

國第一七回 參議院電氣通信委員會會議錄第四号

昭和二十五年二月六日(月曜日)午前十一時四十七分開会

## 本日の会議に付した事件

○官派漢軍(附關遼東)

○電波監理委員會設置法案(内閣送付)

○野事(小林勝陽画) 文化元年正月

電気通信委員会を開会いたします。

予備審査になつております電波法

案 放送法案 電波監理委員会設置法

宋江聞一言，正片仰。這個人卻是日後在田螺山之、之恩、之才。頑薄母今伸上

げたような順序と思ひますけれども、

## 政府側の御都合上電波監理委員会設置

おからやむれる方が便利かよければ

管治與政策的統一，是國家之命脉。

九

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○理事(小林勝馬君)御異議ないよう

「おれは」から、政府側の御都合の如き、御説明願ひ、「」と題す。

卷之三

○政府委員(網島毅君) 御説明申上げ

ます。この三法案の提案理由に関する

では、併会前の本委員会はおまちり、  
「御説明」の二つあります。

が、本田弘からこの三法案の内容の

概略を御説明申上げたいと思います。

最初にこの二つの法案の間の関係を

御説明申上げまして、それから電波法

電波監理委員會設置辦法

の内名に「一ノ御詫由」に「かし」と

卷之三

第十四部

れますし、又その間におきましても隨時主管会議が行われまして、條約に附屬いたしましたところの国際無線規則といふようなものが改廃されるために、この規定を設けた次第でござります。尙無線局その他この法律に出で参ります言葉の解釈の相違を避けるために、若干の用語の定義をいたしました。

次に、第二章は無線局の免許に関する問題でございます。無線局を開設しようとする際は、国の機関であろうと、個人の無線局であろうと、すべて電波監理委員会の免許を受けなければならぬことになります。放送局も無線局の一種でございますから勿論そういうでございます。現在電気通信省の営んでおりますところの公衆通信業務のための無線局は、今後も電気通信省でなければ開設できないことを明らかにしておりますが、これは先程も申述べましたように、公衆通信に関する事業法規がまだ制定されておらないためにここに取入れた次第でございます。又外国人及び外国法人等、並びに期間を定めまして電波の利用に関する一定の罪を犯した者及び免許の取消を受けた者に、それべく免許を與えないことにしております。これは非常に少い電波を最も一般国民のために公平に能率よく使わせようという考え方から來たのでござります。それから免許の手続を定めておりますが、その免許には放送局は三年以内の有効期間、一般の無線局には五年以内の有効期間を定めることとしております。そしてただこの法律政令によつて無線局を強制されている船舶の無線局には期間を付せないということにしておるのでござります。

次に、第三章は無線設備に関する規定でございます。無線設備の技術的條件に関しましても、現在の無線電信法のような簡単な委任の根拠のみに定められた方法を改めまして、電波法案におきましては、国民の権利及び自由に影響する重要なものにつきましては法律事項といたし、又命令に委任する場合におきましてもその範囲を明らかに限定しておるのでございます。

次に、第四章無線従事者でござるが、ここでは無線従事者に関する規定でございます。無線従事者と申しますのは、無線局を構成する無線設備の操作を行う者でございまして、電波監理委員会の免許を受けている者を指すことになつております。即ち受信専用以外の無線設備の操作を行う者には、混信の防止と通信の円満な疏通を確保するために、国家試験を経た一定の資格を要求いたしておりますと共に、その資格に相応する能力を保持させるために、免許に五年の有効期間を設けまして、同時に免許の無効試験更新等の制度を確立いたしております。又資格は通信士、技術士、アマチュア、その他実情に適した種類に分けまして、同時に船舶関係にてござります。新しい特殊性を考慮してござります。又資格は通信士、技術士、アマチュア、その他実情に適した種類に分けまして、同時に船舶関係にてござります。新しく法令の規定に基きまして現在資格を有

ざいます。これは、一方法律で以て無線局を強制しながら、他方においてこれに有効期間を付けるということの規則といふようなものが改廃されるために、この規定を設けた次第でござります。尙無線局その他この法律に出で参ります言葉の解釈の相違を避けるために、若干の用語の定義をいたしました。

次に、第七章の聽聞及び訴訟でございます。電波行政を最も公正に確保する特色ある制度といたしまして、ここでは刑法が規律していない反社会的な行為に際しまして從わなければならぬ規律を定めてございます。その規律は必要最小限度に止めてあるのでございますが、無線局がその業務を遂行するに際しまして從わなければならぬ規律を定めてございます。その規律は必ず地から必要とせられておる遭難通信関係、その他若干の原則をここに織込んでございます。

次に、第六章監督の規定でございますが、ここで定めてございまする行政の監督命令の権限は、現行法による主義の行政を確立いたしまして、国民の権利を重んずるよういたしております。先ず電波法案は無線局の免許の権限を大巾に縮減いたしまして、法律の権限を重んずるよういたしております。官が聽聞を行ふ。第二に、一切の行政処分について異議の申立てがありました。これは單なる公聴会ではなく、委任しておるよろなことはございませんで、第一に、聽聞を主催する

行政の分野におきまして最初にこの制度を採用することといたしたのでござります。これは單なる公聴会ではなく、委任しておるよろなことはございませんで、第一に、聽聞を主催する

行政の一般的な制度としてすでに確立されておるところのものでござります。我が國におきましてはこの電波法案は、單なる公聴会ではなく、委任しておるよろなことはございませんで、第一に、聽聞を主催する

行政の一般的な制度としてすでに確立されておるところのものでござります。これは單なる公聴会ではなく、委任しておるよろなことはございませんで、第一に、聽聞を主催する

て、その調書をとり、且つ我が國の国情も十分考慮いたしまして立案されたものでございまして、放送に関する立法といたしまして、世界に一つの新例を開くものではないかと考えておるのでございます。この放送法案の特色といたしまするところは、第一には我が國の放送事業の事業形態につきまして、これを二つに分けておる点でございます。即ち一つは全国津々浦々に至るまで、普く放送を聴取できるように放送設備をいたしまして、全国人民の要望を充たすというような放送番組を放送することを任務といたしますところの、国民的な、公共的な放送企業体であります。而して、第二は個人の創意と工夫とによりまして、自由闊達に放送文化を建設高揚する自由な事業といたしましての放送企業体、いわゆる一般放送局、又は民間放送局、こういふものでござります。そしてこの二つのものがそれくそその長所を發揮すると共に、互いに他を啓発し合いまして、おの／＼その欠点を補うことによつて、放送により国民が十分福祉を享受できるようになつておるのでござります。

協会を解散することにいたしておるの  
でございます。従いまして新しい日本  
放送協会は公的の性格を持つものでござ  
いまして、全国民が国会を通じてそ  
の業務の運営、財務等につきまして必  
要な監督を行ふという精神ででき上つ  
ております。

以上は放送法案の大要でございます  
が、更にこれを敷衍いたしまして若干  
御説明申上げたいと存するのであります  
するが、放送番組につきましては、第  
一條に放送による表現の自由を根本原  
則といたして掲げてございまして、政  
府は放送番組に対する検閲、監督等は  
一切行わないでござります。放送番  
組の編集は放送事業者の技術に任せられ  
ておりますが、これを全然放任して  
いるのはございません。この法律の  
うちで放送の準則といふべきものが規  
律されております。そしてこの法律に  
基いて番組を編成することになつてお  
ります。これが放送番組につきまして  
の法律的な基準でございまして、これ  
以外に対しましては、政府の行政命令  
その他によつてその番組に干渉すると  
いうことは絶対に行われない建前になつ  
ております。

次に日本放送協会の性格でございま  
するが、この日本放送協会はこの法律  
によつて目的が與えられて設立される  
法人でございまして、民法に基いて設  
立される公益社団法人、又は財團法人  
でもございませんし、又商法に基いて  
設立されるところの会社でもございま  
せん。即ちこの法律によりまして社団  
法人日本放送協会から継承した財産を  
運用し、經營委員会という議決機関  
と、会長その他の執行機関を持つとこ  
ろの特殊な法人でございます。協会の

行い事業は第九條に掲げてござりまするが、その業務につきましては特に嚴重な制限を設けまして、放送事業に關係ある事業に協会が大きな支配力を持ち、又その事業の死命を制することのないように、或いは受信機等を認定し、無線用機器の製造業者、販売業者及び修理業者の行う業務を規律又は干渉することのないように、これらの行為を禁止しておりますし、又放送用受信機の修理場所も、電波管理委員会が特に調査して規定する場所に限つて行えるようにいたしておるのでございまして、これによりましていわゆるラジオ業者という民業を圧迫することのないよう顧慮されておるのでござります。協会の業務の經營を民主的に行うために、協会に先程申上げた經營委員会を置きますが、この經營委員会は協会の經營方針を決定し、且つその業務の運営を指導、統制するものでございまして、委員八人と会長で組織されまするが、委員は両議院の同意を得て内閣総理大臣が任命するといふことにいたしておるのでございます。両議院の同意を得ると、ことによつたのは、内閣総理大臣が独自の判断で一方的に任命することのないよう又、又国民の代表である両議院の同意によつて国民の意思が反映されるというふうに取計られたのでござります。

ます。この経営委員会に対しまして、特にこのような考慮が加えられましたのは、先程御説明申上げましたように、放送番組の編集につきましては、この協会に全権が委任されておるのでございまして、政府の監督、或いは政府の行政命令というものがこれに加え得ないということを決めてございます。思つたからでござります。

次に会長でござりまするが、会長につきましては、会長は協会の事業を執行する最高責任者でありまするが、議決機関でありまするところの経営委員会と執行機関との一体制を保ちつつ、協会の業務の能率的な、且つ円満な運営を図りますために、経営委員会がその会長を任命するということにいたしました。又会長をこの経営委員会の構成員といひたのでござります。会長は経営委員会の同意を得て副会長及び理事を選任任命いたしまするが、これも同じく会長がその執行機関であるところの役員を任命することによつて協会の事業の執行の円満を図つた次第であります。

次に協会の運営がこの法律に定められたところの目的に副つて行われることを確保するために、国といひましまし、最少限必要な監督をすることにしておりますが、而もこの監督は一行政機関の独善とならないよう考慮いたしまして、或るものにつきましては電波監理委員会、或るものにつきましては、これに受信料を徴収する利益を認めておりまます。又協会の目的に鑑みまして、これに受信料を徴収する利益を認めまして、強制的にこの日本放送協会の機関の使命に基きまして分担を定めております。

の放送を聽取し得る受信機を持つた者はこの協会と聽取契約を結ばなければならぬというふうにしてございまするし、免税その他公共的な事業体として必要な若干の特権は認めてござります。

次に民間放送につきましては、先程申上げましたように、できる限りこれを自由に委せるという方針で立案されておるのでございまして、第三章に最少限度必要な規定を單に二ヶ條だけ設けておるのでございます。将来民間放送が如何なる発達をするか、現在それの見透しをつけることは困難でございまするし、或る特別な優遇方法を講ずることによつてこれに伴う政府の監督を行うというよなことは、民間放送の将来の発達に対しましていろいろ障礙を及ぼすのじやないか、ということを考えまして、政府の監督は電波監理上必要な点にのみこれを行はうということにしておるのでござります。そうして将来の発達の状況によりまして、そこで適当な法律的な規定が必要である場合には、又この法律案の改正によつてそれを行はうといふのがいいのではないか、といふに考えておる次第でございます。ただこの民間放送の優遇方法と申しますが、これに対しまして若干考慮されたのは、広告税の問題でござります。民間放送による広告に関しましては、地方税法を改正することによつて、広告税を課さないということにしてござります。

次に放送用受信設備につきましては、電波法で從来のように許可を必要とせずに、自由に施設することができるようになつておりまするし、又現行の地方税法を改正することによりま

で、いわゆるラジオ税を課さないとい

この法律に規定しておりませんこと

て御参考に申上げたいことは、現在日本放送協会から特許料を極く僅かでござ

さいますから収しております。併しこの法律ではそういう性質のものは今後

一切徴収しないということにしてござります。又この法律は電波を利用する

放送事業だけを対象にしておりますので、電波を使わない有線放送につきま

しては規律してございません。以上で放送法案の概要を終りたいと存じます。

次回電波監理委員会設置法案の概要

について御説明申上げます。

## 理及び放送の規律に関する行政の重要な 事務

たしまして、アメリカ合衆国の独立

行政委員会の制度は範を換へたところの、いわゆる電波監理委員会といふも

のを総理府の外局として設けようとしたのでございまして、この委員会

の設立と共に、現在、以上の行政を担当しておりますところの電気通信省の

外局たる電波庁は、この電波監理委員会の事務局でありますところの電波監

理總局に移行させようということになりました。

「」の法案の趣旨を概略申上げまする  
三、現在直被監理又被送の規率に因

する行政は電気通信省の所管というこ

承知のように電気通信省は他面白ら多

類の無線放語を更語し、総括して曰く、

信の事業を經營するといふ面と電源の行政を行うという二つの機能は完全

に相違しておるのでございまして、両者を同一の機関で行なうことは、電波監理行政の真に公平な実施を確保する意味におきまして妥当を欠く憾みがあるのでござります。従つて電気通信省の外に電気通信省或いは国家公安委員会、海上保安庁、気象台その他の国家機関、或いは都道府県等の自治体並びに船舶無線、漁業無線、日本放送協会、日本国有鉄道等、すべての個人又は団体の無線施設についての行政を行なう機関を設けることは非常に緊要でございまして、これを各省に対し最も公平な行政を確保する必要から願望いたしまして総理府の外局ということにした次第でござります。この行政機関を如何なる形で構成するかという点につきましては、第一に、電波の監理及び放送の規律が極めて公平に行われなければならないということ、第二に、そのために一党一派その他一部の勢力からの支配から分離したものでなければならぬということ、第三に、その機関の政策には相当長期に亘つて政策等によつて容易に変動しない恒久性を持たせることが必要であるということ、第四に、その機関の機能といたしましては、先に電波法案の項で申上げましたように、單に行政の執行ばかりでなく、半立法或いは又半司法的なものを多分に持つておりますので、その機能も果さなければならぬということを考慮いたしました結果、いわゆる委員会行政の制度を探ることにいたしましたとして、その委員長及び委員の任命、任命要件、適格事項、任期、罷免等につきまして詳細な規定を設けた次第でございます。

略を申上げまするが、第一條は法律の目的、第二條には電波監理委員会を設けるということ及びこれを設けるのは総理府の外局として設けるのであると総理府の外局として設けるのであると、いうことを明らかにしております。  
第三條は委員会の所掌事務、第四條は一般の設置法の例に従いまして委員会の権限を定めております。ここにはいろいろの権限を挙げておりますが、勿論これらは権限はそれべの法律に基いて行われなければならぬでございまして、この條項に基いて委員会がこの範囲のことは何でもやつてよろしいということではございません。第五條は委員会の組織でございません。第六條から第十七條までは、委員長をして、委員長一人及び委員六人を以て構成することにいたしております。  
第六條から第十七條までは、委員長及び委員の任命その他いずれも他の委員会等の例に準ずるものでございます。  
第十九條は、先刻申上げました電波監理法によりまするところの聽聞を行ふためにその機関を置くことと並びにその任命及び罷免に関する規定でございまして、アメリカのいわゆるエクゼクティーバーの制度を我が国に採用しようとする最初の試みでございます。  
第二十條は委員会の事務局として電波監理局を置くとの定めでございまして、その設置、所掌事務、長官に關する規定等及び事務局への委任の権限、

委任の根拠等を定めています。  
第二十一條から第二十六條までは波監理総局の内部組織及び地方機関に関する定めでございまして、今後放関係その他相当事務量も増加いたしますとが予定されるのでございますが、行政組織簡素化の趣旨に従うこといたしまして、今回のところは現在電波庁の組織をそのままここに移す踏襲するということにいたしましたのざいます。  
第二十七條は附屬機関の定めでございまして、電波技術審議会、電波研究所、職員訓練所、これらはいずれも気通信省設置法に掲げてあるものをまことに移したのでございます。  
第二十八條は職員、第二十九條は員に関する定めでございまして、いれも一般的の設置法の例によるものでございます。  
第三十條の罰則は委員長及び委員兼職の禁止若しくは退職後の就職制の規定に違反した場合の罰則でござまして、これは国家公務員法にございませんので、ここに特別に挙げた次でございます。  
次に附則に参りまして、第三項は年の任期を持つた委員を毎年一人ずつ交替して行うようにするための、第四回の任命される委員の任期に関する事例でございます。第四項は委員会の設置に伴う電気通信省設置法中一部改の規定でございますが、近く電気通信省設置法中の一部改正案が提出され予定でございますので、それが決定たしましたならば、この第四項は一訂正することになると存じております。次に第五項から第七項まで及び九項はこの委員会設置に伴う関係法

の改正を行うというものでございまして、これらはそれべてこの委員会設置に伴う行政組織その他委員の俸給等に関するものでございます。

以上を以ちまして、概略ではございますが、三法案の説明を終りたいと思います。

○理事(小林勝馬君) 以上を以ちまして、大体三法案の説明が終つたのでござりますが……。

○千葉信君 只今は定足数も欠いておりますので、この次の委員会において質疑をするということにいたしたいと思ひます。

○理事(小林勝馬君) 今千葉委員から御動議のあつたよう、本日は政府の、立案当局の説明を聞くのみにいたしまして、質疑はこの次に譲りたいと思ひますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○理事(小林勝馬君) ではさよに取計らいます。

○千葉信君 この法案はいずれも非常に重要な法案でござりますし、先にも全国の調査に参つたり、相当両院の動向も高まつて来ておりますし、更に又本院においては、先にも公聴会を開いておるというような状況でございまして、國民の関心が非常に高まつておるところから考えましても、只今のようないまして、この次の委員会から委員会中途より定足数を欠くといふことが起きることのないよう、委員長においても十分手配をお願いする次第であります。

○理事(小林勝馬君)了承いたしました。  
た。よつて次会は明後八日午後一時から開会することにいたします。これを以て本日は散会いたします。

午前十一時三十九分散会

出席者は左の通り。

理事

小林 勝馬君

橋本萬右衛門君

委員

尾崎 行輝君

新谷寅三郎君

千葉 信君

政府委員

電気通信  
政務次官 尾形六郎兵衛君

電波監理長官 綱島 豆君

電気通信事務  
官(電波法規  
経済部長) 野村 義男君

紹介議員

小林 勝馬君

二月三日本委員会に左の事件を付託さ  
れた。

一、電波法案中一部修正に関する請  
願(第四八一號)

一、電波監理委員会設置法案中一部  
修正に関する請願(第四八二號)  
一、郡山、猪苗代兩局間直通電話回  
線設置に関する請願(第五六九號)

第四八一號 昭和二十五年一月二十  
五日受理

電波法案中一部修正に関する請願

請願者 東京都港区芝浦海岸通  
り三ノ一電波法対策委

員会内 全日本海員組

紹介議員 小林 勝馬君

本国会に上程される電波法ならびに電  
波監理委員会設置法案に対し国鉄労働  
に関する請願

第五六九號 昭和二十五年一月二十  
七日受理

合組合長 陰山壽  
郡山、猪苗代兩局間直通電話回線設置  
に関する請願

組合、全通信労働組合、全通信從業員  
組合、全日本海員組合、全氣象職員組  
合、無線同窓会、船舶通信士協会等の  
諸団体で構成する電波法対策委員会  
は、立案当初より重大なる関心をもつ  
て種々検討してきたのであるが、同法  
案の成立は電波の民主的利用をさまた  
げ通信労働者の生活権を奪うものであ  
るから、無線局の免許、施設および運  
用、従事者等の諸項目に關して同法案  
を修正せられたいとの請願。

第四八二號 昭和二十五年一月二十  
五日受理

電波監理委員会設置法案中一部修正に  
關する請願  
請願者 東京都港区芝浦海岸通  
り三ノ一電波法対策委  
員会内 全日本海員組

合長 陰山壽

紹介議員 小林 勝馬君

電波監理委員会設置法案によると、監  
理委員の任命権は、内閣総理大臣に與  
えることになつてゐるが、かくては、  
電波が一党一派に占有され、あるいは、  
不當な支配のもとに運用される虞  
を生ずるから、監理委員会の委員は、  
総ての電波利用者によつて、直接公選  
された委員によつて構成されるよう、  
また、委員会の所掌事務についても、  
詳細に法定して、規則に委任する部分  
は、法の目的を侵害するおそれのない  
部分のみとするよう、それぞれ法案を  
修正せられたいとの請願。

第四八一號 昭和二十五年一月二十  
五日受理

電波法案中一部修正に関する請願

請願者 東京都港区芝浦海岸通  
り三ノ一電波法対策委

員会内 全日本海員組

請願者 福島県耶麻郡猪苗代郵  
便局内 松江健次外四  
名

紹介議員 橋本萬右衛門君  
福島県猪苗代地区は、郡山、若松市の中間にあつて、両市と密接な関係にあるため、電話の利用は全市外通話の三割以上を占めている。しかるに現在同方面の通話に総て会津若松局を中継するため極度にくそうして、商取引の電話交渉はもぢ論のこと、電話利用価値の減殺によつて、加入者中に不満が続出している現状である。また進駐軍専用ホテルをはじめ各種觀光施設も各所に完備し、電話の利用も激増するものと思われるから、郡山、猪苗代間電話直通回線の新設を計られたいとの請願。

昭和二十五年二月十一日印刷

昭和二十五年二月十三日發行

參議院事務局

印刷者 印刷所