

第十回 参議院人事委員会議録 第十二号

(三九六)

昭和二十六年三月二十九日(木曜日)午前十一時七分開会

委員の異動

三月二十八日委員川村松助君辞任につき、その補欠として大谷豊潤君を議長において指名した。

本日の会議に付した事件

○国家公務員災害補償法案(内閣提出)

○委員長(木下源吾君) それでは委員会を開きます。

本日は国家公務員災害補償法案、国家公務員等に対する退職手当の臨時措置に関する法律の一部を改正する法律、国家公務員の給與問題に関する調査であります。先ず国家公務員災害補償法案について質疑をお願いいたします。

○森崎隆君 隨分各方面でお聞きしたいところがありますが、余り時間がないようありますから一部だけお聞きしておきたいと思います。

第一條の一般職と特別職の関係の問題はこの前にも他の各委員からお話をありましたので重ねて質問することは省略いたします。是非とも一つ早急に、これは一本化でなくとも並行して双方に一つのバランスのある法律に早く揃えて出して頂くようにこれは努力して頂きたいと思います。第二條の五

告を求め、及び総合調整を行うこと。

この補装具の支給並びに福祉施設の設

置及び運営について調査云々というのがありますが、この支給運営は一体具体的に誰がするのか。若しこれが一つの機関かはつきりと作られまして、そこから適当に認定してこれを支給し、又運営して行くようになるといたしますれば話がわかりますが、この点は体どんなようなおつもりでありますよ

うか。先ずその点をお聞きしたいと思います。

○政府委員(慶徳庄意君) 補装具の支給と福祉施設の設置及び運営につきましては、実施機関において原則としてやつて頂くという考え方をとっています。ただその場合に補装具の支給と一口に言いましてもいろいろの場合が予想されますので、例えば傷害を受けましたとして不運にして両足が切断されたというような方に対しましては義足を用いる、或いは又義眼が必要とする場合いろいろあるのであります。余り各府において不均衡の問題が起りまするというとこれは又別の意味において芳しくない点が起つて参りますの

ところがありますが、余り時間がな

いようありますから一部だけお聞きしておきたいと思います。

第一條の一般職と特別職の問題

はこの前にも他の各委員からお話を

ありましたので重ねて質問することは

省略いたします。

是非とも一つ早急に、これは一本化でなくとも並行して双方に一つのバランスのある法律に早く揃えて出して頂くようにこれは努力して頂きたいと思います。第二條の五

告を求め、及び総合調整を行うこと。

この補装具の支給並びに福祉施設の設

ように努力いたしたいというふうに考えておる次第でございます。

○千葉信君 質問の中間で大変恐縮で

承わつておく必要があると思ひます

で若干時間をお借りいたします。

数次に亘る人事委員会の打合会の席上でも、大体この法案に対する審議上の希望條件としては、この法案が適正

なものであるかどうかということを検討する以前に、いろいろと各階層から意見も出されておりまするし、又全体

の意向としては相当この法案について

は、例えは恩給法との関係であるとか、

或いは又災害補償の補償額の問題が、

結局は公務員の現在の非常に落ち込ん

でいる給與の問題と、いふものも随分関連を持つて考へる必要があるという点

などから、いろいろこの法案の審議に

ついては相当準備して、時間の点から

いつも相当な余裕を得て立派な法案

を作成する必要がある。特に衆議院の意向

を聞いてみますと、若し参議院でこ

のままの法案が回付されれておること

があれば、自分の方としては或る程度こ

とに対する修正を考えなければならぬ

い。できれば参議院の方でこの法案に

対する修正をやるならば十分やつて、

それから廻してもらうということを希

し、その他いろいろと関連する事項が

ありますて、私どもとしてはやはり人

事院全体の立場からいうと人事官とし

ては相当この問題に対し熱意ある態

度をとつてもらわなければならぬの

じやないか。特に先ほど申上げたよ

うように、この法案に關連する問題としては

せたほうがよりよろしいのではなかろ

うかというような人事官の親心から、

たしますので、むしろその道について

相当経験を持つておりまする、僭越で

ありますが、私をして率直な答弁をさ

せたほうがよりよろしいのではなかろ

うかというような人事官の親心から、

実は出席しておらないような状態でございまして、勿論事務的な問題につきましては率直にお答え申上げたいと思

ましても率直にお答え申上げたいと思

いますが、只今御質問のような基本的

な問題につきましては、いつでも人事

官が出席をいたしまして御答弁申上げ

るよう勿論いたしたいと考えます。

○千葉信君 只今慶徳次長から御答弁

がありましたように、非常にこの法案

は専門的な知識を要する法案であると

がございましたし、私どもその希望は諒

といたしまするけれども、この法案を提出した、勿論それは勧告をしたのでございまするけれども、その勧告を当られた人事院当局の考え方といふもの

がどうか。その点についてのあら

かじめの御答弁を先づ承わりたいと思

います。

○政府委員(慶徳庄意君) 大変お叱り

ございまするけれども、その点についてのあら

かじめの御答弁を先づ承わりたいと思

います。

○政府委員(慶徳庄意君) 大変お叱り

ございまするけれども、その点

いところに、これは至るに了解いたしまして、更に又この専門上のことに関連しては慶徳次長を指しては他に右に出る者がないということは私も十分最初から了解しておりますけれども、何としましてもそういう専門的なこの法律案独自の問題についての御質問を申上げることに関連して、どうしても一般的な問題というのが必然的に関連を持つて来る。これはまあ今慶徳次長からしたが、私ども逐條質問等に入る前に、やはりこの法律案に対しては相当一般的な問題について究明し或いは質問した上で了解したのちでなければ、この法案の審議に入れないと、いうような部分がかなりあるのじやないか。私はその点を十分痛感しておるわけです。従つてできれば只今慶徳次長からお話をありましたように、一般的な問題について先ずあらかじめ質問するのでなければ、どうも私としては質問に入りにくき事項がたくさんござりまするので、できるだけ早急にそのお手配を先ず人事院当局からお願ひしたいと思いますが、すぐその手続がおできになりますかどうか、その点をお答え願いたいと思います。

文しまして御質問を願ひまして私の方でわからぬ点、或いは又大所高所より見てどうしても人事官の答弁を必要とするような点がございましたならば、勿論人事官に御出席願いたいと存じまするが、相顧わくばそういうふうに特に御考慮を願いますれば大変幸いと存する次第でございます。

○千葉信君　どうも慶徳次長は私の申上げておることをやや曲解しておられる形があるようでございますが、私の申上げておることは率直に言えば、例えば災害補償法等にいたしましても、基本的には平均給與というものが必然的に、現在の給與の状態から言うと非常に上回った形において結論が出ざるを得ない。従つてそういう点に関しては現在の公務員諸君の待遇とか或いは給與というものは、この問題に附隨されて当然問題になつて来るのではない。か。そういう問題になりますと政府委員として如何に立派に資格條件を具備しておられる慶徳次長といえども、やはり権限外に亘らざるを得ないようなど答弁も必要になつて來るのではないか。或いはそういう角度から人事院に対して注文をつけたわけでございまして、慶徳次長の資格或いは力量、或いは答弁の内容等に不安を感じておるとか軽嘲しておるというような点は毛頭ございませんから、その点については曲解なさらずに率直にそういう点について私の希望を人事官は容れて、この法案を審議する建前をとつて頂きたい、こういうふうに申上げておるわけでござります。その点如何ですか。

○委員長(木下源吾君)	君の御希望の何はそういう手配をいたしました。採決のために休憩をいたしました。
〔休憩後開会に至らず〕	
出席者は左の通り。	
委員長	木下 源吾君
委員	加藤 武徳君 伊藤 千葉 保平君 森崎 重盛 信君 鶴澤 紅露 みつ君
政府委員	大谷 鶴澤君 鶴澤君 壽彥君 隆君
人事院事務局次長	慶徳 庄意君
事務局側	川島 孝彦君
常任委員	熊本御堂定君
会専門員	会専門員
常任委員	常任委員
三月二十四日本委員会に左の事件を付託された。	一、愛知県上野町の地域給に関する 請願(第一三三三号) 一、愛知県常滑町の地域給に関する 請願(第一三三三四号) 一、千葉市の地域給に関する請願 (第一三三三五号) 一、岡山市の地域給に関する請願 (第一三三三四号) 一、新恩賜法制定に關する請願(第一 一三三五号)(第一三四〇〇号)(第一

三五七号)(第一二三号)(第一三九二号)(第一四〇八号)(第一三九二号)(第一四一三号)(第一四二三号)

一、佐賀県嬉野町の地域給に関する請願(第一三五六号)

一、北海道留萌市の地域給に関する請願(第一三五二号)

一、香川県丸龜市の地域給に関する請願(第一三五六号)

一、郵政省職員の特別俸給表設定に関する請願(第一三五八号)

一、愛知県田原町の地域給に関する請願(第一三六三号)

一、愛知県福江町の地域給に関する請願(第一三六四号)

一、愛知県一川町の地域給に関する請願(第一三六五号)

一、山口県徳山市の地域給に関する請願(第一三六九号)

一、香川県多度津町の地域給に関する請願(第一三八四号)

一、秋田県の薪炭手当に関する請願(第一四一一号)

一、岐阜県北方町の地域給に関する請願(第一四一三号)

一、岐阜県土岐郡の地域給に関する請願(第一四一四号)

一、広島県大竹町の地域給に関する請願(第一四二四号)

一、兵庫県明石市との地域給に関する陳情(第一七二号)

一、広島県吳市の地域給に関する陳情(第一八六号)

紹介議員 山田 佐一君
愛知県上野町は、名古屋市に隣接し交通、経済、文化等あらゆる面において名古屋市と密接な関係にあり何等異なるところがないにもかかわらず、地域給に差違があるため都市への転勤希望者が多く、その充足にも事欠く実情であるから、今回の地域給改訂に当つては当町を二割支給地に指定せられたいとの請願。

第一三三四号 昭和二十六年三月十日受理

愛知県常滑町の地域給に関する請願
　請願者 愛知県知多郡常滑町
　紹介議員 山田 佐一君
　請願者 愛知県常滑町は、窯業、織布等の工業都市であつて、消費生活物資はすべて他地区からの移入に依存しているため、物価は本県の中心地名古屋市に比して数等上位にあり、県下においては一、二を争う消費生活者の困窮地であるから、今回の地域給改訂に当つては当町を一割五分支給地に指定せられたいとの請願。

第一三三三号 昭和二十六年三月十日受理

千葉市の地域給に関する請願
　請願者 千葉県知事 柴田等外
　紹介議員 片岡 文重君
千葉市は、県都であることおよび地理的交通的に東京都の一部となつていて、物価は極めて高く、生計費の支出も多いことから、地域給設定当時か

請願者 愛知県渥美郡田原町
長 石黒利平
紹介議員 山内 卓郎君
愛知県田原町は、渥美郡の交通、經濟、文化、教育等すべての中心をなしているが、生活必需物資の生産が少いため、必然的に物価高を示し附近町村に比し生活的に困難を極めている実情であるから、今回の地域給改正に当つては当町を受給地に指定せられたいとの請願。

第一三六四号 昭和二十六年三月十
三日受理

愛知県福江町の地域給に関する請願
請願者 愛知県渥美郡福江町
長 渡辺長作

紹介議員 山内 卓郎君
愛知県福江町は、奥渥美觀光の要点として觀光客の来往いわじるしく、しかも諸物資はトラック輸送によるため、鉄道利用の地域と異り交通費運賃が非常に高くつき、物価はかえつて名古屋市、豊橋市より高値を示して、いる実情であるから、今回の地域給改正に当つては当町を受給地に指定せられたいとの請願。

第一三六五号 昭和二十六年三月十
三日受理

愛知県一川町の地域給に関する請願
請願者 愛知県渥美郡一川町
長 陶山要作外九名

紹介議員 山内 卓郎君
愛知県一川町は、豊橋市の東南に隣接しているため、行政区画においては渥美郡に属しているが、商工会議所、税務署、健康保険その他多くの重要機関は、すべてその実施面において豊橋行政区画の中に含まれているので、将来は豊橋市に合併される運命にある。従

つて生活水準は同市と何ら異なるところがないから、級地改訂に当つては、本町を豊橋市と同等に指定せられたいとの請願。

第一三六九号 昭和二十六年三月十
四日受理

山口県德山市の地域給に関する請願
請願者 山口県德山市長 長谷川慶七外二名

紹介議員 中川 以良君
徳山市は、山口県下における有数の商工都市として重きをなし、特にア法曹達工業の再開と朝鮮動乱による鉄鋼関係の需要増加に伴い、その発展は目覚ましいものがある。さらに徳山港は、昭和二十四年貿易港に指定されて以来船舶の出入が急激に増加したため、これが本市の経済に與える影響は大きくなり、工場從業員の賃金引上げ等により官公署從業員の、生活は極めて憂慮すべき事態にあるから、近く実施される地域給の改訂に當つては、本市の特殊事情を考慮して級地引上げの措置を講ぜられたいとの請願。

第一三八四号 昭和二十六年三月十
四日受理

岡山県瀬戸町の地域給に関する請願
請願者 岡山県赤磐郡瀬戸町
長 岡本宗一郎外二名

紹介議員 江田 三郎君
瀬戸町は、人口四千余の小さな町であるが、岡山市との東方わずか三里的距離にあるため、物価も同市とほとんど変わらない状態であるが、從来より当町は勤務地手当支給地域から除外されているから、今回の級地改訂に當つてこの不合理を是正せられたいとの請願。

第一四一二号 昭和二十六年三月十
六日受理

岐阜県土岐郡の地域給に関する請願
請願者 岐阜県土岐郡土岐町
長 土本栄吉外二十名

紹介議員 木下 源吾君
岐阜県土岐郡の地域給に関する請願
請願者 岐阜県土岐郡土岐町
長 土本栄吉外二十名

兵庫県明石市は、直接神戸市と境界を接している関係上、あたかも神戸市の

C・P・Sは、岐阜市および北方町において盛大な祭礼が行われた直後に実施されたため、同地方の実情に合わせず極めて不合理なものであり、一方同地の物価は名古屋一宮両市の影響を受け高く、従つて北方町における生活水準は岐阜市と何等異なるところがないから、今回の地域給改訂に當つては当町を広島市と同様の一割五分級地定せられたいとの請願。

第一四一四号 昭和二十六年三月十
六日受理

兵庫県明石市の地域給に関する陳情
陳情者 兵庫県明石市議會議長 伊藤英一

岐阜県土岐郡の地域給に関する請願
請願者 岐阜県土岐郡土岐町
長 土本栄吉外二十名

兵庫県明石市は、直接神戸市と境界を接している関係上、あたかも神戸市の

岐阜県土岐郡のうち土岐津町、泉町、笠原町、妻木町、下石町、駄知町、肥田村、瑞浪町、土岐町、稻津村の一帯は、多治見市に隣接し、美濃焼の名で全国に知られている陶磁器の産地であるが、中央線によつて名古屋市に直結しているため、経済生活面も文化面も同市の影響を受け、愛知県瀬戸市および隣接多治見市とすべての面が同一條件下にあるから、級地の改訂に當つては、当町を多治見市と同等に指定せられたいとの請願。

第一四二三号 昭和二十六年三月十
六日受理

岐阜県北方町の地域給に関する請願
請願者 岐阜市美濃江寺町二六教會館内全官公岐阜地方法規会議会内
雄外三名

岐阜市北方町の地域給に関する請願
請願者 岐阜市美濃江寺町二六教會館内全官公岐阜地方法規会議会内
雄外三名

大竹町は、広島県の西南端に位し、人口、産業、經濟、交通、教育、文化等

過去三回にわたつて行われた特別消費

者価格調査の結果現われた広島県吳市の地域差指数は、調査品目の質的統一の不完全、調査対象選定の不適正およ

び調査者のやみ物品購入の書き落し等により不当に低い指數を示したものであつて、この調査を基礎に今回の地域給の改訂を行うことは妥当を欠くものであるから、本市の特殊事情等を考慮され従來の支給割合率より引き下げることのないよう処置せられたいとの陳