

(第一類 第二号)

第十回 国会衆議院人委員

第六号

六五六

から九十五條の規定によりまして、その大きな精神がうたつてござります。すなわち無過失損害賠償責任という観点に立ちまして公務員法自身もでき上つておるわけであります。この精神、目的に従いまして立法いたしたのでござります。適用範囲につきましては、原則といたしまして一級職に属する職員でございますが、その中に、船員につきましては、現在船員保険法の適用を受けておりますのに関連いたしまして、船員保険法によるやり方をとりました方が本人にとりまして有利でございますので、この法律から適用を除外いたしまして、従前同様船員保険法の適用によりまして災害補償をやつて行くというやり方をとつたのでござります。それから未復員者及び特別未帰還者につきましても適用除外をいたしたのであります。これらにつきましては、すでに立法されておりますところの未復員者給與法、さらに特別未帰還者給與法によりまして補償に相当する給與が行われることに相なつておりますので、その法律に基いて実行するためには適用除外といたしたのをございます。

次に第二條は、人事院の権限を規定したのでございますが、先ほど申し上げましたごとく、総合調整の責任機関を明確にうたつた規定でございます。

第三條は、補償実施機関に関する規定でございます。書いております條文は「人事院が指定する国の機関」というふうに書いておりますが、実際の実行面におきましては、ちょうど給與に関する実施機関が各省各庁でありますとの同じように、この法律によりますところの指定する国の機関と同じよう

な考え方をもちまして定めて行きたいというふうに考えております。さらに実施機関の行いますところの補償の事務の範囲でございますが、これも人事院規則によりまして定めることに相なつております。療養の実施なり、補償金額の決定あるいは支払い、公務障害の認定というような実施面に関する仕事の一切は、実施機関におやり願う考え方を持っております。すなわち人事院において定めますところの総合調整による人事院規則あるいは指令、細則等によりまして各実施機関が運営していくたゞくという構想に相なつております。

給だけという考え方をとつております。さらにこの第四條の第四項の規定が重要な規定と思つておるのであります。が、時にこの中で平均給與額を計算いたしました場合において、著しく公正を欠く場合におきましては、人事院規則をもつて平均給與額計算の方針を定めるというような規定を設けてございます。このような規定は労働基準法におきましては全然ない規定でござります。考えておりますところの代表的なことを申し上げますと、ベース改訂になりましたような場合におきましては、この條項の発動によりまして、新しいベースによつて計算して行こうといふ考え方をとつております。大体この第四條に流れておりますところの根本の考え方が、経済界が安定いたしました場合の恒常的立法という前提に立つておりますので、経済界が安定いたしましたような場合においては、現在見るがごときひんひんたるベース改訂といふものはないであろう。従いまして災害発生の日にさかのぼる三月間の平均によりまして平均給與額を計算することそれ自体が、経済界の安定したことそれ自体が、経済界の安定したあかつきにおきましては、適正であるという考え方をとつておるのであります。が、現在のような段階におきましては、ひんびんたるベース改訂等がござりますので、先ほど申し上げました公正を欠く場合という條項の運用によりまして、経過的な運行をはかつて行きたいというふうに考えておる次第でございます。

ふるに書いてござります。すなはち災害を受けまするのは在職中でござります。ところが何かの都合等によりまして、どうしても退職することを儀なされましたような方もあるわけあります。ですが、そういうような場合におきましても、この法律に定めています。一切の補償が、退職後においてもその権利を保障する言葉をかえて申し上げますと、退職後におきましても、在職者とまったく同様の権利を保護して行こうという考え方でございます。従いましてそういう権利の保護という觀点におきまして、あるいは譲り渡し、担保に供し、差押えることもできないといふような條項を設けておる次第でございます。

で、それらの先例を十分参考し、かうふうに考へておるわけでござります。また一方國家公務員にふさわしいところの條件も加味いたしまして、合理的な管理、運営をやつて行きたいといふがいに考へておるわけでござります。

第十二條の休業補償であります。従来の官吏あるいは雇用人につきましては、現在給與法におきまして俸給令によります。その官吏がいまだに残つております。その官吏俸給令によりまして、公務傷病のため休んでおる期間は、俸給の全額を支給するという建前をとつております。さらにまた扶養手当、勤務地手当等につきましても、人事院規則によります。従来の官吏俸給令によつては、俸給と同じようにその全額を補償するという建前をとつておりますので、第十二條の休業補償に該当いたしまするものは、俸給表の適用を受けられる者は実質的に該当はしないである。従いまして日々雇い入れる者とかいうようないわゆる非常勤職員に限りまして、この條項が実質的に適用に相なるであろうというふうに考へております。

第十三條の障害補償でございますが、障害補償に対するやり方は、まつたく労働基準法と同様でございます。

次に遺族補償の第十五條でございます。これも労働基準法と大体において同じでございますが、きわめて事務的にお見まして、部分的にかかつておるところがござります。要すれば考へ方をいたしましては、従来の制度に見られたがごとき、單なる形式上の関係から遣族の範囲をきめるという考え方を捨てまして、実質的に本人の手によりまして扶養を受けておる者を優先的に遺

族として補償して行こうという考え方をとつておりますので、本人の収入によつて生計を維持するものが非常に先順位になつております。形式的にあるいは子であり父母でありますも、本人の収入によつて生計を維持しておらないような方々は、一番最後のいわゆる後順位であるといふよなやり方をとつておるわけあります。葬祭補償につきましても、これは労働基準法とまつたく同様でございます。

次の第十九條の打切補償でございますが、もちろんこれも労働基準法と法形式におきましてはまつたく同じでございます。ただ運用の心構えといましましては、完全になおるまで療養補償を行いまして、できる限り第十九條の打切補償は運用をしないような心構えで考えて行きたいというふうに思つております。従いまして打切補償の條項が発動されることは、よくくの例外の場合以外にあり得ないであろうという考え方をとつておる次第でござります。

次の第二十條の補償の分割であります。補償の分割に対する精神は、労働基準法とはたいへん違つております。御承知の通り労働基準法は、むしろ事業主の負担力の軽減、あるいは負担力の観点から見た分割補償といふよな観点に立つて立法しておるのであります。が、國家公務員の場合は、おどり受けられる者の側の便宜の観点から考

ることが適当とするのではなく、か。たとえば不幸にして本人が公務災害を受けまして死亡いたしましたような場合に、その配偶者が遺族補償を受けるというようなことになつた場合を仮定いたしますると、何といたしましても一時に数十万円といふ金がころがり込んで参りまするので、従来のいろいろの例から見ても、とかくあちこちからせびられまして、配偶者自身が非常に不幸な立場に追いやられるというような場合も、えてして多いといふような現実の姿が一面にござりまするで、もづばらそらいう場合の保護といいますか、救済というような観点におきまして、この法律は規定いたしてござります。

次の第二十一條の補装具の支給であります、労働基準法におきましては、補装具の支給につきましては福祉施設の範囲の中におきまして運用上の手心としてやつておるのであります。この法律におきましては、そのやり方があまり感心しないと思ひまするのでも、補装具の支給という一箇の條文を明確に起しましてやることにいたしてござります。

ずっと飛びまして、第三章二十四條以下の審査の規定でござります。これは冒頭に申し上げましたごとく、本人の権利として認めます以上は、当然苦情処理の機関を設けることがあたりますと考えまして、このような規定を設けた次第であります。あとは大体においてまして労働基準法及び労災法との關係、釣合いを考えまして規定した條項でございます。

ずっと飛びまして、第三十三條、予算の計上の点につきまして簡単に触れ

てみたいと存じます。この規定に書いたとおりですがとく、人事院の統計的研究の結果に基いて、補償に関する予算を計上するという特殊の條文を設けてございます。冒頭において御説明申し上げましたように、とかく從来は無計画に予算化されるという面もなかつたわけではありませんが、とにかく損害賠償責任という観点に立ちますところの補償制度いたしましては、できる限りその実行を円滑になし得るところの予算上の裏打ちということが、きわめて重要な要素をなすのであるうと考えます。ところが從前は何分にも各所ばらばらでありますて、全体を総合する何ものの機關もございませんでしたので、予算計上におきましても思うように行つていなかつた点が多くありましたのであります。従いましてこの法律におきましては、総合調整機関であるところの人事院の研究調査の結果の資料に基いて予算を計上いたしまして、補償の実施の万全をはかつて行きたいといひ、特別の條項を一本うたつておる次第でござります。

その次は附則の方に行きまして、いろいろな規定があるのですが、冒頭に申し上げましたように、從前の法令を全部廢止いたしまして、この法律に一本に統合するためにたくさんの法令を廢止いたしております。大体法律のおもな事項につきましては以上でございます。

第一は恩給法の改正と申しますか、新しい恩給法はいつころ提案される予定でございますか。マイヤースの勧告といらものをお拜見しておりますが、これがほんとうに法律になつて国会の審議を受ける時期はいつごろのお見込みでございますか。これを第一に承つておきたいと思います。

○慶應政府委員 新しい恩給制度につきましては、国家公務員法第百七條及び第八百八條にそれく規定しておるのあります。特に人事院に対しまして、新しい恩給制度の調査研究をすみやかに行いまして、その成果を国会及び内閣に提出しなければならないといふ條項がございまして、新しい恩給制度に関する義務づけが人事院に課せられておるのであります。従いまして目下懸念の検討を加えておるのであります。ですが、でき得れば来るべき通常国会までに勧告をするというような心構えで、諸般の準備を行つております。もちろん来るべき通常国会に提案するという前提に立ちますると、予算との關係が出て参りますので、予算編成期前に人事院としての、いわば一種の決定版のようなものをつくる必要があらうというふうに考えております。従いましておそらくとも七月ないし八月ごろまでは、人事院としての決定版をつくらたいという方針の下に、漸々進行いたしておりますのでございます。

○松澤委員 新しい恩給法が国会に審議されるということになりますと、必然的に予算の裏づけが必要であると思うのであります。もちろん政府が補正予算を組まなければならぬ時期が差迫つていると考えます。そいたし

まずと、臨時国会において補正予算が審議されるそれ以前に、恩給法の新しい案が提出されるならば、できるだけ早くやかにこれを実施に移すことがであります。しかしにこれを実施に移すことがであります。この点さらに重ねて御質問申し上げます。

○慶徳政府委員 私どもの方といたしもしても、できるだけみやかに成案を得たいといふに考えておるのであります。何分にも実際の作業に入つてみますと、明治初年以来の長い沿革を持つ恩給制度でありまするし、さらにはまた共済組合における長期給付も、当然新しい恩給制度に吸收、合併するというような問題もありまするのと、非常にむずかしい問題がたくさんございます。従いまして現在の進行状態からいいますと、補正予算までに人事院として勧告をするということになると、ちよつと行きかねるのではないかとうかというふうに想像されるのじやないかと思います。

○松澤委員 そういたしますと、なお念を押しておきますが、人事院としては最後の決定版が七月あるいは八月にできる、できましたらさつそく勧告をされて、二十七年度予算に組み込むよう努めをされる。あるいはそれに間に合うよう勧告をされる、こういうように了解いたしてよろしくうございますか。

○慶徳政府委員 大体におきまして、そういうふうに御了承願つてけつこうかと思うのであります。ただ何分にも国家公務員全体にわたる、いわゆる恒久立法でございますから、ただいま

500

御質問のたゞちに勧告をするかどうか、というよろな点につきましては、政府ともいろいろ相談したいといひ一面を持つておりますので、勧告権を発動させるかどうかといひよなことは、客観情勢も十分考ねなければならぬと思います。七、八月ごろに勧告をするということだけは、はつきりお答え申し上げることを留保させていただきたいと思います。

○松澤委員 勧告権の發動は暫保されていただきたい、こういふお話をあります。が、いつも人事院が勧告をされる場合に、すでに予算が国会を通過したあとで勧告をされたりして、いろ／＼と手違ひがあるのです。勧告はいろいろな政治的な意味もあります。て、ただちに勧告することができないような事情があるかもわかりませんが、案が出ましたならば、さつそく政府と折衝する段階に入らなければならないと思います。それには一應勧告といひ形で行いますか、あるいはまた人事院の成案として発表されるという形をとられるか、いずれにいたしましても、できましたものはできるだけ早くそれを基礎として政府との折衝なり、あるいはまた国会に案を審議させるなり、あるいはまた一応の案の内容を説明されるなりいたしまして、すみやかに実施に移されるよう方法を講ぜられることが適當であると思うのであります。が、予算はできてしまつて、勧告はそのあとからできるといひよな不手きわを繰返されるということを私は心配いたしますので、この点、政府との折衝がいつごろ、どうい形において行われるか、もう一度承りたいと存じます。

○慶應政府委員 先ほどお答え申し上
げましたように、七月または八月ごろ
までに成案を得まして、その得ました
成案に基きまして、第一次的に政府側
と折衝いたしたいと考えております。
その折衝の経過のあるいはいきさつ等
の結果によりまして、はたして勧告に
なるかどうかという点は、情勢を見き
るめてやりたいというふうに考えてお
ります。

○松澤委員 ただいまお話をよくわか
りました。七月あるいは八月に成案が
できたら第一次の折衝を行ひ、さらには
その折衝の結果を見て、勧告の時期を
きめるということでおくわかりました。

希望でございますが、これが一日目と
早く実施されるためには、万全の措置を
講じて予算編成にはすればよいように
ひとつ御努力を願いたいと存じます。

第二にお伺いいたしたいことは、し
わゆる社会保障制度といふものが一本
の案ができて発表になつております。
私どもは一日も早くゆりかこから整
度といふ大きな構想と、そろそろ現
てこの公務員の災害補償法との関係、
全般的な意味におけるお考えを承りま
るものであります。この社会保障制度
みますならば、社会保障制度の一環と
してもちろん公務員の災害補償法と
うものが構想せられておることはよ
わかるのであります。あるいは社会
保障制度でうたわれておる構想から
さらにこの公務員の災害補償法がす
ぐ存するのであります。言いかえ
足りない点であるとか、もしくは行
かれている点であるとか、もしくは行

つきまして、その連関において、どういう精神で、もしくはどういう内容においてこの公務員災害補償法が立案せられたかという大きな観点からお話を伺いたいと存じます。

○審議政府委員 仰せのことく、社会保険制度との関係につきましては、当然国家公務員としても十分考えなければならない問題であると考えております。申すまでもなく、国家公務員でありますても、一般国民でありますので、憲法第二十五条の健康にして文化的な最低生活を保障するという観点において立法されますところの社会保障制度のうち外であり得ないということは、むしろ当然とするところであろうかと考えます。

ただ基本的にはそういう理論になるうかと思うのであります。現在の社会保障制度は、社会保障制度審議会から勧告されたのみでありまして、これを具体的に政府がどう取上げるかという具体的の方針をきまつておりませんので、いわば現在の段階におきましては、まだ成文化されていない、社会保障制度ができるまでの一つの過程的現象であるといふようななかつこうになっているのが現在の姿であらうかと存じます。

ところが国家公務員法におきましては、もうすでに成文化されまして、災害補償制度に関する規定は法律をもつて定めなければならぬといふうに明確に定められておりますので、この條項に基きましてこの法案の作成をやつた次第でございます。従いまして社会保障制度審議会から勧告されておりますところの社会保障制度が実を結びましたあかつぎにおきましては、そ

○松澤委員 次に労働基準法との関係おきまして、合理的な調整をはかる必要のあることは当然であるかとさうふうに考えておる次第でござります。労働基準法の立法の精神というもののにつとつてこの法律ができるといふことは了解できたのであります。しかし最近におきまして、リッジウエイ声明に便乗いたしまして、いろいろ労働法規の改悪といふことが問題になつてゐるのであります。特に労働基準法は、保守的な立場や、あるいはまた資本家的な立場にある人々から、相當に攻撃を受けていることは事実であると思ひます。従いまして労働基準法の行き過ぎというものを是正しなければならぬという空気が、一方において起つてゐるのであります。しかし私どもは、労働基準法はやはり経済界における民主的な考え方の一つの現われとして、従来の工場法や、あるいはその他のそういう精神によつててきておりました労働者の福利的な法律が、まったく新しい見地に立つてできたといふふうに考えておりますので、これは決して行き過ぎである、つまり経営者側にとつて、負担にたえられない労働者側の保護法であるといふには考えておらないのであります。もし万一リッジウエイ声明からいふると国内において法律の改廃などが行われた場合に、具体的に労働基準法が現在の標準を下げ、保護的な面を引下げるといふことがありました場合に、公務員災害補償法といふ場合の国家公務員災害補償法とい

○慶應政府委員 たゞい労働基準法がいかように改正になりますても、いわゆる労働者に対する最低基準を保障するところの制度であるという根本は、おそらくかわらないであろう。といふ前提に立ちましてお答え申し上げたいと存じます。そういう前提に立ちますると、あくまでも最低という線でござりまするので、言うまでもなく國たる使用主は、模範的使用者として給與なり、補償なりその他の面において、十分考える必要があるうかと思ひますので、その場合におきましては、模範的使用者として十分取入れられるところの考え方に基きまして、合理的な結論を求めたいといふふうに考えます。

○松澤委員 そういたしますと、假定でありますけれども、たゞい労働基準法がその標準を引下げるといった改悪が行われるような場合にあつても、國家公務員法の精神に立脚して、公務員法の災害補償法といふものは絶対に引下げない、この法律の内容で行くといふ、そういう自信があるようになつたのでありますするが、そう了解してもよろしゅうございますか。

○慶應政府委員 どうも仮定の問題でござりまするので、たゞへんお答えにくいのでござりますが、要するに結論といたしまして、労働基準法が最低保障を前提とした立法でありまするならば、國たる使用者は、いついかなる場合においても、最低の線のみでやらなければならぬ、といふ制約もないはずでございます。従いましてその場合には、模範的使用者という觀点に

立ちまして、そのできた結果に応じまして、十分考慮いたしたいということをございます。

○松澤義典 併せてお尋ねしますが、もちろんお答えににくいことはよくわかつていています。大体においてこの国家公務員災害補償法が労働基準法の精神に立脚している、密接な連関を持つている、こういうふうに了解いたしますので、労働基準法の、われくの言葉で言えば改悪であります。そういうことがあって、災害に対する支給が下つて来た場合、國家公務員は民間の労働者と違つて特別に保護すべき理由があるということであれば、民間の労働者に適用される労働基準法が下りましても、国家公務員災害補償という精神は下げるべきでないといふ結論が生じて来るわけであります。しかしこの法律が一般労働者という見地から、一方においてその基礎をなしておる労働基準法が下つて来れば、必然的に国家公務員も労働者という立場で引下げなければならない、こういうお考えならば当然下つて来る、こう予想される。そこで形の上では労働基準法の精神なり内容に立脚して、国家公務員災害補償法というものができているのであるけれども、国家公務員の特殊性といふものを十分にお考えになつておられるところ、たゞ民間の労働者の保護規定がその標準を下げまして、国家公務員は下げるべきではないといふ結論が生じて来る。その点がよしんば仮定でありましても、人事院の考え方においてはつきり違つたものがあれば、おのずから異なる結論が生じて参ります。この点を承りたいと思つて、先ほどから質問しているのであります。

○雙城政府委員

○慶應政府委員　たいへんむずかしい問題でござりまするが、考え方いかんによりまして、いろいろの考え方方が出

て来るのではなかろうかと存じます。ただいま御審議願つておりますところの補償法におきましては、形式におきまして労働基準法と同じにして行こうという考え方をとつております。将来した場合におきまして、また別な考え方もあり得るのではなかろうかといふような状態が出て参ります。下するといふような状態が出て参ります。たとえば、ただいま御指摘になりました公務員の方も考え方によつてはあり得るのではなかろうかということも、立法論として考えられると思います。たとえば、大体何がしかの金一封を出すというような慣習も、相当大きな民間企業においては行われておることも事実でござります。かように形式的な補償と実質的な補償と、両方使いわけて考えますと、必ずしも民間が下つたからといって下げる必要がないというような立法論も出て来るのでなかろうかと考えます。

止つて、他方公務員法からはずる。

によって、地方公務員法からはずされることになつたのであります。そこで

つきましたては、從前から種々問題がありました。公社職員として國家公務員のわくからはずされましたたが、なお電通でありますとか、あるいは郵政であるとかいつたような人々の中に、やはり特別職にします。あるいはまた公社組織に移してもらいたいという希望がある。なおまた印刷所の現業に従事している職員は、どこまでも現業というわくの中に入れてもらいたい、こういうことを言つて、一般職からはずしてもらいたい。という希望があるそうであります。こういうことを考えてみると、國家公務員法における特別職、一般職といふことが一応再検討される時期ではないか、こら考えるのであります。従いまして國家公務員として特別職のわくを広げるというお考えが、現在人事院の中においてあるかどうか、あるいはあるとすればどの程度一般職から切り離すか、その時期などについてお話を承りたいと存じます。

○慶徳政府委員　ただいま御指摘になりました現業方面等につきまして、特別職にしてほしいというような希望なり御意見なりが非常に強くなるということは、私どもの方としても十分承知いたしております。特に最近營林労務者につきまして、この問題が非常に強く問題にされておるという事実も十分承知いたしております。ただこれらの問題を、現在の國家公務員法を改正いたしまして、具体的にどう持つて行くか、どういうふうにやつたらしいかと

卷之三

いろいろな点につきましては、人事院
といたしましてまだ結論的な方針は決
定いたしておりません。

○松澤監査員 全然結論は出ておらない
というお話をあります、たとえば今
申しました郵政、電通などの現業に携
わっている人々、あるいはまた印刷庁
の工場で働いておられる人たち、こう
いう人たちがはたして一般職として適
用せられることが適当であるかどうか
という点について、それでは角度をか
えてお伺いたしたいと思います。
○慶徳政府委員 御承知の通り現在の
国家公務員法は、マツカーサー元帥の
書簡を中心として根本的に改正されま
した、その線にのつとつて施行されて
おるわけでございます。従いましてた
だいまの御質問は、根本的な考え方、
マツカーサー書簡それ自身がどれだけ
効力をもち、力を持ち、尊重し、どう
いうふうにそれをあらためて、再検討
すべきかといふ基本的問題にからみつ
いて来る問題のようになりますので
ござります。従いまして人壽院の現在
の立場といたしましては、マツカーサ
ー書簡によりまして引き上りました現
在の国家公務員法、なほんずく特別職
へ持つて行きました場合に、國結権な
り、團体交渉権といふようなことを必
然的に持つことになるであろう、という
実際問題との関係を考慮いたしまする
と、どうしてもマツカーサー書簡の再
検討といふような問題にスタートを切
る必要があるのじやなかろうかと思ひ
のでございます。現在の考え方といた
しましては、別に再検討といふような
ところまで、私の方としては行つて
おりませんので、従つて具体的にお答
え申し上げる域に達しておらない」とて

卷之三

お答へ申しよ

て、この災害補償法等の先例をもつておいでにならにつけまして、この面における人間の心の問題であるかといふことはどういふ意味、あるいは、この災害補償法等の先例をもつておいでにならにつけまして、この面における人間の心の問題であるかといふことはどういふ意味、あるかといふことであるが、ございません。

いろいろ前例も慣例もあるといふことであります。が、ごく簡単に、公務上の災害にはどういふケースがあるかといふ点について、ひとつ別に書類をもつてお知らせ願いたいと思います。もちろん机の上で事務をとつていて、あるいは天井が落ちてけがをしたというようなことがあります。が、たとえば公務上道歩いていて自動車にぶつかつたというようなことが公務上の災害になるのかならないのか、あるいはまた休憩時間でない勤務時間中に廊下を歩いていてけがをしたということは公務上の災害になるのかどうかといふような、具体的な例及び公務上の災害とそうでない場合の限度に至るまで、どの程度いろいろのケースがあるかということを承つてみたいと思うであります。これは具体的な問題でありますから、一応後に書類をもつてお知らせ願いまして、なお御質問申し上げたいと存じます。

個々の問題につきまして公務上と相当因果関係があつたかどうかという認定の問題に必然入らざるを得ないのではなかろうかというふうに存じます。従いまして個々のごまかな具体的な資料の要求をされた上でございますが、現在私どもの持つておりまする資料は、各省ごとに從来どういう実績があつたか、どの程度の件数があつたか。さらにはどの程度の金額の補償があつたかというような、全般的な資料は持つてゐるのであります。御指摘になりましたよう、個々のごまかう場合はどうというような具体的な資料は、今ただちに差上げることはちょっと困難かと思うのでございますが、そういう程度でよろしゆうございますか。

○松澤委員 私がそういう個々の具体的な例をあげたので、かえつて話がこんながらつたかもしませんが、もちろん一応の書類を出していただけば、さらにまた私はこういう場合はどうかといつて御質問申し上げますので、その詳細なものはできないということになると、また議論しなければなりませんが、そういうところはお含みの上でお出しを願いたいと思います。

○藤枝委員長代理 次に淵上房太郎君。

○淵上委員 松澤委員と政府委員との質問応答で大体いろいろわかりました。なおこの機会に一、二お伺いたいと思います。十二條の休業、補償の問題であります。これは平均給與額の百分の六十に相当する金額に限定されでるるのであります。先ほどお話をのように、主としては、実質的には非常勤職員に支給されるというお話をあります、百分の百を支給されず

○慶應政府委員 災害補償自体につきましては、すでに御承知と思いますが、國際労働會議がありまして、國際労働會議に基くところの一つの條約として採択されております。その採択されました精神に立脚いたしまして、わが国における労働基準法等といふものもでき上つてゐるわけでござります。この休業補償の問題につきましても、國際労働會議において採択になりましたのが根本の思想でございまして、経常的に受けます給與の三分の一を補償するという國際労働會議の條約でございます。その精神にのつとりましてつくりましたのがやはり百分の六十というところでござります。ただその場合に俸給表の適用を受けておりますがの百分の百と申しましたのは、わが国といったしましては、古くからそういう場合に百分の百をやるという法体系がすでにでき上つておりますので、それをしも百分の六十に下げますことは、いかにも既得権の侵害になるといふような面でもございまして、百分の方はそのままいたしたのでござります。ただこの場合にもう一つつけ加えさせていただきたいと思ひますことは、百分の百といふ方面は本俸、扶養手当、勤務地手当だけでございます。それに反しまして、こちらの百分の六十の方は、超過勤務手当、特殊勤務手当、寒冷地手当、石炭手当といふような、いわば一切の給與を含めたものの百分の六十でございます。従いましてそこに一つの差がございます。もう一つは俸給等の金額をもらいまするときには、いわゆる給與としてもらいま

税がすべて課税の対象に相なります。ところがこちらの百分の六十の方は全部非課税でございます。こういうことを全体的にながめますと、あまり大きな開きはないであらうといふうなことをもよとつけ加えさせていただきたいと思います。

○**淵上委員** 遠條的にもう一つ二つお伺いいたしたいのですが、二十五條に「労働者災害補償保険審査官若しくは裁判所の判決に矛盾しないようになければならない」という規定がありますが、これは判定の場合に、前もって審査官または審査会の決定あるいは判断があった場合はいいが、判定の方が先になつた場合は、実際の運用はどういうようになるか多少疑問があるので、どういうようになるのでしょうか。

○**慶徳政府委員** ただいまの御質問の点は、二十三條の條文と裏腹の関係に実はつくられておるわけであります。すなわち二十五條の精神は、二十三條におきまして、労働基準法等ととり合ひのとれるよう運営をするよう十分考慮しなければならないという條項の裏腹の関係に相なっております。従いまして労働基準法等におきまして、まだ先例のできていない、まったく新しい先例というような問題ができました場合においては、労働省の方とも緊密な連絡をとりまして、一般民間にまで影響するような問題につきましては、できるだけ両者協議をしてやりたいと思つております。ただ公務員だけのまつたくの特殊性のものにつきましては、もちろん人事院の独自の立場にお

○**淵上委員** もう一つお伺いいたしましたのですが、先ほど御説明の中にありましたように、苦情処理の規定を設けて本人の権利の保護をしようという趣旨はまことにけつこうなお考えであります。まして、この二十四條の問題だらうと思うのですが、給與を受ける側の方の立場からひとつ考えて、たとえば二十四條にいう認定金額の決定、あるいは請求による判定の通知、こういうようなものが著しく遅れた場合にどうなるか、この問題は八條にすみやかに通知しなければならないという規定があります。あるいは九條ないし二十二條に金額の支給の問題がありますが、これが係官の故意または過失により著しく遅延する場合があると想像されるのであります。各省長官が一々やるのはなく、実際の事務は、その事務に従事する第一線の職員がやるのだろうと想いますが、官庁の中にはやむを得ないいろいろな事態がありますが、そういう場合は、著しく遅延することによって、せつかくのこの保護規定のその效力が非常に薄くなるというような場合が想像されるのであります。そういう場合には、対する措置は何らかお考えになつておりますかどうか、お伺いいたしたいと思います。

たしておりますが、今後におきまして
も、人事院の調査研究資料に基きまし
て、実施面における予算上の裏打ちを
完全ならしめるという点について、今
後も努力いたしたいという考え方を持つ
ておりまするし、先ほど申し上げまし
たような第三十三條というまったく異
例の條項を設けましたのも、その理由
にほかならないでござります。

さらに現実の問題としては、人院院の方でしょっちゅう調査なり監査なり等をいたしまして、あとう限りそういうことのないように當時心がけて参りたいと考えております。しかしそにいたしましても、御指摘になりましたような事案が出て来る場合も考えられると思います。

規定しているのであります。が、実施機関は当然行うべき責務を怠つたり、あるいは法律、規則、指令等に違反して補償の実施を行つたりしたような場合におきましては、人事院はその是正のために必要な処置をいつでもとることができます。これらは活用によりまして、御指摘になりましたよな点のないようちに万全の策を講じたい。またそういう心構えのもとに運用にも十全を期して行きたい、かように考えております。

○瀬上委員 人事院当局の心構えはよくわかりましたが、私はこの問題は、先ほどのお話のように、給與を受ける本人からいえば重大な問題だと思うのであります。それに対しまして、もう少し強い何らかの措置をとるような規定がないことは、まことに遺憾に思えておるのであります。九個の功を一箇に

卷之三

欠くのじやないかと考えますが、これ
に関連して思ひ出しますのは、政府契

にまた国家公務員法自体の建前といった
しましても、懲戒処分の問題がございま

な理由なくといふ解釈を当然考えてお
ります。たとえば三十四条の問題につ

16

約の支払遅延防止等に関する法律といふのがあります。昭和二十四年二五六六号です。これによりますれば、これは一例ですけれども「国の会計事務を処理する職員が故意または過失により國の支払を著しく遅延させたと認めるときは、その職員の任命権者は、その職員

に対し懲戒処分をしなければならない」という一連の法律がありますが、これくらいの措置を講じて、そうして公務員の福祉の維持または保護の十分性を期していただきたいという考え方を持つております。いかがでしょうか。この問題はひとつこの次までにもう少し人事院当局でお考えいただいたらどうか。現に今申します政府與効約の

支払遅延防止等に関する法律の実例もあることありますから、ひとつ御参考を要求いたしたいと思います。

○慶應政府委員 実はその問題につきましては、この法案をつくります過程におきまして相当重要な問題として論議された点でございます。卑近な例として申し上げますと、この法律におきましては第三十四条に罰則の規定がござります。この罰則の規定の中に、ただいま御指摘になりましたような場合においては、その取扱い担当官に対し

て、ここにあります」とく「六月以下の懲役又は三万円以下の罰金に処する。」この條項を発動し得るようにつくつたらどうであろうかという問題が、きわめて真剣に論議されたわけでござります。ところが一方におきまして、たとえば瀧上先生の御指摘になりますたような法律もございまするし、さら

卷之三

な理由なくといふ解釈を当然考えてお
ります。たとえば三十四条の問題につ
き

5

まして、あるいは停職なり免職なりあるいは減俸なりといふ、それべくの規定もござります。従いましてむろ体刑を含むがとき罰則の條項を事務取扱い担当官にしいるということは、一方におきまして国家公務員法におけるところの懲戒処分の規定と重

複することになりました、どうも手元落ちすぎるのではないかとうかといふ意見等があつたわけでございます。すなはち権利者を保護するに急ぎます。あまり、担当者をただ萎縮させる、あるいはがらせるようなことばかりやるといふようなこともいかがであろうか。というような、いろ／＼の論議のあり

ました結果いろいろな案にならうのであります。御指摘になりますたのであります。した点は、実際問題としてきわめて重要な問題と考へております。従いまして私の方でもなお検討いたしたいと思ふますが、一応そういう問題がありますが、一応そぞういう問題があつたことだけをお答え申し上げておきたいと思います。

書を提出せず、出頭をせず、これらの三項につきましては、正当の理由なくといふ断り書はいらぬかという疑問が一つあります。それはいかがでありますよろしく。

1

第十一回 国会衆議院 人事委員会 議録第五号 中正誤

五 一	四 四	二 二	一 五 末
小鈴谷村の地 引上げの地	小鈴谷村の地 域給定に關する請願	小鈴谷市内の地 域給定に關する請願	小鈴谷村の地 引上げの地
小鈴谷市内の地 域給定に關する請願	小鈴谷市内の地 域給定に關する請願	小鈴谷市内の地 域給定に關する請願	小鈴谷村の地 引上げの地
小鈴谷市内の地 の請願	小鈴谷市内の地 の請願	小鈴谷市内の地 の請願	小鈴谷村の地 の請願
小鈴谷市内の地 の請願	小鈴谷市内の地 の請願	小鈴谷市内の地 の請願	小鈴谷村の地 の請願