

國第
七
回
參議院電氣通信委員會會議錄第十四號

昭和二十五年三月十日(金曜日)午後一時二十一分開会

本日の会議に付した事件

○電波監理委員会設置法案(内閣送付)

○委員長(松野喜内君) それではこれ

す。
本日までに本委員会では、ハーバード

いろいろ討議しましたこと、これをば衆議院側の方との打合会に出しましていろいろ

の経過並びに結果をここに御報告申上
すまつて、皆様の御審議を頂つたが、

○小林勝馬君 と思ひます。

きましては、今日はちよつと差障りが
あつまつござ、後日二箇つ一覧をこ、

○委員長(松野喜内君) 御異議ござ
ませんか。

「『異議なし』と呼ぶ者あり」

○小林勝馬君　海上保安庁たとの前の
認めます。

いと思います。先般船舶安全法の問題点につきましては、細かく御質問申上げたようですが、ございましたけれども、尙ままだちよつとお聞き足りないような点もありますので、追加してお尋ねしたいと思いますが、ロンドン条約の第四章

第四條及び第六條は、五百トン以上の貨物船舶に対する無線設備の強制義務を規定しておるのでありますて、我が國の千六百トン以下五百トン以上の貨物船の実情は、この法案第三十四条から申しますと免除條件に相成つております。そうすれば非常に海難防止上危険であり、免除には値しないと私共は考えておりますが、海上保安庁側の御意向を改めてお伺いいたしたいと思います。

○政府委員(照木敏雄君) 今のロンドン條約とおつしやいますのは、一九四八年に開かれたロンドン條約であります。それで先日お話を申上げましたように、ロンドン條約の効力の発生は、十五ヶ国(の海運国)が批准をいたしまして後に、十二ヶ月経つた後に効力を発生いたしますことになつておりますので、目下のところまだその批准定数が済んでおらないと私聞いておりますのですが、私共といたしましては、新らしい條約の効力が発生いたしました前に十分準備をいたしまして、その新らしい條約にも加盟することができますよう今手続きをいたしておりますが、とにかく加盟できましたならばその條約の條項を遵奉いたしまして、五百トン以上の船にまで無線電信施設を施設いたすように安全法の條項の中に織込みたいと、目下準備をいたしておる状態でございます。

○小林勝馬君 次にオート・アラームはロンドン條約の第四章、第七條D項によりますれば、通信士の当直中の補

助機関として認められるものであつて、即ちダブル・ワッチというふうに規定して、更に沈黙時間はこのオート・アラームを認めない、通信士みずから当直しなければならないというふうに規定して、オート・アラームの性格を限定している。これはオート・アラームを通信士の代理者としては認めないことであるが、これに対して電波庁にお伺いしたいのですが、A・C協約においてはどういうふうに相成つておりますか、その点を御説明願います。

○政府委員(網島毅君) アトランティック・シティでは必ずしも減らしていないとは書いてありません。従いまして私共いたしましては、少くとも当分の間はオート・アラームを設置したことによって船の数を減らすということは考えておりません。

○小林勝馬君 然らば海上保安庁ではこのオート・アラームに対してもうふうにお考えになつておるか、例えれば今のようにオート・アラームを附したために人を節約して定員を減らすというようにお考えになつておるかどうか、この点をお伺いします。

○政府委員(照木誠雄君) 私の方はオート・アラームについてはもつと研究をいたしました、それから今度は安全法の職員の方の改正をいたしましたので、次の改正をいたします機会までに十分研究をいたしましてその決定をしたいと考えております。

○小林勝馬君 改正じやなくて、現在

オート・アラームで云々という点が
るんですよ。それについて今のところ
そうするとそこまでは海上保安庁とこ
とは考えておらないというふうに了承
してよろしいですか。

○政府委員(照木敏雄君) お考の事
りでよろしくございます。

○小林勝馬君 次に職員法の問題を
伺いたしたいのですが、電波法案
立案当時の運輸省の船員局長は、電
波局に対し五十條の上段の局の種別
最低の定員にして運用義務時間を作
するよう強硬な申入れを行つたよ
うに私共は聞いております。その結果
現在の法案のように改められたよう
思つておりますが、その点についてお
承知になつておりますか、なつてお
ませんか。

○政府委員(照木敏雄君) 私存じま
んです。

○小林勝馬君 これは同じ運輸省の一部組織と申しますか、同一の組織でござ
り、海上保安庁の責任の立場におら
る保安部長が、保安要員の削減を來
ようなこの重大なことを御承知ない
いうのは非常に私共としては遺憾に思
います。この点は確かあの当時の
長、大久保さんが局長じやなかつた
と思いますが、よく一つお調べ願い
たいと思います。そうしてこのように
て作った電波法の五十條を既定事実へ
ようと考えておられて、この船舶職員
改正審議会に持込んでおられる、そし
て通信士の責任を定められておる、
いうことはちよと不都合じやな、

か、いわゆる海上安全の建前からならぬばむしろ海上保安庁の方が先にこれを決定して、そうして電波庁が後に行くべきじやないか。電波庁の決められた五十條を基礎にして船舶職員改正審議会にまで持つて行つておられるといふのは反対じやないかと思うのですが、この点はどうお考えになつておられますか。

○政府委員(照木敏雄君) その点は船舶職員改正審議会といふものは御承認のように一昨年以来開催をいたしまして、鋭意その先にと申しますか少くとも当時の電波法と職員法と並行して改正のできるよう努めをいたしましたのでござりますが、いろいろの審議の手間がとりまして、遂に今国会に提出の運びに至らなかつたのは私としても甚だ遺憾に存じております。

○小林勝馬君 私供から申しますと、この電波法といふものは国際的乃至は国内的な電波の運用を規制していくところのいわゆる技術規定であると想うのです。それを基礎にして今のお話のよう航行安全の確保を図るべく海上保安庁がこの海上保安の安全を目的とする船橋職員法上の定員をそりやうなやり方でやるならば非常に私共としては遺憾であり、尙又自主的に海上保安庁独自の案を立てこれを押していくべきじやないか。これは海上保安、つまり日本の自主繁栄のためにも重大な役割を持つておるところの我が國の商船隊の発展を図るべく人的要素を定める主務官厅である。それに対し

今は三ヶ年のものを実施を延期するといふ意見も出るような状態であります。が、この二級通信士が占めておる地位が一級に代らなくちやならない、その一級に代らなくちやならない経過措置としてそういう点を考えておりますけれども、電波厅としてこの二ヶ年乃至は三ヶ年の間に彼らが一級の選考検定と申しますか、こういうことを要求しておるような実情であります。して、これに対応してできるだけそういう点で行かなければ員数において一級が現在不足して行くのじやないか、それで運航が支障を来て行くのじやないかというふうに考えられますので、これに対して電波厅としてはさよなら選考検定のような検定を行なつて頂ける意思があるかどうかを承つて置きたいと思います。

側におきましても支障なくその移行ができるようになる御用意があるかどうかという御質問に対しましては、私共十分その用意を持つてゐるということを申上げたいと存じます。それは、無線通信士の免許、或いは免許の更新の條項にもあります各條項をできるだけ活用いたしまして、その経験その他が十分でない場合には、養成するとか、そういういろいろな方法を考慮することによつて、普通の試験その他によらないでも、例えば或る種の科目は免除するとか、或る特定の、極く僅かなものに対するか、必要な最小限度のものの試験のみに止まるとか、まあそういうようなもの／＼な方法で支障なくこれが移り代り得るように十分考慮したいと考えておる次第であります。

○小林勝馬君 次に第四十四條、四五條の問題であります。これについては、先般から再三再四に亘つて御質問を申上げ、私共も大体の成案を得、私共の意見は削除というところまで行っておりますが、これが万一本成功に終つた場合のことを考慮いたしまして四十五條をお伺いいたしたいと思います。

聞くところによりますと、先般衆議院におきましては、第二項の二号の当該免許に係る業務の経験及び成績によりて、無線従事者國家試験の全部、或いは一部を免除することができるというふうな御意見が非常に強いようですが、ございまが、この点につきまして、当該免許に係る点を削除して行くといふことに相成りますと、例えば業務の経験によるということになりますと、学校の無線関係の教職員、並びに船舶会社の無線の監督乃至は検査官その

他、そういう方に從事している方々の経験が、これに含まれるのかどうか、尙父國家試験の全部又は一部を免除するということは、私共は先般から再三申上げておるよう、例えば先般電波庁で例に取られた自動者の運転手その他につきまして、免許書換をやつしておるという御意見でありますたが、実際問題といたしまして、自動車の運転手その他は体格検査乃至は口頭試問問題庫で再交付をしておるというふうに聞いております。この点につきまして、今私が申上げました修正ができました暁における当局のお考えを承わりたい。

○政府委員(網島毅君) 只今の御質問は四十五條の第三項に關係する部分だと思いますが、この「申請者の当該免許に係る」というのを無線設備の操作に関する、或いはそれに類似した言葉には、に置換えたらどうかという御意見は、衆議院の通信委員会でございました。その趣旨はこの免許を要しない無線施設で、やはりこの機械の操作或いは無線電信の受信というような業務に從事する者もございまするし、又その学校で、モールス符号を教えておるという方もあるわけでありまして、そういうことも考えたらどうかという御趣旨だと我々は考えております。この点は我々も尤もと存ずるのでございまして、若しそういうふうに修正が相成りましたならば、できるだけその御趣旨を尊重して、広くこれを解釋して行きたいと考えております。

それから尚この無線従事者國家試験の一部といふのを、全部又は一部といふうにしたらどうかという御意見みてございましたが、これもかように御修

正に相成つた場合におきましては、その趣旨に副いまして広く学校であるとか、或いはこの無線の監督業務であるとか、そういう業務の経験或いは又その間における講習会の成績、或いは講習を受けたらどうかというようなことにも考慮いたしまして、場合によつては全部、或いはその大部分を免除するということも考慮して行きたいと考えておる次第であります。

○小林勝馬君 次に四十六條でございまするが、これはこれ又先般から再々御質問申上げておるのでありますけれども、この国家試験に、無線従事者の国家試験に対しても、何ら学歴、教育等が制限がない。いわゆる小学校乃至は六・三制を出た者であれば誰でも受けられるというふうに相成つておりますが、これが四十九條におきまして、受験手続その他実施細目は、電波監理委員会の規則で定めるというふうに相成つておりますけれども、この規則においてもそういうものは一切ない。あらゆる現在の国家試験におきましては、例えば大学を出なければこの国家試験は受けられないというふうに相成つておりますけれども、本法案においては何らそういう限定がない。故に六・三制を、義務教育を経たものは誰でも受けられる。これは一面非常に便利であり、非常に困つた人を救済するという前では非常によろしいと思うのでありますけれども、これを逆に今度は考えまして、電波庁のいわゆる電波監理委員会におきましてこの手続事項並びに試験科目を考慮される場合におきまして、例えば電気通信大学を出た者は一部の試験を免除する、乃至は電波高等学校を出た人はこれ／＼を免除す

るというやうなことができないかどうか。
いわゆる現在巷にはこれに類似したいわゆる試験科目のみを教えるところの学校が続出して来るのじやないか。現に地方におきまして、ただこの受験専門の講習会その他を開催しておる向きもあるやうに聞いておるような状態であります」（丁度昭和十七、八年でございましたか、私立無線学校の併合をやつた意義が何らこれにおいては行えない、又ぞるあれと同じような混乱した状態に陥るのじやないか。然らばこの官立の電波高等学校乃至は電気通信大学又は各種の大学の電気通信科、工学科を経た者はこれ／＼を免除するといふようなことを是非とも考慮して頂きたいと思うのでございますが、この点についての御意見を承わりたい。

○政府委員(綱島毅君) 四十六條のこの国家試験に学校の卒業資格を入れることやうなことに關しましては、私は義務教育につきましてはこれは別でありますするが、その他の学校の資格といふことにつきましては、国民の機会均等といふ意味合から賛成しかねるのですがございまするが、併しながら只今お説にありましたように、十分なこれに関する教育を受け、又その技能を磨いた者につきまして、徒らに二重三重の試験によつて手数をかけるといふことは必ずしも本法律の趣旨ではないのでございまして、従いまして学校その他の内容その他によりまして、十分或る部分につきましては能力のあると認められるものにつきましては、できるだけ第四十九條を活用いたしまして、委員会規則を定める場合に、その点を十分考慮して行きたいと考えておる次

第であります。

○小林勝馬君　只今海上保安庁側の御意見も承わりましたが、五十條の第二項の問題であります、これは私共と

いたしましては、非常に老朽船の多い、尙又船舶の非常な不良であるために、日本近海は時化その他の非常に多い。そういう関係で多少の安全性を持つて行かなくちゃならないのじやないかと、いう建前から、電波監理委員委員会で無線従事者の資格別員数を定めることができると、いうふうに相成つておりますが、これについて特にそういう必要がある場合は早急にこれを定めて頂きたいと思いますが、こう、いう点について保安庁側としては異議ないと、いう御答弁でありますたが、電波局としてはどういうふうにお考えになつておりますか。

○政府委員(網島毅君) この第五十條の第二項に関してましては、陸上の無線は別といたしまして、船舶に関しましては、船舶職員法と関連する分野が相當多いのですがございまして、この法案を作成する際においても、この点は海上保安庁といろ／＼相談をいたしましたが、私共、いたしましては、今後この條項によりまして委員会規則を定める場合におきましても、事前に十分海上保安庁と協議をし、又できるだけ船舶職員法において我々の要望が達せられるようにしておらたいと考えておるのでございまするが、先程関係官庁の政府委員からも御答弁がありましたように、船舶職員法は専ら船舶の安全の見地から立てられるのでございまして、その分野が必ずしも電波法で作られるものと一致しておらない場合があるのでございまます。従いましてこの海上における通信

の円満なる運行という点を確保するためでありますところ、この電波法によりましては、その見地からどうしてもこれだけの資格なり員数といふものが必要である。それが場合によりましては船員職員法の上を廻るものであるかも知れませんが、どうしても必要であるという場合においては、この條項による規則を作りたいと考えております。

○小林勝馬君 この際ちよつとお伺いして置きたいのですが、昨日か一昨日の新聞紙上に警視庁の移動短波無線設備が許可なくこれを利用しているという報道をされておりますが、あのいわさつ乃至はその後の経過について御説明願えませんか。

○政府委員(網島毅君) あの問題につきましては昨日読売新聞に出まして、私共初めてそのことを知つたような次第でござりますし、勿論東京電波監理局におきましては、それにつきましていろいろ調べておつたようですが、するが、私共も昨日至急その事実を調査するよう命じまして、日下その真相その他の集めております。この席上ではつきり申上げられるところまで至つておりますが、次の機会でもございまして、御説明申上げたいと思います。いましたら御説明申上げたいと思います。

○小林勝馬君 あの新聞記事の一番下段でございましたが、確か電波庁の意向として、絶対にどうとか云々といふようなことを再三言つておられることが書いてありますが、これは官庁同士がおやりになつてゐるのだから私共どつちでもその問題については問題でないのですが、警視庁側の言分を書いてあるのは、非常に早くから申出

て、いろいろな手続をしているのだけれども、なか／＼遅々としてやつて與れないようなふうに書いてある。そうして見ると、いわゆる昔の旧態依然とした俺の方の繩張りだ、俺が許可しない限りはお前達は何にもできないのだというふうに、新聞を読んだ人は感じられるようなことが書いてある。これは結局延いては昔の封建的な思想がまだ残っているのじやあるまいか、これは恐らく官厅同士でさえもあるい状態だから、民間においてはさぞかしまだ職権をかさに着てやつてる面が多いのではないかというふうに感じられるのであります、そういうことは現在どういうような状態になつておりますか。

迅速に処理をいたしましてはできるだけ公僕としての精神を以て仕事に従事しているつもりでございまして、この点は今後とも御安心願いたいと思うのであります。

○小林勝馬君 ちよつと電波監理委員会設置法の二十七條でしたか六條ですか、電波監理局と監視局の問題です。が、「二十六條の五項」に「電波監理局の内部組織は、電波監理委員会規則で定める。」第六項におきまして「電波監理委員会は、地方電波監理局の事務の一部を分掌させるため必要があるときは、電波監視局及び出張所を設けることができる。」というふうになつておりますが、電波監理局の下部組織として電波監視局を置いているのですが、これは、この立場をこういうふうな下部組織で置くのが行政上よいのかどうか、その辺をちよつと承つて置きたいと思います。

○政府委員(網島毅君) 第二十六條にござりまするようだ、この地方電波監理局は電波監理総局の地方機関でございまして、電波監理総局の事務の一部を分掌しておるものでござります。ところでこの地方電波監理局の受持つておりますところの事務の中には、その管内の不法な、いわゆる正式に許可されておらない無線施設があるかないかを調べる、それから許可された無線施設におきましても、それが法律、又は法律の委任に基くところの規則に適合して運用されておるかどうかということとを、常々指導し、又監督して行く責任があるのでござります。この電波監理局は、その電波監理局に與へられた任

務の中の一部を担当するもので、さいいまして、従つてこの第六項にございまするよう、これは地方電波監理局の事務の一部を分掌するのだといふうに私共は考えております。併しながら電波の監視は、ものによりましては一つの区域内だけの監視局ではない場合もあります。各区域の監視局が協力して、そうしてこの電波監視の実を挙げるという面も多々ございますので、実際の業務上の面に関しては、そういう全国的な規模の監視につきましては、直接電波監理総局から業務指揮的な系統で以つてこれをを行うということも考えておる次第でありますと、実際のこの監視局の所属といたしましては、地方電波監理局の出張所というような恰好になつておりますが、実際の仕事の面におきましては最も有効適切なやり方によりまして支障なく行われるものと考えておるのであります。

○委員長(松野臺内君) それではそ
ういうことにいたします。本日はこれを
以て散会いたします。

午後二時十五分散会

出席者は左の通り。

委員長 松野 喜内君
委員 理事 小林 勝馬君
委員 員 大島 定吉君

水橋 尾崎 行輝君
藤作君 藤作君

政府委員

(海上
保安
部長)

(海上
保安
官)

電波監理
長官

規(電氣通
信事務
部長)

電氣通
信事務
官

網島 照木

毅君 敏雄君

野村 義男君

松行 利忠君

説明員

(上海
海上
保安
官)

(上海
海上
保安
課長)

(上海
海上
保安
官)

(上海
海上
保安
課長)

(上海
海上
保安
官)

昭和二十五年三月三十日印刷

昭和二十五年三月三十一日發行

參議院事務局

印刷者 印刷 庁