

され、約一時間ほど逃走しましたが、更に四、五隻に包囲され、且つ銃砲撃を受けたので、止むを得ず停船、中国人が操舵いたしまして中国船が護衛の下に上海に回航、同地に抑留されました。なお第十一雲仙丸は危く難を逃がれ帰航したのであります。

第三、第五大壽丸、これは谷沢明氏が所有しておる船であります。これも去年の十二月二十九日、農林漁区三〇九区において操業中、武装船舶二隻より銃撃されたので、逃避せんとしましたが、約二十分後に両船とも数隻の中共船によつて拿捕され、東バーレン島を経て上海に回航、抑留されたのであります。

第三、第五邦丸、これは齋藤庄次郎氏ほか四名の所有船であります。十

二月二十九日、農林漁区第三〇八区において操業中、武装船舶六隻より銃撃されたので、逃避せんとしましたが、遂に拿捕されて上海に回航、抑留されました。

右五隻の乗組員総員五十四名は、上海水産公司の船舶一隻をもらい受けました、本年一月二十四日無事博多港に帰還いたしました。

第六十八明石丸、大洋漁業の所有であります。これは本年二月十三日、農

林漁区三〇七区におきまして武装船舶

より銃撃され、逃避せんとしましたが、拿捕されたのであります。

第十八雲仙丸、川南工業の所有であります。これも二月十七日、農林漁

区五一三区において武装した中共の船

らしのものによりまして拿捕されまし

た旨、僚船からの通報がありました。詳細は判明いたしておりません。

以上計七隻が旧暦から拿捕されまし

た七隻でありますするが、ほかに、極く最近に至りまして会社側その他から情報を得ましたものによりますと、六隻の船が又拿捕されたという報を入手しておりますが、これの詳報、確報はまだつかんでおらないのであります。

それで水産庁といたしましては、こ

の拿捕が頻々と起きますので、海上

保安庁、外務省と密接な連絡の下に情

報を収集いたしまして、連合軍の関係

方面へ報告して、被拿捕船及びその乗

組員の早期の返還に努力して参つたの

あります。が、拿捕、抑留された乗

組員の報告によりますれば、中共側官

憲は、東支那海全域を自國の領海と主

張しまツカーサー・ライン内なると否

とを問わざ全海域に亘つて漁船は勿

ろしいわけではございませんか。

○政府委員(鈴木一君) 今までのとこ

ろはそういうことになつております。

○政府

ましては、その業者の損失といふようなものにつきまして、國としまして何等かの措置を講じたい、かように考えて、今保険關係の点につきましていろいろ考究している段階になつてゐる所であります。

○松浦清一君 いや、私の聞いたのは、こうなんです、結局取られてしまつて、日本の自主権がないのですし、自由権もないのですし、どうしても返してくれないといふものを武力を以てぶん取つてくるといふようなことは不可能な状態に日本が置かれている。結局如何に努力しても返しきこもらえないといふ船に対しては、やはり政府の保護政策を考えるとか、或いは船員に対して損害賠償をしてやるとか、こういうようなお考えを願いたいということを考えたから、どうもしようがないというのでは困るということを今御質問申上げましたのではないか。それに対して極めて緊急な措置を講じられるよう一つ御希望申上げておきます。そうしませんと事態は誠に憂慮すべき事態であつたのじゃないか。それに対しても返しきこもらえないといふ船に対しては困るということを今御質問申上げて参りましたように、中和條約に除外された場合、北洋、東支那海方面に対する出漁ということは只今まで申上げて参りましたように、中漁はできない。これに対して講和條約の中にもそれらの漁業をどう保障して行くか、どういう立場に保護されるようになりますと、たとえ連合軍を通じて、測り知れない状態が将来に起り得る公算が極めて大きい。マツカーサー！

ラインと、いうものを認めないと、これから中にあるうが、外にあるうが、今長官がおつしやつたように、とにかく見付け次第日本の船を持つて行かれるといふような危険性が非常に大きくなりつつあるわけです。そのときにはどうも返してもらえない、止むを得ない、返してもらえない船員の留守宅のほうも、生活保障のこととも、これは運命だ、しようがない、こういうことでは日本の現在置かれている立場に対する措置を迅速に講じてもらいたい

い、こういうことを私は考えているのでして、その点強く要望申上げます。

更にそういうことをするから、船の返還、それから船員の送還等についての努力が緩やかにやつていいわけがないのでありますから、能う限り最大限の

努力を拂つて、速かにこれが返還並びに送還の措置がとられるように、これは外務省のほうも、関係の濃淡にかかわらず、御協力を頂いて御努力を願いたい、こう考えております。

もう一つ、この前の前の委員会のとき、私はこれは講和問題と関連して、若し講和会議がどういう状態においてでも開かれて、條約が締結された

とき、その結果において、日本の水産業というものは、若し中共やソ連が講和條約に除外された場合、北洋、東支那海方面に対する出漁ということは只今まで申上げて参りましたように、中漁はできない。これに対して講和條約

共、いうものがマツカーサー・ラインと、いうものの存在を認めない。あつて、それが第一点といたしまして、今

もなくとも同じことですから向うに出漁はできない。これに対して講和條約の中にそれらの漁業をどう保障して行くか、どういう立場に保護されるようになりますと、たとえ連合軍を通じて、測り知れない状態が将来に起り得る公算が極めて大きい。マツカーサー！

ラインと、いうものを認めないと、これから中にあるうが、外にあるうが、今長官がおつしやつたように、とにかく見付け次第日本の船を持つて行かれるといふような危険性が非常に大きくなりつつあるわけです。そのときにはどうも返してもらえない、止むを得ない、返してもらえない船員の

留守宅のほうも、生活保障のこととも、これは運命だ、しようがない、こういうことでは日本の現在置かれている立場に対する措置を迅速に講じてもらいたい

い、こういう結果になる虞れが極めて大きいので、腰を入れて一つこの点は御検討を願いたい。

○委員長(木下辰雄君) この問題について何か……。

○青山正一君 委員長も同感だろうと思いますが、今のいろいろな回答のやりとりを聞いていますと、外務省のほうで余りこれは本腰になつてない、なんです。それでやはり相当委員長と一緒にふうにも非常に考えられるわけいたしますても、こういうような重大な問題は、外務省も同じようにその所在をはつきりして頂くように一つ申入用を喰間した際に、当時の外務次官の御答弁は、外務省は十分責任を持つてやるということを確かに太田外務次官は言明された。今回の六日の証人喚問の際にも、外務次官その他の呼んでありますからして、その際に委員会も十分その問題を質問して頂きたい、かよう存じます。

○委員長(木下辰雄君) この前に拿捕事件がありました當時、委員会に証人喚問した際に、当時の外務次官の御答弁は、外務省は十分責任を持つてやるということを確かに太田外務次官は言明された。今回の六日の証人喚問の際にも、外務次官その他の呼んでありますからして、その際に委員会も十分その問題を質問して頂きたい、かよう存じます。

○松浦君の緊急質問に關する事項は、これを以て打切ります。

○委員長(木下辰雄君) 次に、本日の議題になつております水産業協同組合法の一部を改正する法律案を議題に供します。先ず家坂長官から改正理由の詳細な説明を求めるにいたします。

○政府委員(家坂孝平君) 水産業協同組合法改正の理由を説明申上げます。

今般提案いたしました改正法案の主要な目的は、第一に組合の守るべき財政基準を定める政令の根柢規定を設けます。先ず家坂長官から改正理由の

詳細な説明を求めるにいたします。

○政府委員(家坂孝平君) その点につきましては、いま少しお待ちを願いたいと思います。

○松浦清一君 慎重に一つお考えになつて、この点に対する対策を御講じにあります。この前申上げました通り講和條約ができるまでも、日本の水産業というものは、ひびた一文にもならない

が多くなるということも、これは予想されるわけです。これは今松浦先生のいろいろな質問事項の中にも入つてお

りますけれども、そういう点もやはり必要とする理由は、第一に組合の設立は一応全国的に及んだのであります

が、経営規模並びに自己資本等組合の経済的基礎が極めて貧弱でありますから、能う限り最大限の

努力を拂つて、速かにこれが返還並びに送還の措置がとられるように、これは外務省のほうも、関係の濃淡にかかわらず、御協力を頂いて御努力を願いたい、こう考えております。

○委員長(木下辰雄君) この前に拿捕事件がありました當時、委員会に証人

喚問した際に、当時の外務次官の御答弁は、外務省は十分責任を持つてやる

るということを確かに太田外務次官は言明された。今回の六日の証人喚問の際にも、外務次官その他の呼んでありますからして、その際に委員会も十分その問題を質問して頂きたい、かよう存じます。

○松浦君の緊急質問に關する事項は、これを以て打切ります。

○委員長(木下辰雄君) 次に、本日の議題になつております水産業協同組合法の一部を改正する法律案を議題に供します。先ず家坂長官から改正理由の

詳細な説明を求めるにいたします。

○政府委員(家坂孝平君) 水産業協同組合法改正の理由を説明申上げます。

今般提案いたしました改正法案の主要な目的は、第一に組合の守るべき財政基準を定める政令の根柢規定を設けます。先ず家坂長官から改正理由の

詳細な説明を求めるにいたします。

第一の財務基準につきましては、第五十七條の次に一條を案文のごとく加えたのであります。このよう規定を必要とする理由は、第一に組合の設立は一応全国的に及んだのであります

が、経営規模並びに自己資本等組合の経済的基礎が極めて貧弱でありますから、能う限り最大限の

努力を拂つて、速かにこれが返還並びに送還の措置がとられるように、これは外務省のほうも、関係の濃淡にかかわらず、御協力を頂いて御努力を願いたい、こう考えております。

○委員長(木下辰雄君) この前に拿捕事件がありました當時、委員会に証人

喚問した際に、当時の外務次官の御答弁は、外務省は十分責任を持つてやる

るということを確かに太田外務次官は言明された。今回の六日の証人喚問の際にも、外務次官その他の呼んでありますからして、その際に委員会も十分その問題を質問して頂きたい、かよう存じます。

○松浦君の緊急質問に關する事項は、これを以て打切ります。

○委員長(木下辰雄君) 次に、本日の議題になつております水産業協同組合法の一部を改正する法律案を議題に供します。先ず家坂長官から改正理由の

詳細な説明を求めるにいたします。

○政府委員(家坂孝平君) 水産業協同組合法改正の理由を説明申上げます。

今般提案いたしました改正法案の主要な目的は、第一に組合の守るべき財政基準を定める政令の根柢規定を設けます。先ず家坂長官から改正理由の

詳細な説明を求めるにいたします。

○松浦清一君 慎重に一つお考えになつて、この点に対する対策を御講じにあります。この前申上げました通り講和條約ができるまでも、日本の水産業というものは、ひびた一文にもならない

ておるのを初め、組合員である預金者の保護のため信用事業の経理につき詳細な基準が定めてあるのであります。且つ信用事業の経理についても確固たる基準を示すことが組合の健全な育成の上に必要であるのであります。

農業協同組合育成強化対策と同一の歩調をとる上におきましても漁業協同組合の再建整備の目標を明確にし、且つ信用事業の経理についても確固たる基準を示すことが組合の健全な育成の上に必要であるのであります。

このような意味合いにおきまして財務基準を制定する必要がありますから、政令でその基準の詳細を定められるようその根拠規定を提案いたした次第であります。

第二に、只今説明いたしました第一

の改正と表裏の関係にあるのでありま

りますが、財務基準を制定いたしまして組合の財務が適正に実施されている

かどうかを行政庁が検査いたすのに當

りまして現行の法規によりましては、

行政庁は組合の業務又は会計が法令等

に違反の疑いがある場合にのみ組合に

対して検査を行ひ得るとになつてゐる

のであります。かかる検査の検査で

は組合の運営の指導的検査をいたすこと

とが困難でありますので、行政庁は毎

年一回常例的に組合の健康診断をする

義務を負う様にしたはうがむしる組合

の健全な発達のため必要なことと考え

るのであります。このような規定につ

きましても、農業協同組合法において

は前述の改正と共にすでに改正され実

施されておるのであります。よつて第

百二十三條に一項を案文のごとく加え

たのであります。

これが予算措置につきましては、法

律御承認の後直ちに追加予算要要求をす

る準備をつております。

更に本改正と関係を持つ條項とい

た

ておるのを初め、組合員である預金者の保護のため信用事業の経理につき詳細な基準が定めてあるのであります。且つ信用事業の経理についても確固たる基準を示すことが組合の健全な育成の上に必要であるのであります。

農業協同組合育成強化対策と同一の歩調をとる上におきましても漁業協同組合の再建整備の目標を明確にし、且つ信用事業の経理についても確固たる基準を示すことが組合の健全な育成の上に必要であるのであります。

このようない意味合いにおきまして財

務基準を制定する必要がありますから、政令でその基準の詳細を定められ

るようその根拠規定を提案いたした次

第であります。

第二に、只今説明いたしました第一

の改正と表裏の関係にあるのでありま

りますが、財務基準を制定いたしまして組合の財務が適正に実施されている

かどうかを行政庁が検査いたすのに當

りまして現行の法規によりましては、

行政庁は組合の業務又は会計が法令等

に違反の疑いがある場合にのみ組合に

対して検査を行ひ得るとになつてゐる

のであります。かかる検査の検査で

は組合の運営の指導的検査をいたすこと

とが困難でありますので、行政庁は毎

年一回常例的に組合の健康診断をする

義務を負う様にしたはうがむしる組合

の健全な発達のため必要なことと考え

るのであります。このような規定につ

きましても、農業協同組合法において

は前述の改正と共にすでに改正され実

施されておるのであります。よつて第

百二十三條に一項を案文のごとく加え

たのであります。

これが予算措置につきましては、法

律御承認の後直ちに追加予算要要求をす

る準備をつております。

更に本改正と関係を持つ條項とい

た

第

二

三

四

五

六

七

八

九

十

十一

十二

十三

十四

十五

十六

十七

十八

十九

二十

二十一

二十二

二十三

二十四

二十五

二十六

二十七

二十八

二十九

三十

三十一

三十二

三十三

三十四

三十五

三十六

三十七

三十八

三十九

四十

四十一

四十二

四十三

四十四

四十五

四十六

四十七

四十八

四十九

五十

五十一

五十二

五十三

五十四

五十五

五十六

五十七

五十八

五十九

六十

六十一

六十二

六十三

六十四

六十五

六十六

六十七

六十八

六十九

七十

七十一

七十二

七十三

七十四

七十五

七十六

七十七

七十八

七十九

八十

八十一

八十二

八十三

八十四

八十五

八十六

八十七

八十八

八十九

九十

九十一

九十二

九十三

九十四

九十五

九十六

九十七

九十八

九十九

一百

一百零一

一百零二

一百零三

一百零四

一百零五

一百零六

一百零七

一百零八

一百零九

一百零十

一百零十一

一百零十二

一百零十三

一百零十四

一百零十五

一百零十六

一百零十七

一百零十八

一百零十九

一百零二十

一百零二十一

一百零二十二

一百零二十三

一百零二十四

一百零二十五

一百零二十六

一百零二十七

一百零二十八

一百零二十九

一百零三十

一百零三十一

一百零三十二

一百零三十三

一百零三十四

一百零三十五

一百零三十六

一百零三十七

一百零三十八

一百零三十九

一百零四十

一百零四十一

一百零四十二

一百零四十三

一百零四十四

一百零四十五

一百零四十六

一百零四十七

一百零四十八

一百零四十九

一百零五十

一百零五十一

一百零五十二

一百零五十三

一百零五十四

一百零五十五

一百零五十六

一百零五十七

一百零五十八

一百零五十九

一百零六十

一百零六十一

一百零六十二

一百零六十三

一百零六十四

一百零六十五

一百零六十六

一百零六十七

一百零六十八

一百零六十九

一百零七十

一百零七十一

一百零七十二

一百零七十三

一百零七十四

一百零七十五

一百零七十六

一百零七十七

一百零七十八

一百零七十九

一百零八十

一百零八十一

一百零八十二

一百零八十三

一百零八十四

一百零八十五

一百零八十六

一百零八十七

一百零八十八

一百零八十九

一百零九十

一百零九十一

一百零九十二

一百零九十三

一百零九十四

一百零九十五

一百零九十六

一百零九十七

一百零九十八

一百零九十九

一百零一百

一百零一百零一

一百零一百零二

一百零一百零三

一百零一百零四

一百零一百零五

一百零一百零六

一百零一百零七

一百零一百零八

一百零一百零九

一百零一百一十

一百零一百一十一

一百零一百一十二

一百零一百一十三

一百零一百一十四

一百零一百一十五

一百零一百一十六

一百零一百一十七

そういう関係で一応政令案が水産庁でできておりますので、政令案を朗読して簡単に御説明願います。

であつて資本勘定に属するものを
いう。)の合計額(繰越損失金があ
る場合にはその額を控除した額)

水産協同組合の財務処理の基準
を定める政令(案)

第一條 水産業協同組合法第十九條
第一項（同法第九十二條第二項に
おいて準用する場合を含む。）又は
第九十五條（同法第一百條第二項に
おいて準用する場合を含む。）の規
定により組員又は会員に出資さ
せる水産業協同組合（以下「組合」
といふ。）の自己資本の額は、左の
各号に掲げる金額の合計額以上で
なければならぬ。
一、当該組合の有する固定資産の
価額
二、当該組合の加入する漁業協同
組合連合会、水産加工業協同組
合連合会及び農林中央金庫への
拂込済出資金

第四回 信託事業を行ふ総合は、財金の拂いもどしに充てるために、左の各号に掲げる金額の合計額以

拝戻し準備預金として預け入れをして直かなければいけないという意味であります。

一 信用事業を行う組合、農林中央金庫、銀行又は郵便局への預

二 國債証券、地方債証券又は農林中央金庫若しくはその他の金融機関の発行する債券の取扱

余裕金の運用の基準は右のように規定したのであります。

最低の基準と考えたのであります。併しながらこれを実施するにつきましては、なお現状は遠く離れておりますの

1 この政令は、公布の日から施行する。
2 この政令施行の際現に自己資本の額が第一條の基準に達しない組合を設けました。

合については、同條の規定は、この政令の施行の日から起算して五年間は、適用しない。
五年間の後にこれを適用する。
前項の組合は、左表の上欄に掲げる期日までに、その自己資本の額の第一條の固定資産の価額と拂込済出資金との合計額に対する比率がそれぞれ下欄に掲げる比率以上になるようにしなければならない。

えず当面の問題として非常に協同組合の経営を困難にしております。この負債に対しまして何らか利子補給等のことについて考慮しなければならんと考えておる次第であります。

○青山正一君 先ほどからいろいろお話を聞いておりますが、例えは最後の予算の決議に要する費用というものは、僅か二千数百万円であるとおつしやつておりますが、今いろいろな庞大な計画もあるそうですね。それから組合の経理とか運営も、それだけでは組合の運営の合理化或いは運営の刷新も因れないと考えておりますが、つまり検査と共に役職員の指導監督とか、或いは実地検査指導費とかいうものも僕は必要だらうと思うのです。そういう意味合ひも、やはり附帯決議と申しましても、希望條項と申しましようか、そういうものも一つお考えになられたいんじやなかろうかと、こういうふうに考えておりますので、委員長如何でしようか、今日一日でこれを仕上げしなければならんということになつてしましようか。若しこれを適當な、農業協同組合に対してもそういうふうな條項が付いておりませんからして、あらざり事務当局に一ついろいろこういふ不備を、委員各位の意見がそちらば、一つそういうふうにお取上げ願つて、そうして明日でも明後日でもいいからこれを決定してもらいたいと思うのですが、こういうふうな方針で進んで行かれることを希望いたします。

○委員長(木下辰雄君) 今の青山委員の意見は何ですか、希望意見で、申合せを、あれを付けたいということあります。

○青山正一君 まあそれは農業協同組

合のような行き方でやはりやつて行つたほうがいいんじやないかと思ひますが。

○委員長(木下辰雄君) それでは成るべく本日中に何しようと思ひますか。

大体専門員のほうで草案がありますか

から、その草案を一つ御覽下さいまして、青山委員のほうは御提案にして頂ければ結構だと思いますが、それでは

今の希望條件を一つ……。

○専門員(岡尊信君) 政府への注意を喚起する事項、一つ第五十七條の二の政令作成家施に當つては経済界の現況

なり、現下漁村の金詰り等を十分考慮して慎重を期するの事がある。第二と

して、第二百二十三條の三項として、行政

府は、出資組合の業務又は会計の状況につき、毎年一回常例として、帳簿

検査その他の検査をしなければならないとあるが、これには相當数の人員を

中央及び地方に増員し、これに要する経費だけでは組合の経理の合理化も運営の刷新も因れないから、検査と共に役職員の指導監督なり、実地検査指導費、これは組合へ人を置く費用の補助費であります。しかし経費を加えて十分なる予算措置を講ずる要がある、こういうことでありました不備を、委員各位の意見がそちらば、一つそういうふうにお取上げ願つて、そうして明日でも明後日でもいいからこれを決定してもらいたいと思うのですが、こういうふうな方針で進んで行かれることを希望いたします。

○委員長(木下辰雄君) この青山委員の希望條件をこの法案に附することに御異議ございませんか。

山君の希望條件を、討論の際に更に御発言願いまして決定いたしたいと思ひます。もう質疑は別にございませんか。それでは質疑はないものと認めています。

○青山正一君 御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

から討論に入ります。御意見のあるかたは賛否を明かにしてお述べ願います。青山君からこの内容が上つておりますので、この希望條件としてお述べ

願いたいと思います。内容はわかつておりませんから。

○青山正一君 本法律案は、漁業協同組合にとつては非常に必要な法律であります。是非とも一つ通過させなければならんというふうな考へであります。殊に漁業協同組合の育成強化と

いう点におきましては、この法律を十分活かして今後運営して頂きたい。こ

ういうふうに考えております。殊に政

府への特に注意を喚起する事項といった

しまして、第五十七條の二の政令の作成実施に当りましては、経済界の現況

なり、或いは現下の漁村の金詰まり等を十分に考慮して慎重を期する必要があろうと思いますが、そういう意味合いのことを強く要望して頂きたい、

更に第二百二十三條の三項として、行政

府は、出資組合の業務又は会計状況につきまして、毎年一回常例として帳簿検査その他の検査をしなければならないということになりますが、これに

は相当数の人員を中央に、或いは地方に増員し、これに要する経費だけでも二千万円から三千五百万円を必要とするようになりますが、ただその検査だけでは組合の経理の合理化も、或いは運営の刷新も因ないのでありますから

院規則第四百四條によりまして、あらかじめ多数意見者の承認を経なければなりません。それが順次御署名を願います。

〔全員挙手〕

○委員長(木下辰雄君) 全員一致、原案通り可決すべきものと決定いたしました。

それから本院規則第七十二條によりまして、委員長が議院に提出する報告書につき多數意見者の署名を附することになつておりますから、本案を可とされたかたは順次御署名を願います。

〔多数意見者署名〕

説明員

水産庁漁政部長 松任谷健太郎君

常任委員 岡尊信君

会専門員 林達磨君

会専門員 家坂孝平君

事務局側

出入国管 理官長官 鈴木一君

水産庁長官 横内義雄君

松浦清一君

入交太藏君

秋山俊一郎君

青山正一君

秋山俊一郎君

松浦清一君

鈴木一君

岡尊信君

林達磨君

家坂孝平君

の予算的措置を講ずる必要があろううります。どうか各委員ともそういうふうな気持で進んで頂きたいと強く要望いたします。どうして、社会党といしまして、この案に賛成するものであります。うな気持で進んで頂きたいと強く要望いたして、社会党といしまして、この案に賛成するものであります。

○委員長(木下辰雄君) 御異議ないと認めます。

○委員長(木下辰雄君) ほかに御発言ありませんか。討論は盡きたものとして御異議ございませんか。

では本日はこれを以て散会いたします。

午後三時二十二分散会 出席者は左の通り。

委員長 木下辰雄君 理事 青山正一君 委員

「御承認を願うことに御異議ございませんか。」

○委員長(木下辰雄君) 御異議ないと認めます。

○委員長(木下辰雄君) 御異議ないと認めます。

二月二十二日本委員会に左の事件を付託された

一、水産業協同組合法の一部を改正する法律案

(予備審査のための付託は一月二十九日)

院における質疑応答の要旨、討論の要旨及び表決の結果を報告することとし

昭和二十六年三月五日印刷

昭和二十六年三月六日発行

参議院事務局

印刷者 印刷所