木内キヤウ君	柏木 庫治君	
	西郷吉之助君	鈴木 直人君	
	柏木 庫治君	米倉 龍也君	
政府委員	本多 市郎君	小野 哲君	
文部大臣	高瀬莊太郎君	荻田 保君	
通商産業大臣	高瀬莊太郎君	稻田 清助君	
地方自治長官	高瀬莊太郎君		
文部事務官	高瀬莊太郎君		
初等中等教育局長	高瀬莊太郎君		
委員	大蔵委員 委員長 理事		