

(病害虫防除員)

第三十三条 都道府県は、防除のため必要があると認めるときは、発生予察事業その他防除に関する事務に従事させるため、条例で定める区域ごとに、非常勤の病害虫防除員を置く。

2 部項の場合には、前条第三項の規定を準用する。
(防除に必要な薬剤及び器具の整備)

第三十四条 都道府県は、市町村、農業者又はその組織する団体が行う防除の用に供するため、病害虫防除所に防除に必要な薬剤及び器具を、条例で定める区域ごとに防除に必要な器具を整備するものとする。

2 前項の場合には、第三十二条第三項の規定を準用する。

第三十五条 農林大臣は、防除のため必要があると認めるときは、都道府県知事に対し、病害虫防除員又は前条第一項の規定による整備に係る薬剤若しくは器具に関して、必要な事項を命じ、又は必要な報告を求めることができる。

2 国は、予算の範囲内において、都道府県に対し、第三十三条第一項の病害虫防除員その他発生予察事業に従事する都道府県の職員(病害虫防除所の職員を除く。)に要する経費並びに前条第一項の規定による薬剤及び器具の整備に要する経費の二分の一の補助金を交付することができる。
第二十一条の次に次の二章を加える。

第五章 指定有害動植物の防除

(指定有害動植物及び発生予察事業)

第二十二条 この章及び次章で「指定有害動植物」とは、有害動物又は有害植物であつて、国内における分布が局地的でなく、且つ、急激にまん延して農作物に重大な損害を與える傾向があるため、その防除につき特別の対策を要するものとして、農林大臣が指定するものをいう。

2 この章及び次章で「発生予察事業」とは、有害動物又は有害植物の防除を適時で経済的なものにするため、有害動物又は有害植物の繁殖、気象、農作物の生育等の状況を調査して、農作物についての有害動物又は有害植物による損害の発生を予察し、及びそれに基づく情報を関係者に提供する事業をいう。

(国の発生予察事業)
第二十三条 農林大臣は、指定有害動植物について、発生予察事業を行ふものとする。

2 都道府県は、農林大臣が都道府県の承諾を得て定める計画に従い、前項の発生予察事業に協力しなければならない。
3 国は、前項の規定により都道府県が協力するに要する経費(職員に要する経費を除く。)を負担する。

4 農林大臣は、第二項の計画を定めることについては、前項の規定によればならない。

5 都道府県知事は、前項の承認を受け、又は同項但書の報告をしたときは、遅滞なく、承認又は報告に係る防除計画を告示しなければならない。

2 補助金の交付を受けた者が左の各号の一に該当する場合には、農林大臣は、その者に対して、補助金の全部又は一部の返還を命じることができる。

1 前条第二項の提出書類に不実の記載をしたことが判明したとき。

2 前項の規定により条件を附した場合において、その条件に從

なければならない。

(防除計画)

第二十四条 農林大臣は、前条第一項の発生予察事業の実施により得た資料に基き、又はその他の事情にかんがみ、必要があると認めるときは、指定有害動植物につき、地方公共団体、農業者又はその組織する団体が行うべき防除の基本となる計画(以下「防除計画」という)の大綱を定め、これを関係都道府県知事に指示しなければならない。

2 都道府県知事は、前項の指示を受けたときは、同項の大綱に基づき、すみやかに、当該都道府県に関する防除計画を定めなければならぬ。

3 前項の防除計画には、防除を行うべき区域及び期間、指示有効動植物の種類、防除の内容その他必要な事項を定めなければならない。

4 都道府県知事は、第二項の防除計画を定め、又は変更したときは、すみやかに、農林大臣に報告して、その承認を受けなければならない。但し、その防除計画による補助金の交付の目的を達成するため、補助金の交付に当たり、補助に係る防除用器具の管理若しくは処分に關して条件を附され、又は補助金の交付を受ける者につき、必要な調査を行い、若しくは必要な報告を求めることができる。

2 補助金の交付を受けた者が左の各号の一に該当する場合には、農林大臣は、その者に対して、補助金の全部又は一部の返還を命じることができる。

1 前条第二項の提出書類に不実の記載をしたことが判明したとき。

2 前項の規定により条件を附した場合において、その条件に從

農業者又はその組織する団体であつて、前条第五項の告示に係る防除計画に基き防除を行つたものに

対し、予算の範囲内において、防除に必要な薬剤(薬剤として用いられる物を含む。以下同様)及び噴霧機、散粉機、煙霧機その他の防除に必要な器具(以下「防除用器具」という。)の購入に要した費用の一分の一以内の補助金を交付することができる。

2 前項の補助金の交付を受けようとする者は、農林大臣に対し、補助金交付申請書を省令で定める書類と共に提出しなければならない。

3 農林大臣は、前項の提出書類を審査し、適當と認めるときは、補助金の交付を決定するものとする。

4 都道府県知事は、第二項の規定による補助金の交付の目的を達成するため、補助金の交付に当たり、補助に係る防除用器具の管理若しくは処分に關して条件を附され、又は補助金の交付を受ける者につき、必要な調査を行い、若しくは必要な報告を求めることができる。

2 補助金の交付を受けた者が左の各号の一に該当する場合には、農林大臣は、その者に対して、補助金の全部又は一部の返還を命じることができる。

1 前条第二項の提出書類に不実の記載をしたことが判明したとき。

2 前項の規定により条件を附した場合において、その条件に從

わなかつたとき。

三 前項の規定による調査を拒み、妨げ、又は忌避したとき。

四 前項の規定による報告をせず、又は虚偽の報告をしたとき。

3 返還すべき補助金は、地方公共団体が返還するものを除いて、国税滞納処分の例によつて徴収することができる。但し、先取特權の順位は、国税及び地方税に次ぐものとする。

(薬剤の譲り等及び防除用器具の無償貸付)

第二十七条 国は、指定有害動植物の防除のため特に必要があるときは、地方公共団体、農業者又はその組織する団体であつて、第二十四条第五項の告示に係る防除計画に基き防除を行おうとするものに對し、防除に必要な薬剤を譲り等し、若しくは時価より低い対価で譲渡し、又は防除用器具を無償で貸し付けることができる。

2 前項の規定による譲り、譲渡及び貸付に關し必要な事項は、農林大臣が定める。

3 農林大臣は、前項の場合には、大蔵大臣と協議しなければならない。

4 農林大臣は、第一項の規定による譲り、譲渡及び貸付の目的に供するため、常に、これに必要な薬剤及び防除用器具の整備に努めなければならない。

(風説の禁止)

第二十八条 何人も、自己又は他人のため財産上の不當の利益を図る目的をもつて、農作物について

綱を立て、これに従つて防除を行つた者に對して、薬剤及び防除用機具の購入費の二分の一以内の補助金を交付する。その三は、農林大臣は、病害虫の異常発生時の緊急事態に備えて、當時防除用機具を備え付け、また農薬を国みずからあるいは他の適当な機関に委託して備蓄しておいて、必要ある場合、防除用機具を貸し付け、農薬を譲り、または譲渡する等であります。

第二は、防除体制を整えることは、完全な防除を行う上をきわめて必要ありますので、當時及び異常の発生時に對処して、不斷かつ臨機の備えを構えます。そのため、次の措置をとることとしたのであります。

すなわち、その一は、現在の農林省における動植物検疫所を農林省防疫所と改称し、從来の所掌事務のほか、一般病害虫の防除に関する事務をも行わせる。その二は都道府県は管内各所に、病害虫防除所を設置し、発生予察事業、その他病害虫防除に関する各種の措置を行うことができるものとし、その場合農林大臣は、これに要する費用の二分の一以内を補助する。その三は、都道府県は、市町村等条例で定める区域ごとに、非常勤の病害虫防除員を設置し、発生予察事業、その他防除に関する諸般の業務に応じしめることなし、その場合農林大臣は、これに要する費用の二分の一以内を補助する。

第三は、予算についてであります。本改正法律案の施行に要する費用は、その大部分は別紙の通り、すでに昭和二十六年度予算に計上されているのであります。しかし新たに農薬の備蓄、防除機具の修理及び病害虫防除

員に要する等の経費が不足しておりますので、この経費についてはできるだけ早い機会に補正計上するよう、財政当局と打合せ済みであります。以上が本改正法律案に関する説明の大要であります。

○千賀委員長 なおお詫びをいたしま

参議院議員瀧井治三郎君、同三橋八

次郎君の両君は、参議院農林委員会に

おいて提案者として審議に出席せられました。関係上退席をせられるそうであります。が、農林省植物防疫課長が出席をいたしておりますので、この方に質問あればこの際発言をしていただきま

す。

○井上(辰)委員 提案者は二人だけで

なく、ほかに提案者がありますか

は、その提案者にここへ来てもらいました。それからこの法律是非常に重要な法律であります。お二人が主として、そ

の提案者として答弁をされるとすれ

ば、参議院の審議が済むまでは提案者

に対する質問ができないということになつて、この審議が午後にまわり、短

時間のうちに、この法律を可急に通そ

うとしたところで、それは行かぬと思いま

す。審議の時間を十分與えていただ

きませんと実際上困難です。だからあ

なた方が参議院の方で提案理由の説明

をしなければならぬといふならば、ど

ませんか。

○井上(辰)委員 専門的に担当課長に伺いたい。この法案の提案者は国會議員になつておりますが、この提案について、政府当局は法案の整備その他予算措置等について相談を受けましたか。

○堀説明員 いろいろと相談を受けて成案

おります。

○井上(辰)委員 そうすると、この改

正法案を政府も一応相談を受けて成案を得たと解釈していいですか。

○堀説明員 けつこうであります。

○井上(辰)委員 そうしますと、提案者がいなくてもあなたからいろ／＼答弁をしていただいてけつこうであります。

第一に伺いたいのは、この法律の一

番最後に「施行期日」という規則がござ

ります。この附則の一に「この法律施

行の期日は、政令で定める。但し、そ

の期日は、この法律の施行に要する費

用で國の負担に係るものが計上され

ます。予算が成立した後でなければなら

い。」こうしたことになつております。

そうしますと、本年度の國の予算に

も、この資料として出されております。

植物防疫関係予算一覽表の中に、この法律に關連する予算が含まれております。

これから主要食糧農作物病害虫予防費補助、これが二十七条の農業費の補助に充てられております。それからなお病害虫駆除予防費補助というのがございります。これは從来予備金の補助費のような性質を持つた予算であります。これも異常発生時等には充當することになります。大体それだけが今までつております。

○井上(辰)委員 私の聞いております

度の法律に關係のある予算ということになつております。

○井上(辰)委員 この予算は現行防疫計上したのとは違うのですか。

○堀説明員 もちろん現行の防疫法を

施行するのに必要な予算として計上さ

れただのあります。が、今度の改正法律

にも使えるかつこうになつておると思

います。

○井上(辰)委員 この法案が成立いたしましたときにはそういうことも言え

るかも知れませんが、もし成立しませ

ん場合は、結局現行植物防疫法の施行

に伴う経費として予算をとつたのでし

ょ。従つてこれは現行法に基く施行

経費であつて、これが今度の改正案に

関係のある予算というのはおかしいで

すよ。

○堀説明員 われ／＼やつておる植

物防疫関係予算一覽表の中に、この法律に關連する予算が含まれております。それが、私が二十七条の農業費の補助として何か予備金みたいなものを予算として持つておるのでござります。そういう予算の組み方が一体ありますか。

○堀説明員 ちょっと恐れ入りますが、私よくわからなかつたのであります。現行の予算が何か病害虫防除に対する予備金的な性格を持つておるかという御質問であつたのですか。

○井上(辰)委員 私の聞いておりますのは、つまり植物防疫関係予算一覽表の予算として組んでおるのであります。それ以外に何の法律根拠もない予算として組んでおるのであります。それに、何か政府は予算を持つておるか

か。このことを聞いておる。

○堀説明員 植物防疫事業というの

は、非常に広い範囲内のいろ／＼の作

物の病害虫について防除をやらなければならぬのであります。現行の植物

防疫法というのは、ある一定の限られ

た範囲の植物及び特殊な病害虫に対し

て防除をやつております関係上、本年

度の現在の予算が全部現行の植物防疫

法と關係のある予算とは申し上げられ

ないのでありますむしろそれ以外に

あるいは一般的多くの病害虫防除費と

予算のほかに、特に病害虫防除費とし

て予算が別にある、こういふのですね。そういうことでは抽象的でどうに

しますと、この植物防疫法に關係する予算のほかに、特に病害虫防除費とし

て予算が別にある、こういふのですね。そういうことでは抽象的でどうに

もならぬから、そこでどういふはつきりした法律をつくつてやろう、こういふのですか。

○堀説明員 それは先ほど提案の理由

であります。御発言はあります。

○千賀委員長 ただいまの説明員は

堤防課長であります。御発言はあり

ます。

○井上(辰)委員 そういたしますと、

今度の法律改正で國が防除機具及び農

業を整備しなければならぬという防除

機具の方の費用になつております。そ

この中に何ばかりつて、その余分に改

で御説明もあつたかと思ひますが、現在の植物防疫法が非常に不完全なもので、それを完全なものにしたいというのが本来の目的であります。それをやりますと、当然本年度に含まれておる予算と関係する事項もできて来る、こういうことであります。

○井上(長)委員 この改正案に盛られております病害虫の防除経費のはかに、病害虫防除経費として使える金がありますか。

○堀説明員 この改正案には全部含まれてしまふことになると思います。

○井上(長)委員 次に病害虫の指定をするということですが、その指定する種類は一体どういうものを指定するのでありますか。

○堀説明員 抽象的に申し上げますと、主要な食糧作物の広範囲な面積にわたりまして、突然的にあるいは急激に蔓延をする病害虫を指定しようと思つております。例を上げてみますと、稻ではいち病であるとか、白葉枯病であるとか、あるいはうんか、麦ではさび病、赤かび病といったようなものを一応考えております。

○井上(長)委員 これは政令かなんかで指定する病害虫をきめるわけです

○堀説明員 そうであります。

○井上(長)委員 この法律では病害虫の予察事業を非常に重要視しておりますが、今まで予察といふことはやられましたか。

○堀説明員 発生予察事業は、従来は都道府県に職員の俸給の二分の一、事業費の全額を補助いたしまして、先ほど私が申しましたよないいろ／＼の作物の中で、特に天候その他の事情で異

て、それにつきまして長年の間各農作物の成育状況、あるいは病害の繁殖状況、あるいは気象状況等の統計をとつておりますと、当然本年度に含まれておる予算と関係する事項もできて来る、こういうことであります。

○井上(長)委員 この改正案に盛られております病害虫の防除経費のはかに、病害虫防除経費として使える金がありますか。

○堀説明員 この改正案には全部含まれてしまふことになると思います。

○井上(長)委員 次に病害虫の指定をするということですが、その指定する種類は一体どういうものを指定するのでありますか。

○堀説明員 抽象的に申し上げますと、主要な食糧作物の広範囲な面積にわたりまして、突然的にあるいは急激に蔓延をする病害虫を指定しようと思つております。例を上げてみますと、稻ではいち病であるとか、白葉枯病であるとか、あるいはうんか、麦ではさび病、赤かび病といったようなものを一応考えております。

○井上(長)委員 これは政令かなんかで指定する病害虫をきめるわけです

○堀説明員 そうであります。

○井上(長)委員 この法律では病害虫の予察事業を非常に重要視しておりますが、今まで予察といふことはやられましたか。

○堀説明員 発生予察事業は、従来は都道府県に職員の俸給の二分の一、事業費の全額を補助いたしまして、先ほど私が申しましたよないいろ／＼の作物の中で、特に天候その他の事情で異

て、常發生するような病害虫をつかまえて、それにつきまして長年の間各農作物の成育状況、あるいは病害の繁殖状況、あるいは気象状況等の統計をとつておりますと、その平均値に対する変異をもつて、今年はあるいはある種の病害虫が発生するとか、あるいは今年は発生をしないとかいうような予想を立てております。

○井上(長)委員 日本のように非常に気候あるいはまた地理的条件の異なります所で、予察事業を完全にやるうとすることは、実際に非常に困難ではないかと私は思うのであります。こういう自然を相手にして、人力をもつて対抗し得るのには、單に人間の努力だけにこれをまつて、はたして完成でき得るやいなやという問題であります。少くとも湿度、温度が一体どう変化し、自然諸条件が植物に及ぼす影響を科学的に十分のみ込んだ人が、こういう条件、こういう状況のもとでは非常に危険であるということを科学的に調査され、検査されることが正しいのではなくいかと考えておる。そういう方向についての政府としての処置というか、またそういうことについての経費、科学的調査、そういうものについて何も見えて来たという具体的な資料をお持ちですか。

○堀説明員 最近の病害虫の発生が、ここ三年来特に多いということはお説いて来たという具体的な資料をお持ちですか。

○井上(長)委員 提案者が来ましたから、もう一度さつきの点について伺つておきたい。附則に、この法律の施行に要する費用で、國の負担にかかるものが計上された予算が成立した後でなければこの法律の施行はできないとなつております。この点について今事務局に伺つたのですが、この法律にも関係する予算が政府の手元にある、だからこの法律が成立さしても、この法律の施行にはさしつかえがない、こういふ答弁のよう伺つたのです。しからば一体附則は何ゆえつけられたものであるか。

○鴻井參議院議員 お答え申し上げます。大体予算といたしましては、すでに盛られております予算がきまつておりますので、それでは足りませんが、足らない分に対しましては、大蔵当局の方に大体の御了解を得まして、後刻階まで行つていると考えております。

○井上(長)委員 最近私ども農業共済の方の運営状況や、予算状況等を見ておるのであります。本年度予算

席

〔委員長退席 勝原委員長代理着

おりましたと、台風その他の被害または病害の被害が年々大きくなつておる。あなたの今御説明のように、十年研究と申しますと、先ほどお話をありましたが、重要な病害虫に関する研究と申しますと、先ほどお話をありましたように、いろいろ気象状況あるいは生物関係等からの研究が最も重点を占めておる関係上、発生予察事業開始以後十年とは申しますが、すでに発生予察し得る相当多年の資料が集積されておるのあります。従つてこの事業の開始当時ですら、すでに重要な病害虫につきましては、相当程度確実な発生予察のやれる資料ができておつたのであります。その後十年間、国で予算を計上いたしまして、都道府県の農事試験場に三名の専門職員を配置し、その手足となる監察員を大体三百人程度全国に配置いたしまして、いろいろ資料を求め、それによつて過去の成績を集積いたしまして、だん／＼確実な方向に向つております。従つて病害虫の種類によりましては、相当的確かな、あるいは相当見込みのある予察ができるよう段階に至つております。もちろんこれは今後長年の間の資料を集積することによつて、だん／＼集成ぐるまわらせればよいということでおこなつて、なかなか完全に予察ができるかどうか。もちろんそういうことも必要でございまして、おきましたが、全部の病害虫とは申しますが、今まで予察といふことはやられましたか。

○堀説明員 お説の通りであります。現在発生予察事業をやりますために、昭和十六年からこの事業を開始しておるのであります。本年度予算

のうちに運営状況や、予算状況等を見ておるのであります。

五

○井上(長)委員 あなたは国會議員としてこんな不完全な法律を出していいとお考えですか。そういうような薄弱な予算的裏づけを理由に、國民に非常場にある議員として、そんな不完全な法律をつくつていいのですか。

○瀧井参議院議員 完全な予算措置が講ぜられることが望ましいのであります。しかし、と言ふて現状のままではとても実現があやぶれますので、われく議員があらゆる角度から検討いたしました。

○井上(長)委員 この法案全体にうたわれている、今あなたが説明された点を実行するためには、今の政府の予算では足りないので。そういう予算の裏づけのない法案を議員が提出すると、いうような不見識な話はありません。その点を私は聞いておるので。○瀧井参議院議員 執行でき得ます部分は現在の予算の範囲内においてやる。あとの不足分は予算獲得と同時に施行するということになつておりますので、予算が得られれば自動的に仕事ができるというようになつております。○井上(長)委員 世の中には、芽が出る人があります。ところがこれと同じようには行かない。この法律施行に伴う予算が同時に国会に提案されておつ

て、それによつてこの法律が施行されるとのことになりますと、あなたの御主張も通るわけでしょう。ところがこの法律の一部が実行されても、一部は実行できないのです。そこが私は不完全だと言うのです。だから臨時議会に補正予算が出て、こういうことに関連する

経費を大蔵当局に要求し、それに伴う法律が必要となつたときに、初めてこの法律の趣意が実行され得るのですから、そういう面で法案を審議し、成立させなければいけない重大な責任を持つてゐる議員が、そういう片ちんばの法案を出すということは、常識上許されるかどうかということです。

○池田参議院議員 私は提案者の一人として急遽衆議院に参れというお話をありましたので、参つたのであります

が、井上さんの御指摘のようなことが言えは、その要いは多分にあるのでありますが、病害虫などというものはどこに発生するか、またどういう結果になるかということをあらかじめ知ることのできないものが多く、薬剤、機具その他をできるだけ準備し、そういう場合に対応する設備をするといふことでございますが、しかしながら本法案が通過した後において補正予算あることは、他の監察事業における監査員が、約三百六十七名であつたかと思ひますが、大体それくらいございます。これをさらに拡充いたしまして、大体一郡に一名、全国で六百名くらいは置いたらいのではないか。そうして防除所の仕事を発生予察事業だけでは十分ではないのであります。これに伴つて、この事務に当る者をつけて行けばいい、

それから次に伺いたいのは、この法案が施行されまして、各都道府県に防疫所をつくり、非常勤の防除員を設け、そこには本法案と結びつけて意義があるのです。御指摘のごとく予算の裏づけがないから、その通りでございますが、しかしながら本法案は事務的につたることであります。また、その予算はどれくらいになつていますか。また、全体の所要人員をお知らせ願いたい。

○池田参議院議員 ただいまの御質問は、かかる完璧を期するというのも一つの行き方ではなかろうかと思います。国会の代表の皆さんとして、国会の権威を尊重する意味において、法案の通過を願つて、大蔵当局をして十分に予算を分割せしむるという主張と申しますが、了解を得せしむるところにねら

いがあるのでございまして、何とぞこの点を御了解いただきたいといねがう次第でございます。

○井上(長)委員 私は別にその点をできませんが、あなたは大本意なりしつこく言うのは、はなはだ本意ではありませんけれども、もし今のあなたのようなお考えで法律が今後つづくられることがありますと、ゆゆしい問題であります。予算をとるために法律を先に通す、もしそういうことが許されるならば、これはえらいことになります。そういうことではなしに、実際緊急やむを得ず、この法律を改正しなければ本年の病害虫発生予防について非常に支障があるということなら、これは私も了解します。しかしながら今あなたのような法律を通じておけば、政府はどうしても裏づけの予算を練らなければならない、そのため予算を裏づける法案を通すのだと

いうことが許されるならば、これは今後も悪例を残します。そういうことは許されぬと思う。

○堀説明員 これは現在の病害虫発生予察事業における監査員が、約三百六十七名であつたかと思ひますが、大体それくらいございます。これをさらに拡充いたしまして、大体一郡に一名、全国で六百名くらいは置いたらいのではないか。そうして防除所の仕事は発生予察事業だけでは十分ではないのであります。これに伴つて、この事務に当る者をつけて行けばいい、

こういうふうに考えております。〔野原委員長代理退席、委員長着席〕

○井上(長)委員 そうすると全体では幾らになりますか。

○堀説明員 防除所には各単位に二名ないし三名というふうに考えておりま

す。従つて全体で千二百ないし千八百人になりますか。

○井上(長)委員 先般たしか病害虫防除のために農業肥料公團に備蓄する予算額は、金額はまだこまかい計算はいたしておりませんが、大体二億石硫黄合剤を三万町歩分、こういうふうに考えております。その備蓄に要する量は、面積の方で申し上げますと、大体国で備蓄する量は、稻の病害虫に対しましてはBHC剤を主体として備蓄をしたいと思つております。その数量は、面積の方で申し上げます

用に硫酸銅五万町歩分、それからBHCを五万町歩分、麦の病害防除用には石灰硫黄合剤を三万町歩分、こういうふうに考えております。その備蓄に要する量は、金額はまだこまかい計算はいたしておりませんが、大体二億石硫黄合剤を三万町歩分、こういうふうに考えております。

○井上(長)委員 お

なもので足りますか。

○堀説明員 防除員は市町村に一名くらいであります。一万何千名といふことがあります。それにプラスの防除所の職員ということになります。

八

防除が全部完全に行き渡るとは考えておらないのでありますて、共済団体等の非常な活動を願わなければならぬであります。それがいわば病害虫防除における小さな網の目として十分な活動を願う、その上に大きな網の目的対象として國のこういつたものを考えて行くことが、非常に合理的で能率的な資材の使用ができるのではないかと考えております。

半は、私は同感であります。つまり薬剤の実際使用でありますとか、発生予察の技術的な指導でありますとか、そういう面については専門的な技術員を持つておることが必要であります。これは各県に一名ないし二名も指導員としておればよろしい、末端組織は土地改良普及員なり、あるいは農業改良技術員をお願いすればよいことで、御存じの通りあなたの方のためにがけておりますのは、大体米、麦、ばれいしょ、さつまいも等の主要食糧であります。これは、年間收穫するのは一期、二期になつておる。年百年中病虫害が発生しておるものじやない。しかし一方はやはり年百年中その仕事に専念するということになります。そこで私のここであなたの方にお願いしたいのは、われくは一方農業改良普及員といふものを、国の経費を出して持つていい農業改良普及員じやありませんよ。その者にやらせたらい、別にそこで人を県に雇わしておく理由は何もない、任をもつて仕事をせぬというのでは、そんな経費負担は私どもできませんよ。農業改良普及員といふものはそれが

おる、技術員はそれでおるので、それにやらしてもらいたい。それに別におれの方はおれの方の役人を置いておかなければならぬというような考え方の方はなればならぬ。農業改良技術員の方へも、あるいは其務会の方へもわれくは国の経費をもつてそれく補助金を出しておる。そこまでまたこれを置くとまた余分の補助金を出さなければならぬ。そんな負担はたえられませんよ。そこは改めてもらわなければなりません。どう思いますか。

な配置とか、輸送とか、そういううめんどうを見る人ならば、各県に農業共済組合があり、各村にそれ／＼共済組合が設置されていますから、それを活用すればよい。そこへ持つて行つて、今の農業改良技術員に、そのときこそほんとうに手伝つてもらつてやればよいのであつて、特別にあなたの方が各県に補助金をやるといふえで屋上屋を重ねるようなこんなことをせなくともよいじやないか、私はそう思います。

極力努力いたしております。さきの国
会で五億何千万円の予算がとられました
た内容は、御承知のように、國で動力資
材、噴霧器等の機具を置くこと、府県に若干の
人件費の補助を出すこと、それから府
県に機具及び農薬の補助を出すと
いう点だけであります。この法案に盛
られております内容は、そのことも含
んでおりますけれども、さらに國それ
自体が機具、農薬を置く、あるいはた
だいま井上委員からいろいろ御質問が
ありました、末端における非常勤の防
除員を置く点等が欠けているわけでござ
ります。農林省といたしましては、
この法案が通りました上は、これをで
きるだけ早く整備いたしたい、財政當
局その他の関係等もございますので、
まず順次整備して行きたい、さしづめ
必要な農薬の備蓄であるとか、あるいは
は末端の防除員の整備とか、あるいは
現在國が相当機具を買つたり、府県に
補助をしておるが、こういうものが
故障した場合の修繕等を重点的に考
まして、ますそいう方面的補正予算
の要求をいたしたいと考えておりま
す。

しましても、緊急の場合に備える農業
公債を多少は持つておいた方がよろしく思
う。その場合の肥料のうち、政府が肥料の在庫
を買ふと想ふ数量を肥料の製造会社の
販賣額と申しますか、そういうことによ
りまして、農業の製造会社と政府
の間に一つの約束事によりましての金
融措置で十分間に合ひ、それ以外のこ
とは政府のいたずらなる負担を重くす
るという以外の何ものでもない、私は
かように思います。が、かようなことに
つきまして、今度は逆に農政局長の御
見解を承りたいと思います。

○東畑政府委員 農業そのものの所有
権を農業会社に置いて、あとは金融措
置で考える、仮契約で政府との間に契
約して行くという方がよりいいのでは
ないか、こういう御意見のように思
ますが、われわれの今までの考え方
は、やはり所有権を国の財政機関で買
い上げて、保管その他適当に処理した
方がよりいいのではないかという考え方
をもちまししてはいたのであります。
この法案が通りますと、國が農業をい
つでも整備して行かなければならぬと
いう規定になつております。この整備
のやり方としての具体的な方法論など
につきましては、さらに十分検討を進
めてみたいと思います。

○河野(謙)委員 私はひとつ参考に申
し上げます。たま／＼私は肥料のこと
をよく知つておるのでですが、かつて肥
料公團がなくなつたときに、大蔵省が
肥料の在庫買いをやられた。これは政
府がやられた。農政局長も御存じだと
思う。その当時の肥料のうち、政府が

工場のあり姿のままで買つて、それに金を拂つた。そうしてその工場にあるどんその製造会社の責任において販売する。販売したものについてはまた新しいもので埋める。こういうことによつて、大蔵省は肥料の在庫買いをやつた。農業におきましては、肥料と運んで、特に年月がたちますと、成分に変化のある農薬があります。ですから農薬におきましても、かつて大蔵省がやつたと同じように在庫買いをいたしまして、在庫買いの数量の範囲内において、その製造会社の責任において常にその新陳代謝をやらせるというようにならうにやれば、これは常に新しい農薬が政府の名において保管できる、金利もあまりいらない、倉庫はもちろんいらない、かようなことを考えるのであります。私が、私はここですぐ同意してもらいたいとは申しませんが、御参考に申し上げます。今後の農薬の買取り、貯蔵につきましては、過去の失敗の経験に徴しまして、十分慎重にやつていただきことを強く希望いたします。私の質問を終ります。

政府所有のものを現在は、午前中課長から御説明申し上げましたように、動植物検疫所が三箇所ございまして、その三箇所で責任を持つて保管をして、あとは貸與する、こういう形でやっております。ただ修繕につきましては、現在政府予算でございませんので、これを使つた場合の修繕費その他は、借り受けた方から負担していただくというような形で保管をいたしております。
それから二十五年、二十六年の二箇年に買上げ貯蔵をいたしております農薬そのものにつきましては、現在国が備蓄するという制度はございません。二分の一の補助をやりまして府県で農薬を購入するという予算はあつたのであります。この法案が通りました場合に、国で備蓄することになるのであります。この備蓄のやり方等につきましては、ただいま河野さんがお話になりましたように、今後相当研究を進め、適正な保管をやりたいと考えております。

その倉庫等の設備が十分でないために、河野委員のおつしやつたような、肥料の管理システムでは行かない面が相当あることを私は見て参つておるのであります。そういうことで、これはやはり農業協同組合あたりの倉庫を利用なさるというようなこともお考えになつていただいてよろしいのではないかと思ひます。こういうことはひとつ御検討を願いたいと思うのであります。

それから、もちろん金融問題は、これは小さな工場であるだけに非常に差迫つた問題でありますから、これも河野委員の言われた通りに、格段の御配慮あつてしかるべきだと思います。ただ私の一番憂慮している問題は、この農薬の備蓄の問題は、机の上では幾らでも考えられるのでありますけれども、実際問題といたしまして、備蓄するだけの農薬が適期に製造できるかといふことなのであります。この農薬の原料、たとえば硫黄合剤なんかにつきましても、硫黄等の入手についての今までの農林省の無力は、農林省御自身が十分お認めになつておられるこだだと思います。繊維工業が盛んになりましてから、この硫黄等がその方面に前渡金で押えられて、農林省あたりでいくら御心配していたとしてもどうにもならないというのが、今日までの状況であつたのであります。そこで適期に適量の農薬の供給がなくて、いろいろの支障を来て来ておりますので、おそらくこの法律ではどうすることもできないかも知れませんけれども、こういう点に行政的な面で何らかの手を打つていただき、適期に適量の農薬が確保できるような努力、配慮が拂わなければならぬと思います。こう

いう点について、ただいまのところはほんとお見通しがないのではないかと思ひますが、何かありましたら承つておきたいと思ひます。

○東畠政府委員 農業会社等は、肥料会社等とは若干規模が小さくて、従いまして在庫する場合におきましても、倉庫等も困難である。あるいは金融をつけてます場合でも、普通の商業的な金融で、はたして政府の希望いたします在庫だけの金融がつくかどうかにつきまして、さらにより具体的に研究をいたしまして、適当な保管・貯蔵の方法を考えたいと思います。また根本的に農業の需要が季節的に片寄りますことと自体が、農業の生産と需要との関係において非常にめんどうな問題がありますので、そこにやはり財政的な関與というものを考えませんと、これを金融だけで負担することは困難であるというふうに考えております。なおよく具体的に研究いたしたいと思ひます。それから硫酸銅等の緊要物資等につきましては、まことにその確保が困難な事態になつております。現在統制等がございませんために、自由にこれを買うという以外に実は方法がないのであります。この法案が通りました場合において、政府が買う場合にはおきましても、やはり一般の市場からこれを買うということでありますけれども、農業そのものが農業生産上重要な物資でありますため、これらは生産関係の会社その他と十分打合せまして、われこそいたしましては、行政的に御協力を願うという以外に、実はただいまのところ方法がないのではないかと思ひます。主として硫酸銅等によく用いられる、よし同製品等この二つの薬品と、う

ことか 本年 の今後 に起る 程作等に カ
らみまして、重要な問題になつて来る
のではないか といふ心配を 実はいたし
ております。

○吉川委員 私は、こういう重要な農業の原料資材の確保について、これは国会でも考えなければならないことであります。が、政府でも十分この点御研究を願いたいと思います。

そういうことにかまわずに、今回通過した法律の命するところに従つて、それだけの予算を大蔵省に要求されるものと私は信じておりますが、その辺について、農政局長のはつきりしたお答えを願いたいと思います。大蔵省等との今日までの交渉の経過等も、お聞かせ願えれば幸いに存じます。

は、問題が今年度の問題と来年度の問題と二つにわかれると思いますが、今年度の問題について具体的に申し上げますと、一・二人を〇・八人ふやして二人とするという問題であります。これはわれべくともいたしまして、再開前の国会で大蔵大臣、農林大臣等が言明された趣旨に沿いまして、また再開後の国会において申しておられるような趣旨に沿いまして、補正予算等の要求をいたしております。

○東畠政府委員 四年度、二十五年度で一千五百五十五台政
府が買うて持つてある、こういうお話を
でござりますが、そうすると、この本
年度予算で国有防除機具購入費は七千
四百万円が計上されておりますが、こ
れでどのくらい噴霧機と撒粉機がふえ
ますか。それとも他の機械を買おうと
するのか、その購入台数、機械、種
類、それを伺いたい。それと同時に伺
つておきたいのは、本法律案が通過い
たしまして、本法律案の実行に伴つて
必要とする機械台数はどのくらいふや
そうとするか、それを伺いたいと思ひ
ます。

活用さすということよりも必要でありまして、業協同組合なり、各県でできます防護所といふところに配置しておいた方がいいだという場合に役立ちはせぬか。でないと、相当多量の機械が一箇所に持たれてしまうと、第一貨車の手配、自動車の手配それ自身にも相当の日目にちを要するわけです。まして、日本のように山岳の多い、しかも帶のように長い島国においては、東北のものを関西に一拳を持って来るというわけには、現実の場合行かない。そういうふうの考慮を拂つて、各県にこれを配備するという処置をとられた方が、一層機動力を發揮しはせぬか、こう考えますが、その点どうお考えになりますか。

○井上(農)委員 異常の災害、異常の
病害虫が発生したと、いうときに國のもの
のを動かすということは、ちよつと説
明するのでは、そういうことでよいかも
わかりませんけれども、實際の場合
に、これの活用が非常に敏速を欠きは
せぬかと思うのであります。だから簡
單に言えれば、國が持つよりも、いつそ
のこと県に持たした方がいいのではないか
か。幸いあなたの方で一万二千台も
の県単位の機械設備を補助しておると
いうならば、これは國が持たずに、全
部県に持たした方がいいのではないか
か。そうして法律で機動性をはつきり
しておいて、いつどこででも動員でき
るということにしておいた方が、さら
に効果的ではないかと思うのですが、
あとで國が寺によすればよろしく要す。

10. The following table shows the number of hours worked by each employee in a company.

をいたしました、その際に、一部改正に伴います予算の不足分を次の臨時国会において補正するということについでは、大蔵大臣とわれ／＼はお話をできたのであります。従つて大蔵大臣は、その予算の補正をすることは確約されておりますから、これは間違いないと思いますが、聞くところによれば、明年度においては、その予算是計上されないやに聞いておるのであります。さようなことを農林省はお聞き及

まつておらない。農業委員会はあの法律によつて與えられたいろいろな事務があります。國が負担すべき国家的な事務、市町村本来の負担すべき事務がありますが、われわれもいたしましては、そういう事務分量の変化等を考えまして、最も適当なる予算編成をいたしまして、大蔵省に要求いたしたいと思います。大蔵省からは、来年度はなくするというような話はまだ何らございません。ただ行政事務の再配分という問題が今研究されております。その行政事務の再配分とからみ合いまして、農業委員会の事務を分析してやろうという話は、実は内々あります。しかし来年度書記その他の手当をゼロにするという話は、ただいまのところ毛頭ございませんことを御了承願いたいと思ひます。

五百台程度を準備すれば、国としてはまずよいのではないかと考えております。

活用させさすということよりも必要でありまして、業協同組合なり、各県でできます防除所といふところに配置しておいた方がいいさといふ場合に役立ちはせぬか。でないと、相当多量の機械が一箇所に持たれておりますと、第一貨車の手配、自動車の手配それ自身にも相当の日にちを要するわけです。まして、日本のようく島国においては、東北のものをおもに長崎に置いて、関西に一挙に持つて来るというわけには現実の場合行かない。そういうふうな考へますが、その点どうお考えになりますか。

○井上(農)委員 異常の災害、異常の
病害虫が発生したというときに國のもの
のを動かすということは、ちよと説
明するのでは、そういうことによいか
もわかりませんけれども、實際の場合
に、これの活用が非常に敏捷を欠きは
せぬかと思うのであります。だから簡
單に言えど、國が持つよりも、いつそ
のことと國に持たした方がいいのではないか
か。幸いあなたの方で一万二千台も
のの県単位の機械設備を補助しておると
いうならば、これは國が持たずに、全
部県に持たした方がいいのではない
か。そうして法律で機動性をはつきり
しておいて、いつどこにでも動員でき
るということにしておいた方が、さら
に効果的ではないかと思うのですが、
あえて國が持たなければならぬ必要が
あるのですか。

いう方面に動かして行つた方がよいのではないか。そうして発生予察等の防除計画——今後の計画によりますれば、そう混乱なしに二千五百台が機動的に動くのではない。いろいろうに考へておるのあります。府県等に持たれますが、そのうちに保有量を各県別にわけなければならぬので、そのこと自体はやはり財政の負担を多からしめることで、國に持たすということを実は考へておる次第であります。

○井上(良)委員 説明はそういう説明かつかもわからんが、要は、実際に県に病虫害が発生していないのに、機械を使つていないのに、これをよそへ出すことに対する文句を言うと、いうことを言われているのだろうと思ひます。しかし、それを活用し得る法的基礎を明確にしておけば、その機械購入に必要な経費について、國から補助し、援助している関係がありますから、私はそれはやり方による考え方です。それは議論になるからそれ以上申上げませんが、同時にひとつ伺つておきたいのは、この組織を活用する場合、つまり、これだけの法的基礎をかけて、これだけの法的基礎をもつて仕事をやるという場合に、これを機動的に活用する組織の問題です。そこで、さきにちよつと聞いた御説明では、かんじんの末端の町村の組織になければならない町村の防除員の任命と申しますか、あるいはそれに伴う予算ができるないといふふうに聞いたのですが、その通りですか。

○東畠政府委員 非常勤の防除員を置く予算は、ただいまのところございません。

この法律の施行を急いでおります提案者並びに政府当局としては、今年度の米作からこれを合理的に活用したいと思ひます。そうなりますと、この組織が完備せず、この組織を政府の思うままに動かすことができなければ、本年度の米作に対しても思ひうる活動ができないということになりますね。

○東畠政府委員 この法律が通りました場合は、全部の理想は達せられませんが、そういう最小限度の必要なものにつきましては、次の補正予算等で農林省としては財政当局と交渉をいたしたい、こういうように考えております。

○井上(良)委員 この改正法律案に関連する予算は一体どこへ出ておりますか。だから先ほどの説明で、もう二億円ほど足らぬというお話をしておりますけれども、これに関連する予算は、資料としてどこに出でておりますか。

○東畠政府委員 参考資料に添付いたしました予算の五億四千二百万円というものが既定経費でございます。次の補正予算の資料は、実はこの資料に添付してございません。目下法案が通りました上で、次の国会等にからんで補正予算の要求をいたしたいと存じております。

○井上(良)委員 その点が私は非常に遺憾に思つて、法律が通つてからといふよりも、この法律がもし実行されるならば、これだけの所定経費を必要とするといふことで、関連する経費を出して来なければ、これは何を審議しているかわらないことになつてしまふ。その関係経費は、たとえば防除機具の購入費で何ぼ、人件費で何ぼ、あるいは薬剤購入あるいは非常勤の防除員の補助が何ぼといふように、明らかにしてもらわないと――これが提案理由を読んでみると、どこで動かすことが可能かは、非常に複雑な問題であります。

○井上(良)委員 その点は、この法律案を審議する上において、大蔵当局に提出する予算は大体でもよいから提示されぬと困るじやないですか。では、ほんとうにこまかい数字は、いずれ補正予算として臨時国会に要求されてもよいと思いますが、しかしこの法案を審議する上において、大蔵当局に提出する予算は大体でもよいから提示されぬと困るじやないですか。

○東畠政府委員 農林事務局としては持つておるの

は、いろ／＼案としては持つておるのあります。政府としてまだここにお示しするだけの資料が整いませんので、この法案が通りました上で、次の議会に補正予算等にからみまして御審議を願いたいと思います。

○井上(良)委員 そうすると提案者にておりませんか。

○三橋参議院議員 大体これは予算の開きにみかえまして、

方の関係で何へんも組みかえまして、

実は今一億八千万円くらいの腹案は持つておるのでござります。財政当局と相談の上これを出してくるといふ見

つきで、向うへ示して相談をしておるのですから、一応

その詳細な数字は、向うへ示して相談をしておるのですから、一応

通しがつきましたのですから、一応

予算には賛成でありますから、そういう

不備なものを通すわけにいかぬといふ

ことを了解願いたい。そのところが了解できるならば、われくもこの法

案には賛成でありますから、そういう

べきところの予算的な計画が全然な

いといふことで、われくも審議できません。

○三橋参議院議員 大体ここに腹案はできているのでございますが、プリント

がまだできておりませんので、これをこ

まかにお詣申し上げてもいいのであり

ます。時間がかかりますので――、

○遠藤委員 大体は補正予算としまして要求いたし

ます。これは先ほども御説明があつたと思いますが、農業の備蓄の補助の

方の経費として、その一億八千万円を

つくつてしまふ。その関係経費は、たとえ

からそういうことが言えるのですか。

○井上(良)委員 はなはだどうも聞い

かんじんの提案理由に、かかる場合は

國庫から補助金を交付し、これを助成

することができるということです。その

他にも出ておりますけれども、どうい

うわけで、そんなことが言えますか。

○三橋参議院議員 これは予算の範囲

内です。どこにありますか。

○井上(良)委員 ありますから、予算ができます。おのず

から基礎ができるはずでございま

す。

○井上(良)委員 それで速記をや

めてください。

○井上(良)委員 私ども遠藤さんが本

案の成立に非常な骨を折られておる

ことには感謝をいたします。別にわれ

もこれの成立に反対をしておるわ

けません。

けではありませんが、ただ予算的裏づけがないところに問題があるのです。この法案を通せば、必ず次の臨時国会では補正予算が提出するであろう、こういう希望的観測の上に立つてお話をございます。ところが大蔵当局というやつはなか／＼油断のできぬやつで、たとえて言いますと、この共済組合の方の経費に食管特別会計から十億の金を出さなければならぬということが法律にきめてある。ところがこれを一貫も実行したことはない。あるいはまた競馬でもうけたものは、その三分の一を畜産の奨励に使わなければならぬと改正法律できまつておる。それも実行しない。そういう自分の都合のためにには法律を無視するような大蔵当局がおりましたから申し上げただけであります。だから私どもとしましては、少くとも予算の裏づけのはつきりした法案を成立させることが、議員としては当然の任務であると私は考えておりましたから申上げただけであります。できるだけわれ／＼の方におきまして、法案それ自身の目的は、わが国の農業生産向上の上に絶対必要なものでありますから、大いに協力を申し上げますが、この法案を成立させますためには、そういう点をわれ／＼は十分検討いたしまして少くとも立法者としては、その点については人からいる／＼言われぬだけのことをしておかなければいけないということです。くだらぬことでございましたけれども、質問をいたしておるわけであります。その点は御了承いただきたいと思います。

○横田委員 植物防疫法の三十二条七項、三十五条二項、二十五条の一項、ともに一分の一の補助と書いてある。

二分の一といふのは一体どこから割出をしてそういうことを書かれたのですか、それを聞きたいのです。

○東畠政府委員 私から便宜お答えいたします。農業を買いましたり、動力事業に対しまして国の仕事が半分、府県の仕事が半分、勘案しまして從来と同様になつております。この法案は少くとも半分以上の負担を府県にかけてはいるというので、二分の一といふことは予算の範囲内に國が持たなければならぬ、こうすることになつております。二分の一は必ず

百円になつて来る。これはいかぬとして何でも押えているんです。こうにして何でも押えているんです。こういう場合において、損害が起る、あるいはそれに対するところの負担金の分担になつて來ると、常に二分の一になると考へ方、こういう考へ方のいわゆる現在の日本の自由党政権には、日本の農村において病害虫によつて毎年なくなつてゐるところの、六百万石あるいは五百万石の米だけの損害さへも防除する力がないのではないかと思う。どういう意味において二分の一をおきめになつたのか、あるいは予算がないからおきめになつたのか。予算がないというならば、戦後の富はだれが築いたか。その御意見を聞きたく。どういう仕事があつとしてやられる場合は、國の經費でやるべきなんです。それがかつては法律をつくつておいて、お前の県もこれをやれと言う。やれと言われた方は二分の一負担しなければならぬのです。県が自分のところならば、県にも大いに負担させていいけれども、少くとも食糧増産確保、つまり高い食糧を買つて来てそれを安く配給している、いわゆる補給金が出てゐる。それに対して農民は、簡単に申し出してもよい転落農家にいたしましておらぬ限りにおいては、供出農家あるいは供出しておらぬ転落農家にいたしますと、補給金なしの高いものをそのまま食つてゐる。だから供出制度がある限りにおいては、供出農家あるいは供出しておらぬ転落農家にいたしましておらぬことがあります。府県自体がやる仕事につきまして、府県である自治体がその負担を持つことは当然だと考えます。また府県の二分の一の負担といふものは、あなたの言われるよう、必ず全部農民の負担になるとは限らないのであります。国自体の仕事もあるわけであります。国自体がやる仕事につきまして、府県である自治体がその負担を持つことは当然だと考えます。まことに、二千五百台を理想として、國自身の持つものについてはこれを府県へ無償配付いたします。従つて府県自体が農業害虫防除の一環として、病害虫の駆除等の計画をいたしました場合に、府県の計画に従つて國が補助を出すという形であります。その主体が府県である場合におきまして、府県で当

百円になつて来る。これはいかぬとして何でも押えているんです。こうにして何でも押えているんです。こういう場合において、損害が起る、あるいはそれに対するところの負担金の分担になつて來ると、常に二分の一になつておきめになつたのか、あるいは予算がないからおきめになつたのか。予算がないという理由で、二分の一といふことは必ず

連しているし、ちょっとあなたの方は間違つてます。その食糧増産といふ問題は、國の大きな事業としてやらなければならぬ仕事なんです。これは府県がんばつてみたつてどうにもならないことです。だからあなたの方が食糧増産の建前上、食糧確保の必要上、こういう仕事がいいとしてやられる場合は、國の經費でやるべきなんです。それがかつては法律をつくつておいて、お前の県もこれをやれと言う。やれと言われた方は二分の一負担しなければならぬのです。県が自分のところならば、県にも大いに負担させていいけれども、少くとも食糧増産確保、つまり高い食糧を買つて来てそれを安く配給している、いわゆる補給金が出てゐる。それに対して農民は、簡単に申し出してもよい転落農家にいたしましておらぬ限りにおいては、供出農家あるいは供出しておらぬ転落農家にいたしましておらぬことがあります。府県自体がやる仕事につきまして、府県である自治体がその負担を持つことは当然だと考えます。また府県の二分の一の負担といふものは、あなたの言われるよう、必ず全部農民の負担になるとは限らないのであります。国自体の仕事もあるわけであります。国自体がやる仕事につきまして、府県である自治体がその負担を持つことは当然だと考えます。まことに、二千五百台を理想として、國自身の持つものについてはこれを府県へ無償配付いたします。従つて府県自体が農業害虫防除の一環として、病害虫の駆除等の計画をいたしました場合に、府県の計画に従つて國が補助を出すという形であります。その主体が府県である場合におきまして、府県で当

れるといつて効果がある。これを百円にもなつて来る。これはいかぬとして何でも押えているんです。こうして何でも押えているんです。こういう場合において、損害が起る、あるいはそれに対するところの負担金の分担になつて來ると、常に二分の一になつておきめになつたのか、あるいは予算がないからおきめになつたのか。予算がないといふ理由で、二分の一といふことは必ず

連しているし、ちょっとあなたの方は間違つてます。その食糧増産といふ問題は、國の大きな事業としてやらなければならぬ仕事なんです。これは府県がんばつてみたつてどうにもならないことです。だからあなたの方が食糧増産の建前上、食糧確保の必要上、こういう仕事がいいとしてやられる場合は、國の經費でやるべきなんです。それがかつては法律をつくつておいて、お前の県もこれをやれと言う。やれと言われた方は二分の一負担しなければならぬのです。県が自分のところならば、県にも大いに負担させていいけれども、少くとも食糧増産確保、つまり高い食糧を買つて来てそれを安く配給している、いわゆる補給金が出てゐる。それに対して農民は、簡単に申し出してもよい転落農家にいたしましておらぬ限りにおいては、供出農家あるいは供出しておらぬ転落農家にいたしましておらぬことがあります。府県自体がやる仕事につきまして、府県である自治体がその負担を持つことは当然だと考えます。また府県の二分の一の負担といふものは、あなたの言われるよう、必ず全部農民の負担になるとは限らないのであります。国自体の仕事もあるわけであります。国自体がやる仕事につきまして、府県である自治体がその負担を持つことは当然だと考えます。まことに、二千五百台を理想として、國自身の持つものについてはこれを府県へ無償配付いたします。従つて府県自体が農業害虫防除の一環として、病害虫の駆除等の計画をいたしました場合に、府県の計画に従つて國が補助を出すという形であります。その主体が府県である場合におきまして、府県で当

れるといつて効果がある。これを百円にもなつて来る。これはいかぬとして何でも押えているんです。こうして何でも押えているんです。こういう場合において、損害が起る、あるいはそれに対するところの負担金の分担になつて來ると、常に二分の一になつておきめになつたのか、あるいは予算がないからおきめになつたのか。予算がないといふ理由で、二分の一といふことは必ず

連しているし、ちょっとあなたの方は間違つてます。その食糧増産といふ問題は、國の大きな事業としてやらなければならぬ仕事なんです。これは府県がんばつてみたつてどうにもならないことです。だからあなたの方が食糧増産の建前上、食糧確保の必要上、こういう仕事がいいとしてやられる場合は、國の經費でやるべきなんです。それがかつては法律をつくつておいて、お前の県もこれをやれと言う。やれと言われた方は二分の一負担しなければならぬのです。県が自分のところならば、県にも大いに負担させていいけれども、少くとも食糧増産確保、つまり高い食糧を買つて来てそれを安く配給している、いわゆる補給金が出てゐる。それに対して農民は、簡単に申し出してもよい転落農家にいたしましておらぬ限りにおいては、供出農家あるいは供出しておらぬ転落農家にいたしましておらぬことがあります。府県自体がやる仕事につきまして、府県である自治体がその負担を持つことは当然だと考えます。また府県の二分の一の負担といふものは、あなたの言われるよう、必ず全部農民の負担になるとは限らないのであります。国自体の仕事もあるわけであります。国自体がやる仕事につきまして、府県である自治体がその負担を持つことは当然だと考えます。まことに、二千五百台を理想として、國自身の持つものについてはこれを府県へ無償配付いたします。従つて府県自体が農業害虫防除の一環として、病害虫の駆除等の計画をいたしました場合に、府県の計画に従つて國が補助を出すという形であります。その主体が府県である場合におきまして、府県で当

内ということは当然でございまして、この法案におきましても、そういうことがうたつてございりますので、井上さんのおつしやいましたような矛盾は事実問題としては生じて来ないのじやないかと考えます。

○横田委員 矛盾が生じてゐる証拠がここにあるぢやないですか。三十二条にこういうことが書いてあります。「病害虫防除所は、地方における植物の検疫及び防除に資するため、都道府県が設置する。」こう一項に書いてある。三項には「都道府県は、病害虫防除所を設置しようとするときは、農林大臣の承認を受けなければならない。」こう書いてある。この場合設置するのに必要な費用が一〇〇いるとしてたしますと、けんぼな政府はおそらく二分の一の五〇しか出さない。あとの五〇は府県が持つ。ところが設置することの承認を受けなければならぬのに、承認を與えるところの農林大臣は一〇〇の力を持つてしまうので、府県は五〇出したところの力がなくなるのであります。そういう横着な考え方で法案が持つてしまふ。この点を聞いておる。一体府県の五〇の権利はどこにあるのですか。五〇はただですか。

○東畠政府委員 御質問の御趣旨がわからないのでありますが、国が防除所をつくります場合には、予算の範囲において十分の補助金を交付することができます。国としましては、府県で防除所を自分自身の全額でおつくりになります場合などもしようがありませんが、国に補

助を請求される場合には、この法律に従つて二分の一の補助をやる。その場合にはその補助金は国の予算がなければ出せません。そこで予算とならみ合せまして、国が補助を請求されました場合に、予算のきくものだけを承認するということはいたし方ないと思いまして、決して横着な考え方ではないと考えます。

○横田委員 国が設置する、府県が設置するという考え方方が私と違ふ点ですか。これは意見だから申し上げませんが、占領下における生存の維持のために政府が農作物を取上げておる。いわゆる農政がなくて食糧政策がある。従つて農民がつくる作物に対しても、政府が責任を負わなくてはならないというのが私たちの主張である。その場合におきまして、府県に掘り下げて行つておる。しかも府県になりましょうとも、國になりますとも、それを出すのがあんたたちが出すのではなくて、働いている農民が出す。こういう点において、あんたの言うことはわけのわからぬところがある。一例をあげますと、毎年米の供出に対して補正闘争が起つておる。補正割当がうまく行かない結果として、ことしも青森でも、これが起つておる。たしかことしは一〇〇%の米の供出が終つたはずである。ところが青森県においては不供出罪に問われつかまえられている農民がある。これは割当てられた供出額が出来ないためにひっぱられておるのである。これはみな病虫害とか水害とかいうものから来でおる。そうでなかつたら米価が適当ではないのです。そういう意味におきまして、農村で毎年もめす。これに不供出罪が出るというのは

政府のやり方が悪い。あんたたち補助を二つにわけて考えられている観点が間違いであつて、府県によつてやつている所もあるが、やつてない所もあるというのも困るので、全部やるために、統一して、政府において責任をもつてやるべきだと私は考へますか、これは意見になりますから、これ以上聞きません。

次に防除によつて、毎年どれくらい減収が防がれている見込みですか、お聞きしたい。というのは、防除をしろ、いもちがはやつた、あるいはそれ以外の病虫害がはやつた、だからこれに対してもう扱いをしろといつて、政府は農薬を押しつけて来る。ところがそれがきかない場合がある。金を拂うだけ損である。これは私の大いに疑問とするところである。とにかく日本の病虫害といふものは、自然の形において発生して、それが自然の形において治まつて行くまでは放任されてゐるのではなかろうかと思ひます。そこであなたに聞きたいのは、こういう防除をやられた結果として、毎年減收がどのくらい防がれている見込みであるかお聞きしたい。

○東畠政府委員 病害虫その他によつて減収が相當多いということはお話を通りでありますし、その資料等は第一ページ以下六ページまでに米麦の問題が添付してございます。この大きな病虫害に対する防除計画によつて、どれほど減収を防止できるか、こういうことが問題でありますか、今後の防除計画その他の実行によつて、理想的に行けばこれが全部防止できることになるのでありますか、実行上予算その他におきまして積減があるわけであります。

われ／＼はこういう病虫害、少くとも薬剤その他で防除できるものにつきましては、これを撃滅いたしたいといふに実は考えております。石数等は、ちょっとと集計いたしておりませんが、病虫害についての減収石数及びその平均等は、この表をどらん願いたいと思います。

○横田委員 この防疫所に置かなければならぬ薬ですが、薬が薬であれば間違いないのです。薬は非常に効能書きがうまい。しかも口銭が高い。これが人間に使うお医者さんの薬ならば、人命に関するので、死んだならばたいへんこたえるのです。それがそうでなしに、農村の場合においては、薬を買うのに自己組織を通じて買うのです。たとえて申しますれば、農村においては、農業協同組合あるいは市町村の出張所から買うのです。そういたしますと、損を受けた場合においても、それがきかなかつた場合においても、効能通りの用をなさない場合においても、損害補償を要求すれば率が非常に悪い、低いのです。こういうようなわけですから、私のあなたに聞きたいといふのは、ここに置かれる薬、これは非常に研究された薬なのかということです。それからついでに、日本のこういうような病虫害に対する新薬は、研究のあとの効果が一向に現われないのであります。こういう点におきまして、きく薬というような標準を一体どこに置いておられるかということを聞くのです。これは人間の場合こういうことがあります。この間も新聞に出でおりましたね。ある医学博士の相当の期間勤められて、いる方が保証付で売り出されまし

い、たくさん的人が使つた。ところがそれをさしますと、半年くらいたつてから目のぶちが黒くなつて来て嫁入りができなくなつてしまつた。そのくすぐりを使つたがために嫁入りができなくなつて、あきらめてしまつたといふようなことが出ておつたのであります。が、そういうようなことが起つておるのです。これは人間の場合だから新聞で問題になつたのですが、日本の農薬の場合においては、これよりもっとひどいことが行はれておる。だからここに置かれるのは、新薬であろうが、何であろうが、きかないものが多いのだが、きかないものをきかないものでないよう、あえてきくものにするためには、どういう方法を考えておられるかということと、またこういうような病虫害防除のために備えられる薬に対して、どういうふうなものを基準にしての研究しておられるかということとを承りたいのです。

の場合ならば、きくものは買う、きかないものは買わないわけだが、これを選択するものは一体だれかということを聞きたい。もし役人が選択するならば、簡単に言うと、製薬会社の宣伝によつてそれを買い込んでしまうことになる。そうしてここが結局製薬会社と堺薬業ボスとの結託によるところの、不正の貯蔵所になりはしないかと思ひます。だからこういう場合におきましては、薬がきくかきかないかということに対する良心的に対する判断をしてやる場合においては、あなたが言わわれましたように、農薬取締法だけではだめだと思ひます。その点はどうですか。

○東畑政府委員 府県等に置きます農薬であります。国で買います農薬は、砒素剤とか、DDTとか、BHCとか、あるいは硫黄剤、これらはすべてその効果がすでにつけりたしまして、また製造会社、価格等もはつきりいたしましてやる場合においては、あなたが言ひます、そういうような農薬がまた米麦等の病虫害に一番きく農薬でありますので、その点は現在の法規の実行を確実にいたしますれば、御心配のようない結果にはならないと確信いたしております。

○横田委員 それではその心配が起るようなましいことが起りました場合の責任は、一体だれが負うのですか。

○東畑政府委員 現在政府が助成したしまして、府県に農薬を貯蔵させる場合、その農薬が悪かつたために作物がだめになつた場合には、政府そのものが責任を負うわけであります。

○横田委員 この際ついで聞いておきますが、いもの場合においては薬

をやることも大事だが、深耕、深水はないものはないわけだが、これを選択するものは一体だれかということを聞きたい。もし役人が選択するなら、簡単に言うと、製薬会社の宣伝によつてそれを買い込んでしまうことになる。そうしてここが結局製薬会社と堺薬業ボスとの結託によるところの、不正の貯蔵所になりはしないかと思ひます。だからこういう場合におきましては、薬がきくかきかないかといふことに対する良心的に対する判断をしてやる場合においては、あなたが言わわれましたように、農薬取締法だけではだめだと思ひます。その点はどうですか。

○東畑政府委員 すべて経営等についての指導と申しますが、生産を上げるいろいろな方法によつて強い植物を育てて、病虫害を駆除することも一つの方法だと思いますが、現在そういう方面について、予算的措置を実はまだ講じていないのであります。

○横田委員 そうなりますと、動植物検疫所が現在どのくらいあり、今度農林省の防疫所に改められると、どのくらいの数が不足になつて来ますか。午前中申し上げましたように、三箇所ございます。出張所が十七箇所にわかれています。今後この植物防疫法の改正が通りました場合に、さらに国内に防疫設施を拡充いたしたいという希望は持つておりますが、まだ具体的に何箇所ふやせばいいかということまで検討はしておりません。御了承願いたいと思います。

○横田委員 防除員の給與はどうなりますか。

○東畑政府委員 非常勤の給與は賃金であります。現在動植物検疫所は午前中申し上げましたように、三箇所ございます。出張所が十七箇所にわかれています。今後この植物防疫法の改正が通りました場合に、さらに国内に防疫設施を拡充いたしたいという希望は持つておりますが、まだ具体的に何箇所ふやせばいいかということまで検討はしておりません。御了承願いたいと思います。

○横田委員 相当の額とはどのくらい申しましたように、病虫害があつた場合には専念して活動していただくようになります。

○横田委員 非常勤の人が先ほど申しましたように、病虫害があつた場合には専念して活動していただくようになります。この場合金の出る所がつであつて予算の性質が一つであるならば、これを一つにして、一つの系統のものに仕事をさせて、それに金を拂つた方がうまく行きませんか。こういうわけなのです。

○横田委員 片一方の方は都道府県のいろいろ、防除計画等をつくりますときの御説明をいたします。

○横田委員 三十五条の二項に「国は、予算の範囲内において、都道府県に対し、第三十三条第一項の病害虫防除員その他発生予察事業に従事する都道府県の職員を要する経費並びに前条第一項の規定による薬剤及び器具の整備に要する経費の二分の一の補助金を交付することができる。」こう書いてあります。これが今までのところそういう記憶はございません。

○横田委員 植物防疫法の一部改正提案の参考資料の一番しまして、本省予算額というのがあります。そこに右内訳として人件費、旅費、事務費が相当額出ております。人件費が二百八十八万、合計いたしまして七百万ぐら

い出でていますが、今度地方に防疫員を置かれるようになると、相当この金額はかわつて参りますか。これを聞きま

すのは、相當むだな出張が多いといふことです。これを聞いておりますので、このこと

○野原委員長代理 河野君から肥料問題に関する風説をなすこと自体が農民自体の財産上に不当な利益を與え

ます。河野君が違う、こうあります。河野君が違う、こうあります。河野君が違う、こうあります。河野君が違う、こうあります。

○河野謙三君 ただいままで、植物の病害の防除等についてのお話をいたしましたが、これをお聞きたい。

○東畑政府委員 本年の補正予算等においては予算を組んでありませんが、こ

にしていただきたい。

○東畑政府委員 御質問の趣旨が読み取れなかつたのであります。もう一度お願いいたします。

○横田委員 これは都道府県の職員にも金を拂うのですね。それが一つ。それから防除員にも、先ほど言われましたように、相当の額の賃金をお拂いにする場合があるのです。これを聞きたいのです。

○横田委員 これが妙な条項があるのであります。私がよつとかわつてい

ると思いますが、大体酒一本くらいで十日間くらいはとんど無料で過してい

る。その場合今はちよつとかわつてい

ると思いますが、大体酒一本くらいで十日間くらいはとんど無料で過してい

ると思いますが、大体酒一本くらいで十日間くらいはとんど無料で過してい

ると思いますが、大体酒一本くらいで十日間くらいはとんど無料で過してい

ると思いますが、大体酒一本くらいで十日間くらいはとんど無料で過してい

ると思いますが、大体酒一本くらいで十日間くらいはとんど無料で過してい

ると思いますが、大体酒一本くらいで十日間くらいはとんど無料で過してい

ると思いますが、大体酒一本くらいで十日間くらいはとんど無料で過してい

れをほんとうに削るということになりました場合に、一体食糧の増産上、どういうような影響が起きたかというふとにつきまして、まず農政局長の御意見を伺つて、その上におきまして、農政局長の御意見も参考にいたしました。そして、磷鉱石の補給金を中心にしての肥料についての決議案を提出したいと思います。まず磷鉱石の補給金の今までの経過並びに農政局長の御意見を承りたい。

○東畠政務委員 磷鉱石の補給金が今年の半期以後はついておりませんことは、本年度の予算等において明らかでございます。しかし予算編成当時は、まだ海上運賃等が非常に低廉でありましたために、さしたる支障がなかつたのでござりますが、その後における磷鉱石の海上運賃等の値上がりが膨大になりますので、現在かりに補給金がなくなります場合におきましては、一かま三百六十円のものが五百円あるいは五百一、三十円になるのではないかといふような結果に、実はやむなくなつておるというふうに考えております。従来保安と過磷酸にはある価格のバラシスがございまして、一定の施肥をやつたのであります。特に秋肥として、過磷酸そのものの使用等につきまして、硫酸などまだわかつておりますので、むしろ畑作等におきましては、過磷酸石灰等を大いに奨励することが必要だと考えます。特に秋肥として、麦作等に一番大事な肥料が過磷酸石灰がありますが、その過磷酸石灰そのものが、補給金を削減されまして、急に暴騰いたしますこと自体は、むしろ過磷酸そのものの消費を減らすのであります。そして、過磷酸石灰の消費が減ります

こと自体は、麦の生産に非常に影響があるというふうに考えておる次第であります。○河野(謙)委員 農政局長の御意見の通り私も考えます。この際、補給金を次年度において削ることになりますと、過磷酸が一俵あたり百五、六十円上る、その結果は消費が減る、その結果は減産になる。いかに一方におきまして農業共済をやつたり、いかに病虫害の防除をやられても、そんなものは何にもならない。その意味で私は、本日、議会の最終日でありますけれども、政府に対しまして、肥料価格に関する決議を提出して、政府に強く要望したい、かようにも思ひます。過日私は、この決議につきましては本委員会に一度御紹介申し上げたのであります。が、その前に一度大蔵大臣の出席を求めて、その意見を聞いた上にしようとも、この決議をいたしまして、政府に強く要望する決議を提出して、政府に強く要望したい、かようにも思ひます。過日私は、この決議につきましては本委員会に一度御紹介申し上げたのであります。が、その前に一度大蔵大臣の出席を求めて、その意見を聞いた上にしようとも、この決議をいたしまして、政府に強く要望すること。

二、磷礦石補給金支出の本来の意義に鑑み、消費者価格が予想以上に騰貴しないよう最も有効な措置を講ずること。

三、磷礦石の輸入については、外貨資金の割当、船舶の確保等について契約分の早期輸入の実現を図り且つ、補給金支出額を節減するための廉価購入を図るよう措置すること。

以上の御賛成いただきたい、かようにも思ひます。つきましては、手元につくられた肥料価格に関する決議を読ましていただきたい。

肥料価格に関する件

衆議院農林委員会は政府に対し、農家経済に至大の影響のある肥料価格について屢々その適正化を要望しておるところですが、この機会にやむを得ずただちに決議をいたしまして、政府に強く要望することに、委員長を通じて委員各位の御賛成をいただきたい、かようにも思ひます。

以上であります。なおこの決議に対する回答は、一両日中に本委員会に回答を求めるように、委員長において、もしある御賛同が得られますならば、おとりはからい願いたい、かようにも思ひます。

○野原委員長代理 遠藤君のお申出はまさにごとつともでありますので、参議院の農林委員長にも善処方をお願いいたしたいと思います。

○井上(良)委員 私もこの際特に委員長を通して政府に要望していただきたいと思います。それは本年度の産麦の価格の決定、並びに産米価格の決定に伴う開題でございますが、すでに委員長も御存じの通り、本年度産麦価格の決定に伴う本年度の米価の想定価格の決定をめぐりまして、いろいろ政府の方でも問題になつております。特

て肥料価格の妥当化を図るとともに思惑的価格つけ上げを抑制し、その円滑な需給を図るために、左の措置を実施すべきである。

○遠藤委員 私はこの際緊急の質問をひとつ申し上げたいのであります。本委員会において約二十日ばかり前に、御承知のように畜犬競技法を可決いたしました。衆議院といたしましては、とにかくあの畜犬競技法を施行すべきであるということで、約二週間ばかり前の本会議に上程し、これを可決して参議院の方に送付したのであります。しかし今伺いますと、参議院では提案理由の説明を農林委員会が聞いただけで、何らの審議をしないそ�であります。これははなはだ遺憾であります。当委員会としても、このままほおつて置くわけに行かぬと思ひます。そこで委員長から嚴重に、参議院においてもすみやかに審議をしてくれるようお願いします。ひとつの委員長として政府に願つておいていただきたいと思ひます。

○野原委員長代理 お答えいたします。井上委員の御提案はまことに同感であります。この趣旨を政府に徹底いたさせまして、適正価格が決定されるようすに善処を求めるにいたしたいと思います。

○野原委員長代理 遠藤君のお申出はまさにごとつともでありますので、午後四時二十六分休憩

〔休憩後は開会に至らなかつた。〕

昭和二十六年六月十四日印刷

昭和二十六年六月十五日發行