

(第八部)

國第十一回 參議院厚生委員會會議錄第二十五號

公聽會

昭和二十六年五月八日(火曜日)午前十一時三十一分開会

本日の会議に付した事件

○医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○委員長(山下義信君) これより医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律案 即ち医業分業法案に関する厚生委員会公聽会を開会いたします。

よつて開催いたすものでありますか、この際御報告をいたすことがござります。今回の公聴会の公述人としての申込者は総計百三十二名に達しました。うち賛成の意見の申込者は四十七名、反対の意見の申込者は八十五名でございました。これを職業別にいたしますと、賛成の主なるものは薬剤師の十四名、公吏の六名、教授の四名、俸給生活者の四名、その他新聞記者、農業、印刷業、著述業、三名ずつございま

したが、又反対の主なるものは医師十一名、俸給生活者十二名、農業五名、歯科医師四名、新聞記者四名、葉品販売業四名等であります。ほかに教

接、商業、官公吏等、三名ずつあつたのであります。本委員会におきましては、今回の公述人は成るべく専門的な立場でなくして、広く一般の世論を聽取するという建前で各方面の職業を持たれましたかたゞから適宜選定を

そうして立派な生活をしておられ
す。中国のようなこういう民度の低
社会にありますても、自然放任状況
あるならばこのようなものになつて
るのであります。我が国の薬剤師のこ
との資格は最近非常にむずかしくな
って、大学を出ても国家試験を受けな
れば取れないといふような法律制度で
なつておりますが、現在のこの法律制
度には私は一つの大きな矛盾を発見
いたします。それは地方の開業医のか
たで、このような嚴重な資格を持たな
ればならない薬剤師のかたを雇つてしま
るかたも聞いたこともあります。それ
又そういうようなことともないのであく
まして、多くは家族のかたとか或いは
看護婦であるとか、いろいろなかたに
そういうようなのをお委せになつてお
るのであります。これについてのいろ
いろの問題を私の狭い範囲において二
二、三聞いております。こういうよ
うに現在の日本の法律は非常に薬剤師の
資格を嚴重にし、そして資格を重ん
じておる半面に、一般の大衆は薬剤師の
のようなものは誰でもできるんだ、一
年もかからなくて、器用な者ならば
半年もすれば薬剤師の仕事はできると
いうような感じを与えております。こ
れは私は法律というものがかよくな
のではないか、私はそう信ずるのであ
ります。結論いたしまして餅は餅よ
に、こういうことはお委せになり、そ
うしておのの分野によりましてそ
れぞ専門的にこれを御研究になり、
そこに医薬の合理化が生まれて来る、
そうして国民保健の向上により結果が

必ずここに現わるものと私は確信するのであります。お医者さんにしましても、よくはやるお医者さんが、次から新らしく出て来る薬剤の研究もやらなければならぬし、又仕入れることにも頭を使わなければならぬ。こういうことでは本来の医術の研究といふことが疎かになるのではないか、それが故に日本の医術といふものが地方においては余り向上しないのではないかというように私は考えるのであります。どうか我々といたしましては薬事法なり、或いは薬剤師関係の資格に更に重きを置かれるというこの法律制度の半面、何でもない者が薬剤師をやる、誰でもできるんだというような現実を一日も早く是正されまして、法の精神を立派にお活かしになることを国民の一人として希望するものであります。この私の考えについていろいろ実例を持ておりますが、時間の関係上これくらいにいたしまして、参議院の厚生委員会における議員各位の深甚なる御考慮を煩わしいと存ずるものでござります。

10. The following table shows the number of hours worked by each of the four workers in the firm.

とを先ず申上げます。但しその薬剤師は医師の重き責任の一部を分担する重責にありますので、私の心を心として、私の手の延長として、体は異なるけれども、心を一にして働いておつてくれるために、今まで無事に私の業務をするために、立法は妥協なりと言ふておられます。法律は各方面的異なつた立場であります。特にその点を強調いたして置きます。高橋検事さんの御説に従うと、立法は妥協なりと言ふておられます。法律は各方面の違つたいろいろなかたんが立案し審議して、立法され得法律となつておるので、いろいろのかたの考え方があります。法律は妥協なりといふ言葉は、調和されたところに法律ができるておる。即ち法は妥協なりといふ言葉は、法は、未だ各方面の意見の調和の点に達していないと存ずるのであります。古今を通じ、東西を問はず、価値ある言葉と言われております。ところが本法は、未だ各方面の意見の調和の点にならうとしておるところに、難点が餘り調和をとろうとするとき抜きになつて、折角の改革が行われないという難点もありますけれども、国民大衆の日常生活と直結いたしておりますところのこの大事な医療問題が、みんなのまだ得心の行かないという今まで法律となろうとしておるところに、難点が違つておると思ふのであります。私は医者としてこの問題はまだ十分に論議する価値のあるもの、脈がある、まだ匙を投げてはいかんという医者の立場からこそに参つた次第であります。拙速を尊ぶべきでなくて、国民文化の向上と共に、次第に無理なくスムーズに発展すべき問題で、慎重に審議して頂きたいと思うのであります。今我が国民の最も要望いたしておりますところは、第一に安心して、第二に便利に而も安く

立派な治療を受けたいといふのであります。立法の精神は国民のこの大きさを要望にできるだけ副うて行くということでなければならんと思うのであります。従つて安心して便利に安くできることでなければならんと思うのでありますから、この点に沿うて審議したならば間違いは起るまいと思うのであります。そこで本案のできました経過を御案内通り医療関係者、医師が十人、薬剤師が十人、それから診療を受ける側のかた、学識経験者及び関係行政官庁、合せて二十九名、四十人の委員会であります。短い限られた時間の間に総会六回、特別委員会八回といた御熱心で、夜を日につけて御審議下さつたところの労多とされるものであります。その速記録を見て拜見しますと、殆んど医師と薬剤師との論争に終始して、中立のかたは吉田委員等二、三を除いては殆んど発言をしておられません、そのままで結局特別小委員会で賛成五、反対三、白紙一で以て可決され、総会では十九対十一で以て可決されております。その筋からの督促もあつて非常にお急ぎであつたことはいたし方ないとしても、非常に結論を急いだために各委員の意見が十分に討議し盡されておりません。私は国民生活と直結したかかる重要ななる法案を、まだ議を盡さないままで提出されるようになつたということは、国民と共に頗る遺憾に存する次第であります。今仮にこの法案が法律としてでき上つたということを想像して見ますと、委員の一人である高野さんは雑誌に「医療分業遂に成る」という見出し

で一文を掲げ、凱旋将軍のごとき絶新聞を見ると、マッカーサー元帥が本人は一般東洋人と同様に勝者には勝つた者には追従し、負けた者には大限の侮蔑を与える傾きがあると言つておる。併し私どもは、負けて國民として最大限の侮辱を受けておらんと自己主張である医師団が全面的に反対しております。先ずここに重要視しなければならんことは、この案のいきづから見て、診療を担当するところの法律となつて実際に行われますときには、そうなつた以上は何ぼ反対した大らと言つても、医師は違法精神に忠告して頂かなければならん。若しこれが法律となつて実際にに行われますときであります。併しながらそぞらして場合においても、感情を持つ人間でもある以上はおのずから心平らかならざるものがあると思います。つまり言葉は悪いが、只今の状況では医師と薬剤師との喧嘩で喧嘩して、医師が言い負かされたり。そしてその二人の喧嘩をした者に人の命をあずけるという大事な責任を負ひた。そしてその二人の喧嘩をした者に見ますといふと、診療を受けるほうの側から言うて言い知れぬ不安が伴う。私が先ほどと言った国民の要望の第一に挙げた、安心して治療を受けるといふその第一の要求が破壊されておるのでありますから、この一事を以てしても本案は落第であると思うのが私の反対の理由であります。

すが、これはよく考えて頂かなければならんと思うのであります。私は医師の政治力が薬剤師のそれに比して如びたつと合うものであります。けれども、医師の政治力くらいは鎧袖一触あると信するのであります。お考えましたのは、アメリカの薬剤師團がいまして勸告書を出された日から始まるのであります。そしてサムスさんは後援されたかに見えるところに力をおられるのであります。高野さん発言を見ますと、サムスさんまで表に出で参られたのです。だからいよいよ減にもうきめようとはいうふう言つております。この言葉は私ども後ろから応援して頂いて、糸を引張ておられたのだということを問うて落ちずして、語るに落ちたのだと思えます。私はこれを見たときに、如何に被占領下であり、敗戦國であるといふども、もう少し我が国民大衆のためを支持するところのものは、日本人らしくあつて欲しいと涙を流したのであります。お手許に差上げて置きましたサムス将への陳情書に、サムスさん、あなたは非常にたくさんいいことを書きました。その千慮の一失といふことを、引張られてしまふと言つたけれども、分業に関する限りは千慮の一失と存ります。甚だ失礼であります、千慮の失であると存じますということを書きました。その千慮の一失といふことを表現に非常に骨を折りました。お詫び下さいまししたらわからります。いや、そんなことを申せば占領目的に反する、引張られてしまふと言つたけれども

も、サムスさん自身のお話において、日本の側で十分に研究し、それがその国に適用して利益ありと思うものから実行に移すように、こういふ言葉を述べておられます。それ故に私が若しあつておられるから、占領目的に反して引張つておられたならば、そのときにこそ私が真心をこめて、信するところを陳述さしておられるのだから、ムスさんの、この御本人はわかつてお頂く機会を与えてもらえるのだから、撤回いたしません」というて忠告を退けたのであります。黙つておさめて、読んで頂いたか存じませんが、黙つておさまつております。

次は又、私の尊敬するドイツのベルク先生が日本の文化というものをよく研究して、その上に西洋文化を横め重ねよ。破壊して、歐洲文明を許してはいかんということを言つて下さった言葉を聞いて、サムスさんも当然我々の子孫から、我々がベルツに捧げる尊敬の念と同じように、感謝の念を我々の子孫がサムスさんに捧げて頂くようによく導いて下さいと勧めておりますので、それは読んで下さつたかどうかわかりませんが、おさまつております。それで私はすでに還暦を迎えた一老人であります。三十三年頃から実施されることになるが、その頃は死んでおるが、生きておれはもう歿んでおりましよう。ところが只今は何でも米国化することのがいいかのごとく言われる。大事な固有の文化が破壊されつゝある現状であります。私は僅かに一如の制度、我が國古來の医業一如の制度といふものは世界唯一の立派な文化財と信じます。それは細かいことは別紙に書いてあります。そのときにも米国化された我が國有の文化財をどうかし

て我が子孫のために残しておきたい、そういう考え方から特に参ったわけあります。次に法律を強制することの不当ということについて申上げます。アメリカにおいても医薬は強制的に法律で以て分業されておりません。主として民衆と医師相互の利便を基にいたしております。もとより分業の嚴重に行われておるといううドイツにおいてさえも、どの文献を見ましても医師は調剤してはならんという言葉はどこにもあります。罰則があるにかかわらずどこにも見付かりません。私は医薬分業の文献を見付けるのに骨を折りましたが、医薬分業の言葉さえも見出すことができない現状であります。これは昔からの習慣は、医者は薬をやるものでないとかわつておる。そのためにはなんことは法案に書かずとももうそれでよろしいのであります。私はその言葉がないのでそう思つておるのであります。ところが我が国においては全く事情が違つております。医師法の第一条に医師は診療を掌るものなりとあります。これだけで十分であります。診療と言えば診察も治療も全部含めておる。その治療には手術をしようとする注射をしようと薬を与えようと自由であります。その薬を与えるというのは、調剤といふものが附隨しておる故に医師は診療を掌るものなりとあれば無論薬を与えるもよし、薬を与えるについては調合してもいいんです。今問題になつておるのは、その薬をこしらえるのはどこでこしらえるのかが問題だ、全く枝葉の責任といふものを考えて見ますときには、これはいけないのであります。

つまり法文化化しないでも、医師にはちゃんとその権利はあるということを認め頂きたいのです。それはあたかも助産婦が、助産婦でなければ分娩を掌つてはならないという規則がありますけれども、医者は何時助産婦と会つたり、独立で分娩をさせてもかまわない。いけないということはないのですから……、中国人は日本人に対して何でも規則づくめでいじめる法律、法律の匪賊と申しております。規則を自分でこしらえて、その規則のために自繩自縛に陥り、動きのとれんようになつた場合、肚で行きましょう、肚で行きましょうと言つております。これは為政者の以て他山の石となすに足ることと思います。こういうことを申上げると、おえらがたの前にまだ相済まんわけでござりますけれども、若し仮に靴下は足袋に優るから、足袋を履いてはならんといふ法律をこしらえたならば、皆さんおかしな感じを持つに違ひないと思います。成るほど靴下は左右どちらにでも履けますけれども、それは靴を履くときに便利であるのであって、下駄を履くときには不便であります。その代り靴は左右いかないけれども、親指とほかの指との間に股

があるのです。ここに物を挿む権利があると思います。（笑声）かるが故に日本の人間が疊の上で生活をする場合には、まだたらないので、吉田繪理大臣のとき、最も外国の風習に慣れられたかたで、白足袋を愛用してござると思う。（笑声）私は喧嘩はできませんので、和気藹々のうちに話を進めたいと思うので、こういう例を引いたのであります。が、以て元来医師に診療を任される、診療の中には手術しようが、注射しようが、薬を盛らうが、勝手にできる。若しそれがいけなかつたら、手術もこれはできないので、魚屋さんの切るのを上手な人に手術をさせることになるのじやないか、ここまで思つておるのであります。ここで現行の分業、任意分業であります。が、一人の患者を医師が見ましまして、真心を盡して診断して、これはどうも骨が折れるから、私が一つ薬を工夫しようと、手術しようという場合に、或る落着きを得ましたときに、大体よくなつたようだから、あとは同じ薬でもいいと思うから、何もここまで来なくて、或いは私が往診しないでも、あなたの御近所に薬局があるだろから、これでお飲みなさい、又変つたことがあれば、すぐ来なさい、変つたことがなくとも、一週間したら来なさいといふので、最寄りの薬剤師から薬をもらうということになれば、患者は安心するだろうし、医者はその職責を盡すことができるだろうし、薬剤師は又治療の一部を分担して、おのずから経済的の助けになる。これが今の自由分業の形であるとすれば、三者が安心して治療を進めて行くといふところの今の現行任意分業が非常に立派なもので、こ

これがでてきてまだ二年に満たないので、何を好んでこういう無理押しをされるのか、不思議に堪えないのです。時間が参りましたから、まだ不便、不利というような点について申述べたいこともありますけれども、時間が許されるときを待ちまして、又申述べたいと思います。

○委員長(山下義信君) 次は賛成意見、熊本県阿蘇郡、村開業薬剤師岩下誠二君の公述をお願いいたします。

○公述人(岩下誠二君) 私岩下であります。阿蘇の山の中に開いております。純農村の、当年二十七歳の青年薬剤師としてこの問題について公述いたします。

先ず第一の調剤の問題であります。由としまして、次の四項目を挙げます。第一番が調剤の問題、第二番が医療費の問題であります。第三番が医師の分布と便不便の問題、第四番が医療の向上の問題であります。

先ず第一の調剤の問題であります。が、これは私ども薬剤師が調剤する場合と、薬剤師以外の人が調剤する場合とに分けて、今から暫く詳しく述べます。先ず調剤と申しますのは、処方箋に基いて調剤するわけです。処方箋と言いますのは、現行法においても又改正法においても、医師が調剤しようと、薬剤師が調剤しようとする必要るものであります。で先ずここに処方箋があるとします。先ず薬剤師以外の人があつける場合に、そのレツテルを見ます。例えば重曹二グラム、ジアスター一ゼグラム、これが一日分という処方箋がある場合、先ず薬剤師でない人は重曹そのものを知りません。ジアスターそのものを知りませ

ん。レツテルを頼るほか方法はないのです。レツテルと中身は必ずしも同じではない。(笑声)これは最も大切なことです。それでその薬剤師以外の人には、その壇のレツテルを見て、重曹と書いてあるからこれが二グラム、ジアスター一ゼット書いてあるからこれが一グラム、そして計つてただそれを混ぜ合わせるだけです。そのレツテルの中に結果して本当の重曹が入っているか、苦しくは変質していないかといふことは、薬学をやつておらん医者でも、看護婦でも、その他の書生でも、そのことはわからん。ところが薬剤師は専門学校、若しくは現在の法律においては、大学において四年間薬学をやつておりますから、調剤する場合勿論レツテルを見ます、レツテルを見ますが、それを一匙掬つたときに、その頭の中には、必ず重曹というものは化学的にどういう種類のものである、どういう化学構造を持つておる、これは薬理作用は、これは單品でどういう薬理作用がある、而もこれはどういうものと酔合禁忌であるか、混ぜたら有毒物とか水分を出すような状態になる、そういうことが掬つただけで頭の中にびんと来る、びんと来ることが最も大切であります。若しも薬の中には、重曹と書いてあるが、この中に間違つて毒物が入つておつた場合、それを薬剤師以外の人があなだ掬つて混ぜただけで、死んだらどうしますか。そのため四年間の大学教育を受けさせ、又国家試験を受けさせて、薬剤師の免許を与えておるわけであります。ここが最も大切なんだ。医師が大学を四年やつて出て、医師の免許をもらひ、これは医学の教育を見られたらわかりますが、人間の体

を診察すること、それからそれによる処置、処置の中には处方箋を書くこと、も、手術することも入っております。こういうことが医学であって、調剤なんということは、大体医学ではない。薬理学と調剤と全く別個です。調剤師

は勿論医師がやる薬理学の一部をやつております。それで結局医師が調剤する場合、医師と看護婦若しくは書生たりが調剤する場合と、薬剤師が調剤する場合は、ここに相違がある。医師分業をして初めて調剤といふものは完全に行われるというが、私のつきましては、たゞ調剤の方法によつてはつきりするわけであります。

それから第二番目に医療費の問題であります。医薬分業になりますと、医師は必ず処方箋を出すことになつておられます。今度の改正法案によりますれば、昭和二十八年の一月一日から、医師は授業の必要ある場合、必ず患者若しくはその附添人に処方箋を渡さねばならないということになるのです。そうしますと、お医者さんは、この人は自分はこう診断した、それだからこの人にこの薬を飲ませるのだということを他人に知らせる。他人と言いますのは、患者も知ります、薬剤師も知ります。自分はこの人はこういうふうに診断した、だからこの薬を飲ませるのだということを他人に公開するのです。

公開されましたら、必ず医師たる者はあいまいなる診察はできない。あいまいなる処方箋は書けない。そのため医師は一般の他の人から選択されまます。選択されますそのため、医師はとも入つております。これに最も勁すようになる。これが最も大事なことであります。

誤診による誤つた投薬、それから誤診による結局いわゆる診断と治療のためには、設備を整え、勉強する。そのためには、診断が今より随分進んで来る。から診断がびしやつとして、それにに対する最もいい薬品、手術をびたつとやる。そのために十日かかった病気が五日で済む。その場合に苦痛が結局半分減る。病気になれば体に苦痛がある。その十日あるはずのやつが分業になつた場合に五日で済む。それから十日医療費を払わなければならなかつたものが、五日払えばいい。そこで医師は診察料、薬剤師は調剤して薬価と手数料を取る。そこで一日の医療費は上るかも知れない。ところが総体的にこれを計算するならば、これは私は利益は莫大なものであると思ふ。その理由で医療分業をやつたならば、医療費は下ります。つまり私はこの点で大いに医療分業に賛成します。

布が少いかと言いますと、経済的に成り立たない。なぜ經濟的に成り立たないかといえば、結局農村というものは広い、人家はまばらです。まばらなところにぱつんと建てても、人は寒を買いたいに来はせんのです。そして結局薬剤師といふのは、今のところ調剤といふものは農村じや殆んどやらないし、丸方箋なんか一枚も来ません。そのため單なる医薬販売業をやっている。ところが薬剤師以外に医薬品販売業といふものにはまだほかにあります。先ず簡便な試験を受けて県の登録を取る薬事士、薬種商、それから家庭薬だけを専門とする第三号といふ医薬品販売業者がおります。こういう人たちは純粋な商人であります。薬を売る、商売するために薬屋になつた。その人と薬剤師が医薬品販売業者を対抗してやつても、薬剤師は純粋な商売人じやないから負ける、結局そこをお払い箱になる。それでどうして農村に薬剤師を分布させるには、必ず医薬分業をしなければ薬剤師は農村には分布しない。又医薬分業してから、農村に薬局が分布するわけです。

く、現実に我々労働者が日常生活の面からして、どのようにこの法案を重要視しなければならないかということについて、日常生活の面から一二の例を挙げて申述べたいと思います。

先ず第一に委員各位にお願いしたいことは、健康状態の時を考えることではなく、一旦本人自身が病気になり、或いは家族の者が病気になつておるという時を中心にして考えて欲しいと思うのであります。本案が仮に可決されると、明らかに医者の診察料及び処方箋料といふものは取られると思ひます。この面で本案の利益になる面は医者と薬剤師であつて、少しも患者、いわゆる国民の利益になる点がないと私は思うのであります。いわゆる経済面で必ず患者は損をして行くことは明らかであると思うのであります。

それから第二の点は非常に不便になります。医者の窓口で大体済むことが、処方箋をもらつて薬剤師の店に駆け込まなければならぬ。仮に本人がこうじうことを病体を以て駆けすり廻つて、果してどれだけの何があるにせよ、非常に迷惑も甚だしいのであります。又家族の者が病床にあつて、病人以外の者が医者に行つて、又処方箋をもらつて薬剤師のところに行く、その間の時間、その間における心労、心配しておる本人はもとより、家族の者の心労といふものは、これは実際皆さんに考えて頂いても現実にはつきりわかることがあります。

第三の点でありますのが、医者といふものは、およそ病気になつてかかる場合に、先ず一番信ずるのは医者でなかつて、医師さんと考えて頂いても現実にはつきりわかることがあります。この先生

く、現実に我々労働者が日常生活の面からして、どのようにこの法案を重視しなければならないかということを、日常生活の面から一二の例を挙げて申述べたいと思います。

信じて、初めてそこに病人なり家族の者が或る程度の安心感があるのではないか。医者といふものを先ず信じなかつたならば、これは到底病気を癒すといふことは實際として私はでき得ないと思ふ。その裏付けになる何があるか、この信する医者の授業によって初めて安心感といふものがそこに出で来るのではないでしようか。これは現実の面を私は申上げたいのです。それからこれは甚だ申上げていか悪いかわかりませんが、薬剤師と医者とが分業された場合に、一番可疑念を持つ点は責任を転嫁されはしないかと思うであります。正しい処方箋を書いたのだと医者はどこまでもいましよら、薬剤師は正しい投薬をしたのだという。併し結果は癒らない。その責任はどこに持つて行かれるでしょうか。信する医者によつて診察をしてもらひ、そらして投薬をしてもらつて初めて医者も自分の責任といふものを感じるのでないでしょうか。まあ私大体以上の点で本案に反対するものであります。私は東京社会保険協会の新宿支部の常任理事をやつております。新宿支部は六区に亘つております。新宿、中野、杉並、目黒、世田谷、澁谷との六区で、非常に広範囲に亘つております。それで先般來から私先生方と、それから従業員の立場とそれから役所の窓口、この三者の座談会といふものを支部の二十五年度の事業としてやつております。その実情を例にとつて申上げて見たいと思うのであります

のは比較的そうでもなかろうと思いま
すが、それにしてもかくたとえ
町なり半みちなり医者から離れている
ことは明らかであります。それが中野
の奥或いは野方、或いは杉並のつと
裏、或いは日黒の多摩川寄り、結局何
と申しますか神奈川県寄り、或いは世
田谷の奥というような、殆んど囲りは
お百姓で、東京都といつてもお百姓で
す。お医者に行くのに甚だしいところ
は一里も行かなければなりません。薬剤
師なんか見当りません。そういうと
ころに住んでいる人たち、現実に家族
の者なり本人が病氣にかつて、夜夜
中漸く医者に辿りつく。或いは医者に
来てもらつて処方箋を書いてもらつ
て、これから一里も離れた駅の前と
か、或いは少々密集したところの薬剤
師のところに駆け込んで調剤してもら
う。そのときに又薬がないとか、或い
は薬剤師がおらないで、今度は又一里
も半里も尋ねて廻る。その間の苦痛
これは先ほどのを繰返すことになります
が、その間の苦痛をこれは実際皆さ
んが現実に考えて欲しいのであります。
私圓頭に申上げた通り、この問題
は健康状態のときに考えるべき問題で
なくして、實際本人が病氣になつている
ときとか、或いは家族の者が病氣にな
かつたときに主体を置いて考えて欲しい
い。以上の点でともかくいすれの面で
もプラスになるのは薬剤師と医者であ
つて、マイナスになるのは患者、いわ
ゆる国民であります。かような重要な
議案を「国民の一つも利益にならない
議案を提出すること」とは、甚だ民主主
義に相反するのじやなかろうかと私は
思うので、本案に反対するゆえんであ
ります。以上であります。

○委員長(山下義信君) 次は賛成の御意見、群馬県利根郡、農村改善協議会長清水猛君の公述をお願いいたします。

○公述人(清水猛君) 本日ここに委員会の御招待にあずかりまして出席の幸を賜つたことは感謝に堪えないので次第であります。

医薬分業問題になりました。日本がおよそ七十年間という間、日本のいわゆる医療技術といらものが漢方医の時代から近代医学にまで発展して来ましたが、制度として今日まで殆んどその改革が行われなかつたということは、誠にこれは旧態依然であると言えると思ひます。今日日本のあらゆる制度が民主化のため改革され来てまししたが、この間、この医薬分業問題だけが依然として今まで近代化されないと、一度二年ですか、アメリカの薬剤師協会の使節団が訪れまして、この問題の改革が提倡されました。医師といわゆる薬剤師の間で一年有余も紛糾し論議をして漸く今日改正の見通しがつくりに至つた。この改革は国民全体の直接生命に関する重大なる問題と考えまして、一般的にまだ国民が関心が少いといふことは、私は特に農村の立場といたしまして悲しむべき事実ではないかと思ひます。

強制分業に反対し続けて来ました医師会では、創立の歴史が全く古くから全国に亘つて多数の会員を擁しまして、近代的の医療制度を確立することに努力して來たその功績に対しても、いさざか敬意を表する次第であります。が、同時に医師会の發展につれましてこれが大きな政治的勢力をを持つようになつたということも否定し得ないもの

であると思ひます。更に薬剤師協会はまだ新興の団体でありまして、その社会的勢力もまだ殆んど微弱でありますから、併し薬剤師協会は医師会に対立する団体ではない。医学の進歩から生やされた一つの当然の民主主義的団体ではあります。医師会としても好興の薬剤師協会を敵と見るようなことをいたさず、互いに医薬一体という想念から手を携えて医薬のいわゆる公共性を更に向上去させて行くのが、今日の賢明なる処置ではないかと考えるものであります。

この提出されました医師法はが関係二法の一部改正法律案こそは、これが民主主義国家社会におきますところのいわゆる民主主義立法として私は全般的に賛成の意を表するのであります。およそ民主主義国家社会においては、その人の個性乃至は技術とか或いは能効、いわゆる専門的な価値、価値と言いますといふかが経済学的に入るから知れませんが、その価値を活かすところにいわゆる発展進歩が存立するのではないかと思ひます。従来の薬剤師が、医師のごとく社会的に専門技術能力を一般化されなかつた事実は、これ又実に悲しむべきものであります。即ち旧來の医師の私的獨占営業を改廃いたしまして、薬剤師の薬剤専門技術を、従来と異なり、その専門価値を認めることは、更に調剤技術に進歩の拍車を加えて、その権利と能力を活用することができる、一人の病人といふものもを回復させるにしても、医師といふのは診断処方箋に最善の専門能力を發揮してもらら、一方薬剤師の処方箋を確保しまして、最善の調剤知識を發揮してもらら、而して初め

て両者の専門能力の協力によりまして、一人の患者が健康体に回復するといふ結果を見出すのではないかと思います。即ち改正案の医師法第二十二条及び歯科医師法の第二十一条の条文、この条文は医師、歯科医師の専門責任を強調するという改正条文としては誠に適當なるものではなかろうかと考えております。更に薬事法第二十二条の改正条文で一部と第二十二条の次に一条を加える、「二十二条の二」として「調剤に從事する薬剤師は、調剤の求めがあつた場合には、正当な事由がなければ、これを拒んではならない」というこの条文、或いは薬事法第二十四条に附加えた一項の条文等は、これは薬剤師の調剤専門の権利、更に責任、これを一体化し明確化し、更に薬事法第二十二条の全文等は、両者特殊な時と地域或いは場合を相当に本委員会におきまして考慮されて立案した適切なる条文として、これ又賛成を強調するものであります。更に医薬分業の長所といたしましては、この法律案が通過後、実施されますと、両者が共に責任は重大であるという事実を認むべきであると思います。なぜなれば、例えば甲の医師に診断処方箋に欠陥があつた場合、又は暴利を得た場合、依頼した患者は別に乙の医師に依頼するようになります。遂には甲の医者は信頼を失くようになり、又同じく処方箋による調剤専門の薬剤師も医師の例と同じことではないかと思います。従いまして、更に医師は病状を判断し、治療する能力はありますが、常にデリケートな影響を患者に与えることが多々あることを拜聴し、又そういう立場に遭遇することとが私もあります。特に患者が相當重態

であった場合に、これこそ問題ではないかと考えます。従つて細かい大切な調剤については、多くの場合専門的な知識に欠けておるということであります。何故なればこれは大病院であればあるほど、医師は診断して処方箋を作り、所属の薬局で調剤する仕組になつておる。勿論今まで患者が医師に处方箋を要求した場合は、法的にも医師は処方箋を発行しなければならないことになつてゐるが、進んで患者のほうから処方箋を受ける者が殆んどいない実情で、この点からしましても民主的医療制度の確立ということが必要とされるものと考えます。又薬剤師が薬だけを売るのであるならば、これは調剤を専門とする人と私は考えません。即ち一種の商売的なことに過ぎないと考えるものであります。又医師は診断と治療の知識を持つていることが専門の人として勝ち得るもので、依然として薬を売るならば、これは薬の商売人である、販売人であると、私はさように述べたいのです。経済面より言い換えれば、医師は診断を行ひその知識によりまして報酬を与えてもらう、この両面分業が成立しましてこれが実施になりますと、或る一部では薬剤師はいわゆる経済的に余り利益がない、減るといふような状態もありますが、故に私は第三者たる病人或いは一般階層の立場から申しますと、経済的に安価な診療投薬ができるということは第二問題としまして、問題はその両者の専門知識、いわゆる技能とか能力、これをお信頼し活用したい。何故なれば、例えば医師のうちに内科、外科、眼科、婦人科というように分科されておれば、一般的、実質的にこれは専門技

術といらものを一般病人が信頼すると思います。地方の農村地域も何らかの方法を以ちまして強制分業を容易に取扱います。都会地域と同じように実質化するのであります。医師側より実は先ほど林氏は、日本古代の文化財を破壊する所考えると発言をせられましたが、私は進歩に役立つなればいづれの国の文化財といえども、これが發展を基礎付けるものであればどしどと活用すべきであると考えます。又更に林氏曰く、薬剤師協会の理事長を少々政略かたがた皮肉つての言葉を取上げました。が、七十年代という間医師、薬剤師の対立的な考え方をして来た今日、これが漸く見通しがついた時に、「一方は何とか負けたような気がする。」一方は凱旋将軍のよくな気取でおる。これは私は人間本来の姿ではないかと思います。却つてこれは好意を持つところに医師会側に賛成の意を表してもらいたいというのが私の言わんとするところであります。故に私は専門的実力価値如何によりまして患者の信頼を左右されるものと確信すると同時に、一般貧困者及び患者は勿論のこと、経済的負担は従来の医師独占により一部に起りますところの暴利的高価な費用負担は、分業実施後は相当解消されるものではないかと考えております。絶えずこの政治と、いうものは現実でなければ立法であると同時に理論上これは正当であると認むべき問題は、この医療分業法律案ばかりでなくして、どしどきで、これは正当であり、これが民主主義のように私は実施策を講じてもらいた

いとお願ひする次第であります。特に強調いたすところは、いわゆる学界の発達或いは文化の発達といふすべての専門分野たる技能的価値です、これを活用するところに民主主義的な経済の国家内部の体系が成立する。まして公的のいわゆる人間の使命、これが達成できるものと確信いたす次第であります。そこにいわゆる民主主義の原理的な実施、実現化する価値があるのでないかと思うのであります。

附加えて論述いたしますが、段階をいたしまして現在としては実現不可能だとは思います。が、将来は、医療分業を社会保障制度とした診断、処方箋と薬剤師の安価な薬品の調剤、販売によりまして、例えば現在の郵便局制度のようにないわゆる地域々々にこれを配布いたしますし、国立病院制としたこの医療分業の近代におけるこの最後の段階ですな、これを直視すれば、現在提出しておりますところの政府法律案には、實に近代的段階におきましては何ら私は医師会側乃至は患者、第三者の立場においてこれを強いておるものではないと、賛成するものであります。

一般的国民の知識と自覚の向上がなければ、任意分業は理窟といたしませんが、これは到底不可能ではないかと思ひます。特に私はお願ひいたしますことは、この多数の政治家諸公と相並行いたしまして、学者界、いわゆる国民の指導陣と言いますか、これらのかたがたは一党的政策云々でなくしてですが、現実と絶えず客観情勢に即応すべくあらゆる法律案を改正実施せよ。これが正當と認むべき問題は、政党政策を超越したまして国民の指導に当つてもらいたいと共に、更に附加えまし

て旧來の学者界におきましてはよく用学者なるものがありますが、これそしの私は学者として価値を失い、ついに信頼を失うものではないかと思うのであります。いわゆる自由經濟を標榜した経済政策をとるところの自由党も、ときに社会主義的政策を含まざりを得ない場合にも遭遇します。或いは又社会主義的政策、政党であつてもときに応じてこれは自由党のようにならぬ主義政策の行う政策に賛成をせざることはない場合もあると思います。特にこの法律案は小異を捨て大同に立脚して、この医療分業実施策を講じてあるよう、特に強調いたしまして、簡潔であります。が私の政府提出案に対する賛成の論に代える次第であります。

○委員長(山下義徳君) 午前の公述人は以上の五君といたします。この質問に對する賛成の論に代える次第であります。

○松原一彦君 清水公述人に伺いますが、あなたの御職業は何でしようか。

○公述人(清水彌君) 私は農業をして御質問のおありのかたは、どうか御質疑を願いたいと存ります。

○松原一彦君 清水公述人に伺います。が、あなたの御職業は何でしようか。

○公述人(清水彌君) 私は農業であります。

○松原一彦君 薬剤師とは御関係ありませんか。

○公述人(清水彌君) 別に関係はありません。

○松原一彦君 農村改善協議会長といふのは御職業ではないのですね。

○公述人(清水彌君) 職業ではありません。

○松原一彦君 わかりました。

○松原一彦君 葉森寅治君 ちよつと森戸さんにお尋ねしたいのですが、先ほどいろいろと不便を承わりましたが、あなたのほうでは健康保険をお取扱いになつてお

○公述人(森戸重治君) 何ですか、材料ですか。
○藤森寅治君 いや、健康保険の仕事
をたくさんおやりになつておりますので、それについて承わりたいのですが、今いろいろお聞きいたしましたが、その中でお話がなかつたのは、実は御承知の通り先般健康保険の料率の改正法律案が出来まして、これは通しました。議会も労働者の今後の保険の料率といふものは絶対に下げなければならんという我々考え方を持つて、あの法律案は一応通したわけであります。医薬分業によりましていわゆる勤労大衆が負担が重くなるかどうかということについて、何かあなたのお考えがござりますようなら承りたい。

○公述人(森戸重治君) お答え申上げます。冒頭私は経済面で非常に不利益になると申上げたうちには、被保険者が非常に現在の健康保険料でも安いと感じております。むしろ料率を下げて欲しいくらいに思つておりますが、それが現在この分業になつた場合、一般の自由診療でも当然上ると思うのでありますので、必ず医師の面からも健康保険料の値上げの面が必ず出て来るんじゃないかうか。私はこれを非常に懸念するものであります。この意味で経済面から不利益になるということで明らかに本業に反対したのであります。で健康保険の面から今藤森さんから御質問がありまして、先ほどちょっと申上げて見たいと思つたのであります。ですが、健康保険が非常に何しますが、地域的な面から不便を感じておるということは確かであります。それと、それからこれは先ほど一番あとで申上げ

たなであります。先生を信ずるといふことの必要性でございますね。これにこれにやつぱり管内に保険医でない先生がおるのであります。この先生に実情を伺つて見ますと、無理からんところがあるのであります。私は是非保険医になつて欲しいと希望しておるわけであります。が、やはりその先生がたの立場から考へるとできない。特殊の技能を持つておる。そうして保険診療で容易になし遂げ得ない。そこに私はやはりその先生の立場の苦しさがあるのでじやなからうかと、この面を申上げて見たいと思うのであります。が、お名前を出すのと、それからどういう何であるかということを申上げるのはちよつと差控えたいと思いますが、胸部疾患を専門にやられている著名な先生であります。この先生に私が勤労大衆として……。今健康保険料の改善の問題も長期に亘つて、健康保険料の大部の費用は胸部疾患者で賄はれておるような実情でありますので、これは社会保障審議会で問題になつておりますから、これはいすれかはこの医薬分業に関連することだらうと思うのであります。が、それは別としまして、その先生が特殊な技能を持つておる。これは恐らく薬剤師ではできないのです。私の先生の一、二、三の患者に關係しておりますので、往診されて注射をされるところを見ますと、これは實際めきめきとよくなっています。胸部疾患者であります。が、ところがその先生が健保険で実際できないのだ。そこでその先生が悩んでおられます。が、私は保険料の問題よりもその先生の持つ特技、これは薬剤師が何と言つてもでき得ないことであると思うのであります。

す。この点で現在の段階から言つて苦しんでおるのはやはり被保険者であつて、同時にこの分業された場合にそうちうようないい先生に診てもらう場合に、これは医者を信じる。医者を信じることはその先生の投薬を信じるのだということを強調したいのであります。大体そこらで如何でございましよか。

○有馬英二君 もう一つ、もう少し具體的に農村にこれが実際行なわれる場合には農村人が如何に利益を得るか、或いは損失を蒙るか、そういうような点においてお考えがございませんでしょうか。

サソフランシスコに着くなり少し風邪を引いて気分が悪いというので、それでドラッグ・ストアにお薬を欲しいといって薬剤師のかたにお医者さんのお薬を処方箋を持つて参りました。これが医薬分業か? といふので私も習わされたわけなんです。それにつきまして伺ったのでござりますが、調剤の面からどうしても医薬分業

が保たれるかどうかということをお考えになつておられる、そのことをどう二人の方にお伺いしたいのでありますが。

しんでおるのはやはり被保険者であり、同時にこの分業された場合にそういふような先生に診てもらう場合に、これは医者を信じる。医者を信じることはその先生の診療を信じるのだということを強調したいのであります。大体そこらで如何でございましょうか。

○藤森真治君 もう一つ伺います。若し医業分業が実施された時に、それと労働時間との関係で何か御意見があれば承わりたい。

○委員長(山下義信君) 森戸公述人に申上げますが、成るべく簡単明瞭に御答弁願います。

○公述人(森戸重治君) それはどういふ意味でございましょうか。

○藤森真治君 労働時間に何か影響する事がないかということについての御意見はないかということです。

○公述人(森戸重治君) そこまで考えておりません。

○有馬英二君 私は清水公述人にお伺いしたいのですが、あなたには農村の代表の立場からとして御出席願つておるのであります。只今のあなたの御論説は概念的であつて、農村に対することについては殆んど発言をせられておらんようですが、如何でございまよろか。

○公述人(清水謙君) その点はちよと今参考資料を向うに伺しましたが、今後ですね、更にこの分業が成立した後におきまして、農村にはこれは殆んど適用されないのが大部分ではないかと思いますが、これらを何とか一つ当委員会におきましてこれが実現するよ

う是非要望したいということを、私は一応こじ付けであります。がこの点を……。

○有馬英二君 もう一つ、もう少し具體的に農村にこれが実際行なわれる場合には農村人が如何に利益を得るか、或いは損失を蒙るか、そういうような点においてお考えがございませんでしようか。

○公述人(清水謙君) 私は利益があるかないかといふことは第二の問題と考えまして、如何にしたならば第三者たる病人が確実に病気が治るか治らないかということを私は強調いたすであります。

○委員長(山下義信君) 他に御質疑はございませんか。

○井上はづゑ君 林さんと岩下さんにお伺いしたいのであります。実は先般こちらの山下厚生委員長とそれから私と二人でアメリカの厚生制度を見せて頂きました。そうして第一番にアメリカに参りまして不思議に思いましたことは、どこへ参りましても大きな赤いネオン・サインでドラッグ・ストアとお藥を売つておられるお医者さんはどこのおられるのかと思いましても、大きな病院はよくわかりますが、お医者さんのありがわからぬ、それでいろいろ伺つて見ましたが、お医者さんはドクター・オフィスと言ふのだそうです。それでどこかに小さな看板を出して、何々ドクターという看板を出しておられる。薬剤師のかたは大きなネオン・サインで夜中でもドラッグ・ストアがわからないことはなかつた。それで私どもつくづく感じました。それにそこに参りました御一行のかたが

サソフランシスコに着くなり少し風邪を引いて気分が悪いというので、それでドラッグ・ストアにお薬を欲しいといつて薬剤師のかたにお医者さんの処方箋を持つて参りました。これが医薬分業かというので私も習わされたわけなんですか。それにつきまして伺いたいのですが、先ず岩下さんが、調剤の面からどうしても医薬分業の方がいいと、アメリカの医薬分業をしておられますドラッグ・ストアの状況を見ますと、ほかの店が閉つても年中ドラッグ・ストアは開いておりまして、薬剤師の方がいなさるんといふことはないのであります。岩下さんのお考えで若し医薬分業ができましたら、薬剤師のかたは年柄年中責任をはずつとお持ちなさることができるとの考えになるかどうかといふことが一つ。それから林さんに伺いたいのでございますが、医薬分業が現在の日本の文化を維持していくとおつしやいますが、だん／＼他の文化が何と申しますか細部に入つて細かくなつて参りますときに、只今でもお医者さんの責任は重いと思つておりますが、アメリカの病院を見せて頂いても、アメリカの病院のお医者さんは必ずしもお医者さんではないであります。それが日本においておきましてはお医者さんは病院管理をなさらなくちやならん。診察をなすつて診断しなければならん、お薬のことともやらなくちやならん。ときによりますと看護婦のお世話もなさらなくちやならないといふので、お医者さんの責任は過重だと思うのでございますが、今後こういうような他の文化面が発達進歩しましても、医療の面は一本の線で総括的にお考えになつて国民の保健

○公述人(岩下誠二君) 只今井上さんからお尋ねがありましたからお答えいたします。私たちには医薬分業になります。調剤というのに責任を持つべきになりますが、おつしやられましたようにアメリカ並みに……並みといつては語弊がありますが、(笑声) 分業を達成した責任上でも私たちはこれは大いにやらにやらないかんと思います。それで看板も大きく出しますし、(笑声) 又地区々々につづつてはその薬剤師同志で詰合いまして、今日は月曜日であると、月曜日であるからまあ三軒ありますれば、今日はAならAの家は徹夜でやつてくれ、BはCと、そういうふうに按配して徹夜でやる覚悟はあります。又現在も薬剤師は殆んど医薬品販売をやつております。どちらかといふと商人と同じような状態でやつているのです。商売といたしましては、夜中も起きります、朝早くもあります。アメリカと日本と現在はその点では同じです。私は実際農村で開業しておりますが、夜中に浣腸薬をくれと言つて叩かれます。睡くて仕方がないですが、起きてやります。朝睡たいですが、岩下さんは寒くてたまらない。風邪をひいて今綿くれと言いますから脱脂綿をやります。もう寒くて風呂から上つて冬なんですが保たれるかどうかということをお考えになつておられるか、そのことを二人の方にお伺いしたいのであります。

ますと、すぐ風邪をひいたから風邪薬度ぐらい熱が上つております。そこで三時間も話し込んで行く。(笑声)それ夜でもいいです。御飯も食べんでもやる覚悟です。その点はどうぞお含み下さいますよう。

○委員長(山下義信君) 林公述人の御答弁を願います。

○公述人(林良材君) 私外国におりましたのは二十五年前のことです、大分事情が違っておりますが、外国でも強制分業をやつておる所で、患者を診ますのに大変不便だから、まだ行われていない地域がある、そこへ転地するといふことがなかへ盛んに行われております。私自身が内科医者でありますので、処方を書きまして、無論留学とか、内地の人であつちへ行つておる人を診るのでですから、誰も处方箋を持つて行つてやつてもろう人がないので、私自身薬局へ立向いまして、自分の下手な处方箋でも意味が通るのを見せて、なかへ不便で閉口した。思う薬がなくてこれに対する代用薬はこれでいいかどうかと、非常に薬剤師に協力を求めるのに骨が折れました。こんなに骨が折れるものか、どこにもないが、実は処方の上に疑いが出て来て困つて、電話をかけても先生往診していないし、仕方なくてこの代用薬をやりました、これでえらいすまんけれども連絡がとれんからと言つて事後承諾を求める。その連絡がとれん間をそんなのを要取つて帰る人は氣の毒で、私は医者であつたが故にその点の妥協は付きますけれども、これはなかへ

困難だと思ったのであります。とにかく実際なか／＼外人の中に日本の今医薬一如といふのはうが非常によくと言うかたもなか／＼あるのであります。どうぞこの文化財といふものがでも破壊されていいというようなことはないと私は信じております。

午後零時三分休憩

○委員長(山下義信君) これより午前二時までこの公演式を続行いたしま

先づ反対の意見として特事新報編集

局長内海丁三君を紹介いたします。御
凍結を願ひます。

○公述人(内海丁三君) 専門の立場からそれだけ意見が出た結果でありまし

よから、こまかいことについては申
上げる必要もなかろし、それから私

もそういう資格を持つていなし。ただこの問題について国会の皆さん方に是

非とも考えて頂きたいと思いますこと

第一番は、この論争、或いはこの法
います。

案が出るに至りますまでの過程において、患者、患者ですね、我々お医者さ

んにかかる立場の者が非常に忘
れられておるのじやないか。いや忘れ

ではないとおっしゃるかも知れませ
んけれども、忘れられているという印

象を受けるのです。この問題は医者さんと薬剤士のかたの争いといふ長い間の経過を持つて、最後にそれがいわば薬剤士のほうの陣営が勝つたという

議の委員の方もいらっしゃるであろう

お医者はおわかりだらうと思ひます。お医者さんにもするいのもありするくないのもあります。立派な人もある、薬剤師もするいのがりするくないのもあります。立派な人もいる。こゝはあらゆる

階級にあるので、新聞記者の我々にもするいのがあり、するくないのもあります。立派なものもある。私はどつちに屬

するか、まあ立派なほうにしておいて頂きたいと思います。そういうものなんもありまして、制度を変えればすべ

てそれの担当者はよくなる、そういうものではないのであります。あらゆる弊害といふものはあらゆる制度にあり、長所も又あらゆる制度にある。こ

の日本にまだ近代医学が全然入らない時代から永い間とつて来たこのお医者が提案するというこの制度を永い間の

習わし、慣行制度を今法律によつて改めてそれを強制しよう、こういう問題である。ここに提出されているのはそういう問題なんあります。外国のど

ここにどういうことがあって、中国のどこでどういうことがある。そういう例でなくして永い間の慣行を法律で強制的

に改めて、それを一律一体にやろう。こういう制度である。そういう問題がここに提起されておるのでありますて、外国の例はどうこう、そういうこ

とは直接関係のないことだ。このことは委員の皆様によく考えて頂きたい。これが私の希望する第二の点なんであ

ります。これには法律案を見しますと、二年或いは七年というような期限が付いておる。これはよく妥協の方

法。あるいはかためを方法たりする方法。いろいろのためにときには使われる手であります。いや今やるのはない、先でやるのだとすることを以て反

反対論を抑える妥協の手に用いられるのでありますとして、今回の場合も恐らくそういう審議会の経過でそういうことになつたのだろうと思います。それが又反対論を抑える、一時納得させる効果があつたのだろうと推察いたします。そうして何年か先のことだからまあ一応賛成しておけというふうな賛成論も恐らく若干は出るだろう、こう思いますが、この基本的なこの案のキャラクター、案の性格というものは二年先でも三年先でも変わらないのではありますから、これはよく十分お考えを願いたい。こう患者の一人としてお願ひいたします。

それから第三に、承りますところによれば、これは総司令部の強いバッタ、支持、促進があつたために今日の段階にまで到達し得たのだ、こういうふうに聞いております。これは本案に限りません。占領下のいろいろな改革は総司令部の強い促進によつて実現される場合は多々かにもあつたのでありますから、本案もそういうことがあつたことを想像しても差支えなかろう。七十年の論争が今日ようやく国会にまで法案として出たということの裏には、総司令部のなにがしの人たちの強い支持があつた、こう考えまして、その権威の前に多くの人が或いは沈黙し、或いは行動しているのではない。このことは非常に重大な問題であります。今日まで五年間においても非常に重大な問題であります、——このことは国民、殊に国会の皆さんには考えて頂きたい。殊に今日は占領行政のいろいろの改革が再検討をすべく総司令官からそういう許可、指示を得て日本の政府が取りかか

つてゐる時代です。そうして多くのこの占領改革が一つの善意から出た、日本を民主化させ、日本を進歩させるいろいろない心持から出られたのであります。その経過や考え方はよかつたであります。その部分々々、或いは末梢な点、或いは本質の点に合わないところがあるのを直すというのは、そこからこの目的を達成する上にも当然結構なことである。それは総司令官の今までに指示されているところなんですね。そういうときになつて、総司令部の強い支持がある故によくやくできたような案を、ここであえて申しますれば、軽々しく決定して賛成して行くということは私は重大だと思います。過去のいろいろの占領政策のようないろ／＼な欠点のあつたことは、すでに心ある人は口にしておるのであります。併し公に口にし、或いは筆にすることはあえてできなかつた、何事か非常に恐怖感があつてできなかつた。我々もそうです。併し今日はつきりその改廃再検討といふものが総司令官から指示せられておる以上は、これは占領目的全体のためにも再検討が必要なんであります。改めてここで本案をそういう意味においても再検討して頂きたい。これは三つお願ひしたい私の最も重大な点であります。その他反対はいろ／＼あります。が、細かいことは私は細かいとあえて申しますが、技術的その他のことは当該関係者の御議論でお済みでしようから、私は今の三つの点をお願いして反対論に代えます。

○公誠人(野村宣君) 私は医薬の分業に賛成であります。賛成の理由を少く述べさせて頂きたいと思うのであります。

御存じの通り昨年社会保障制度審議会から政府に送られました社会保障制度の実施に関する勧告の中には、医療及び医薬の分業というような文字はどこにも使われてはおりませんでした。ありますけれどもこの社会保険制度の実施には、医療及び医薬の科学性即ち医学及び薬学の進歩に即応し、且つその公共性の復旧であるとか、或いは又この医療行為及び施設を発揮せしめるような制度の改革を予定しております、或いは又医薬とは診療や薬剤の支給等一般的医療行為及び施設の復旧であるとか、或いは又この医療行為には薬局を含むと、こう述べられておるのでありますか、開業薬局も医療機関として取扱うことをこれは明らかに示したものであります。と同時に薬局の持つ公共性をより高めて行く、若しくは技術者としての薬剤師の向上を期待しているのであります、私自身考えて見ますならば、この社会保険制度審議会はこの医薬分業の問題を慎重に考慮し、又この問題が今まで非常にデリケートな問題でありましたればこそ、このような誠に含みの多い表現を用いざるを得なかつたのではないかと、私はこう考えるのでありますけれども、審議会におきましても、この診療報酬とか或いは医療制度調査会の結論に基づいてこの問題を解決したいと、上、この診療報酬及び医薬制度調査会、この二つの調査会の答申は、これは全く世論の縮図として大いに尊重し

うに考える次第であります。その次に申上げることは、日本の医学が世界的な水準に達している、これでは皆様御存じの通りであります。この点につきまして、お医者様方の今までの並々ならぬ御努力には全く感謝の意を表す所存であります。ほかほかないであります。併し同じように薬学も又非常に進歩している、そうして今ではこの薬学というものを医学に平行して独自の領域をも開拓しております。御存じの通り大部分の各大大学では薬学といふものを独立した学部ともなされております。社会保障制度審議会が期待しておりますような新しい薬学制度といたしましては、このような薬学の進歩に照應しまして、薬を見付ける、或いは調剤を診療から分離して独立させる、つまり医薬の分離を制度化するほうがより科学的であり、より進歩的ではないかと、私はかくようと考える次第であります。ところが調剤を診療から離してしまいますと、いふと、お医者様のほうではその治療の一貫性が失われるのではないか。で医薬の分業を制度化するよりも今まで通り任意分業のはうがいいという工合に主張されるのであります。併し若し任意分業といたしますれば、場合によればこれは一身のお医者様の責任とならない患者さんも出て来るわけであつまつとして、こうなりますと、治療一貫性の主張と少しく矛盾するところがあるのではないか、このように考える。御承知の制度として医薬を分業する所以でなければ任意分業の主張そのものも成り立たないのではないかと、こう私は考えるのであります。とにかく日に日に進歩いたしまする医学を大

いに勉強して頂いて、その結果を治療の上に反映させる、それを応用するところがお医者様の社会的な責任ではないかと存するのでありますし、又薬学とか調剤の専門の技術を以ちまして、本当に正確な安い薬剤を患者に提供してもらうのが、これは開業薬局の責任ではないかと思うのであります。このようにしまして医師と薬剤師との間に、互いに助け合つて医薬の事に当りますれば、この医薬の分業を制度化しても治療の一貫性が失われないわけであります。この医薬の治療の一貫性という御疑惑はどちらかといえども、我々の感じがらいたしますれば、やや素人だましのような議論ではないかとさえも疑われる次第なのです。されば、最後の医療を受ける者の立場から見まするといふと、お医者様の授業には絶対に誤まりがないかと、どうぞどなたか保証して頂ければ結構なります。お医者様は御存じの通り診療もされが、併し死亡の診断書もお書きになるが、今のところ神ならぬ我々にはそういうことができないのではないか、お医者様には失礼な言い分であるかも知れませんけれども、万一投薬を誤まつて患者を不幸な目に会わしたとしても、これは今申したように死亡診断書をお書きになることができるようになりますのでありますから、お医者様は自分のベースをセーブするためにはどうにでも申しますが、できるのではないか、私たちとしては失礼な言い分であります。このよう

にも考え方のないことはない。このようないふな調剤の過ちと申しますか、处方箋上の過ちと申しますか、そういう過ちの原因は申すまでもなくこの薬を作り検査するということを診療するといふことから離してしまえば、これはもう未然に防止することができるのではなかという立場に考えられるのであります。しかし、医療を受けておる者といたしまして、今までの長い間馴染んで来ました今までの制度が改められまして、非常に不便であるかも知れませんけれども、今申しましたように、我々医療を受ける者の命には代えられない次第なんあります。そしてこうした危険を医薬の分業を制度化することによって防止することができますれば、私は医薬の公共性といふものはますく発揮されるのではないか、このように考えます。

それからもう一つお医者様に私たちが払い申上げておる診察料とかその他診料費とかいうものは、これまでの仕来たりといたしまして、お医者様に一方的に決定されるのであります。これは誠に失礼な言い分であります。例えばデパートでもいいので値段をきめておる。併しデパートにおきましては、お互いに値段の調査員といふものを使いまして、ほら、のデパートに参りまして、同じ品物はどうだ、おれのほうは安いだろか、向うが安いだろか、そういうことをふだんに勉強いたしましてその値段を決定する、今のような診察料とか診療費とかいうもののように一方的にはきめられてない、こうした医療費の建て方といふものは、我々医療を受ける者としてはちよつと納得しかねるところがあるのであります。

あります。若しこの医薬の分業を制度化いたしまして、この診療するといふことと調剤したり検査したりすることを切り離して、そらしてあい／＼にかかる費用をそれ／＼原価採算の方式に従いまして科学的に算出されたものでありますならば、これは我々医療を受ける者としても当然納得せざるを得ない。又このようにも医療費を算出したいたしましても、我々が負担する医療費といふのは必ずしも増加するとは限らないのであります。つまりこの点はすでに臨時診療報酬調査会におきましても、みなみなこの御専門のかた／＼がこの点は十分に検討し、あらゆるデータをお集めになりました、いろいろと御研究なされたはずでありますし、又この両調査会の答申におきましても、医薬の分業を制度化いたしましても、それにより國民の医療費の負担は決して増額はさせないという一つの条件の下にあります。これが私に払う診察料とか薬価といふものは必ずしも増加するとばかり思いますが、確かにこの医薬の分業を制度化いたしましても、我々医者様におきましても、医薬の分業だけの問題でないといふ一つの条件の下にあります。これは私は医薬分業だけの問題でない、この問題は非常に大きな一つの問題だと思います。わざ／＼こういうふうなこともしておりますので、そういふふうな立場から簡単に意見を申上げます。

○委員長(山下義信君) それでは次の反対説、北海道大学教授中谷宇吉郎君の公述をお願いいたします。

○公述人(中谷宇吉郎君) 私は本来は物理学者でございますが、社会評論のようなことになれば、恐らくお医者様としても今まで仕来たりになつておりますところの自創制度、散薬とか大薬とかたくさん下さる、ああいう医薬費を今申しましたようにそれが赤字の小さいであります。若しけども、一つの原因になつておるのではないかと思うのであります。若し

はりこれも原則の一つではなかろうかと考える次第であります。こういう以上申しましたような数々の点から、私は医薬分業を制度化することに賛成する次第であります。

○委員長(山下義信君) それでは次の反対説、北海道大学教授中谷宇吉郎君の公述をお願いいたします。

○公述人(中谷宇吉郎君) 私は本来は物理学者でございますが、社会評論のようなこともしておりますので、そういふふうな立場から簡単に意見を申上げます。

これは私は医薬分業だけの問題でないといふ一つの条件の下にあります。これは医薬分業だけの問題でない、この問題は非常に大きな一つの問題だと思います。わざ／＼こういうふうなこともしておりますので、そういふふうな立場から簡単に意見を申上げます。

これは私は医薬分業だけの問題でないといふ一つの条件の下にあります。これは医薬分業だけの問題でない、この問題は非常に大きな一つの問題だと思います。わざ／＼こういうふうな立場から簡単に意見を申上げます。

私は医薬は、医と薬とはこれは別種の眼から見ますれば、これはお医者様に対する侵攻、誠にこれは失礼な申立てありますから、仮にこの医薬の分業を制度化いたしましても、我々医者様にもとくとお考えになつて頂きたく、こういう立場に考えます。

それから又これは少し違うのであります。ですから今健康保険のほうでは赤字ですが、今健康保険のほうでは赤字だ、これは非常に心配されたのであります。勿論健保経済の赤字といふものは、これは保険料の収入が滞りがちだ、経済界の非常な動搖期でありますから、保険料の納入も面白くないといいます。勿論健保経済の赤字といふものは勿論これは主たる原因ではありません。しかし、保険の診療にときどき見られますところの保険医さんの

らなかつた。もうちゃんと医者は患者

から請求があれば処方箋を出すことに

なつてゐるのだから、薬剤師の薬を飲みたい人は医者から処方箋をもらつて

なければ、それはそらいうことは私は知らない

かつたのであります。恐らく国民の大多数はそらいうことは知らないで、

こういふものの輿論調査などをなさつたならば、或いは賛成するかと思いま

たならば、私は医薬分業になるような社会水準になることは賛成であります。私は医薬分業であります。非

常に望ましいことになりますが、併し

それを法律を以て強制するか否かは非

常に大事に考えなくちやいけないと思

うのであります。実はその肝腎な点を

前回の公述人の内海公述人から言われて

第二の、次の問題である。この点を非

常に大事に考えなくちやいけないと思

うのであります。実はその肝腎な点を

常に大事に考えなくちやいけないと

ども、我々が知つております国々の範囲内では一つもそういう例はないのですから、日本で率先してこれをやるといううそい問題なんですかから、それをいつの間にか外国もやつておるのだから、日本もやろうじやないかというような錯覚に陥る虞れがある。それからこの薬理学が進歩しておるというような発達いたしております。そうして薬とお話をありましたか、これも間違えますと非常な錯覚に陥る虞れがあるのです。というのは、薬理学は誠によく発達いたしております。そして薬というものは非常によくできておりますが、その薬理学といふものは調剤なんかをやる學問ではないです。オーレオマイシンとか、ストレptomycinを使つて、それがどういうふうに体に効くかということはこれは薬理学であります、重曹とアスピリンと粉を合わせて、先ほど薬剤師でなくちやいけないといふのに、重曹と書いて中に毒が入つている瓶があるかも知れないといふ例が出来ましたが、そういうことがあればこれは非常に困るので。併しこれは厚生省で取締つて頂きたい問題でありまして、やはりアスピリンと書いてあつたらアスピリンが入つてあることを売らすようにして頂きたい。それだけを前提としたままで、薬を調合いたしますことは單なる物理的な操作をすることでありまして、何も化学変化を起させるわけではないのです。だから調剤において一番嚴密な調剤を処方いたしますことは單なる物理的な操作をすることでありまして、何も化学変化を起させるわけではないのです。だから調剤を以て調剤をして御覽に入れます。

即ち天秤を百万分の一の精度で使い得るのは我々しかないですから。ですから薬が禁忌があるというような問題は、混ぜてはいけないものを混ぜるとお話をありましたか、これも間違えますと非常な錯覚に陥る虞れがあるのです。というのは、薬理学は誠によく発達いたしてあります。そして薬というものは非常によくできておりますが、その薬理学といふものは調剤なんかをやる學問ではないです。オーレオマイシンとか、ストレptomycinを使つて、それがどういうふうに体に効くかということはこれは薬理学であります、重曹とアスピリンと粉を合わせて、先ほど薬剤師でなくちやいけないといふのに、重曹と書いて中に毒が入つている瓶があるかも知れないといふ例が出来ましたが、そういうことがあればこれは非常に困るので。併しこれは厚生省で取締つて頂きたい問題でありまして、やはりアスピリンと書いてあつたらアスピリンが入つてあることを売らすようにして頂きたい。それだけを前提としたままで、薬を調合いたしますことは單なる物理的な操作をすることでありまして、何も化学変化を起させるわけではないのです。だから調剤において一番嚴密な調剤を処方いたしますことは單なる物理的な操作をすることでありまして、何も化学変化を起させることであります。恐らく百分の一の精度を以て調剤をして御覽に入れます。

即ち天秤を百万分の一の精度で使い得るのは我々しかないですから。ですから薬が禁忌があるというような問題は、混ぜてはいけないものを混ぜるとお話をありましたか、これも間違えますと非常な錯覚に陥る虞れがあるのです。というのは、薬理学は誠によく発達いたしてあります。そして薬というものは非常によくできておりますが、その薬理学といふものは調剤なんかをやる學問ではないです。オーレオマイシンとか、ストレptomycinを使つて、それがどういうふうに体に効くかということはこれは薬理学であります、重曹とアスピリンと粉を合わせて、先ほど薬剤師でなくちやいけないといふのに、重曹と書いて中に毒が入つている瓶があるかも知れないといふ例が出来ましたが、そういうことがあればこれは非常に困るので。併しこれは厚生省で取締つて頂きたい問題でありまして、やはりアスピリンと書いてあつたらアスピリンが入つてあることを売らすようにして頂きたい。それだけを前提としたままで、薬を調合いたしますことは單なる物理的な操作をすることでありまして、何も化学変化を起させることであります。恐らく百分の一の精度を以て調剤をして御覽に入れます。

即ち天秤を百万分の一の精度で使い得るのは我々しかないですから。ですから薬が禁忌があるというような問題は、混ぜてはいけないものを混ぜるとお話をありましたか、これも間違えますと非常な錯覚に陥る虞れがあるのです。というのは、薬理学は誠によく発達いたしてあります。そして薬というものは非常によくできておりますが、その薬理学といふものは調剤なんかをやる學問ではないです。オーレオマイシンとか、ストレptomycinを使つて、それがどういうふうに体に効くかということはこれは薬理学であります、重曹とアスピリンと粉を合わせて、先ほど薬剤師でなくちやいけないといふのに、重曹と書いて中に毒が入つている瓶があるかも知れないといふ例が出来ましたが、そういうことがあればこれは非常に困るので。併しこれは厚生省で取締つて頂きたい問題でありまして、やはりアスピリンと書いてあつたらアスピリンが入つてあることを売らすようにして頂きたい。それだけを前提としたままで、薬を調合いたしますことは單なる物理的な操作をすることでありまして、何も化学変化を起させることであります。恐らく百分の一の精度を以て調剤をして御覽に入れます。

即ち天秤を百万分の一の精度で使い得るのは我々しかないですから。ですから薬が禁忌があるというような問題は、混ぜてはいけないものを混ぜるとお話をありましたか、これも間違えますと非常な錯覚に陥る虞れがあるのです。というのは、薬理学は誠によく発達いたしてあります。そして薬というものは非常によくできておりますが、その薬理学といふものは調剤なんかをやる學問ではないです。オーレオマイシンとか、ストレptomycinを使つて、それがどういうふうに体に効くかということはこれは薬理学であります、重曹とアスピリンと粉を合わせて、先ほど薬剤師でなくちやいけないといふのに、重曹と書いて中に毒が入つている瓶があるかも知れないといふ例が出来ましたが、そういうことがあればこれは非常に困るので。併しこれは厚生省で取締つて頂きたい問題でありまして、やはりアスピリンと書いてあつたらアスピリンが入つてあることを売らすようにして頂きたい。それだけを前提としたままで、薬を調合いたしますことは單なる物理的な操作をすることでありまして、何も化学変化を起させることであります。恐らく百分の一の精度を以て調剤をして御覽に入れます。

即ち天秤を百万分の一の精度で使い得るのは我々しかないですから。ですから薬が禁忌があるというような問題は、混ぜてはいけないものを混ぜるとお話をありましたか、これも間違えますと非常な錯覚に陥る虞れがあるのです。というのは、薬理学は誠によく発達いたしてあります。そして薬というものは非常によくできておりますが、その薬理学といふものは調剤なんかをやる學問ではないです。オーレオマイシンとか、ストレptomycinを使つて、それがどういうふうに体に効くかということはこれは薬理学であります、重曹とアスピリンと粉を合わせて、先ほど薬剤師でなくちやいけないといふのに、重曹と書いて中に毒が入つている瓶があるかも知れないといふ例が出来ましたが、そういうことがあればこれは非常に困るので。併しこれは厚生省で取締つて頂きたい問題でありまして、やはりアスピリンと書いてあつたらアスピリンが入つてあることを売らすようにして頂きたい。それだけを前提としたままで、薬を調合いたしますことは單なる物理的な操作をすることでありまして、何も化学変化を起させることであります。恐らく百分の一の精度を以て調剤をして御覽に入れます。

ます、医者から薬をもらわれたならば、きっと安い薬しか使わないから、

○公述人(千葉千代世君) 私は現在
代世君の公述をお願いいたします。

され非常に愛情のある手紙でございま
すけれども、私はこれを一笑に附せら

者にかかる。薬剤師に調剤を頼む。

えます。併しこれは薬剤師のない所ではできないことは当然であります。こ

私のところでは同じ名前でもこういうものを使うのだという広告。そういう日本の多くの婦人たち、特に農村の婦人達が日本の医療制度で入院する場合に、その費用を支払うべきであると主張する。これが、この問題の核心である。

ものを店に宣伝する、或いは「方医者」のほうでも、こういう任意分業というものは私は非常にいい、当然そうあるべきです。これは患者の自由でありま
に非常に神秘性を持つてゐる「封建的」
と申しましようか、そういう点の打破
の点と、それから治療費の合理化と、
こういう「二つの点からこの法案に賛成

す。その制度を助長いたしますため
に、例えば患者の待合室には必ず大き
な紙で処方箋は差上げることになつて
います。婦人会でよく集まります
いうと、家庭生活の合理化というこ
とがいつも話合いになります。そうい
てこれを主とするのは何であらうか、一
通りまとめておきたいと思います。

くお申出下さいといふようなことを書いて、例えば罪人がつかまつたときに黙殺權といふものがあるから、お前言いたくなれば言わないでいいと困つておる問題はと言いますと、皆申

いたしますと同じように、患者のほうでそういう処方箋をもらう権利があるということを知らない患者は気の毒でありますから、そして大きめ書いて

或いは患者一々に医者が診察したあとには処方箋をあげましょか、それともうちの薬が欲しければ薬も作つてあれば大きめ書いておいて、非常に困るという率直な意見がある。私は現在家族の者が神田の病院に入院しておりますが、今の医学

じよなれいじゆで、そらいうことを教え
げますが、処方箋はお出しすることに
なつてゐるのですよと、「お前には
黙秘權がある」ということを教えると同
じよなれいじゆで、そらいうことを教え
ではできるだけのお手当は頂いておりま
すけれども、丁度私の実家におりま
す七十五歳の千葉県の年寄から手紙が沿
参りまして、その中には余り病気が治

て、社会教育の力を以て自然に医薬分業をやつて行く、そういうことは先進国はそういう形になつておるのであります。今、二三の点から見て、

ますから、そういうふうに持ってきて行く、そういう努力をしないでおいて、初めから法律で以てこれを決定する、そういう筋合のものではないと思うの

○委員長(山下義恒君) 次は賛成公述
人として、都内港区婦人会幹事千葉千
代でございます。そういう意味で反対なの
でござります。

れは非常に愛情のある手紙でござります。されども、私はこれを一笑に附せられないと思う。その前に身近の者に中宣擴工作の話を聞きますと、現地に行つて一番困るのは病人のあることだ。ああいう未開の人たちを治してやる方法は歯磨きが一つあればたくさんあるんだ。歯が痛いと言えば歯磨きを歯に當てれば治る。おなかが痛いとか言えば歯磨きを飲ませれば治る。頭痛かすると歯磨きを付けてやればすぐ治るといふ話を聞いた。でこれは大変未開の人をこまかすやり方で悪いのではなかろうか。この歯磨きの効く限界、精神療法と言わせておるが、この限りがあるといふことを未開の人たちになぜ教えたてやらなかつたのであるか。こういうことが来た。私は考えるときだ、これはやはり一つの日本の精神醫療といふものが今まで発達しておつて、神様におすがりするということに一連の繋りがあつたと思う。それで私が言いたいことはお医者さんに対する信用、私も医者を信用する一人、ござりますが、この七十五歳の年寄も医者を信頼して偉いと思つてゐる。而も現在手紙を私の所に持つて来まして、坊さんの言つたことが、お医者さんに行くのは四月末まで待てということに非常に矛盾したことがある。これは過信ではなかろうか。医は「術」というものに対する過信から來たのではないかろうか。こういう点を考えましたわけで、私はこれは何とか明るい治療が行われて、そうして本当に安いお金で以て皆が安心して医

者にかかれます。薬剤師に調剤を頼む。こういうことから考えて来まして、今までの医者に対する気持、薬剤師に対する気持、二つながら率直に批判を持つものでございます。例えば薬剤師さんにしましても、私が薬を買ひに行きましたと、そばに子供を抱いたお母さんが、かつ／＼と熱が出ていて。そういうときにこの薬はどうでしよう。これにてやらないのだろうかと思う。お医者さんに対しましては、病気についてどうしてこの薬剤師は医者の処方によつてやらないのだろうかと思う。お医者さんにおつしやいますが、併し处方についてどういう薬を処方されたかといふことをちよつと今までの封建性と申しましようか、聞けないわけです。お医者さんにしましても、そんなことは素人に言つたところで何にもわからないう。こういう考えもございましよう。

えます。併しこれは薬剤師のない所で
はできないことは当然であります。こ
ういう気持はわかります。今度の法律
を見てもやはり距離のことが問題にな
ります。何町以内に薬剤師がない場合
はこれ／＼ということを書いてあります
。原則として医薬分業ということが
考えられておる以上は、法の解釈はお
はこれ／＼ということを書いてあります
。医者さんも薬剤師さんも知性の高いか
たがたばかりですから、この法律の難
点についても大した問題はないだろ
うと思います。私は患者の立場として
やはり自分の子供たち、夫、家族の健
康を守るということについては主婦と
しての立場といたしまして、やはりお
金の問題がすぐ頭に来てしまふ。今船
橋から眼が悪くて東京へ入院しておら
れないかたがあります。このかたは毎
月二万五千円かかる、千葉県でかかれ
ば只である。あいにく眼の専門の病院
がないので、東京がよいというのでこ
こへ来た、そいたしますといふと
この保険の制度はなか／＼適用されな
い。何とか行く方法はないだらかと
再三千葉県に掛け合つておる。病院の
ほうではこれは説明を書いてやるから
いいとおつしやるけれども、それは現
状ではないか／＼お互いにできにくい。
そのかたが言うには「子供の可愛いに
は替えられないし、逃げて行くわけに
も行かない」という悲痛なる叫びです。
私たち集りますというと、病人の答應
を話合うよりお金の状態を話合う、こ
ういう現状であります。そこで医薬分
業になつたら一体どんなにお金が安く
なるだらかということは、こういう
点は先ほど述べられだし、私素人です
からわかりませんですが、この間何か

秘藥ということがある。これに対しで盲信しておる。あそこだけにある家伝の秘藥を飲んだら治るだらう。或るときにはそちらに比重がかかるて家伝の秘藥に没頭してしまう。又或るときには神様にすがる。或るときにはお医者さんが親切に言つて下さるときにはそれに行く現状といふものはやはり身近にたくさんあるということは、殊に知性の高い男の皆様がたにはおわかり頂けないと思ひますが、中谷先生が貢点をお突きになつたそのお言葉の中には、患者が薬を、処方ですか、医師から薬をもらう権限まで剝奪するのは憲法違反だということをおつしやいましたが、私は先ほどこれを借りて、薬剤師のかたからこれを借りて見ました。が、そういう点はなくて憲法違反は毛頭ございません。といふのは、原則として云々といふのがござりますし、それから距離によつて云々、薬剤師さんのおい所においては現状のままでいいところいうふうに、非常に彈力性のある法律の内容を今見せて頂いたのです。そうするというと農村において、薬剤師のない所においては現状のままで成るべくこれは医者も早くやつて薬局を開いたほうがいいと村委会に進言するのもよからうし、村の婦人会或いは社会事業關係でお話して、そういう方法をとると、こういうふうに医者と薬剤師と女人の人も男の人も一体になつて全部そういう社会的責任によつて医療制度を解決していく、そうして衝いて、もうとこは、多くの婦人が未だに迷信の中に眠つておつてそうして大事な医者とそらして薬剤師を両方信用し

いたいことは、今までの医療制度の中で、非常に医者が一番偉くて、最も大事な看護婦さんがその奴隸の、隸属的な立場に追いやられておる感じが、医者も薬剤師もそうでありますけれども、まあそうでなくして日本の医療制度、全体的にして、医薬分業ばかりを改正するのではなく、看護婦さんといふものの今までの隸属の立場から本当に看護の独立ということが叫ばれて日本本の現状に合せてやつて行くようになると、ついこの間もこの厚生委員会で取上げて私も関心を持つておりました。そういう点を、これが徐々に解決をされておるであろうかということです。而もその改正のやり方が現実を全く忘れてしまつた改正の仕方をするのではなくて、現実を満たしながら行くようにならういう努力がなされて法律が施行されて、いけない点があればどんどん改正する、やつて行つていけなければ又いいほうに改正する、一遍きめてしまつたらそれの波に落込んでしまつて先ほどどなたが御発言になつたように、これができてしまつたら我々は運動精神で云々とそいつたよな特攻隊的な考え方をお互いに止めまして、そうして率直に見てそりしてこれはよからぬうと、これはいけないと、妥当な観点から判断しましてお互にいいところをやり合ふ、こういう意味で公聴会でも開かれておると思うのです。ですから私は、まだ三分間ありますね、そういう意味でやはりこれは裸になつて、大変薬剤師さんにお医者さんにも失

礼なことを言つたのですが、言う場所もございませんので申上げたので、どうか悪く思わないで頂きます。それから夜中に云々ということが大分あつたのですが、そうしたら薬剤師さんもアメリカのようにつつても明るく提灯で、とか電気をつけて夜それをやつておる、これは不当な話で、人間であれば眠らなければならぬ、そういう点は最も素直に考え併せて行かなければならぬ。水屋さんだつて熱の高いときには起さなければならぬ、やはり眠らなければならぬ、悲壯な氣持で向う鉢巻的な精神でなくして、もつと平易な氣持になつてお互の立場を守り合うと、こういうふうに思つて頂いたらなあと、こういうふうな御意見も頂いたのです。私どもとしては、やはり現実面の上に立つて、先ほど理想はそうであらうけれども、現実面からこうであるというような御意見といふものではございません。あればいいのです。そうして一步々々近付いて行く、こういう考え方でありますときには、私は婦人会なんかでの一連の問題は社会保障制度の完備ということを言つて、未亡人会なんかで言つております。そういう観点から、先ほどお詫びが社会保障制度審議会の会長で答申案といふものを見せてもらつたから、政府のほうではこれは大変いい意見であるけれども、予算の裏付を持つた社会保障制度はなか／＼できにくくい

云々というふじを新聞で拜見したのです。そこで婦人会で話合つて、これじゃ全く意味がなくて、この予算を裏付けるために一体どんなふうに国家で予算を持つて頂いたのだろう、こういうお話をあつたのです。私どもとしては何が何でもむちやくちやに全部予算を引き詰めて社会保障だけ完備しようと、そういうやばな横車を押しませんが、現在の範囲において、そして最も困つておる者、台所の隅で泣いておる婦人の立場から、そういう点から考えますときに、やはりこの医療制度というものが社会保険制度の完備の一環階として考えられる、そうした場合には、これは医療国営にまでやつて行けたらなあといふ、これは非常に純真な気持でござります。私の家族も今入院しておる。これが医療国営でもきまつたら率直の話が、もつとお金が少くて済むだらうし、そうして皆が同じように高い注射を打つて頂けるのじやないかと、そういうふうに考えるわけです。そういう観点から国民の医療能力の負担といふ点から、そうしてまあ各自の経済をあつかる者につきましては、限られた一家の経済の中で一人病人ができると直ちに参つてしまふ。そうして健康保険のお医者さんと、健康保険でないお医者さんがあるわけです。そろしますといふと、健康保険のお医者さんですといふと先にそれを提示すれば、これは何とか玄関に貼つてありますから、一遍は失敗しますが二回目には持つて行く、ところが大変いいお医者さんに行きますというと、自分のところは健康保険に加入してないからといふのです、そうしますといふと、例えれば注射を一本打つてもらつても現実に値

段がうんと違うのです。博士という看板があるとこれ又違つて来る。非常に私どもとしましてはどこにどういう差があるのだかということにつきまして非常に不明なんです。率直に失礼なんですが、そういう点から考えて来ました場合に、「一体これは何にも知らないで今まで払つて来たけれども、一体お薬と、それからお医者さんの往診と診察に対する比率といふものはどんなものだらうか」ということをお話をしたのです。それで医薬分業ということになりますと、やはり科学的な合理的な検討が加えられて行くのです。而もお医者さんが、先ほど井上参議院議員から言われたように、過重なる負担を背負つて一人お苦しみになる、これは非常にお気の毒だと思うのです。病院の経営もしなければならない、いろいろの面でお互いが社会の責任を分ち合ふといふ立場におきまして薬剤師制度がはつきり確立され、而も薬剤師は専門学校、看護婦も今度は大学を出なければならない、看護婦の資格がもらえないなど、こうしたことになつて、そうした場合には医療制度において一人の患者をめぐつて、患者のために医者があるのか、医者のために患者があるのかといふようなときに、概してそういうときにお医者さんはお医者さんであるのではないか／＼看護婦の資格がもらえないなど、こうしたことになつて、一人の患者を中心としてお医者さんはお医者さんの立場からいい診察を下して、そうして薬剤師は薬剤師の立場から最も知性のある薬剤の調合を行うし、看護婦は看護婦の立場で最もいい看護を行つし、家庭の者は安心して明るい治療を受けるなど、こういう観点から私の最も

望むのは社会保障制度の完備でござります。その一段階として先ずその途を開く、段階を開く、こういう意味でござります。○委員長(山下義信君) 次は反対公述人として都内千代田区医師竹内薦兵君に公述をお願いいたします。

○公述人(竹内薦兵君) 私はあまり話すことが上手ではありませんから、ここに書いて持つて来たのを大部朗誦をいたします。お聞き苦しいところは御容赦を願います。なおもう一つお断り願いたいことは、先ほど委員長はあります前にしゃべつたかたと重複しないようだといふ御注意がありました。ところが私の申しますことは、内海公述人中谷公述人このお二方のお話と遠だよく似ておること、或いは共通のことが実はあるのです。只今申しました通り書いて参りましたので、そこだけを省くことができないかも知れませんからどうぞ御容赦を願いたいと思います。

これより申述べます。「医業分業は是か非か」という問題を出されまして、そのどちらかを端的に答えよと求められますれば、いわゆる任意分業こそ是なりと即座にお答えするものであります。何となれば、医業分業をいわゆる強制分業と任意分業とに分けますと、強制分業に比べまして任意分業のほうが、一、病人に便利であります。

二、治療の成績が上ります。三、医療費が安くなります。こういう点からいわゆる任意分業のほうに回扇を上げるというものが任意分業で、薬剤師のほ

かは絶対に誰からも調合してもらえないといふのが強制分業と申すのでありますから、制度として取上げる場合、任意と強制と、どちらがよいかと問われるば、病人が自由選択権を持ち得るという点一つだけでも任意分業のはうが、病人に便利で、病気が早く治り、治療費が安く済むのがありますから、任意、強制いずれの分業が是なりと答えることは無理からぬことと思つて頂けると私は存する次第であります。ここにちよつと念のため申上げますが、從来医薬分業といふ言葉が、医薬両界以外の人々には事実と全く異つた意味で解釈されまして、従つてそこから出て来る議論が全く見当違いであります。延いてはその結論がとんでもない方向に走るのがあるのを見受けます。出発点が誤つておりますと結論が又誤りであります。その言葉とは、「薬は薬屋がよい」或いは「餅は餅屋だから」とか、「医師は診断」「薬剤師は薬剤」と言うのであります。こういうことを聞きますと、医界のこと、薬界のことがあまり明らかでない人は、それはどつつきりしているならば、めい／＼その分野々々を守つたらしいではないか、いわゆる分業を強制にやつたほうがいいといふ、かよううに軽率にも思ひ込む場合のあることを見聞きするのであります。これは、「餅は餅屋」などといふ言葉の感しからすて、いわゆる言語魔術に引かかつたためであると思われます。今日問題にな

つております医薬分業というのは、専門の薬剤師が調合して用いる必要の起つた場合、診察してもらつた医師のところから薬を調合してもらうか或いは薬剤師からでも、どちらからでも病人のところへ行けというのが強制分業。この任督經度が、任督分業、薬の調合は医師からではなく薬剤師からでも、どちらからでも病人のところへ行けというのが強制分業。この任督經度が今日議論となつております争点でありますから、医師からでも病人のところへ行けといふことを、言葉の発達とともに言葉の響きだけで、結論が出せるほど可なりや、強制可なりやといふところが、どうも強制分業と申すほうがわかりいいかと思います。

は、早く薬を飲ませたいという場合自分で調合して子供のところへ持て行つて飲ませることもありますが、強制分業となりますと、こういちごにはできなくなり、一々薬剤師のところに行かなくてはならなくなります。この不便さは、病人の子供にはかわいいうであります。うちの人には實に氣の毒であります。一軒の家中で診察し投薬と共に受けられる便利さは、口しか売つていない店よりもデパートのほうが客が多く集まるということです。明がつくわけであります。分散的よりも集合的、総合的のはうがいいことはデパートと小売店との関係を申し上げれば明瞭であると思うわけであります。けれどもこれのみならず便利、不便利でない、ほかにもう一つ、医師に対する病人の信頼感というものが、診察を受けた医者から薬ももらいたい、という気持を起させて、薬剤師よりもこの医師から薬を欲しいと思わせる場合も私はあると思うわけであります。

いうことを私は申しました。このことはすでに各方面から細かい調査をされておりますから、私はここで詳しい数字を申上げようとは思いません。実際は厚生省でもGHQでも幾らか強制分業のほうが高くなるだろうということを公言されておられます。およそ物価は需要供給の原則に大きく作用されですから、将来のことは必ずしも任意と強制との分業の差だけでは言えないわけでありますけれども、ともかく強制分業になりますと、この薬に関するごとにつきましては、いわゆる独占企業の形になるわけでありまして、独占企業といふものの大きな弊害の一つは、独占企業になると物価が上昇するという点があるということを思い合せますと、とくと将来を考えなくちやならんと思います。任意分業であるより強制分業のほうが全治療費が高くなるということは、その高くなる因子が、ファクター一が種々あるといったましても、これは忍びがたいことあります。

以上で以て任意分業のほうがよいといふ三つの理由を述べましたが、この述べましたところに更に多少の裏付をいたしますために、二、三のことにつれていたいと思います。或る人が、医師に調剤権がないというふうな資格を持つております。それについて私は反対いたしたいと思います。医者は病人の病気を治療するにつきまして、如何なる治療法もできるという資格を持つております。この治療法の中には、勿論処方箋を書くことも、薬を調合することも含まれております。医師免許証といふ者は薬学を学ばないから調剤はできません。

い、その証拠には医者はときどき配合禁忌と言つて調合することを学問上禁じておる薬を調合させよ的な処方箋を書くとか、或いは又薬の分量をときどき間違えた処方箋が出ることがある。そういう泥仕合的なことを言い出しますと、お互に限てもないことありますから、私は触れることも言うことも憚ります。併しながら配合禁忌というような、こういう事実が極めて稀にあつたといたしましても、これを以て医師の調剤能力、或いは延いては調剤権を剥奪するというような根拠とするということについては、むしろ噴飯ものと私は考えておる次第であります。

か、かく／＼の葉を水に溶かせ、何グラムにせよとか書いてある通りに実行するだけが調剤の職務であります。ただ処方箋に不審のある場合がある。配合禁忌とか、又分量に不審の場合を薬剤師において見つけたならば、これは医者に任せばいいのであります。こういうわけでありますから調剤ということは簡単と申せば誠に簡単であります。勿論医師自身は調剤することは技術的にできますし、現行法律でも立派に認めております。而も薬剤師の調剤というものは単に法律的には医師の代行なのであります。代つて行うのであります。医師の代りとして行うわけではありません。大審院の判決例にも、薬剤師の調剤は医師の代行調剤であると見ておるくらいであります。医師に調剤能力なしなどとはとんでもない言葉であつて、薬剤師はただ処方箋の記載を正直に実行すればいいのであります。決して薬剤師自己の頭で処方の改竄をするとか、或いは又処方を創作することは認められるとしようなどなことは、これは認められておりませんということを申上げて置きます。

をとられるから、だから処方箋を請求する
もできないし、従つて薬剤師のほうに
行くのが少いのだというふうな理由を
挙げておりますが、私どもはさようには
考えません。單に言いにくいとかそ
ういう人情や処方箋などというので
過去何十年間、延人員にしますれば何
億の人が病人の持つところの自由選
択の特権を容易に放棄することは何とし
ても思えない。それよりもこれは民衆
が、病人が薬剤師の調剤を好まない端
的な現われであると見るべきが正当だ
と考えます。こういう実例があります
す。田舎から来ております病人が暫ら
く滞在しておつた、そして田舎へ帰
る、その田舎は遠い、だから遠いこと
でもあるし、又あなたの土地には薬剤師
師もいることであるから、処方箋を書
いて上げますから、この処方箋を持つ
てお帰りになつて薬剤師から薬をもら
いなさいと言いますと、いや処方箋よ
りはここの中を一月分ばかり頂かして
もららべや、なんと言つて持つて帰る
というようなこともあります。全部が
全部ではありませんが、そういう例もあ
ります。民は口を以て言わず、行い
を以て示す。この点を玩味すべきであ
ると私は考えます。小兒では殊に変化
が早い病人が多いのでありますと、一
薬剤師のところへ行く、そういう傾
向を嫌う心持とか、或いは医師への信
感というようなものが強制分業に非常
に多く反対の態度を示しております。

もの間何億の人か薬剤師の調査を欲しないといふその事実、この態度は率直に直視しなければならんと考えます。もう一つ本則と附則ということを申上げます。すべて薬剤の調合は薬剤師がやるべきことが薬事法の本則には出でおりまます。医師、歯科医師等は例外的に附則に掲げられてある、例外規定というのは一時的の性質であるから、もう附則を削つてしまおうというものが今回の分業問題の法律的な結論であります。事実を、現状を直視するならば、むしろこの法律を改めまして、先ほど申しました現状を直視して行けば、医師が調剤するはうが本則である。附則に持つて行つて、薬剤師は医師の処方箋によつて調剤するようによく解釈するはうが適当である。これは明らかに民意を現わしておるとも思われないことはありません。一体一旦きまつた法律は不變の大典のごとく考えると、いうのは間違いであります。これは明らかに民意を現わしておるとも思われないことはありません。いつでも変更できるといふことは国法の示す通りであります。このことは私ごときものが申請するまでもないことであります。五年前に全世界に明示したところの日本の憲法は今や早く再軍備がどうとかといふ話が出まして、憲法改正の声さえも真剣に論議されておるような実情であります。

してもらえと、というような、かよらない大問題の法律を作るには私は反対であります。もつと国民の意思をはつきり聞き、国民から盛り上る一つの固まりというものを見届けてから立法のこのお城は動くべきであると思われます。渠成りて水至るということを申しますが、現在の我が国ではまだ渠ができておりません。できておらないところに強いて水流そうとするならば、若しそうして水流したならばその水は案外或る人々の予期しないような方向のほうへ流れるかも知れないときさえ思われる所以であります。それで私は本案を提案するもつと以前に、吟味されるべきこと、盡すべき手のまだ／＼残つておることを感じますので、一小兒科医といたしまして病人の親たちの気持もしさか四十年、長年わかつて来ておりますので、言うところの強制分業又はこれを端的に言いますと、強制処方箋発行的分業案といふものには明らかに反対の意思を表示いたしたいと存します。

が国の大不完全なる医療制度の改革が、まさにでき上らんとすることを非常に喜んでおるものであります。私どもが全面的に賛成いたしておりますところの法案に対し、真に向からこれ又全般的に反対をしておられるところの医師団の諸君、或いは一部の諸君があるのであります。私はその反対論に対する反対論の先ず重要であるべきことの二、三を、私がその反対論に対して何と言いますか、駁論と申しますかいたしまして、その私の駁論が医薬分業に賛成の意見であると御承知を願いたいのであります。日本医師会が商業に反対であるという先ず第一の重要な点と考えられることは、若し医薬分業になるならば、自分たち医者はその治療に対する責任が持てない、かように言つておることを私は承知しております。私はここにおいて問うて見たいのは、現在任意分業である我が国の治療界におきましても、すでに個人の開業医で一流のお医者さんは医薬分業の下に処方箋を発行しておられるのであります。それらのお医者さんはすでに分業はしておりますけれども、この分業にしておるがために、自分が手にかけた患者に対してもその治療の責任が持てないと言つておられるのか、私は聞いて見たい。或いは又我が国の各病院ではすでに医薬分業が実施されておるのは御承知の通りであります。この病院に従事しておられるところのお医者さんが、みずから手にかけて処方箋を発行しておりながら、その治療をおこなふことは責任が持てないと言つておられるのか、これも私は聞いておられるのか、これも私は聞いて見たいのであります。なお且つ世界各

國分業國の医師諸君が、すでに完全なる、名実共に分業を行なつておるところの各国の医師諸君が、みずから手にかけておるところの患者に対し處方箋を発行しながら、治療を行ないながら、責任を持たないと言つておられるかどうかといふことも、私はお聞きしたいのです。なおこの法案に対する意見として、厚生大臣が我が國の各層から最も適当なりとして選ばれたるところの委員の諸君が、而も長日月からこれまで慎重審議の結果、本日提出せられておりまするところの厚生省案がでつち上げられたのでありまするが、その委員の中にもやはり病院を経営しておられるところのお医者さんもあつたはずであります。そのお医者さんはみずから病院で医業分業式にやつておりながら、自分みずから責任を持たなければならん立場におりながら、治療の責任が持たないと言われるかどうか、これらを私はお聞きして見たいのです。私はここに医業分業の最も重大なる意義があることを申上げて見たいのであります。即ち医業分業になりまするならば、医学を修めたお医者さんが診察するのは無論当然でありまするが、その一面、薬学を専門にて見まするならば、薬剤師が薬の調剤をなすことがあります。これによりまして、ここに各責任分野が明らかとなることは、私がここで申上げるまでもないのであります。然るに修めました薬剤師が薬の調剤をなすと、診察をするのもお医者さんでありまする、薬を調合するのもお医者さんであります、而もお医者さんはからが薬の調合をせられるならば、これはまだしも奥さんたちがこの調合をしております

りであります。而して最後に死亡診断書をお書きになるのもこれ又お医者さんであります。あまりまして、最も重大視しなければならないところの人命に関しましては、人の生命に関しまして取扱うのには、あまりにも簡単な扱いではなかろうか。若し現在は、医師が診察をして、その次に薬を投薬する場合には、専門の薬剤師にこれを委ねる、このことが最も適当なのは、医師が診察をして、その次に薬を投薬する場合には、専門の薬剤師にこれを委ねるならば、これは誤つてのとおりであります。しかし、不幸にも誤診、誤薬の場合はどういう結果になるか、誤診、誤薬の場合には間から間でやつておるならば、診察の責任は薬が入つておるならば、診察の責任は誰さんであります。このときにこの中間に薬剤師が入つておるならば、薬の調剤に関する責任は誰さんであります。このときには薬の調剤剤であります。故に、その責任がはつきりとして、誤つて死亡いたしました場合について、お医者さんであります。でも、診察上の誤診のために死んだのだ、或いは薬の間違いで死んだのだと、遺族は医者に対し損害賠償を訴えることもできる。薬剤師に対して又医者をさすべきところの方法も講じられるのであります。先ほど申しましたように、一元的に一から終りまで一人のかたがこれを取扱うことによっては、誰が一体これを発見することができるのでしょうか。例えて申しますならば、人権問題におきまして

護士がこれに当つて、被告に非常に有利なるところの弁護を与えるのであります。が、検事の立場の人は被告に対して激烈なるところの論告を与えて求刑をするが、併し上に裁判長がおりまして大所高所からこれを吟味して公正なる判断を以てその被告に対するところの判決を与えるのが最も公平なる事柄であるのであります。従つて私どもは今日の我が国の医療制度も先ずこの裁判官のやつておられるような状態で、診察は医師がやり、調剤は薬剤師がやると、いずれの責任であるかといふことはつきりするのでありますから、私は是非医薬分業断行を強調するものであります。この医薬分業を断行いたしまするにつきまして、私は一例をここに申上げて見たいと思いますが、医薬分業を実行いたしますと、現在健康保険法問題について保険医諸君に政府が逼迫いをしておる。大きなところの赤字を持つておる。従つて健康保険法の内容には非常に欠陥が現われて來ておる。お医者さんはこうして政府の逼迫いを攻撃しておる。これはもう当然のことであります。併しながら医薬分業になつておらない悲しさで、この逕張い、或いは赤字の中には……、お医者さんの中にはよい人たばかりではない。いわゆる不正なお医者さんも相当数おられるかいたしまして、その成績検査を発表せられ射をしておられないのに注射をしておるという請求をしておる。診察の回数を余計に請求しておる。いわゆる水増

し請求をしておるというような事実がここに現われておることを見ますると、この健康保険の赤字のうち、或いは還払いのその原因の何分の一かは、医薬分業になつてない結果であると私どもは考えなければならない。これが分業になつておるならば、如何に不正なお医者さんがあるといえども薬の投薬に際して不正確な請求は絶対できないことはこれは当然であります。この意味からいたしましても、私は是非医薬分業の断行をせなければならぬと、さように考えるものであります。それから医薬分業反対論の中に、医師は昔から医師いわゆる薬師である。医師がちよん齋時代から患者を診まするとき、患者の家を訪問するときには薬箱を持つて行つてそろして投薬をしておる。こんな便利なことはない。いわゆる便利論を強調しておられるわけでありますするが、私はここにも声を大にして強調して見たいと思ひまするのは、昔のちよん齋時代の治療はいわゆる非科学的治療であると言つて、今の西洋医学を勉強せられましたお医者さんがとつて代られて、だん／＼医学が進歩している今日であります。然るにもかかわらず、何百年か前のちよん齋時代のお医者さんがやつておりましたところのいわゆる草根木皮的薬を与えておつたところのその薬の事柄だけを、今日の科学的操作をしてでき上りました薬を抜うのに、薬だけは今そのお医者さんの考え方とはそこに矛盾がないことはないか。而も昔は草根木皮で

ありまするが故に、これは多少多くを飲みますてもあまりに病体には関係がないのは御承知の通りと思います。今日の薬はいわゆる科学的操作を以ちまして、あらゆる学理を応用いたしまして、でき上つておりますが故に、その薬の性質は実に峻烈なるものがあります。一步を誤れば耳かきの半分くらいで死んでしまうような峻烈な猛烈な作用を持つ薬もあるのであります。或いは重曹、ジアスターのよろずの普通の薬もあるのであります。この薬を取扱います者が薬学の學問を習得しないお医者さん、或いは看護婦乃至は奥さんがその薬を取扱うといふことは、實に不合理の上もないことと私は固く信じておるものであります。

それから医薬分業にすれば、非常に不便である、こういうことを常に言つておりますが、先ほどからも言つておられますするが、私はそうは考えておらない。医薬分業になりまするといふと、夜間の往診があつたときに、お医者さんが患者の家で処方箋を書かれるか、或いはみづからお医者さんが自分の方に帰られて、そつて往診を受けられた患者がお医者さんの家へその薬をもらいに行くか、患者の家で書かれる処方箋があるとすれば、お医者さんの家の家に帰られて、そつて往診を受けられた患者がお医者さんの家へ行くまでもなしに、近くの薬局で薬の調剤をしてもららう。こういう便利を私は考えて頂きました。なお医師みづから開業医の方で診察を受ける場合にその家で薬を調理を、薬をもらえる。こんな便利な薬をしてもらうが便利じやないか。一家のうちで診察も受け、或いは

な話を聞きますするが、私は言いたい。この一家のうちでお医者さんが診察を受ける、そのお医者さんが三十人、四十人の患者を受持つておるお医者さんならば、一番に診察を受けた人と、三十番目に診察を受けた人はどうでありますようか。三十番目に診察を受けた人は、三十番あとでなければ薬をもらうことができないのであります。その三十人の患者を待つまでに、診察を受けると同時に自分は帰り途に寄つて近くの薬局にこれを調剤を求める、或いは主婦のかたならば自宅に帰つて、そして自分は市場に行くなり、他の用事をするなり、近くの薬局にその処方箋を預けて置いて、自分の用事が済んだらその薬をもらいに行くとかいうような方法もつくわけでありますので、概に一家のうちで薬を渡すから便利であるというようなことは、私はそのまで受取ることができないのですが、それから治療費が高くなるじやないか。医薬分業になれば治療費が高くなるじやないか。かように強調しておられますぐ、この治療費の問題に対する委員の諸君が御協議せられました結果、現在の医療費を高くつくか、安くつくかといふような問題でなしに、今日の国民大衆の経済の点を勘案いたしまして、そらして医療費をきめることが合理的であるかよくな決定を見て、それぐ、答申をしておられるのであります。薬が高くなる、或いは安くなる

というような私は心配を持つておらぬいのであります。それから又薬局に対して信用ができないといふような事であります。ありますと、薬剤師のうちにも五万馬鹿げ切つたことを私は聞くのであります。開業しておる薬剤師が三万有余あります。が、その多數の中には或いは不徳義の薬剤師が絶対にないと私は断言できません。その一面におきまして先ほど申上げましたようにお医者さんの中にも健康保険医の中にもいわゆる水増し請求をするような、さような不徳義のお医者さんもあるということを私は考えまして、これらがあるから全体の医者、これらがあるから全体の薬剤師を信用することができないといふよう断案は私は甘んじて受けることができないのであります。なお医者が処方箋を書いて薬局に渡しましてもその処方箋通りにしてくれるかどうかといふことは非常に心配だとかううに御親切な御心配を言つておられるのであります。が、私はその御心配をして頂く必要はない。若し薬剤師の中で処方箋以外の薬を用い、処方箋通りに薬の調剤をせなければこれはおのづから別にござりますが、私はその御心配をして頂く必要があります。が、私は心配するから、さよなるものでありますから、さよなる不正行為のある薬剤師に対しても非難なるところの嚴重なる制裁があるわけではありませんから、これとても心配する必要ないと、かように考えるのですが、世界のすべての分業国が医薬分業であるからではいろいろあります。が、時間の関係でこの程度に止めます。が、世界の治療費が高くついておるとか、或いは

医薬分業は非常に不便であるとか、或いは医薬分業は医療費が高くてよくできなくなつたとか、或いは医薬分業をしてから薬局に信用ができるなど現在の日本の制度のようにいいゆる秘密治療のほうが医薬分業よりもいいのだと言つておるところの外国の人たちがあるであります。而もここに私の御参考に申上げて見たいと思つておりますことは、昨年アメリカの医薬分業に非常に満足をして現在は実行されておるのであります。而もここに師会では、開業医はみずから薬室を持つべからず、かような決議をしておられることがあります。而うしてこの医師会の幹事のセールス博士によれば、自己の専門分野以外での如何なる方面においても利益を得ることは医師の論理に反するとの趣旨であります。そしてこれこそアメリカ医師会の道徳の原則であると言明していることを医薬分業に対する反対者も医薬分業に対する賛成者も十分に耳をかして参考して見たいと、私はかように考えておるものであります。で終りに医師の立場に、或いは医師の立場でおりながらGHQのサムス准将は、日本の医師は薬を売り、歯科医師は金を売つておられると、薬剤師は雑貨を売つておるような、かような日本の医療制度の下に行なわれておるようなことは、日本の国民大准將は言つておられます。が、先ほどおのれの損失である、一日も早く合理化せねばならんと、かようにサムス准將は言つておられます。が、先ほどおのれの指示があるためとか、いろんな面の指示があるためとか、いろいろな

や味らしいことを私は耳にしておりませんから、かようなことを申上げますれば、又ぞろ今のもやはりG H Q 方面の指示を受けておるからあんなことを言つておるのだというようなことも批判されるかも知れませんが、私はありますままでここに申上げまして、今日提案されておりまするところの医薬分業法案に対しては全幅の賛成を表するものであります。

○委員長(山下義信君) 最後に反対論者として墨田区立島町向島医師会書記村山榮作君の公述をお願いいたします。

○公認(村山薬化業)和洋人であります。まして学問的或いは統計上のことはさっぱりわかりません。従いまして一党一派いぢれにも偏せず、街の声として意見を申述べて見たいと思うであります。医薬分業は數十年來の懸案と聞いておりますが、この問題が医師と薬剤師の利害関係のはうで争つておる上は今後更に数十年たつてもその結論は出ないと私は思うのであります。この結論を出すものは医療投薬の対象となる我々第三者でなければならぬと思うのであります。一般民衆である私は公平に見て今度の改正法律案は時期未だ早しと言いたいのであります。その理由はいろいろありますが、第一に医師も薬剤師もまだその受入態勢ができていないと私は思うであります。これは分布状況や店舗の構造を言うのではありません。根本は医師 薬剤師の経済観念から来ておるのであります。この観念が支配しておる以上は現在の開業医や開業薬剤師にどんな立派な規則を作つてやつてもその運営がうまく行くかどうかが私は非常に不安で

ならないであります。この不安でないといふことは、こういふことがあります。薬剤師のほうは、おもての薬局では不完全な施設で、患者にベニシリソの注射をやつたり、無診察薬をやると言ふ。これはどちらにもあるのですから、こういう状態で、これは分業になつたらどうなるか。これを私は心配するのであります。ですから私は、こういう利害關係でなくて、どうやつたら国民が幸福になるか、患者のためになるか、ということに重点を置いて、もつと研究して参りたいと思うのであります。又一面患者側も医師の診察とか、指導とか、こういふ無形の行為に対してもその代償を支払う義務観念を有するだけの文化的意識が低いといふことも分業になつた場合うまく行かないんじやないかと思ひます。ともかくも分業によつて利害不便、不便を直接受くるものは患者側であります。私どものごとく生活の面から分業になつたために余分の時間を費し、或いは余分な診療費を支払わなければならぬんだどうと危惧を持つ階級も多数ゐることは、これは否定できません。終戦後多くの法律規則が施行されました、が、なかなか農地改革及び婦人参政権のごときは、これは国民多数の福祉を増進したものであるから誠に結構でございますが、中には我が国情に合わないために改廢をするものもあると聞いておりますが、医薬分業もこの後者に類するものではないかと私は考へる。この医薬分業のごとき社会

般に及ぼす影響の大なるものは、法律によって強行するとしたならば、これは国民の自由の拘束であります。自由を尊重しました新憲法の趣旨に私はもとるものではないかと考えるものであります。あの普通選挙のごときは長い年月と幾多の血を流して漸く実施されたのでありますが、かくのことくその時機が来れば自然分業になるのでありますから、現在の任意分業で何ら支障はないのであります。これこそ自由の尊重である。よつて私は現状維持を飽くまでも主張するものでありますたゞ御質問を願いたいと思います。

○委員長(山下義信君) 一以上を以て公述人の公述は終りました。これから委員のかたゞへ御質問のありますかたは御質問を願いたいと思います。

○委員外證員(吉川末次郎君) よろしくお聞きしますが。

○委員長(山下義信君) よろしくお聞きします。

○委員外證員(吉川末次郎君) 中谷証人の御証言に対し、四、五点について御質問をして御答弁を煩わしたいと思うのであります。一問一答の形式をとりますと非常に時間を要しますので、一括して申上げてよろしうござりますか。

○委員長(山下義信君) どうぞ、成るべく御討論にならんようだ。(笑声)

○委員外證員(吉川末次郎君) それでは中谷さんのお話を承つて、札幌の遠い所からわざわざ国会のほうにおいでになつたことを、国會議員の一人として先ず感謝したいと思うのであります。それから又あなたの御証言は、非常に我々国會議員いたしましても意義深く拜聴いたしました。意義深く拜

聽いたしましたというのには、実はあなたたは大学の教授をしていらっしゃるわけではありませんから、私たちは最高の知性を持つたかたと尊敬いたしております。われるような人であつても、この問題については実は如何に無識でいらっしゃるか、甚だ失礼であります。しかしいう印象を受けたので、これはなかなか簡単にそういう本分外の人の解決を待つということは非常にむずかしいと、いうことを私は感じたのであります。それでお尋ねしたいことの第一点は、あなたの御証言の中に医薬分業ということは、これは外国ではない。日本が先鞭をつけてやるのであるというような御意見があつたと記憶いたすのですが、あなたたは外国へおいでになりましたかどうか失礼ながら知りませんが、アメリカで医薬分業が行われておりますということは、先ほど私の隣にいらつしやる、最近アメリカからお帰りになつた井上さんも先にお話になつたごとく、私も大分古うございますけれども、学生生活を三年余り欧米に送りまして、アメリカあたりのこともヨーロッパ諸国のこととも多少知つておりますし、こういったことも多少注意して見て参つておりますが、むしろあなたの御証言に全く反対なんですね。國といいましても、或いは外国といつても、日本よりも文化の非常に低い野蛮国は別であります。いわゆる近代國の形式をとつております文明先進諸國において、即ち歐米諸国において、むしろ日本のようなお医者さんが薬を診察して同時に売つておるというふうないわゆる医薬兼業の制度をとつて

おるところは、私の三年余りの欧米生活の経験からすると、そういうふうな所はない。そういうあなたのおつしやることと全く反対のことなんで、私はあります。それは実際実験して来ておるわけなんですが、恐らくここにお医者さんのかたも医学界の大家であられる有馬さんその他たくさんいらっしゃるのであります。勿論この法律についても、若干の例外を認めておりませけれども、特殊の場合においては医者が投薬しておるというところもあると思いますが、全般的に医者が薬を売つておるといふことは私は三年半の生活において見なしたことがないのであります。私はその間法律に規定しておるよに医師は处方箋を書いて、私は薬局へ行つてもらつて、そうしてあなたのおつしやつたことは全く事実に反したことなんですが、あなたはあなたの御証言を裏書きするところの更に詳細な具体的な事実がおありになるならばこの機会に一つお聞かせりを願いたい。それに関連して、それから山本証人からお話をなりましたけれども、G H Q のサムス准将のごときはお医者さんであるにもかかわらず、先ほど山本証人が言われたように日本に来ておる者が不思議に思うということは、医者が薬を売つておるということを言つておいでになるのであります。これも一つ。それからあなたは薬理学云々ということを言われたのであります。あなたは自然科学者であります。純粹物理学は先ほど、アブラー

学というのは、これは医学の一部であります。最近において薬剤師の国家試験の科目に薬理学というものを入れておるかどうか私は知りませんが、昔はそういうことはなかつたのです。薬剤師の諸君が言つておるということは薬学、ファーマシーといふことも言っておるのであります。ファーマシーと言いますか、とにかく薬学、薬剤師の国家試験の科目を御覧になつてもおわかりになる、薬品の製造をやる或いは薬品の試験をやる、或いは薬用植物から採取したところの植物性の薬品というものが、これも果して適正な薬品であるか、やはりいろいろ物理的に顕微鏡で研究したり、化学的に研究してその成分がどうであるか、その成分がどういうものを持つておるものであるか研究するものであります。あなたも大学の教授をしておるものであるから、例えば東京大学において医学科においては創立の初めから薬学科といふものと医学科というものが分立されておる。その医学科でどういうものを教えており、薬学科でどういう科目を学生が勉強しておるかということは、科目を見たらおわかりになるんで、あなたは薬理学ということを言つておるけれども、そういうことについて失礼だけれども、完全お知りにならないようですかれども、そういうことについてのあなたのもう一つ御答弁を促したい。そういうことが第二点。それから第三点は、あなたは原則的に医薬分業は

いけないものであるが、こときようなことをお言いになつて、それから又或るところでは分業であつたならばいいというようなことを言つておいでになるのですが、ともかくどちらにしても現在日本の法律は薬品に関する法律が制定された当初から、その医薬分業といふことが原則でなくちやなんらんと、即ち医師は診察し、調剤は薬剤師がすべきものであるということをずっととつて来ておるんですね、明治の初年から、それで法律の建前からしますと、医者が調剤をして薬品を投与することができるということは、薬剤師というものが、日本の国が漢法医の制度でやつて来たのですからそういう制度がなかつた、誰がさつきお話になつたよう、医師は薬師であつて、薬屋と両方兼ねておつた医薬制度といふものは、漢法医薬の異例なんでありますから、ところが近代医法を採用してそれはいけないということと、薬剤師という新らしい制度、新らしい職業を設けた。それで帝国大学においても医学科と並んで薬学科を設けて軍隊においても軍医と薬剤官というものが並行してあつて、医師の試験といふものもあれば薬剤師の試験といふものもある。まあ丁度歯科医というものが医者と別にあるように、初めから分業の制度をずっととつて来ておるのであります。それで日本今日の法律では薬剤師の数が、医薬分業を行わなくちやならないけれども、その数が足りないからエキセブショナリーに、例外的に漸次医者の授業を認めて置こうという法律の建前になつておることは、あなたは薬事法その他の薬品に関する法律を御覽になるとすぐおわかりになるのですが、そういう

う制度に……、即ち軍隊でも軍医と並んで薬剤官があると同じように、さつきどなたか公述人の公述の中にもあります。したが、大きな病院、官公立病院その他の大好きな病院では、医薬分業をやつておる。あなたの大学の大学病院で、恐らくお医者さんが田舎の町医者のように、漢方医の遺制のように診察をやつて、自分で調剤して薬を渡すといふようなことはしていない。

○委員長(山下義信君) 吉川議員にお願いしますが、質問の要点だけ……。

○委員外議員(吉川木次郎君) 質問の要点なんです。同じように大学病院ではやつておらん。大学病院その他の、東京であれば東京都立の病院、或いはその他の大病院等は、すべて薬局の管理並びに薬品の管理調剤というものは薬剤師がやつておるわけです。そういうことについてあなたはどうお考えにならぬか。それは悪いとお考えになるような、あなたの公述の結論はなると思ふ。お伺いしたいことは、強制するのではなくといふよな言葉がおありになつたと思うのですが、あなたのようない最高峰の知識を持つていらつしやらなければならぬいかたでも、失礼だけれども全然おわかりになつておらないで、実にあなたはむやくちやを言つていらっしゃる。そうするとこれはあなたよりもそういう知性的低いところの人間が、なかなかこれはその可否を判断することができない。

○委員長(山下義信君) 討論になりますせんように……。

○委員外議員(吉川木次郎君) それでお尋ねしたいことは、(無礼なことを)

言つちやいかん、公述人に」と呼ぶ。紅熱の子供の患者ですな。ところが医業分業の人からすれば猩紅熱は伝染病であるから、伝染病院に入れなくちやならない。のけれども、伝染病院に送りたく無いといふのが親心です。これはそちらでそれを行わないと私は思うのです。行われない。例えば猩紅熱なら猩紅熱の子供の患者ですな。ところが医業分業の人からすれば猩紅熱は伝染病であるから、伝染病院に入れなくちやならない。のことは、これは法律でやらなければなりませんと、任意にして置けば伝染病院に送らない。そうしますと素人でわからぬことは、それは一度御覧下さい。まだほかに大分お頂きたい。まだほかに大分お聞きたいことがありますか、このくらいにして先ず御答弁願ひます。

○公述人(中谷宇吉郎君) そういう意味で外国では法律ではない、私の知りておる範囲ではないということを申上げただけで、若し外国でもそういう教師の授業禁止という法律があるのだったらそれはどこにあるのか教え頂きたいと思います。(吉川末次郎)
「幾らでも例はあります」と述べた後、「はそういうものを知らないものですから、私はヨーロッパの英、独、仏、これからアメリカ、カナダしか知りませんものですから、その範囲内では知りません」と述べた後、「第二の問題でございますが、薬理学と医学の問題でござりますが、薬理学とうのは成るほどおつしやる通りの学問であります。併しそのことと現在薬師が重曹と何とか、何とかといふ医師の処方箋によつて、その処方箋通りの数字を天秤にかけて混ぜることとは別問題であるということを申上げただはでございます。それから第三といたしまして、私は医薬分業といふものは弊成なんんでありますが、これは法律の土俵を以てやるべきものではなくて、社会の教育の力を以てやるべきものだといふのが私の終始変らない結論なんです。それから第四といたしまして、日本では現在すでに任意分業が行われておることは、これをなぜもう少し推進するような……教育の力では駄目だとお止めから匙を投げないで、もう少しこわを推進するような方法を用い、到底医師が目な場合に法律で禁止するのもこれ戛止むを得ませんけれども、とにかく医者としても本当は患者に調剤するということに煩わされないで、専心診断だけをできれば一番いいのでありますか

第一六七四号 昭和二十六年四月十日

十四日受理
医業分業反対に関する請願

医業分業反対に関する請願
請願者 長野県諏訪町長野市医師会長 小山正直

紹介議員 池田宇右衛門君
この請願の趣旨は、第一六七三号と同じである。

第一六七五号 昭和二十六年四月十日受理
医業分業反対に関する請願(二通)

請願者 高知市本町一ノ五町
紹介議員 入交 太藏君

この請願の趣旨は、第一六七二号と同じである。

第一六八三号 昭和二十六年四月二十日受理
医業分業反対に関する請願

請願者 和歌山県日高郡御坊町
紹介議員 徳川 賴貞君

この請願の趣旨は、第一六七二号と同じである。

第一六八四号 昭和二十六年四月二十日受理
医業分業反対に関する請願

請願者 東京都杉並区阿佐ヶ谷
紹介議員 中山 寿彦君

この請願の趣旨は、第一六七二号と同じである。

第一六九〇号 昭和二十六年四月十四日受理
医業分業反対に関する請願

紹介議員 高橋龍太郎君
内佐々木松節

この請願の趣旨は、第一六七二号と同じである。

第一六九四号 昭和二十六年四月二十一日受理
医業分業反対に関する請願

請願者 滋賀県大津市橋本町五
紹介議員 小林清祐外一名

この請願の趣旨は、第一六七二号と同じである。

第三八二号 昭和二十六年四月二十日受理
医業分業反対に関する請願

請願者 五関西医師会連合会内
紹介議員 梅原 真隆君

この請願の趣旨は、第一六七二号と同じである。

第一六九五号 昭和二十六年四月十三日受理
医業分業反対に関する請願

請願者 五ノ一二社団法人杉並
紹介議員 区医師会長 篠原靜夫

この請願の趣旨は、第一六七二号と同じである。

(三)結核医療給付費の五割国庫負担、
(四)社会保険医療費に対する課税の軽減、(五)事業資金の長期貸付等の措置を講ぜられたいとの陳情。

第三七〇号 昭和二十六年四月十三日受理
健康保険診療報酬単価増額に関する陳情

陳情者 札幌市役所内北海道市
長会内 高田富興

現行健康保険診療報酬の一点単価十円は、今日の物価すう勢よりみて適正を欠くから、一点単価を二十円に改正せられたいとの陳情。

第三八三号 昭和二十六年四月二十日受理
国立大久保病院移転に関する陳情

陳情者 兵庫県議会議長 細見 達蔵

国立大久保病院は、昭和二十一年三月連合軍總司令部の緊急移転命令により元兵器工場の工員寮に移転し現在に至つては、施設および立地条件において不適当であるから、これを明石市和坂字大坪の旧川崎航空機跡に移転せられたいとの陳情。

昭和二十六年五月十八日印刷

昭和二十六年五月十九日發行

參議院事務局

印刷者 印刷所