

第七回

参議院通商産業・地方行政連合委員会会議録第一号

(四三三)

昭和二十五年四月七日(金曜日)

本日の会議に付した事件

○小型自動車競走法案(衆議院提出)

午前十一時七分開会

○委員長(高橋啓君) これより小型自動車競走法案について、通商産業・地方行政連合委員会を開会します。昨日引続いてこれより質疑に入ります。

○農村軍次君 我が国では初めての試みでありますので、実際の運用については相当注意を要するものではないかと思うのであります。設備或いは競技のルールの決定等に対しましても慎重にやらなきゃならんし、又この公正を期するというようなことは極めて重要なことだと思うのであります。そういう問題に対する用意があるどうか見を一つ承つて置きたいと思います。

○政府委員(玉置教三君) お話を聞く限りこの法律が通りました暁の準備を現在しておるわけでありまして、競技場その他につきましては、規格を設立案者といたしましては、可成りんだつもりでございます。極く重いのは五ヶ年間徴収といふところまで行けまして、その規格に基いてできましたものは検査その他を行いまして、その結果に基いて実施を進めて行く、こうしたことで全部競走場の規格といふものを決定すべく準備いたしております。そうしてその規格に基きましてできましたものは登録するというようなります。

○衆議院議員(栗山長次郎君) 只今の御質疑に対しまして、二十四条以下、罰則のところを御賜りたいと存じますが、罰則につきましては、可成り御質疑に対しまして、二十四条以下、罰則のところを御賜りたいと思つて置きたいと思います。

○政府委員(玉置教三君) お話を聞く限りこの法律が通りました暁の準備を現在しておるわけでありまして、競技場その他につきましては、規格を設立案者といたしましては、可成りんだつもりでございます。極く重いのは五ヶ年間徴収といふところまで行けまして、その規格に基いてできましたものは検査その他を行いまして、その結果に基いて実施を進めて行く、こうしたことで全部競走場の規格といふものを決定すべく準備いたしております。そうしてその規格に基きましてできましたものは登録するというようなります。

○衆議院議員(栗山長次郎君) 第一に罰則のところを御賜りたいと思つて置きたいと思います。競走の激甚なためによく行われる談合等の場合で問題が相当起きると思うのですが、発案者の方の御意見を一つ承つて置きたいと思います。

○衆議院議員(栗山長次郎君) 只今の御質疑に対しまして、二十四条以下、罰則のところを御賜りたいと思つて置きたいと思います。

○政府委員(玉置教三君) 次に只今通産省から御意見を一つ承つて置きました競技のルールの決定とか、或いは設備の問題とか、いろいろ制約を受けてその競技の公正を期さねばならんと思うのであります。地元の競争もござりますが、その点が第一点と、それから次に、市町村に対しても重要な関係点であると思うのでござりまするの

と、これが通産省の省令によって、一々細かいところまで取締るとどうやないかと思うのでござります。そういうふうなことも相当考慮されなければなりません。従つて昨日私は欠席をいたしましたが、この秩序保持といいますか、治安の問題等に波及して、いわゆる不正行為が行われるといふふうなことがあります。従つて昨日私は

おるようであります。従つて昨日私は欠席をいたしましたが、この秩序保持といいますか、治安の問題等に波及して、いわゆる不正行為が行われるといふふうなことがあります。従つて昨日私は

かれるものと考えておりますが、もつと基本的なことは、その競走に臨む者が、昨日岡本委員長から御親切な御注意がございましたように、スポーツ精神に徹して、どこまでも公正なる競走

に対する構想であります。とにかく一個の競走会が、当該都道府県若しくは都道府県に、これは民間同好の士によつて、業者経験者を組織して作ることによる構想であります。それで競走会が、当該都道府県若しくは都道府県に、これは民間同好の士によつて、業者絵

かれるものと考へておりますが、もつと基本的なことは、その競走に臨む者が、昨日岡本委員長から御親切な御注意がございましたように、スポーツ精神に徹して、どこまでも公正なる競走に対する構成行為が必要であると考へて、これは通産省の省令によつて、一々細かいところまで取締るとどうやないかと思うのでござります。それから、市町村に対しても、そのルールを決定するため、委員会のよろづやなものを中央に設けて、そしていろいろの学識経験者を以て、スタートを切る場合における委員会によつて決定するという

が、その点が第一点と、それから次に、市町村に対しても、そのルールを決定するため、委員会のよろづやなものを中央に設けて、そしていろいろの学識経験者を以て、スタートを切る場合における委員会によつて決定するという

が、その点が第一点と、それから次に、市町村に対しても、そのルールを決定するため、委員会のよろづやなものを中央に設けて、そしていろいろの学識経験者を以て、スタートを切る場合における委員会によつて決定するという

集まりまして、中央に組織ができます。ということ、仰せのとおり活動をなす学識経験者を入れた委員会が当然構成せられて、その公正なる指導下に行われるという考え方でございます。事前にそれをやらなければ遅れはせんかといふ懸念がございますが、事前に最も急いでなさねばならんと考えられますことは、法案が皆様によつて成立を見ました場合に、第一に必要なものは競走場の規格でござります。それとまあ車の規格でござります。競走場の規格ができておりまして、競走場の設営に着手してから少くとも一、三ヶ月はかかるものと存じますので、法案の通過と共に競走会ができる、その競走会が対等の表决権をもつて集つて、中央で連合会ができ、その連合会の下に委員会ができる、その委員会で御指摘のような点を十分に審議いたして、実施に移しましたならば、大過なきを期し得るのでないか、かよう考へておる次第でござります。

間違いないことあります。今日の地方の、開催の地元の町村に対して、或る一定の交付金を交付するということは、これは私は当然じゃないかと思うのであります。が、この点に対しても一度御見を見を承つて見たい。それから委員会の構成は、よく内容は存じませんけれども、ここに小型自動車競走会、又は全国小型自動車競走会連合会というものを作つておられるようですが、余り委員会の制度ができて、主要機関になるということは却つて問題であると思うであります。スタートにおいて、やはり自動車製造関係とか、実際の業務を扱う人、競走の直接の関係者、というような人、或いは機械の能力、機械に対するエキスパートを入れるとか、或いは又取締の立場から通産省といは又、地方人の立場から等の関係のものを以て委員会を構成するといふことになりますれば、なることが望しいのじやないか、なんとなれば初めての試みであるし、且全国的に規格が別々になるとか、或いは又、設備等において、非常に差ができるというようなことは、望ましくないことじやないかと思うことであります。暫定的にも、いう委員会の構成が別途のお話しになつた直接の関係者の連合会といふうなものの以外に、第三者的の意見を取入れるということだが、必要じやないかと思うのですが、重ねてその点の御所見をお尋ねいたします。

けでございます。今一つは、国庫の収入を、端的に申さば増したいという、これはここで申上げていいかどうか存じませんけれども、この法案の手続中に、占領下における手続中に大変強く述べられましたことでありますと、まあ委員会として御首肯頂けると思います点は、国庫が、國が自動車の振興に関する施設をなすということが、論理的な根拠であると存じます。それからその開催地に当る自治体に対する交付金の考慮の問題でありますと、私が御趣旨にお逆らい申すわけではないわけでござりまするが、その競走場の設置、設営は、施行者になります自治体が、みずから設営いたします場合と、それから半官半民で設営いたします場合と、全然民営で設営をいたします場合と三つ考え得るのでござりますが、自家施設の場合は、賃借料を払う手数を省き得るのでありますと、その他の場合においては、相当額の手数料を払う、その手数料の払い方としてはペーセンテージで行く方法もありますし、定額で行く方法もあります。ペーセンテージで行く場合には、地元に対する考慮は相当程度含まれるということが考え得るのでござります。

規格、カーブをどうしたらいいか、カーブの斜面をどうしたらいいかということを、かなり科学的に御研究であります。それが非公式のものでありますから、御説明の通り、もう少し公的性を帯びた、全般に通する機構を設けた方がよいと、私も考える次第でございます。

○西郷吉之助君 只今島村君の質疑に對して、いろいろ提案者から御説明がありました。私も国庫納付金の問題ですが、今御説明を承わりましたが、御承知の通り、都道府県は、この法案によりまして、第九条に、売上金額以外に入場料も徴収できることになつております。御承知の通り、地方税法の改正によりまして、都道府県と市町村は独立財源でやつておるので、都道府県の方は、売上金額も貰える、入場料も入る。今の国庫納付金の問題は、国家財政、地方財政の反面から考えまして、國が納付金を貰うことがなくとも、積極的に地方財政に貢献することが当然であると私は考えるのである。そういう御提案者の説明から行くと、そういうことがあるから國庫にも入れるのだということになりますが、私はそれと全然逆の考え方で、國が地方財政に積極的にこういうふうに助成すべきものであつて、それが故に国庫納付金を規定したというようなことはむしろ当然ではないかと思うのであります。逆で、国庫納付金くらいの規定よりも、むしろ都道府県はその費用を市町村の財源に補給してやるということですが、その点如何でしよう。都道府県の方はこの外に入場料も入ると思うのですが、国庫納付金を納めるくらいな

○衆議院議員(栗山長次郎君) お答えいたしますが、地方財政に貢献してやるという方が、この法案をこういうふうにお出しになつたのは、地方財政に貢献するということを非常に重点を置いてお考になつたのではないかと思うので、その点を重ねてお尋ねいたします。

いたしますが、地方財政に寄与するといふ点かなりな比重を以て取上げておられますこと御承知の通りでございます。他の一面におきましては、比較的劣性であり、貧弱である日本の自動車工業、これを輸出の基盤として育成しようとという考え方、これも相並んであります。殊に関係通産省におきましては、その育成なり、振興なり、又改善なりを图るうとしたましても、限られた予算で財源がないということで、手がけたいことも手がけずにおると、うのが実情でござりますので、国庫に納付して、それがやがて予算化され、自動車の振興に向くようにといふ要望は相当強いものがありますことをお含み願いたく存るのでございます。開催地の自治体に対する考慮の点につきましては、若し挨拶をするすれば、これはやはり都道府県なり、五大都市なりの収入となるべきものの中からの考慮であるとかと存じますが、間接に潤ります、前に申上げましたような事項を考慮すれば、このままで御趣旨には運営上実際面において罰則を得るのではないかと一応考えておる次第でござります。

はこれは地方からいえは結構のようであります。が、これから先仕事が段々なくなつて参りますと、あれによつてまじめに仕事を求めるとか、或いはまじめな仕事を作ろうとかいうような考え方が非常に少くなつて、立派な青年達が、毎の日中全く家業を投打つて自転車競走に現をぬかして、そして仕事を休んだ上に、いわゆる賭博という考えでの券を買うておると想うのであります。が、ああしたことによつて国民が堕落し、まじめな仕事に遠ざかり、賭博心を養成して行くことの恐るべきものが、あると私は見ておるのであります。でありますのに競馬それから自転車又自動車と、自動車の進歩発達とか輸出とかいろいろく美名はあります。しようけれども、又こうしたことが、曾てドツグ・レースが問題になつたことがあるのですが、それは満たされたアメリカ人なんかが遊び半分に愉快にやるのは結構ですが、今日の日本人は実際問題として、賭博といふような考え方からこの中に行く者が多いと思いますので、今でさえ私は余りに多過ぎる。確かに国民の活動力、国民精神を堕落させるとか、地方財政が潤うとかいうことで、考えれば考えられると思うのであります。そこで立案者はこれによつて来て流行させる。だつたら日本を擧げて賭博場になるのではないかとまで、考えれば考えられると想うのであります。そこで立案者はこれによつて自動車を進歩させるとか、収入を得ることの、大きな弊害と天秤に掛けてのみ、金にのみ眼がくれて、国民の活動力と、国民精神を賭博心に駆り立てることの、大きな弊害と天秤に掛けて私はこれによつて自動車は少しは進歩

のためにはどうしたらよからうといふ点につきましては、施行者となるべき団体、これを成るべく少くするということ、それから行われます回数も、年に施行者ごとに二回乃至三回、たえずこれに捉われを持つというような方法を避けますならば、若干品格を持つた一つの競技として得るところを助長せしめ、失うところを成るべく小さくして施行し得るのではないかと、私共みずから自問自答して達しました結論はさようなものでありますし、それで提案をいたして御審議を煩わすことになりました次第でござります。

○柏木寅治君 非常に苦慮されたといふ点については、お心持はよく分りますが、その方法として何回もやらないというような方法を探られたのであります。が、実際競馬の盛んなりし頃、あの競馬が一ヶ所においては、今あなたがおつしやつたような工合に行われたのであります。が、やる方の者は、あの競馬のあつた回数が日本で何回であつたか私は存じませんけれども、一個の家庭の主人公が、殆んど一年中日本中を、今日はどこ、今日はどこといつてぐるぐる廻つて、家庭を悲劇に陥れた例は沢山ある。でありますから、一ヶ所において一回が二回と申しましても、これをあちらこちらではやつて参りましたならば、やはりそれと結局同じことじやないか。ただ私の憂うるのは、今の競輪にいたしまして川崎にあつたような、あんな馬鹿なことはこれはめつたにないことで、取る本当に失う方が多くなりつつあるとまで憂えておるものであります。この間も、実際精神面から見たならば、私は本当に失う方が多くなりつづあるとまで憂えておるものであります。この間

るその裏に、家業を擲ら、それからこれから先失業した者がはじめな仕事に就こうとせず、更にあれに堕落して行くというふうに考えておりますので、私はこのことはみんながまじめに真剣に大地に足を着けて、苦しい生活をしてでも一応経済的な自立をさせ、聊か富裕になつたところでやるべき問題であつて、足らないときにやることは、賭博心をます／＼唆すことになる。賭博心のない者にもそれを教えることになると考えますので、今の御説明だけでは納得は行かないのです。私の見解は失うところの方が多い、余りにも地方財政なんかが苦しむたれると、何か金儲けがないかというような浅ましい考え方から、これは確かに金儲けにはなりますが、民族を損うようなことは、この際敵に慎むべきものである、こう考えております。

たが、提案があつたようなことであります。そして、こういうのが余りに多くなり過ぎるということは、柏木委員の言ふところを健全娛樂的に導き、同時にそれが公共の利益を生む一つの手段となるというところに調節の方法があるうございますが、その若干の無駄があるといふことは、健全娛樂いう観点から見て、人生は誰しも若干の無駄があるうござります。そういう線をどういうふうに考えておられるか、これは通産省にお聞きするのにお氣の毒ですけれども、この法案を御審議になり、又前の辯論のときにもお考えになつておつたごとでもありますようが、賭博と賭博でないもの、つまりこの際国で許し得るものと許し得ないものとの差異をどういふふうにお考えになつておるか、それをお伺いし置きます。

うが、よいものが悪いものを自然と駆逐して行く、自然淘汰的なことを考え得ると思ひますのは、当然競争によつて現われた弊害、それをより以上のものに立案出現によつてそちらに転換し、弊害の多いと認められるものは、自然に国民の良識によつて捨てられて行くといふ考え方も、私共といたしましては考慮に加えて挿つたわけでござります。只今行われております競輪なら競輪の弊害につきましては、通産当局と私共とは若干の考え方を開きがあるかも知れませんが、私共は皆様と共に眉をひそめざるを得ないのであります。その上を行き、より以上によつてが出て来れば、自然淘汰でよいものの方が国民の良識に投じて、自然に正常化されに行くであろう、かように考えておる次第でござります。

う点に対し、我々は疑問を持つわけあります。が、それに対する通産省の方の技術的な点からそういうことは考え得られんという御見解であるかどうか、一つ承つて見たいと思う。

○政府委員(玉置敬三君) 昨日も栗山議員からお話をございましたが、大体自動車法案によりまして、実施される自体を百とすれば、これは大体の推定でござりますが、七一一八割といふものは機械の面で占めるのではないかと思ふ。こう考える。あと二〇%、三〇%は操縦技術とか、その他の面で占めるのじやないかと、こういうことに大体の考え方を持たれるわけでございます。勿論機械の構造、内容につきましては、これは先程の競走場と同じよう企画、その他の登録規定を考えることに相成ると思つておりますが、而も競輪と違いまして、相当維持補充と申しますが、そういうものが直前におきまして相当検査をする必要があるのでございまして、これ等の企画直前のいるべく検査に合格したもののが初めて競走場に出ると、こういうことになります。全体のウエイトは、大体をいう程度に考えておりますので、いわゆる競輪の、自転車の方とは相当おもむきの異なる点があるのじやないかと思つております。

○岡本愛祐君 栗山議員から賭博と赌博でないものの線の引き方について御意見がございましたが、私は單に、これは娯楽であるからこういう賭や何かを許していいということでは私はいけないのであつて、積極面がなければいけないと思つております。

競輪とか、そういうものは昨日も申しました。ようやく、やはりスポーツとして発達させ、そうして飽くまでフェアプレイの精神でやつて、そうしてそれにハス百長なんかのできにいよいよしなければならない。競技方法その他のルールを作つて行く、そうして弊害の除去が可能なものでなければいかん。こういうふうに思うのです。尙その外にプラスになるものがなければいかん、即ちピンゴとか何とか、あれは健全娛樂と言えば言えるかもしませんが、単にチャンスを当にして、金を張るのでありますから、福岡県などは許しておりますが、私はあれは賭博そのものだと考えております。健全娯楽だと言つておりますが、あれは私は賭博に外ならないと思つております。この競輪や、小型自動車の競走はともかく地方財政に寄与するということが一つ、それから自転車とか、自動車の改良にプラスがある。そういうことで、まあ線引きがなければならないのであります。そういうことがないものは、私は賭博と考えるのであります。で先程触れましたハイライ、これは上海で昔からやつておる八百長で、球を一つ外せばいいのであります。八百長は幾らでもできる。ドッグ・レースなども食餌を与えないとか、或いは少し薬を飲ますとか、そういうことによつて、その日のコンディションが非常に違います。こういうものは私は断じて許しちゃいかん、と思つております。これは衆議院の方にも御願いしておきたいと思うのですがこれから準備をなさることがないよう栗山議員なり、その他発案者の方でこれから準備をなさることがないであります。そこで先程西郷委員、島村委員か

らも御発言がありましたが、この法案は五大都市が加わりましたけれども、外の県に一つずつ許すと、こういうのありますから、福岡市とか、それから鹿児島市とか、仙台市とか、札幌市とか、そういうところで競技場がでありますから、福岡県とか、それから都道府県が開催をいたします。ところが札幌市又は福岡市、鹿児島市自身はこの競技のために数百名の恐らく自治体警察員を配備しなければならないだろうと思うのです。そうするとそれだけ経費が要るのですけれども、自分のところの収入には少しもならない、それば附近の商人とか何とか多少は潤いましょうけれども、それは潤おうのは個人であつて、自治体という福岡市とか、鹿児島市自身はちつとも潤おわらない、その潤つた商人から、多少の税が取れるということはあるのでありますけれども、それは微々たるものである。で、これは元は市町村にも入場税の三分の二が取れたのでありますから、大いに歓迎したのでありますけれども、入場税は全部都道府県に取られてしまふ、ただ自治体警察を配備し、そして苦労をかけるだけだということになりますと、その都道府県の方はいいけれども、市町村の方じや割切れないので、市町村の方に残るわけなんです。これは何とかして開催せられる市町村も潤うようにしてやらなければならぬんじやないか、この点を通産委員会でもお考え願いたいと思います。それからもう一つ、これは競論の場合でも、どこに許すかということについて委員会ができております。併しあの委員会はそういう箇所を決定するとか……まあ基礎をどこに許すとかいう一般的

の規則を作るとかそういう会議でありますて、この競輪なら競輪というものを健全に発達させる、そのルールをどうするとか、こういう弊害を除去するにはどうしたらいいとか、そういうことは協議しない委員会である、だからああいうものをもう少し強化されまして、そうしてその仕事はやはり柏木君が先程申された、ああいう賭博そのものにならないよう、責任を以て善導をするという委員会に発展させられたいと思うのであります。それと同様にこの小型自動車競走についても、この法文の中に入ることは、必要はないかも知ませんが、できればこの中に入れた方がいいと思いますが、先程島村君から提言されましたようなものを作られまして、そうして委員会は勧告をする機関ですから、勧告をする、賭博にならないように、八百長にならないように、健全に目的を達成せられるようにする委員会を一つ作られる」とを希望したいと思います。こうしたことについて、もう一つ提案者である栗山さんに御意見を伺つておきたいと思います。尙今の委員会の問題、競輪のものを含めて玉置局長から御意見を承つて、そうして我々の質問を打切りたいと思います。

い。成立の際には、さように当局なり、民間の人たちに努めて強く勧奨いたすつもりでござります。それから最初の開催地の自治警察に関する負担、これは私共も立案中のいろいろな研究過程において、一応問題にした点でございます。併しそれをどういうふうにしてそれでは経費に伴う埋合せをするかということについては、はつきりした結論を得ずに、まあその事情を反映するということで補われるのではないかといふ結論に達してここにまかり出たものでございますが、当該委員会の御意向等だん／＼と結晶せられるごとに存じますので、私共も委員会各位の御意向、御意見を国会の一人としてもできるだけ尊重するのは当然でありますから、その方向に仮に皆さんの多数の御意見があるといったしますれば、又方法はあり得るものと考える次第でござります。

ますから、御意見その他に従いまして適切なる措置をとることを期したいと考えております。

○委員長(高橋啓君) 別に地方行政委員の方の御質疑がありませんですか、今度単独審査に入りましたが委員外の御発言は十分御都合いたしますから、今までの御質疑による内容も含めて私共も審議いたしたいと思いますから、この程度で連合委員会は本日を以て終つたことにして如何でござりますか。

出たものでございまますが、当該委員会の御意向等だん／＼と結晶せられる」と存じますので、私共も委員会各位の御意向、御意見を国会の一人としてできるだけ尊重するのは当然でありますから、その方向に仮に皆さんの多数の御意見があるといったしますれば、又方法はあり得るものと考える次第でございます。

○岡本愛祐君 或いは地方行政委員会の方で修正をして頂きたい箇所を通産委員会に申出るかも知れませんが、どうぞそういう際には宜しくお取計らい願います。

○委員長(高橋啓君) それでは一応連合委員会は本日を以て終了したことになります。これで連合委員会は散会いたします。

員のお話でございますが、私共法律の命するところ、又皆さんの御審議の結果に基づまして、そういういろいろな点につきましては、研究考慮いたした

出席者は左の通り
通商産業委員会
委員長 高橋 啓君

委員長	廣瀨與兵衛君
委員	平岡 市三君
委員	中川 以良君
委員	境野 清雄君
委員	阿竹齋次郎君
委員	鎌田 逸郎君
委員	宿谷 葉一君
委員	駒井 薩平君
委員	岡本 愛祐君

衆議院議員	西郷吉之助君 島村軍次君
政府委員	柏木庫治君
(通商產業事務官)	三木治朗君
(通商機械局長)	太田敏兄君
玉置敬三君	鈴木辰郎君
栗山長次郎君	直人君

西郷吉之助君 島村 柏木
軍次君 庫治君
三木 治朗君
櫻内 辰郎君
太田 敏兄君
鈴木 直人君
栗山長次郎君

政府委員
（通商產業事務官
（通商機械局長） 玉置 敬三君

卷之三

昭和二十五年四月十九日印刷

昭和二十五年四月二十日発行

参議院事務局

印刷者 印刷 庁