

# 第十回 国会 文部委員会 議録 第三号

昭和二十六年二月十日(土曜日)  
午前十一時二十分開議

出席委員

委員長 長野 長廣君

理事岡延右エ門君 理事小西 英雄君

理事松本 七郎君

柏原 義則君

坂田 道太君

高木 章君

飛島 繁君

若林 泰良君

坂本 幸之助君

浦口 鉄男君

出席國務大臣

文部大臣 天野 貞祐君

出席政府委員

文部事務官(大長事務代理) 相良 惟一君

文部事務官(大長事務代理) 佐藤 重遠君

文部事務官(大長事務代理) 東井 三代次君

文部事務官(大長事務代理) 平島 良一君

出席政府委員

文部事務官(大長事務代理) 坂田 清助君

文部事務官(大長事務代理) 西崎 恵君

文部事務官(大長事務代理) 石井 隆克君

二月九日

公立学校の教育公務員と地方公共団体の議員との兼職についての臨時措置に関する法律案(荒木正三郎君外十名提出、参法第二号)(予)

同月十日

公立学校の教育公務員と地方公共団体の議員との兼職についての臨時措置に関する法律案(内閣提出第一号)(予)

置に関する法律案(參議院提出、參法第二号)

九州大学医学部附属病院の看護婦増員に関する請願(福田昌子君紹介)

同月八日

職業教育法制定に関する請願外三十一件(田中重彌君紹介)(第四二三号)

同外八件(吉川久衛君紹介)(第四八〇号)

(第四二三号)

(參議院送付)を議題とし、討論に入ります。渡部義通君。

○渡部委員 共産党は、この法案の改

正に反対であります。質問の際にも話

しましたように、社会教育というものは、民衆の中から燃え上るところの科

学、技術、芸術その他の文化や思想と

いうようなものが、高揚結集され、それが大きな全民族的なものとして發

展することなしにはあり得ないと、わ

れわれは考へておるわけであります。

しかし今日こういう民衆の欲求とい

うものが非常に高く、そういう動きとい

うものが非常に活発であるのに對し

て、現代の政治が、これを制約し、彈

圧するという傾向がきわめて強化され

ている。このような状態の中では、社

会教育といふものが発展する條件が、

非常にこわされておるのであります

が、この改正案を貰ますと、從来とて

も社会教育法案には、これを制約し、統制するという内容が盛られておるの

で、私たちが反対したのに、さらに今

度は教育主事及び主事補を官製化する

ことによつて、結局社会教育委員会と

公立学校の教育公務員と地方公共団

体の議員との兼職についての臨時措

置に関する法律案(荒木正三郎君外十名提出、参法第二号)(予)

教育公務員特別法の一部を改正する

法律案(内閣提出第一号)(予)

○岡(延)委員長代理 これより会議を開きます。

社会教育法の一部を改正する法律案(參議院送付)を議題とし、討論に入ります。渡部義通君。

情勢のもとで、言いかえると、日本植民地化の問題、また日本が隸屬して行くという状態を促進するような役割さえも果す優いがある。少くともそういうような傾向を強化するところの法案に改正されるのであります。共産党としては、以上申し上げた理由によつて、遺憾ながらこれに反対せざるを得ないわけであります。

○渡部委員 共産党は、この法案の改正に反対であります。質問の際にも話しましたように、社会教育というものは、民衆の中から燃え上るところの科学、技術、芸術その他の文化や思想といふようなものが、高揚結集され、それが大きな全民族的なものとして發展することなしにはあり得ないと、われわれは考へておるわけであります。

しかし今日こういう民衆の欲求といふものが非常に高く、そういう動きといふものが非常に活発であるのに對して、現代の政治が、これを制約し、彈圧するという傾向がきわめて強化されている。このような状態の中では、社会教育といふものが発展する條件が、非常にこわされておるのであります

が、この改正案を貰ますと、從来とても社会教育法案には、これを制約し、統制するという内容が盛られておるの

で、私たちが反対したのに、さらに今度は教育主事及び主事補を官製化する

ことによつて、結局社会教育委員会と公立学校の教育公務員と地方公共団体の議員との兼職についての臨時措置に関する法律案(荒木正三郎君外十名提出、参法第二号)(予)

は、日本の今日置かれている国際的な情勢のもとで、言いかえると、日本植民地化の問題、また日本が隸屬して行くという状態を促進するような役割さえも果す優いがある。少くともそういう

ような傾向を強化するところの法案に改正されるのであります。共産党としては、以上申し上げた理由によつて、遺憾ながらこれに反対せざるを得ないわけであります。

○岡(延)委員長代理 これにて討論は終局いたしました。

○渡部委員 共産党は、この法案の改正に反対であります。質問の際にも話しましたように、社会教育法の一部を改正する法律案(參議院送付)を議題とし、討論に入ります。

○長野委員長 次に、教育公務員特別法の一部を改正する法律案につきまして原案の通り可決せられました。

○稻田政府委員 ただいま教育公務員特別法第五條の改正について、御質問があつたわけですが、申すまであるが、公務員に対する身分保障の規定といしましては、國家公務員なら九十二條の規定がござりまするし、地方公務員に対しましては同法第四十九條から五十五條までの規定がありま

す。

○松本(七)委員 この教育公務員特別法の一部を改正する法律案につきましては、せんべつての大臣の御説明に対し、質疑に入れます。

○松本(七)委員 この教育公務員特別法の一部を改正する法律案につきましては、せんべつての大臣の御説明に対し、質疑を入れます。

○稻田政府委員 ただいま教育公務員特別法第五條の改正について、御質問があつたわけですが、申すまであるが、公務員に対する身分保障の規定といしましては、國家公務員なら九十二條の規定がござりまするし、地方公務員に対しましては同法第四十九條から五十五條までの規定がありま

す。

○長野委員長 次に、教育公務員特別法の一部を改正する法律案につきましては、せんべつての大臣の御説明に対し、質疑を入れます。

○稻田政府委員 ただいま教育公務員特別法第五條の改正について、御質問があつたわけですが、申すまであるが、公務員に対する身分保障の規定といしましては、國家公務員なら九十二條の規定がござりまするし、地方公務員に対しましては同法第四十九條から五十五條までの規定がありま

す。

とするところにあると考えられるのであります。いわゆる大学の自治であります。大学教職員に対する人事について、大学管理機関の審査を必要とする、こういう趣旨に解釈せられるのであります。その審査を適正ならしむる意味におきまして、処分せられようとする人たちの陳述を聞くところに、この條項のねらいどころがありまし、それが反面身分保障という意味合いで持つておるのでありますけれども、この五條の趣旨は、身分保障といふ一点のみによつて解釈すべきものではない、こう考へられるのであります。と申しますのは、地方公務員法五十七條におきましても、こうした教育公務員に対して特例を開きますことは、地方公務員法第一條の精神にのつらなければならぬ、国家公務員法におきましても同様な規定がありますが、それらの規定を根拠としてこの特例法が成り立つておることから考えますと、国家公務員法及び地方公務員法の第一條の規定について考えますすれば、行政の能率ということを考えなければならない。従いまして人事行政において、いたしましても、人事行政といふような行政上最も大事な問題につきましては、その能率をはからなければならぬ。しかるにただいまお尋ねのありました点でありますと、常に公開審理を行なわれれる場合、たとえば無制限に本人の陳述を許すように解せられます点であるとか、あるいはまた無制限に証人、代理人を出席せしめるという点でありますとか、常に公開審理を行なわれますけれども、これはその処分せられますが御本人の意思と身分上の事由によって、中途で解消いたしておる。そういうような事例を考えましても、今

ければならない、こう解釈せられるところからいたしまして、大学管理機関における審査が遅延いたしまして、一年余りに及びまして、なお結論を見出ことの曙光すら見出せないというような点がありまして、これは一面人事行政の能率を阻害するところ非常に大きいといふような意味合いからいなしまして、改正を必要と考えた次第でございます。すなわち改正におきましては、大学管理機関の審査にあたりましたことは、本人から事情を聴取する機会を與えるのだというのがこの本旨であるということを、明らかにいたしました次第でございます。さらにまた公開審理は、あらゆる場合に禁じようという趣旨ではないのでありますけれども、学徒の面前におきまして、学園の内部において、教授と大学管理機関が年月久しく論争するといふような状態を露呈いたしますことは、教育上考慮しなければならぬという考え方からいたしまして、いかなる場合にどういう程度に公開するかということは、すべて大学管理機関それ自身が教育的見解に立ち、また良識によつて定めるようになります。現に今までの事例六條は、二月十三日地方公務員法の施行に伴い、失効いたすことと相なります。ただいま政府より提出いたしておられます教育公務員特例法第三十三條及びその附則第四項が、これに対応する法律案の附則第四項が、これに対応して残任期間中、兼職を継続いたしましたが、この附則第四項が、これに基づく教育公務員特例法施行令第十

〇長野委員長 次に、公立学校の教育公務員と地方公共団体の議員との兼職についての臨時措置に関する法律案を

〇長野委員長 次に、公立学校の教育公務員で、地方公共団体の議員を兼ねておられます者は、昨年六月三十日現在で、府県会百二十七名、市町村会一千三百五十一名に達しております。ところが御承知のこととく、この兼職の根拠規定をなしておられます教育公務員特例法第三十三條及びその附則第四項が、これにより提出いたしておられます。この問題がございました。

〇長野委員長 次に、公立学校の教育公務員と地方公共団体の議員との兼職についての臨時措置に関する法律案を

〇長野委員長 附則第四項が、これにより提出いたしておられます教育公務員特例法の一部を改正する法律案の附則第四項が、これに對応して残任期間中、兼職を継続いたしましたが、この附則第四項が、これに基づく教育公務員特例法施行令第十

〇長野委員長 附則第四項が、これにより提出いたしておられます教育公務員特例法の一部を改正する法律案の附則第四項が、これに對応して残任期間中、兼職を継続いたしましたが、この附則第四項が、これに基づく教育公務員特例法施行令第十

〇長野委員長 附則第四項が、これにより提出いたしておられます教育公務員特例法の一部を改正する法律案の附則第四項が、これに對応して残任期間中、兼職を継続いたしましたが、この附則第四項が、これに基づく教育公務員特例法施行令第十

〇荒木参議院議員 今回荒木正三郎外の立候補者であります。この法律は、昭和二十六年二月十日から施行する。

〇荒木参議院議員 今回荒木正三郎外の立候補者であります。この法律は、昭和二十六年二月十日から施行する。

〇荒木参議院議員 今回荒木正三郎外の立候補者であります。この法律は、昭和二十六年二月十日から施行する。

〇長野委員長 附則第四項が、これにより提出いたしておられます教育公務員特例法の一部を改正する法律案の附則第四項が、これに對応して残任期間中、兼職を継続いたしましたが、この附則第四項が、これに基づく教育公務員特例法施行令第十

〇長野委員長 附則第四項が、これにより提出いたしておられます教育公務員特例法の一部を改正する法律案の附則第四項が、これに對応して残任期間中、兼職を継続いたしましたが、この附則第四項が、これに基づく教育公務員特例法施行令第十

〇長野委員長 附則第四項が、これにより提出いたしておられます教育公務員特例法の一部を改正する法律案の附則第四項が、これに對応して残任期間中、兼職を継続いたしましたが、この附則第四項が、これに基づく教育公務員特例法施行令第十

〇長野委員長 附則第四項が、これにより提出いたしておられます教育公務員特例法の一部を改正する法律案の附則第四項が、これに對応して残任期間中、兼職を継続いたしましたが、この附則第四項が、これに基づく教育公務員特例法施行令第十



ては、私は大臣になる前どころではなく、ずっと以前、そういうことについて自分で文章を発表したこともあるくらい、これは非常に重要な問題だと思つております。できれば三年というようなことがよいのですけれども、しかししあたつては、やはり一般公務員との関連もあり、国家の財政といふこともありますから、この程度に一応とどめておこう、けれども、今おつしやる趣旨には、私もまつたく同感なんでも、何もどこからも束縛されることはないのであつて、自分たちの考え方でもつてやつ行こうと思つております。

○松本(七)委員 それに関連して、十四條の結核については、われ／＼以前提から、どうしても三年が必要とする年とする改正の出て来る時期に、という主張を持つておりますので、今は政府の方の改正案にも、この三障害があるのか。おそらく文部当局でも、この教員の結核療養期間を三年にするということは、前から希望しておられたところでありましたから、御努力はされたのだろうと思います。そのため、その経過を少し具体的に説明していたいと思います。

○相更政府委員 ただいまの御質問に對して、お答えいたします。御承知の通り教育公務員特例法の第十四條で、現在結核性疾患に基くところの休職期間は、満一年となつておりますが、実はこの教育公務員特例法を立案いたしました際は、三年といふことを考えまして、種々研究いたしました。しかしながら二箇年というごとに相なりまし

たのは、早期発見、早期治療に努めますならば、二箇年で大体十分であると

いうような結論に到達いたしましたので、二箇年いたしました。しかしながらこれはもちろん長ければ、長い方

がけつこうなわけござります。先ほど大臣が申されましたように、他の公務員とのバランスもござりますし、な

お一年延長いたしたことによつて、国

の負担がかさむということも考えられますので、目下私どもは努力しておられますけれども、今回の教育公務員特例法の改正の中には、一応織り込まなかつたようなわけでござります。私どもは、なお期間を延長するよう下研究中で、いろいろな努力を重ねておることを付言いたします。

○松本(七)委員 その努力をされておることは、われ／＼もよく承知しておりますし、感謝しておりますが、それが今回織り込むに至らなかつたのは、どういうところに原因があるのか、そこをもう少し伺いたい。大分長い努力ですから、もうそろ／＼努力の成果が現われてもよからうと思います。

○相更政府委員 問題は、ただいま申し上げました財政上の問題と、他の一般の公務員とのバランスの問題でござります。

○松本(七)委員 次に移りますが、第二十一條の二に、職階制を実施する規定がござりまするが、これは局長の御説明にもありましたように、教育公務員に職階制を行なうことが、はたして可能かどうかの根本問題があると、こういふうちに局長も説明されておりま

すが、何を基準にするのか、そういう点を少し明らかにしていただきたい。

○開口政府委員 お答えいたします。職階制について申し上げます。教員

せずにここに職階制を行つてはなし得これがうまく行くものかどうか。職務内容をどういうふうにして区分する

のか、何を標準にするのか、そういう

で、最も国家公務員についての職階制ができるならば、できたあかつきにおがけつこうなわけござります。先ほど大臣が申されましたように、他の公務員とのバランスもござりますし、な

お一年延長いたしましたことによつて、非常に財政上、地方公共団体あるいは国が負担がかさむということも考えられますので、目下私どもは努力しておられますけれども、今回の教育公務員特例法の改正の中には、一応織り込まなかつたようなわけでござります。私どもは、なお期間を延長するよう下研究中で、いろいろな努力を重ねておることを付言いたします。

○開口政府委員 お答えいたします。職階制について申し上げます。教員

の職階制がはたしてできるかどうかと

いうことについては、いろ／＼問題が

あります。

○開口(延)委員長代理 次に、公立学校の教育公務員と地方公共団体の議員との兼職についての臨時措置に関する法律案

案荒木正三郎君外十名提出、參法第二号を議題として討論に入ります。

お詫びいたします。本案の討論を省

略するに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○開口(延)委員長代理 御異議なしと認めます。よつて討論は省略せられました。

採決いたします。賛成の諸君の起立、〔終業起立〕

て原案の通り可決せられました。

なお報告及び報告書の作成について

つております点を一、二申し上げます。

第一の考え方方は、大学の教授あるい

は助教授、高等学校以下の学校の教諭、

助教諭といったようなわけ方で、一つの職階を考えてみることも可能であ

る。同時にまた、部局長というものが

した児童の集団結核につきましては、

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

ございますが、学長あるいは学部長あ

るいは付置の研究所の長、そういうよ

うな職務上の官位的な立場からの分類、こういったことも可能であろう。こ

れらのものを組み合せて、教育公務員にとつて適切な職階制というものがま

すが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○井出委員 議題外でござりますが、

ただいま松本委員の質問中に教員の結核対策がございました。これは教員で

めます。さよならに決しました。

○岡(延)委員長代理 御異議なしと認めます。さよならに決しました。

昨年のことでございましたが、長野県下のこれは整井次の近くの、ある一

村でござります。小学校に一クラス、

結核の集団発生とでも申しましようか、こういった事件があつたことは、多分文部省でも御承知だと思います。これで、目下研究でございます。従つて、もし国家公務員についての職階制ができるならば、できたあかつきにおがけつこうなわけござります。先ほど大臣が申されましたように、他の公務員とのバランスもござりますし、な

ど大臣が申されましたように、他の公務員とのバランスもござりますし、な

ど大臣が申されましたように、他の公務員とのバランスもござりますし、な

もよりの保健所を利用するよう、これは教育委員会法の中に規定していますが、学校と保健所と密接な連絡を保つて、結核の早期発見に努めるよう、精密検診等を行なうとして処置も講じています。

○岡(延)委員長代理 本日はこれにて散会いたします。次会は公報をもつてお知らせいたします。

午後零時十一分散会

〔参考照〕

社会教育法の一部を改正する法律案  
(内閣提出)(参議院送付)に関する報告書

公立学校の教育公務員と地方公共団体の議員との兼職についての臨時措置に関する法律案(参議院提出)に関する報告書

〔都合により別冊録附に掲載〕

昭和二十六年二月十六日印刷

昭和二十六年二月十七日發行

衆議院事務局

印刷者 印 刷 厅