

第七回

参議院電力問題に関する特別委員会会議録第十四号

(四五五)

昭和二十五年四月十日(月曜日)午後二時十五分開会

○本日の会議に付した事件

○電力事業会社の米園対日援助見返資金等の借入金の担保に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(飯田精太郎君) それでは只今から委員会を開会いたします。

本日は前回に引続き電気事業会社の米園対日援助見返資金等の借入金の担保に関する法律案に付いた御審議願つております。この前の委員会で岩木委員から御質問がありました見返資金借入に対する特別條項に關して、大蔵省理財局見返資金課長大島君から説明をお願いします。

○政府委員(大島寛一君) 電気事業会社に對します見返資金の貸付の特約項についての御質問でござりますが、電氣事業会社に對しまして見返資金を貸付けますに当りましては、貸付の約款を定めております。これが御質問のいわゆる特約條項でございまして、その内容といたしましては、いろいろな債権を確保いたしますために必要な條項、或いは又貸出しまして適正に使われますようにいたしますために必要な條項等を主として規定いたしておられます。尙この外に担保に関する規定がござります。例えは日本発送電に對します貸付の特約條項で申しまするならば、お手許に差し上げました資料に要點を書いてござりまするよう

主として見返資金によりまして建設されますところの発電所等の設備の上に抵当権を設定する旨を特約條項において規定しておりますのでございます。今回の御審議願つております見返資金等の借入金の担保に関する法律によりまして、その附則第三項でございますが、「この法律の施行前に電気事業会社が借り入れた第一條第一項の貸付金について物上担保を附することを約しめた契約の條項は、この法律の施行の日に効力を失うものとする。」と規定いたしております。これによりまして、この法律が成立いたしますならば、提案理由等におきまして、すでに政府から御説明申上げました通り、いわゆるジエネラル・モーゲージ、一般的の先取特權を、社債と復金と見返資金とが同様に共有することに相成りますので只今申上げました附則の規定によりまして、既存の特約條項の中の物上担保を付することを約しました約款の條項は、効力を失うということに相成るわけございます。

○政府委員(大島寛一君) 見返資金か特權を、社債と復金と見返資金とが同様に共有することに相成りますので只今申上げました附則の規定によりまして、既存の特約條項の中の物上担保を付することを約しました約款の條項は、効力を失うということに相成るわけございませんか。

○石坂豊一君 今二十四年度見返資金というのは、これはどの法律に基いているのかを確保いたしまするためにはやつたのですが。今出ておる法律じやないのですか。今出ておる法律じやないのですか。

○政府委員(大島寛一君) 只今お尋ねの点でござりまするが、現在まで見返資金から電力事業に對しまして投資、われまするようになら貸付をいたしましておられますのは、見返資金特別会計法と一般の私法上の法律の規定に従つて行われておるわけでござります。

主として見返資金によりまして建設されるのですけれども、今出ているのは当時定めたあの法律ではないのですか。

○政府委員(大島寛一君) これは昨年四月に国会におきまして成立施行されました見返資金特別会計法において、これは財政法規、一般の規定によつて貸出されているわけでございます。

○委員長(飯田精太郎君) 外に御質問ありませんか。

○石坂豊一君 出所はつきりしてい

るのではけれども、今出ているのは当

時に火力発電施設につきましては七四千円余でございます。同じくこれ

が完成後の効果としましては発電力といたしまして二十二万六千キロワット

を期待いたしております。その他送電

施設十四件につきまして約十三億七千

万円、これによりましてできます送

電線は、その長さが一千百キロメートルに亘る見込でございます。その他変

電力部門に対しまして見返資金の投

資といたしましては、昭和二十四年度におきまして総額百億九千三百余万円

であります。これは内容につきましては先程御説明申上げましたような條項を中心としましてできております。例えば民

間の金融機関等におきまして、長期資

金の貸出をいたします場合におきま

ても、その貸付契約の内容となります

いろいろな條項がござります。担保

でありますとか、償還の期限でござ

ります。その対象となつておりまする会

社は、日本発送電を初め、配電会社九

社、並びに日本農業肥料株式会社等の合計十一社でございまして、その主たる部分はほぼ同様でございます。

次に配電会社でございますが、全国に九つの配電会社がございまして、それともに對しまして水力、火力、送電、変電並びに先程申上げましたメータ等に対する設備資金を投資しております。その総額は水力関係が十四地点事百七十六件、十七億五千万円等が日本発送電に対しまして投下されており

ます。

○政府委員(大島寛一君) 只今お尋ね

の通り適正に使われまするために必要

なる使途といたしましては、最も目下緊

迫りますとか、利率に関しましての特

殊性に鑑みまして、使途が当初の予定

でござりまするとか、そういうものと

主たる部分はほぼ同様でござります。

送電、変電、通信給電等の各種の施設

の増設、改良並びに送電損失の軽減等

を図りまするための計器、メータ等

等に対する設備資金を投資しております。その総額は水力関係が百二件、

三億五千余万円、火力関係が一地点、一千七百万円、送電関係が七十八件、

四億一千余万円、変電関係が百二件、

五億七千余万円を投資いたしておりま

す。この会社別の投資額の概要につきましては、お手許の資料の真中辺に会

社別に書いてございます。

—

ものを付けておりまして、特定の担保を付ける約款はない、ないわけでござります。以上が電力事情に関する本年度における投資の概要でございますが、昭和二十四年度におきまする見返資金の私企業投資は総計二百四十九億に達します。そのうち電力に対しましてござります。ものは、先程申上げましたように百億に相成つておりますて、最も巨額に最も重点を置いて投資されておるわけでございます。二百四十九億に対しましてござります。電力部門だけで約四〇%の資金が投下される、ということに相成つております。

○委員長(飯田精太郎君) 外に御質問ありますか。
ありませんか。……それではこの法官と直接関係はないのですが、この機会に電力管理法ができました際には、各会社が持つておきました外債を政府が償替りをするとか、外債のその後の状況等につきまして、現状を一応御説明願いたいと思います。

○説明員(邊田智君) 電力事業に対する外債の現状について御説明申上げます。外債につきましては、初めに数字を申上げますと、電力会社の旧外債、これが現在未償還額といたしまして、台湾にあります分を除きまして、百四十億四千九百余万円という額になつております。これに対して戦争中の未拂の利子がございまして、若し将有利拂を再開いたしますれば、当然またつております。これに対して戦争中の未拂の利子がございまして、若し将有利拂を再開いたしますれば、当然またつておりますが、これが六十億五千余万円という額に上つております。

○水橋謙作君 六十四億幾らですか。

○説明員(邊田智君) 六十四億五千鈴万円でございます。これらの電力会社の旧外債につきましては、戦争中、昭和十八年でございますが、外貨債処理法という法律を出しまして、この法律によりまして國が債務を承継いたしまして、各電力会社にはこの外債の額に見合います社債を発行いたしまして、これを國に納付させまして、そうしてその債券を見返りいたしまして國が債務を承継いたしました。即ち從来社債による外債でありましたのが國債としての外債に肩替りになつたわけであります。そないたしまして、その際にそのまま同じ法律の規定によりまして、旧電力会社の担保の規定、こういう規定は、効力を失う、こういうことになります。

しまして、従いましてそのときまであります。いたしまして、これに担保を付けまして、その担保によつて外債を発行しておつた訳でありますが、その担保権は消滅したこういうことになつております。従いましてその当時七件財團がございました。そうして外貨債といたしましては九銘柄あつたわけであります。が、それはいずれも國が承継すると同時に財團の方は財團の上にありますから、貨債のための抵当権といふものは消滅いたしました。その消滅いたしました際に財團そのものは当時内債の普通の社債、外國の社債が第二順位の抵当権を財團の上に持つております。従いまして第一順位の外債抵当権は、法律の規定によつて当然消滅したのであります。こうう状態で以て終戦を迎えて、終戦後になりまして、当時の内國の社債が逐次償還期が参りまして、償還されることになつたわけであります。こうう際に若し社債が償還されてしまふと、社債の抵当権といふものは消滅する。と申しますのは、一般担保の規定によりまして会社の資産の上に先取特権を有するという形になりますと、特別な財團抵当権といふものを、新らしい借替えのための内債のために入れないということになりますと、従いまして借替えのための内債は、その旧外債と同じ財團のしに抵当権を新らしく設定するといふことがなくなつて、一般担保の規定によつて置きますと、昔外債の担保であつて

た財團の上には、新らしい抵當権といふものはもうなくなるということになりますと、財團そのものも当然に消滅する。こういうことになつておりますので、その際外債の問題が将来に残つておるというのに、財團を残して置いた方がいいのぢやないかといふことになつたわけであります。と申しますのは、先程も申しました外貨債処理法といふのは、戦争中の日本の一方的な行為でありまして、これの法律的な効力といふものは、講和條約後の済の解決に残された問題になつたわけであります。一方的な日本の行為がそのまま承認されれば、先程も申しましたように、債務は國が承継いたしますし、特別の担保といふものは消滅してしまふ。従いまして財團といふものは、別に新らしく必要はないわけであります。が、若しそういう一方的な行為が承認されないということになりますと、或いは電力会社が又債務者として外債の債務を再び負わなければならぬといふことになります。それから担保が消滅するという規定も、効力を規定いたしましたと、昔と同じ財團の上にやはり担保権を持たなければならぬ、こういうことになりますので、その際に財團といふものがなくなつてしまふと、これは昔の原状に回復するといふことが相当むづかしくなります。と申しますのは新らしく財團を組成し直さなければならないことになるが、昔と同じに財團を組成できるかどうか、昔の債権者を満足させる財團が再び組成できるがどうかといふことは、技術的に相当困難な問題があります。戦災

し、それから登記なんかもその後変更になつておりますので、こういうものを昔の原状に回復するというのは相当困難がござります。外債の問題が終局的に国際的に解決されるまでは、やはりそういう可能性というものが考えられますので、それに備えまして財團を残して置かなければならぬ、こういふうに考へられましたので、各電力会社はそれ／＼財團保存の措置を当時講じたわけであります。と申しますのはこれらの財團の上に内國債が償還になりました後に、これに代る債務の抵当という形にして置けば、やはり財團はそのまま存続する、こういうことはなりましたので、それ／＼借入をいたしまして、借入の担保ということになりましたして、この財團はそのまま存続する、ということに措置したわけであります。こういう形を取りましたため財團は今日まで存続しております。併しこの財團は先程申し上げましたように、現在においては法律的には勿論外債の担保になつておるわけではありませんので、それ／＼の電力会社の借入金の担保という形で財團が存続しておるわけであります。現在内國の社債の担保になつております財團が、七つの財團のうち二財團ございますが、あと五つの財團はこれは社債でなくして、借入金の担保という形をとつておるものと思われます。社債の担保になつております財團のうち、近く償還期限の来るものもございまして、これは社債の担保としてはいずれも償還されてしまつということになりますと、普通の借入金の担保という形になりまして、これは将来の外債の解決のために備えています。

るという意味だけで残る、こういうことになります。現状はそのくらいであります。

○水橋義作 ちよつと今説明の中で 会社が一方的に、戦争当时やつた行為が講和條約が締結されるまでの間、その処理が現在のままと、こういう見解に立たれているのですか、大蔵省としては……。

○説明員(渡田智君) 只今の私の説明が少し足りなかつたと思いますが、会社が一方的にやつた行為というのではなくのであります。これは国の法律で以て行なつたのであります。従いまして会社の意思ではございません。臣が一方的に、日本政府が債権者の意思を認めず國の一方的の意を以てこれを行なつたのであります。それで現在国内法的にはそういう措置が有効でございませんし、このままの形で置けば当然國が債務を負い、國がこれを処理する、電力会社自身は外債の債務者ではない、こういう形になつておるわけでござりますが、若し将来講和條約その他におきまして國際的にこれが、國の一方的行為が否定されるといふことが全然考えられないかと申しますと、その点はまだ未定でございまして、或いはそういう可能性もある、そのためにもそういう場合の準備として財団というものが必要ではないか、そういう意味で財団が残る、こういうことでございます。

○結城安次君 先程の御説明では外債の肩代りが元本で百四十億、利子で六十四億五千万円でありましたか、これはいつ頃の計算ですか。

○説明員(渡田智君) これは現在の相場で計算いたしました。内訳を申上げますと、今の元本の未償還額でござりますが、これは米貨幣がドルで申しますと二千八百二十八万ドルでございます。それから英貨幣が約七万ポンドでござります。そうしましてこれは現在三百六十円で換算いたしまして……たゞ英貨幣につきましては確定換算率申しまして発行当時のドルとポンドの比率、これは一ポンド四ドル八十六セントという相場になつておりますが、これは確定換算率、この率で換算されるこういう発行條件になつておりますために、現在の二ドル八十七セントではあります。その額が先程申上げました百四千億といふことになります。利子の方で数字を申上げますと、ドルが米貨幣が四千四百十一万ドル、それからポンドが二万六千四百ポンド、それを換算いたしますと先程申しました六十四億五千円という額に上ります。

四十万ポンドでござります。只今申上げましたのは英貨債が二つございますので、一方だけ申上げまして二つの合計を落しましたので、失礼いたしました。

○結城安次君 遷つてのことになりますが、今全部外國債は政府が肩代りしました、こういう形でございますね。それでそのときに民間の各電力会社からは社債が何かお取りになつて、その代價はどういうふうになつておりますのですか。

○説明員(澄田智君) その場合の措置といったしましては、各電力会社が社債を発行いたして、そうしてその社債を国が見返りといたしまして、債務償還の見返りといたしまして国が取得するこういう形を取つております。

○委員長(飯田精太郎君) 外に御質疑ありませんか。

○結城安次君 これは将来の問題で今直接の問題ではありませんが、若し外國の社債権者が、肩替りなんか承知しないといふことで、元の債務者に取立てて来るという場合になると、元の債務者は、とうに金はもう拂いました。社債と外債と一緒に上げたのだから、私の借金はありませんということになると、これは国がこれだけ全部やならぬくちやならないということになりますか。

○説明員(澄田智君) 当然債務は国が負つております。国が責任を負うということになると思いますが、その場合は債権者に対しましては、電力会社がやはり債務を負うということになります。されば、やはり國から電力会社に対しまして、それに相当する金を渡しまして、そうして、これを決済するという外は

○門脇盛一君 先程の説明に、債務償還期が来ているとか、来かかっているといふ、そういうような話だつたのですが、いつ頃になつてゐるのですか。全部ではないでしょうけれども一番近いもので……

○説明員(澤田智君) 債務償還期の問題でございますが、これは私が先程申上げましたのは、財團の担保となつております内債の債務償還でございますが、この四月に一つ参ります。それから二十七年に一つ参ります。

それからついでに申上げますが、外債の方はこれはずつと利拂いを停止いたしまして、戦争中ずっと利拂いを停止したまま今日に及んでおるのであります、その中には戦争中にすでに債務償還期が来る或いは現在来かかっておる、この二十五年に来るものも数件あるという状態でございます。

○委員長(飯田精太郎君) 外に法案以外に資源庁の方に何か御質疑ございませんか。

○門脇盛一君 速記がなくていいのですけれども……。

○委員長(飯田精太郎君) 速記を止めます。

〔速記中止〕

○委員長(飯田精太郎君) 速記を始めます。

○門脇盛一君 そうしますと、電氣事業会社の米国対日援助見返資金等の借入金の担保に関する法律案の質疑を、今日このくらいで打切つたらどうですか、そうして次回に討論採決しては……。

○委員長(飯田精太郎君) 質疑はこの程度で打切つて、御異議ございませんか。

紹介議員 甲吉 村上 義一君

現在の電力割当は大企業に偏在し中少企業、家庭用を極度に圧迫して國民経力を危機に陥れるものであるから、電力割当の不均衡を是正せられたい。なほ伝えられるように電気料金に地域差は設け、その上電気事業を分断すれば電気料金の値上げは必至であり、電源地区と消費地区との負担の差がいちじるしくなつて、國民生活に悪影響を与えるから、地域差料金制を廃止し、電気事業の分断を中止せられたいとの請願。

第一七三七号 昭和二十五年三月二十一七日受理

電気事業の再編成に関する請願(二通) 請願者 北海道北見市日本放送労働組合北海道支部北見分会内桐漢正士外一名

紹介議員 佐々木良作君

この請願の趣旨は、第一七〇二号と同じである。

第一七三八号 昭和二十五年三月二十五日受理

電気事業の分断反対に関する請願(三十二通) 請願者 鹿児島県姶良郡重富村長 小出水栄助外七十一名

紹介議員 門屋盛一君

現在九州の電気料金は他地区に比し非常に高く、各種産業はもち論一般家庭においても高率の料金に苦しんでおり、伝えられるよう電気事業の分断が実施されると電気料金は、さらに高くなり、しかも漸く安定しつつある電

力事情を再び悪化させ、再建途上にある各種産業ならびに國民福祉に多大の打撃を與えることは必至であるから、電気事業の分断には絶対反対であるとの請願。

第一七六三号 昭和二十五年三月二十一七日受理

電気事業の再編成に関する請願 請願者 北見郵政局支部内 大下孝一外一名

紹介議員 佐々木良作君

この請願の趣旨は、第一七〇二号と同じである。

第一七八三号 昭和二十五年三月二十一八日受理

電気事業の再編成に関する請願 請願者 福島県議会議長 龍輔蓮沼

紹介議員 橋本萬右衛門君

電気事業再編成について伝えられるよな全国を十ブロックに分断する十分割案は、東北地方の電気事業を弱体化するばかりでなく、電気料金の高騰を助長し、産業の振興と、民生安定を根本から破壊する結果となるから、これを九分割とせられると共に只見川の電源開発については、別個の会社を設立して、これが開発に當てられたいとの請願。

第一九二号 昭和二十五年三月二十一三日受理

病院の電気料金改正等に関する陳情 請願者 島根県松江市松江精神病院内 菅野一外十五名

電気料金の改正により、中國地方は全

国に対しても一般産業と同一に電力割当量が大削減されたため超過料金としての病院の負担を増大し經營困難となり、従つて患者の負担も増大せざるを得ない実状であるから、國民醫療の向上を図るために、(一) 地域差料金の撤廃(二) 病院の電力を割当量の重要な産業程度の増量等の処置を探られたいとの陳情。

四月八日本委員会に左の事件を付託された。

一、電気事業会社の米國対日援助見返資金等借入金の担保に関する法律案(予備審査のための付託は三月十八日)

昭和二十五年四月二十四日印刷

昭和二十五年四月二十五日發行

參議院事務局

印刷者 印刷所