

第九回 国会 文部委員会 議議録 第六号

昭和二十五年十二月六日(水曜日)

午後二時十四分開議

出席委員

委員長 長野 長廣君

理事岡延右、門君 理事小林 信一君
理事松本 七郎君 柏原 義則君 坂田 光衛君 圓谷 光衛君 高木 章君 平島 良一君 渡部 義通君 出席國務大臣 国務大臣 岡野 清豪君

十二月五日 教育公務員の結核療養期間延長に関する陳情書(兵庫県津名郡船原村船原診療所内笛野初子)(第二二七号)

上野東照宮保存に関する陳情書(東京都台東区上野公園地東照宮司松平翠)(第二四五号)

教育公務員の結核療養期間延長に関する陳情書(松江市鳥取県療養教員同盟代表森壽雄外二名)(第二六四号)

六・三制校舎建築整備費に対する国庫補助継続の陳情書(神戸市兵庫県議会議長細見達哉)(第二六八号)

平和促進に関する陳情書(東京都日本キリスト教団総会議長小崎道雄)(第二九七号)

定時制教育課程等に関する陳情書(青森県北部地区定時制研究協議会理事中村夷)(第三〇九号)

教職員の給與ベース改訂等に伴う予算措置に関する陳情書(長野市長野県議会議長岡本直行)(第三三四号)

視覚教育促進に関する陳情書(東京都港区南山小学校全国視覚教育研究集会代表高萩竜太郎外五百三十八名)(第三二七号)

義務教育費全額國庫負担に関する陳情書(名古屋市中村区藤江町三丁目百二十一番地愛知県教員組合山崎藤

同日 委員小玉治行君辞任につき、その補欠として小西英雄君が議長の指名で委員に選任された。

を本委員会に送付された。
本日の会議に付した事件

国立学校設置法等の一部を改正する法律案(内藤友明君外三十六名提出、衆法第四号)

に付する件

○長野委員長 これより会議を開きます。

文部省所管の予算に関する説明を聽取いたします。大蔵省主計局次長東條君。

○東條政府委員 ただいま議題となつておりまする文部省所管の予算の問題につきまして、御説明を申し上げます。

御承知の通りに、昭和二十六年度の予算につきましては、まだ最終的な決

定を見ない限りになつておりますて、

ただいまこの席から明二十六年度につきまして御説明を申し上げますこと

は、差控えさせていただきたと存じ

ます。従つて多く御承知のところを再

三申し上げることになるかと存じます

が、昭和二十五年度の補正予算の問

題につきまして、一応御説明を申し上

げまして、言葉の足りないところ、そ

の他につきまして、御質疑をいただき

ますれば幸いかと存じます。

補正予算の文部省所管で、大きな項

目と考えられますことは、何と申し

ましても年末手当の支給に必要な経費

ないし給与改善に必要な経費、またこ

れらに伴いまして、共済組合の負担金

の増加、こういうことが金額的に見ま

して相当大きな要素になつております

す。すでに私から申し上げるまでもな

く、いろいろの経緯はございました

が、年末手当につきましては、給与の

半箇月分を支給いたすということで、

積算がいたされておる次第でございま

す。給与改善につきましても、政府職

員全体といしまして、平均一人当たり一千円といふことで予算の積算がいたさ

れておる次第でござります。それから

共済組合負担金につきましては、大き

く申しまして、二つにわかれます。一

つは国から共済組合に交付をいたしま

す。

これは、今申し上げました給与改善に伴い

まして給与の額が上りますので、自

然それに伴いまして負担金の増額をい

たすということが、この共済組合の負

担金の増加を見ます原因と相なつて

おります。

次の重要な事項といつしましては、こ

れまたいろいろ国会の御要望を承つて

おりまするところの現職教員の再教育

に必要な講習会の研修旅費の補助の問

題でございます。これにつきまして

追加額は一部の財源といたして、予算

技術的に申しますると、修正減少額と

呼んでおるのであります。経費のい

ろいろの節減を試みまして、その節減

額を予算に計上いたしましたものが、

約一千五百余円に相なつております

て、差引いて純粹な申さば補正予算

におきまする純追加額といたしまして

は、十一億一千六百余円を計上いた

しておる次第でござります。その他申

し落しましたが、文化財の災害復旧に

おきましたけれども、昭和二十六年度に

おきましたが、引続き計上をする予定

と相なつております。

同月六日 委員圓谷光衛君辞任につき、その補欠として小西英雄君が議長の指名で委員に選任された。

十二月五日 文部事務官(初等中等教育局麻課長) 内藤馨三郎君
文部事務官(初等中等教育局長) 水谷 昇君
文部政務次官 江田 力君
文部事務官(初等中等教育局長) 横田重左衛門君
専門員 石井 助君
十二月五日 委員圓谷光衛君辞任につき、その補欠として小西英雄君が議長の指名で委員に選任された。

同月六日 委員小西英雄君、川野芳滿君、周東英雄君、飛嶋篤君及び根本龍太郎君辞任につき、その補欠として圓谷光衛君、佐藤重義君、山本久雄君、北川定務君、及び田淵光一君が議長の指名で委員に選任された。

の補正予算の財源等を考慮いたしましたて、約四千二百万円程度計上いたしておるのあります。

これが文部省所管の予算に計上を見

ておりますするところの項目のうちのお

もなる項目でございます。なお御質疑

等でござりますれば、お答え申し上げ

たいと思います。

○長野委員長 質疑があればこれを許

します。

○小林(信)委員 今の御説明でわから

ないところをお伺いいたしますが、最

初の年末給与、それから給与の引上

げ、これらは文部省直轄の職員に対し

てのものと、もう一つは地方の教職員

に対するところの国庫の補助といふ

うなものがあるのですが、それの区

別、それらをお伺いしたいのです。

○東條政府委員 地方の教職員の方々

の年末手当なり、ないし給与ベースの

改訂に伴いまする財源の点であります

が、これは地方財政全体の収支の関

係と関係もございまして、政府といた

しまして、今回の補正予算を提出いた

しまして御審議をいただきます場合

に、いろいろの観点から検討いたしま

した問題でありますることは、御承知

の通りでございます。

まず給与ベース改訂による増加の問題でござりまするが、これはひとり地方法務員の方々のみならず、一般の地方法務員の方々にもまたがる全体の問題であります。大蔵省と相談をいたしまして、この給与ベース改訂に必要な金額は幾らぐら

いに上るであろうかという計算をいたしました次第でござります。地方財政委員会の見解で参りますると、二十六年一

月ないし三月にベース改訂によります

必要な金は約四十三億円ということを申しておられるのであります。大蔵省の方で計算をいたしてみますと、そ

の金額が三十九億四千二百万円に相な

る次第でございます。両者の違いは、

ませんが、單体の関係をどう見るかと

いう点に相なつて参つておるわけであ

ります。大蔵省の方の考え方は、昭和

二十五年度当初予算が成立をいたしま

した場合に、御承知の通りに平衡交付

金一千五十億円というものが決定に相

なつておるのでございますが、その

この給与ベースの改訂に必要な財源を

計算いたします場合には、國家の場合

におきましても、御承知の通りに、一

人平均月千円ということで計算をいた

して、予算の財政需要額をはじいてお

りますので、地方の場合においても、

いろ／＼現給がどうなつておるとかい

う關係は一應別にいたしまして、一人

当たり手取り月千円ということで、新た

な財政需要額を計算いたしてあります。

もとより地方自治團体の財政の実

情から、それ以上の給与改訂が許され

るならば、それは当局といたしまし

て、決して意見を申し述べる筋ではございませんが、國庫から財源を付与い

たす基礎といたしましては、國家公務

員並の千円ということことで財源計算をいたしましたが、これは大蔵省の方の考え方であります。

それから次に年末手当の問題であり

ます。大蔵省の方とは、具体的な計数におきまして大した異同はございません。大

会の見解で参りますると、二十六年一

月ないし三月にベース改訂によります

る次第でございます。

○小林(信)委員 そうすると、大蔵省の見解とすれば、三十五億の中に入つ

ます。新たな財政需要であるということ

で確得いたしまして、特にこの際財源

措置をいたしまして、その見解にはつきりし

ます。地方財政委員会の方では、年末

手当を出すことであるから、やはり財

政需要としている金はいるのだとい

う見解をとつておられるのに対しまし

て、大蔵省の方といたしましては、昨

年末におきましても、地方公務員全体

といたしましては半月以上の年末手当

が実際支給されておるのであります。

昭和二十五年度の当初予算が成立いたしましたが、その裏づけとして四億九千万

円必要であるが、これが財源がなく

うようなことを言われたのですが、あ

の五億は、うわさに聞くと、級別推定

表といふのが文部省から各地方に交付

された、その裏づけとして四億九千万

円必要であるが、これが財源がなく

うようなことを言われたのですが、あ

相なりますと、この点は前もつておび申し上げておきますけれども、ただいまのところは、承知いたしておません。

○小林(信)委員 まことに申訳あります。が、その点をお伺いします。

○東條政府委員 級別推定表の問題は、私たち、こうふうにこの問題の事柄を理解いたしておるのでござります。國の教職員の方々につきまして、人事院の事務総長から、一定の目安、基準をつくりまして、こういう基準で級別の定数をきめてよろしい、こういふ通牒が出ております。法令の趣旨に従いますと、地方の教職員につきまして、その例に准ずるといふと相なつて参る次第でありますので、それに必要な新たな財源が、地方財政に必要な財政需要となつて参るのではないかという点が、いわば大蔵省の直接の関係になりますする点ではなからうか、かように存する次第でござります。人事院の事務総長の通牒では、國の場合におきましては既定予算の範囲内でやれといふことが、実は一つの條件といたしまして、はつきりうわれておるのでござります。地方の場合におきまして、はたしてその五億円近い金が、予算の実際の需要として正しい計数であるかどうかということは、私ども実は多少疑問を持つておる次第であります。と申しますのは、申し上げますまでもなく、非常に多數の自治体がありますが、あの計算の基礎は、岡山県などとか、ごく少數の県の例をとりまして、それでもつて、実は

全体にその推定をいたしておりまして、あの数字はたして適切なものであるかどうかと、いうことにつきましては、多少疑問もあります。もちろん、それはどの程度の数字かという点につきましては、大蔵省自身ただいま資料を持ち合せておりませんので、その数字がどうかという疑問は存しますが、こういう数字がより適当ではないかといふ数字は、持つておらないわけあります。しかし岡山県の例から全体の府県に及ぼしまして推定をいたしました数字が、全体の財政需要の新規にふえる金額だ、こういうことになつておりますが、非常にこまかいりくつを申し上げるより適確でありますけれども、御承知の通りに平衡交付金の配分の過去の実績におきまして、若干の地方団体におきましては、すでに渡しました平衡交付金を返してもらわなければならぬというような、いわば当該地方団体の独自の財政収入でもつて、全体の財政需要が全部まかない得まして、別に平衡交付金の必要はない、ということがわかつたというような自治体があるわけであります。そういうところでは、常識的に考えられます。若干の余裕があるというような若干の地方団体もありますが、そういう府県なり市におきまして、ただいまお尋ねの級別定数によつて、新たな財政需要がこれだけふえたのだといつたときには、純然たる新規の財政需要として、それだけのものを加算して考えなければならぬかどうかという点は、再検討されますますでもなく、非常に多くの問題がありますが、あの計算の基礎

経費は、既定予算の範囲内で支弁するといふことが、人事院の一つの条件と申しますか、前提と申しますか、そういうふうにうたわれておる関係もござしますので、あとで私が申し上げておきますが、こういうふうにうたわれておる関係もござしますので、地方団体におきましても、既定予算で差繰り支弁をお願いいたします。取調べの期間の御猶予をいただきたいと思います。

○小林(信)委員 江田さんにお伺いしますが、大蔵省の方の三十五億の御猶予をいたさないといふと申しますが、大蔵省では納得できるのかどうか。最初からそれと同じような考え方であります。元されなければならぬ府県があるはずだといふようなお話をですが、私たちの見解とすれば、地方財政におきましては、どこも相当困難しておるといふふうに考えておつたのです。大蔵省の見解では、これに反した見方があるようなんですが、これらは全国的にどうれくらいいあるのか、どんな府県がそういう府県に該当するのか、できました

○東條政府委員 申し上げようが悪くして、たいへん困りましたが、正常な財政需要を越えまして、さらに治療体があるわけであります。そういうところでは、常識的に考えられます。若干の余裕があるというような若干の地方団体もありますが、そういう府県なり市におきまして、ただいまお尋ねの級別定数によつて、新たな財政需要がこれだけふえたのだといつたときには、純然たる新規の財政需要として、それだけのものを加算して考えなければならぬかどうかといふ点は、再検討されますますでもなく、非常に多くの問題がありますが、あの計算の基礎の余地がありはしないかと考えておる次第であります。かつまた國の場合におきましても、級別定数に伴います

○小林(信)委員 そういう府県をお伺いしたいのです。

○東條政府委員 ここまで話が参ると私は思いましたので、具体的な府県について、あとで私が申し上げておきますが、大蔵省の方の三十五億の御猶予をいたさないといふと申しますが、大蔵省では納得できるのかどうか。最初からそれと同じような考え方であります。元されなければならぬ府県があるはずだといふようなお話をですが、私たちの見解とすれば、地方財政におきましては、どこも相当困難しておるといふふうに考えておつたのです。大蔵省の見解では、これに反した見方があるようなんですが、これらは全国的にどうれくらいいあるのか、どんな府県がそういう府県に該当するのか、できました

○江田政府委員 文部省といたしましては、昭和二十五年度の地方財源追加増額の問題につきまして、從来地方財政委員会並びに大蔵省と緊密に連絡をとつて、文部省として必要な額を要求しておつたのでござります。先般十一月二十五日、地方財政委員会の委員長から意見書が出ておりますが、その意見書によりますと、二十五年度におきましては、地方財政平衡交付金八十三億円の増加交付を必要とするというようになります。この八十三億の増加交付の意見に対しましては、その内容等を検討いたしまして、文部省として、できれば國家財政の許す限り、このようにふうに実現してもらいたいと考えておる次第でござりますので、このことにつきましては、大蔵省並びに地方財政委員会にも、それへ意見を申し上げておる次第であります。

○小林(信)委員 私のお聞きするの

すから、これで文部省が考えておられる地方の教職員に対する年末手当、あるいは給与引上げを、政府が声明された点で一般公務員並に支給されるような形がとられるかどうかということをお伺いするわけなんです。

○江田政府委員 平衡交付金の性質からこれに積算の場合は、ただいま大蔵省の方から御説明がありましたように、各種の条件を考慮して積算されると思うのですが、これが三十五億の中に入つてしまつて、地方に配付された場合には、一つの条件をいいまづか、ひもがついていなければ、一般の財源と同じように取扱われるおそれがあります。今は、何らかの条件といふか、ひもをつけ行かたいと思います。しかし現在の法則では、そういうふうになつておりませんので、やむを得ないと思つております。但し、三十五億円では、われくの要求も十分に達せられないということを心配しておる次第であります。

○小林(信)委員 そうすると、今まで緊密な連絡をとられたといふようなお話をあつたのですが、決してこれは緊密な連絡ではないと思うのです。ともかく財政上から見れば、大蔵省の見解からすれば、出るべきだといふことがあります。

○小林(信)委員 そこまで申しますが、大蔵省の意向からすれば、これでは不安だといふ。こういう政府の内部の相反する見解で、はたして妥当な平衡交付金であるかどうか、あるいは教職員に対する給与の面におきまして、妥当な政策であるかどうか、この点は重大な問題だと思います。この点大蔵省の御見解を再度承りたい、またさら

に文部省としての御見解を承りたいと

思います。このまま放置しておくことは、決して国民としてできないことだと思います。

○東京都政府委員 地方財政交付金の金額の問題が、補正予算の編成にあたりまして、地方財政との関係、その他非常にむずかしい問題であります。従いまして、金額の決定を見るに至りますまでの経緯におきましては、いろいろの考え方もありますし、いろいろの意見もあります。従いまして、ある立場から見ますれば、これでもつては不十分だという考え方がありますことは、当然だと思います。また別の見方からすれば、この程度の金額があれば、何とかまかなつて行けるのではなかいかという考え方がありますことも、当然であろうと思います。この金額の決定を見、国会に予算案をいたしまして提出いたして御審議をいただきますまでの過程におきましては、いろいろそろいうような見解の相違もあり得ると思いますが、一応予算をいたしまして提出を見ました今日におきましては、この配分によりまして、地方の公務員の方々にも、一般公務員同様年末手当なり、ないし来年一月からの給与の引上げが行われるように、適正なる配分が行われるであろうことを、期待しておりますような次第であります。

見解なんですが、今文部省の方にお伺いしますと、三十五億では必ずしも一教職員の半箇月分という、よく微薄たる年末給与ですが、これも心配でならない、給与の引上げの問題も危ぶまれるというような御見解なんですね。政府の内部において、こういう二つの矛盾する見解をもつて三十五億が支出されておる。地方自治廳とのこの數字的な相談の間に、相當食い違いがあるようなことを大蔵省は言われておるのあります。大蔵省の主張が正しいと、先ほどお伺いしたのですが、地方自治廳としては、この問題をどういうふうにお考えになつておるか。ことに國務大臣であられる立場からして、政府部内で、一つの問題に対し食い違つた見解がある、これに対してどういうふうにお考えになつておられるか。政府當局として、また地方自治廳としての御見解を承りたい。

○岡野國務大臣 もらう方から言いますれば、全額予算で認めてもらいたいことが希望でございますから、文部省のおつしすることにも、やはり一面の真理がござります。またこれを出し出す方からいたしますと、何とかこれでやつてもらわなければならぬだろうという、自安がつかなければあいが悪いということで、その感じの相違だろうと思いますが、これを調整いたしまする私の立場といたしましては、中央財政の方面におきましては、三十五億しか、いろいろの関係上どうしても出ないのだ、こういうことになります。なおまた地方財政委員会の方からいたしますと、八十三億なければいかぬというのに対しても三十五億しか出ない、非常にこれは不満である。同時に

○小林(信)委員 三者の御見解がそれあります。それありまして、私たち早く意見の一致を見せていただきたいと思うのであります。要は、結局大蔵省としても、もうこの三十五億の中でこれ／＼は支給すべきであるという見解を持つておるのでから、三十五億の中で、教員の数と引上げるべき給与の数字とをかけたものを求め、これはその方にさくべきである、これをこの際政府から出すことが私は最後の道であると思うのです。この予算だけを堅持するならばそういうことが地方自治廳として協力していただけるかどうか、岡野国務大臣の御意思を承りたい。

○岡野國務大臣 お答え申し上げます。平衡交付金の性質といたしましては、これにひもをつけるわけには参りません。しかしながらわれ／＼地方財政の現状、並びに地方公務員の給与といたしましては、この経済情勢の財政の都合上、三十五億しか出ないとおきましては非常に同情もし、またそらしなければならぬと考えておりますので、大蔵省で、いろいろ中央ごもつともいたしまして、給与べー

○小林(信)委員 問題は、くれるべきであるし、その金はこの中にある。この中の金でまかなえるという見解が、一番難関である大蔵省にあるのですから、ひもをつけるということが原則的にできないにしても、そういう措置は必ずとれるし、これを明白に政府としては声明できるはずなんです。今いろいろと工作をするというふうな、きわめて不安な言明をお伺いしたわけなんですが、非常にこれは遺憾なことで、結局は三十五億という平衡交付金の額の決定に私は問題があると思う。過般の地方行政委員会、あるいは予算委員会等においていろいろ紛議をかもしたものとすることは、やはり当然起きべき筋合いのものであって、私たちここででも問題にしなければならぬ点であります。その点、私たちはどうしても皆さんの責任によつて果していただきたいと思うのであります。きのう国務大臣は本会議で、さらに五億を追加するように関議で決定したというふうにお伺いしたのですが、——私の聞き方が悪かつたかどうかしりませんが、私はこの五億は何にお使いになることが主目的であるか、それを先ほど大蔵省にお伺いしたのですが、大蔵省の方では知らない、こういうふうなお話をだつたのですが、國務大臣の御説明を承りたい。

と、これは國家公務員の方でございま
すが、地方公務員は國家公務員の例に
ならつてやれということになつております。
ますから、地方公務員としてもその例
にならわなければならぬ。そられた
しますと、四億九千百万円いることに
なるわけで、約五億に当ります。それ
を地方では、性質上やはり平衡交付金
の形においていただかなければならぬ
という意味で、地方財政委員会が政府
を通じて意見書を国会に出したことに
なつております。それは政府を通じて
国会へ出したのでございまして、閣議
でその平衡交付金を出すという決定を
したというようなことが——私は見て
おりませんけれども、一部の新聞に出
たということが、昨晩問題になりまし
たけれども、これは閣議で平衡交付金
を出すと決定したのではなくて、そ
ういふ意見書が財政委員会から出ました
から、それを国会にすぐ提出しようと
いう決定をした、こういうことでござ
います。

しないことは明白だ、こういうことと
で、それでは七億二千七百万円は、國
家が地方公共団体に負うところの債務
であると心得るのであります、この
措置についてはどうせられるかといふ
ことについては、適当な措置を講ずる
ということと、政務次官からその御
答弁があり、また大臣の御答弁にも明
快に、これがあつたわけでありまして、
私ども、いかにしてこの七億二千七百
万円を地方に渡すかということについ
て、その御处置を承ることを鶴首して
待つておるのであります。昨日来きわ
めて良好なる結果を生むお運びができ
ていると伺つたのであります、その
経過なり、お骨折りあづかりました結
果について、御報告を願いたいと思う
のであります。

れまでも十分予備的の折衝はどんく
やつておつたのでござりますけれども、結局大蔵省の腹がきまりませんで
ございましたから、これまで遊びく
になつておつたのであります。が、昨日
大蔵大臣に会いまして、七億二千七百
万円の措置を決定したわけでございま
す。と申しますことは、地方で約十八
億円ほど借りた金があるわけであります
。その借りた金を返すのを、七億二
千七百万円だけやめてもらつて、それ
から相殺するという形において、事実
上地方に対し七億二千七百万円が支
給された形になる、こういう結論に到
達いたしたことの御報告申し上げま
す。

う手紙をおとりになりましょよか。これは地方自治廳と大蔵省と文部省と三者合体でお話し合がついておりますか、文部省、地方自治廳、大蔵省の立場としての御見解を承りたい。

○岡野國務大臣 お答え申し上げます。これは文部大臣も加えて、大蔵大臣と私と最後に決定をしたわけであります。七億二千七百万円と申しますことは、過年度分の、あなたのおつしやるような意味において出すことになりますけれども、中央に財源がございませんから、今まで地方に貸しておつた金、すなわち中央が地方からとらなければならぬ金と相殺することになります。しかし七億二千七百万円といふものは、ある特定の目的をもつて出されておつたものでございますから、それが埋め合せがつくように、地方財政委員会におきまして十分考慮しまして、七億二千七百万円が必要であるという御趣旨に沿うよう分配したいと考えております。

○若林委員 文部省としては、それでいいのか、ひとつ文部省の御見解を承りたい。

○水谷政府委員 ただいま岡野さんから御説明がありました通りでありますて、この操作の問題は大蔵省の方と地財の方とでよく相談してやられることでありますから、文部省はそれで安心しております。

○辻田政府委員 ただいま政務次官からお話をありましたので、おわかりただいたこととと思いますが、文部省におきましては、從来からこの問題につきまして資料を整えておりますので、大蔵、地財両方において、配分される場合にはその資料を重視していただき

○若林委員 今この件に関しましては、地方自治庁の岡野国務大臣からも、地方財政教育予算を中心としてお考えになり、地方財政に対する御関心のほどを伺うことができて安心をしたのであります。が、文化國家建設ということをやかましく言われておるときでありますから、この方面に格段のお力添えを希望する次第であります。なお文部省の辻田局長から、資料を重視していただきたいという希望があつたようでありますので、どうぞ十分この点御了承を願いたいと思うのでござります。私は大蔵省の主計局の次長さんに對しての質疑を留保いたしまして、岡野国務大臣に対する質疑はこれで打切りたいと思います。

○水谷政府委員 若林委員に、私の説明を補足しますが、大蔵省の方から地財の方に貸してある十八億円については、府県によつては借りてない府県もあるのでありますから、ただいま申しましたように、大蔵省と地財の事務当局で、操作についてはよく折衝していくだけまして解決することになりますから、その点もつけ加えて御説明申し上げておきます。

○松本(七)委員 この機会に岡野国務大臣に、ただいまの問題に関連してお伺いしておきたいと思います。

先ほどから、補正予算の問題で、年末手当とか、給与改訂とかいうので、平衡交付金の問題をめぐつて、小林委員と大蔵省の政府委員の間に質疑応答がかわされたのですが、そのお話を聞いておりますと、大蔵省側の見解で、これは、これを端的に申しますと、平衡交

付金の制度そのものが、御承知のようにひもつきにできないということで、大蔵省の方では地方財政委員会に集まつて来た計算というものが、的確なものでないという見解を持つておられるようです。それならば大蔵省自身として、積極的にこれが正しいのだという計算があるかといえば、それもない。大体の腰だめの計算で、三十五億ぐらゐあれば何とかやつて行けるだろうといふ見解のようなんですね。はつきりしたものでないといふ見解をもつてゐるならば、字的にこれ／＼のものは必ず出るといふことは言えるはずです。算定の基礎になつていてる以上は、これも平衡交付金の計算に入れてあるから出せるはずだ。お話を聞いてると、結局競合したものが、この中にみな含まつてゐるような感じがして、これは出してみると、結局空手形のものがずいぶん出て来るのじやないかと思います。しかし大蔵省側の見解は、計算の上ではそうなるが、おそらく何とか實際には出るだろうという期待が持たれているのではないかかと思ひます。ちょうど米の生産高などを計算の上から出してみると、全体の消費量はずいぶん不足するはずだ。しかし結局はもつと生産されているので、やみ米その他では、八十二億から要求しておるのだが、何とか國民は食えるということと同じことで、計算上は明らかに足りないのだが、地方財政委員会が計算したところでは、八十二億から要求しておるのだが、先ほども、大蔵省の政府委員のお話にありましたように、県によつては、交付金を必要としないところが交

付金をもらうような計算が出ておるところがあるやに聞いておるわけでありますから、結局これは地方での計算をする場合に、多少よけいもらえるような計算をしておるのではないかといふようなことを期待して、大蔵省はそういうふうにずっと圧縮した計算をしておるのではないかと思うのです。その計算の仕方について、大臣は、現在交付金をめぐつて、八十三億だ、三十五億だというので、相當もめましたが、この経過を経て、今後何らか計算の基準というようなものについて改善される御計画がおありかどうか、その点をひとつ伺いたいと思います。

間違いのないところと 思います。でございますから、今松本委員の仰せのごとく、八十三億いるのに対し三十五億しか出なかつた、それを何とかやつて行くというのには、どうしたらいいのだろうかという、こういう御質問であります。私は、私どもといひたまでは、こう考へておられます。なるほど八十三億全部出していただくなに越したことほございませんが、中央財政の立場から考えまして、どうしても予算がそういうふうに許されないということがありますれば、三十五億で一応いただいておきまして、それからあとは見つけてしまつたばかりでございまして、経費の節約のできるところを見つけてし、またただいまのところ税法がやつと一般通過したばかりでございまして、徴税に対して遺憾の点があるところも多々ござりますから、徴税に馬力をかけまして、十分歳入を確保し、そろしてまたそれでうまく行きませんならば、不急の事業を一時繰延べるとか何とかいうようなことにしまして、この三十五億の平衡交付金によつてやつて行きたい、それでその方法といたしまして、今現に各地方の実情と申しますか、情勢をよく検討いたしまして、できるだけ先ほど申しましたような、給与の点なんかに遺憾ながらしきることに努力しておる次第であります。

○岡野国務大臣 平衡交付金並びに財政委員会でつくりました規則によつて初予算のうちで、すなわちその平衡交付金千五十億のうちで、今日まで文教費がどのような程度のパーセンテージになつてゐるか、その点ははつきりしておりませんか。

○岡野国務大臣 こまかい数字のことは、政府委員から御答弁申し上げます。

○内藤説明員 平衡交付金法によりまして算定いたしました教育費の基準財政需要額は、御承知の通り総額が地方税一千九百八億の七割と、平衡交付金千五十億の九割が地方財政の基準財政需要額によりまして、それが二千二百八十億になつております。そのうち教育費の分は、九百十六億と記憶いたしております。九百十六億のうち義務教育費が、小学校費、中学校費で七百二十六億、こういうふうになつております。ですから、この額までは各単位費額であります。ですが、これは平衡交付金だけではございませんで、地方税の不足を補うものでございますから、そういうふうに御了解願います。

○渡部鑑真 ソラしますと大体のバランスペーパーとして……。

○内藤説明員 約四〇%です。

○渡部委員 四〇%ですか。そうしまと、今度の三十五億のうち、七億一千七百万円というものは、三十五億の由

差引きをましても、文部省が要求しておる文教費には——具体的には年末の手当及びベース・アップのための経費に九十九億ほどいるわけですが、そうすると三十五億のうち十六億だけしか余つてない。この十六億だけは教職員を除く他の地方公務員のベース・アップ及び年末手当がまかなわれるということになるのかどうか、岡野国務相にお伺いいたします。

○岡野国務大臣 先ほども申し上げましたように、八十三億なければやつて行けないところを、三十五億でがまんして行くのでござりますが、しかしベース・アップ並びに年末手当をぜひ出してやりたい、こういう考え方からいろいろの方面で節約をしましたり、それから機械を少しよけいにとりましたり、またやらなければならぬ仕事のうちでも、あまり急を要しないというようなものは一時繰延べまして、その予算額を引抜いて来るということをまだなつて行きたい、こう考えております。

○渡辺委員 今までずっと御答弁を聞いておりますと、とにかくこういうふうにしたい、というようなことだけであつて、事實上それができるかどうかと、いうことが、文部省にも、大蔵省にも、あなたの方にも、ほんとうの確信がどうも見えないので、これ以上その点を御質問しても、以上の答弁しか得られないと思いますけれども、このよううに教育費、文教費の予算というものが年々非常に困難な状態に置かれて、あとまわしにされる。今度の予算も非常に龐大な予算であつて、文教関係のささいなもののが、その予算の中からく

みとられないといふことはないはずだ。と思うのですが、これがくみとられないといふことは、文教費が軽視され、他の面、たとえば軍需産業を増強するといふような面が非常に強調される、またそれが中心的に予算が組まれているといふようなところから、こういう結果が出て来るのだと思います。うものが、現実的に破壊されているのだというふうな点を、非常に困ったものだというふうにはお考えになりませんか。

○岡野国祐大臣 お答え申し上げます。ごく直に申し上げますれば、私はただいまの制度に幾分欠陥があるのじやないと存じます。それは文部大臣とも意見が一致しております、将来平衡交付金法なり、あるいは財政委員会の取扱います方法とか、もしくは財政委員会の立場といふものに、根本的に何とか考え方なければならない、こういうような結論に私は到達しております。

○渡部委員 そういう点からいつて、これはかつての文部委員会でも、問題になつたことがありますけれども、年年の予算の何パーセントは必ず文教費にすると、いうようなことをはつきりきめて、平衡交付金の場合にも、その他の場合にも、こういうパーセンテージに確認される方法をとつておくことが必要じやないか。こういうふうに文教関係といふものがいつの場合にも現実的に取扱われる行政のもとで、それがぜひとも日本の文教を確立して行く上から必要じやないか、こういう意見があるわけなんですが、その点について

常にならざりがむ行つておひたので、
共産黨の議員が出て来られてから、大
分荒れ模様になつておるようですが、
これは物事の考え方方が違うのです。
ら、私はやむを得ないとと思うのです。
たとえば今の軍事どうとかいう言葉に
しても、これは物の考え方方が根本的に
違う。一番端的に申しますならば、たと
えば自由と言つても、共産主義の場合
は、すべて階級といふものと結びつい
た自由しか考えられない。一方いわゆ
る西欧民主主義陣営においては、自分
の自由が他から抑圧されないというこ
とに非常な価値を見出しておる。ところ
が共産主義の場合には、階級と結び
つかない自由といふものは考えられな
いというのですから、そういう意味で
あらゆるもののが見方とくらみが違つ
て来るわけです。ある人が共産主義の
どこが一番大きな欠陥かと聞いたのに
対して、共産党はマルクス・レー・ニン
主義を絶対に正しいものだと考えてお
る以上は、少くとも委員会として
は、なるべく意見を吐いてもらひ、こ
れを聞くという寛大な処置をとつても
らいたいと思う。(現実に反して いる
のだ」と発言する者あり)それを現実
といつても、言葉の表現によつて違う
のですから、ただよけいなことを取上
げて、あまりとやかく言わないように
願いたい。なるべく円満に議事の進行
をしてもららうように、委員長に特にと
りはからつてもらいたいと思う。

まだ、たく御同感でござります。ただいま申し上げましたように、聞き取りました言葉は、この際非常に慎重に扱わなければならぬ語句がはさまつておることは、あなたも御承知と存ります。そこで私は調査の上、よければそのままにする。しかし、いろいろ関係するところもあるということを認めますならば、当然これは適当に処理いたしたいと思います。しかし処理をする場合には、発言者の渡部君とは一応私は打合せをして、御意見を聴取して決定をいたしたいと思っております。きわめて穏健にやつて行くつもりでありますから、どうぞせつかく御支援をお願いいたします。

○若林委員 質問を続行いたします。

大蔵当局に対し質疑を試みたいと思いますが、過般主計局長に御出席を願いまして、災害復旧費についていろいろお骨折り願うことにいたしたのであります。また委員長からも主計局長に対し、安本と交渉を願うことを委員会の名において懇請されたようなかつこうになつておるのであります。その後七億四千万円という災害復旧費について、安本の関係者とどういうふうに御折衝願いましたでしょうか、その点を承りたいと思います。

○東條政府委員 先般主計局長がまかり出まして、御要望を承りましたたことは、私承知いたしております。ただ明年度の予算案、たとえば公共事業費を例にとって申し上げますと、それらの数字に非常に話の詰まつたところもありますが、実はまだ詰まらないようなどころもあります。全体の公共事業費の全額の配分の問題につきまして、先般衆議院、特に文部委員会の意のあ

十分承知をいたしておりますが、それに基きまして今具体的にどういいう成果をあげつたるか、ないしはどういう具体的な話合いを進めておるかなどということにつきましては、今しばらく御猶予をお願い申し上げたい時期でありますから、御了承いただきたいと存じます。

○若林委員 この点、くどいようでありますけれども、実はドツジの査定で減らされました分の三億はしかたがないとしたしましても、一般の災害復旧費を文部予算の中からとるというようなことだと、十億が削減せられることになります。四十五億を非常に楽しみにしておつたのですが、この四十五億の中から七億四千万円、それから三億と十億円以上が減ることになります。文部予算の根幹をなしておりますので、過般のは六・三でありまして、この六・三の中から四分の一以上が削減されるということになると、命をとられたような感想がいたしておりますので、過般主計局長にもお願いしたのでありますが、ぜひとも一般の災害復旧費からこれをとつていただき得ますよう、御配慮を私からお願いしたいと思います。

それから幸いに大蔵省の御当局が御出席になつておりますから、元來問題になつております國立学校設置法の一部を改正する法律案のことに関連して、質問をさせていただきたいと思ひます。前回大蔵御当局の御出席があれませんでしたから、予算問題についての御見解だけだったのでもあります。昭和二十六年度予算では、商船学校の予算は大体どうなつておるのでありましようか、承りたいと思いま

○**東條政府委員** 普通商船学校につきましては、ただいま一応内定を見ておきます案におきましては、運輸省所管といたしまして計上いたされておる存しております。

○**若林委員** 定員は大体何人ぐらいになつておりますか。

○**東條政府委員** 二十六年度の予算案に一応内定を見ております案におきましては、二百五十三人になつておるかと思うのであります。

○**若林委員** 在来の学校のそのままからいたしますと、二十人の減員となつておるのであります。その理由と、それから二百五十三人の定員で文部省は十分な教育ができると思つておられますか、文部省の御見解もあわせて重りたいと思います。

○**東條政府委員** 二十五年度の予算につきましても、同様の方針をとつたのではございませんが、二十六年度の予算案の編成にあたりましても、極力人昌案の簡素化をはかるということをこれはひとく文部省ないし教育関係予算によどまらず、全般的に政府の方針といふことをいうことが、閣議決定に相なつておる次第でござります。従いまして、先ほど來いかにも教育予算につきまして、特に大蔵省は、どうも理解なり協力の度がいいのではないか——そこにはおつしやいませんが、まあそういうふうに受け取れるお話をありましたけれども、私どもいたしましては、補正予算案ないしは二十六年度予算案につきましては、及ばず水源の関係もござりますけれども、文部省の予算につきましては、及ばず

たしておる所存でございます。従いまして、ただいまの二十人の減員にいたしまじても、運輸省所管の普通商船学校につきましては、何とか人員の簡素化をお願いいたしたいということです。再三の話合の上で、二十人の節減を運輸省当局といたしましては了承願つた次第であります。またこれが閣議の決定を見、申すまでもないことでありますけれども、関係方面にもその数字が出来まして、まだ今日正式とは申し上げかねますけれども、おおよそそこらいう数字に落着いておる次第であります。従いまして、もし二百五十三人の人員で教育がやれるかというお尋ねでございますれば、私どもといたしましては、あるいは非常にきゆくつかもしれない、不十分かもしけない。しかし運輸省当局と――当時は運輸省でございましたから、運輸省当局と大蔵省と相談をいたし、閣議の御決定を願い、たゞいま申しましたような運びになつておりまする次第もありまして、大体省どもといたしましては、何とかこの程度でがまんをしていただけるのではないかろうか、またがまんをお願いいたしたい、かような考え方を持つておる次第であります。

しかし二十名減らすということになりますと、設置基準自身にもどることになりますので、文部省としては、将来の海軍界のことを考え、商船教育の充実のこととも考えますと、二百七十三名を希望したいと考えております。
○若林委員 大蔵当局にお願いなんですが、今度高等学校になつたわけありますから、ひとつここで御配慮願つて、ぜひ二十人を増員していただきたいと思うのですが、それができないのかどうか、伺いたいと思います。
○東條政府委員 あまりその場限りのいい加減なことを申し上げても、どうかと思いますから、ざつくばらんに申し上げますが、二十六年度の予算案につきまして、司令部での審査と申しまずか、いろいろ再検討をお願いしております現状は、大きな問題につきましては、まだいろいろきまらない点もありまして、御承知の通り国会におきまする御要求がありましても、大蔵大臣からも、まだあまりはつきりした計画等につきましては、申し上げるのを差控えざるを得ないような事情にあります。まあ各省所管におきまする、こまかいといふと失礼であります。いわゆる通称難件等であります。それらのところにつきましては、ほとんど意見の一一致を見ている次第であります。ただいまお話をのような事例が、実はほかの各省でもぼつぼつあるのあります。当初政府の閣議決定を見ましても、以後、いろいろ情勢の変化もありますし、こういう経費が新たにふえたとか、ないしはこういうのつぶきならぬ事情が起つたとかいうようなお話をあります。そして、最近一つ、二つの事例を先方に持つて行きまして、いろいろ話を

いたしたような事例もあるのであります。それが、いすれもその難件につきましては、ある省として金額が定まつております。定まつておりますと、その金額のわく中でやれるかということを聞くのが、実は常例でござります。それで、ぜひある計画をやるということになりますと、そのわく中でやれるのか、実はこういう反問を受けまして、多くの場合結果的にはうまく参らなさい。とかくいろいろの御批判はいただきますけれども、いろいろの事項を関係各省と日夜相談をいたしました上の予算案でありますと、編成の案決定後、今日までそう時日もたつておりませんので、この経費は何とかなしに済ませるだろうというものは実はないわけでありますのでこの金がいるのなら、どこからか削つて持つて参れと言わわれると、実際問題としてなかへんそれができかねるというような実情にありまして、多く新しい話は行き惱みになつておるというのが実情でござります。それで、この件についても、お話をしろという国会の御要望でございまして、本件についても同様ではなかろうかというような気がいたしますので、この際といたしまして、責任のある、ないし将来を見通しましたお話はできかねますけれども、ほかの事例のこと、申し上げておきたいと存じます。

當局に格別の御努力を願いたい、できれば補正予算に、明二十六年度予算のときなんかにも御考慮を願えなければ困らうかと思うのであります。

なおこの件に関しては、要項事項とでも申しますか、商船高等学校的設置について、関係御當局が出ておられましたから、お願いたしておきたいいと思うのであります。商船高等學校における船員教育を充実進展させるために、運輸省におきましては、船員教育について、もう自分のところから離れたのだからとう感じを持たず、援助と卒業生の就職あつせんなどについて、積極的に御協力を願うということ、それから大蔵省においては、商船高等学校の教育内容及び設備の充実、教職員の増員について、十分に御協力を願うことと、文部省においては、よそから来たからとうのでないに、他の国立学校とまつたく同様に、その教育の振興をはかられますようよろしくお願いを表明いたしておきたいと思うのであります。

○岡(延)委員長代理 それでは暫時休憩いたします。

○長野委員長 律異議なしと認めます。よつて討論は省略いたします。

採決いたしました。賛成の諸君の起立を求めます。

〔総員起立〕

○長野委員長 起立総員。よつて原案の通り可決せられました。

なお報告書の提出については委員長に御一任願いたいと存しますが御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○長野委員長 御異議なしと認めます。よつてさように決しました。

本日はこれにて散会いたします。明日は午前十時から開会いたします。午後五時十三分散会

午後三時五十六分休憩

商船高等学校の教育内容及び設備の充実、教職員の増員について、十分に御協力を願うことと、文部省においては、よそから来たからというのではなくて、他の国立学校とまったく同様に、その教育の振興をはかられますようよろしくお願いいたします。

○長野委員長 起立総員。よつて原案を了しました。

○豊野委員長 お報告書の提出については委員長に御一任願いたいと存しますが御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○豊野委員長 御異議なしと認めます。よつてさように決しました。

本日はこれにて散会いたします。明日は午前十時から開会いたします。

午後五時十三分散会

当局に格別の御努力を願いたい。できれば補正予算に、明二十六年度予算のときなんかにも御考慮を願えければつけどうかと思うのであります。

○長野委員長 御異議なしと認めます。よつて討論は省略いたします。
採決いたします。賛成の諸君の起立を求めます。

昭和二十五年十二月二十一日印刷

昭和二十五年十二月二十二日発行

衆議院事務局

印刷者 印刷所