

第十回国会 大蔵委員会 議 録 第五十号

昭和二十六年五月十六日(水曜日)

午後二時六分開議

出席委員

委員長代理理事 西村 直己君

理事奥村又十郎君 理事内藤 友明君

川野 芳満君 佐久間 徹君

島村 一郎君 清水 逸平君

高間 松吉君 吉米地英俊君

三宅 則義君 武藤 嘉一君

宮腰 喜助君 松尾トシ子君

竹村奈良一君

出席政府委員

大蔵政務次官 西山甚五郎君

大蔵事務官(主計局法規課長) 佐藤 一郎君

大蔵事務官(主計局調査課長) 泉 美之松君

大蔵事務官(国税庁直税部長兼主税局税制課長) 原 純夫君

委員外の出席者

大蔵事務官(国税庁徴収部長) 田所 正幸君

大蔵事務官(国税庁間税部長) 原 三郎君

大蔵事務官(国税庁調査課長) 忠 佐市君

専門員 椎木 文也君

専門員 黒田 久太君

五月十二日

委員江崎一治君辭任につき、その補欠として竹村奈良一君が議長の指名で委員に選任された。

同月十五日

委員早稲田柳右エ門君辭任につき、その補欠として河野金昇君が議長の指名で委員に選任された。

同月十六日

委員宮崎靖君辭任につき、その補欠として武藤嘉一君が議長の指名で委員に選任された。

五月十五日

租税債権及び貸付金債権以外の国の債権の整理に関する法律案(内閣提出第一五九号)

租税特別措置法の一部を改正する法律案(内閣提出第一六〇号)

の審査を本委員会に付託された。

二月五日

在外公館等立替金即時返還に関する陳情書(別府市浜脇魚葉町泉孫内浦崎俊亮外七名)(第一九六号)

五月十二日

漁業権証券に対する課税免除の陳情書(下関市大和町三十番地山口県漁民大会執行委員長下野敬治)(第六八四号)

水産業協同組合に対する法人税の免除に関する陳情書(下関市大和町三十番地山口県漁民大会執行委員長下野敬治)(第六八九号)

漁業権証券に対する課税免除の陳情書(札幌市北海通議會議長坂東秀太郎)(第六九三号)

証券業者の貸倒準備金に関する陳情書(東京都千代田区丸の内三丁目十四番地日本商工会議所会頭高橋龍太郎)(第七〇九号)

富給税の財産評価方法に関する陳情書(東京都千代田区丸の内三丁目十四番地日本商工会議所会頭高橋龍太郎)(第七一〇号)

証券会社のあつ旋による債券投資貯蓄組合組成に関する陳情書(東京都千代田区丸の内三丁目十四番地日本商工会議所会頭高橋龍太郎)(第七一〇号)

フエルト輸入関税率改正に関する陳情書(東京都中央区板町三丁目七番地ノ一日本フエルト同業会委員長佐藤卯三郎)(第七三二号)

を本委員会に送付された。

本日の會議に付した事件

租税債権及び貸付金債権以外の国の債権の整理に関する法律案(内閣提出第一五九号)

租税特別措置法の一部を改正する法律案(内閣提出第一六〇号)

〇西村(重)委員長代理 ただいまより會議を開きます。

昨十五日日本委員会に付託に相なりました租税債権及び貸付金債権以外の国の債権の整理に関する法律案及び租税特別措置法の一部を改正する法律案の両法律案を一括議題といたしまして、まず政府当局より提案趣旨の説明をお願いいたします。

租税債権及び貸付金債権以外の国の債権の整理に関する法律案

租税債権及び貸付金債権以外の国の債権の整理に関する法律

(目的)

第一條 この法律は、租税債権及び貸付金債権以外の国の債権で、その債務者が無資力のため当該債権に係る収入金を納付することが著しく困難であると認められるものの処理を適切ならしめることを目的とする。

(定期貸又は貸付金債権としての整理)

第二條 各省各庁の長(財政法(昭和二十二年法律第三十四号)第二十條第二項に規定する各省各庁の長をいう。以下同じ。)又はその委任を受けた官吏(以下「各省各庁の長等」という。)は、租税債権及び貸付金債権以外の国の債権で、その債務者が無資力のため当該債権に係る収入金を納付することが著しく困難であると認められるものがあるときは、当該債権を分割して定期に返済させる貸付金債権(以下「定期貸債権」という。)又は債務者の資力が回復した時に返済させる貸付金債権(以下「貸付金債権」という。)とすることができ

(引継)

第三條 各省各庁の長等は、前條の規定により国の債権を定期貸債権又は貸付金債権としたときは、政令で定めるところにより、当該債権を大蔵大臣に引き継がなければならない。

2 前項の場合において、当該債権が特別会計に属するものであるときは、各省各庁の長等は、前項の規定にかかわらず、当該債権を大蔵大臣に引き継がないことができる。

(管理)

第四條 大蔵大臣は、前條第二項の規定により定期貸債権又は貸付金債権を各省各庁の長等から引き継いだときは、政令で定めるところにより、当該債権を管理しなければならない。

2 前條第二項の規定により引継をしない特別会計に属する定期貸債権又は貸付金債権は、当該特別会計を管理する各省各庁の長が管理しなければならない。

(管理の事務の委任)

第五條 前條の規定により定期貸債権又は貸付金債権を管理する者(以下「管理者」という。)は、当該債権の管理に関する事務の一部を他の官吏に委任することができる。

(条件の変更)

第六條 管理者は、その管理に係る定期貸債権又は貸付金債権について、債務者の資力が回復し、又はその資力の状況が悪化した場合において、当該債権を保全し、及び当該債権に係る収入金の納付を容易ならしめるため必要があると認められるときは、その貸付の条件を変更することができる。

(債務の免除)

第七條 管理者は、その管理に係る定期貸債権又は貸付金債権が、左の各号に掲げる場合に該当し、且つ、その債務者の資力が回復の見込がないと認められるときは、

当該債権について、その債務者の債務を免除することができる。

一 定期貸債権にあつては、最後の返済の期日から十年を経過した場合

二 一 二 三 四 五 六 七 八 九 十 十一 十二 十三 十四 十五 十六 十七 十八 十九 二十 二十一 二十二 二十三 二十四 二十五 二十六 二十七 二十八 二十九 三十 三十一 三十二 三十三 三十四 三十五 三十六 三十七 三十八 三十九 四十 四十一 四十二 四十三 四十四 四十五 四十六 四十七 四十八 四十九 五十 五十一 五十二 五十三 五十四 五十五 五十六 五十七 五十八 五十九 六十 六十一 六十二 六十三 六十四 六十五 六十六 六十七 六十八 六十九 七十 七十一 七十二 七十三 七十四 七十五 七十六 七十七 七十八 七十九 八十 八十一 八十二 八十三 八十四 八十五 八十六 八十七 八十八 八十九 九十 九十一 九十二 九十三 九十四 九十五 九十六 九十七 九十八 九十九 一百

附則

1 この法律は、公布の日から施行する。

2 租税外諸収入金整理に関する法律（明治四十四年法律第五十八号）は、廃止する。

3 この法律施行の際現に旧租税外諸収入金整理に関する法律（以下「旧法」という。）の規定により定期貸又は一 二 三 四 五 六 七 八 九 十 十一 十二 十三 十四 十五 十六 十七 十八 十九 二十 二十一 二十二 二十三 二十四 二十五 二十六 二十七 二十八 二十九 三十 三十一 三十二 三十三 三十四 三十五 三十六 三十七 三十八 三十九 四十 四十一 四十二 四十三 四十四 四十五 四十六 四十七 四十八 四十九 五十 五十一 五十二 五十三 五十四 五十五 五十六 五十七 五十八 五十九 六十 六十一 六十二 六十三 六十四 六十五 六十六 六十七 六十八 六十九 七十 七十一 七十二 七十三 七十四 七十五 七十六 七十七 七十八 七十九 八十 八十一 八十二 八十三 八十四 八十五 八十六 八十七 八十八 八十九 九十 九十一 九十二 九十三 九十四 九十五 九十六 九十七 九十八 九十九 一百

4 この法律施行の際現に旧法の規定により都道府県知事が管理している定期貸又は一 二 三 四 五 六 七 八 九 十 十一 十二 十三 十四 十五 十六 十七 十八 十九 二十 二十一 二十二 二十三 二十四 二十五 二十六 二十七 二十八 二十九 三十 三十一 三十二 三十三 三十四 三十五 三十六 三十七 三十八 三十九 四十 四十一 四十二 四十三 四十四 四十五 四十六 四十七 四十八 四十九 五十 五十一 五十二 五十三 五十四 五十五 五十六 五十七 五十八 五十九 六十 六十一 六十二 六十三 六十四 六十五 六十六 六十七 六十八 六十九 七十 七十一 七十二 七十三 七十四 七十五 七十六 七十七 七十八 七十九 八十 八十一 八十二 八十三 八十四 八十五 八十六 八十七 八十八 八十九 九十 九十一 九十二 九十三 九十四 九十五 九十六 九十七 九十八 九十九 一百

5 経済安定本部設置法（昭和二十四年法律第六十四号）の一部を次のように改正する。

附則第二項中「政府契約の支拂遅延防止等に関する法律（昭和二十四年法律第二百五十六号）」を

「政府契約の支拂遅延防止等に関する租税債権及び貸付金債権以外の法律（昭和二十四年法律第二百五十六号）」に改め

「政府契約の支拂遅延防止等に関する租税債権及び貸付金債権以外の法律（昭和二十四年法律第二百五十六号）」に改め

租税特別措置法の一部を改正する法律案

租税特別措置法の一部を改正する法律

租税特別措置法（昭和二十一年法律第十五号）の一部を次のように改正する。

第一條中「設ける。」を「設け、並びに資産再評価法の特例を設ける。」に改める。

第十一條の次に次の四條を加える。

第十二條 資産再評価法第三條に規定する基準日（以下基準日という。）において個人の所有する漁業権、入漁権又は漁業権を目的とする質借権若しくは使用貸借による借主の権利が漁業法施行法第一條の規定により消滅した場合においては、これらの権利を資産再評価法第八條第二項に規定する資産とみなし、これらの権利の消滅を当該資産の譲渡とみなして同法の規定を適用する。

前項に規定する資産について資産再評価法第八條第二項の規定により行われたものとみなされた再評価の再評価額は、同法の前項にかかわらず、前項に規定する個人が漁業法施行法第九條の規定により交付を受けるべき補償金の額とする。

第十三條 基準日において法人の所有する漁業権、入漁権又は漁業権を目的とする質借権若しくは使用貸借による借主の権利については、当該法人は、これらの資産について、基準日に帳簿価額があるときと否にかかわらず、又、資産再評価法第六條第一項の規定による再評価を行つたときと否にかかわらず、同法第十三條の二第一項の規定による再評価を行うことができるものとする。

前項に規定する資産について法人が資産再評価法第十三條の二第一項の規定により行つた再評価の再評価額の限度額は、同法の前項にかかわらず、当該法人が漁業法施行法第九條の規定により交付を受けるべき補償金の額とする。

第一項に規定する資産のうち基準日に帳簿価額がないもの（資産再評価法第七條各号に掲げる資産を除く。）について法人が同法第十三條の二第一項の規定により行つた再評価の再評価額は、同法第四十條第一項の規定にかかわらず、当該資産の再評価額に相当する金額とする。

第一項に規定する資産について資産再評価法第十三條の二第一項の規定により再評価を行つた法人が、漁業法施行法第十六條に規定する漁業権証券をもつて同法第九條の規定による補償金の交付を受けた場合においては、当該漁業権証券に附すべき帳簿価額は、当該資産の再評価額に当該漁業権証券の額面金額のその交付を受けた漁業権証券の額面金額の合計額に對

する割合を乗じて算出した金額による。

前項の場合において、法人が当該資産について再評価日以後減価償却を行つたとき、又は当該補償金として漁業権証券と金銭との交付を受けたときにおいては、同項の帳簿価額の基礎となるべき金額は、同項の規定にかかわらず、当該資産の再評価額からそれぞれ当該資産の減価償却額に相当する額又は当該金銭の額を控除した額による。

第十四條 基準日において個人の所有する土地、土地の上に存する権利、立木、家屋又は土地の上に存するその他の物件（以下土地等という。）が河川法、土地収用法、都市計画法、道路法、不良住宅地区改良法、水防法、土地改良法又は命令で指定するその他の法令（以下土地収用法等という。）の規定に基づき収用された場合においては、当該土地等につき資産再評価法第八條第二項又は第九條第一項の規定により行われたものとみなされた再評価の再評価額は、同法の前項にかかわらず、当該土地等の収用に因り交付を受けるべき補償金の額（当該土地等の収用を受けた資産が所得税法第十條の六に規定する資産である場合には、資産再評価法第四十二條第四項本文に規定する減価の価額を加算した金額）とする。

前項の補償金の額は、名義のいかんにかかわらず、土地等の収用の対価たる金額をいうものとし、収用に際して交付を受ける移転料

その他当該土地等の収用の対価たる金額以外の金額を含まないものとする。

第十五條 基準日において法人の所有する土地等が土地収用法等の規定に基づき収用された場合においては、当該法人は、当該土地等について、基準価額があるときと否にかかわらず、又、資産再評価法の規定により再評価を行つたときと否にかかわらず、当該収用の日の属する事業年度開始の日現在において再評価を行うことができる。

前項の規定による再評価については、これを資産再評価法第十三條の二第一項の規定による再評価とみなして同法の規定を適用する。但し、左の各号に掲げる事項については、当該各号に定めるところによる。

一 前項の規定により再評価の再評価額の限度額は、資産再評価法の規定にかかわらず、当該法人が当該土地等の収用に因り交付を受けるべき補償金の額とする。

二 当該土地等について資産再評価法第四十條第二項各号の一に該当する事由があり、且つ、当該土地等について同法の規定により再評価を行つた場合において同項の規定により帳簿価額に加算された金額がある場合における前項の規定による再評価の再評価額については、当該各号に掲げる金額からその加算された金額を控除した金額を当該再評価の再評価額の直前における当該土地等の帳簿価額に加算

した金額をもつて当該土地等の
同條第一項に規定する帳簿価額
とみなして、同項の規定を適用
する。

三 当該土地等のうち基準日に帳
簿価額がないもの（資産再評価
法第七條各号に掲げる資産を除
く。）について前項の規定により
行つた再評価の再評価額につ
いては、第十三條第三項の規定
を準用する。

四 前項の規定による再評価を行
つた法人が資産再評価法第四十
五條の二第一項の規定により提
出すべき申告書の提出期限は、
同項の規定にかかわらず、当該
再評価の再評価日を含む事業年
度の終了の日から二月以内とす
る。

前條第二項の規定は、前項第一
号の補償金の額について、これを
準用する。

附 則

1 この法律は、公布の日から施行
する。

2 改正後の租税特別措置法第十四
條及び第十五條の規定は、昭和二
十六年一月一日以後土地等の收用
があつた場合について適用する。

3 法人が昭和二十六年一月一日か
らこの法律施行前に終了した事業
年度の終了の日までの間に、土地
收用法等の規定に基づき收用を
受けた土地等について改正後の租
税特別措置法第十五條第一項の規
定により再評価を行つた場合にお
いては、当該法人が資産再評価法
第四十五條の二第一項の規定によ
り提出すべき申告書の提出期限

は、改正後の租税特別措置法第十
五條第二項第四号の規定にかわ
らず、この法律施行の日から二月
以内とする。

○西川政府委員 ただいま議題となり
ました租税債権及び貸付金債権以外の
国の債権の整理に関する法律案提出の
理由を御説明申し上げます。

租税債権及び貸付金債権を除く国の
債権で、債務者が無資力のために当該
債権にかかる収入金を納付することが
著しく困難であると認められるものにつ
きましては、従来の租税外諸収入金整理
に関する法律の規定によりまして、こ
れを分賦弁済の方法による定期貸債権
または貸付回復のときを弁済の期限と
するすえ置き貸債権として整理して参
つたのであります。しかしながら同法
は明治四十四年に制定されました法律
でありまして、その規定によりまして
は、当該債権の処理に万全を期しがた
いようがありませんので、これらの国
の債権を保全するとともに、その納付
を容易にし、もつて当該債権の管理の
適切を期する目的をもちまして、この
法律案を提出いたしました次第でありま
す。

次にこの法律案の内容の概略を申し
上げますと、第一に、租税債権及び貸
付金債権以外の国の債権で、債務者が
無資力のために、その債権にかかる收
入金を納付することが著しく困難であ
ると認められるものにつきまして、分
割して定期に返済させる定期貸債権ま
たは債務者の資力が回復したときを待
つて返済させるすえ置き貸債権として
整理することができるといたしたた
のであります。

第二に、定期貸債権またはすえ置き
貸債権といたしましたものにつきまし
ては、従来これを大蔵大臣に引き継
ぎ、その債権の回収等の管理事務は都
道府県知事に行わせておりましたが、
管理事務も大蔵大臣が行うこととする
とともに、その債権が特別会計に属す
るものでありますときには、大蔵大臣
に引き継がずに、当該特別会計を管理
する各省各庁の長においてもその管理
を行うことができることとし、またこ
れらの定期貸債権またはすえ置き貸債
権を大蔵大臣または各省各庁の長が管
理する場合におきましては、その事務
の一部を他の官吏に委任することがで
きることにいたしました。一層回収事
務の円滑化をはかることとしたので
あります。

第三には、定期貸債権またはすえ置
き貸債権の整理の適切をはかりました
ために、その債権の管理者が特に必要と
認めました場合には、その債権の貸付
条件を変更することができる道を開き
ましたこと、また定期貸債権につきま
しては、その最後の返済の期日から十
年を、すえ置き貸債権につきまして
は、すえ置き貸債権にした日から二十
年を経過いたしましたも、なおかつそ
の債務者の資力が回復の見込みがない
場合におきましては、その債務を免除
することができるといたしたのであり
ます。

次に租税特別措置法の一部を改正す
る法律案について御説明申し上げます。
本改正案は、漁業権の消滅に伴つて
交付される補償金及び土地收用等に件
つて交付される補償金について、課税
上の特例を設けようとするものであり
ます。すなわち一昨年以来漁業法の改
正によつて行われております漁業制度
の根本的変革に伴い、本年八月及び十
二月の二回にわたる従来の漁業権を消
滅せしめ、旧漁業権等に対し補償金を
交付することとなつておりますのであ
りますが、現行税制のままで相当地額の
税負担となり、漁業制度改革の実施を
不円滑ならしめるおそれがありますの
で、その負担の軽減をはかることが適
当と認められるのであります。また土
地收用法等特別の法令の規定により土
地その他の物件が收用される場合にお
きましては、同様の課税上の問題が発
生します。同様負担の軽減をは
かつて土地收用等の円滑な実施に資す
ることが必要と考えられるのでありま
す。政府はこれらの目的のため、租税
特別措置法の一部を改正することを適
当と認め、ここに本改正案を提案いた
した次第であります。

以下本改正案についてその概要を申
し上げます。

第一に、漁業権の消滅に伴つて交付
される補償金に対する課税につきまし
ては、個人の場合と法人の場合とで異
なつております。

まず個人の場合について申し上げます
と、漁業権は原則として事業用資産
でありますから、現行法におきまして
は、個人の行つた再評価額と財産税調
査額または財産税調査時期後の取得価
格との差額について再評価税が課せら
れ、補償金額と再評価額との差額が譲
渡所得として所得税の対象となるので
あります。しかし漁業権の財産税調査
価格が比較的安く定められたことと、
漁業権について再評価した個人がきわ
めて少いことに基き、相当多額の譲

渡所得が発生する実情にありますの
で、漁業権消滅のときにおいて補償金
額を再評価額として再評価が行われた
ものとみなし、六分の再評価税のみを
課税し、譲渡所得に対する課税を行わ
ないこととしたのであります。

次に法人について申し上げますと、
現行法の場合におきましては、補償金
額と再評価額との差額に對して法人税
が課せられ、再評価額の帳簿価額との
差額について再評価税を納めることと
なるのであります。個人の場合と同
様再評価を行つた法人はきわめて少
く、また漁業権が半永久的な権利であ
りましたため、記帳価格がいかた
はきわめて低額に記帳されておるた
め、法人税の負担が相当多額となりま
す。このため、記帳価格のあることか
かわらず、また第一次再評価を行つた
といふなどにかかわらず、補償金額を限
度額として第二次再評価を行ひ得るこ
ととしたのであります。従つて、補償金
額まで再評価を行うことにより再評価
税のみを納付すればよく、法人税は課
税されないこととなるのであります。

第二に、土地收用等に伴つて交付さ
れる補償金に対する課税上の特例につ
いて申し上げます。現行法におきまし
ては、個人が有する土地その他の物件
が收用された場合におきましては、收
用の際において再評価したものとみな
されることになつております。すな
わち、その再評価額が特に農地等につ
いて統制価格が定められたため低目にな
つておりますので、譲渡所得が相当多額
に生ずることになつております。そこ
でこの場合における法定再評価額を引
き上げ、補償金額を再評価額とするこ

そういう弊害のないようにこれを運用して参りますけれども、観念的に考えますと、やはり若干味の悪いものを残しておるのであります。配給酒を減らしたとしても大体半分程度になろうかと思うのであります。その場合、業界の立場も考へて、具体的な内容をつくつてゐるものであります。たとへば今御指摘になりました合成酒におきましては、六割くらいが配給酒に依存している。従つてこれを急激に減少するならば、業界としては非常に困るであらうといふことが当然予想されるのであります。その点につきましては、配給酒として制度が残りますので、そういう残つた向きに對する配給酒としては、合成酒を重点的に充てて行くといふような配慮が、裏に十分あるわけでありまして、業界としていろいろお困りの面は出て来ようと思つたのであります。まあ指定卸の場合もそうでありますが、全体の酒類の取扱量から見ますと、決定的な割合を占めるものでもありませんし、その中の一部分が削減されるということになるので、これによつて業界が非常に大きな混乱をするとは、実は考へておらないのであります。

わりのないといふことだけを、さらにつけ加えておきたいと思ひます。

○武蔵(嘉)委員 先ほど、業者がどこも自家用を持つてゐるのですが、これについては全廃はなさらないと大蔵省はいつてやつたので、この点は大いに了とおつてゐるのでしょうか、ただこの問題は、税務署その他の官庁にある委員も過去においてその恩恵にあずかつたのであります。この酒が全廃されるというところになると、はたしてそれで行けるかどうか。私の非常におつたことは、結局また業者のところへ、なくなつたところのしりが来て、業者に、ただでさえも今度の命令が指令で非常に減るやうであります。そこへまた役所から、おれたちの方の酒がなくなつてしまつたのだ、今まであつた宴会用の酒も何もみななくなつてしまつたのだ、だからお前たちの方をよこせと言つて、今度は業者の方へ各方面の役所が来られては、業者としてはたいへんたまらないことであらうと思つたのであります。

それからなお、これは大蔵省を攻撃することになるのであります。この酒の用い方について、私の知るところにおいては、大蔵省の役所が相当この恩恵を受けており、同時にまた税務署方面においても、相当これを必要とてゐるのであります。それで業者の方におきましては、これを著しく減少され、さらに官庁はそういう集會用の酒は全廃といふことになつて来ると、業者が今後受けて参りますところの圧力といふもの——圧力といふものは、だん／＼に世が苦しくなるといふ

ことは、非常に莫大なものであらうと思ひますが、これに對して大蔵省は何とお考へになり、またそれに對してどういふ御処置をおとりになる御方針であるか、伺ひたいと思ひます。

○原説明員 きわめてあり得るような、真剣な御質問なのであります。これにつきましては、確かにそういう問題には末端において出るであらうといふことを、私たちも実は心配しておるのであります。実はこちらの席に参るとききめて参つたのであります。参るとき、今の問題につきましては、税務署員の末端の人にも、長官名で嚴重なる通達を出すことになつております。

同時に、御承知だと思ひますが、大蔵省には監察官制度といふものがありまして、税務職員の上その他について十分監視をして——これは長官直屬の官吏でございますが、そういう監察官にも、この問題について十分監視をするようにといふことも同時に並行して参り、そういう点については断じてやりたくない。従つて業界に對しましては、むしろお願いをしておきたいと思つておるのであります。そういう目による行動のあつた場合には、率直に役所なりあるいは主税局なりに報告をお願いしたいといふことを考へておるのであります。そこまで私たちとしては腹をきめて、この制度をやつて参りたいといふふうになつておるのであります。

○武蔵(嘉)委員 最後にも一つ伺ひたいと思ひます。そこで業者の製造するもの等に対する用途指定と申すのは残して行く、なおこの際非常に削減されたから、大蔵省としてはそれに對

して何か弊害が起りはしないかといふことについて、万全の処置をとるといふ部長のお話でありますから、部長の心情を深く察しまして、私はこれ以上追及は申し上げません。ただここに申し上げたいのは、最近の大蔵省の酒行政に對する方針が、どうも私どもから見ると、始終／＼しておるやうであります。たとえば終戦後四、五年は、税收入の確保について、非常に強く統制もしくは監督主義といふことを言われておつたやうであります。そしていまなおその残滓といふものです。相當残つておりました、末端の方へ参りますと、役所が一般の營業免許に便乗いたしまして、相當に干渉をいたしておるのであります。ところがそれではつきり統制主義であるか、監督主義であるか、酒の税は国税の二三%を占めるところの重要な國家の財源であるから、どこまでも非常に強く監督をして行くかといふと、また反対の面が現れておきます。それはどこにも最近ありますように、小売の免許を非常にたくさん出している地方があるのではありません。そのために末端へ参りますと、著しく濫売をいたしておるのであります。小売は掛売をいたして無理に消費者へ品物を配給する。結局品物の代金の回収が非常に遅れて参りますために、生産者は遂に大きな滞納問題を引起しておるというやうな問題もあつて、それで乙には許すかと思つと、また監督主義を一部においては残して、おつたといふやうなことであります。一体徹底的に監督主義で行くのか、あるいは自由放任主義で行くのか、これらはどうも私どもから見ると一定してないやうに思ふ。それからまた營業の

免許についても、過去は相當嚴重であつたかと思つと、今は免許をどん／＼許して、弱小の工場でも許してゐる。そしてまたこれでもいいかと思つと、大きなメーカーから言われると、また大きなメーカーの威力に押されるやうな語弊があるかもしれませんが、大きなメーカーの陳情を入れて、いろいろな營業免許を許しておるのであります。賢明なる原部長でありますから、この際ひとつ大蔵省の方針はどうか、はつきり確立をして、一定の方針でやつていただくのがよいのではなからうか、こう思ふのであります。

合成酒とか、あるいはしょうちゆうといふものについては、非常に濫売が行われる。このために大蔵省は非常に苦勞されておるのであります。一方ビールなんかを見ますと、ほとんど独占事業の程度でありまして、ビールの販売といふものは、ほとんど過去の少數のもの以外はビールは振うことのできない現状になつておる。ビール会社は幸いに独占禁止法で三つに分解しましたけれども、現在においてはビールの扱いといふものは非常に困難な状態である。普通の者の自由競争は全然ないのであります。特定の者しかビールは扱えない。しかも一方蒸留酒なんかについては、そういうやうにどんな小売免許あるいは卸売免許を與えらるがために、非常に濫売の弊がある。かような点は何かもう少し私どもの考へるのには一貫した政策、たとへば製造免許についても、あるいは卸、小売の免許についても、ある一定の基準とか何か、大蔵省においてお立てにならなければいけないのじやないか。熊本からおかきになつた原部長は、

免許についても、過去は相當嚴重であつたかと思つと、今は免許をどん／＼許して、弱小の工場でも許してゐる。そしてまたこれでもいいかと思つと、大きなメーカーから言われると、また大きなメーカーの威力に押されるやうな語弊があるかもしれませんが、大きなメーカーの陳情を入れて、いろいろな營業免許を許しておるのであります。賢明なる原部長でありますから、この際ひとつ大蔵省の方針はどうか、はつきり確立をして、一定の方針でやつていただくのがよいのではなからうか、こう思ふのであります。

合成酒とか、あるいはしょうちゆうといふものについては、非常に濫売が行われる。このために大蔵省は非常に苦勞されておるのであります。一方ビールなんかを見ますと、ほとんど独占事業の程度でありまして、ビールの販売といふものは、ほとんど過去の少數のもの以外はビールは振うことのできない現状になつておる。ビール会社は幸いに独占禁止法で三つに分解しましたけれども、現在においてはビールの扱いといふものは非常に困難な状態である。普通の者の自由競争は全然ないのであります。特定の者しかビールは扱えない。しかも一方蒸留酒なんかについては、そういうやうにどんな小売免許あるいは卸売免許を與えらるがために、非常に濫売の弊がある。かような点は何かもう少し私どもの考へるのには一貫した政策、たとへば製造免許についても、あるいは卸、小売の免許についても、ある一定の基準とか何か、大蔵省においてお立てにならなければいけないのじやないか。熊本からおかきになつた原部長は、

免許についても、過去は相當嚴重であつたかと思つと、今は免許をどん／＼許して、弱小の工場でも許してゐる。そしてまたこれでもいいかと思つと、大きなメーカーから言われると、また大きなメーカーの威力に押されるやうな語弊があるかもしれませんが、大きなメーカーの陳情を入れて、いろいろな營業免許を許しておるのであります。賢明なる原部長でありますから、この際ひとつ大蔵省の方針はどうか、はつきり確立をして、一定の方針でやつていただくのがよいのではなからうか、こう思ふのであります。

合成酒とか、あるいはしょうちゆうといふものについては、非常に濫売が行われる。このために大蔵省は非常に苦勞されておるのであります。一方ビールなんかを見ますと、ほとんど独占事業の程度でありまして、ビールの販売といふものは、ほとんど過去の少數のもの以外はビールは振うことのできない現状になつておる。ビール会社は幸いに独占禁止法で三つに分解しましたけれども、現在においてはビールの扱いといふものは非常に困難な状態である。普通の者の自由競争は全然ないのであります。特定の者しかビールは扱えない。しかも一方蒸留酒なんかについては、そういうやうにどんな小売免許あるいは卸売免許を與えらるがために、非常に濫売の弊がある。かような点は何かもう少し私どもの考へるのには一貫した政策、たとへば製造免許についても、あるいは卸、小売の免許についても、ある一定の基準とか何か、大蔵省においてお立てにならなければいけないのじやないか。熊本からおかきになつた原部長は、

免許についても、過去は相當嚴重であつたかと思つと、今は免許をどん／＼許して、弱小の工場でも許してゐる。そしてまたこれでもいいかと思つと、大きなメーカーから言われると、また大きなメーカーの威力に押されるやうな語弊があるかもしれませんが、大きなメーカーの陳情を入れて、いろいろな營業免許を許しておるのであります。賢明なる原部長でありますから、この際ひとつ大蔵省の方針はどうか、はつきり確立をして、一定の方針でやつていただくのがよいのではなからうか、こう思ふのであります。

合成酒とか、あるいはしょうちゆうといふものについては、非常に濫売が行われる。このために大蔵省は非常に苦勞されておるのであります。一方ビールなんかを見ますと、ほとんど独占事業の程度でありまして、ビールの販売といふものは、ほとんど過去の少數のもの以外はビールは振うことのできない現状になつておる。ビール会社は幸いに独占禁止法で三つに分解しましたけれども、現在においてはビールの扱いといふものは非常に困難な状態である。普通の者の自由競争は全然ないのであります。特定の者しかビールは扱えない。しかも一方蒸留酒なんかについては、そういうやうにどんな小売免許あるいは卸売免許を與えらるがために、非常に濫売の弊がある。かような点は何かもう少し私どもの考へるのには一貫した政策、たとへば製造免許についても、あるいは卸、小売の免許についても、ある一定の基準とか何か、大蔵省においてお立てにならなければいけないのじやないか。熊本からおかきになつた原部長は、

免許についても、過去は相當嚴重であつたかと思つと、今は免許をどん／＼許して、弱小の工場でも許してゐる。そしてまたこれでもいいかと思つと、大きなメーカーから言われると、また大きなメーカーの威力に押されるやうな語弊があるかもしれませんが、大きなメーカーの陳情を入れて、いろいろな營業免許を許しておるのであります。賢明なる原部長でありますから、この際ひとつ大蔵省の方針はどうか、はつきり確立をして、一定の方針でやつていただくのがよいのではなからうか、こう思ふのであります。

合成酒とか、あるいはしょうちゆうといふものについては、非常に濫売が行われる。このために大蔵省は非常に苦勞されておるのであります。一方ビールなんかを見ますと、ほとんど独占事業の程度でありまして、ビールの販売といふものは、ほとんど過去の少數のもの以外はビールは振うことのできない現状になつておる。ビール会社は幸いに独占禁止法で三つに分解しましたけれども、現在においてはビールの扱いといふものは非常に困難な状態である。普通の者の自由競争は全然ないのであります。特定の者しかビールは扱えない。しかも一方蒸留酒なんかについては、そういうやうにどんな小売免許あるいは卸売免許を與えらるがために、非常に濫売の弊がある。かような点は何かもう少し私どもの考へるのには一貫した政策、たとへば製造免許についても、あるいは卸、小売の免許についても、ある一定の基準とか何か、大蔵省においてお立てにならなければいけないのじやないか。熊本からおかきになつた原部長は、

免許についても、過去は相當嚴重であつたかと思つと、今は免許をどん／＼許して、弱小の工場でも許してゐる。そしてまたこれでもいいかと思つと、大きなメーカーから言われると、また大きなメーカーの威力に押されるやうな語弊があるかもしれませんが、大きなメーカーの陳情を入れて、いろいろな營業免許を許しておるのであります。賢明なる原部長でありますから、この際ひとつ大蔵省の方針はどうか、はつきり確立をして、一定の方針でやつていただくのがよいのではなからうか、こう思ふのであります。

合成酒とか、あるいはしょうちゆうといふものについては、非常に濫売が行われる。このために大蔵省は非常に苦勞されておるのであります。一方ビールなんかを見ますと、ほとんど独占事業の程度でありまして、ビールの販売といふものは、ほとんど過去の少數のもの以外はビールは振うことのできない現状になつておる。ビール会社は幸いに独占禁止法で三つに分解しましたけれども、現在においてはビールの扱いといふものは非常に困難な状態である。普通の者の自由競争は全然ないのであります。特定の者しかビールは扱えない。しかも一方蒸留酒なんかについては、そういうやうにどんな小売免許あるいは卸売免許を與えらるがために、非常に濫売の弊がある。かような点は何かもう少し私どもの考へるのには一貫した政策、たとへば製造免許についても、あるいは卸、小売の免許についても、ある一定の基準とか何か、大蔵省においてお立てにならなければいけないのじやないか。熊本からおかきになつた原部長は、

免許についても、過去は相當嚴重であつたかと思つと、今は免許をどん／＼許して、弱小の工場でも許してゐる。そしてまたこれでもいいかと思つと、大きなメーカーから言われると、また大きなメーカーの威力に押されるやうな語弊があるかもしれませんが、大きなメーカーの陳情を入れて、いろいろな營業免許を許しておるのであります。賢明なる原部長でありますから、この際ひとつ大蔵省の方針はどうか、はつきり確立をして、一定の方針でやつていただくのがよいのではなからうか、こう思ふのであります。

合成酒とか、あるいはしょうちゆうといふものについては、非常に濫売が行われる。このために大蔵省は非常に苦勞されておるのであります。一方ビールなんかを見ますと、ほとんど独占事業の程度でありまして、ビールの販売といふものは、ほとんど過去の少數のもの以外はビールは振うことのできない現状になつておる。ビール会社は幸いに独占禁止法で三つに分解しましたけれども、現在においてはビールの扱いといふものは非常に困難な状態である。普通の者の自由競争は全然ないのであります。特定の者しかビールは扱えない。しかも一方蒸留酒なんかについては、そういうやうにどんな小売免許あるいは卸売免許を與えらるがために、非常に濫売の弊がある。かような点は何かもう少し私どもの考へるのには一貫した政策、たとへば製造免許についても、あるいは卸、小売の免許についても、ある一定の基準とか何か、大蔵省においてお立てにならなければいけないのじやないか。熊本からおかきになつた原部長は、

免許についても、過去は相當嚴重であつたかと思つと、今は免許をどん／＼許して、弱小の工場でも許してゐる。そしてまたこれでもいいかと思つと、大きなメーカーから言われると、また大きなメーカーの威力に押されるやうな語弊があるかもしれませんが、大きなメーカーの陳情を入れて、いろいろな營業免許を許しておるのであります。賢明なる原部長でありますから、この際ひとつ大蔵省の方針はどうか、はつきり確立をして、一定の方針でやつていただくのがよいのではなからうか、こう思ふのであります。

合成酒とか、あるいはしょうちゆうといふものについては、非常に濫売が行われる。このために大蔵省は非常に苦勞されておるのであります。一方ビールなんかを見ますと、ほとんど独占事業の程度でありまして、ビールの販売といふものは、ほとんど過去の少數のもの以外はビールは振うことのできない現状になつておる。ビール会社は幸いに独占禁止法で三つに分解しましたけれども、現在においてはビールの扱いといふものは非常に困難な状態である。普通の者の自由競争は全然ないのであります。特定の者しかビールは扱えない。しかも一方蒸留酒なんかについては、そういうやうにどんな小売免許あるいは卸売免許を與えらるがために、非常に濫売の弊がある。かような点は何かもう少し私どもの考へるのには一貫した政策、たとへば製造免許についても、あるいは卸、小売の免許についても、ある一定の基準とか何か、大蔵省においてお立てにならなければいけないのじやないか。熊本からおかきになつた原部長は、

免許についても、過去は相當嚴重であつたかと思つと、今は免許をどん／＼許して、弱小の工場でも許してゐる。そしてまたこれでもいいかと思つと、大きなメーカーから言われると、また大きなメーカーの威力に押されるやうな語弊があるかもしれませんが、大きなメーカーの陳情を入れて、いろいろな營業免許を許しておるのであります。賢明なる原部長でありますから、この際ひとつ大蔵省の方針はどうか、はつきり確立をして、一定の方針でやつていただくのがよいのではなからうか、こう思ふのであります。

ますから、私どもではもう今までは原料の手当その他を考へるよりも、むしろ増石してもそれがはたしてほんとうに消化されるかどうか。むしろ消化の面から問題を考へて行かなければならぬと思う。それで現在密造がなおまだどのくらい残つてゐるか。これをうんと防止するならば、密造と置きかえて清酒がなおどのくらい消化されるか。消化の見通しがなくてむづやにつくても、これはただいまのお話のように業界を攪乱するだけになります。その点もう一つお聞きしたいが、一般ではたとへば酒類は平均三割増石するといふような莫然たる意見があります。私はそういうことは無責任に言うべきではない。消化の点をもう少し考へてみなければならぬと思うが、その点でもう一つ御答弁があれば幸いだと思います。

○原説明員 来年度の問題はただいま申し上げたように、実は見通しが立たないのでありますが、傾向として申し上げますと、しようちゆうに對してはそう大した期待は実は持つておりません。合成酒は若干品質の改良もありま

すので、若干伸びるという関係もあります。しようちゆうは大して期待は持つべきではなからう。合成酒が非常に高級化して来れば別ですが、にかに高級化するといふふうには現在予断するのは、少し軽率ではないかと考へておるわけでありま。ビールはなお若干三十万石ふやしても、計画的に伸びて行くといふ形になりますので、なお来年度においても、ある程度伸ばし得るのではないかと一うふうな感じを持つております。清酒につきましては原料の事情もありますが、現在の売れ行

きはたいへんよろしい。先般の減税措置及び密造取締りがある程度強化しておりますので、地域によつて違ひはありますが、密造酒も過去の実績からしますと、三分の一ないし四分の一は確実に現在食ひ込まれてゐるのではなからうかと考へております。従いまして清酒の売れ行きも特に二級酒の売れ行きが非常にいいのであります。これはいなかにおいてもかなり売れてゐるというところは、密造酒の中にも相当食ひ込んでゐる証左でもあります。で、こゝろが今後とも密造の増石は可能であり、また販売も可能であるといふふうなことは言へると思つてあります。数量的に何割とかあるいは何万石といふような段階は、現在研究中であります。いろいろの見方が成り立つてゐるわけでありまして、またこの委員会において閣僚部長として責任をもつて御答弁を申し上げる段階に、実は至つておらないといふことを御了承願ひたいと思ひます。

○農林委員 まだ答弁する段階に至つておらないといふことを実はお尋ねしたいのですが、これは無理であります。それから、それならお聞きの仕方をかえまして、かりに清酒三十万石を増石するといふことにした場合、アルコール転化などの率をもう一つふやして、たとへば今年やられた三倍増産といふものをもう一つふやして、極度にさういふ方法をやつて行くならば、米の使用はかなり押えて、しかも三十万石の増石ができる。そこで極度にさういふ方法をとりつた場合、米は実際どのくらいいるか、その点をお尋ねしたいと思ひます。

○原説明員 三倍増産の問題と関連しておるのですが、三倍増産といふのは最近始めた製造方法でありまして、これの品質については技術的な研究は十分完成してゐないものであります。今年のできればは大分いいようでありま。すけれども、これが秋になつて秋落ちしないかどうかといふような問題、あるいは酒造した場合に若干舌が荒れるといふような面においても、なお研究を要するといふようなことで、これを成功したからとん／＼増産し得るといふようなところには、実はまだ至つていないのであります。従つて今のような問題の結論を前提としてどういふように言われても、実は困るという段階にあるわけでありま。

○内閣委員 私は今質問に對する関連はないのであります。ただいま提案になつております租税特別措置法の一部を改正する法律案につきまして、二、三お尋ねしたいと思つてあります。そこで委員長にお願ひ申し上げます。そこで委員が、このための資料をひとつお願ひ申し上げたいのであります。それは漁業権の補償金額の資料であります。これは海面漁業と内水面漁業との両方の個人、法人の持つてゐるもの、それをこの大蔵省で、これは大蔵省ではなく水産庁であらうと思つてゐるのですが、いただきたいと思つております。

○西村直三委員長代理 了承いたしました。○内閣委員 そこでお尋ねしたいのですが、漁業権の補償金額は百七十億と前に聞いておるのであります。が、これを現在の租税法によつて課税いたしますと、その課税金額は総額と

れだけになりますか。それをひとつお聞かせいただきたいと思ひます。改正法によらず現在の法律で課税するとどれだけになりますか。○原説明員 先ほど政務次官が御説明いたしました提案理由にもありますように、今の法律で行きますと、相当部分が譲渡所得になるといふことになりまして、譲渡所得になると、税率の最高は五割五分かつて参ります。低いところでも二割五分、三割といふのは必ずかつて参ります。地方税の方にもそれが響きますので、それらを連綿して考へますと、まず半分近くは税金になります。一応いろいろ前提を置きまして、われ／＼持つております資料からはじきまして現行法下における税額の合計額といふものを申し上げますと、八十一億四千万といふ計算をいたしてあります。これはもちろんただいまの譲渡所得にかかるとありま。譲渡所得ばかりでなくて、再評価税もありまして、それから市町村民税ないし法人は事業税の対象にもなりますので、さういふものを入れますと、このことではあります。さういふ計算をいたしてあります。

○内閣委員 八十一億といふことを承つたのであります。そこで今度の改正法律によりまして課税いたしますとそれがどれだけになるか。それをお聞かせいただきたい。○原説明員 大体今度の改正によりまして、ほとんど全部が六%の再評価税に進むといふことになりま。すので、百七十億の六%、もちろん百七十億から取得価格、帳簿価格を引かなければなりません。言うに足りません

から、連綿して約十億といふものが再評価税額になる。ちなみに妙な反作用であります。が、再評価税になりま。す。と、地方税の方はかからないことにな。るので、それは入つておりません。○農林委員 国税庁の徴収部長さんにお尋ねいたしますが、実は大蔵委員会としては今年度の租税徴収状況に非常に関心を持つておつたのであります。ことに申告所得税の成績が昨年来非常に悪かつたので、どうなるかといふうに不安を持つておりました。が、年度末の締切りで、大体予算に對してどの程度まで行くかお見通しをお尋ねいたします。

○田所説明員 簡単に答へたいします。四月下旬の数字におきましては、大体予算の千七百七十億に對しまして三百二十億くらい不足がございま。す。しかしながら五月一日本年に限りまして五月份の収入につきましても、二十五年度の収入とするといふやうに、會計法に基いて政令を出しております。目下これが徴収に懸命の努力を拂つておるのでござい。ますが、申告所得税で五月中に五十四億程度大体確定に收納されるのではないかと、さういふふうにお考へてあります。従いまして申告所得税を見込み通りに五月中にとりま。すれば、予算に對しましては二百七十億程度の減少で済みます。さういふふうにお考へてあります。但し法人税並びに源泉所得税におきまして、相当特需景気を勘案してござい。まして、あるいは先物買ひの傾向が多かつたせいであ。らうござい。ま。す。が、予想以上に増収いたしま。して、国税庁の負担はいたしま。す。る予算そのものに對しましては、総額におきまして五月末には大体六、七十

億程度の予算超過を来すのではないかと、このように現在では見通しを立てておられます。

○奥村委員 そこでいただいた御答弁にもありましたように、特に今年度限り、しかも申告所得税に限って五月三十一日までの分を昭和二十五年度分の歳入とする、こういうふうに会計法第一條に基いての政令を出されたという事でありまして、これはどういふ事情で本年度に限りそういう政令を出されたか、また今後においてもそういうことを継続してやつて行かれるか、お尋ねいたします。

○田所説明員 お答えいたします。昨年は確定申告の時期が一月末でございました。本年は正確なる申告を出していただくとともに、税務署側の調査を徹底的にやる。そして適正な税務執行を執行するという建前から、一箇月確定申告の時期を遅らせまして、二月末、こういうふうにしたのであります。従いまして、確定申告の時期がつまり納入の正当なる法定期限になりまして、その意味におきまして、一箇月ずらした関係で、申告所得税に限りまして一箇月延ばして五月末、こういうふうにお願ひしたわけでありまして、本年度でございますが、それにつきましては、これは直税部長さんの所管のことにも関係がありますが、漸次申告納税に対します納税者の協力もふえて参りましたし、なお青色申告も、関係の方面で相当進歩も見えることでありまして、税務署の調査能力にいたしましては相当増大して参るのではないか。また減税がある程度行われれば、納税の対象になる数字も若干減少して参る。これを反対に言えはばさら

に調査が充実する、そういうようなこととで、この徴税がうまく行くのではないかと。そうすれば本年はそこまでやらずに、二十五年度分通りにやらなくて、従前通りになくて行つてもさしつかえないことになるのじやないかというふうな期待を持つておりまして。

○奥村委員 そこでこれは打砕いて御説明をお願いしたいのですが、要点は特に申告所得税について、当初予算の見積りをつくつた際の主税局の見積りと、それから二十五年度の決算による実績と、今のお話のように一月延ばしても、なおかつよりよくして昨年度の歩合までこぎ着けておるが、予算と比べて二百七十億ばかり赤字が出ておる。しかもこれは当初予算から昨年度の補正予算において大幅に見積りを減らしておる。あの見積りを減らしたときも、われ／＼はそれでは当初の見積りというものは、架空なものであつたというふうな不安を持つておつたのであります。が、今度は二百七十億も減つておるといふことは、主税局の見積りというものがほとんど当てにならぬということに感じられるのであります。来年度の予算審議の際において、われ／＼の大きな参考になるかと思つて、主税局の方の歳入見積りの根拠と、それから今度の実績との食い違いはどうかという理由によるものか。それをかたくならずに打砕いて御説明をお願いしたいと思ひます。

○原(純)政府委員 これはわれ／＼といたしまして、主税局、国税庁を通じて、一番大きな問題と思つておる点でございます。全部申し上げませんが、問題がいろいろございまして、

ひとつ一緒に考えていただきたいと思ひます。

まず予算の見積りでありまして、千七百七十一億という申告所得税収入を見積つておられます。これは例年の通り、前の年度つまり昭和二十四年度からの繰越し滞納額の収入が相当である。これが二百七十五億であつたと思つて、

それと新たに二十五年度の課税が行われる。そのうち年度内収入幾らかという見積りでありまして、千七百七十一億から二百七十五億を引きましたところの九百億近くというものが二十五年度の課税額であつて、年度内に収入されると見積られたものであります。その際課税額といたしましては、千九百九十四億、約千二百億という課税額を見込みました。実績はどうか。まだ最終実績まで申し上げる段階ではあ

りません。そこで先ほど徴税部長から申されました程度の見通し等を、最初

の繰越分、二十四年度からの繰越分の収入が予算の二百七十五億に對しまして二百六十六億ということで終つております。ここで約六十億足りないといふことになりまして、それから次は二十五

年分の課税であります。これが予算の課税額見込み千九百九十四億に對しまして、実績見込みが目下のところの計

数では九百億を切る八十七、八十億という見込みであります。税収減の大きな原因は、従いまして課税額の減にある。その課税額に對します徴収歩合、

これはむしろ予算を相当上まわつております。大体總体的な計数的のことをまとめ申しますとその通りであります。が、それではわれ／＼はそれをどう

分析するかという問題であります。

その前に先ほど予算の信用の問題を言われたわけでありまして、今回の二十五年度の申告所得税の課税事務につ

きまして、われ／＼が非常に大きく展開を行つたという点を申し上げたいと思ひます。これは通常国会の當時にお

きまして、機会がありました場合に、長官なりあるいは局長なりから申し上げたと思つておりますが、つまり申告所得税制度になつたといふものは、

の、実際はほとんど大部分の申告が不足であるといふことで、毎年々々何百万という更正決定をいたして来てお

ります。それがまたそれだけ更正決定が多くなりまして、もう日本の納税者はほとんど全部が悪いのだといふ意思

表示を政府がしたことになります。納税者としても大層反響するといふこと

で、御存じの通りかなり血なまぐさいケースまで出るような実態でありま

す。しかし根本的に申告所得税制度といふものはいいものでありますので、これをわれ／＼は何とか本来あるべき

姿に持つて参りたいといふことの必要を、非常に強く痛感したわけでありま

す。そこでことごときは、在来のい

ふ地獄、修羅場の状態をやめたいといふふう

に考へまして、各般の施策を立てまして、今回の国税申告の事務に当

つたのであります。それはどういふわけかとい

いますと、まず抽象的に申しますれば、申告所得税制度がしつかり

するといふことは、納税者の申告が正しくなること、税務署の調査なり仕事も、正確な適正なものにな

必要があれば更正決定をするというふうな仕事の運びにならないと、うまく行かぬわけがあります。同時に納税者の方も、所得が大体においてしつかりはじけて、申告が大部分いい申告だ、更正決定する必要はもう何パーセントにすぎないというような事態に持つて行かなければ、申告納税制度というものはうまく行かない。そこで、そういう理想状態を実現しようという考えを立てまして、それはただいま申しました通り、年度内課税というものにあわせて、めちやくなことをしないといふことが第一であります。従つてそれだけ年度収入はされるということがございします。それから第二に、それは申しましたも、最初の年から申告は納税者の思う通りにしていただいて、あとで調べるということでは、率直に申してほとんど全部を更正決定しなければならぬことになりまして、非常に手もかりますし、また官職もいろいろ御非難があるようでもあります。やはしつかりした調査をやつて、それを納税者に率直に話して、それを判断してもらつて申告をしてもらうというふうにしなればならぬと思ひましたので、昨年の九月、十月以来非常な努力をして、実額調査というものをいたしました。それによつて、言葉は何と言つたらよろしいのですか、申告の指導というとかたくなりますが、申告のお世話をするといふことを、二月の申告期に全力をあげていたしまして、この辺が何と申しますか、申告指導で申告をとるということになりますと、やはり前のように必ずばく／＼更正決定するといふ場合と比べて、実際問題としては、どうしても税額が下ることにな

ります。これを御了承願ひたいと思ひます。今度は調べた結果二十五万と出たといつた場合に、うちはそれより多いと言つてくれる人は少い。なぜなら去年の大雨で店の戸がこわれて、こういう修繕をしているというやうなことは必ずやういふやうなわけであつて、度がずれるといふこと、それから、やはりそういうやうな事情で、課税が低くなりがちであるといふこと、その辺が課税額の減少の大きな原因であらうと思ひます。なおそのほかに、数え立てますといふ／＼ございします。そのうち大きいと思われるものを一、二申し上げたいと思ひます。その第一は、これは相当大きいものであります。先ほど申し上げました補正予算の見込みの際には、七月予定申告の結果を資料といたしました。なぜかといひますと、御存じの通り七月予定申告は、前年実績所得で申告すればよろしいといふことで、前年の一応コンクリートに固まつたものをもとにして行つておるというわけで、それをもとにしたわけでありました。当時七月予定申告のもとになりました前年実績、昭和二十四年の課税実績が税額で千七百億円であります。ところが、それがその後じりじりと減つて来ております。最近の三月末現在で集めました計数によりますと、千七百億円が千五百八十四億、百十何億という減少を示しております。つまり予定申告をもとにして補正予算を組んだ。その予定申告はその前の年の実績をもとにしておる。そのものが七割、八割落ちたわけですから、そうすると、もとが落ちていますから、当然結論も落ちなければならぬといふことになりまして、それが非常に大きなフ

アクターだらう。これによる課税の減が、見当であります。八、九十億にはなるやういふふうに私は考へております。そこで若干長くなつて恐縮であります。が、大事な点でありますから、なぜそれが落ちたかといふことをちよつとつけ加えて申し上げたいと思ひます。いろいろあります。大きく二つある。一つは例の審査の請求ですね。課税は受けたけれども、自分はこれでは不服だといつて再調査の審査請求を出しておる人が非常に多かつた。去年はその人数だけでも百六、七十万といつております。それがな／＼一、二箇月で片づくものではありませんが、補正予算を組む時分にはまだ未決の關係が残つております。それがあとになるに従つてだ／＼審査が確定される。前よりも多く決定されるのはほとんど例外なので、どうしても下るといふのが一つございします。もう一つは前年は課税になつたけれども、その時分からどこへ行つてしまつたかわからない。妙な話であります。かなり業者が居所を移すことによつてわからなくなるといふケースが多いのであります。税務署は七月の際には予定申告が出て来ない。その人のところへ手紙で例の税額通知をやるわけでありまして、それが行き場所がなくて歸つて来るというのが相当あります。これはあとをトレースするといふことをやっております。すけれどもな／＼完全に行かない。そういう点が大々原因で、そういう大幅の減が予算の見積りの基礎となつたものに、実際上出て来るといふことが非常に大きいと思ひます。それから第二としては法人成りでこ

ざいます。これは予算もある程度見ておつたわけでありまして、やばり法人成りの傾向は毎年のことであります。が、予期以上、顕著なものがあるといふことがやはり相當響いておる。○奥村委員 その金額はわかりませんが。○原(純)政府委員 これはただいまだわかりません。法人成りの数字はもう少したちませんとまとまつて参りませう。やはり一月か、一月半くらいたが、企業組合といふものも、あれは一種の法人成りで、あの中に法人としての課税を規定されるものもありまして、課税を規定されるものもあつたけれども、そういうものはやはりベネディンクになるといふことで下つて参ります。その他扶養親族、これの予算の見込みが、実際に當つてみると、扶養親族の申告が非常に多い。見積りが間違ひだつたのか、これは具体的に例があるわけでありまして、扶養親族の申告が多過ぎる。不当に多いといふやうな場合もあります。この辺は一々チェックして見なければならぬと思ひますが、そういうやうな点も相當大きく響いて来ておるやうに思ひます。これは案外ばかりにならない数字で、その一つだけではないのところがやはり五、六十億違つて来ておるやうな感じがいたします。はなはだまとまらな話であります。はな／＼この問題に對する見方、その原因の分析といふやうなものは大体そういうことでございします。○奥村委員 ただいまの原さんのお話は、主税局の税制課長さんのお立場で最初お話になつて、今度国税庁の直税部長の立場で弁解のやうなお話になつたので、一人二役で結局どうもぼやけた話に受取れるのです。そこをねらつてお一人で二役を受けましたのかと思ひます。しかし私はやはり大蔵省として歳入見積りを立てたその所管の立場と、それから国税庁の直税部長としての、一応その見積りに對してどこまで実績をあげるかといふ責任と、これは二つはつきしておかなければならぬ、こういうふうにお話のす。ただいまのお話で大体わかりましたが、一番大きな原因は課税金額が非常に下つた、九百億になつたことであるといふのは、私も非常に同感に思ひます。その九百億に下つたといふ一番大きな原因が、これまで従来の税務行政を大転換したといふこと、これも私は同感に思ひます。実は長官が今回初めて勧告といふ処置をなさつたといふことに對して、それは納税者としては非常に喜ぶところであるが、政府の所期するところの税収が上ればよいが、その勧告のやり方によつてはおそらく税収はぐんと減るだらう。減つた場合にまたあらためて御意見を承らうといふことで保留になつておるのですが、私もそのときに九百億はとれまいといふことまで断言した、約九百億近くまで来たのです。そこで勧告といふ今回の税務行政の非常な大転換について、これは一つの大きな冒険だつたと思ひますが、これは補正予算を組む當時に、国税庁としては大体そういう行き方を考へておられたはずである。そこでそういうことを考へておられ

て、これはどの歳入欠陥を来したといふことは、やはり大蔵省全体としては責任があると思ひますが、これも原さんにお尋ねして明快な答弁を得られ

るかどうかわからぬが、その点どうですか。

○原(補)政府委員 補正予算を組みました当時、その考え方は結論的には固まつておりませんでした。これは言い逃げのように聞こえるが、非常に心苦しい感じがしますけれども、そういう考え方を希望として持つておつたことは確かでありました。しかしそれを予算に織り込んでやるについては、申告所得税収入が八百億から九百億になる。それをこれでカバーするというまでの見通しを付けることは、率直に言つてできませんでしたが、その後決定的に何いたしましたのは、法人税あたりの税収が年末に至つて非常にふえて来ております。そのような経過がだん／＼固まつて参り、一方酒税の方は当時悲観的な見通しでありました。そのようなことで蔵入総体についての財政上の需要の圧迫がありましたために、希望意見としてはわれ／＼いろいろ／＼なところであつたことを言つておつたわけでありましたけれども、結論的にそういう態度をとるといふまでは行き得なかつたわけでありました。もちろんこれには関係方面の注意というふうなものもございします。それから審議しながら財政需要の帰趨を見て、結論を下さなければいかぬというので、実はそういう結論を下し得たのは、もう申告指導に入る時分ぎり／＼になつてやつときまつたというふうなわけであつた。その点ではもつと早く申し上げ、またそういう数字が固まつておれば、それで組みかえるというふうなことをすれば、一番望みとしておつたと思ひますけれども、何分それまでのゆとりがなかつたという点を、まことに申訳なく思つております。

○奥村委員 あとはごく簡単に御答弁を願へばけっこうですが、その補正予算で申告所得税の税収見積りを主税局がはじき出したときに、国税庁の直税部長として一緒にこの作業をなさつたと申しますか、この見積りに同意してやられたのかどうか。その点を伺いた

○原(補)政府委員 もちろん国税庁直税部長は関係いたしております。同時に私個人としては当時も兼税制課長というわけで責任者でもございします。

○奥村委員 補正予算では予定申告の実績等を資料として蔵入見積りをはじかつたが、当初予算ではそうではなかつた。これは課税総所得金額をはじき出して、それから実際に課税金額が幾らになるか、また税務署としてどこまで捕捉するかというところで、これははじき出してあるわけですか。そういふ見方からしての蔵入見積りに対して、実際これだけの蔵入欠陥を生ずるといふことになるか、これはやはり国税庁の方で蔵入所管の官庁として、そこまでにこぎ着けなかつたというところについては、相当責任があるのじやないか。そこまでにこぎ着けなかつた事情はどういう点にあるかという、公の席における答弁は今のようにならずに、蔵入見積りとこれだけの蔵入欠陥とに対する理由として、今のような答弁で成り立つかどうか。

○原(補)政府委員 申告所得税が予算見積りに対して非常に減つて来ておるというところは、もちろんわれ／＼の責任であると思ひますが、同時に日本の責任であるというところも考えます。といひますのはわれ／＼決して意つて

これを減らしたといふふうには考へておりません。ただいま申しましたように、いかに人情を無視したと申しま

すか、地獄のような形の税が動いてい

るというところは、何としても考へなけ

ればならぬという考へ、それをいい方

向に持つて行かうという考へで始めたのでありまして、率直に申せば、あつて申告のお世話申し上げました金額にいたしましたが、納税者の多くはそれでは多過ぎると言われますけれども、実際はまだ／＼所得があるといふことを率直に考へます。それがどうできなかったというあたりにつきましましては、やはり国民納税者一般の方々もお考へいただかなければならぬ。われわれとしてもこれは決して二十五年分の課税実績を言い訳をするというふうな態度だけではないに、これからいかに問題をつかんで、いかに将来の税務行政に織り込んで行くかといふことが、それが問題であらうといふふうに考へます。これを先ほど申し落したのであります。これを先ほど申し落したのであります。これは本年度の仕事の方向を——これは所得税に限る問題ではございせんけれども、各税にわたりました課税の基礎を確実につかまえるといふことに、もつぱら力を注ぐといふ考へでおります。これは申告所得税でもたゞいま御指摘のありました通り、またある意味では予算に掲げた数字くらいのものでない、所得はもつと多いといふ声が多い／＼あります。われ／＼現に特別な実態調査というのをやらせまうと、かなりよいけに出ます。そういうふうなことを考へますと、しつかりした所得をつかまえる。法人税の方も大体同様の問題と考へます。やはり

国際情勢その他いろいろ考へまして、減税は相当望ましいと思ひますけれども、ある時期に財政需要が相当増すといふような可能性も、われ／＼とては考へねばなりません。そういう場合には、従来のように基礎がよい加減で、また納税者の方も正確にそろばんをはじく習慣がつかないというふうなままでありましたならば、非常に恐ろしいことになると思ひますので、本年は力をあげて課税の基礎を正確に把握する。もちろん役所の把握だけでなく、納税者の方々もそれを正確にはじく。そして申告納税をするというふうによつていただくことに全力をあげて参りたい。現にもう第一線の連中をそれに訓練いたしますために、実額調査を局なりあるいは署の上級幹部なりが手をとつて教えるというふうなことを、全国的にたゞいま始めております。その結果として出ます数字も、なおやはり申告額が実際よりも低いといふようなものが相当出ております。これはもちろん御存じのように、それではほんとうに所得が五割多いという場合に、それを全部つかまえて今の税法で課税したならば、所得が五割多いと税額は倍をはかるに越えると思ひます。そういう場合にどうするかという問題がございします。そういう面でもちろん立法的な手を打つていただかなければならぬと思ひますが、そういう必要が起るといふことを覚悟しつつ、われ／＼課税標準の的確な把握は何にかえがたい大事な仕事だといふので、二十五年分の言い訳をするよりも、その方ががんばらうといふのでやつております。これにはたゞいま申しましたような問題が非常につきまとつ

て参りますが、特に初めに一緒に考へて願ひたいと申しましたのは、そういう税務行政、申告納税制度の将来についても、問題は実はわれ／＼は考へながら考へあぐねておるところでございします。で、せつ／＼皆さんの御示唆を願ひたいというわけでありました。

○奥村委員 最後に申し上げておきますが、主税局の方の当初の見積りにおいては、申告所得税ばかりでなしに、源泉所得税、法人税のすべての見積りの際において、その見積つた時期から今日までの経済界の情勢を見ると、朝鮮動乱による特需その他の相当の好影響もあつて、源泉徴収の面においても、あるいは法人税の面においても、予算よりもうんと増収になつておる。特に源泉徴収の所得税は、同じ減税の法律を実施しながら、なおかつ一方源泉徴収はうんと成績を上げておるし、申告所得税はうんと蔵入欠陥を生じておるといふことになれば、この申告所得税の蔵入欠陥はどういう原因か、責任はどこにあるかといふことになれば、やはり主税局税制課の見積りが誤つておつたといふことになるか、あるいは国税庁の所得の捕捉が十た行われなかつたといふことか、このどちらかははつきりしておかなければならぬ。その間の事情はいろいろありましようが、そこに歸着する。その点は部長からもいろいろお話がありましたけれども、過去二、三年続いて申告所得税の成績が悪いといふことについては、これは大きな問題であり、また来年度の予算を編成するについても大きな問題であらうと思ひますので、いづれまた機会を改めて長官にもお尋ねし、また要望する点もありますが、きょうは事

までがなばつていたとき、最後は裁判に持つて行つて黒白を争うというところに行つて行つていた方が、日本の税務の大局から見ましてよろしいことで、そういうような論点のはつきりした裁判というものは、われ／＼といったしましては、むしろ多くなつて、法廷で第三者も入れて明るく討議されて、常識的な結論が出るという方向に持つて行きたいと思ひますので、御趣旨に反するとは思ひますが、お耳に入れておきます。

○三宅(剛)委員 今度大蔵省税制課長の忠佐市君が国税庁の査察部に行つたようです。査察部は各局にもあると思ひますが、査察部は各局に置かないで本庁にだけ置くようにし、調査は税務署に移した方がよろしいかと思ひます。この辺の構想を再検討する必要があるのではないか。調査関係は税務署、査察関係は国税本庁ということに整理した方がよいと思ひますが、これについての構想を承つて質疑を打切ります。

○原(純)政府委員 御指摘になりました査察関係の本庁直轄、調査関係事務の税務署移管ということは、まさに問題でありまして、税務関係の者がいろいろ議論を出しております。従つておつしやる通り慎重研究を要するものと思つて考究を進めております。

○西村(直)委員長代理 本日はこれをもつて散会いたします。

午後三時五十七分散会

第十回国会衆議院大蔵委員會議 録第三十三号中正誤		頁 段 行	誤	正
二五〇 資金支拂計		画	基金支拂計	
第十回国会衆議院大蔵委員會議 録第三十四号中正誤		頁 段 行	誤	正
四五 適用スル		預託し	運用スル	
五三 預託し		預託す		
五三 第四百四十四号		第四百二十七号		
第十回国会衆議院大蔵委員會議 録第三十五号中正誤		頁 段 行	誤	正
二二四 各自		各自		
第十回国会衆議院大蔵委員會議 録第三十八号中正誤		頁 段 行	誤	正
二六 三年		三年	三箇年	
二六 三年		三年	三箇年	
二六 二年		二年	二箇年	
二六 限に		現に		
第十回国会衆議院大蔵委員會議 録第四十号中正誤		頁 段 行	誤	正
一二七 未復員者給		未復員者給	未復員者給	
與法の改正		與法等の改正		
第十回国会衆議院大蔵委員會議 録第四十四号中正誤		頁 段 行	誤	正
二四七 事務委託費		業務委託費		
二五 までの日		までの間		
第十回国会衆議院大蔵委員會議 録第四十六号中正誤		頁 段 行	誤	正
八二 補助金の交		補助金の交	補助金を受	
三三 付を受け		付を受け		
三三 場合におい		ときは、		
一六 附則に次の		附則に次の	附則第四項	
二項を加え		を次のよう	に改める。	