

がありましたのですが、こういうことは少くとも年度変りとすることが最少限度必要であり、或いは今度の修正案の中の附加価値税は無期限延期期といふようなことを言つてゐる向きもあるようですが、途中からやるといふよくなことは、どうしても実際の場合を考え、非常なる混乱を来たすと思うので、すが、その点を更に大臣から御説明願いたいと思います。

○国務大臣（高野清嘉君）　北谷の日本一
げます。西郷さんの御説至極御尤もで

て、煩雑なる附加価値税は、外の意味もござりますけれども、準備期間を置いて、月一日から取ります税は、大体において今までの税に似たりよつたりの税でござりますから、大した支障はないところで考えておられます。従いまして地方公共団体におきましても、来年度から取りますところの附加価値税については、いろいろ納税者側におきましても、それから又徴収者側におきましても、お説の通りに、何でござりますか、未知の税を納めて、又徴収するというふうにして、非常に混乱があると思います。その意味におきまして自治府といたしましては、地方公共団体これが完全に遂行されるよう、事前に十分なる手引とか、何とかいうようなことをして、まあ助けて行こうと、こういふような考え方であります。でござりますから附加価値税につきましては、もう半年準備期間がてきておるということになつておりますから、御趣旨の点に応えて、この税がうまく徴収できるようになるであろうと、私は考

ます。各都道府県におきましては、昭和二十五年度の予算の編成につきまして、これが編成上のいろいろな問題をござりまするし、たゞ一地方税法案が国会の御審議を受けておるような状況下にあつたのでありますので、これらの点につきましては、事前に地方自治庁から適当な指導をすることが必要であるうと、こういう考え方から、現行税制に基きまして、一応予算の編成をするようにということを通達いたしました、この趣旨に基いて編成をいたしております管でございます。

○石川清一君 それでは、万一一再び本税法案が否決された場合には、前の税法を復活しまして、そのまま旧税法によつて徵税事務がスムーズにとられるだろか、表面的な予算の面ではとられるようにな考へられるが、これの実施の面について承わりたいと思ひます。

○政府委員(小野哲君) 今後の御意見につきましては、新税法が否決された場合といふことは、私共は想像はいたしておりません。今回は地方税の財政上の現況に鑑みまして、何としてもこの法律案は成立さるべきものであるということを固く信じ、且つ期待をいたし

体の予算は、旧税法に基いての收入見込によつての予算でございまするので、従いましてその後の推移に基きましては、予算編成の上に更に手を加えなければならんということは、常識的に考えられることであろうと思つております。

○石川清一君 そらしますと、本案の通過後ににおいては予算の編成替が行われる。併し現在は旧税法による徴収が行われてない。併しながら町村においては、地方の指示があつたかどうか知りませんが、独立税を賦課して、旧税法における独立税を賦課して徴収している事実がありますが、これは御通知を地方都道府県にいたしました町村から徴収するような通牒を出したのか、それとも町村が独自の見解にて立つて徴収をしたのか、お尋ねをいたします。

○政府委員(小野哲君) 御承知のように第七回国会におきまして、政府原案に基きました地方税法案が成立することを期待いたしておりました関係上、事業税、その他の租税につきましては、応徴収を見合せる法律案の成立がいたされております。併しながら

ておるようなわけでありますので、若し地方団体が法定外独立税を取つておるといたしますれば、又法定外独立税は現行法に属する問題でありますので、若しこの新税法が成立いたしますと、大體におきましては、或いは固定資産税との関連におきまして、又附加価値税との関連におきまして、現行の道府県税の法定外独立税、或いは地方税の法定外独立税につきましては、相当大幅の整理をいたさなければならぬことになりますので、この点につきましては本法にも詳細な規定があり、これに基づいて地方財政委員会が処置するに相成つておる次第であります。

○西郷吉之助君 それに閑連して……
今の点ですが、本文の方に「特別の必要がある場合においては、所得金額が一万五千円に満たないときであつても、事業税を課すことができる。」といふことになつておる。その理由はどういうふうになるのですか。その実際に不きる場合には、特別の場合は……。
○政府委員(奥野誠亮君) 免税点の標準を法律で規定いたしておるわけでありますけれども、地方税全体が成るべく地方団体の自主的な判断を加え余地を残して置くというふうな考え方から、例外的な措置を当該地方団体の条例で設けることができるようになります。現在おるよな團体は非常に例外的であります。今石川さんからもお話をあつたわけでありますけれども、四千八百円の免稅点以下で査しておるよな團体は非常に例外的であります。併し正確な資料を後調査いたしまして出したいと思つております。地方団体によりましては免

○石川清一君 昨日來各委員との合同
委員会におきまして、私、初めてなも
のですから、いろ／＼第七国会の経過
をお聞きしたんですが、只今の都道府
県は、この改正される地方税法に基い
て表面的な予算を組んでおるのか、そ
れとも旧税法によつて、最大限に見積
りをしまして、予算を組んでおるの
か、これを先ずお伺いしたいと思いま
す。

ておる次第でござります。一方地方団体において編成をされております予算につきましては、「」の税法の成立に伴いまして、適宜、更正その他の措置を講ずる場合が起つて来るだらうと、かように考えております。

○石川清一君 只今の御説明によりま
すと、旧税法によるところの徵収が全
然行われてない、こういうふうに了
解してよろしいですか。

○政府委員(小野哲君) 只今申上げま

入場税、遊戯飲食税、その他課税の問題を除くと、現行法に基いて、徴収を続けておるのと併しながら、これのみにあります。併しながら、これのみによつては歳入の不足があることは申すまでもないで、これに対して暫定措置として、或いは短期融資をいたしましたとか、或いは地方財政平衡交付金の概算交付をいたしますとかの措置によりまして、第一四半期並びに第二四半期の地方団体に対する財政計画を立て

○石川清一君　このことは非常に重大な影響がござりますので、表面的な争点が今度の改正で二万五千円とするようになつておりますが、都道府県の財政上或いはその他の事情によるといふ點、併書によつて、この免稅点が實質的には全然算定されていないようでは、私は予想されるので、この点について

二万五千円未満のものには課税しない、というふうなことを致しました場合に、その地方団体の事情から言いまして如何にも不均衡な感じが持たれる。而も又財政的にも相当な欠陥が生ずる。従つて止むを得ずそれ以下のところにおいても課税したいというふうな場合があり得ることも予想いたされますので、好ましいことではないわけでありますけれども、なるだけ地方団体の自主的な判断を尊重したいというふうな建前にいたして参つておるわけであります。

問題はこの自治庁の方におきまして、いわゆる大きい府県の方の面とか、或いは市の方面におきましては相当理解されておりますが、町村の方におきましては非常に理解がない、新税法に対しまして我々参議院が否決したこの問題に対しまして非常なる不服の言葉があるのであります。そうして又政府におきましてもさようでありまして、この自治体の財源不足というものは議会がこれを否決したから現在困つておる、こういうことを御宣伝になつております点につきましては、私は非常に疑義を持つておるものであります。ということは、自治庁におきましては徴税方法に対しますいろいろ／＼の月割の問題をお出しになつておる。それによりますと、市町村におきましては実際六月までにおきまして取れるものは何であるか、こういうことを考えますと固定資産税であります。そして政府がお出しになりましたあれが五月二日に通つております。然るに非常に困つておる、その暫定措置とせられまして平衝交付金の、何と申しますか、前渡し、或いは預金部の金に対しまするいろ／＼のお世話をなさつておる、こういうのであります。却つて私は政府が三月の中における法案を通されましたがならば順調にいつているのだが、そうでない、政府の怠慢においてか、或いは研究の不足によりまして五月に通すような関係にせられたということに政府の責任があ

のあります。その点に対しまして大臣の御意見を伺つて置きたいと思うのであります。そうしてもう一つは、これは絶対に政府におきましての新税法の御研究が遅くありまして、国会に御提出になるのが遅れた、これの問題に対して地方自治体が財政上において困つておられますから、これに対しまして政府は最も迅速にいろいろの点をお世話をせられなければならない責任があると思うのであります。又後半期におきましてこの改正地方税が通りましたとしても、微積法におきまして市町村の方におきましては非常に困却して来る、こううのでありますから、この際におきまして政府といたされましては、いわゆる短期預金部資金のまでは、いかで何とか考慮せられる意思があるかどうか、それになります。というと、どうしてもすつとそれで参りまして、私はこの二十五年度の年度末におきまして必ず地方財政といふものが困窮して来る、かよう考えておる。それは現在におきましても私収参つて見ますすると、或る市におきましても一千万円以上の、それが約割以上、或いはもつとなりますがもし知れませんが、そういう滞納がある。これが三倍になりましたものに対しましては必ず滞納が多くなつて参りまして、とてもやつて行けない、こういう所におきますする市町村の救済方法に対しましてはどういうお考えを持つておられるか、この点につきまして大臣から御答弁を願います。

おるということをたゞ／＼私も伺うのでござりますけれども、その点はとにかく不幸にしてできなかつたということに一つお考え置きを願いまして、政府といたしましてはその後の処置につきましてできる限り地方財政を崩させないよういろいろの手を打つて、平衡交付金を出したり預金部資金を出したりしておるわけでございます。そうして只今仰せの資金が三ヶ月ぐらいで短期のものになつておりますけれども、これは私はそんなどで行くものじやない、さぞお困りだらうと、重々お察しすることば、只今御説の通りでござりますが、これは延期するとか繰延べるとかいうことに努力し、又私も是非どうしたいと考えております。これは御了承を願いたいと思います。又利子なんかにつきましても、政府といいたしましては地方財政がこの税法案が通らなかつた空白のためにできた借金でございまから、これを全部地方公債に背負わすということは、地方財政の現状からいたしましてこれも氣の癒な点でござりますから、中央政府の方からやはり御認の通りに何とか補給するという途を考えて、政府部内でも私は努力をしておりまして、大体そういうことになるだらうと考えております。御了承を願います。

が、文相はそういうふうなことに努力しようということを答弁しておられますが、そうしますと今正衛谷付会法案によつて千五百億か予算で出でるわけであります。が、途中においても自治府の側としてはそれに協力してあるいは法案をお出しになるのか、その点の見通しについて大臣はどういうふうにお考えか、一漏伺つて置きたいと思ひます。

○國務大臣(國野清義君) その点におきましては政府の方で考えておりま。詳しいことは政務次官からお答えいたします。

○政府委員(小野哲君) 只今西郷さんからお話をございました標準義務教育費の確保に関する法律案のことにつきましてどう考えておるか、特に地方自治府の立場においてどう考えておるかという御意見のように伺つたのであります。この問題は御承知のごとく義務教育というものが極めて重大なものであるということは、何人ふ異論のないところでござります。又これに伴う経費ができるだけ確保して行かなければならんということも同様でございま。す。ただ、この場合におきまして、教育費についての標準を認けてその最低限度を決める場合において、如何なる方法によつてやつて行くかということが一つの問題になると思うのであります。それで、西郷さんも御承知のように、政府といつしましては前国会において標準義務教育費の確保に関する法律案の立案に当たりまして、地方自治の運営との間においてこれを調整をして参る必要があるということについて検討を加えて、政府といつしましてはこの間の

調整を図つて両法律案を提案をする、両法律案と申しますのは、地方財政平衡交付金法案と、それから只今申しました標準義務教育費に関する法律案と両方でございますが、と申しますのは、標準義務教育費を確保するという方法の如何によりましては、地方自治の運営に相当大きな支障を與える虞れがあるのです。これらの方針につきましては、地方團体においても相当真剣に検討をいたして参つておるようあります。従つてこの方法を如何に調整して行くかということに一つの問題があるのでございまして、中央集権的な強力な統制の方法によつて標準義務教育費を確保するというやり方ではなしに、飽くまでも地方自治の自主性を保持しつつ、それと関連しながらやつて行くような方法につきまして、尖は工夫を凝らして参つておるようなわけでござい季。勿論地方財政平衡交付金法が制定され、その制度が動いておりますので、従いまして交付金額の測定をいたします場合において、教育費の点につきましては各地方團体から詳細な資料の提供を受けまして、全体としての交付金額を算定する場合において地方財政委員会において十分に研究をいたすべきことになつておるような次第でござります。いろいろこの問題につきましては各見地において、又その立場において議論のあるところでござりますが、政府といいたしましては、以上申上げましたような方法の上において、調査を図る場合においては、この新法律案の問題につきましては今後共更に善処して行くように進めでございます。

○西郷吉之助君 それはよくいろいろと詳しく述べて御説明頂いて分つたのであります。しかし、御承知のことこの問題は、高瀬文部大臣が前議会にいてそういう趣旨をみずから積極的に述べられたためには、非常に教育関係者はそれに期待して、前国会にこの法案が出来ることを渴望していました。無責任にも高瀬さんは文部大臣から通産大臣に横滑りして、遂にこれをすっぱかしたのであります。今日は遂に改造によつて文部大臣は更迭しましたけれども、高瀬さんがその責任をとることは免れないと思うのですが、ああいうふうなことを自分から單に波紋を描いたというだけで、教育関係者は今日でもこの問題に対して関心を抱いておる。ああいうことは吉田内閣の非常なマイナスと言わなければなりません。なんらんのみならず、政治責任といつてもにおいても非常に無責任だと思うので、当委員会においても前国会の末尾において高瀬文部大臣を呼んで、その責任を猛烈に各党から突いたのです。大臣は今度この事情は御存じない、と思うのですが、そういう今の問題はなか／＼デリケートな点があり、平衡交付金の法案の第四条の中にもそういうことがはつきりしているのですが、これは微妙な関係があるので、今度をういうことをなさる場合には、両大臣が十分連絡された上でなされないと、地方自治団体の側に対しても非常に波紋を初めから描いて、悪い結果を與えると思いますので、なされるならば十分一致した意見でなさると、前のトウナ轍を踏む結果になると思う。

おらなかつたと記憶いたしておりま
す。むろしシャウブ税制報告書等の中
にもござりますように、教育の問題は
地方團体の固有の仕事としてやるべき
ではないかと、こういふな意見も
あつたよう見受けられるのであります
ので、従いまして、若し地方團体の業
務として、固有の仕事として地方團体
がやるとするならば、どういたしま
でも地方財政の確保が行わなければ
ならない、ということが結論として出で
来ると思ひます。従いまして、
政府といたしましては、一面地方團
体の改革を行いますと同時に、又こと
と見合つて地方財政平衡交付金制度を
創設いたしていきうところに、問
題の解決策が見出されつつあるものと
考へておるのでございまして、今後
國と地方團体との負担区分の問題が
十分な検討を加えられまして、地
行政調査委員会議からでもこれらの問
題が研究をされました結果を政府並
に国会に勧告をされるというふうな
とも想像に難くないと思うのでござ
まして、さような實際に根本的にその事
務の配分、負担区分の問題は検討をさ
なければならぬかと考えております。
○委員長(岡本愛祐君) 外に國務大
臣に御質問ございませんか。
○西郷吉之助君 午前中はこのくら
にしてどうですか。午後も連合委員
会ありますから。
問なければ休憩にいたします。

○委員長(岡本愛祐君)	「異議なし」と呼ぶ者あり	はまして地方行政委員会を再会いたしました。
ことに決定いたします。	それじやこれで散会いたします。	お詫びいたしますが、本席委員会から明日の連合委員会に加えて貰いたいといふ要求が出て参りましたが、御用意ございませんか。
午後五時十三分散会	出席者は左の通り。	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういことに決定いたします。
委員長	岡本 愛祐君	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
理事	堀 末治君	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
委員	岩木 哲夫君	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
國務大臣	岩沢 忠恭君	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
政府委員	高橋進太郎君	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
地方自治官	安井 謙君	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
財政課長	小笠原二三男君	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
	相馬 助治君	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
	中田 吉雄君	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
	西郷吉之助君	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
	鈴木 直人君	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
	竹中 七郎君	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
	石川 清一君	○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
奥野 誠亮君		○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。
哲君		○委員長(岡本愛祐君) じやそ、ういこと决定いたします。

昭和二十五年七月十七日印刷

昭和十五年七月十八日發行

參議院專務員

仁政書