

# 第十回国会 地方行政委員会議録 第二十四号

昭和二十六年三月十五日(木曜日)

午前十一時十二分開議

出席委員

委員長 前尾繁三郎君

理事 河原伊三郎君 連事野村喜太郎君

理事 藤田義光君 理事門司亮君

大泉寛三君 川本末治君

佐藤親弘君 田中啓一君

吉田吉太郎君 床次徳二君

久保田鶴松君 立花敏男君

出席國務大臣

國務大臣 岡野清豪君

出席政府委員

専門員 有松昇君

専門員 長橋茂男君

委員外の出席者

地方自治厅次長 鈴木俊一君

三月十五日

委員尾閑義一君辞任につき、その補欠として佐藤親弘君が議長の指名で委員に選任された。

同日

門司亮君が理事に補欠当選した。

三月三日

地方財政法第十三條第二項及び同條第三項の規定に基く意見書を本委員会に参考送付された。

本日の会議に付した事件

理事の互選

地方税法の一部を改正する法律案(内閣提出第四五号)

地方財政平衡交付金法の一部を改正する法律案(内閣提出第九五号)

○前尾委員長 これより会議を開きます。

法案の審査に入る前に、この際理事の補欠選任についてお詫びいたしました。すなわち理事門司亮君が去る五日、一度委員を辞任いたされましたので、理事が一名欠員になつております。その補欠選任を行いたいと思いますが、これは投票の手続を省略して、委員長より指名するに御異議ありませんか。

○前尾委員長 御異議なしと認め、門司亮君を理事に指名いたします。

○前尾委員長 次に地方税法の一部を改正する法律案及び地方財政平衡交付金法の一部を改正する法律案を一括議題として質疑を続行いたします。門司亮君。

○門司委員 この前に大体聞いておりますので、きわめて簡単に少し聞いておきたいと思います。最初に聞いておきたいと思いましては、三十一條の三の問題であります。

「加算法によつて算定する最初の事業年度」と書いてあります。さらに「同項の規定によつて算定した額に当該同定資産の帳簿価額を政令で定める基準によつて」こう書いておりますので、これは今度の税法の改正によつて新たに設けました加算法に関連した政令であります。それをこの一号にうたつてゐるわけでありまして、すなわち「加算法によつて算定する最初の事業年度の附

れる基準」というものが、今お話を頼むなら伺つておきたいと思います。

○鈴木(俊)政府委員 これは、控除法をとつておられます法人が、加算法に切りかえます場合の特例の措置をこの一号、二号に書いておるわけでござりますが、その場合に問題になつて参りますのは、固定資産の問題であります。すなわち控除法をとつておりますと、固定資産を購入いたしました場合をおきましては、その購入代金の金額を一時に差引いてしまいまするので、今度それを加算法にかえて参りますと、加算法の場合においては、年々減価償却額を控除して参ることになります。

○門司委員 まず、ある特定の企業が一つの固定資産を買ひ入れました場合に、控除法ですでに全額差引かれております。そうしますと、ある特定の企業が一つの固定資産を買ひ入れました場合に、控除法ですでに全額差引かれておりますものが、加算法になりますと、また年々減価償却額だけ差引かれると、いうことになりまして、重複いたして参りますので、そういう場合におきましては、減価償却額を差引きますかわりに、それに見合いまして、将来差引かれて参りますべき減価償却額に相当いたしますものを、附加価値額に加えておきまして、そして両方を見合つてやつて行く、こういう意味の調整を加える必要があるわけなのです。

○門司委員 まだ私も考えておりませんのは、税法の切りかえになつて参りますと、実はここによく問題を残しておりますので、従つて政令で出される場合にいたしましたても、よほど設けようといふことです。

○鈴木(俊)政府委員 課首は今の御説明通りだと私も考えております。ただ聞いておりますのは、税法の切りかえになつて参りますと、実はここによく問題を残しておりますので、従つて政令で出される場合にいたしましたても、よほど

める基準によつて調整した額を加えた額とする。要するに帳簿価額として減額をしましてその残りが残つておるわけでございますが、それを附加価値額の方に加えまして、そして一方年

年の減価償却額を落して行く、そしてこれが政令で定める一定の基準によつて調整をして行く。帳簿価額としては買ひ入れましたときの額が残つておる額が残されておる。これを庶民住宅と同様の不合理が出て来るのじやないかと申しますが、一方においてこれまで一方には不都合であったと思つておられます。それは従来の庶民住宅その他

に對します使用する使用者課税といふものは、非常に不都合であつたと思つておられます。ただ帳簿価額をそのまま加えます。それは従来の庶民住宅その他官吏諸君の使用しておりますものが残されておる。これを庶民住宅と同様の不合理が、全部一ぺんに削除してしまう形で、全部一ぺんに削除してしまつますが、それと別に、いわゆる高級官吏諸君の使用しておりますものが残されておる。これを政令に定める基準によつて、一定の倍数で調整をして行く。

○門司委員 買ひ入れましたときの額が残つておる額を加えるといふわけですが、そういうことについて、多少われわれとしては異論がある、実はこう考えますので、これを除かれた理由を、もう少しほつきりしておいていただきたいと思います。

○鈴木(俊)政府委員 使用者に対する固定資産税を廃止いたしました理由といつてしまつては、そもそも固定資産税は、結局固定資産を所有しております者に対する課税でござりますから、そういう課首から申します

と、使用者に課することは理論的に申しても、少しおかしいじやないかという、一つのりくつと申しますが、理論的上にも問題がありますのと、ただいま御指摘のような庶民住宅等につきまして、使用者課税をすることがあります。もしかして、そういうようについては、実際上の政策の問題としても適当でない、こういうことがあります。もしかして、そういうよう

にかけた税金であります。これは使用者を削除することによって、一方には從来の不合理が是正されることは当然であります。一方においてこれまで一方には不都合であつたと思つておられます。それは従来の庶民住宅その他官吏諸君の使用しておりますものが残されておる。これを政令に定める基準によつて、一定の倍数で調整をして行く。

したわけであります。もちろんただいま御指摘のような官舎、公舎等で、いわゆる義務的に入つております者は、これは現在も借書を抜いているようなわけでござりますから問題はないわけですが、さしますが、それ以外の一般的の官舎、公舎等で負担の能力があるような者についてまで使用者課税を廃止する必要はないじやないかというような点の御質問のようであります。確かにそういう点もございますが、使用者課税全体といたしまして、法の制度の上ではこれを廃止いたしましたけれども、その地方団体の実情によりましては、特に条例によりまして、法定外の普通税の一つとしてそういうふうなものに課税をすることも、もちろん一定の法定外課税の條件に合致するものであります。されば承認せしめ得るわけございまして、ただ一般的な制度としては今回これをやめたい、こういう趣旨なのであります。

○鶴木(様)政府委員 この法人税割を創設いたしました理由をいたしましては、シャウブ第二次勧告におきましても、配当所得に対する課税が脱落しておるから、その部分をとつたらいであります。というような勧告があつたわけではございませんが、そういう課税漏れの所得割につきまして、個々の義務者からとりまするよりも、その源泉の法人においてこれをまとめてとつた方が徴税の上でも便宜である、こうじょうのような趣旨から設けましたとの、半面いろいろ国会におきましても御論議のあつたごとく、個人法人間の権衡上、全然法人から所得割をとらないといふことは、不適当でないかというような御議論がございましたし、また法人は実在せずというような考え方で、單に個人の事業活動の手段とのみ見ますることも、どうであろうかというようなことを、いろいろ考え方合せました末、法人税割をとるようにならしたわけでござりまするが、ただ現在の法律におきまして、これを全然とらないようにいたしておりますするところへ持つて参りまして、いきなり個人と同じような形でこれをとるということにつきましては、やはり法人に対しましては、いたしまして、これを標準税率といつたしたよな次第でございます。個人法人間の均衡が一応それとれるのも、適切と考えられませんので、大体この法人税額の一割程度を一つのめどにいたしまして、これを標準税率といつたしたよな次第でございます。個人税等との関係から申しまして、やはりそろでは適当じやない、また資本蓄積の

○門司委員 大だ便宜的に、さつき申しあげましたように申説的に法人に税金をかけるというようなことでなくして、やはり税金であります以上は、法人と個人との間の均衡が十分にとれるようなことが、われくとしてはいいのじやないかと考えられるのであります。が、一応政府の御意見がそうであるということだけを聞いておきたいと思います。

その次にもう一つ、前にさかのばつて参りますが二百九十五條の問題であります。市町村民税の非課税の範囲であります。新たに加えられたものは、生活保護法の規定による生活扶助を受けている者、これは当然であります。それから前年中に所得を持つていなかつた者、これは大体一応考えられるのであります。が、その次の「不具者、未成年者、十五年以上の者又は寡婦」と書いてあります。が、これは年齢を六十五年とするか六十年にするかについては、一応議論はあるかと思ひますが、われくは少くとも現在では五十五歳を職業的

に一応年齢の満期といたしております以上は、その後の生活の状況にもよります。が、大体労働の能力は一応想定的には低下したものと考えられて、十分に從来の労働能力を發揮することができないといふことが、停年の線が引いた一つの觀念になつておると思ひのであります。そすれば従つて收めの面にいたしましても、五十五歳が一応は限度として考えられる。従つてこれを六十五歳に延ばすことになつてきま

りますと、これはかなり普通施行されておる停年制と積金との間の食い違いが非常に多くなると思うが、これを定められた政府の考え方と、同時にこの中には失業者の問題が入れられていないのであります。が、今日の失業者は必ずしも従来の失業者のように、きちっとして職安その他に就けられておるわけではありません。従つて職安その他には参りませんので、現在の社会では相当長期にわたる失業といふものが必ず生れて来ると思う。従つて職安その他に手帳によつて登録されておりますが、この免税の範囲を広げたのにもかわらず、それらの問題がここに書かれておりませんが、そういうものについては政府は考へられたかどうか。

○鈴木(俊) 政府委員 第一の六十五年  
というところで押さえるのは、年齢の点でござりまするが、年齢の方は高過ぎるのでないかといふ心配でござります。この点は、政府いたしましてもいろいろ考慮いたしました。御指摘のこととく十五年を一つの活動の停年としておなじまするような事例は、会社銀行等にありまするようござりまするが、同時に法律等によりましては六十五年、あるいは六十年というようなところで押えておるようなものもある様子であります。ここで書きましたのであります。ここで書きましたのは、要するに一般的な問題としてこいつらのものを非課税にするという原則的な規定でござりまするが、六十五年未満の者は、その上にありまする不

るものではない。実際もそういうふうに考えて貰いましたので、国税の所得税の場合と同じような考え方で六十五年以上の者といふふうに押えたのであります。もちろん六十五年末満の者でございましても、一号、二号に該当するものでありますするならば、当然にこれは非課税になるわけございましてし、その他特別な事由がありますする場合には、その個々の事例の問題として減免の措置が講ぜられるわけでござりますので、六十五年に押えましても、さほどの支障はない、かように考えております。



れに非常に近い数字になるという認定をいたしまして、これを変更しないとすることを決定いたしております。従つてこの税率を変更するという考えは、五百二十億にはなりませんか、それは、五百二十億にはなりませんか、それが可能なわけでござります。先ほど私が申し上げました趣旨は、そのように決定せられました二十五年度分の税率を前提いたしまして、二十五年度の固定資産税につきまして、過年度の徴税率を二十六年度になつてからやるとかいりような場合におきましても、やはりこの規定による税率によつて計算をいたさなければならぬわけでござりますから、そういう意味であしこれを削ることいたしますると、附則において、二十五年度分以前の固定資産税については、なお前述の例によるといふようなことを置かなければならぬわけでござりますので、そういうあんどうなことをしないで、これはちよつと目ざわりになるかも存じませんが、これをこのまま存置いておこう、こういう趣旨なのでござります。

○門司委員 目ざわりと言つておりますが、こういうられない規定を存置しておくということは——せつかく法の改正が行われておりますのに、なるべくこういうものはとつておいてもらいませんと、さつき申し上げましたような、解釈のいかんによつては、いろいろな誤解を招くおそれがあると私は考えております。

その次に聞いておきたいと思いますことは、非常にこまかい問題であります。この四百二十三條にはいろいろござん書いてありまして、固定資産課

いろいろな不服のあつた場合の審査を決定する委員の数でありまするが、これが二項には、定数は三人とすると書いておいて、八項には、そういう問題を処理すべき事務が多いと認める市は、前二項の規定にかかわらず、これを十五人まで増加し得る、こういう規定があるわけであります。そしてその中で部会をこしらえて、三人の委員でこれを処理させる、こう書いてありまするが、私はこういう法律を書かなければならなかつた当局の経緯といいますか、考え方をこの機会に伺つておきたいと思つてあります。この規定は、固定資産税の課税台帳に登録いたしまする場合に、現行のままでこれが行われますると、私は必ず大きな問題が起つおそれがあると考えております。土地台帳法、家屋台帳法が修正されて、賃貸価格の制度がなくなつて、そうして固定資産税の課税を登録する場合には、登記所の譲渡価格が大体中心になつて、これに課税されるということが法律ではつきりいたして參つておりまするときに、登記役場に登録されました価格が、從前通りのものがそのまま規定されておりますので、これらの改革がまだ行われておらない。ここにいろいろな問題を引起す大きな原因がある。こういふに私は考えておるのであります。従つて、こういふ條文を入れなければならぬほど問題が多く起つるのであるうといふことが予測されて、こういふ條文が入れられるべからざりといふことが法律で明確と考へる。そういたしますると、非常

しただけなくするよう、課税台帳をさしだす面においてもう一つ考えられないなかつたかどうかということあります。この点税金について、二十五年度におきましては、賃貸価格の九百倍といふようなものを一応使つておりますし、さらに償却資産につきましては、御承知の通りの税金をかけておられます。が、これらの問題が賃貸価格の台帳によらないで固定資産台帳に登記され、それが課税の基礎になつて来るに際し、今の登記所に届けておりまする譲渡価格を、何らかの方法で適正化する現行ではいろいろな問題を起してます。従つてこの課税台帳の作成を考えられなかつたかどうか、この点をお聞きしておきたいと思います。

査委員を置ける、こういうふうにいたたのでござりますが、そもそも固定資産の価格の決定につきましては、御配のごとく、土地にいたしましても、宅地と農地では違います。お詫のござく宅地につきましては、売買価格でやなければならぬかもしませんし、また農地につきましては、収益還元価格をこしらえなければならぬかもしません。償却資産につきましては、再取得というふうなことになります。それまでもの種類の固定資産の中で、互に機衡を保つて、公平に価格を決するということは、非常に困難なことがあります。このことに関しましては、地方財政委員会が目下観意評価準を作成いたしております、また道府県知事といたしましても、地方政府委員会と同じく、市町村の固定資産につきまして、技術的な指導にすることに義務づけられております。そこで、府県におきましても、それなく評価いたしておるわけであります。この地方財政委員会及び都道府県知事、兩者の評価基準の作成、指導方針の成にあたりましては、それなく土地なり家屋なり償却資産等に關しまして、評価の専門的知識を有します者、あるいは専門的経験を有しまする者をいろいろ参考のために呼んでおりまして、できるだけ公正な評価基準をつくつておられますが、近くそれができるまでございまして、それによつてで努力中でございます。まだこれが最の評価基準であるという確定版はでございませんが、近くそれができるまでございまして、それによつてで

資本、心地、から、の表によりますと、やはり九百倍が規定されておるわけであります。が、九百倍でなくて、この法律では「時価」という文字を使って、価格は「適正な時価をいう」こういうふうに三百四十一條にはつきり書いておりますので、これが今度の税の算定の基礎になるわけでありますと、そうすると予算との関係のにらみ合せは、大体九百倍で予算を組んでおつても、これから計算の收入の面では大してさしつかえがないというようなお考えで、これが組まれておるか、この点を、これからちよつと離れるようですが聞いておきたいと思います。

卷之三

に思われておるのであります。そういふ意味から、予算の場合におきましては九百倍という数字を押えた次第であります。

○岡田委員 これ以上は私はこの前聞きましたので聞きましたが、今のお答えはどうも承服しかねるのです。大体九百倍といつておるが、日本の土地が現行法によりますと大体一万八千円くらいの価格に税金はついておるわけあります。農林省が買い上げた価格は七百六十円でありますから、これに二二・五倍をかければ一万八千円になります。農林省が、たとえば小作料を七倍に上げました算定の基礎になつた収益の率は四百九十八円五十三銭だつたと思ふ。これに国債利子をかけて參ります。それでも、九千六十三円というものが収益面から見た田一反の全国の平均の価格だと思う。そうすると、九百倍といふ数字は、大きな開きを持つておるわけでありまして、大体これの半分くらいわれ／＼には考へられる。それが大体似たような数字であろうからといふことで、予算の場合に組まれたということになると、私は予算執行の上にかなり大きな財政上の收入欠陥が出て来るのじやないかというよう考へるわけあります。しかし政府はそういう考え方でおられるとすれば、われ／＼はそういうことを非常に危惧するといふだけをこの機会に申し上げて、ここで修正してあらいたいということはただちには申しません。

それからもう一つ、さつき聞きまししたことで聞いておきたいと思ひます

が、委員を十五人にふやされたという原因是、苦情が非常に多いだらうといふことを予測されてふやされたといふことに解釈してさしつかえありませんか。それからもう一つ、これは五大都市であるとか、あるいは大きな自治体

は、当然事務の軽減からいろいろなことが考えられるので、十五人という数字も適當かと思ひます。その他の一般の都市に対しましても、この十五人までふやすことができるという規定が設けてありますと、私はいろいろな面で問題を起すのではないかというよう考えられる。やはりこういうものの数字といふものは、適當な数字にいたしておきませんと、必要以上にこの数字が少くとも困るでしようが、多過ぎてもなか／＼事務の遂行の上にはいか／＼意見を持つて来ると思いま

す。この点は苦情が非常に多いといふことを目通してこういうことがされたおるのか。それからもう一つ聞いておきたいと思ひますことは、三人ずつの委員で分担するところになつておりますが、これは前條に三人ずつことが規定されておりますので、この規定の通り承服しております。ただしかし、ただいまの段階におきましては、国鉄、専売公社なるものが国家財政との關係上、一概にこれを税金をかけて、どうなるかということに対してどうなるかということに対するところでも三人ずつということになりました。この際はこれに対する財政委員がございまして、シヤウブさんの勧告でも相当重要な点でございましたが、今回の改正案には同順位になつております。一挙にこれをせひとも地方自治体の財政確立のために、國税より優先させまして、十分国鉄のあり方、また専売公社、放送協会なんかの情勢をよく検討しまして、そしていかにして課税し

ます。お説の通り地方財政委員会から国鐵その他に對して課税をしたらいいだろ、こういうことの勧告は出でています。理論といたしましては私もその通り承服しております。ただししかしながら、ただいまの段階におきましては、国鉄、専売公社なるものが國家財政との関係上、一概にこれを税金をかけて、どうなるかということに対してどうなるかということに対するところでも三人ずつということになりました。この際はこれに対する財政委員がございまして、シヤウブさんの勧告でも相当重要な点でございましたが、今回の改

正案には同順位になつております。一挙にこれをせひとも地方自治体の財政確立のために、國税より優先させます。第一点のリーエン制度でございましたが、これはお説の通り、優先権を

すが、これは地方財政確立の意味において、シヤウブさんの勧告の通り、優先権を與えた方がいいとは思いましたけれども、しかしながら御承知の通りに、われわれいたしましては、地方公共団体といふものは地方の情勢を一番よく

知つておつて、國税徴収官以上に地方の実情がわかつておるという意味にお

いて、先取権を認めるといふことが、現実に即しておりはしないかといふふうに考えておりますが、同順位でどちらに優先権を持たせましたか。この点に何か特別の理由がありましたが、この点に何が特別の理由がありました。この点において一つのアドヴァンティージを持つておるよう

な見地もございまして、一応同順位に

してやつて行つたらどうか、こう考えまして、漸進的に、まず第一に今回は

同順位ということにしてみたわけですが、これはお説の通り、地方税確保のためにはこれを採用した方がいいと

いであらうというような考え方から、市町村のうち、特に市だけに限りまし

ます。ただ問題といたしましては、これを実施いたしますにつきまして

は、経済界に対する影響といふものも

相当地考えなければなりません。これが

第一点。

それから第二点といたしまして、あれを採用するといたしますと、現行法におけるいろいろな法律の改正をしなければならない。その点において各方

面との法制上の調節が、まだ十分で

ないという二つの点で遅れております。

こざいます。この勧告に比較いたしまして、ほかに他意はないので

あります。

○鷹田委員 今度の改正案を中心簡單にお伺いしたいと思います。

まず第一点は、米英において非常に

発達いたしております租税債権の確保方法として、リーエン制度があること

は御存じの通りでござります。惡質の滞納者その他地方税の徴収の現状にかんがみましてどうしても従来の滞納

逃れただけでは、この租税債権を獲得す

るのに不十分であるから、あくまで米

英のとき租税納入に伴う担保を確保

いたしまして、滞納の場合はそれを差

り、こういうことの勧告は出でおりま

す。理論といたしましては私もその

通り承服しております。ただししかしながら、ただいまの段階におきましては、国鉄、

専売公社なるものが國家財政との関

係上、一概にこれを税金をかけて、どう

なるかということに対してどうなるかといふことに対するところでも三人ずつといふことになりました。この際はこれに対する財政委員がございまして、シヤウブさんの勧告でも相当重要な点でございましたが、これが

ございまして、いろいろ考慮をしてお

りました。ただ問題といたしましては、

これを実施いたしますにつきまして

は、経済界に対する影響といふものも

相当地考えなければなりません。これが

第一点。

○鷹田委員 お答え申し上げま

す。第一点のリーエン制度でございま

すが、これはお説の通り、地方税確保

のためにはこれを採用した方がいいと

あります。

○鷹田委員 昨年秋のシャウブ博士の

お見送りについておきたい。

○鷹田委員 固定資産の評価につきましての苦情というのは、仰せのように非常に多いであります。当初予測いたしましたよりも、やはり相当多

優先的にやつた方がいいのじやないか、またそれも非常にいいことである、こをよくわかつておるから、同順位にしめではないか、こういう考え方でやつております。しかしこれはこのまま永久にやつて行くという考え方ではございません。一応同順位にしてみて、その結果を見てみたい、こう考えております。

○藤田委員 税制改革後の地方税の徴収状況は、税法の実施が遅れた關係もございまして非常に不成績であります。一月末現在大体五〇%程度にとどまるという状況でございますが、この情勢下におきまして、今回の改正案にございまして非常に上昇しておるものでござります。も、今年よりは来年度の方が徴収が少し基いた二十六年度の地方税の徴収見込額は二十五年度に比較いたしまして、約一割、百八十億の増徴になつておりますが、はたして約一割の増徴の見込みがありますかどうか、法律の改正に伴う増徴もございますが、この点お伺いしておきます。

○岡野国務大臣 藤田委員の御危惧の点もしくご心もつともでござります。税法の施行が遅れまして、各地方公共団体とも極力徴税に力を入れておりましたが、先ほど仰せの通りに一月末における徴収実績は五〇%ぐらいということになつておりますが、しかしわれわれの考えいたしましては、大体千九百八億円五月末ぐらいまでには徴收できる、こういうような見込みを地

方財政委員会の方でもしておるようでございまして、それからもう一つ一千八十七億、すなわち百八十億程度、本ましてもむしろ地方の方が優位をかち得るのではないか、こういう考え方でやつております。しかしこれはこのまま永久にやつて行くという考え方ではございません。一応同順位にしてみて、その結果を見てみたい、こう考えております。

○藤田委員 税制改革後の地方税の徴収状況は、税法の実施が遅れた關係もございまして非常に不成績であります。一月末現在大体五〇%程度にとどまるという状況でございますが、この情勢下におきまして、今回の改正案にございまして非常に上昇しておるものでござります。も、今年よりは来年度の方が徴収が少し基いた二十六年度の地方税の徴収見込額は二十五年度に比較いたしまして、約一割、百八十億の増徴になつておりますが、はたして約一割の増徴の見込みがありますかどうか、法律の改正に伴う増徴もございますが、この点お伺いしておきます。

○岡野国務大臣 藤田委員の御危惧の点もしくご心もつともでござります。税法の施行が遅れまして、各地方公共団体とも極力徴税に力を入れておりましたが、先ほど仰せの通りに一月末における徴収実績は五〇%ぐらいということになつておりますが、しかしわれわれの考え方いたしましては、大体千九百八億円五月末ぐらいまでには徴收できる、こういうような見込みを地

法人の会計年度からいたしまするといふと、十月一日に始まりまして、三月三十日に終りますものが、たしかほましては、先ほど申し上げましたような、地方は地方の住民並びにその情勢のではないか、こういう考え方でやつております。しかしこれはこのまま永久にやつて行くという考え方ではございません。一応同順位にしてみて、その結果を見てみたい、こう考えております。

○藤田委員 税制改革後の地方税の徴収状況は、税法の実施が遅れた關係もございまして非常に不成績であります。一月末現在大体五〇%程度にとどまるという状況でございますが、この情勢下におきまして、今回の改正案にございまして非常に上昇しておるものでござります。も、今年よりは来年度の方が徴収が少し基いた二十六年度の地方税の徴収見込額は二十五年度に比較いたしまして、約一割、百八十億の増徴になつておりますが、はたして約一割の増徴の見込みがありますかどうか、法律の改正に伴う増徴もございますが、この点お伺いしておきます。

○岡野国務大臣 藤田委員の御危惧の点もしくご心もつともでござります。税法の施行が遅れまして、各地方公共団体とも極力徴税に力を入れておりましたが、先ほど仰せの通りに一月末における徴収実績は五〇%ぐらいということになつておりますが、しかしわれわれの考え方いたしましては、大体千九百八億円五月末ぐらいまでには徴收できる、こういうような見込みを地

方財政委員会の方でもしておるようでございまして、それからもう一つ一千八十七億、すなわち百八十億程度、本ましてもむしろ地方の方が優位をかち得るのではないか、こういう考え方でやつております。しかしこれはこのまま永久にやつて行くという考え方ではございません。一応同順位にしてみて、その結果を見てみたい、こう考えております。

○藤田委員 税制改革後の地方税の徴収状況は、税法の実施が遅れた關係もございまして非常に不成績であります。一月末現在大体五〇%程度にとどまるという状況でございますが、この情勢下におきまして、今回の改正案にございまして非常に上昇しておるものでござります。も、今年よりは来年度の方が徴収が少し基いた二十六年度の地方税の徴収見込額は二十五年度に比較いたしまして、約一割、百八十億の増徴になつておりますが、はたして約一割の増徴の見込みがありますかどうか、法律の改正に伴う増徴もございますが、この点お伺いしておきます。

○岡野国務大臣 藤田委員の御危惧の点もしくご心もつともでござります。税法の施行が遅れまして、各地方公共団体とも極力徴税に力を入れておりましたが、先ほど仰せの通りに一月末における徴収実績は五〇%ぐらいということになつておりますが、しかしわれわれの考え方いたしましては、大体千九百八億円五月末ぐらいまでには徴收できる、こういうような見込みを地

法人の会計年度からいたしまするといふと、十月一日に始まりまして、三月三十日に終りますものが、たしかほましては、先ほど申し上げましたような、地方は地方の住民並びにその情勢のではないか、こういう考え方でやつております。しかしこれはこのまま永久にやつて行くという考え方ではございません。一応同順位にしてみて、その結果を見てみたい、こう考えております。

○藤田委員 税制改革後の地方税の徴収状況は、税法の実施が遅れた關係もございまして非常に不成績であります。一月末現在大体五〇%程度にとどまるという状況でございますが、この情勢下におきまして、今回の改正案にございまして非常に上昇しておるものでござります。も、今年よりは来年度の方が徴収が少し基いた二十六年度の地方税の徴収見込額は二十五年度に比較いたしまして、約一割、百八十億の増徴になつておりますが、はたして約一割の増徴の見込みがありますかどうか、法律の改正に伴う増徴もございますが、この点お伺いしておきます。

○岡野国務大臣 藤田委員の御危惧の点もしくご心もつともでござります。税法の施行が遅れまして、各地方公共団体とも極力徴税に力を入れておりましたが、先ほど仰せの通りに一月末における徴収実績は五〇%ぐらいということになつておりますが、しかしわれわれの考え方いたしましては、大体千九百八億円五月末ぐらいまでには徴收できる、こういうような見込みを地

法人の会計年度からいたしまするといふと、十月一日に始まりまして、三月三十日に終りますものが、たしかほましては、先ほど申し上げましたような、地方は地方の住民並びにその情勢のではないか、こういう考え方でやつております。しかしこれはこのまま永久にやつて行くという考え方ではございません。一応同順位にしてみて、その結果を見てみたい、こう考えております。

○藤田委員 税制改革後の地方税の徴収状況は、税法の実施が遅れた關係もございまして非常に不成績であります。一月末現在大体五〇%程度にとどまるという状況でございますが、この情勢下におきまして、今回の改正案にございまして非常に上昇しておるものでござります。も、今年よりは来年度の方が徴収が少し基いた二十六年度の地方税の徴収見込額は二十五年度に比較いたしまして、約一割、百八十億の増徴になつておりますが、はたして約一割の増徴の見込みがありますかどうか、法律の改正に伴う増徴もございますが、この点お伺いしておきます。

○岡野国務大臣 藤田委員の御危惧の点もしくご心もつともでござります。税法の施行が遅れまして、各地方公共団体とも極力徴税に力を入れておりましたが、先ほど仰せの通りに一月末における徴収実績は五〇%ぐらいということになつておりますが、しかしわれわれの考え方いたしましては、大体千九百八億円五月末ぐらいまでには徴收できる、こういうような見込みを地

も、若干考えたわけでございまして、これを個人と同率までいきなり引上げて持つて参るということは、いかがなものであらうかということで、一應法人大税額の一〇%を標準率にいたした次第であります。

町村民税だけの問題としてこの点を解説することは、いかがか困難のように思えておるのであります。

○鷹田委員 これは市町村民税にも同  
ましても三万円といふところが適當で  
はないか、かように考えたわけですが  
います。

○**鹿田義眞** まあその点に関しまして  
は、從来は銀行の利子の方が割賦金より  
とでこのようにした次第でございま  
す。

五万の納税可能な者もおるわけでござりますが、特に一万五千円という数字を示された理由を、お伺いしておきたいと思います。

も、若干考えたわけでございまして、これを個人と同率までいきなり引上げて持つて参るということは、いかがなものであらうかということで、一應法人大税額の一〇%を標準率にいたした次第であります。

町村民税だけの問題としてこの点を解釈することは、いささか困難のように考へておるのであります。

○農田委員 これは市町村民税にも同様の規定ができましたが、報酬金を從来の千分の五から百分の一に引き上げられました。まあ二倍になつたわけですが、まことに三万円といふところが適当ではないか、かように考えたわけで、それがあります。

○森田委員 まあその点に関しましては、従来は銀行の利子の方が郵便金よりも高いというような状況もございまして、いろいろ苦心されたということは想像がつきますが、この点に関しましては、

五万の納税可能な者もおるわけでござりますが、特に一万五千円という数字を示された理由を、お伺いしておきたく思います。

人税額の一〇%を標準率にいたした次第であります。

それから第二に、法人税割の創設だけによつて、市町村民税の所得税による減收を補えるかどうかという点でござりますが、これについては政府といたしましては、大体補えるといふふうに考えておるのであります。この数字の点は先ほどお示しいたたど思いますが、大体これでまかなえる、かよう考へておるのであります。

それから第三の給與所得と事業所得との不均衡の問題でござりますが、これは所得税におきまして、すでにこういう問題があるわけでござります。もちろんこういふことは好ましくないわけですが、これが理想であるわけであります。一方に持つて行くといふよりも、やはり税はこれを全部納めていただくといふことが理想であるわけであります。給與所得と同様ように、事業所得についても納税の成績をよくしてもらうといふことが必要であらうと思います。そういう見地からいろいろの施設、たとえば納税の貯蓄組合でござりますと、そういうものも考えなければならぬわけでございますが、同時に給與所得自体につきまして、事業所得との不均衡を何らか調整せよということに相なりますならば、これもまた勤労控除といいますか、そういうような必要な経費に相当する控除を、所得税においてどの程度に見込むかという一つの問題

町村民税だけの問題としてこの点を解釈することは、いささか困難のように思えておるのであります。  
○藤田委員 次に固定資産税について  
一、二点お伺いしたいと思います。  
まず第一点は、課税対象のうち、償却資産のみに関しましては、免稅点を現在の三倍に引上げられております。この点は家屋、土地に比較いたしまして相当アンバランスになりますが、むしろ家屋、土地に關しても免稅点の引上げはある程度考へるべきではなかつたかというふうに考えておりますが、特に償却資産のみを大幅に引上げられた理由がどこにあるか、お伺いいたしたいと思います。

ましましては三万円といふところが適当ではないか、かように考えたわけぢやないであります。

○藤田委員 これは市町村民税にも同様の規定ができましたが、報奨金を従来の千分の五から百分の一に引き上げられました。まあ二倍になつたわけでございますが、私の閑知いたしておりますと、熊本の三百箇町村の例からいたしますと、二十五年度においては報奨金の恩典にあずかるというような納税者は全然ないという状況でございまして、この規定がまったく死文化いたしております。自治局当局に何か二十五年度の報奨金の支出額の統計でもありますと、ならばお示し願いたいと思います。一般の納税意欲を高揚するためには倍に引上げられたということはよく理解できますが、ほとんど死文化しているというのが、現状ではないかと思ひます。この点何か数字的な根拠がありましたなどはお示し願いたい。

○鷹田委員 まあその点に関しましては、従来は銀行の利子の方が報奨金よりも高いというような状況もございまして、いろいろ苦心されたということとは相像がつきますが、この点に関しては、われくの意向としましては、いま少しく奮発して報奨金を出していただいたらどうかというふうに、実は考えておつたわけでござります。

次に固定資産税のことをお伺いしたいのは、三百九十一條のいわゆる大規模の固定資産の配分の問題でござりますが、二十五年度にはこの価格の仮決定をされまして配分されているわけでございますが、大工場を指定されましたが、數と、その指定の根拠、それからその配分の状況等に関しまして御説明を願いたいと思います。

○鈴木(後)政府委員 もよつと今ここに数字を持つておりますんで、それにつきましては別途御連絡申し上げたいと思います。

○鷹田委員 この三百九十一條の規定に関しましては、いろいろ地方で問題を起しておりますて、ことさらに大規模の指定からはずされたとか、あるいは加えられたというような、いろいろな問題が起きておりますので、いずれ数字的根拠をおまとめ願いまして、説明を願う機会をつくつてもらいたいと思っております。

時間がございませんので最後に国民健康保険税のことを、簡単に伺いしたいと思います。この規定によりますると、納税者一人について、一万五千円を越えることができないということになつておりますが、実際上は四万、

五万の納税可能な者もおるわけでござりますが、特に一万五千円という数字を示された理由を、お伺いしておきたいと思います。

○鈴木(俊)政府委員 この一万五千円という最高限度を抑えました趣旨は、国民健康保険税は目的税でございまして、受益者に対する負担という考え方で、相当強くなるわけでございます。あくまで応能主義に徹底いたしますならば、これは今度の制限を設けませんで、所得割に応じてとつて行くのも、一つの考え方でござりますけれども、国民健康保険事業や、そういう施設を利用いたしまする者に対して、課税をいたしまするものでござりますから、やはり応能主義をあまりに徹底して、一人の者から受益いたしまする額をはるかに越えてくるということは、目的税の精神から申しても適当でない、かように考えまして、現在の保料額の最高限度のこととにらみ合せをいたしまして、大体多い方では一万五千円というところが相当数ある。御指摘のように三万もしく少しだけありますけれども、大体一万五千円くらいで押えることが、健康保険の反対給付受益度とにらみ合せましても適當ではないかというところで、一万五千円というところに押えた次第でござります。

影響するというようなことが考えられます。この点に関しまして何か名案がござりますかどうか。

それからついでに、先ほど申し忘れましたのでお伺いしておきますが、三百九十一條の大工場の価格の通知は、今年の九月三十日までにすることになつております。ところが現在の自治庁の機構、特に税務部の構成を見ますと、非常に手不足でございまして、と

うでい十分なる能率を上げることは、不可能ではないかとわれく外部から心配をしておるほど、税務機構が整備されていないと考えておりますが、この点に關しまして、もしこの期日まで間に合いませんと、市町村におきまして相当徴税上の難問に遭ふすることになりますので、この際あらためてお伺いしておきたいと思います。

○鈴木(後)政府委員 国民健康保険税をとります結果として、市町村の納税成績全体に、影響を與えないかという御心配でござります。この点につきましては、現在国民健康保険の保険料を滞納いたしておりますのが相当ありまするため、大体全体の徴収成績が六〇%程度でござりますするが、そういうこととありまするため、一般会計の方から国民健康保険の特別会計に繰入れをいたしておりますのが、相当あるのであります。従いまして現在のままにおきましては、結局一般会計の方が国民健康保険に食われて来るということでおさざいまして、やはり国民健康保険事業 자체として、十分一種の独立採算のとれるものにいたしたいという考え方から、どうしても保険税という形で徴収をいたした方が、納税者の側からも、また徴税当局の側からも適当である

う、またこのことは社会保障制度審議会も、それが適當であるという勧告をいたしておりますので、そういうことから保険税に切りかえた次第でございましたして、一般の市町村税の納稅成績に、さほどの大きな影響は與えない、現在のところべきものとするというだけのことです。さほどに大きな影響はないであろう、かように考へてあります。

それから三百九十一條の、地方財政委員会が直接価格の配分をいたす問題でございますが、これは御指摘のことく、從来中央政府において市町村の固定資産の価格の評価をするというよう

なことは、なかつたわけでございまして、そういう新たなる仕事を新たなる地方財政委員会という機関に課しておられますので、御心配のことく、これは非常に困難な事事であります。地方財政委員会といたしましても、誠意この問題を研究し、この法の要求するところに従いまして、すでに固定資産の価格の配分をいたしておるわけでございまするが、ただ同一府県内にありまする市町村の合議の固定資産の配分につきましてまで、すべて地方財政委員会でやることは、必ずしもその必要はない。かえつて実情のよくわかつておりまする知事がやた方がよろしいというようなことで、さつきの三百八十九條の方でございますが、これにつきましては府県知事に権限を委譲いたしまして、府県知事が評価することにいたしておりますので、半面この三百九十一條の方は、地方財政委員会がそれだけ余力を生ずるわけでございました、そ

らくに力を注ぐことができるであろう、かように考えます。

○前尾委員長 それでは午前の会議はこの程度にいたしまして、午後一時半から再会いたします。

〔午後零時三十四分休憩  
〔休憩後は開会に至らなかつた〕