

第七回 参議院電力問題に関する特別委員会会議録第十一号

昭和二十五年三月二十二日(水曜日)午後二時二分開会

本日の会議に付した事件

○電気事業会社の米国対日援助見返資金等の借入金の担保に関する法律案(内閣送付)

○電力問題に関する調査の件(昭和二十五年度生産計画及び電力割当計画の件)

○委員長(飯田精太郎君) 只今より電力問題に関する特別委員会を開会いたします。

本委員会に予備審査のため付託になりました電気事業会社の米国対日援助見返資金等の借入金の担保に関する法律案を議題といたします。先ず本法案に対する政府の説明をお願いいたしました。

○政府委員(始關伊平君) 只今議題となりました電気事業会社の米国対日援助見返資金等の借入金の担保に関する法律案につき提案理由の説明をいたします。

電源の開発、電気事業の復興整備を図ることは刻下の急務でありましてこれを促進するため、電気事業に対しては従来復興金融庫及び米国対日援助見返資金より多額の融資が行われているのであります。併しながら電気事業のごとく公共事業たる見地からその資

産について政府の監督が加えられるものについてはこれ等の債権の保全の為に強いて特別担保を設定するまでの必要なく、從来電気事業法第十九條の規定により社債権者に對して認められている一般担保の制度を採用することによつて十分その目的を達することができるものと考えられるのであります。

又強いて特別担保を設定するときは社債権者の権利を侵害し将来の起債に影響する虞れもありますので、これらの支障をなくし又財團の編成維持に要する費用を設備の面に有効に使用することを可能ならしめるため見返資金及び復興金融庫よりの借入金についていわゆる一般担保の制度を採用する必要があると思うのであります。

この法律案は以上の趣旨によりまして電気事業会社の米国対日援助見返資金等の借入金の担保に関する法律案につき提案理由の説明をいたしました。

○委員長(飯田精太郎君) 速記を始め

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(飯田精太郎君) それでは只今電力問題に関する調査に移ります。

本日は先般來政府の方の準備が間に合いませんで延び／＼となつております。

した昭和二十五年度の生産計画と電力割当計画について安本当局の説明を願いたいと思います。尙ほ議題には当然第一四半期割当計画をも含むものとして御説明を願います。それでは中川次長。

○政府委員(中川哲郎君) それでは只今お配りいたしました昭和二十五年度の電力割当計画の方針について御説明申上げたいと思います。この委員会に

おきまして非常に前から二十五年度電力配当計画がどうなるかというお尋ねもございまして、いろいろ準備の関係上遅れまして誠に申説けなかつたと存じます。それで本日は二十五年度の年間計画について概要申上げまして、第一四半期分の改訂について御説明申上げます。御説明の關係上印刷物は昭和二十五年度第一四半期電力割当方針(案)と

五年度第一四半期電力割当方針(案)と

年間計画について御説明申上げます。御説明の關係上印刷物は昭和二十五年度第一四半期電力割当方針(案)と

五年度第一四半期電力割当方針(案)と

年間計画について御説明申上げます。御説明の關係上印刷物は昭和二十五年度第一四半期電力割当方針(案)と

五年度第一四半期電力割当方針(案)と

年間計画について御説明申上げます。御説明の關係上印刷物は昭和二十五年度第一四半期電力割当方針(案)と

五年度第一四半期電力割当方針(案)と

ために、それに即応いたしました計画を樹立いたしておつたのでございますが、昨年第四四半期から安い電気を割当てる限度を決めるということに方針の変更を見たので、当年度の割当方針も従つてさような意味合いで配分を行なつております。第一番目に供給力の想定という項がござります。印刷物につきまして読みながら御説明申上げたと存じます。

一、供給力の想定、

(一) 先ず年間の供給力の見通しと

して、水力は平水年の可能発電力(過去八ヶ年の可能発電力の実績のうち最大と最小のものを除いた六ヶ年分の平均値)と利用率(全

国、年間平均で八七・七%)を想定して年間水力発電量を二百九十一億二千万キロワット時とし、火力は年間約五百万トンの石炭を消

費して約五十億キロワット時の発電をすることを予想して、水火力合計三百四十三億キロワット時を

総発電目標とする、このうち標

準料率を適用する割当供給力を

組み込む火力発電量は、電気事業の收支より年間三百万トンの石炭消費による三十億六千万キロワット時とし、火力発電量と合せ三百二十二億八千万キロワット時を割当供給力とする。

当供給力とする。

一緒にお配りいたしました計数の入

りました印刷物の方を御覽頂きます

期、第二四半期、第三四半期、第四四半期と各四半期別になつております。

年間計といふ欄が終りのところにござります。(A)は二十五年度の年間計画でございます。又(C)は二十四年度の年間計画でございます。B)は二十四年度の年間計画でございます。

年度年間実績となつております。この二十四年度の計画と申しますのは、昨年度の各期の割当計画を積算いたしましたものでございまして、先程申しましたように、第三四半期までは供給力一杯の計画を組んでおりますが、第四四

半期につきましては、標準料金を適用する段階の計画となつておりますので、二十四年度の計画の方も一四半期だけさよな意味合いでの計画の変更を見た数字が入つたわけであります。

又(C)の昭和二十四年度実績と申しますのは、この第四四半期はまだ実績が分つておりませんので、二十三年度の第四四半期分を便宜的に加えてござります。従つて昭和二十四年度は一月から十二月末までの実績であると、かよ

うにお含み置きを願いたいと思いま

す。そうして供給力の方は説明書の方にもございましたように、過去八ヶ年の可能発電力の実績を原則としてとつたわけでございまして、この過去八ヶ年と申しますのは、昭和十七年から

二十四年に至ります八ヶ年であります、昭和二十四年分につきましては、第四四半期にまだ実績が全部上つてお

りませんので推定値を加えて入れたわ

けでございます。そしてこの八ヶ年の

うちで各地區別に見まして一番豊水の年と、一番渴水の年との二年を地区別に差引きまして残りました六年の平均値を以て可能発電力を見た、こういふ計数によつたわけでございます。非常に水力の実績も、長年に亘つて遂げました実績が少いものでござりますので、大体日発ができますてからあとで数字を基準にいたしまして、過去八ヶ年は割合数字が明確になつておりますので、この八ヶ年を基準にいたしまして比較的大体の最高を見た、これの最高の漏水と最高の豊水を見て作つたのをございまして、その数字を御覽頂きますと、年間、二十五年度の計画で火力が二百九十二億という数字になつております。昨年の二百八十三億を幾分上廻りましたけれども、昨年は七ヶ年平均、今年度は八ヶ年の平均基準を置きました関係上、主として昭和二十四年度、二十四年度はこの二年が豊水でありまして、大体におきまして昭和二十四年度の豊水は最高の豊水として考慮されるべき筈でありますけれども、昭和二十三年度の豊水が入りました關係上、昨年度の計画よりは水力の可能力が大きくなつております。

まして、供給力一杯の場合は印刷物にござりますよう五百万吨の数字を予定いたしております。五百万トンによりまして五十億八千三百二十万の火力発電を出しまして、水力と合せまして三百四十三億キロワット時を出すという計画であります。これは昨年度に比べますと一〇七%ということになつております。昨年度の計画に対してもござつてしまして年間三〇%となつております。送電損失を計算いたしましたのが上段の供給電力になるわけであります。これが供給力の方の推定でございまして、このうち標準電力料を適用すべき段階につきましては、電気事業の收支を勘案いたしまして、年間三百八十万を計画した。こういうわけでございまして、これの算出につきましては、昨年十二月の電力料金改訂の際とりました電気事業の收支のバランスを基礎にいたしまして、その後止むを得ず増加いたしております経費、例えば石炭、これは石炭の単価も幾分値上がりとなりましたと同時に、運賃等の値上がりもございまして、石炭費が止むを得ず増加しておるということであります。

字が出る計算でござりまするが、今見ましたコスト計算のうち、例えば税金等につきましては、成る程法律改正でございませんので、十七億円程度の收支の不足の数字につきましては、今後更に検討されることによつて、相当この程度のものは埋められるのではないかというような見当もございましたので、大体三百万トンまでは安い料金の方の基準に見込むことができるであろうということを見込みまして三百万トンという数をとつたわけでござります。この三百万トンと抑えますことによりまして、火力の供給量は三十億、水力と合せまして三百二十二億八千万キロワット時というのが割当の供給力となるわけでございます。

印刷物の説明書の方の裏をめくつて頂きますと、(二)に第一四半期分のことがござりますが、

第一四半期については、右年間計画に基き、水力八十億一千万千瓦キロワット時、火力九億五千万キロワット時(石炭九十三万トン)合計八十八億七千万キロワット時を総発電目標量とし、割当供給力に組込む火力発電量としては右の年間石炭三百万トン計画の第一四半期分四十五万トンに、前期(昭和二十四年度第四四半期)の異常豊水による石炭節約量を考慮して三十万トンを加算して七十五万トンを消費することとして七億七千万千瓦キロワット時を見込み、水力発電と合せ八十七億八千万キロワット時(前期計画に対し一二五%)、前

この第一四半期分の供給量につきましては、この年間計画のうち、第一四半期分といたしまして、水力八十億、火力四億六千万、合計いたしまして八十四億七千四百万というのが基本計画でございますが、数字の方の印刷物の二枚目を見て頂きますと、昭和二十一年度第一四半期電力需給計画案と二十四年度割当との比較、というのがございまして、第一番目には只今の印刷物の第一四半期を除きました二十五年度第一四半期基本計画の数字がございます。これに対しまして二番目の欄に修正計画の数字を載せてござりまするが、この修正計画につきましては、本二十四年度第一四半期分におきまして、相当の豊水でありましたために、現在まで約三十万トンの石炭の余力を生じておる勘定でございますので、この三十六万トンを次期であります第一四半期分の供給力に加えまして、安い料金の幅を拡げるという操作にいたした次第でございます。その結果振込みます石炭は七十五万四千トンになりまして供給力が当初の六十億一千八百万キロワット時に對しまして六十二億四千一百万キロワット時という需用端供給力を計算いたしたわけでございます。この供給力を前年の計画並びに実績と比べて頂きますと、前年同期の計画(B)といふ欄でございますが、この(B)に対しましては一〇三%の供給力であります。それから実績に対する実績であります。昨年の計画並びに実績はいずれも供給可能の限度にござります。それでございまして、従つて今回は昨年までの計画並びに実績とほぼ同程度までの

数量を基準料金の幅で供給するという
計画になつたわけでござりまするが、
それだけ供給余力と申しますか、供給
能力に対しましては余力が少い、相
当大部分の限度まで安い料金の幅を
拡げたという結果にならうかと思いま
す。第四四半期分は、後の欄に比較數
字がございますが、一二九%，約三割
の供給力の増加ということになつてお
ります。

以上が供給力の説明でございまする
が、尚需用端につきまして(三)以下に
説明がございますが、

需用端供給可能量は右発電電力
量から送電損失二九%（純送電損失
失二五%，専用電力査定料三・三
億キロワット時）を差引いたもの
で六十二億三千万キロワット時
(前記計画に対し一二九%，前年
同期計画に対し一〇三%)となる
が、このうち常時電力を五十七億
三千萬キロワット時（前期計画に
対し一二一%，前年同期計画に對
し一〇〇%）特殊電力を四億三千
万キロワット時と想定する。

(四) 尚地域的割当供給力の策定に
ついては各四半期ごとに各地域の
割当供給力が需用に対し成るべく
均等になるごとく火力用炭の消費
計画をたてるものとする。

地区別につきましては第四四半期以
後非常に問題がございましたが、本年
第四四半期以降につきましては、やは
り各地区間の割当量の差といふもの
を成るべくなくします趣旨から、その
地域別の需用に対し、成るべく割当
を均等にするようにと、こういうよう
な意味合で需用の実績、又需用の要請
等を見まして、各地区別に差がないよ
ります。

もあると思います。併しながら本年度の計画は飽くまで基準料金の割当てございまして、これに供給力の許す限り火力料金による超過使用は認めるわけでございまして、五%乃至一割程度の超過料金による使用ということは、部門によつては可能となるわけでございまするし、又平水年を基準といたしまして年間計画は一応樹立してございまするが、今後水の状況によりましては、或いは漸減といいますか、二十四年度の豊水までは行きませんでも、相当の水の発電力の増加によりまして殖えるという点もござりまするので、必ずしも電力の年間計画に即応して安定本部の生産計画全部を改訂するところまでは行く必要はないかと思いまするが、ほぼ電力の計画に見合いました生産計画にこれをマッチさせるように、現在安本の内部におきまして考慮中でございます。大体におきまして昨年の実績程度の計画量の達成を目指として計画を樹立いたしておるわけでございまして、中には石炭のごとく生産計画の一部が、その後の状況で小さくなつておるものもあります半面に、織維とか造船とか、そういつた部門についてましても、所要電力量の増加もございまするが、必ずしも各部門の基本量までの電力を供給し得ないと、こういう状況にござりまするで、生産計画の幾分縮まるという点もある模様でございます。

つております。特殊電力四億三千万を加えましても、約三十六億の供給力がござります。これに対しまして、各部門からの第一四半期におきまする要求量は、当初のそのままの数字は四十七億七千万でございます。約十一億の開きがござります。併しながら先程説明の中申し上げましたように、第一次査定といいたしまして、原単位、或いは生産計画のやや過大と見られるような点の是正からいたしまして、大体まあ妥当な生産計画に対応いたしました最低の所要量といたしまして彈きました数字が四十三億六千万キロワットトアワーになつたわけでございます。四十四億七億という要求量は、部門によつて非常にアンバランスもございますが、これを妥当な限度に引直しまして、約四十三億六千万というのが第一四半期の各部門からの要望量でございます。それに対しまして割当が三十六キロワットトアワーになりますので、約七億キロワットトアワーになります。併しながら結果におきましては、約この四十三億のベースから二割三分程度の圧縮が不可避であると、かようなつくりであります。併しながら結果におきましては、前年同期の実績程度まではほぼ確保できること、かような点は、先程申し上げた通りであります。以上が大体の御説明でございます。

ポイントになりますする点は、石炭の消費量を三百萬トンと一應押えて、そして標準料金の中へ入れたということになると、この收支というものが、一体現在の第四四半期に異常豊水があつたわけですが、今御説明の中になりましたように、電気事業の收支を按配してということになつておりますが、が、この收支というものが、二十五年度で若干吸收するようになりますが、これによるところの今剩金というものを第一四半期で吸收する、二十五年度で若干吸收するようになりますが、その金額は、十七億の赤字といふことになつておりますが、それは、その金額といふものは、十七億の赤字といふことになつておりますが、その金額まで上げるものをするが、その余剩金まで上げるものをするが、それを除いて十七億の赤字になつておりますが、それをおさむるのになつておるのか、この点が先ず第一に知りたい点でござります。

に頂かなければ、これは電力料金の実質上の操作になるわけありますから、ただ単に地域差料金の定価表を見せて貰つて、而も年間依然として動かないものであるという前提に立つても、料金の値上、値下は、すでに三百万トンの石炭の消費をどうするかといふことによつて、実質的の値上なり値下が行われるわけですから、そのところをはつきりして頂きたい。配電会社なり日発の経理内容というものを公開されることが必要ではないか。それが分らなければ、只今の御説明の電力割当の基本方針の中で、三百五十トンというものが妥当であるのか、妥当でないのか、この辺の判断が付かない、こういうふうに思うわけです。先ずその先を第一にお伺いいたしたいと思います。

も同様の考え方でございまして、電気料金の改訂を別途するのが本筋であると、いう見解に立ちまして、いろいろ検討をいたしておるのでございますが、何分にも昨年十二月に引上げたばかりでござりまするし、電気料金を改訂するということも困難な事情が現在のことろございましたので、といしましても所要の石炭費の増加とか、或いは最小限度の税金の増等止むを得ないものでは、これを見ませんと、電気事業の上にも支障を来すという点がございましたので、止むを得ない限度のものは、割当に若干冬期だけは反映させると、かのように私共は考えております。非常に割当のラインをコストに応じて引上げますと、これを使います産業においても、使いにくさが加わつて参るわけでござりますので、そういつたコスト事情の変化は成るべく割当には反映させたくないというのが気持ではございますが、冬期だけは止むを得ずこれが見たわけござります。併しながら年間計画といたしましては、これを見ましたけれども、第一四半期計画におきましては、第四四半期の石炭の余裕というものをここに繰越しまして、供給計画の方を改訂いたしましたのと、で、実質的には殆んど必要なコストを見込んだのがキャンセルされたといふ形になつて配当に現われております。尚収支の細かい点につきましては、資料を提出いたしまして御説明申上げた方が適当と存じますので、この際御説明は差控えたいと思います。

願つたときに更に細かい御質問を申上げるとしてしまして、その次をお伺いいたしました。

第一点は只今中川君がおつしやつたように、二十五年度の割当は前年度の実績を基礎にして大体行うということを言わされました。特に国の生産計画から言つて、各業種別の所要要求量といふものを一応出して只今検討しておる、こういうことをおつしやつたのでござりますけれども、ここに非常な疑問を持ちますのは、今日日本の産業部門を細かく見ますと、国全体の生産計画といふものも非常に大きな部門別には変遷を急激にしつつあるわけであります。特にその変遷は全国的に同一業種に対しても大きな流れがあると同時に、その外にも非常に大きな変遷があります。例えば今度の料金によりまして九州或いは四国方面と、関東、中国方面とでは同業種についても相当な変遷があると私は見ております。そういう場合に前年同期の実績という点だけを全科玉條にしてこの新らしい割当を行われるということは、非常にそこに矛盾が出て来るのはないかという点が一つです。つまりこれは却つて第一四半期の割当の方が合理的ではないかと考えております。その点に対するお考えを伺いたい。

第二点は、前年同期の実績と言われるんだけれども、前年同期の実績は、特に大産業になれば、或いはその他の官庁需用のようなものは相当あつたと思いますが、電力需給調整の観点からしていわゆる追加発券というものがどんどん出されて、そうしてそれが実績を構成しておるわけです。従つて当時これはあなたの前で申上げるのはちょ

つと変でござりますけれども、官庁方面とうまく繋りの付いている、そうし

て割合に工合よく順調に事業の内容が認識をされたという産業は割合に電力調整の面から言つて、工合のいい電力の供給を受けている。例えば超過料金のごとき、当時の十五円の超過料金のごときは、当然支拂わないで済んでいたところが少し立ち遅れました。ところが少し立ち遅れました。超過料金の十五円を拂つてどうしてやつたという、そういう産業があるわけあります。そういう基本的なところを修正しないで、前年同期の実績をそのまま基礎にして割当を行われるということになれば、それは非常に大きな矛盾が出て来ると思う。これが極く少い例ならば私もここで申上げませんけれども、追加発券によるそ

ういうものが非常に多い。その辺の調整を実際に今度の割当でどういう工合に考えられるか。いわゆる電力の配給を公平に行うという一つの基本に立つて、今度は需給調整ではないわけですから、料金対象だから、それをどういふ工合におなりになるか、この点を私は伺いたいと思います。今の御説明ではまだそこまで消費者が納得し得るような形の割当をするということは、恐らく行えないのではないか、そういう

工合に考える。これは業種別にもそうありまして、地区別にそうあります。どちらにも関係があることなのですが、どちらの例が述べられましたけれども、第四四半期の例から申しましても、これは非常に大きな問題で、地区別にも業種別にも起る問題だと考えられます

ので、この問題も先程の場合と同じよ

うな資料を頂いて、それによつて検討したいと思いますので、資料の提出を併せてお願ひいたします。

○政府委員(中川哲郎君) 只今お話をになりました点で、前年の実績によると申しましたのは、主といたしまして安定本部の作業といたしましては、部門別の配分の際に、小口電燈或いは大口径電力、この二つの関係の配当量を決めますに際しまして、いろいろこの年間の間の個々の変遷もござりますが、各部門別の需用がござりますが、一々そ

ういう点を細かくケースの上に導き出すことは困難でござりますけれども、前年同期の実績を基準にいたしますて、部門別に配分をする。それから地区間の配分にいたしましても、前年同期の実績、これはお話をよう非常に追加発券もございましたが、追加発券はそれより超過して使用いたしますよ

うなものは別といたしまして、妥当な切符によりましてなされました追加発券は全部これを見込みまして、地区別の前年同期の需用を見まして、これと同期の各地区別の使用要請、この二つを見合いまして地区配分をいたすつもりでいるのであります。尙個々の工場の配分につきましては、大口電力については、先程も申しましたように、この年間の動きが非常にござりますので、そういう点は各業種別の需用要請量の検討の際、十分これを見まして、改訂になつたときから私はいつも申上げたのですが、私の納得の行くよう

い点が一つ確実にして頂きたい。

それから今ここに非常に抽象的な分

け方の例が述べられましたけれども、第四四半期の例から申しましても、これは

非常に大きな問題で、地区別にも

業種別にも起る問題だと考えられます

年からこれは前年同期の実績を基準に

この点がはつきりと、国が少くとも或

標準をちょっととうまいことをしてと

して個々の工場配分をいたすわけであ

りますが、これにつきまして懸念され

るようなお話のような点もあろうかと

思います。單に実績のみならず、こ

れに可なり修正のファクターを考慮す

るもののがなければ私は査定できない

と思います。この点を一つ先ず伺つて

修正ファクターを取るとかということ

は非常にむずかしい問題なんござい

ます。各地区的、主としてこれは通

産局の仕事にならうかと思ひます。

工場のその間の生産状況とか、或いは

非常に何かの特殊事由で個々の割当が

過大であつたというような点につきま

しては、この修正ファクターを掛けま

す場合に、十分実情を考慮して按配す

べきであろうと存じますが、現実問題

としては、次回に細かい計数を以ちまし

て資料を提出いたしたいと、かよう

まあ存じている次第であります。

○栗山眞夫君 今需用の方の問題を需

用者の要請に応じていろいろ査定する

と言われたのですが、それはうまく行

けば結構なことなんだと思いますが、大

体政府としては何を基準にして査定を

されるのですか。吉田さんは統制經濟

を全部撤廃して生産計画というものは

全部しないのだということをはつきり

言われているのです。そうなれば各工

場からいろいろな電力の要請があつて

し他の民主的な自由經濟なら自由經濟

に即応したような方法を確立されるこ

とが先ず第一点。それから第二点は今

言つたような標準料金と火力料金の差

があまりひどすぎるから、一割やつて

もうそういうことになるのですから、地

域差料金が高いと言つておりますが、

標準をちょっととうまいことをしてと

して個々の工場配分をいたすわけであ

りますが、これにつきまして懸念され

るようなお話のような点もあろうかと

思います。單に実績のみならず、こ

れに可なり修正のファクターを考慮す

るもののがなければ私は査定できない

と思います。この点を一つ先ず伺つて

修正ファクターを取るとかということ

は非常にむずかしい問題なんござい

ます。各地区的、主としてこれは通

産局の仕事にならうかと思ひます。

工場のその間の生産状況とか、或いは

非常に何かの特殊事由で個々の割当が

過大であつたというような点につきま

しては、この修正ファクターを掛けま

す場合に、十分実情を考慮して按配す

べきであろうと存じますが、現実問題

としては、次回に細かい計数を以ちまし

て資料を提出いたしたいと、かよう

まあ存じている次第であります。

○栗山眞夫君 今需用の方の問題を需

用者の要請に応じていろいろ査定する

と言われたのですが、それはうまく行

けば結構なことなんだと思いますが、大

体政府としては何を基準にして査定を

されるのですか。吉田さんは統制經濟

を全部撤廃して生産計画というものは

全部しないのだということをはつきり

言われているのです。そうなれば各工

場からいろいろな電力の要請があつて

し他の民主的な自由經濟なら自由經濟

に即応したような方法を確立されるこ

とが先ず第一点。それから第二点は今

言つたような標準料金と火力料金の差

があまりひどすぎるから、一割やつて

もうそういうことになるのですから、地

域差料金が高いと言つておりますが、

標準をちょっととうまいことをしてと

して個々の工場配分をいたすわけであ

りますが、これにつきまして懸念され

るようなお話のような点もあろうかと

思います。單に実績のみならず、こ

れに可なり修正のファクターを考慮す

るもののがなければ私は査定できない

と思います。この点を一つ先ず伺つて

修正ファクターを取るとかということ

は非常にむずかしい問題なんござい

ます。各地区的、主としてこれは通

産局の仕事にならうかと思ひます。

工場のその間の生産状況とか、或いは

非常に何かの特殊事由で個々の割当が

過大であつたというような点につきま

しては、この修正ファクターを掛けま

す場合に、十分実情を考慮して按配す

べきであろうと存じますが、現実問題

としては、次回に細かい計数を以ちまし

て資料を提出いたしたいと、かよう

まあ存じている次第であります。

○栗山眞夫君 今需用の方の問題を需

用者の要請に応じていろいろ査定する

と言われたのですが、それはうまく行

けば結構なことなんだと思いますが、大

体政府としては何を基準にして査定を

されるのですか。吉田さんは統制經濟

を全部撤廃して生産計画というものは

全部しないのだということをはつきり

言われているのです。そうなれば各工

場からいろいろな電力の要請があつて

し他の民主的な自由經濟なら自由經濟

に即応したような方法を確立されるこ

とが先ず第一点。それから第二点は今

言つたような標準料金と火力料金の差

があまりひどすぎるから、一割やつて

もうそういうことになるのですから、地

域差料金が高いと言つておりますが、

標準をちょっととうまいことをしてと

して個々の工場配分をいたすわけであ

りますが、これにつきまして懸念され

るようなお話のような点もあろうかと

思います。單に実績のみならず、こ

れに可なり修正のファクターを考慮す

るもののがなければ私は査定できない

と思います。この点を一つ先ず伺つて

修正ファクターを取るとかということ

は非常にむずかしい問題なんござい

ます。各地区的、主としてこれは通

産局の仕事にならうかと思ひます。

工場のその間の生産状況とか、或いは

非常に何かの特殊事由で個々の割当が

過大であつたというような点につきま

しては、この修正ファクターを掛けま

す場合に、十分実情を考慮して按配す

べきであろうと存じますが、現実問題

としては、次回に細かい計数を以ちまし

て資料を提出いたしたいと、かよう

まあ存じている次第であります。

○栗山眞夫君 今需用の方の問題を需

用者の要請に応じていろいろ査定する

と言われたのですが、それはうまく行

けば結構なことなんだと思いますが、大

体政府としては何を基準にして査定を

されるのですか。吉田さんは統制經濟

を全部撤廃して生産計画というものは

全部しないのだということをはつきり

言われているのです。そうなれば各工

場からいろいろな電力の要請があつて

し他の民主的な自由經濟なら自由經濟

に即応したような方法を確立されるこ

とが先ず第一点。それから第二点は今

言つたような標準料金と火力料金の差

があまりひどすぎるから、一割やつて

もうそういうことになるのですから、地

域差料金が高いと言つておりますが、

標準をちょっととうまいことをしてと

して個々の工場配分をいたすわけであ

りますが、これにつきまして懸念され

るようなお話のような点もあろうかと

思います。單に実績のみならず、こ

れに可なり修正のファクターを考慮す

るもののがなければ私は査定できない

と思います。この点を一つ先ず伺つて

修正ファクターを取るとかということ

は非常にむずかしい問題なんござい

ます。各地区的、主としてこれは通

産局の仕事にならうかと思ひます。

工場のその間の生産状況とか、或いは

非常に何かの特殊事由で個々の割当が

過大であつたというような点につきま

しては、この修正ファクターを掛けま

す場合に、十分実情を考慮して按配す

べきであろうと存じますが、現実問題

としては、次回に細かい計数を以ちまし

て資料を提出いたしたいと、かよう

まあ存じている次第であります。

○栗山眞夫君 今需用の方の問題を需

用者の要請に応じていろいろ査定する

と言われたのですが、それはうまく行

けば結構なことなんだと思いますが、大

体政府としては何を基準にして査定を

されるのですか。吉田さんは統制經濟

を全部撤廃して生産計画というものは

全部しないのだということをはつきり

言われているのです。そうなれば各工

場からいろいろな電力の要請があつて

し他の民主的な自由經濟なら自由經濟

に即応したような方法を確立されるこ

とが先ず第一点。それから第二点は今

言つたような標準料金と火力料金の差

があまりひどすぎるから、一割やつて

もうそういうことになるのですから、地

域差料金が高いと言つておりますが、

標準をちょっととうまいことをしてと

して個々の工場配分をいたすわけであ

りますが、これにつきまして懸念され

るようなお話のような点もあろうかと

思います。單に実績のみならず、こ

れに可なり修正のファクターを考慮す

るもののがなければ私は査定できない

と思います。この点を一つ先ず伺つて

修正ファクターを取るとかということ

は非常にむずかしい問題なんござい

ます。各地区的、主としてこれは通

産局の仕事にならうかと思ひます。

工場のその間の生産状況とか、或いは

非常に何かの特殊事由で個々の割当が

過大であつたというような点につきま

しては、この修正ファクターを掛けま

す場合に、十分実情を考慮して按配す

べきであろうと存じますが、現実問題

としては、次回に細かい計数を以ちまし

て資料を提出いたしたいと、かよう

1

りは同業者の場合には競争ができるわけです。電力の生産原価だけから言えば、九州の方はちょっとへまをやつて標準電力の率をとれないときにはこれ全然関東とは競争できないことになります。これは全く問題にならんと思いません。そこまで若し割当をやらなければならんと思いますが、その辺を一つ伺いたいと思います。

○政府委員(中川哲郎君) 只今の業種別並びに工場別の配分についてのお話は御尤もだと思います。業種別の配分につきまして、安本で現在生産計画等が非常に減つて来てる実情において、何を基準として按配するかというお尋ねにつきましては、私もいわゆる小口の電力で申しますと、小口電力の配分につきましてはお話を通りでございまして、従つて各小口電力の間の業種分けについても、主として前年同期の実績等を基準といたしまして、たまたま全般的に見まして、この需用が非常に伸びております業種だけを一二程度やや例外的に扱う以外にはなからうかと思いますが、大口の電力の配分につきましては、鉄鋼にいたしましても肥料にいたしましたとしてもその他の化学生産のそれへの生産計画とは申せませんでも、需用の方と生産見通しといふものをそれべつ持つております。又輸出の要請等のございますものも輸出の資金関係からいたしまして、業種別にそれへの輸出の見通しといふものの按分も立てる必要もござりますので、大口電力につきましては、まだ少なくとも現在第四四半期におきましては業種別の配分というものにつきまし

かかる集計されました需用電力といふものを勘定いたして来るわけでございります。それから第二点の地区別の配分につきまして、火力料金の幅が一割あれば地域差の問題はなくなるという点は全くその通りでございますので、この割当を地区別に按分いたしますにつきましては、安定本部としては成るべく各地区の火力料金は幅が平等になりますように、言換えれば仮に実績等を基準にいたしまして本年の割当を決める場合に、実績に対して一定の率に成るべく圧縮率が均等になるよう、又これに或る程度の生産の伸び等を見まして需用の希望数に対して按分いたしましたならば……この希望数に対して一定の比例で按分できますよう各地区间の配分という点については十分留意してやりたい、かように存しております。これを各省が更に工場別に割当を決めます場合は、又結果としてむずかしい問題となりまするが、これも成るべく各工場の今までの生産の状況等を参考にいたすわけになります。これは本年の計画等の予想というような見点を見まして各省が査定をいたすわけですがございまして、やや大口電力につきましては、この間は先程も申上げましたような事情から、そう不均衡な結果にならんような按配が可能であるうございます。むしろ小口電力の点につきましては、一律的にいたさざるを得ない関係上なかなかむずかしい問題がござります。従つて何を一定の基準にして按配すべきであるかというような只今の

いたしまして、かような割当というものは成るべく避けて行くのが今後の目方としては当然であろうと思ひます。それで、小口電力につきましては、そこを本年から昨年同期の実績を基準にして、若干の修正を加えたもので行くといふ意味合で一定の扱い所を認めたわけでござります。大口電力につきましては順次何かの方法を考究いたしまして、可及的にその割当がかような一方的と申しますか、もう少し自働的な割当ができるような方法に持つて行きたいと、かようにも存じまして、今後関係者等その他各団体等も寄合いまして割当並びに料金制を検討するという意味合を以ちまして、この問題の解決できること、かようは正の方向に一步進めて参りたいと、かようによく考えております。

電力の査定を受ければ非常に楽をして、気のきいた経営者であるならば、標準料金の枠内で電力の余りを更に貸すこともできるでせうし、いろいろ運用の方法を巧妙にやれば幾らでもできると思う。そういうことになるので、国としてはどんな計画を出されても特定の産業の生産力を拘束する力がでる。完全ないと私は思う。それが是であるとか非であるとかいう判定力は国にないと思う。そういう不安定なものと基礎にしてこの重要な、その産業が成立つか成立たないだろうか、特に同種産業に対する全国的な競争ができるのかできないかというようなシヴィアな問題を漠然として取扱われることについては、これは私は将来いろいろなことを考えておやりになるとおつしやったけれど、そういう漠然たることではいけないので、もう直ぐ何とか手を打つて貰わなければ第一四半期における混乱を再び繰続することになる。特に今度の場合は、第一四半期より悪いと思います。即ち実績主義というのではなく、第一四半期には確かにそうになかった筈で、更に悪い結果になると私はないので、その点どうしてそういうことになつたか、あなたの方で、今安定本部で研究された結果、こう思ひますので、その点どうしてそいつ同期のやり方が今度考へられた方法よりもかつたとお考えになるか。その辺を先ず伺いたい。これは私はどう考へても安定本部でも自信を持つておるが、了解が付かないで弁明して置いて貰いたい。

悪いように思われる。こういう点でございますが、業種別の配分或いは大口電力の配分等につきましては、必ずも前回と方式が変更しているわけではございません。小口電力につきましては、前回と今回の方針が変つたわけでございますが、業種別は従前は業種別に、一定の電力の限界と申しますか、負荷率を決めましてこれと実績と折半したような方式でおつたわけでござります。これの適用の結果は、従前の実績といたしました基準が低かつた点も個々の工場に、或いは業界に適用してしまったときに非常に無理のあるものが相当出て参つたのでございました。これは従前でありますれば、追加配当によつてその点を是正できたのでございますが、追加配当がないために、今までの方針によりますと、業種別、例えば製塩とか、そいつたものに対して出て参つたわけでございますが、非常に需用の態様が日々であるに拘わらず、一定の範疇をとりまして基準を設けたことが、逆に現実性を欠いておるという事態が出て参つたのであります。従つてこの点を是正する意味で、前年同期等の実績を基準にして小口電力の割当を採用するという方式にて、今度は変更いたしましたわけです。これは変更した今回の方が、現実的には妥当であると、かような信念を持っております。尤も実績が全部確保されることは個々の工場の更にまずい点を補正する、実績に対して八割とか九割とかいう供給量から見合いました個々の工場の割当の率を変えて行くわけでござ

いえ。さような点御了承頂きたいと思ひます。

○門屋盛一君 栗山委員から大分痛いところを突かれたようですが、これは事務当局側から言うても今の場合、今

の法律規定の下ではちよつとこれは実際扱いかねる問題じやないかと、私は半分ぐらいいは同情するのですが、併せ先日の本会議でもやかましく言いましたように、その法律の蔭に隠れて極めて非民主的に決めて行くということはこれ又許されんことで、私はその点も非常に重大に考えておるのであります。これは今地域差料金の、基本方針は原価と地域差料金で行けといふのを、それでは日本の産業がでんぐり返ることになるから、何とかそれを調整して行こうというところに基本割当とかいろいろの問題が起きて来ておるので、而もこれは本当の思い通りの自由経済の、野放しの地域差料金で行けば、これはその方の問題はないことになるのだが、現在の産業がびつくり返ってしまうという板挟みになつてしまつて、事務当局は非常に苦心をされておるので、その苦心の結果、理論的にいうこと、栗山委員の言われるよう位相当不合理なものがてきて来るというようなことになると思うのですが、先ずそういうことはどうしてもいけなければ再編成法を出されてそれで直すか、或いは再編成法が簡単に行かんとする後廻しにするのですが、大体この前の四・四の説明を聞いても、今回の大体の説明を聞きましても原局の要求量と時間の間に差が付いた。それはその原局が

もそもそもこれは十四日までに、この資料が出るという約束のものが、十七日の委員会でも出ない。今日説明されたのは、この間の日本経済に発表されおる範囲よりも出ておらない。これでは栗山君の言つたように地域的の関係はどうなつておるか、それから同じ石炭の問題にしても、三百万トンの石炭をどういうふうに焚くのか、どういう地域にどういうふうに配分するのか、それに四・四で残つておる三十万トンを加えて三百三十万トンとして、この三十五万トン加えたものは主として一・四で焚こう、一・四の危機はどうにか突破するが、二、三、四の方はどういうことになるかというような、当然起つて来るいろいろの質問がありますが、先ずそれらの質問をする前に、こういう質問を続けておる間に、目的とするところの割当がびしやつと決まるのであつたならば、国会の調査権に対しても疑問を持たねばならん。で、これは飽くまで調査であつて、決めるのはこつちが勝手に決めるのだということを政府がはつきり言つうなら我々はそれでもよい。ところが安本長官は一昨日の緊急質問のあとで、当該委員会に十分の御説明をしない先には決して決めませんと言つているけれども、これは速記にも何も残つていなかから、そこで速記の付いているこの委員会で動力局長に質しておるわけです。

さんが言われましたように、速記は付いておらなかつたかも知れませんが、安定本部の総務長官がそういうことを言われたといたしますれば、そういう考え方でおられると私は推測するのであります。ただここで御了解を願わなければならん点は、実は事務的に非常に遅れておりまして、この前、本日出す積りでおりました資料も、実はいろいろ引継返し引継返しやつていて、なか／＼最後の資料が出ませんので、間に合いませんで、甚だ申証なく思つておるのであります。そういうものを作りまして十分に御審議願つて、御調査願つて決定して頂くのが初めからいいと思つて、我々もできるだけそういうつもりで資料を整えておつたのであります。間に合わなくなりまして甚だ申証ないとと思うのですが、今お話をありましたように、更に調査の必要のある資料を整えまして御調査を願うことにして、いつ閣議で決定されるかというようなことについては、只今お話がありましたような点を長官にも申上げましてお伝えしたいと思います。

昭和二十五年四月三日印刷

昭和二十五年四月四日發行

參議院事務局

印刷者 印刷局