

第十回 參議院運輸・法務連合委員会會議録第二号

昭和二十六年五月十六日(水曜日)午前
十時三十三分開会

本日の会議に付した事件

○自動車抵当法施行法案(内閣送付)

- 道路運送車両法施行法案(内閣送付)
- 道路運送車両法施行法案(内閣送付)

○委員長(植竹春彦君) これより運

新潟道合委員会を開会いたしました。

それでは議題をあります。自動車規制法案、道路運送車両法案並びに両法案のそれへの施行法案につきまして質疑応答を開始いたしたいと思います。御質疑のあるかたはどうぞ御発言願います。

○伊藤修君 委員のかたの御審議の関係上、法務委員から先に質問さして頂きます。私のはうの関係事項といたしまして主として質問いたしたいと思いますが、この法律によつて日本の法律の基本的な考え方につき前進いたしまして、新らしく動産抵当といふものをここに創設しようというのでありますが、これに対するところの英米法系の立法例があるかないか。又我が国において他にこういう一つの立法体制が過去において認められたかどうか。この点について先ずお伺いいたしたいと思います。

いたしましてモーテルの制度があるようになります。内容は若干変つておられるようになりますが、他には私どもちらつと存じておらんのであります。それが国におきましての動産抵当は、御説明のとき申上げましたように、船舶の二十トン以上のものについての例、又農業動産信用法によりまして、農業動産についてその動産抵当を認めております。

かどうか。例えば自動車の脚を容易に代える、ぼろのタイヤをいいやつと代えた場合において、果して抵当権の同一性が認められるかどうか。また機関についてナシバーを打つということとが書いてあります。あるいは機関の主要の部分についての変更があつた場合、ボディーの変更があつた場合、今日においては脚が非常に高いので脚の変更があつたような場合において、果してこの同一性が保たれるかどうか。いわゆる私の申上げるところは、ある抵当権の対象としての物に適するかどうかと、いう点について一つ御説明を伺つておきたいと思います。

○政府委員(牛島辰彌君) この法案におきましては自動車の同一性を確認する方法といたしましては、自動車のシャーシー、車台にナンバーを打刻いたします。その打刻の、運輸大臣の指定するところに従つて打刻させることによりまして、同一性を確認して行こうと、いうことでござります。只今お話をりましたように、エンジンを取替えるというような場合におきましては、債権者の同意を得るよう政令を以て定めるつもりであります。又自動車におきましては、この検査の條項によりまして厳格なる検査を毎年一回以上行うことになつておりますし、その場合におきまして常にその車の実体についても検査できますし、又登録においても検認の制度を設けまして、その車が実際に登録の実体と合つておるかどうかと、いう点もいたすことにつ

○伊藤修君 今の御答弁によると、簡單に同一性が確認できるという仰せでありますけれども、それは成るほど、デイについてはそういうマークを打つとか、或いは機関についてもマークを打つとか乃至は一ヶ月ごとに確認に上つて云々と言われるけれども、問題は抵当権を実行する場合において果して債務者がそういう善意な債務者のみと認めることは限らないのです。多くの場合は債務者はとにかく債権を害することを想像しなくちやならん。その場合においていわゆる脚のごときものを更するというような場合において、私は今の御説明では納得できんと思うのです。

○政府委員(牛島辰彌君) 惡意の債権者或いは抵当権設定者におきまして、債権を害するようなことがございますれば、勿論阻害行為といたしまして取消すこともできますし、又抵当権の物権的の性質からいたしまして、その妨害の排除なり予防の請求をなし、又不法行為によるところの損害賠償といふことも考えられますので、その点につきましては心配がないのではないかと思います。

○伊藤修君 そればちよつとお説としては乱暴ですね。不法行為によるとか、阻害行為の排除によるという、そういうことはちよつと実情に即さないかと思うのです。又そういうことによつて行けるつもりでござります。

て救済されなければ目的が達せられないという、そこに、もう不備があるんじゃないですか。それから我々は自動車に対するところの重要な措置としてこの法律のできることに対する別に反対するものじやありません。ただできるならば完全無欠のを作りたい。又抵当権の本質を明らかにしない将来國民がこれに対し、一体動産抵当といふものに對して、こういふものが一つできれば今後はいろんなものについて動産抵当といふものと考えられる。一つの立法傾向として、一つの新しい基礎を作ることになる。示唆することになる。こういうことを考慮から御説明のような趣旨ではちよつと私は目的が不安ではないかと思うのです。それから私の申上げることはあたって反対する意味じやないのです。それましても、私は明らかにして置きたい。かよううに思うのです。本法立案に対し、新らしい基礎を作ることになる。示唆することになる。こういうことを考へて、私は明瞭かにして置きたい。

を決定する権限を持つておることは申すまでもありませんが、これは問題が今日なお解決しておらないのですが、少くとも立法院としての考え方は、從来の一貫した立場から、およそ我々の基本人権に影響のない、單なる手続に関する規定、こういうふうに制約した下に今までその態度を一貫して参つたのです。又最高裁判所もこの点に対しては敢て立法院との紛争を避ける意味において、みずからその点は規則制定ということを狹義に解釈しておつた、こういう今までの立場であります。で、むやみやたらに最高裁判所のルールに委譲して行くことは、立法府そのものの権限の委譲であることは我々として納得できない、それから殊に本法の場合におきましては、いわゆる権利の得喪変更に関するところのもの、基本人権の基本である財産の得喪変更に関するところの基本人権の事項を定めておる。これを最高裁判所に委ねるということは、みずから立法権の放棄であると考えます。こういうようなことは我々としては承服できません。少くとも不動産抵当法におけるところの実行に関する規定をここで準用なさるか、或いはここに改めて明定なさるか、いずれかの方法をおとりになつた方がいいのじやないかと思います。御意見を伺つておきます。

がその性質上機動性に富んでおる。その他自動車の特質から考えまして、民事訴訟であるとか或いは競売法によるところの不動産に対するところの手続をそのまま適用するということが困難となつて参りましたので、何か適切な調整規定を設けなければならぬと考えておるのでござります。その結果いろいろと考えました結果、この七十七條の規定によりまして、裁判所の管轄といたしまして、その手続を最高裁判所の規則制定にゆだねました。このことは家事審判法であるとか或いは民事訴訟法等の例もございましたので、又その他民事の調停法案などにおきましてもありましたので、この方法によつたのであります。なお最近いろ／＼行政関係の立法等を見ておられますと、こういう例も多々ございますので、最高裁判所規則によりましてやつて参りたいと考えておるのであります。殊に競売法、民事訴訟法を改正をいたしますといふことになりますと、非常に時機が遅れるという点も考慮に入れた点を申し上げて御了解を得たいと思うのであります。

に影響あればこそ法律を以てしておるのです。ただその執行の手続に、單なる手続に関する規定は、これは最高裁判所の定めでよろしいけれども、得要変更の基本的な基礎といふものは法律によらなければ我々は不適当と考えております。ただこれは基本的なものは本法において準用なさるという形式をおどりになる、強いて考えるならばですよ、準用なさる、いわゆるそのまま適用せずに準用なさる、或いは移し替えてここでお書きになつてもよろしいと思うのですが、そしてその手続を期日を定めるとか運行を定めとか、そういう手続、ルールに関することは、最高裁判所にゆだねて結構です。そうなるべきが当然だと思うのです。あれでしたら御研究になつて御答弁をなさつてもよろしいのですが。

ではないか。成立要件にするか。対抗要件にするか。対抗要件にするか。第三者に対する対抗要件にするか。あるいは善意、悪意を問わずして対抗要件にするのか。この点を明らかにして頂きたいと思います。

○政府委員(牛島辰彌君) この法案におきましては、お説の通り登録を以て対抗要件といたします。又農業用動産の抵当権の対抗力についての特則がござります。只今おつしやいましたように、惡意の第三者に対しては登記なくしても対抗できるというような規定がございますが、実際に善意、悪意というような認定の困難、その他法律の錯綜等を考えまして、そういうことでなしに全部したわけでござります。

○伊藤修君 成立要件にするかどうかということは……

○政府委員(牛島辰彌君) 成立要件といふことにしませんでしたのは、現在の船舶の抵当につきましても、農業動産の抵当にいたしましても、登記を以て対抗要件にいたしております例に倣いまして、今回もしなかつたわけでござります。

○伊藤修君 御研究が足らんのじやないですかね。船舶の場合と、農信法によるところの抵当権の場合には、御承知の通り農業企業を構成している農業資産というものがある、それを包括して抵当権の目的にする。従つて抵当権的価値がある。本法の場合におきましては、そうじやなくして、初めから登録をするということだが、もう基本的にあるのですから、容易にできるので

す。できるならば、むしろその登録を創設すると同時に、登録することによつて抵当権の成立を認める。こうしたほうが、債権者に対するところの権利の確保というものの完璧を期するのじやないか。ほかのものがあるからこうしたのだとおつしやるけれども、ほかのものはできない。船舶の場合におきましても、船舶を作りつつあつて、作つて初めて抵当権ができるのである。不動財産の場合に、不動財産の登記がでけて、そうして不動産財産の登記をして、そこで初めて抵当権を設定する。だから契約の成立と対抗要件とは、二つに分類して二段に行われる、行わざるを得ない。本件の場合におきましても、むしろ同時に行うことのほうが、債権者の権利は確保されるじやないか。又それのほうが第三者の権利を害する虞れもなし、殊に本法においては善意、惡意を問わずと、こうおつしやつてはいるのですから、我々はむしろ立法的には、惡意の者には対抗を当然できる。こうしたほうがいいと思うのですけれども、これはお考えによつてですから異論はありませんが、どちらでもよろしいが、併し私は本来ならば、惡意の者に対しましては何も登録抵当権の執行の対抗云々ということは、これによつてしなくてもいいと思ふのであります。惡意の第三者を保護する必要はない。法律はすべてそういう根本理念の下に作られているのですから……。

○伊藤修君 先ほどお伺いしたいわゆる追求権の問題と関連いたしまして、今理事者のお答えがあつたように、若しそれをも犯して物を損傷する、分解する、抵当権の実行を阻害する、こういう者に対するところの处罚の規定を設ける必要はないでしようか。いわゆる民事手続によらずして、それを犯罪と見るという考え方はどうでしょうか。私は他の立法側からしても当然それは考えるべきことじやないかと思ひます。基本的には私は追求権の規定を設けられることが当然だと思ひます。そうして、なお且つ、それを犯して、債権者を害する目的を以て物を分解をし、そして損傷する、そうして抵当権の実行を不可能ならしめるという者に對しましては、罪として处罚するのがこれは他の立法例にも見受けられるのです。そうして行くことが端的にその権利を確保する國の親切な手當だと思うのですが、御意見を伺います。

この抹消は、職権を以てすることは、その用途を廃止し、いわゆる自動車所有の到達意にそれを届出ることにはならんわけでございまして、それと併せてその抹消の内容は、任務がこれを抹消するのでありますから、私権の得失が、それに対して刑罰を科するのですが、それに対する不正に侵しまして好意を以て臨むうそれに対しましては刑法にもあります。農信法にもあります。(島辰彌君) 先ほどの返済期がいつになつたら如何ですか。

○政府委員(牛島辰彌君) 間違えました。十五條の場合は、車の自動車でなくつた、或いは自動車の同一性を失なつてしまつたような場合の抹消登録の規定になつておるわけでございまして、第十六條におきましては、同一性を失を保持しておりますけれども、運用の用に供しない自動車にした場合を規定しておるわけでございます。従いまして十五條によつて抹消してしまいました場合には、抵当権の請求権といたしまして、そのものに請求がかかるつて行くわけになります。又その保険金その他のに物上代位をして行くことに相成るわけでございます。

○伊藤修君 御説明はちよつと納得できんのです。解体した場合は暫くおきまして、用途を廃すという場合において、今御説明のように運輸の用途に使わなければならぬといふのですね。だから登録を取消す、こうおつしやるのですが、そうすると債務者の任意に用途を廃止する、それによつて抵当権は抹消されてしまうのです。一つの逃道です。あなたは、債務者といふものは相当惡意に考へなくちやならんのです。抵当権がいつの間にか抹消されてしまふ。私は大きなミスだと思います。そういう点をよくお考へ合せにならないと、漫然とこゝいう規定を設けられるということは、債務者といふものはそこから逃げて行つてしまうのです。

○委員長(植竹春彦君) 速記を止めて下さい。

〔速記中止〕

○委員長(植竹春彦君) 速記を始めて下さい。

○政府委員(牛島辰彌君) この「自動車の用途を廃止したとき」というの

は、先ほど申上げましたように、十五條において言つておりますことは、自動車の同一性をなくすること、更に進んで解体してしまふとか、滅失してしまふとか、或いは又單なる事務所代用に使つてしまふとかというような意味合いの場合なんでありまして、十六條のほうにおいて「運行の用に供する」、「運行の用に供する」、つまりそのまま動かない状態に置く、こういうような意味合いで同一性を保つておると、こういう意味合いで規定したのでござります。

○伊藤修君 この條文の書き方から申しますと、解体の場合と用途を廃止するということとは別個の問題だと思うのです。「登録自動車が滅失し、解体し（整備又は改造のために解体する場合を除く。）」、又は自動車の用途を廃止したとき」とあるのです。従つてお説のようにはこの條文は読めないので、又そら読みぬことが当然です、この條文から言つて……。だからあなたのお御答弁は條文にもたれていないのです。道路運送車両法の第十五條の第一項の第二号です。

○政府委員(牛島辰龍君) 私共がいろいろこれを書きましたときは、「滅失し、解体し」というのは、自動車の元の姿を全く喪失してしまう場合を考え、又自動車の用途を廃止したときという場合は、自動車を輸送手段として使用することを廃止する場合におきまして、その物理的変形を伴いますけれども、元の姿が完全はなくなつてしまふない、全面的に喪失しない状態を用途を廃止すると、こういう観念で

○伊藤修君 それはそういうふうには
読めないので。前に例示的に「滅失
し、解体し」と、こうある、而も括弧
の中で説明書きが付いておつて、そし
てその後段にもつて行つて「又は自動
車の用途を廃止したとき」とある。こ
れは任意に今まで運送用に使つておつ
たものを運送用にもう使わないと言つ
て届ける、或いは営業に使つておつた
ものを営業をやめたからと言つて、車
庫に放り込んでおいて登録を取消す、
或いは自分の田舎へこれを疎開させて
おくといふので、持つて行くために登
録を取消すという場合が、まあ自動車
の用途を廃止するということになる。
これは最高裁判所の判例をとつても当
然そう出て来る。あなたのようなお考
えには出て来ないです。こんな條文の
解釈、そういうふうな御解釈は、それ
は国民こそ大変迷惑いたします、そん
な解釈をとつて頂いては……。して見
ますれば、この條文を受けた抵当法の
第十七條、従つて遡つて又第十六條に
なるが、その前段の場合の登録を抹消
したということにこれが含まれて來
る。そうすると、債務者の任意に用途
を廃止する、そうして抵当権の抹消を
ここで図つてしまふ。そうすると、抵
当権は抹消されてしまう。折角債権者
は抵当権を持つておると思つて一生懸
命でやるが、債務者の任意によつて抵
当権が抹消されるという虞れが十分考
えられる。これはあなた、面子をお考
えにならずして、折角これだけの法律
をお作りになるというならば、その点
を研究なさつて、そういう穴のないよ
うに御考慮を願いたい。いろ／＼当委
員会において他の重要法案もおありに

なるから、一応この程度にしておきま
すが、私のこの法律に対し疑惑の点
を指摘申上げることは、この業界にお
いて、今日の金融状態から考えましても、提案理由の説明のごとく、こうし
て金融の途を開いてやるということは
好ましいことであるということは前提
として認めますが、従つてそういう途
を開いてやるならば、債権者に対しま
して安心して債権の実行できる権利を
確保せしめることである。又債務者は
それによつて誠実に実行し得べく法律
によつてよくその点を取締る。いやし
くもそれに対しまして債権者の利益を
害するがごとき行為をなさしめないよ
うに法律で手当する。あなたの先程の
基本的のお考え方では、この法律で抜
けておるならばほかの法律でどん／＼
取締つたらいじやないかといふよう
な、そういう不親切なことでは、債権
者は安心して金融の途は開きません。
又債務者も窮して参りますれば何事を
するかわからぬですから、これが日
常のことですから、そういう点をよく
考え方併せて、こうやつて類例のな
い動産抵当というものを日本において
新しく創設しようというならば、一つ
模範的なものをお作り下さい。なお、
よく御研究の上、次回に御答弁をお願
いすることにいたしましよう。

○委員長(椿竹春彦君) 只今の御質問
のうち、本日、研究してから答弁をす
ると言われました部分につきまして
は、さように取計られる旨今打合せ
たしました。次回におきまして御答弁
申上げるよう取計らいたいと存じま
す。どうぞ次に御質問の方、御發言をね
願いいたします。鈴木さん、山田さ

ん、御質問ございませんでしょうか。
運輸委員会側如何ですか。若し本日の
ところはございませんければ、あとは
次回に譲りまして、合同審査会として
は本日はこれで終ります。

午前十一時三十二分散会

出席者は左の通り

運輸委員

委員長 岡田 信次君
理事 植竹 春彦君

委員 仁田 竹一君
山縣 勝見君
内村 清次君
菊川 孝夫君
前田 稔君
小酒井 義雄君
松浦 定義君
鈴木 清一君
高田 寛君

法務委員
委員長 伊藤 安孝君
理事 鈴木 修君
委員 佐竹 齊常君
岡部 武雄君
佐竹 達二君

政府委員
運輸省自動車局整備部長 牛島 辰彌君
運輸省自動車局長 佐竹 齊常君

昭和二十六年五月三十日印刷

昭和二十六年五月三十一日發行

參議院事務局

印刷者 印 刷 庁