

(第一類 第六号)

第十回国会  
衆議院  
大蔵委員会

第三十一号

三四六

出席員長		夏堀源三郎君		理事小山		長規君	
理事奥村又十郎君		理事天野		大上		久君	
農林事務官	大臣官房農林金融課長	農林事務官	大臣官房農林金融課長	農村	一郎君	司君	佐久間
農林事務官	大臣官房農林金融課長	農村	一郎君	清水	逸平君	高間	徹君
農林事務官	大臣官房農林金融課長	農村	一郎君	三宅	則義君	松吉君	佐久間
農林事務官	大臣官房農林金融課長	農村	一郎君	内藤	友明君	苦米地英俊君	高間
農林事務官	大臣官房農林金融課長	農村	一郎君	成田	知巳君	水田三喜男君	松吉君
農林事務官	大臣官房農林金融課長	農村	一郎君	深澤	義守君	宮腰	喜助君
農林事務官	大臣官房農林金融課長	農村	一郎君	竹村	奈良一君	竹村	奈良一君
農林事務官	大臣官房農林金融課長	農村	一郎君	吉田	晴二君	奈良一君	喜助君
農林事務官	大臣官房農林金融課長	農村	一郎君	舟山	正吉君	喜助君	奈良一君
農林事務官	大臣官房農林金融課長	農村	一郎君	塙見	友之助君	喜助君	奈良一君
農林事務官	大臣官房農林金融課長	農村	一郎君	富谷	彰介君	喜助君	奈良一君
農林事務官	大臣官房農林金融課長	農村	一郎君	長谷井	輝夫君	喜助君	奈良一君

三月七日  
同日  
国家公務員のための国設宿舎に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出第七四号)(參議院送付)

書（川口市元町一丁目七番地日本電動機株式会社棚杉貞明）（第三五八号）  
輸入とうもろこし及びこうりやんに  
対する関税免除に関する陳情書（広  
島市大手町八丁目百三番地広島県畜  
産販売農業協同組合連合会長和田  
豊）（第三六〇号）  
身体障害者に対する課税に関する陳  
情書（岐阜市雲雀町岐阜県身体障害  
者福祉協会西濃支部長高田榕治郎）  
(第三六四号)  
未復員者給與法等の一部改正に  
つての問題

人の選定の件でありますか。昨日の委員会において御決定を願いました関税協定法の一部を改正する法律案について、参考意見を述べていただく方々を次の通り決定いたしましたので、この際御報告申し上げます。三月十日の関税協定法改正に関する参考人として、日本関税協会副会長尾關鶴玄君、東洋レーション株式会社会長、日本化學纖維工業協会副会長田代茂樹君、油脂製造業会議会長平野三雄君、日本石油株式会社会長佐々木弥市君、帝国石油株式会社社長酒井喜一郎君、日本乗合自動車協会事務理事塚田山登志丸君、以上であります。

方財務局を見せていただいた折に、いわゆる旧軍用財産はもちろん国有財産に所属すべきであつて、これが拂下げあるいは賃貸しということになつております中で、いわゆる政府と約定といふか、契約をしながら、それを納めておらないものに対して、当然とならないればならないにもかかわらず、立法上の措置がないために、賃料あるいは支拂いの履行をしておらぬ。このように伺つておるのですが、はたしてそういう法律があるのかないのか。いわゆるこれらの中を強制的にとるという点をお尋ねしたいと思います。

それに該當し得べきもの、すなわちこ  
ういうふうな國家の威入に所屬すべき  
ものが、まだ相当量入つておらぬと考  
えるのであるが、どの程度の金額がある  
のか。これに対しても当局はどのような  
処置をなさるのか。われくは新嘉善  
給特別会計においての五十四億円の赤

農林中央金庫理事長	湯河元威君
農林中央金庫經理部長	沼部園春君
専門員	椎木文也君
専門員	黒田久太君
委員勝間田清一君辭任につき、その 補欠として、成田知巳君が議長の指 名で委員に選任された。	

市議会議長岩谷靜衛(第三三〇号)、  
關稅定率法の一部改正に関する陳情書  
書(大阪市北区堂島西町一番地開西  
経済連合会会长中橋竹一外四十三  
名)(第三四五号)  
公務員の退職給與金に対する課税免  
除の陳情書(近畿二府六県議会議長  
会代表和歌山県會議長内田安吉等  
三四六号)  
登録稅法第十九條の四に関する陳情書

等を廃止する法律案（内閣提出第十七  
二号）  
国家公務員のための国設宿舎に関する法律の一部を改正する法律案（内  
閣提出第七四号）（參議院送付）

○大上委員 旧車用賃貸の貸付及び賃料 渡の特例等に関する法律の一部を改正する法律案について、二質問いたします。本法案の内容から見せてもらひますと、いわゆるこれに対する賃付の条件が非常に緩和せられたようになっております。ということは、いわゆる減額を得る場合の限度を二割から四割に引上げた、こういうようなことになつておるのでですが、昨年私たちが決算委員会

○大上委員 そういたしますと、現在それに該当し得べきもの、すなわちどういうふうな国家の歳入に所属すべきものが、まだ相当量入つておらぬと考えるのですが、どの程度の金額があるのか。これに対してもどのようになさるのか。われくは新設監査官の給特別会計においての五十四億円の赤

字補填、あるいは今次当大蔵委員会にかかりましたところの鉱工品貿易公團の、いわゆる赤字補填と申しますか、十六億円何がしを一般会計から繰入れなければならぬというように、各種公團に対しても政府が一般会計から補填までしなければならぬということが多々ありました。あるはこれに対するところの当局の処置方法いかん。この二つをお尋ねいたします。

○吉田(晴)政府委員 ただいまの、売拂い代金または貸付料等の収納未済額が、どのくらいあるかというお話をあります、この金額は、大体昭和二十一年度が四千円、二十三年度が三億三千万円、二十四年度が四億四千万円、二十五年度が三億三千万円、合計十億五千円といふものが、今のところ収納未済としての金額でございます。これはどういうわけでこんなに大きなものがあるかということについて、おそらく御疑問があるかと思うのであります。したものが、一度に不用になりますて、いわゆる普通財産として処分しえべき財産となつて参つたのであります。これを大蔵省で引き継ぎまして所管いたしますのに、その当時もちろんそういうような人員はほとんどおりません。そこでこれを管理いたしますのに、非常に厖大な人員を採用して、それの管理に当らせるというような措置をとりますれば、あるいはそれが可能であったかと思いますが、それには非

常に龐大な人件費がいるわけではありません。またそれを処分して行く場合では、それを整理するというような必要が起ります。それも非常にめんどりなわけあります。そこで当時の事情では、やむを得なかつたと思うのであります。ことに当時関係方面においては、その処分を禁止して、一定の期間は、処分ができないのです。そうしますと、その間ただ管理、保管だけを相当期間にわたつて続けなければならぬということは、国としては非常に負担が大き過ぎる。そこで、とにかく民間の方でそれを使用したいという場合には、なるべくこれを使用させます。使用させると同時に管理、保管さすという措置を講じたのであります。これを非常に短期間にやりましたので、中には多少その保管、あるいは最後的に、売払いに至るまでの処置として不備というようなことがあります。そういうふうなことがあります。そういうような関係で、とにかく全面的に一応保管させたことになっております。そこでその後にいろいろ売払いの問題になつて参りますが、何分にも一応向うは入つておりますので、非常に立場が強い。そこへ持つて来て、いろ／＼歳入を急ぐために、買いたいと言えばすぐ契約を締結しまして、売払いを急ぐということになります。いたします関係上、こういうふうに応償権ができるけれども、実際上向うに入つておる。従つて未納の形をとるといふような件数が、相當にふえて来るので、いたしましては、できるだけこれを整理するということは、もちろん考えます。従つてこれに對して、われ／＼おるわけでありまして、最近に至ります。

政當局者としてはこれが増加すると、  
えるか減ると考えるか。この二点を  
尋ねします。

○吉田(晴)政府委員 まず第一の問題  
でございますが、未収入が非常に多く  
ということは確かに遺憾な点でござ  
ります。未収の生じました原因を考え  
ますと、先ほどお話をいたしましたよ  
うに、当時の経済状況あるいは終戦後  
の特殊な状況によつて、こういう措置  
をとるものやむを得なかつた。それに  
よつて、他面においては国費を非常に多  
く節約している。これは、かりに人件費  
をとつて考えてみましても、相当な金  
額に上ると思うのです。そういう点で御了  
解して貰ふことを願つて、當時はあの措置もや  
むを得なかつたのではないか。それによ  
り続けて起りましたこういう未納の状  
況といふものも、多少その点で御了解  
を願えるところもあるのではないかと  
いうふうに考えております。なお欠損金  
の問題でございますが、これは一般会  
計の金額でござりますから、ただ歳入  
がそのまま入らなかつたというだけ  
ございまして、別に補填をするとか何  
とかいう問題は起さないわけでありま  
す。また売拂い代金については、代金  
そのものが入つて参りません場合で  
は、財産そのものの所有権は残るわけ  
でありますから、財産そのものの価値  
はもろん減らないことになつてゐる  
わけであります。さらにこれがどの程  
度回収できるかというお話をございま  
すが、そういうわけで、解約あるいは  
取消あるいは他の者に売り拂うとい  
うような措置を講じますことが円滑に  
行くようになりますれば、これは非常  
に減つて来ると思うのですが、ただ從  
来から一時使用しておつたものに対し

ては、非常に酷なことも起ると思うのです。一般的の経済状態がよくなりますれば、そういう見込みも非常に増加するわけでありまして、ただいまここで数字をあげてお答えするわけには参りませんが、最近の状況においては、相当程度解決する自信を持つております。

○大上委員 ではお尋ねいたします。ただいまのお答えの中に、国の状態がよくなれば未収納金もおのずから減るのじやないかというお言葉があります。だが、私はその説明では納得できません。なぜなれば、これを貸付あるいは売拂いする場合は、当然相手の資産能力、その他のわゆるあなたの方の施行規則といいますか、あるいは事務規程などによつて、縛られた範囲内において、ときの経済状態、いわゆる二年、三年後ということを全然のけられて行政的な处置で拂い下げられておる。ところが未収納金を回収するについて、そういうような国の経済動向といいますか、動態経済を把握してこれを査定し、なお特定者に拂下げまたは賃貸しをさせるというようなことは、どうもわれくは納得できない。この点いかん。

おり、この金額が相当な数字に上つております。その次にあがつておるものといたしましては、売渡し代金の収納処置を得てないもの、これもずいぶん件数がある。それからさらに機械の貸付料が低価に失したものといたしましては、東京財務部で昭和二十一年工場の機械四百六十二台の貸付料の算定にあたり、昭和二十三年八月統制額の改訂があつたにかかわらず、二十三、二十四両年度の貸付料金を二十二年貸付当時の統制額を基準として、低価に決定していたので注意したところ、百八十一万九千四十七円を追徴されました。なおさらに船舶の売渡しについても処置を得てないもの、あるいは未完成船舶の売渡し処置を得ていないものの、特殊物件の売渡し代金の徴収でも処置を得てないもの、物納財産の――数えれば枚挙にいとまがない。さらに申し上げます。国有財産の管理担当を得てないものといたしまして、財務部は東京、大阪、熊本があがつております。こういうものが相当額あります。こういうふうな批難事項は枚挙にいとまがないほどたくさん出ておる。これは当然今吉田局長が御説明になつた未収納の十億円何がしの算定の問題にもからんでおるので、各行政庁の批難事項のパーセンテージから見ますと、この旧軍用財産の貸付及び譲渡は、もちろん国有財産の処分あるいはこれに関する批難事項が非常に多い。これはいかなるわけか。さいぜんおねいだしました行政上の措置の誤りか、立法上の誤りかということをこれから聞いておる。あまりにもこうい

不正事件が多く過ぎる。あなたの方としては当然これに対する回答書が出ておられますか、なお回答書にもさいせん申しました通り、はなはだ遺憾であると答えの内容によつては、この批難事項を一々最終点までお尋ねするかもしけません。

○吉田(晴)政府委員 最初の第一の点でござりますが、つまり貸付あるいは拂下げの場合には、当然相手の資力を見てやるべきものだ、そういう点はまさに説の通りでございまして、特に最近においてはそういうように努めておるわけであります、先ほど御説明いたしましたように、終戦直後の問題といたしまして、また管理保管の責任を早く果さなければならぬというような状況のもとにおきましては、その点はなかなか円滑に行かなかつた。ことに人員も非常に少いときに、そういう機構もできていないときに、非常に大きな財産を一時に引受けて処分をしたということにおいて、非常にその点遺憾な点が多くつたということがあつたわけであります。なおただいまの決算の批難事項の点でござりますが、これは確かにお話を通り非常に件数が多いようになります。これは、一概の問題といつしまして非常にそれが非常にむずかしいのであります。さらにこれが具体的な問題になつて参りますと非常にむずかしいのであります。ことに

これが税金の査定のように國の方である一定のいろいろの金額を出して来るというものであるならば、まだそこにややはつきりした線があるわけですが、國有財産の評価の場合、これが相手方が非常にこれをほしがる場合には割合金額が上がるわけですが、相手方があまりほしがらない、しかもそれが向うに入つておる、一時使用して中へ入つておる場合には、なか〳〵その金額の評定がむずかしいと申しますが、あるいは相手方がほしがらない場合、話が円滑に進行しない。しかし方歳入を上げなければなりません、何かこれを売り拂わなければなりませんので、ここに行政執務者として非常に困難な立場があるわけであります。そういうようなわけで、今の問題も相当起きて来る問題ではないかと思います。また実際問題といたしましては、貸付料なりあるいは財産の売拂の評価の問題といたしまして、いろいろ具体的に当つてみますといろ〳〵な事情があります。一々それを御説明する場合におきましては、なるほどもつともだというような点もございまして。たとえば二十三年度の決算の審査のときあたりにおきましても、価格の評定が低過ぎるというような検査院の批難のございました事項につきましても、これをよく御説明いたしましたところ、なるほどそれはもつともあるという事項もあつたような状況でございましたして、具体的な事項に当りますと、いろいろ御了解を願えるようなことが多いと思うのであります。以上簡單でありますがあお答え申し上げます。

For more information about the study, please contact Dr. Michael J. Koenig at (314) 747-2146 or via email at [koenig@dfci.harvard.edu](mailto:koenig@dfci.harvard.edu).



て恐縮なんですが、これはただいま賃  
賃指定のものでございますので、全部  
一時使用のもので、まだ売り拂つたも  
のは一つもありません。それから会社  
名はわかつているものもありますの  
で、お尋ねの点はあるいはここで申し  
上げられるかと思います。

○栗澤委員 わかつてはいるものもあると  
いうような御返事は、はなはだ不満です。なぜかといえば、そういうものか  
ら申請が出、それを十分調査してあなた  
の方で許可されてはいるのです。従つ  
てこれは明確にわかつていなくちやな  
らぬということは、言うまでもないの  
です。従つてこれはあとからでもよろ  
しくございますから、この一時使用  
者の名前を明確にお知らせ願いたいと  
思うわけです。

万円ということになつておりますが、これは台帳価格によるということになります。ところが法案の方では時価の二割引とか、あるいは四割引とかいうことで譲り渡す、あるいは一時使用ということとかわかつてゐるわけで、それが、これは時価の二割引あるいは四割引といふような評価でやつたその評価を、ここにお書きになつてゐるので、それとも終戦当時か何かの台帳価格によつて計算されているのか。そうすると実際と帳簿とが違うのではないかと、しろうと考えて考へるのですが、この点のいきさつをひとつ……。

○吉田(晴)政府委員　ただいまの評価の点は、これは台帳価格でございまます。これは国有財産法に規定がございまして、国有財産の帳簿に載せる価格

というものは、台帳価格いわゆる取扱価格ですが、それによつてやれといふことに規定があるので、それによつてやつてゐるのです。なお時価をどうしやつてゐるのです。たゞ時価をどうして帳簿に載せないのかといふことでお尋ねがあるわけですが、これは昭和二十七年度に、つまり再来年度に時価を調査いたしまして、それを別に台帳価格以外に帳簿にあけるということに、ただいまの国有財産法の規定はなつております。これは五年ごとに更新する。従つてまだ現在はその段階に来ておりませんので、いわゆる時価といふものが一々帳簿に載つておられません。われ／＼の方としては、こういう整理をいたします場合に、普通これを台帳価格によつて出すのが一番正確だということにして、特にそういう意味におきまして、この価格ばかりでなしに数量の点もここに掲記いたしました。それによつて御判断願うということになります。

○深澤委員 そういたしますと、たゞ  
れば返済みのうちで売払済みといふ  
ものがある。これが十二億八千万円と  
いうことになりますと、台帳価格で上  
二億八千万円ということになつて、總  
額だけは整理されているわけですが、  
実際の売払いの価格は違つていると用  
うのであります。なぜかといえば、時  
価の二割引、三割引、四割引といふ  
とでやつておるのでありますし、相場  
な開きがあると思う。そうなるとこの  
台帳に記入した売払い金額以上の金額  
は、一体どういうふうにそれを处理  
されておりますか。その点をひとつ明  
確にしていただきたい。

するものは非常にわずかであります。また今回ここに公共団体の営む社会事業施設も入つておりますが、これだ従来は実績としては入つております。単に引きましたことはないといふことになります。

○深澤委員 そうしますと、しかも帳価格で十二億八千万円が充拠済みなつておるのであります。が、実際の入額は幾らになつておりますか。その点をひとつ……。

○吉田(晴)政府委員 これは毎年度つと收入になつております。価格だん／＼に上つておりますので、その倍数というものが、その点から行きすと不明確になつて参るわけであります。が、一応なまの数字で申し上げますと、二十二年度の歳入の実績が大体三億ということになつております。二三年度が二十七億、二十四年度はほの国有財産が入つておりますので、少違つて参るかもしれません。が、やり大体二十億程度でござります。

○深澤委員 二十五年度の見込みはかりませんか。

○吉田(晴)政府委員 二十五年度の込みは、これも九月末でとつてあります。が、大体二十五年度全体で、予算申しますか、現在の収入見込みでは十億は入るかと思います。

○深澤委員 そうしますと一時使用貸付金とかあるいは長期の貸付金といふものを総合すると、もつとずつ五年度における返済未返還を含めて売拂い代金並びに使用料、こういふものを含めて国有財産の収入は總額のくらいになりますか。——そうなりと私はここに非常に大きな疑問が出



す。ついてはまず農林中金の将来の資金運用についてのお見通しについて、まずお伺いたしたいと思うのであります。申すまでもなく農林中金は、特に預り金が季節的にその増減の変動が非常に多い。供米代金の入った年末年始が非常に多くて、春夏が非常に少い。たとえば昨年度などは年間三百億台からもいわれがある。しかし一方貸付の方はそれほど増減にはなっていない。大体昨年度は三百億台を維持しております。この資金繰りは非常に御苦心なさつておられる方だと思ふのですが、将来の見通しを承りたい。すなわち特に預り金の減少した場合などのギャップは、食糧代金の食管からの借受金あるいは日銀の借入金等でまかなつておられるようですが、食糧代金の借受金などは、麦の統制廃止などの事情によつて、従来ほど食管の借受金を期待することは、困難でなかなかとうかといふふうに考えるであります。一方また資金需要の方は、特に今年の上半期においてどの程度の需要がありますか。これに対してもういふうにまかなつて行かれるか。まずその点をお伺いいたしたいと思うのであります。

要が多い。そのことはだいま御質問のございました通りでございます。また特に資金の不足いたしますとき、從来日銀借入金または食糧代金の前受金をもちまして、操作をいたして参つたのであります。特に農林手形制度等を設けまして、農業手形を日銀の適格保にとつてもらいまして、そして日銀の借入金をいたして来たのでござりますが、一方食糧代金につきましては、御質疑の通り今後これがいつもの通りに参るとは、われ／＼として予測できませんので、この点は懨みでござります。われ／＼といたしましては、農村の蓄積がさよう季節的に変動いたしますますような姿を極力食いとめまして、できるだけ農村の安定した蓄積を多くいたして参りたい。そうして春から資金需要の高いときに、資金が不足することをできるだけ少くないようにいたしますことが本質でございますが、と申してもよろしいと思ひます。一時的銀行の借入金といふものもやむを得ぬことであり、また当然のことであると申してもよろしいと思ひます。あるいは手持ちの国債、社債等を日銀に担保に持ち込みまして資金を調達するといふ道は、将来とてわれ／＼は確保して参りたいと思つております。そもそも食糧代金の借受金が減つて参りますと、あるいはこれでも及びがつかぬということもあるかもしません。われ／＼は実はこの段階に入りましたときに、昨年優先出資を受けまして、農林債券発行の道をお與えいただきましたのでござります。われ／＼はいる

いろむずかしいようではざいますけれども、ただいま申し上げました蓄積資金の減少を少からしめるように、安定期を保すること、それから農林債券によってその資金の不足を調達する、この三本建は本格的なものであろうと思ひます。食糧代金の減少に一応ただいまはさような気持ちをもちまして、対処される心構えを持つておるのでござります。しかしながら、むずかしいことでございまして、またいろ／＼お教えいただきたいと存じます。

○奥村委員 この上半期の資金需要の面は……。

○湯河説明員 申し落して相済みませぬ。ただいまの資金計画では、今日は約八十億くらい資金上増加するといふ貸付の需要増加を予定いたしております。ピークにおきまして八十億くらい……。

○奥村委員 その八十億は大体たゞまの御答弁にありますような三つの方法でまかなつて行けるかどうか、その点をお尋ねいたします。

○湯河説明員 われ／＼のただいまとおりあります予定が狂いませんときには、まかなつて行ける見込みを持つております。

○奥村委員 食糧代金借受金であります。ですが、昨年の一月は三百十億出ておりましたが、今年の一月は百八十何億、約百三十億ほど食管からの借受金が減っております。これはすでに何か度の休制廢止を見通してこういうふうに特に少くなつたのか。こういう率ですでに減らされて行くことになつておるのか。非常に少くなつておる理由、事情

○農村委員 食管からの借受金が将来ずつと減つて行く見込み、これははつきりしたわけであります。それでありますとこの金を運用しておられるについて、これが少くなれば、私は詳しくは存じませんが、これはかなり資金コストの低いものである。これが少くなるということは、農林中金の収支決算上相當響いて来るのではないか。こういう懸念があるのです。この点は具体的にどういうふうな打撃を受けるか、お伺いいたしております。

○湯河説明員 お察しの通りでござりますが、来年度におきまして食糧供出代金の前渡金が著しく少かつたということにつきましては、われわれはあります少くなかつたという見込みを持つておりますが、少くなつて来るということはあるいはあり得るかと存じます。さようになりますればだいまの御質疑のごとくに、どうしても採算は苦しくなります。しかしそれの響きが組合金融全体に現われますことを阻止いたします要因が、幸いに最近出て来ております。それは過去一年間におきまして、組合金融が系統内にございましたきわめて低利の国債を債務償還その他の形式で手放しまして、そうしてことにより收支の段階におきましては社債を持ちかえまして、これで収支が若干好転いたして來た。われわれはこれらの点もにらみまして運用上の過誤なきを期して参りたい、かように考えております。

○奥村委員 次に農林債券を発行して資金繰りをなされるということでありますが、この債券発行もなかなか容易によくならない。今つきで市場の状況と

○邊河 説明員 農林債券は昨年六月から発行いたしましたので、私たち経験が浅いのでございます。それで昨年の六月には十億の六箇月物の債券を発行いたしました。しかしこれはほとんど全部が金融機関で消化しております。それでわれらの方は六月に発行いたしますと、十二月に先ほど御質問の中にも出した資金の季節的変動によりまして、非常にたくさんのお蓄積がござりますので、この債還はきわめて確実なのでござります。さような意味をもちまして消化はできました。まあわれわれの方の債券は銘柄も新しゆうございますし、市場のおなじみもないでございますが、幸い過去半年の間金融機関の間におきましてはよくお引取りをしていただきまして、全部未消化を残しませんでした。今までやつて参ったのでござります。しかし今後的情勢といたしまして、金融市場がどうなりますかをいただきました。全部未消化を残しますが、われく懸念を持つておるのでございますが、この債券はただいま申し上げましたように返すときに出しますと、相当資金の潤沢なことは世間の人には大体御承知いただいておりまますし、金融機関の専門家はよく知っていますので、よく頼みますと消化できるのでござります。しかしながられておりませんので、今後十分気をつけて努力いたしたいと思つております。

○奥村委員 たしか農林中金は現在水産関係の融資を三十数億円しておられますと承知しております。おそらく日本における金融の大半をやつておられるというふうに考えておるのであります。ところが最近どうやら一部に、水産銀行を設置しよう、普通銀行で設置しないために十二億という資本金をやつて行こうという動きが、政府部内にもあるや聞いております。そうすると水産金融が大きく述べ本建になるというよらな気分もするわけであります。普通銀行からのお水産金融は別といたしまして、水産専門の金融ということになれば、農林中金と水産銀行と二本建になる。これは将来において相当大きな問題を提供するのじやなかろうかと考えるのですが、從来農林中金の方が水産金融をやっておられたのであるから、その農林中金のお立場として、新たに水産金融を専門とする普通銀行をつくることについての御意見を、この際承つておきたいと思うのであります。

新聞紙上で私も拜見しておるのであります。まして、この問題は何と申しましても水産関係ひとり沿岸の中小水産業者ばかりでございますが、相当の規模の会社企業も非常に資金難に悩んでおりますので、そういう資金需要を満たすべく特別にお考えになつたことかと存じます。片一方は漁業権改革に伴いまして交付されまする漁業権証券を資金化する組織として、そして水産業協同組合の生産性の向上等に寄與するといふ二つの意図がおありのように存ぜられるのであります。われ／＼の方から見ておりましても、ただいま五十五億と申し上げたのでございますが、水産の資金需要は決してこんなものではございませんので、さような特別のおはからいになりまして、水産方面だけに特別の資金が用意されるということは、われ／＼としても非常に時宜に適したことだけというふうに存じております。ただいま御審議中の農林漁業資金特別会計の財源といたしまして、あれではまだ足りないのでどうかと思ふのでもございまして、水産の関係者がかよりますことは、私よくわかるのでございます。ただ御質問のごとくにもしもして政府がかような御措置をお考えになりますことは、私よくわかるのでございます。ただ御質問のごとくにもしもして政府がかのような御措置をお考えにならざりますことは、私よくわかるのでございます。さようなことになつて、農林中金の従事は農林中金その他の金融機関に委託なさるといふことが出ていたように見えます。このたびの特別会計資金と同じようにお扱いなる御意図のようでございます。私はその点がし

聞の欄を拜見して懸念に思いますることを——これは蛇足でございます。水産銀行をおつくりになりますということと、その点私の感じを申し上げますと、**水産金融**特にその中に入つております漁業権証券を資金化するという問題、これはやはり農林大臣の監督が必要なんじやないかと思うのでござります。農林大臣の御所管でなく、單なる普通銀行でさような御処置をなさることに少し不安を持つております。何か特別なおどりはからいで、特別の立法等での監督権限が農林大臣はやはり確保されていないと、これは漁業権証券資金化の問題の上から申しまして、また沿岸中小水産業の協同組合金融と、中小株式会社の賞利水産業の金融の間の調整等が、はたして普通銀行で適切に行くかどうかということは、若干懸念いたしておる次第でございます。しかしそく御案の内容を拜見しておりませんので、あまり申し上げることはどうかと思ひます。

あり、この系統団体のつくるた農林中金が漁業権証券の担保金融をやることとは当然である。それを別な構造によつてまことに意を強くする次第であります。

次に今回の法案によるところの六十億の融資、これは農林中金が從来扱つて來られた融資と同じものが、はなはだ多いと思うのであります。水産金融の漁港、船だまり等の融資は、從来より農林中金がかなり扱つて來られたはずであるが、この六十億の今回の融資と同じような融資を現在どのくらいやつておられるか。今後特別会計の融資と農林中金の融資との関係を考えて行く上において、これは重大な問題であると思ひますので、この点をお尋ねいたしておきます。

○湯河説明員　一々申し上げませんが、内訳はこまかく出ております。農林水産關係で三十二億ばかり、漁港施設等には三千二百万円出ております。これは比較的まだ少いようでございます。それでこのたびこの法律によりまして、政府が特別の資金を御調査等に充て、それを農林水産の基礎的施設等に御融資になるということになります。われわれは過去におきまして、長期の建設的事業に対しまして融資をしておりました経験もござりますので、その経験等も生かしまして十分の御奉公をいたし、たいと思つております。また一方農林債券をもつて独自の長期資金源を護得する意図を持つておりますので、この

特別会計でお貸付になる資金と並びまして、自己資金でも長期の金融をして参るつもりであります。ただこの間に金利の違いがござりますが、この違いは、貸付を受けられる方の御事情によつて、十分勘案して参らなければならぬ、かよううに考えております。

○奥村委員 私のお尋ねしたのが、徹底していかつたと思ひますので、重ねてお尋ねいたします。今後提案された農林漁業資金融通法の第二條に記載されておりますところの一號から六號までの貸付を、現在農林中金ほどれだけやつておられるか。ただいま理事長のお話のように、利率はこの法による貸付の方がずっと安いのでありますから、当然六十億のこの融資が先にされ、その不足額が農林中金によつてまかなわれることになり、現在の農林中金の融資と今後相当かわつて来ると思うので、この点現在の六号までの融資は大体どのくらいかといふことをお尋ねしたのであります。今おわかりにならなければあとでけつこうでですか、お答えを願いたいと思ひます。

○湯河説明員 ちよつと手元に材料がございませんので、よく取調べましてお答えをさせていただきたいと思います。

○奥村委員 ただいま中金に監理官はおられるのか。

○湯河説明員 農林省と大蔵省から監理官を御派遣いただいております。

○奥村委員 これは政府の方へお尋ねすべきかと思ひますが、受託者になられる農林中金の御意見も承つておけば、けつこうだと思ひますので、この際両方にお尋ねしておきたいと思うのであります。この第五條の貸付に関する申

込みの受理、審査その他貸付及び回収、これを委託することができる。もちろん審査、これは農林中金が受託者であれば受託者がなるということがあるが、ただ貸付の決定だけはこの限りでない。これは政府がなす。この決定はこの限りでないとするが、じつは表現でなしに、はつきり政府が行うというふうにすべきであると思うが、それはあとにいたしまして——貸付の決定は別として、それでは審査あるいは回収等についての責任はどうあるか、條文がはつきりしていないので、その点をお尋ねいたしたい。これはまず政府の方からお答え願いたいと思います。

○舟山政府委員 第五條で、貸付の決定の責任は政府にあるのですから、回収不能等の最終的な責任は政府にあるものと考えます。

○奥村委員 しかし審査等の受託者がやる。この決定は十分なる審査に基いてすることになる。ところが十分なる注意を払つてその審査が行われているかどうか、これが問題になる。それで、受託者の方で十分注意を払つて、なかつたために損害が生じた場合の責任はどちらにあるか。またそれがこの條文のどこに明らかになつているか。この点をお尋ねいたします。

○舟山政府委員 審査その他を中金に委託するのでありますから、この委託された範囲内で中金その他の受託者は、十分なる注意をもつて処理しなければならない。もしそれについて過失がありますれば、政府に対して受託者が責任を負う、こういう法律構成となると思います。

○奥村委員 政府に対して受託者が責

任を負うということですか。第八條に罰則が出ておりますが、これはそういう規定ではない。そういう規定はどこにも出ていないが、善良なる受託者としての責任を政府に負う。もしその責任を果せなくて政府に損害を與えた場合は、どういうことになるかといふ規定はどこにありますか。

○舟山政府委員 だいまお尋ねの点は、委託ということに關する民法上よりいは商法上の法律の規定が適用されることになると存じます。

○奥村委員 そうすると、権則にあるところの、つまり未回収金の二割を受託者が負う、そのほかに民法上の義務を負う、こういう意味であるかどうか。

○舟山政府委員 この二割の責任を受託者が負うということも、委託の際の契約の内容に入つて参るわけでありります。受託者が政府との委託契約を結びます際に、損失が起つたならばその二割は受託者において負担するという約約、これが内容として入つて参るわけになります。

○奥村委員 それでは受託者が重大なる過失によつて損害を來した。そういう場合の受託者が政府に負う責任はどう規定されておりますか。

○舟山政府委員 ただいまの場合も一般の民法あるいは商法の規定によつて、政府が求償権行使し得るものと考えます。

総に問します重大なる過失があつた場合は受託者の政府に対する賠償あるいは責任関係の規定といふものが、ここになければならぬ、あるいは準則になければならぬが、どちらともない。それは單に民法上の訴訟にないということである。どうも不満足であります。これがなお一応私は研究上であらためてお尋ねをいたしたいと思います。

○舟山政府委員 この二割の損失を受託者が負うのは、何ら過失なくして受け付けられた貸付金におきまして、債務者の事情等によりまして、返済不可能の場合があるわけであります。そこには、これは政府が一方的というときには、これが政府が一方的に全額責任を負うというだけでなく、そういう際には損失をわけ合うという旨の規定を解説いたします。

○奥村委員 なお農林中金の理事長をお伺いいたしたいと思うのであります。私が、以前から問題になつております森林漁業復興融資の問題であります。これが現在十五、六億あるというふうに聞いてるのであります。これは無理に農林中金に政府が肩がわりさせたものである。農林中金の性格は次第普通銀行に似かよつたものになつて行く、私はこういうようだとうあります。特に長期の融資を今回の農林漁業金融通法によつてやつて行くところになれば、ますゞ農林中金は短期融資に重点を置いて行くことになりますので、この復興融資の十五、六億の回収あるいは肩がわりと申しますか、そういう問題が将来農林中金の

んになるのではないかというふうに思  
うのであります。このままでやつて  
行けるのかどうか。先ほども申し上げ  
ましたように、かなり農林中金の経理  
上負担になつておるようだと思つてあ  
るが、その点御意見を承つておきたい  
と思います。

○湯河説明員 農林漁業復興融資は、  
当時農林水産業の長期資金を、復興金  
融金庫に農林債券を交付いたしまして、  
得ました資金によつて、中金が手交し  
て来たのでござります。その当時政府  
から指令が来ておりまして、この復興  
融資の貸付に関する償還債務並びに損  
益は別途計上、特別会計の特別経理を  
するよう指示を受けてわれわれ  
やつて来ておりますので、一般の農  
林中金の独自の貸付と今でも截然と区  
別をいたしております。それではこれ  
始めて一两年を経過いたしまし  
て、いろいろその借受者の情勢も移り  
かわつてはおりますが、漸次回収もで  
きております。この特別経理をいたし  
ております農林漁業復興融資といふ  
ものは、そのときの政府の指令に基き  
まして、将来何か農林漁業に対する特  
別の長期資金を出す施設ができるなら  
ば、それに引継ぐということが明記さ  
れておりますので、農林中央金庫の現  
在の運営においては、さような将来の  
期待をもちまして区別しておりまし  
て、われくは政府のその御声明と申  
しますが、御指示をそのまま信用いた  
して經營いたしておるのでございま  
す。

それから農林中金が商業銀行のよう  
な短期金融機関になるのではないか。  
長期の金融はこういう特別会計等に重  
長期の金融はこういう特別会計等に重

復興融資が何かがんになるのではないかというお言葉でござりまするが、たゞいま申し上げましたように、復興融資の御指示をいただいており、われわれは今後におきましてそれが実現して来るものとかたゞ期待をいたしておるのでござります。そこでわれくは不安を持つておりますんで申ことを申し上げたのでございますが、しかし農林中金自身といたしましては、今度政府の委託を受けてやりまするこの事業も、農林水産業のために長期投資をするわけでござりますが、また独自の立場におきまして、農林債券発行等の方法によりまして、長期資金の調達もいたして参りまして、両者を調整あらばいしながらわたくしは事業を運営して行く。先ほども御質問の中にございましたように、この特別会計資金が出来ても、あるいは足りないとき、あるいはその向かない方向に対しまして、やはり独自の長期融資を続けて参るつもりを持つておりますことをお答え申し上げます。

う事業を始める場合のみに限つておる  
の。これがかなり大事な問題だと思います。  
○富谷政府委員 すでに事業を完成し  
たものにつきましては、資金の手当がな  
ついておるので、新たにこれで肩がわ  
りする必要はないと考えるのであります  
が、この制度ができると予想いたしま  
してしまして、昨年の冬から現在にかけ  
て工事を施行しておつたものに関しま  
しては、この制度は農林省が昨年來申  
しております食糧一割増産のための一  
環でありますので、そういうものに  
関しましては、この制度によります  
融資の方へ乗りかえて行きたいとい  
ふうに考えております。

○小山委員 これは政府にお伺いする  
のであります。予算書を見ますと、  
六十億の貸付に対し、利息は一億八  
千四百万円の収入見込みになつてお  
りますが、そういたしますと、この金は  
一体いつごろから貸し始める予定であ  
り、かつこれが全額貸し出されると思  
われるのは、ことしの何月ごろの予定  
でありますか、それを伺つておきたい  
と思います。

○富谷政府委員 融資は四月一日から  
ただちに開始いたしたいと考えてお  
ります。預金部資金の借入れが見通しが  
つきますまでの間は、毎月平均いたし  
まして五億円見当ずつ貸出しをいた  
したいと思つております。従いまし  
て、利息收入は半年に一ペんずつと  
るものでございますので、四月に貸し出  
したもののは十月、というふうに、半年  
ずつずれて入つて来るわけであります

○小山委員 預金部の借り入れができるました場合の支払い利息は予算書に見てありますか。

○富谷政府委員 預金部資金を借り入れました場合の預金部資金に対しますが、これは現在の予算書では預金部資金の借り入れがないものでございますから、支払い利息としては計算してございません。従いまして借り入れました際は、収入の方にもう一項新しい項が起りますとして、預金部資金の借入金若干ということになりますて、それから支出の方では、預金部資金に対する支払い若干という項目が見合うわけでございます。現在の歳出をごらん願いますと、予備費が九千一百万円とつてございます。これは預金部資金が入りましても十分間に合う、こういうつもりで計算しておりますのでござります。

○小山委員 次に、この前政府から、この預金利子の算定基準を平均利廻り六分一厘というふことにしたその基準を、お出しになることになつておりますが、まだそれが出ておりませんので、催促いたしますと同時に、農林省にお伺いいたしたいのは、かりにこの手数料として年三分と規定してあります、これはどういうふうにお使いになる御予定でありますか。たとえば、もつと具体的に申しますと、この貸出金は、地方に参りますと県信連が扱うのか、あるいはまたもつと下の協同組合が扱うのか。もしそうだとする場合には、その手数料の配分はどういうふうに考えておられるのか。それをひとつ伺っておきたいと思います。

○湯河説明員 この農林漁業資金は、

御委託がありますれば、農林中金が受諾者としてその仕事をいたします。しかし系統あるいはやはりその書類の受付とか調査とかいう仕事をしてもららつたりでございます。そこで政府から支払われます手数料をいかに使うかということがありますと、信連にはやはりその書類の受付などになりますが、ただいま申し上げましたように信連等に事務の一部を施行してもらいますときには、その一部を分與される予定になつております。

○小山委員 ただいまの農林中金のお話によりますと、信連が一番下の下部機構の貸付窓口である、こういうお手数料であります。が、そうすると法律に書いてある個人を対象とする貸付といふのは、おそらく行われないのでないかと思うのです。これについては、今案者ははどういうふうにお考えになつておりますか。

○舟山政府委員 五條にいいます「その他主務大臣の指定する金融機関」ということにつきましては、主として銀行、たとえば勧業銀行とか地方銀行とかを予定しておりますのでございまして、信連及び系統機関は、この農中と一緒にの系統をなすという意味において、現在のところ取扱いを委託する予定になつております。

○小山委員 その点は昨日金融機関としては農林中金であるということを旨つておるのであります。そこで実際問題としての農林中金の態度を聞いておきます。ところが法律によれば個人も貸付の対象になつておるということになつております。ところが農林中金という農業団体の親金融機関でも

るものが、法律上個人に貸し出し得ないということになつておるにかかるわらず、県信連というものが一番下の窓とされるならば、実際問題としてどうお考えになりますか。

○湯河説明員 個人に対しまず貸付を扱いますので、組合が借受者になりますときの申込みは、信連の窓で受けるというつもりであります。

○小山委員 それから農林中金についてと参考のために伺つておきたいのですが、あなたの方の十箇月分の決算を見ますと、十箇月に十一億の利益を上げております。一箇月あたり一億千円、そうすると一年間十三、四億くらいになるだろうと思うのですが、こんな利益が出るなら、もう少し貸付條件は安くしてもいいのではないか。

○沼部説明員 ただいまお尋ねのよみに月末の資産表に十一億円の損益の数りが出ておりますが、それは御承認のようにまだ決算いたしておりません。従つて年度末に至りまして未払利息、未経過利息等を毎月出してみせんと、正味の剩余金はわからないのです。だからその中にもござりますように前年度の未経過、未払いの戻入勘定がござりますから、こうしたものを引いて計算いたしますと、こゝな莫大な剩余金は年度末には出ま

○小山委員 未経過割引料あるいは未拂い利息がある関係上出ないということはわかりましたが、その次に、それでは償却すべき貸付金というものはどのくらいありますか。

中には、それはいろいろ／＼経済情勢で回収滞りになるものもございますが、極力回収に努めております。それから決算上どのくらい償却するかということとは、まだ申し上げられるほどには見積つておりません。いずれこれは三月末あるいは五月決算で総ざらいいたしま

ります。今度の農林漁業資金融通特別会計法案につきましては見返り資金をあてがつておるのであります。見返り資金は二十六年度までであつて、二十七年度からなくなるというふうに考えておりますが、これに対しても政府はどういうふうに思つておられますか。その辺のいきさつを承りたいと存じます。

○舟山政委員 見返り資金の将来につきましては、アメリカで來年度、すなわち七月から以降の援助資金をどうするかということにつきまして、いろ

○夏堀委員長 そういう方面的の説明は、きようは係の人が参つておりますので、あとでお答えすることにいたします。

○三宅(則)委員 それでは大体この法案に関する点を中心と考えられるということについて申し上げるのであります。が、これは相當年月を要することももちろんであります。これにつきまして農村地帶におきましては、相當前からの計画もあり、県の指導もあるわけじます。

林いたしますには、相当な金、することは私ども了承しておるります。ところが賃金がない、けで、はげ山になり、洪水は地は荒れるというようなことを心配いたしておりまして、本せきましてはそうしたような植林道開発、復旧というようなことを算の説明書の中に書いてござが、植林というようなことにても、相当注意と努力を払われるのを考えられるのであります。いて地方の造林につきましては

がいりま  
わけであ  
といふわ  
増し、土  
私ども  
法案につ  
休事業、  
ことも予  
います  
つきまし  
れること  
これにつ  
は、相当

この苗木が将来成長した  
償還するということに  
非常に長期を要するわ  
い。しかしこれは非常に  
ので、一応最大限三十  
として、償還を見込んで  
いたいまして逆に申し上げ  
還財源を持つてゐる人  
造林資金は借りられ  
遺憾な結果になつてしま  
山に新たに苗木を植  
長したのを売つて償還  
ですと、これはでき  
ます。

もけい長年ごままでなえしをなしうる

して、慎重に扱いたいと思います。  
○小山委員 非常にこまかいことをお聞きしますが、農林中金では未経過の割引料あるいは未経過貸出料といふものを出しておるのでですか。それとも後拂いであるから、利息は全部このまま入つて來るのでありますか。割引料の方はいかがですか。

○沼部説明員 手形貸付、手形割引等においては先取り計算をいたしております。だからそこにあげている数字は未経過の分も全部入つておるわけで

いろいろ伝えられておるのですが、まだ責任をもつて申し上げられるような数字は得ておらないのであります。それで二十六年度の見返り資金につきましては、過去から時期的にずれて参ります援助資金、これが見返り資金となつて入つておるのでありますと、従つて二十七年度以降のことについては、的確なことは責任をもつて申し上げかねる次第であります。

○三宅(則)委員 この法案の趣旨にあります通り、農林漁業につきまして、長期の金融をなし、かつ低利の融通を

であります。しかし、これと関係を持ちまして、その土地の有力者もしくはその他の方といつては失礼であります。そういうようなものによつて左右せられる懸念があるのでないかということにつきまして、簡単なことですが承りたいと思います。

○窪谷政府委員 私ども土地改良資金につきまして、すでに融資をやつておりますのであります。大体農地の解放が進行いたしましたので、農村では一部の有力者のために他の零細農がおどらされ、不承々々に土地改良をやると

思い切つて補助を出さなければ  
ないと思ひますが、政府はどう  
うに今考えられておりますか。  
けつこうですから承りたいと  
す。

は進行し  
うふ  
大局で  
思いま  
復に閉  
樹立い  
ありま  
通りの  
回復  
しては、  
して、そ  
な十画

富谷政府委  
に貸付金の  
だけでもござ  
三重(則)委  
が、もう少  
なるわけで  
から構想  
もしれませ  
か書きかえ  
つてやる道  
のですか。  
。つまり元

員 私ははなはだ恐縮  
ます。  
員 しかしこれは根本的なことですが、二十年をたとえて  
てはあるいは変化が来て  
んが、たとえば借りか  
とか、そういう方法を  
もあるものですか、な  
この際承りたいと思いま

○三宅(則)委員 私は農林漁業資金融通特別会計法案並びに農林漁業資金融通法案に関連いたしまして、質疑をいたしたいと存じます。実は昨日他の委員会において、出席したのはあとありましたから、あるいは二重にないかもしませんが、二重になつた場合は簡単にひとつ御説明を願いたいと思うのであります。ただいま同僚奥村委員並びに小山委員から詳細にお質問もあつたわけでありますですが、私はごく大綱的なことをお伺いいたしますから、お答えを願いたいと存ずるのであ

する、こういうふうに考えておるので  
すが、そのおもなるものは、農業に関  
します点は、土地改良ということを中心  
に考えられると思うのであります。  
私どもがかつて地方に帰りますと、農  
林省は増産には開拓とかあるいは開発  
とかいうふうに、荒地を開墾いたしま  
して増産をはかる点と、もう一つは既  
設の土地を改良いたしまして増産をは  
かる点とがあるわけですが、一  
体農林省ではどちらを中心と考えてお  
られますか。この際本法案に関連いた  
しまして、根本的理由を承りたいと存

いろいろな事例は、現在のところ該当はないよう考へておきます。

○三里(則)委員 大分飛びまして恐縮であります。が、日本の国有林野といふことを中心に、また私有林もあるわけであります。が、ただ山林事業につきましては、相當前からの問題があるわけでありまして、長年かからなければなかなか採算はとれない。たとえば六年もたたなければ一人前の木に成長しない、こういうことを言われるのであります。が、そういうような長期資金につきましては、一旦これを伐採して植

○三宅(則)委員 農林漁業資金貸付別会計法案におきましては、造りましては二十年を期間といたしまして、そのうち五箇年をすえ置くことになつておりますが、二十おそらく下刈りをいたし、また期間が短縮せられていくと思ひながら、もう少し長期になる必要があると思いますが、これに対する根拠に置かれましたか、この際承ります。

融通特  
造林に開  
たしまし  
という  
年では  
は成長  
ますか  
あると  
はどこ  
たいと  
造林い

「 いうことが規定してあるわけでござります。従いまして他に償還財源を持つておる人に限りまして、これを借りることができるのであります。従いまして借りたりかえというようなことで樹が成長するまで待つということは、この制度としては予想しておりませぬ。

さうかま世樹いり持さ

ましては、りつばな木材があり資材が貯蔵せられておりましても、これをうまく町場——利用価値の高いところに運搬することが困難な場合におきましては、その値打が半減しまったはゼ口になる。これは当然のことであります。こういうものにつきましては国家が相当目を明いてやつて、私経済に注入するということになると、あるいは助成する必要があると思いますが、これについて政府はどういうふうに考えておられますか。この際承りたいと存じます。

○富谷政府委員 法律の第一條第三号で「林道の開発又は復旧に必要な資金」ということを規定いたしまして、これは貸し出すつもりで予定しております。第三條のわく内の表をごらん願いますと、「林道の開発又は復旧に必要な資金」として、第一が公共事業費による補助事業にかかるもの——現在補助金を出しておられますのは御承知の通りで、奥山の開発に対して補助金を出しております。財政資金の都合で十分な補助ができませんので、それから漏れましたものを救済して、低利で貸したいというつもりでいたしております。

○奥村委員 ちよつと……。法第二條の第六号には「農林漁業者の共同利用に供する施設の造成、復旧又は取得に必要な資金」これが相当額がある。たとえば農林漁業者などの共同出荷場あるいは共同の施設、たとえば冷蔵庫、製氷施設、そういうものも含まれることと思ふのであります。その範囲も含まれておるのかどうか。この第六号

の範囲をもう少し詳しく述べて願いたいと思います。

○富谷政府委員 現在の六十億の資金の配分の場合には、第六号に該当いたしました。別表にございます通り小水力発電施設に対しまして二億四千万円、それから北海道魚田開発に対しまして九千三百万円しか実はないわけですがございます。しかしながら手元に差上げました政令の中には、これはまだ未定稿でございますが、農業倉庫とかあるものは今お説の冷蔵、製氷施設とかいうのも当然入るものとしてわれくも想定いたしております。これに対してもございますが、農業倉庫とかあるいは概算払いをするとかいうような時期をきめるというような点を、政令でもつて定める規定になつております。

○佐藤(一)政府委員 お答えいたしまして、四半期ごとにするとか、あると存じます。

○富谷政府委員 お尋ねしておきます。

○舟山政府委員 日歩一錢で利息をとりますときには、どういう方法で損益を計算するか、並びに利益の繰入れに

と思うが、ことし繰入れてないとするならば、どういう場合に繰入れるかと

いうことをお尋ねしておきます。

○佐藤(一)政府委員 お尋ねいたします。これは他の特別会計にもしばくあります。

○舟山政府委員 お尋ねしてございま

す。これは概算払いをするとかいうような時期をきめるというような点を、政令でもつて定める規定になつております。

○奥村委員 同じく特別会計の十七條

「金融機関に対し貸付に関する業務を委託した場合においては、当該金融機

関に対し貸付に必要な資金を交付する

ことができる。」これは貸付を決定した

場合に個々に貸付する金を個々に渡すのか。あるいはあらかじめ前渡

金の形で一定資金を農林中金に渡しておくるのかどうか。この点をお尋ねして

おきます。

○佐藤(一)政府委員 あらかじめ交付する予定になつております。

○奥村委員 そういたしますと、予算

書の百九十六ページの収入の雑入五百

万円、これは代行金融機関に交付した

資金に関する利子收入、つまりあらかじめ前渡した資金に対する利子、こ

ういうことに解釈ができるわけあり

ます。このあらかじめ資金を渡した場

合の利率は、どういうことになつてお

りますか。

○富谷政府委員 農林漁業資金の委託業務に関する準則を定める省令案といふのがお手元に参つておりますが、その第八條に、受託者は日歩一錢の割合で国庫に納入するということになつておきます。

○奥村委員 第八條は償還元利金に対し、翌月から一箇月分をまとめて日歩一錢を払う。それは貸付金の前渡金とは違うはずです。

○舟山政府委員 この点は先ほどお答

え申し上げたのであります。やはり民法の一般原則によつて、損害賠償の請求を政府がなし得るというふうに解

すべきであると思います。その意味で特に規定はいらないと思ひます。

○奥村委員 民法の一般原則というのはたとえばどういうことですか。これか、あとから承つておきたいと思いま

す。私は最後に二つだけ、どうもはつきりしませんので、重ねてお尋ねしてお

きたいと思います。この準則を見ましても、審査等における責任の所在が明

らかになつていません。そこで準則の第二條を見ますと、元金の償還及び利息の支払い確実に実行できること、事

業計画が確実に実行できること、その基準に基いて適当かどうかを審査し、

貸付を適当と認める場合にあつては、

その意見書をつけ、または適当でない

と認める場合には、またその意見書を添えて受託者が主務大臣に提出しなければならない。そうするとその審査の

場合には、よほど十分な注意をもつて審査しなければならない。その審査の責任はどちらにあるか。当然これは受

託者にある。その受託者に当然払うべき注意が払われなかつた。つまり注意を怠つておつた。あるいはもう一つ重

大なことは、過失によつてという場合の損害を受託者が政府に対して負うそ

の規定がない。その規定がなければ、

そういう場合にはどうするのか。ただいま民法によつて規定されておるとい

うが、それでは民法の何條の規定か。

私は当然この準則に規定すべきである

法律によつて処理すべきものである

と考えます。



貧弱である、担保力がないということでありまして、その金融を受けるところの能力が農村にないといふ関係上、農村金融といふものは実際にます子扱いにされて来た。今度この特別会計が新設されまして、幾多の長期資金が流れることを一般農民は期待している。ところがわれくから申しますれば、この特別会計では根本的に問題は解決されないと考へるわけですが、一体大蔵省としては、この特別会計をずっと持続せられる考え方を持つておられるのかどうか。そして毎年々どの程度の農村に対する長期金融を予定しておられるか、その全体的な構想をお伺いしながらお伺いしたいと思います。

○舟山政府委員 農業関係の金融は資金が長期でなければならぬ、かつ低利でなければならぬということは常識になつておるのでござります。ところがこれを普通の金融機関で、いわゆるベースに乗つた金融としてまかないますときには、とうていその円滑なる運営を期することはできないのであります。その意味で今後予算をもつてこの特別会計をこしらえまして、この種の資金を融通するということは、私どもが今まで財政で吸収し、金融貸付方面は金融機関が担当するということでありまして、その金融を受けるところの能力が農村にないといふ関係上、農村金融といふものは実際にます子扱いにされて来た。今度この特別会計が新設されまして、幾多の長期資金が流れることを一般農民は期待している。ところがわれくから申しますれば、この特別会計では根本的に問題は解決されないと考へるわけですが、一体大蔵省としては、この特別会計をずっと持続せられる考え方を持つておられるのかどうか。そして毎年々どの程度の農村に対する長期金融を予定しておられるか、その全体的な構想をお伺いしながらお伺いしたいと思います。

しこうしてどのくらいの資金を融通しながらいかということは、單に金融面だけを考えるわけにも参りません。すなわち農林行政の上において、どういうような事業を緊急不可欠と見るかと見るかなどたような面から、それに伴いまする資金需要量というものを算定するわけでございます。しかしまして財政からかねます上において、また財政からする制約があることもやむを得ないところでございます。本年度はさしあたつて六十億の予算が計上されておるのあります。預金部資金につきましても、特別会計法におきましてこれを借り入れることができます。そこでござります。そこでござります。本年度はさしあたつて六十億の予算が計上されておるのあります。昨日も申し上げましたが、現在の予算では預金部資金を幾ら借りるかということはまだ計上されておりません。今後損金部資金もこれに導入であります。昨日も申し上げましたが、現ましても、やはり農林行政上の必要量と、さらにこれを財政金融の面からいたしまして、一体幾らくらいの金を今後導入していくかという問題になります。そうして一體幾らくらいのつきましては、やはり農林行政上の必要量と、さらにこれを財政金融の面からいたしまして、一体幾らくらいの金を今後導入していくかという問題になります。具体的に幾らかということはまだ考えておりません。

み合せて査定を加えるということでは、なか／＼安心のできない問題でございまして、従つて單にどうあえずそれだけやるのだ、こういう形では農村の問題を解決できないと思う。資金の需要量といふものは実に莫大なものがあると思うし、また日本経済全体の基礎である農業をもつと充実させるためには、相当これは腹をすえてからなれば私は問題が解決しないと思うのです。そういう意味でとりあえずこれだけ組む、との問題はいろ／＼な情勢と見合つてやるのだと、そういう考え方では根本的な問題の解決にはならぬと思うのですが、今後あなたの見通しとして、農村に今年出したくらいをずっとと継続的に出して行けるという見通しがあるのかどうか。大蔵省の腹をますひつお伺いしておかなければ、單に今年これだけのものを出しても、あとは一体どうなるか少しも見当がつかないということでは、問題は解決しないと思う。今年程度のものをずつと継続してやられるお考えがあるのか。その点をひとつもう一回お伺いしたい。

たしますが、農林行政の立場から一番大きな問題は、食糧の自給自足の問題であると考えます。現在三百万トン程度のものを輸入している。これを何とかして国内で解決しようと、こういうことについては一致した意見であり、それに対する努力はわれ／＼も認めているわけです。ところが、今度の農林漁業金融に基く経済効果の表を見ますすると、大体今度の農業投資によつて経済効果を期待せられておるものは、六十四万六千石ということになつておるわけです。ところが約三百万トン、大体二千万石程度のものを日本において増産しなくちやならないという状態の中である——もちろんほかに公共事業の方面もありましようが、この程度のものでは、現在農林行政の一一番の問題であるところの食糧自給自足の問題と照し合せてみて、非常にまだ不十分であると考えをわれ／＼は持つておるわけです。これが農政関係の方がおいでにならぬとすれば、あしたでもいいと思ひます。そういう伺いしたいのです。これら出発しなければ、この問題は——宣伝が非常に大きいので、農村全体が期待しておる。だが来るものは実際に部分的にわざかしか来ない。農民がまた失望するということから、やつぱり大きな根本方針をきわめておかなければならぬし、また今後どういうふうにこれが継続されて行くかといふことも見きわめておかなければ、單に今年これだけのものをやつても、

これはぬか喜びになるということです。私はそういう全体的な構想を、金融の面と農業計画の面とからお伺いしたいと思つておつたわけですが、あしたの合同審査の場合にでもまたお伺いしたいと思います。

そこで私は、こまかい問題については同僚諸君がもう三日間にわたりましてかなり詳しく述べられてるので、重複を避けますが、資金の貸付の場合において問題になりますのは、この資金通法の第三條の五項に「資金の貸付けを行う場合には、担保を提供せなければならぬ。」こういうことになります。ところが御承知のように、農地調整法並びに自作農特別措置法等の制約を受けまして、農村の唯一の財産である農地は担保力がないわけです。そうすると何を担保として融通せられるか。この担保という意味は何を目的とされているのか。その点をひとつお伺いしたい。

○富谷政府委員 ここに申します担保には、物的担保のほか人的担保も含んでおります。従いまして物的担保に乏しいものに対しましては、人的担保で融資をいたします。

○深澤委員 人的担保というのは、大とえば協同組合等にいたしますれば、組合員の連帶保証、こういうものですか。人的担保という内容をひとつ……。

○深澤委員 これは同僚諸君から、も

う大分言われたのですが、どうも現在の農村の経済事情から申しますれば、はなはだ利子が安くないと私は思うのです。これはおそらく同僚諸君のことろへも非常に陳情書が来ておりましょうが、せめて四分、五分程度に利子を引下げてもらいたいという要求があるわけです。きのうの農林省当局のお話によりましても、相当危険負担をしなければならないということも明されおる。そういうことを前提としてやるよりも、むしろ農村に返済能力のあるように最初からする必要がある。のじやないかと思う。従つて利子をもう少し引下げる考え方を持つておるかどうか。もう少し引下げられるような余裕があるのでないかと私もは考えるのですが、この点を一今までの質問と重複にわたるようですが、農民諸君が重大な関心を持つておる点でありますから、もう一度お伺いしたいと思います。

りますので、貸出し利率を下げますと勢い収入が減つて参る。従つて預金部資金の借入れの限度が縮小されて、せつかく出るべきファンドが減少するということになることを、われ／＼はおそれておるわけでございます。

本主義的な計算で損をしないような有利率でやつて行くということは、実情に即さない。私はあえて御答弁は求めません。現在の農村の置かれている立場をもう少し考慮されて、農民が、よかつた、これならひとつ増産できるぞと、いうような態勢において、資金の融通も考えてもらわなければ、せつかくのこの資金融通の法が、かえつて農村から信頼されないと、結果になると私は思うのであります。こういう点は十分お考えを願いたいと思うわけであります。

○富谷政府委員 お手元の資料にござります通り、撫育費は入つております。  
○三宅(則)委員 それでは今度塩田のことについて簡単に質問いたしますから、御答弁願います。この塩田について、私どもは前国会において、塩田等災害復旧事業費補助法というものをつくったと記憶いたしております。災害があつた場合におきまして、その八〇%は国家が補償し、とのたしかがります。

ますが、その明細はともかくいたしまして、少くとも災業復旧に関しましての残りの分に対し、これを融通するということに了承したわけあります。私がこの際もう一言つけ加えて質問いたしたいと思いますが、塩田等につきましては、瀬戸内海地方は東海地方の一部、あるいは北陸地方の一部というふうに限られておるのであります。あなたにこんなことを聞くのは見当違いかもしませんが、食鹽につきましては相当重点的にやるべきではありませんから、改良等につきましての便益をはかりますために、利率をもう少し下げてやる方が穩当じゃないか、かように考えておりますが、政府といたしましてはどうぞ根拠を置いて、こういうような利率を考えられておりますか、承りたいと思います。最高一割五厘というふうになつておりますが、もう少し下げた方が穩当じゃないかと思いますが、どこに根拠があつたかということを御説明願いたいと思います。

○塩谷政府委員　お説の通り、塙田等のあるものにつきましては、その第三條二項一号に掲げてありますように、地元負担について考えておるわけであります。今お言葉でございますが、補助率は今私五割と記憶いたしております。

○三聖(則)委員　今の答弁によりまして、かつては十割負担、その次には八割になり、あるいは今度は五割と思いま

○齋谷政府委員 先ほど申し上げました通り、各業種の負担し得る最高限度額というつもりで規定いたしたのでございます。この制度ができます前は、補助金がせつから出して、地元負担分は自分で調達いたしましたり、あるいは市中銀行からこれ以上の金利のものを使ひるというわけでございまして、そういう意味で、この補助事業につきましては、この金利が妥当であるというふうに考えたわけでございま

三〇

それから被補助事業に関する算定の基礎は、その資料の一番終りについておりますが、これはやはりこの利率でベイし得るという資料でござります。

○三宅(則)委員 私はここで議論を國わすわけではございませんが、私の常

識から考えますると、林道の開発復旧事業は一割五厘、最低が九分五厘、この塩田等に関する改良というものが、最高が一割五厘、最低が九分五厘、こういうことを見ますと、どう見まし

でも、この両者が一番高し金利である  
といふふうに考えられるわけでござい  
ます。高い低いを論することはどちらか  
と思いますが、一応今見たところによ  
りますと、どうも穩当を欠いているの  
ではないかといふふうに考えるわけで

あります。しかし同僚委員からも質問があつたと想いまするし、本日は時間も遅いことでありますからこの程度にして、一応政府において考慮していくべきたい、かよう考えます。

点にあると思う。先ほどの一件当たりの経費が五十万円というのを、まず聞いてみたいのでありますけれども、五十五万円というのは人件費を幾らに見られたのか、物件費を幾らに見られたのか、建物償却費その他を幾らに見られたのか、それを伺つておきたい。

もう一つは、農林当局にお聞きすることになるのだろうと思ひますが、こ

ことに書いてある利率の最高最低といふ

か。年限は一定しているようであります。年限は一定しておりますからして、年限の长短によつてきめられるのではなくといふことはこれでわかる。どういう條件によつて最高と最低をきめられるのか、その基準があるかどうか。

もう一つは、ここに書いてあります  
ところの利回りは最終貸付率であるか  
どうか。たとえば農林中金の場合をと  
つてみますと、それが県の信用連合会  
に貸す、さらに県の信連が農業協同組  
合に貸すということになつて、この利  
率よりもはるかに高い利率が、最後の  
利用者に押しつけられるのかどうか。  
あるいはこの利率は一番最後の人が払  
う利率であるかどうか。この三点を伺  
いたい。

すから……。  
それから第二点の最高、最低をどう  
いうふうな基準で決めたかという御質  
問に対しましては、私どもはこの中間  
御承知のように金融機関の給與ベース  
というものが非常に高くなつております  
から……。

○小山委員 ただいまの質問で二点だけお尋ねをいたしました。中間によつて償還の基礎を考えたわけでございます。その中間点から上下合計いたしまして一分の幅を持たし、将来金利水準の変動に備えたいというわけでございます。  
それから最後の御質問の点でござりますが、これは末端の実際の借受人が具体的に借ります金利でございます。

けは明かになりましたが、そういたし

ますとまずその人件費を六割、つまり年に三十万円見たという趣旨のようであります。そして三十万円ということは、平均ベースは二万六千円、農林大臣はそんな高い給料を払つておりますから物牛半牛とかどういうことが一つ。それから物牛半牛

の二十万円、これも私はそんなにかかるはずはないと思います。すべての営

業をやつている場合にはかかります。されど、この審査なり査定の場合に、それだけのものがかかるはずはない。ここに私はこの利率の算定の基礎は非常に甘いという感じを持つていい。それを糾明したいのが一つ。もう一

一つは、利率は中間をとつてやるとおつしやる。そうしますと、相手方によつて、あるいは高く、あるいは低いこということはやらない、こういう御方針に伺つてよろしくうござりますか。つまりある協同組合には六分五厘で貸す、つまり協同組合によろしく五厘で貸す

ある開拓組合には、玉分玉厘で貯蓄す——事業の性質によつて、たとえば面積が大きいからとか小さいからとか、いろいろなことで、組合々々によつて、あるいは改良区々々によつて利率が違うのでなくして、ちょうどその中間程度のところどりあえず貸すのであって、金利水準変動の幅だけは見てあ

○富谷政府委員 人件費中には、給與のほか旅費、そういうものが入つておりますから、従いまして給與ベースは、平均いたしますとかなり高いものに見えるわけでござります。現実に農林中央金庫の給與ベースは、ここまで行つておりませんし、従来までの実績

はこれより多少下つております。

それから第二点のお話でござりますのが、利率は政令一本できめますので、土地改良についてはたとえばその中間点をとる。従いまして特定の協同組合には安く、特定の協同組合には高くとも、いろいろなことございません。すべ

○奥村委員 施行令案が今出されまして一率になります。

たので、特にお尋ねしておきたいのですが、先ほど私のお尋ねした法第二條第六号の規定による資金の貸付、この施行令案の第六條を見ますと、水産物増殖施設、水産物共同加工場、水産物共同倉庫、水産物貯蔵施設、こうい

う漁船、漁具等の造成復旧取得に必要な資金、これは北海道に限られておる。なぜ北海道のみに限られたか。この点をお尋ねしておきます。

○富谷政府委員 北海道の魚田開発と申しますと、千島、樺太の引揚げ漁民によるものでござります。

が——これに主として北海道から出力せぎに行つておつた人でございます。これが終戦後引揚げて参りまして、職業につくことができない。そこで新しい漁村を建設して、ここに書いてありますような船を買ってやる、あるいは貯蔵場をつくつてやるということを、補助金でやつておつたわけでありま

す。ところが補助金の額が逐次減少いたしまして、一昨年度からはこれが見返り資金に乗りかわったわけであります。従いましてそういう沿革から北海道だけに限られておるわけでございま

考えておられないのか。その点をお尋ね

○富谷政府委員 これは二十四年度から予算が切られましたのでございますが、それ以前は二十六箇所に対して補助いたしておつたわけであります。予算の都合でたしか六箇所と記憶しております。

りますが、査定されましたので、予算から落ちましたものについてはこうい

う融資を見返り資金でやる。今後はこれに乗りがえるわけであります。内地の分については共同利用施設という項目で、水産業に関する、ここに書いてありますような、たとえば共同加工工場あるいは製氷、冷凍施設といったもの

が考えられるのであります。何分資本金のソースが現在六十億でござりますので、これが将来膨脹しました際にこれについても具体的に幾らということを考えたいというやうに思つております。

金の融資の申込みは、たしか六件が該当しないことになつておるのだが、それは主として資本漁業の申込みであつたと私は承知しております。ただいま言われるような樺太、千島からの引揚げ漁民が、見返り資金の融資の申込みを六件もやつておるかどうか。その点

あとから資料をお出し願いたい。  
○富谷政府委員 これはお手元に農林金融概況という資料を差上げてござります。その第十一表の三というところにございますが、それによりますと、魚田開発のために五十四組合が融資を申請いたしました。その金額が一億一千六百万円という額が出ております。た

だいま御指摘になりましたのは、おそらく水産物の高度利用の製氷、冷凍施設の御質問だと思いますが、それとは別に魚田開発というのが見返り資金にあるわけあります。

○奥村委員 この施行令その他いろいろの書類がありますが、借用証書のあて名はどなたになるのかはつきりしてないでお尋ねしたい。

○富谷政府委員 農林大臣あての借用書になつております。

○奥村委員 その規定はどこに入つておりますか。

○富谷政府委員 申請書の書式につきましては、お手元にございまする施行令の中に、主務大臣がこれを定めるということが書いてあつたと思ひますが、それによりまして主務大臣が告示できることになると思います。

○裏堀委員長 本日はこれをもつて散会いたします。

午後四時四十五分散会

〔参照〕

旧軍用財産の貸付及び譲渡の特例等に関する法律の一部を改正する法律案（内閣提出）に関する報告書

不正保有物資等特別措置特別会計法等を廃止する法律案（内閣提出）に関する報告書

国家公務員のための国設宿舎に関する法律の一部を改正する法律案（内閣提出、参議院送付）に関する報告書

〔都合により別冊附録に掲載〕

昭和二十六年三月十六日印刷

昭和二十六年三月十七日發行

衆議院事務局

印刷者 印刷所