

第十回国会 厚生委員会 議 録 第 二 十 八 号

昭和二十六年五月二十四日(木曜日)

午前十一時八分開議

出席委員

委員長 松永 佛骨君
理事青柳 一郎君 理事丸山 直友君
理事金子與重郎君 理事福田 昌子君
佐々木秀世君 高橋 等君
田中 元君 田淵 光一君
寺島隆太郎君 寺本 齋君
柳原 三郎君 岡 良一君
堤ツルヨ君 今野 武雄君

出席政府委員
總理府事務官 奥野 誠亮君
地方自治庁 財政課長 河野 一之君
大蔵事務官 (主計局長) 平澤 長吉君
厚生事務次官 久下 勝次君
厚生事務官 (局長) 木村忠二郎君
厚生事務官 (社会局長) 高田 正巳君
厚生事務官 (児童局長) 山口 正義君
厚生技官(公衆衛生局長)

委員外の出席者

参議院議員 中山 善彦君
参議院議員 谷口弥三郎君
文部事務官(大) 腰原 仁君
学術局長
教育課長
参議院法制局参事 (第一部第一課長) 中原 武夫君
専門員 川井 章知君
専門員 引地亮太郎君
専門員 山本 正世君

同月二十四日

委員堀川泰平君、亘四郎君及び渡邊良夫君辭任につき、その補欠として寺本齋君、佐々木秀世君及び田淵光一君が議長の指名で委員に選任された。

五月二十三日

遺族援護強化に関する請願(山口喜久一郎君紹介)(第二二七号)
医師法、齒科医師法及び藥事法の一部を改正する法律案反対に関する請願(小野孝君紹介)(第二二六八号)
同外五件(早川崇君紹介)(第二二六九号)
同(北村徳太郎君紹介)(第二二七〇号)
同(早川崇君紹介)(第二二七二号)
同(足立篤郎君紹介)(第二二七三号)
同(鈴木明良君紹介)(第二二七四号)
同外六件(丸山直友君紹介)(第二二七五号)
同(小玉治行君紹介)(第二二七六号)
同(關内正二君紹介)(第二二七七号)
同(船越弘君紹介)(第二二七八号)
同外二件(中村清君紹介)(第二二七九号)
同(福永一臣君紹介)(第二二八〇号)
同(久野忠治君紹介)(第二二八一号)
同(堀原俊郎君紹介)(第二二八二号)
同(早稲田柳右エ門君紹介)(第二二八三号)
同(有田二郎君紹介)(第二二八四号)
同(根本龍太郎君紹介)(第二二八五号)
同(石田博英君紹介)(第二二八六号)
同(河原伊三郎君紹介)(第二二八七号)
同(西村英一君紹介)(第二二八八号)
同外三件(田中重彌君紹介)(第二二八九号)
同外六十三件(藤田義光君紹介)(第二二九〇号)
同外二十一件(小川原政信君紹介)(第二二九一号)
同(根本龍太郎君紹介)(第二二九二号)
同外八十七件(坂田道太君紹介)(第二二九三号)
同外九十二件(原田雪松君紹介)(第二二九四号)
同外七件(井手光治君紹介)(第二二九五号)
同外八件(石田一松君紹介)(第二二九六号)

勇君紹介)(第二二七一号)
同(關司安正君外一名紹介)(第二二七二号)
同(淺香忠雄君紹介)(第二二七三号)
同(小林運美君紹介)(第二二七四号)
同(前田正男君紹介)(第二二七五号)
同外二件(早稲田柳右エ門君紹介)(第二二七六号)
同外一件(塚原俊郎君紹介)(第二二七七号)
同外四十四件(椎熊三郎君紹介)(第二二七八号)
同外五十一件(苦米地英俊君紹介)(第二二七九号)
同外五十一件(田中重逸君紹介)(第二二八〇号)
同外三百三十六件(有田二郎君紹介)(第二二八一号)
同外三百十三件(押谷富三君紹介)(第二二八二号)
同(早稲田柳右エ門君紹介)(第二二八三号)
同(堀原俊郎君紹介)(第二二八四号)
同(久野忠治君紹介)(第二二八五号)
同(千賀康治君紹介)(第二二八六号)
同(有田二郎君紹介)(第二二八七号)

同外二件(中野四郎君紹介)(第二二九七号)
同外十一件(田嶋好文君紹介)(第二二九八号)
同外十二件(前田種男君紹介)(第二二九九号)
同外九件(若林義孝君紹介)(第二三〇〇号)
同外百六十二件(有田二郎君紹介)(第二三〇一号)
同外一件(飯塚定輔君紹介)(第二三〇二号)
同外八十三件(吉田安君紹介)(第二三〇三号)
同(石田博英君紹介)(第二三〇四号)
同(河原伊三郎君紹介)(第二三〇五号)
同(西村英一君紹介)(第二三〇六号)
同外三件(田中重彌君紹介)(第二三〇七号)
同外六十三件(藤田義光君紹介)(第二三〇八号)
同外二十一件(小川原政信君紹介)(第二三〇九号)
同(根本龍太郎君紹介)(第二三一〇号)
同外八十七件(坂田道太君紹介)(第二三一一号)
同外九十二件(原田雪松君紹介)(第二三一二号)
同外七件(井手光治君紹介)(第二三一三号)
同外八件(石田一松君紹介)(第二三一四号)

三三七二号)
同外八十二件(松谷天光君紹介)(第二三七三三号)
同外二件(早稲田柳右エ門君紹介)(第二三七三四号)
同外三件(河野金昇君紹介)(第二三七三五号)
同外百四十八件(前田種男君紹介)(第二三七三六号)
同外八十七件(坂口主税君紹介)(第二三七三七号)
同外百件(園田直君紹介)(第二三七三八号)
同外八十四件(坂本泰良君紹介)(第二三七三九号)
同(金原舜二君外一名紹介)(第二三七四〇号)
湯瀬温泉の開発に関する請願(大村清一君紹介)(第二三七四二号)
児童保護費を地方財政平衡交付金から補助金制度に切替の請願(青柳一郎君紹介)(第二三七四六号)
同(田中伊三次君紹介)(第二三七四七号)
同(門脇勝太郎君紹介)(第二三七四八号)
同(大石ヨシエ君紹介)(第二三七四九号)
国立療養所における給食費増額等に関する請願(岡良一君外一名紹介)(第二三七五二号)
結核患者の作業療法に関する請願(福田昌子君外一名紹介)(第二三七五八号)
アンダー・ケア施設確立に関する請

部を改正する法律制定の請願(村上

願(福田昌子君外一名紹介)(第二三八七号)

の審査を本委員会に付託された。

本日の会議に付した事件

生活保護法の一部を改正する法律案(内閣提出第一七一七号)

児童福祉法の一部を改正する法律案(内閣提出第一七一七号)

身体障害者福祉法の一部を改正する法律案(内閣提出第一七三三号)

診療エツクス線技師法案(参議院提出、参法第一四号)

理容師法の一部改正に関する件 看護婦制度に関する件

○松永委員長 これより会議を開きます。

児童福祉法の一部を改正する法律案、生活保護法の一部を改正する法律案及び身体障害者福祉法の一部を改正する法律案を一括して議題とし、質疑を続行いたしたいと存じます。青柳委員。

○青柳委員 私はこの際、児童福祉事業に必要な経費が、平衡交付金制度によつてまかなわれております問題につきまして、大蔵当局並びに地方財政委員会に御質問をいたしたいと存じますので、ご意見を。

私の考え方をもちました。まず、平衡交付金で費用がまかなわれる前提として、その行われる事業が、大部分地方団体の行う行政であり、内容的にも地方団体の事務に同化されておるものであるということがあります。第一に必要であると存するのでございます。第二には、基準財政需要の算定が容易で、年間に於ける変動があまりないことが必要であると存するの

でございます。こういう観点に立ちまして、児童福祉事業を考へてみますると、この行政がその進歩充実にあつたは地方当局の熱意によつて、ひとまたは地方当局の熱意によつて、ひとまたが次第々々に発達しておるものではない、あるいは連合軍司令部の指導によつて、児童福祉事業が次第々々に発達しておるものと存するのでございます。しかも日本が文化国家たるためには、いまだこの行政は不十分であります。一層の進歩の必要があると存せられるのであります。発展途上には、きわめて不均衡にこの事業が行われております。従ひまして、私はいまだこの児童福祉事業は、地方団体の事務に同化されておらないと存するのでござい

ます。第二の点から申し上げますと、児童保護事業は、社会的経済的変動によりまして、地方における貧困者あるいは要保護児童などの発生に、増減が常ならぬものであると思ふのでございませう。この増減によりまして、児童福祉事業に要する費用は非常な変動を受ける。この変動は、予測することができないと存するのであります。しかるに政府当局におきましては、平衡交付金をもつてまかなう額を、その年の四月三十日現在の児童福祉施設、入所者数を測定単位としておられますが、あらかじめ一定時期をもつてその人員を測定することは無意味であり、さらには不可能であると存するのであります。この要保護児童の生活保護制度は、一定の水準から本人の負担できる

額を差引いた額を保護費として出しておる点は、生活保護制度と同じであります。従ひまして、個々の場合の保護費は、千差万別をきわめておるのであります。しかも憲法の二十五条によりますると、国家は、国民の健康にして文化的なる最低生活を保障する義務を持つておるのでございます。従ひまして、不正確な測定単位で財政需要を算定して、そのわく内に仕事を押え込んでしまふというふうなことは、憲法の上から見ましても、許し得ない点であると存するのでございます。こういうふうに私が申し上げておりますのは、結局は児童福祉事業に必要な費用を、平衡交付金をもつてまかなうことをやめて、従前と同じように、補助金の制度をもつてこれをまかなつていたのだきたいという熱願に出るものでございませう。憲法の二十五条は、さらに国民に社会福祉、社会保障及び公衆衛生の向上、増進に關する責任を負わせておるのでございませう。この国家の責任を全うするためには、少くとも地方団体に對しまして必要最低の基準額の支出を義務づけるようにいたして、主管大臣の監督権を明確に認めておかなければならぬと存じます。しかるに、現行平衡交付金制度におきましては、かかることは、地方自治をそこなうものであるとして排除せられるのであります。国の責任をいかにするお考えであるか、その点を承りたいのであります。今後なお発展させなければならぬこの児童のための事業を、現行の平衡交付金制度による運用に一任しておきますならば、今日の地方自治の段階では、児童行政に關する國民の認識がなほ淺く、政治的色彩の強い土木産業

等の行政が、とかく先になりがちでございませう。政治的發展力のない児童福祉行政のごときは、そのままにしておきますならば、進展向上はおろか、逆に退歩するであらうと存するのでございませう。先般委員会におきまして、各地方につきましてもその実情を調査したたのでございませうが、その報告によりますると、この児童保護費が平衡交付金に入つたという理由だけで、全面的な予算の削減を受けたところもあつた。さらに、これを内容的に申しますれば、児童福祉関係の施設の新設、拡充等、いわゆる新規事業は、大體において認められない。特に純厚費負担分の事業、すなわち児童福祉事業に必要な啓蒙宣伝、慰安等、これらは削除されていく傾向が十分に見えるのであります。さらに年間に於きましては、実行予算を編成する際には、児童福祉行政に必要な予算は一率に天引きせられておる現実を見受けるのでございませう。さらに救回にわたつて単価引上げを行つたが、この引上げにつきましましては、四箇月も遅れて実施するといふところもあつた。ことにはなほだしいものに至りましては、二十五年の二月に実施いたしました単価引上げ以後、現在まで全然引上げが行われておらないところもあるといふことも、事実であるのでございませう。最もはなほだしい事例といたしましては、国庫補助金が来ましても、他の費用に押されましても、児童福祉に關する県費負担分を出しきれない関係から、むなしく補助金の返納をやつたという府県もあるものでございませう。さらに、せつかく中央でもつて苦心いたしましたので、児童福祉関係職員を増員を行つたので

ありますが、第一線におきましてはこれが認められておらぬ。はなほだしいに至つては、減員されておるといふような現実を見るのであります。さらに、あるいは一般財源に対する見通し難から、児童福祉施設の設置などを躊躇する傾向も生じた。特に年度の中途において、認可はほとんど押えられておるといふ府県が、十数府県に上つておるのでございませう。さらに予算的に制限せられて、新規の收容申請が制約せられる、さらには回転をすみやかにするために、すでに收容しておる児童につきましても、その收容の解除を余儀なくせられておる事例もあるのであります。また、本来ならば收容すべき児童を、本人の誓約、保護者の引取り、訓戒ないし福祉司の指導等にゆだねざるを得ない場合も多い。たとへば性行不良のごときのも、相当重くならないと收容できないといふような傾向も現れておるのでございませう。さらにまた、要保護児童の措置費が非常に遅延しております。はなほだしい事例は、一箇年間にわたつて措置費を出しておらない事例も発見するのでございませう。これはある府県の寺院経営の私設保育所でありまして、予算通り平衡交付金が来なくなつたために、村からの措置費が未払いとなつて、職員の手給運賃はもとより、商人への支払いさえも不可能となつて、遂に一部負担金の増額とか、給食の質を落とすとかいふ措置をとつておられます。それでもなお不足の分は、結局経営者個人の一〇%ないし一五%にわたるといふような事例も見受けるのでございませう。さらに措置児童の父兄の資産調査を嚴重

は言われているわけでありませう。しかしながら、これは私は神奈川だから神奈川県だけのことを言うとするれば、おかしいわけなんで、こういう事情は、東京においてもあるし、その他各府県においてみんないふる事情であります。今日日本が占領されているだけでなくて、朝鮮の戦争に手伝いをさせられておられます。そういうことのために非常に費用がかかる。その費用が、中央にもかかるが、それが同時に地方財政をも痛めて来ておる。そのために、学校などのことだとか、あるいは保育所のことだとか、その他の民政に直接関係のある費用が出ない。こういうことは、決してこれは地方当局だけの責任であるというふうには言いがたいものがあるわけでありませう。しかも、今まで歴史的にも児童保護というふうな問題については、日本ではあまり考へていなかった。そこへもつて来て、そういうふうな事情があるわけでありませうから、そこで昨年の地方財政の切りかえ以来、特にこういう方面の費用が足りなくなつて、金が出ない、そしてその結果は、本来は親からとつてならない金までも、寄付金その他の名目でもんどんとらざるを得ない。そればかりでなく、保育所や何かに子供を入れておくと、往々にしてあることでありませうが、いろいろの品物を買わせられて、そのために負担が非常に大きくなつて、どうにもならない。幼稚園や何かにおいても、同じくそういうふうなことが言えるのであります。それから小学校や何かにおいても、そういうふうな事情が出て来るわけでありませう。こういうふうなことが、財政上の問題として、財政上の困難を名として言わ

れておられますが、行政を執行するに於ては、予算を伴わなければできないといふことは、これはあたりまえのことです。従つて、財政上の理由によつてこういうことができないといふことをやらぬといふのと、同じであります。りつばな言葉でもつて児童福祉法が書かれても、あるいは児童福祉法の改正が行われても、そういうものがすべて実を伴わない以上は、これは空文であるわけでありませう。これは少くもかまつていないといふことを、はつきり示すものであります。そういう点から、これは根本的に考へていただかないと、これは単に大蔵当局とか、あるいは地方財政委員会とかいふだけの問題じゃなく、わけでありませうが、特にそちらの方面でもつて、この点を真剣に取上げるといふことにならなければ、これは国の政策が児童のこゝとや何かは空文で飾つて、その実とはえなない政策である、こういうことをはつきりさせるわけでありませう。非常にこれは困つたことになると思ふのであります。日本でもつて児童の保護がなされておるかおらないかというふうなことは、絶対的な意味でなされていなくとも言えないし、あるいはまた完全な意味でなされていなくとも言えないわけでありませう。実際にはそれがどの程度になされておるかということになるわけでありませうが、その点で、そういうふうな總体的な意味でいへば、結局現在においては、児童の保護を要する事態が多数に発生している、そういうことと比べて考へてみると、それはまつたく放置されている、

毎日々々の新聞の三面記事を読みますと、いろいろの極端な事件になつて現われるように、まつたく児童の問題は放置されておる。厚生委員会や厚生当局、その他のいろいろの努力というふうなことが言われるけれども、そういう努力はみなむだであつて、まつたく児童は放置されておる。そしてそれに對して政府はまつたく責任を負わなない、こういうふうな言われ方もしかたがないと思ふのであります。そこで私は大蔵当局並びに地財委当局にお伺いしたいことは、先ほどの一府の理論上の建前、そういうものから進んでさらさら実質的な現状に即して、この問題に對する用意がまつたくないのかどうか、この点を確言していただきたいと思います。先ほどのことはよくわかりましたから、もう一度言つていただくことは必要ありませんが、ともかく現実がこうである、それに対して何とかする用意があるかないか、その点だけを伺いたいと思ふのであります。

○河野(一)政府委員 児童福祉行政が、なか／＼所期の目的を達しないといふことについて、地方財政が窮乏しておる、こういうことはある程度事実であらうと思ふ。つまり地方財政が平衡交付金が不足であるといふこと、それもある程度は事実であらうと思ふ。しかしまた、地方財政平衡交付金の配分が、はたしてうまく行つておるかといふ点も、考へていただかなければならぬことであらうと思ふのであります。つまり地方財政平衡交付金は、一定の測定単位で、各団体に對して客観的な標準で配付せられます結果、特定の団体の特定の需要に對し

て、必ずしも即応し得ないといふような点も確かにあらうと思ふ。これを特別平衡交付金の制度で考へるといふのもあります。これも必ずしも思ふように行かない。何にせよ昨年度初めて実施した制度でもありますし、制度実施早々でもありますから、幾多の欠陥があることも事実であります。しかしそういう点は別にいたしましたし、それならば、補助金制度をやめて、地方財政平衡交付金制度にしたがためになつたかどうか、これが全面的な問題として取上げるべき問題であらうかどうかといふ点については、私も多少の疑問を持つのであります。つまり、国が補助金を出します場合に、どういふ態度で出て行くかといふ問題でもあるものであります。各団体に普遍的にある事務、どの町村でもどの市でもあるといふような、各団体に普遍的にあるような事務、教育などは、最も代表的なものであります。そういうものは、一定の測定単位その他によつて、平衡交付金として配分するのに適應しておるものだらうと思ふ。補助金といふものは、平衡交付金制度の欠陥を是正する意味もありませんが、なか／＼思ふように行かないといつたようなものについて、個々の団体に補助金が出される、つまりあの府県においてこういう仕事をしてもらいたい、食糧増産にしても、どういふものをやつてもらいたい、あるいは濠海排水をやつてもらいたいとか、川を直してもらいたいとか、そういうもので出されるのが、国の補助金の性質なのであります。どの団体に普遍的に出すといつたようなものは、これを補

助金でやるというものは適當ではない。これは建前の議論でございまして、非常に恐縮であります。そういうふうな私どもは考へて運用して来ておるわけでありませう。ただ問題は、平衡交付金であります。個々の団体として、これは職員の出給を上げた方がいゝとか、あるいは道路をやつた方がいゝとかいふようなことで、そういう方面に使われるのであります。これは児童福祉法の法律その他いろいろの内容としてまかされておることは、その団体の意思によつて決定する。道路を直したり、あるいは学校の先生の給料を上げた方がいゝといふような考へ方から来ておるのであります。まあこれが適當であるかどうかは別問題といたしまして、かりにそのことがいけなかつたとしても、現在の地方自治に對して国がこれをこうせよとか、ああせよとかいふ監督をし、指導して直させよといふ手は、現在の制度としてはないのであります。それなら補助金をやつてこれをどういふふうにするといふ問題は、補助金は地方団体として、もつたことは任意であり、その補助金の条件によつて、やる必要がない場合は、必ずしもその義務はないのであります。従つて、そこに地方自治といふものを信頼してやるかどうかといふ問題で、信頼ができるか、あるいはそのことを實際上の指導と申しますか、そういうこと、地方団体に考へ直してもらうかといふ点が、非常に大きな問題であらうと、私は思ふのであります。補助金で、これをこうせよとか、ああせよとかいふことは、新しい地方自治の行き方としては、いささかどういふ

ものであろうか。児童福祉自体が、地方団体としてもいろいろ事務があり、特に最近ふえておきますので、この中においてどれを重点的にすべきものであるかというところを、いろいろの方法によつて決底し、それに対して優先的に金をさくというふうな考え方をしてみたい、こういうふうな考え方をしてあります。過渡的な時代であり、その中で、おつしやることもわからないこともない、十分ごもつともな点がありましても、建前論としては、あくまでもそういうふうな考え方をしたいというふうな考え方でありま

す。○奥野政府委員 河野さんのお話で、もう思ひきつておられるのでありますが、一言つけ加えて申し上げさせていただきます。

補助金を持たない厚生行政がやりにくいという話が出たわけでありましても、厚生行政に限らず、補助金をもつて仕事をいたして行きます場合には、即効的にその仕事を思うようにやつて行くことが可能だと思つておられます。しかしながら、そうやつて地方団体を右へ向けと言つて左を向かせ、左へ向けと言つて左を向かせることができるようなやり方がいいのか悪いのかということが、一つの問題だと思つておられます。地方自治を拡充して行く民主政治の行き方というものは、これは私はひまがかかるだらうと思つておられますけれども、やはり調和のとれた発展ができて行きますから、ほんとうに政治を国民のもとに返して行くことができるのではなからうかというふうな考え方を持つておられます。

なお、先ほど青柳さんもおつしやいましたように、補助金を出しているのに、その補助金さえも返して来ている団体の例をあげられたわけでありま

す。そうしますと、今日の時代には、補助金を出したら、すぐ児童福祉行政が非常に円滑に行くようになるという

ことも、言ひ切れぬのではないかと思つておられます。やはり地方団体の財源を確保する問題を考えなければなりませんし、確保できる程度に行政の分をきめて行くという問題も、考へて行かなければならぬと思つておられます。同時にまた、今野さんがおつしやいましたように、神奈川県の特例、それ／＼の特例な例にも応じ得るよう、個々の地方団体の財源を確保し得るようなく努力という

ことを、われ／＼は一層努めて行かなければならぬと思つておられます。今後そういう方面に努力して行きたいと思つておられます。

○今野委員 私お答えを聞いて、たいへん失望したのであります。ともかく

実際上のそういう建前は十分承知しておるのでありますけれども、それだけでは政治というものは動かない。それは官僚行政が行われるというだけにすぎないのであります。少くとも政治ということにはならないのです。もつと現実をにらんで行かなければならぬ。今、神奈川県は特殊な例だという話でしたけれども、ともかくわれわれが率直に言へば、戦争の費用というもの、今後はどのくらい背負わされるのか知らぬけれども、そういうふうなことをやつて行つた日には、何にもできなくなることはもう明らかで

す。そういうところから考へてみても、これはやはり相当強く発言できる

ところから、そういうものを打破つて行くことを考えなければいけない。それは国民から支払われた税金という

ものを、相当民生の方にけいまいわすように、これはあらゆる力——地方自治体も、中央も、みんな一緒になつて、そういう方面に力を注がなければ、これはなか／＼打破れないわけなんです、非常に強い力がそこから働いて、この建前だ、これに對してこれは地方自治体の建前だ、これは中央の建前だ、そういうことを言つていたん

だ、對抗できないわけなんです。その点からいって、われ／＼としては、名目は何であつてもよろしい、実際にこういうことが実施できるような財政的な措置を、あくまで講じて行かなければならぬ。だから、これがあくまで

も平衡交付金ということでは、いけません。力関係がそういうことなら、

それなりに、今度は平衡交付金の中で、それを増すような措置を考へる。その増すときに、平衡交付金のわくの中にいれてしまえば、地方自治体としてこころなるから、だめだとおつしやるかもしれないけれども、しかしこれは必ずしもそうではない。昨年の年末のときも、やはり地方公務員の要求は非常に強くて、それが主因になつてあの平衡交付金というものが問題になつた。そうすると、地方当局としてはどうしたつて地方公務員の給与という方にそれをまわさなければならぬといふことになつて行くわけでありま

す。従つて、やはり厚生行政の問題が非常に大事だ、こういう建前からそれを増し

たということになれば、やはりそつち

の方に振り向けられる可能性は、政治的にはあるわけなんです。ですから、そういう点からいって、われ／＼としては、強く中央、地方一緒になつて、こういう問題を解決して行く態度でなければいけない。ところが今お伺いしている、政府を代表してのお答えである、われ／＼は解釈するのではありませんが、まるで中央と地方とはかたき同様な立場で、お互いの建前がどうだということになつて、これじやとても問題が解決できない、こういうふうな考え方でありま

たしましても、この財政が非常に赤字であるという場合に、保険財政の赤字を補うためには、あるいは労働者の負担である保険料金を上げる、あるいはまた保険を担当している医者の医療報酬を引下ること、常に保険財政なり、福祉行政の維持は、財政的には単に收支の均衡化に努めて、その内輪のわくの中ではかれというようないことが、大蔵当局によつて、厚生省の方へ強く持ち込まれているかのような印象を受けますが、一体憲法に規定している国の保障という重大な責任が、そういう形に取扱われずならば、いつまでたつても、われわれの権利といふものは国によつて保障されないものであります。こういう観点について、原則的に大蔵省の考案を承りたいと思ひます。

○河野(一)政府委員 憲法にいわゆる社会保障、国民はすべて健康にして文化的な生活を営む権利を有する、あるいは国が保障するといった場合に、その国が保障するとか、そういう意味合いをどう考えるかという問題であるかと考えます。それが中央政府によつて保障するのであるか、あるいは国民全体としてそういうふうに努めるべき問題であるか、その点が一つあると思ひます。もしこれが中央政府のものであるならば、現在の厚生行政といふのは、国の負担において、全部やるといふ議論にまで私は発展すると思ひます。それからもう一つは、保障の程度の問題でありまして、国が保障する、この国の意味をどういうふうに解してもつけようではありませんが、保障するという事は、結局国民全体が国民を保障するという事に帰着する

のでありまして、それは程度の問題であり、国の経済力に合った問題でなければならぬと思ひます。その保障する金といふものは、結局国民のふところから出るものでありまして、これは御案内の通り、現在のごとく五万円以下のものについても税金がかかっている。平均の国民の課税所得が十二、三万円程度である。昔なら千二百円から所得税がかかっていた。これは二百倍にしても二十四万円でありまして、そのときに、この千二百円に対して〇・八%しか税金がかかっていた。これは、現在は平均二割程度かかっていた。おるといふような、国民のこの経済力の実情といふものを考えて、結局出すには出すにしても、自分たちのふところから出すといふ考え方で、両方でマツチしないと、自分の実力に合わないようなことはなかなかできない。そこはやはり財政と全体の社会保障制度とのにらみ合せといふことになるわけでありまして、実力さえあれば、これほどの程度まで行つても、非常にけつこうなことであります。そこがやはり国の経済力と見合つての問題ではないかと私は考へるのであります。

それからも一つ、先ほど今野さんのおつしやつたことに補足的に申し上げるのであります。別に私ども官僚行政といふふうな考へておるのではなからぬのでありまして、一方においては地方自治を發展充実にせよ、國がいろいろな煩雜なほもをつけたりするのをやめる、できるだけだけ国の事務といふものは地方の方に委譲して、地方自治を發展させよといふお声が強いのではありません。また一方におきましては、それでは現在の地方自治の状態ではうまく行

かないから、何かコントロールしろ、こういうお声もまた現在あるわけでございます。これをどういうふうに考へて行きますか。結局、道は中間でありまして、物事といふものは一氣に解決できるものではありませんので、それは地方団体の財政といふものを、積極的に充実する方法も一つでありますし、また現在の地方財政の実情に合ったように、事務をあんばいするということも一つであります。また地方団体自身として、現在の地方財政の実情からして、何を重点的にやるべきかといふことを考へていただくのも一つであります。こういうことをいろいろかみ合せて、そこに一つの筋道なり方法が立つ、地方自治と国の行政と、国庫財政といふものがバランスがとれてやつて行けるのではないかと、ご思うのであります。はなはだ口幅つたいと考へますが、私どもとしては、そういうふうに考へております。

○岡(長)委員 ただいまの御答弁は、もつともであります。従つて國が保障するといふが、國の保障といふものは、ひつきやうすると、國民の負担になる。であるからして、國民の負担能力の限界といふものを十分考へ、あるいは負担力といふものを具体的に考へて、適当に善処しなければならぬといふお考へのようにあります。そこで昨日大蔵大臣は、予算委員会において、今後累進高率課税を実施したいといふことを申されておりましたが、それに關連してお尋ねしたい。たとえば、イギリスの社会保障制度といふものは、これは日本のわれわれといひましては、実に世紀の金字塔ともいへば、輝かしい制度であります。あ

の予算内容を検討いたして参りますと、簡単に申しましたも、昨年度の当初予算は七億六千万ポンド——七千六百億円であります。その中で、たとえば医療の徹底的な國家保障が、当初予算は一億六千万ポンドであります。その一億六千万ポンドのうち、國民の主たる支出といふものは四千万ポンドにすぎません。一億二千万ポンドというものは、所得税を中心とする國庫収入から補助金としてそれをまかなつております。しかもイギリスにおける所得税は、三十万以下は免税、三十万円から五十万円までは百分の十であり、五十万円以上は百分の二十であります。しかも一千万ポンドになれば七五%、こういうことは皆さん一応お調べでありまして、徹底せる累進高率課税によつて税負担の均衡化をはかり、ひいては國民の所得の均衡をはかり、そして國庫収入をもつて大幅に社会保障の財源として、これを補助の名目でつぎ込んでおります。従いまして、お伺いしたいのは、そういう形において國民の負担の均衡、所得の均衡をはかりながら、高率累進課税を徹底的にやつて、その財源をもつて、生活の困窮者に対して、あるいは福祉行政に対して大幅な補助を断行する、それを國の責任においてやろうという熱意がなくては、福祉行政も保健行政も、一片の作文にすぎないのであります。従いまして、今申しましたことは、一応筋道は通るのであります。具体的にどこまでやる熱意があるかどうか。またそうしなければ、どうしたつてこれやれるものではないのであります。これを宙ぶらりにしておいては、今の御答弁も一片の作文にすぎないので

あります。そういう点について、もう一べん明確に承りたい。

○河野(一)政府委員 英國の財政が、社会保障制度に相当な金をつぎ込んでいくことは事実であります。この英國の財政といふものが、相当高率な課税をしており、つまり國民所得に対して四〇%程度になつていくことも、私は承りたしております。わが國の税は、國税が約四千五百億でありまして、これに地方税の二千億、それに専売益金の千二百億を加えて七千八百億程度になるわけでありまして、國民所得がどのくらいになりますか、最近物価が上りましたのでわかりませんが、まあ三兆四千億といふことになるわけでありまして、二割程度の負担であり、非常に軽いのではないかと、御意見もありませんが、この負担をもつてしても、現在、税金が高い、減税の聲が非常に強いわけでありまして、昭和六年ごろの國民所得は、おそらく二百億ばかりでありまして、それが今の物価に換算してみましても、四兆程度になるのであります。現在人口は当時の六千二百万から八千万にふえて、國民の生活水準は戦前の八〇%にすぎないのであります。こういう状況において、國民の負担力といふものを國民所得に対するパーセンテージで表わせるものではないのであります。昔の四〇%では、大分負担が重なるのであります。富裕税の問題にしろ、五百万円以上の資産を持つてゐる者について、現在富裕税がかかっているのではありませんが、現在の五百万円で、二百分の一としても昔の二万五千円程度の資

のでございますが、こればかりつきりすることによつて、先ほど来御議論があらりましたように、厚生行政の保障の面において、十分なる努力をされていると、思ひます。そういう意味から申しまして、いろいろ、地財委方面におきまして御研究の点、私よく了解しました。が、やはり補助金のものにするのが、千変万化であるという現実の面からいって、また国家の保障義務という点からいって、適当なものであらうと存じております。その点をなお考えたいだきたいと思ひます。

それからもう一つ、私が申し上げた中で、奥野課長は、補助金を出しても返す市町村、府県があるという点を見ても云々というお話があつたのであります。が、国から補助金をいただいて施設をする、それに必要な経費がかかるのであります。この経費が平衡交付金から出る。そうすると、その経費に對して出そうか出さないかというのを心配して、その前に施設費をお断りする、こういう状況であると、私は考へておるのでございます。その点もつけ加えてお願い申し上げます。その点もつけ加えてお願い申し上げます。その点もつけ加えてお願い申し上げます。

○今野委員 先ほど岡委員が社会保障のことについて申されましたが、ここに大蔵當局もおられるのですが、根本的にその点は考へていただかなければならないと思つておられます。一体国の政治がいかに悪いかというところは、その政治によつて、大多数の国民が幸福な生活を営めるかどうかということによつてきまるのであります。決して中央と地方との別がちやんとし

ているということによつてきまるわけじやないのです。その一番の根本の目標と云ふものを忘れないでほしい。たとえソビエトなどは、第一次大戦の前の一九一三年には、児童保護施設の乳児のベッドの数がわずか五百ぐらゐであつた。ところが一九四九年になりました。ところが八十五万にふえておられます。こういうことは、政治上の要革によることでありまゝです。政治の内容と云ふものがわかるわけでは、イギリスの場合でも、社会保障が完全に実行されているというところは、やはり日本よりもつばな政治が行われておるといふことを明らかに示すわけでありまして、それがこの間ベヴァン労働相が、社会保障の点にむかひびが入つたということ、それも戦争のためだということに辭職するといふようなことが起つた。このことは、いかに社会保障の問題が重視されているか、従つて国民のたゑを思ふ政治が、政治上の進念になつていゝかというところを、はつきり示すものであります。そういう点をやはり考へなければならぬ。一体大蔵省として、そういうふうな建前、つまり国民の福祉を増すことこそが、政治上の一番根本的な問題だ、そういう観点から仕事をしておられるかどうか、この点をはつきりさせてもらいたい。その上で本年度の予算とか、いろいろの問題にかかつてもらいたい、こういうふうに思つておられます。

○河野(一)政府委員 青柳さんから先ほど御質問のありました点にお答えいたします。おつしやるような点はあらうと思ひますが、現在児童福祉の平衡交付金の配分は、市と町村で、かえておつしやるのであります。それで安当するかどうかという問題は、おつしやる通りあらうと思ひます。私は、この問題には平衡交付金制度の根本の問題も、ある程度あらうと思つておられます。つまり従来の国費、地方費の負担区分の制度をつくるのがいいかどうかという問題にまで、発展するのじやないかと思ひます。奥野財務課長も言いましたように、補助金をやつても、東京都のごとくいらぬものもあるといふことでありまして、そうなりまゝと、結局地方財政制度自体をどうするかという問題にもなつて来るのであります。児童福祉の経費の負担だけになしに、そういう問題とあわせて研究せらるべき問題であらうと思つております。それで行政調査委員会から、事務配分に関する報告も出ております。国庫補助金の整理に関する報告も出ております。これにあわせて、地方財政制度自体をどうするかというところについても、十分検討していただきたい。そしてまた政府としても、現在の地方自治と申しましても、過渡的なところもあるものでありますから、実情に沿つていゝるべき問題じやなからうか、こういうふうに一応私考は考へる次第であります。建前は建前でありまゝですが、そういう点もよく了承できる次第であります。

○河野(二)政府委員 青柳さんから先ほど御質問のありました点にお答えいたします。おつしやるような点はあらうと思ひますが、現在児童福祉の平衡

て、いろいろ御検討をいただいておるのであります。財政の配分その他に、非常に片寄つたところがあるようでありまゝです。この点は十分御検討いただきまして、是正していただけていこうと思つておられます。私どももいたしまして、福祉行政といふことの大切なことは、よく存じておりますので、事務的な範囲をいたしましては、できるだけの努力をいたしておつてもあります。また今後ともそれを続けて参りたい、こういう覚悟であります。

○松永委員長 他に本案に對する質疑はございませんか。――なければお諮りいたします。三案に對する質疑を終局するに御異議ありませんか。〔異議なしと呼ぶ者あり〕

○松永委員長 御異議なしと認め、三案の質疑はいずれも終局いたしましたものと認めます。

次に三案を一括して討論に入ります。通告順により、岡委員。

○岡委員 私は社会党の立場からこの三案に對して賛成いたします。この三案は、本来立法上の技術から来た改正が、主たるものであります。したが、われわれは異議ありません。しかしながら、この機会に二、三強く希望を申し述べたいと思ひます。

その第一点は、最近リツジウエイ声明によつて、各種のボツダム政令が改正を見ようとして、政府においても、その諸問委員会等が設置されて、目下逐次その準備を進めているようでありまゝです。御存じのように、厚生行政に關しましては、昭和二十一年二月二十七日付の覚書が出ております。この覚書によりまゝすると、結局戦争の犠牲者とい

うような、ある特定の方々の生活保護に對して、特に優先的に手が差伸べられぬような解釈が成立するのであります。これは未亡人、母子福祉の問題等につきましても、われわれがいろいろ關係方面に交渉いたしましたときに、大きな抵抗力となつておつたのであります。政府の方では、強く戦争犠牲者の援護のために、できるだけこういう覚書の解釈等についても、戦争犠牲者のために有利になるような交渉をお願いをいたしたいと思ひます。

さらにはまた、社会保障制度審議会の昨年七月下旬のあの試案要綱に對しては、關係方面の意見なるものが発表されておりましたが、これがやはり、あの制度そのものの実施、予算化については、大きな障害となつたかのごとき印象を受けておるのであります。われわれは昭和二十一年二月二十七日付のあの覚書並びに社会保障制度審議会の試案要綱に對する關係方面の意見等についても、政令の改正というこの機会に、どうか政府当局といたしまして、意のあるところを十分に述べられて、關係方面との間に強力な折衝をお願いいたしまして、戦争犠牲者への徹底せる援護、あるいは社会保障制度実現への道を切開いていただきたことを、まず第一点として強く要求いたしたいのであります。

次に、この三法、身体障害者の福祉、児童の福祉並びに生活保護法の運用について、ごく原則的に二、三の希望を申し上げておきたいのであります。その第一点は、これらの諸制度の運営にあたりましては、できるだけ広く民生委員あるいは児童委員等の盛り上

りような、ある特定の方々の生活保護に對して、特に優先的に手が差伸べられぬような解釈が成立するのであります。これは未亡人、母子福祉の問題等につきましても、われわれがいろいろ關係方面に交渉いたしましたときに、大きな抵抗力となつておつたのであります。政府の方では、強く戦争犠牲者の援護のために、できるだけこういう覚書の解釈等についても、戦争犠牲者のために有利になるような交渉をお願いをいたしたいと思ひます。

る民主的な創意を活用せられまして、この制度の運営にあつては、官僚化的偏向のないことを特に戒められたのであります。現に生活保護法が改正されてから、町に村にしばしば制度の運用において、官僚化されたというところが、被適用者の側からも耳にいたしますので、特にこの点を御注意申し上げます。

第二点といたしましては、この運用の範囲あるいは施設等についても、いさしく充実されたいのであります。特に児童福祉法の施設等におきましては、まづたく福祉法の名に値しないような貧弱なものであります。先ほど大蔵当局にも、各委員がそれ／＼申し述べましたが、予算的裏づけというものについては、厚生省も現在のようなまづたくみなしの子のような取扱いに對して、断固たる決意を持つて、昭和二十七年の予算においては、大蔵省と強硬に談判いたされたい。われ／＼もまた、その驥尾に付して大いに努力するにやぶさかではありません、どうか徹底的にやつていただきたいと思ひます。

なおさらに、われ／＼はこの機会に特に厚生行政上重要な題目とならうと思ひますのは、生活保護法の適用漏れではありまするが、ボーダー・ラインに彷徨する人々の生活保護の問題であります。具体的な政策は申し上げませんが、何しろ電気が七割も値上りになり、お米も今の調子で行くならば五割二分の値上げになるかもしれないと言われております。こういうようなことでは、生活保護法の一步手前において、まづたく生活困窮のために非常にいたためつけられておるボーダー・ラ

インの階層というものが、現在の推定では七十万と依えられておりますが、急激に増加するのではなからうかという懸念もあります。これに對しまして、物的に、あるいは個人信用において、何らか生活の道を開く措置が、当面の急務であらうと思ひますので、この点でできるだけ急速に、これが具体的対策を樹立されたいのであります。

またお第三点としまして、さきに社会保障制度審議会が勧告を發しましたその結果、それを受取つた政府は、林内務大臣を責任者としたしまして、関係閣僚の大臣が懇談会を持つたという事は聞いております。その懇談会の運営は、各省の次官が幹事役としてこれに當るといふようなことも聞いておりますが、林内務大臣は、その後衆議院議長になられて、一体関係閣僚懇談会なるものは、その後どういう経過をたどつておるか、まづたく私も知る事ができないことは、非常に遺憾であります。社会保障制度の実現は、国民大衆のひとしく早天の蓋雨のごとく待ちもけておるのであります。これが社会保障制度審議会の勧告をつくるにあたりまして、そのセクショナルリズムのために最も大きな抵抗力となつた各省次官を幹事役とするこの関係閣僚の懇談会の手にゆだねられたといふことは、まづたく社会保障制度そのものが、審議会が発足する以前に逆行したものとわれ／＼は考えざるを得ないのであります。この点厚生省当局は、特に責任ある立場におられるので、この問題については、あくまでも善処されまして、社会保障制度審議会の関係各僚懇談会が再編成されて、昭和二十七年の予算において

は、あくまでもこの予算措置を責任を持つて講ぜられることをあわせて希望いたします。

以上三点を強く希望いたしました。われ／＼は本法案に賛成をいたす次第であります。

○松永委員長 次は今野委員。

○今野委員 私日本共産党を代表いたしまして、この三法案に對して、反對の意見を表明せんとするものであります。

共産党といたしましては、前に社会保障事業法案がここに出されました際にも、やはり反對の態度をとつたのでございます。なぜ反對の態度をとつておるかといへば、こういうような法律がいろいろと制定され、また改正されるにもかかわらず、それを完全に実行しようとする意思が、少しも政治的に現われていない。それを何よりも示すものは、すなわち予算上の困難という名目であります。この厚生委員会あるいは厚生省関係では、どこでもここでも、非常にりつばな作文がなされ、しかもそれを裏づけるための予算がないというこぼし話ばかりがなされておる。こういうことは、結局現在社会福祉の事業の對象として考えられておる人々が非常に多いので、それを実行する意図はないのだけれども、実行しないというわけには行かないから、看板だけは掲げる、こういうような非常に欺瞞的な態度をとつておる。こういう点から反對いたしましたわけでございますが、今回の改正を見ましても、現実に昨年度以来の平衡交付金制度の実施その他のことによりまして、地方財政が非常に困難になつて来て、そして一番弱い児童保護その他の措置が、一年

前に比べてずつと困難になつて来ておる。こういうような点を見ても、法律の面でもつてよくやる／＼と言つていふ事実とは、まさに逆行してゐるわけでございます。そういう点から、総括的にこの問題に對しては反對せざるを得ないわけでございます。

ともかく先ほども申しましたけれども、社会保障というものを、日本では何かよけいなことのように考へてゐる、そういうことが予算の上にはつきり現われてゐると言えるわけでございます。しかしながら、この社会保障という問題は、政治にとつては一番の根本問題であらうと、私どもは考へるわけでありまして、なぜならば、先ほど申した通り、政治がよいか悪いかというところは、その政治のもとで国民の大多数がいつは幸福な生活を営めるかどうかということに、かかつて来ておるわけでございます。ところがその点から考へると、今までの日本の政治は、戦後においてもさつぱりよくなつていないといふことが言えるわけでございます。そういう点から、いつでも引合ひに出されるのはイギリスでございまして、イギリスでは御承知のように、前の厚生大臣であつたベアアン労働相がこの間辭職された。その辭任の名目は何であつたかといふと、社会保障にこわすかなひびが入つたといふことで辭職されたわけでございます。しかも、なぜひびが入つたかといへば、それは結局、アメリカとも戦争に協力する、こういうような財政経済政策をとり、そのために社会保障の面がいろいろにされた。この方向を見きわめて、それに抗議するため

にやめたのだといふことが、はつきりと言われております。このような点を考へてみますと、現在の日本でもつて、社会保障の面が非常にきつうくつになつて来ておるといふことは、やはり同じ事由によるのだといふことは明らかであります。戦争後今までなかつた赤い羽や白い羽が現われて来た。結局われ／＼の税金から、あゝいう社会事業関係への補助がなされなくなつたのであゝいうものが現われたわけでございます。同時に、中央から出すものをさらに引下げて、地方財政に責任を押しつけ、しかもその他の責任も押しつけられる。このためにそれができない。結局そのしわは個人生活にすつと密つて参りまして、子供が学校へ行くにしても、あるいは生活に困つて託児所に預けるといふ場合ですら、非常な費用を要する、こういうような事例が現われて来ておるわけでございます。それはなぜかといへば、結局日本がいわゆる国連協力という名のもとに、ほとんど日本全国にわたつてアメリカの軍事基地がつくられ、そのための費用さえも受持たされておるといふこと、また日本の貿易その他の方面においても、どん／＼大きく抜けて行くところがあるので、そのために、われわれは戦争前には経験したこともないような重い税金を払いながら、寄付金をたくさん募られ、そして個人生活においてその費用を受持たされるというような事態が起きてゐる。こういうような戦争に協力する政策をやめて、そしてほんとうに平和を確保するすべ

ての国と講和を結んで、そうして平和を確保する、こういうような方向の政策をとらない以上、どうしてもこの社

会福祉というものは、看板だけのものになつてしまつて、かえつて国民をまどわす有害なものになる。こういう見地から、私どももいたしましては、現内閣のもとにこういうような政治が行われても、これは単なる官僚統制を強化するのみであつて、決して児童その他の困窮した者の福祉にはならない、こういう見地から私どもは絶対に反対するわけでございます。

○松永委員長 これにて三案の討論は終局いたしました。

これより児童福祉法の一部を改正する法律案、生活保護法の一部を改正する法律案及び身体障害者福祉法の一部を改正する法律案を一括して採決いたします。三案を原案の通り可決するに賛成の諸君の御起立を願います。

(賛成者成立)

○松永委員長 起立多数。よつて三案は原案の通り可決いたしました。

なお三案の議長に提出する報告書の作成に關しましては、先例により委員長に御一任願いたいと存じますから、さよう御了承願います。

○松永委員長 次に、診療エックス線技師法案を議題として、質疑を行いましたと思ひます。丸山委員。

○丸山委員 診療エックス線技師法をつくり出すことは、この前の第七国会であつたかと思ひますが、結核対策を強化いたしました決議案の中に入れてあつたことで、これは当然つくらなければならぬと、私どもも考へておつたのでございませう、その問題に、私も関与しておつたことあるのですが、大体にエックス線技師法案の提案の理由の説明を見ますと、エックス線の照射

せられる患者の側の障害を主として除きたい、こういう意味の提案理由の説明をなさつておられるわけでございませう。しかし法の第一条を拝見いたしますと、従事するものの資格を定めるとともに、その業務が適正に運用されるようにということでありまして、このレントゲン障害というものは、必ずしもこれを照射せられる患者のみが、障害を受けるわけではないのであります。

これを取扱うものその人、技術者そのものも、かなり強い障害をエックス線によつて受けるわけなんであります。これも同時にこれを保護する面が、この法律の中に織り込まれるべきである、私は実は考へておつたのでございませうが、法案を拜見いたしますと、さらにそういうような事項が見当らないのであります。レベール・アツプを考へるといふことと、そのほか患者を保護するのみであるように思ふのであります。そういうことに対して御考慮になりませんか。どうか。ならなかつたか。私の考へますところによれば、これは業務の制限の形において保護を加えなければならぬと、実は考へておつたのであります。たとえ

ばこれを取扱う技術者の白血球の減少がどの程度になつた場合には、業務を休まなければならぬとか、あるいは一箇月を通じ、あるいは一週間を通じた業務の時間制限をするというふうなことを、この法案の中に織り込みまして、これを取扱う者そのものの身体障害を保護してやるといふような面が、織り込まれなければならぬと考へておつたのですが、どういふわけでそれをお入れにならなかつたのでござい

るか。あるいはこれをお入れになる御意思があるのかないのかということをご提案者にまずお伺ひいたします。

○中原参議院法制局参事 エックス線技師自身の障害に対する保護の問題につきましては、全然配慮しなかつたわけではないのでございませう。ただ、現在労働基準法によりまして、エックス線による障害は、業務上の障害ということに指定をされておられます。従いまして、労働基準法によりまして、療養補償なり、休業補償なり、障害補償が確保されておられるわけでございませう。そういう基準法との交錯の問題がございませう。一応そういう補償の問題は、労働基準法、その裏づけになつております。労働基準法でまかなつて行こう、こういうふうに考へたわけではございませう。また医療法の施行規則の第四章には、病院、診療所におけるエックス線装置についての取扱ひ規定がございませう。そのうちの第二十七条、第二十八條、第二十九條、三十條の四箇所にわたつておられます。エックス線操作に當つておられる技術者を、有害エックス線から守るための保護規定がございませう。その程度のことと、一応この法案では、技師自身に対する保護規定は他にゆだねることにして、もつぱらエックス線照射を受ける患者からの立場で、障害が発生しないように考慮することを主眼として考へたわけではございませう。

○丸山委員 労働基準法その他によりまして、これは障害を受けた結果現われた、すでに障害が起つたものに対するものであつて、これを防止するような方面の規定は、何もございませう。それから医療法の問題は、それは

装置等に關する問題でございまして、もちろんそれはやらなければならぬのであります。当然身分法をつくり出す上においては、そういうことが考慮せらるべきではなかつたか、これを擁護する意味において考へなければならなかつたかと考へたので、実はお伺ひしたのであります。

それはそれといたしまして、次に、今度これによつて資格を取得いたしました者の問題、これは看護婦の問題においても、ああいうふうなやかましい問題が起つたのであります。単純にレベールを上げるといふようなことをのみ考へて法律をつくり出すと、数の確保ができません。その意味におきまして、エックス線を取扱う技師となり得るような人の数は、現在どのくらいあるか。またこれが経過規定において、五箇年間であります。試験を受けることになつておられますが、この試験を受けて、当然その中で問題にならないような人もおられますが、その総数の中で、大体どのくらいの数の中へ入つて来るというお見通しでございませうか。

○中野参議院法制局参事 現在エックス線技師の業務に従事しております人員は、四千名でございませう。この四千名のうちには、今度の法案で要求しておりますか、学歴以下のものが相当数を占めておられますので、必ずしも全部が全部に試験に合格するとは予定できませんが、少くとも五年間の余裕を置きますならば、その業務を継続させて行くにはほとんど支障がないと考へておられます。

○丸山委員 結核予防法が全面的に改

正になりまして、レントゲンを扱わなければならぬ機会が、今後非常にふえて来るということが、当然考へられるのであります。これを取扱ひますのが、全部資格者でなければならぬということに自然相なつて来るわけでありませうが、そういうものの増加の見通しと申しますのは、今後この資格をとり

ます者は、文部大臣の指定する学校、あるいは厚生大臣が指定した養成所で、二年以上エックス線技師としての必要な知識技能の修得を終えた者が試験を受ける、こういうことに相なるのであります。そういうことと相なるの

必要を満たす上におきまして、文部省といたされまして、文部大臣が指定した学校をつくり得るといふふうなお見通しであるかどうか。もしつくり得るとすれば、どのくらいの数で、どういふふうな予算でやれるというふうなお見通しがあるか。承りたいと思ひます。

○藤原説明員 レントゲン技師の養成のため、文部省関係の分について、御参考のために概略御説明申し上げたいと思ひます。例を国立大学にとつてみますと、現在おおよそ一年ないし二年、短期のものもございませうが、放射線学科あるいはその教室、あるいはまた病院の施設等を利用して、養成いたしておりますが、人員は二、三名から多くて十名ぐらいの間になつておられます。この養成の目的は、その大学において必要とする需要を満たすという程度になつておられる現状でございまして、その大学において将来必要とするものを、そで養成して行くというふうな気持でやつておられるのであります。これは

公立の大学、私立の大学におきまして

た場合においては、これは禁止せられ
るわけでありすが、その行政面
におけるあなたのお見直しをひとつお聞
かせ願いたい。

○久下政府委員 柔道整復師に対する
取締りに関してのお尋ねであります
が、この取締りは、私が申し上げるま
でもなく、都道府県知事が直接やつて
おりますので、今ただちに、この実情
について詳細にお答え申し上げますが、一
般的な私どもの考え方といたしまして
は、あん摩、はり、きゆう、柔道整復
等營業法第五条にもございますよう
に、柔道整復師は腕臼、骨折の患部に
対しては応急手当をなし得るのみとい
うことになっておるのであります。そ
ういふ観点から申しまして、レントゲ
ン照射をして骨折その他の状況をわか
ゆる診断をするという能力も権能もな
いものと考えております。従いまし
て、実際にレントゲンの機械をもつて
柔道整復をやっておりますかどうか
につきましては、実は迂遠な話で申
さないでありますが、私もそうある
べきでないとも思っておりますし、ま
たさような実例は私どもとしては聞い
ておりませんが、お話の点もございま
したので、さつそく取調べをいたした
いと思っております。さような考えで
ございます。

たのでありますが、そういうものが禁
止せられることになりまますから、その
辺はどういうふうにおやりになるお覚
悟であるかということ、行政の面か
ら伺いしているわけでありまます。

○久下政府委員 確かにお話の通り
に、私がただいま読み上げました規定
以外には具体的に、レントゲンの機械
を持つてはならないという事は、法
規上ございませぬ。ただ、ただいま申
し上げた規定の精神から考えま
して、少くとも、それは本来の柔道整復
師の権能の範囲外に属するものではあ
る。従つてさようなことをいたしま
すことは、国民の医療の立場から申しま
して好ましくないというのが、私ども
の基本的な持つておる者でございま
す。このことにつきましては、さような
考え方でありまますので、実情をつまび
らかにいたしておりませぬから、今た
だちにお答えをいたしかねるのであり
ますが、さつそく調査をいたしま
す。筋道といたしましては、やはり私も
は、この法律によつて許されてお
りまます以外が、人体に相当の被害が及ぶ
おそれのありますレントゲン照射をす
るといふこととそれ自身、相当警戒をし
なければならぬことと思つておる次
第であります。

すから、この技術者の数は相当数当然
確保しなければならぬと考えまます。そ
れが、しかも今度は養成所あるいは指
定した学校を出なくちゃならぬこと
になりますので、年々落ちて行きますか
ら、現在あります数では足らぬと思
います。また五年間に試験を受けま
すも、落第する者もあつてしまし
ようから、増員しなければならぬとき
に、減るのであります。しかも二年間の教育を受
けるのでありますから、二年間は絶対
にふえて来ないわけでありまます。そ
ういふ意味で、このエックス線技師養成
所といふものを、大体どのくらいつく
られるか、この数の確保について何ら
かのお覚悟がございませぬかどうか、
その御用意の点についてお必釋を承
りたいと思ひます。

○久下政府委員 実はこれは他の、た
とえば看護婦制度とかいふものにつ
きましては同様でございますが、政府
が直接計画を立て、養成施設の増設に
ついての見直しをつけるということは
ただいまのところでは、私どもは考
えておらないのでございませぬ。か
ようなものは、こういう法律によりま
して一定の基準が定まり、またレントゲ
ン診療エックス線技師としての職業
が、法律によつて尊重せられるとい
ふことになりまますれば、おのずから社会
の認識も深まつて参りますし、また一
方におきまして、お話の通り相当の需
要があるわけでありまますから、ただ
いまのところはほとんどないといつても
いいくらいでございませぬが、急速に
かようなものが一般的に生れ出るであ
らうという期待をいたしておる程度で
ございませぬ。

○丸山委員 提案者にお伺いしたいの
ですが、レントゲン技師養成所の認
可、指定の規格というものが、省令か
何かで出るかどうかと思ひますが、何
かお考えがあるでございませぬか。そ
れに対する見直し、どんなふうにか
ができるかどうか、数の確保ができる
というお見通しがあるかないかとい
うこと、養成所の規格でございませ
ぬが、それをひとつお伺いしたいと思
ひまます。

○谷口参議院議員 私からお答えいた
します。ただいまのところは、特別に
きちんとした規格はできておりませ
ぬけれども、現在、たとえば京都にお
ける島津製作所などにおきましては、ほ
ぼこれと同じような、われ／＼が考
えておる程度のエックス線技師を養成
いたしておるのでございませぬが、そ
なただだいまのところでは毎年五十名
ずつ出しておるような状況でござい
まます。なおそのほか、こういうのをや
りたいといふところもございませぬし、
大体といたしまして、私どもが提案
いたしたときは、今後一年に二百人
ぐらゐのエックス線技師を養成すれば、
十分間に合ふのではなからうかと存
じております。規格の点におきまして
は、まだきちんとしたのではありません
が、まだきちんとしたのではありません
と申す程度で、よくはなからうか
と思ひます。

の技術者の法律案は、われ／＼があ
の大幅な結核予防法を改正したとい
う責任上からも、最も時宜に適した法律案
だと思つておるのですが、ただ問題
は、先ほど丸山さんと提案者、ある
いは文部省、また久下長次との間に
いるお話のやりとりがありましたが、
せつ／＼われ／＼が法律案を立案し、
これが通過したとして、その実施にあ
つて、やはりちやんと締めくくりを
つけるだけの責任がないと、非常に申
訳ないと思ひます。われ／＼がレン
トゲン技師の法律案に最初から賛成
いたしておるゆゑにも、やはりこの技
術職員の生活の安定をはかつてやる
あるいは技術水準そのもののレベル
アップをはかつてやる、同時にまた、レ
ントゲン技師を結核撲滅の第一線の
職員として、できるだけ多くの量的に充
実したいといふこと、これは理の当然
でもあり、こういう観点から、われ
れもこの案に対しては、当初から賛
意を表しておるのでありますが、その生
活の安定といふことで、一体どうい
う形でのるのか、またどういふよう
な形で量的にも充実をはかられるの
か、またこの資格取得のためには、ど
ういふものをもつて具体的にレベルア
ップをなさるのか。これは具体的なこ
とは別としても、何かそこにおかれ
／＼と安心してできる言質と、また安心
のできる筋道を、提案者なり政府当局
からやはり承つておかないと、ただ立
法した、通過したといふことだけでは、
われ／＼もまことに相済みぬと思
ひます。そういう点で、提案者の方
は、久下さんなり、また教育の係の方は、
何かもつと具体的にどうやうに提
案した法律案が通過したら何とかな
る

○岡(長)委員 これは希望と申しても
いいのですが、最近議員提出の立法が
非常に多いので、これは国会の建前上
非常にけつ／＼なところだと思ひま
すけれども、われ／＼のクリーニング師法
案、やがては調理師の法案もできそ
うだといふお話です。しかしレントゲン

だろちといつたようなことではなく、もつと責任のあるお考えがあるのではないか、またなければならぬ、と思ふ。ないと思ふれば、あるように仕向けて行くにはどうすればいいかというふうな、もつと具体的に、提案者に含みがあるかどうか、そういう点をつきりさせていただきたい。

○谷口参議院議員 私からお答えいたします。ただいまレントゲン技師などに対する身分法はつきりしておりませんために、もちろん人事院などの俸給の規定にも出ておりますけれども、程度が非常に低いのでございませぬ。従つて、今回これができまして、しかも教育程度におきまして、六・三・三を経た者が二年間の教育を受けるといふ程度に上つて参りますので、それに相当しただけの身分保障、俸給その他は、ぜひやつてもらわねばならず、またやらせなければならぬといふふうに考へております。

○久下政府委員 お尋ねが、私どもの方にも関連をいたしておるようでありますので、私から申し上げておきたいと思ひます。まず第一に、私どももいたしましたは、エックス線技師に対してさよふな立法が行われますことにつきましては、当初から全面的に賛意を表すると同時に、むしろ場合によりましては、政府提案でもというふうな気持を持つていたくらいでございませぬ。従いまして、かような法律が御決定になりましたあかつきは、私どももいたしましては、これを執行する責任と義務を負ふことになるわけでございます。十分この必要を感じておりませぬし、法律の趣旨とするところを實現いたしますように、努力をいたした

いと思つております。先ほど丸山委員からもお尋ねのございました学校の設置にいたしましたも、別に具体的には、政府が助成をしようかというふうなことは、ただいまのところ考へておりませぬけれども、實際問題としては、行政的ないろいろの措置を講じて、早く所要数が満たされるように、いろいろと手を打ちたいと思つております。またお尋ねのありましたレントゲン技師の待遇の問題につきましても、これは他の例を申し上げれば、御了解をいただけると思つておりますが、今ただちにこの法律の制定前にいろいろな手を打つという事は困難であるのであります。たとへば看護婦に關する法律の御決定をいただきました後におきまして、大学程度の教育を受けた者が出来たあかつきは、五級の一号から始まりませぬものを、六級一号から採用するといふようにならぬに、人事院当局との了解も得まして、すでに実施をいたしておるような次第であります。具体的どの程度になりますかは、そういう相手方のあることでありまして、ただいま具体的には申し上げられませぬけれども、私どもとしては、十分な可能性を持ちまして、この制度ができましたあつては、その制度に基くエックス線技師につきましても、待遇は与えられるものと信じておる次第でございませぬ。

○岡(長)委員 待遇の件は、せつかく努力してもらわねばいかぬと思ひます。さつきの文部省の方のお話では、レントゲン技師の養成のために、やはりだん／＼高度の機械もいるだろう。われ／＼も大体治療というものの

趨勢を見ると、将来は物理的な医療が、医療界においては非常に大きなウエイトを占める時期が来るのではないかと、いろいろを思つて、やはりこれは物事の重大な初めであるから、資格取得のための規定については、よほど細心に将来をおもんばかつた決定のもとにつくつてもらいたいと思つて、それは別として、さつきのお話のように、よほどすぐれたレントゲン機械でもなければ、レントゲン技師の教育ができないといふようなことになるかと、すぐ予算等の問題でいろいろ困難なことが起つて来る。たとへば、ある一つの都会で大学があり、国立病院がある。国立病院はレントゲンの利用率は高いけれども、しかしレントゲンに從事してゐる諸君においては、講習生に教育を与えるだけの人がない。しかしそういう力を持つておる人がたくさんそろつておるところの大病院のレントゲン科もあれば、同じおひざ元に国立病院もあつて、相当患者を扱つておるといふところもある。こういう場合に、文部省と厚生省がなわ張り争いをやつて、お互いがお互いのところだけをやろうといふようなことになるかと、なか／＼量的充実はできない。現に金沢なんかでは、国立病院と大病院がタイプアップすれば、相互大規模にレントゲン技師の養成ができる。そういうようなことが實際は相当あちらこちらにある。そういう点はよく現地の実情に即して、量的充実をはかるといふ見地からも、お互いにセクシヨナリズムを捨ててタイプアップして、レントゲン技師の大幅な養成に努めていただきたいことを重ねてお願いをいたしまして、私の質問を終ります。

○松永委員長 他に本案についての御質疑はありませんか。なければお諮りいたします。本案の質疑を終了するに御異議ありませんか。

○松永委員長 御異議なしと認め、本案の質疑は終局いたしました。次に、本案の討論に入るのでございませぬが、本案の討論につきまして、別に通告もございませぬので、これを省略し、ただちに採決に入りたいと存じますが、御異議ございませんか。

○松永委員長 御異議がなければ、本案の討論は省略し、これより診療エックス線技師法案を採決いたします。本案を原案の通り可決するに賛成の諸君の御起立をお願いします。

○松永委員長 起立議員。よつて本案は原案の通り可決いたしました。なお議長に提出する本案に關する報告書の作成に關しましては、先例により委員長に御一任願いたいと存じますから、さよう御了承願ひます。

○松永委員長 次に、理容師法の一部改正に關する件について、高橋委員より發言を求められておりますから、これを許します。高橋委員。

○高橋(等)委員 理容師法の一部改正法律案の内容を、ごく簡単に御説明申し上げます。まず改正の第一点は、従来理容師といふ名前は、ややもしますと、理髪のみを意味するからいがあるもので、美容師方面より、はつきりした名前をつけてくれという要求もあつまして、この際法律の名前を理容師美容師法と改めたことあります。

第二は、理容師及び美容師につきまして、できるだけ技術及び學術が、その資格に相当な人を得たいという考え方もありまして、一応従来の法律によりますと、一年間の学校教育を修了して、あと一年間の学校教育を修了して、あと一年間厚生大臣の指定いたしました場所であつた人、ただちに理容師及び美容師になることになつておつたのであります。このたびの改正は、学校卒業後一年以上の實地習練は、実情を勘案いたしました、結局厚生大臣の指定ということになくして、どこでも習練に適用するところまで、習練してもらふ。そしてその上で、一応その資格者を都道府県知事が行う試験によつて判定をいたしたい、こういう改正でございます。

次に、理容師及び美容師は、理容所または美容所以外ではその業をしてはならない。しかしながら、例外的に、特別の事情がある場合には、この限りでないという規定を、新たに挿入いたしましたのであります。これは公衆衛生上の要請より、こういう措置をとることが適当と判断をいたしましたのであります。

次に、従来は理容所または美容所を開設しようとする場合におきましては、届出によりまして、これを開所することができることになつておつたのであります。従来届出いたしましたして営業開始いたしました者に対しまして、公衆衛生上の見地から、いろいろのこれが設備の改善について指示をなす必要が生じておつたのであります。しかし一旦営業開始いたしました後におきまして、こういうような設備の改善を求められるという事は、営業者自体にとりましては、非常な打撃であ

ります。そういう意味からいたしましたし、理容所、美容所を開設する日の十五日前に、一応届け出るということになりました。その開業前に公衆衛生上の指導をさせた方がよからうというので、そういう規定を挿入いたしました。

なおその他は、組合及び審議会に関する規定であります。いづれも、技術の向上及び施設の改善をはかり、あるいは会員の指導、連絡に資するため、そういうものを置くことができるといふ規定を置いてあります。

最後に、附則におきましては、従来の資格者あるいはまた従来の法律によりまして、現在学校へ行つておる人、あるいは卒業しておる人、あるいはまた現在学校を卒業して実地の習練をいたしておる人、こういうような人々に関しまする求済のための経過規定をつくつてあるわけでございます。

何とぞ慎重に御審議を賜わりまして、御賛成いただきたいと思ひます。

○松永委員長 ただいまの御発言に対する質疑は、次会にこれを譲ることにいたします。

○松永委員長 なお先般去る十九日本委員会におきまして看護婦制度に関する件について厚生大臣に文書による調査報告書の要求をいたしました。昨二十三日の午後四時に委員長の手元までこれが参つております。これは明日理事會を午後一時より開催いたしました。検討の上、さらに委員諸氏にお諮りをして、善後の処置を講じたいと存じます。次回は公報をもつてお知らせすることといたしまして、本日はこれをもつて散会いたします。

午後一時三十一分散会

〔参照〕

生活保護法の一部を改正する法律案

(内閣提出)に関する報告書

児童福祉法の一部を改正する法律案

(内閣提出)に関する報告書

身体障害者福祉法の一部を改正する

法律案(内閣提出)に関する報告書

診療エックス線技術法案(参議院提出)

に関する報告書

(都合により別冊附録に掲載)

昭和二十六年六月二日印刷

昭和二十六年六月四日発行

衆議院事務局

印刷者 印刷所