

# 第十回 参議院水産委員会議録第十九号

(三四九)

昭和二十六年三月二十三日(金曜日)午後二時三十八分開会

○委員長の報告  
本日の会議に付した事件

○漁船法の一部を改正する法律案(秋山俊一郎君外三名発議)

○水産物増産対策に関する調査の件  
(漁業権証券の課税に関する件)

○委員長(木下辰雄君) 只今から委員会を開会いたします。この前ちよつと御報告いたします。この前の委員会におきまして御決定になりました、船舶職員法に対して修正の意見を運輸委員会に申込みまして、運輸委員会において修正を決定してG.H.Q.のほうに出すことに決定しました。それちよつとここで朗読いたします。

「附則第九項の次に附則第十項として次の一項を加える。

10 海上保安庁長官は、この法律施行の際、現に左に掲げる船舶において船長の職務を行つてゐる者に対しては、その居住する市町村の長特別区にあつては特別区の長)のその旨の証明があつた場合に限り、昭和二十九年八月三十一日までのその者の申請により、試験を行わないで、小型船舶操縦士の資格についての免許を与えることができる。

一、総トン数二十トン未満の帆船  
二、総トン数二十トン未満の漁船  
三、平水区域のみを航行する帆船  
別表第一を別表第七と、別表第二

を別表第六と、別表第三を別表第一と、別表第四を別表第二と、別表第五を別表第三と、別表第六を別表第七と別表第七を別表第五とする。」

こういう修正をすることにいたしました。

○委員長(木下辰雄君) 次に日程に掲げて置きました漁船法の一部を改正する法律案を議題に供します。

提案者から提案理由の御説明を求めます。

○秋山俊一郎君 漁船法の一部を改正する法律案につきまして、発議者秋山俊一郎、木下辰雄、青山正一、千田正、この五名の発議になつておりますが、私が便宜上説明を申上げます。

漁船法は、第七回国会において成立し、昭和二十五年五月十三日法律第百七十八号を以て公布、同年八月十二日施行になりましたが、その後の運用の実績に徴しまして所要の改正を施そうとするものであります。先ず第一点は、漁船の建造等の工事完成後に認定を行ふことにしてあります。先づ第一点を改めます。現行法によりますと、漁船の建造及び改造の許可には漁業種類、総トン数その他各種の許可の要件が条件となります。現行法によりますと、必ずしもでき上つた漁船がこれらの条件に合致していない場合があります。併し、この許可要件が厳守されることを基準を確保して漁業の調整及び取締の実行を期しますために是非とも必要な

ことありますので、このたび、新たに規定を設けて、この種の違反の絶滅を期そうとするのであります。これによつて、現在各方面から要望されております漁業取締の強化も、軽少の経費を以て十分の効果を挙げられることが期待できるものと信じます。

第二点は、登録票の検認の制度を設けたことであります。漁船が登録された後その登録事項に変更を生じたときは変更の登録をしなければなりませんが、その申請を怠り又は故意にしない者が多いために漁船原簿に現われたものと漁船の実態とがとかく遠離しがちでありましたので、これを確実に合致させる必要から新たに都道府県知事に、三年ごとに登録漁船と登録票について検認を行うこととしたのであります。

第三点は、登録手数料を都道府県の収入とすることにいたしたことであ

ります。従来、登録手数料は国の收入とし、実務を取扱う都道府県には、平衡交付金によつて還元していたのであり

ますが、地方財政の確保の見地から直接受け取ることとし、都道府県の収入とし、新らしく第三条でございます。これは先ほど発案議員からの御説明にありましたように、現行法では現在第四条第一号及び第二号におきまして、この動力漁船の合計総トン数の最高限度又は性能の基準といふものは、この建造等の許可の基準となつておつたわけでございます。併しながらこれは非常に重要な基本的な事項でござりますので、この新らしい第三条によりまして、それに伴う現行法第四条の一號、二號の条文の整理をいたしております。次に第三号につきましては、実質的に変更をいたしてお

す。

次に第四条でございますが、先ほど新らしい第三条で申しましたように改正いたしましたので、それに伴う現行法第四条の一號、二號の条文の整理をいたしております。次に第三号につきましては、実質的に変更をいたしてお

りますが、その他現行法において建造等の許可基準の個所の中に含めて規定されております合計総トン数の最高限度及び性能の基準の設定について、新たに一条を設けて別個に規定すること

刻々の情勢に合いますように一年の効力を有する、即ち毎年設定しなければならぬようになつて、現状と食い違わないようになつてあるわけでござります。

次に第三条の二、これは法文の整理

のほかに新たに第三条の二の第八項と

いたしまして、新らしい条文を附加えてござります。これは現在におきましては、建造等の許可を受けました者が計画を変更いたしますときには、更に変更の許可を受けることになりますのでござります。ところが許可官庁は違つておりまして、農林大臣又は都道府県知事になつております場合に、計画の変更によりましてその許可をすべき官庁が違つて参りました場合、そのときにはその新らしく許可を受くべき官庁の許可を受けなければならぬといふ許可規定を設けたわけでございま

す。

次に第四条でございますが、先ほど新らしい第三条で申しましたように改正いたしましたので、それに伴う現行法第四条の一號、二號の条文の整理をいたしております。次に第三号につきましては、実質的に変更をいたしてお

す。

次に第四条でございますが、先ほど新らしい第三条で申しましたように改正いたしましたので、それに伴う現行法第四条の一號、二號の条文の整理をいたしております。次に第三号につきましては、実質的に変更をいたしてお

す。

て、そういう場合にはこの許可の基準におきましても、その都道府県の許可の見込があるか否かということを許可の基準にいたしておるわけでございま

それから第七条でございますが、現在は省令の定めるところによりまして、建造者しくは改修の完了報告をいたしておるのでございますが、今度は新らしく条文を変えまして、農林大臣又は都道府県知事の許可を受けた者は、省令又は都道府県規則の定めるところによりましてその完了を報告するということにいたしたわけでござります。

次に第七条の二、これは先ほど御説明になりましたように、新らしい制度でございまして、工事完成後におきまして、果して許可の要件に該当するか否かということをこれによつて認定いたしまして、取締の完畢を期すという規定でござります。

それから第十条でござります。これは登録の基準でございますが、これも条文の整理並びに新設になつておりますが、先ず第十条第一号でございます。これは許可の要件に違反しておるか否か、建造の際の許可の要件に違反しておるか否かということを、この登録の基準に新らしく附加えておるのでござります。それから第二号は条文の整理による修正でござります。第三号はこれは新設でございまして、その申請にかかる漁船が第七条の二の規定により認定を要する、工事完成の後に認定を要する動力漁船の場合におきましては認定を要する規定でござります。

第四号も新設された条文でございまして、第十六条第三号の規定によつて登録の取消を受けたものであるとき、こ

これは後認制度を受けるのである。

次の説明あります

相成つ  
次に  
関係上  
に違反  
う条項  
ござい  
ござい  
次に  
先ほど  
現在は  
ござい  
の見地  
新らし  
一条の  
ます手  
第でご  
それ  
これは  
ますが  
分を除  
してい  
適用を  
が、更  
はり適  
やない

から申し  
ができた  
ないとき  
の規定を  
ります。

第十一條  
りまし  
、これ  
めに登録  
して検証  
う制度を  
は検証  
ら又検証

新米の八朔節は、新嘗祭の二月朔と遙かに遅い。

上げます  
たのであ  
りは登録  
を新らし  
第五号

これは先  
い制度で  
取締の宗  
と両方を  
なれば  
のでこ  
ら更に三

在海軍部的會議上，麥金萊總統說：「我不能讓中國人對我說：『我們已經把他們交給你了。』」

鉄道の検  
査、検認  
ができま  
したた  
いたし  
た

以上略につ  
○委員の委員として、見を承  
漁船

（三）在本行的各項指標中，我行的資本充足率、不良貸款率、撥備率、存貸比等指標均處於全國同業的前茅。

たわけ  
こ極く簡  
一に漁船  
規定を規

辰雄君) ござりま  
す御説明  
をお願ひ  
ありませ  
十分一つ  
の委員会  
とにいた  
部改正法

二十九

つきあ  
らば漁  
に有利  
くノ、  
とで、  
利附証  
になつ  
このこ  
ます國

関連して  
で行つて  
うは漁業  
、従来の  
業者のか

これが切離  
各は漁民  
政策上  
分がいい  
は十年で  
いうとこ  
ございま  
高のほう  
このくら

内部子をいか  
技術

産業とい  
入つて參  
会計の内  
くらいの  
はないか  
うございま  
、一般会  
て、そ  
思うと、

「さういふところを、見通す予定でございまして、まだ本多忠重君といまぜんとこころへおもひます。」

置いて、  
ができる  
うな点に  
ておるわ  
のところ

題に関り、結論にましても、おおらかで行つておられます。私が、許料の日も午後、それを国債の場合に、というう 検討して、そこには、局の意見でござるが、般会計もとして、ではな、おるわけですが、その場合には

## まさのな利

うはならないというような意見がございまして、まだきつちり明確に割切れないわけでございます。併しこの問題につきましては、本日も更に後刻大蔵省に伺つて更に検討してみたいと考えますし、少くとも今週中にこの見通しについてははつきりきめなければいけないと考えております。

いるわけでございます。そこで若し証券のほうを元利均等償還方式をとらなさいといふことになり、更に年々の財源確保を必ずしも見合わせななくてもいいといふことになれば、免許料のほうの内容も變つて来るわけでございます。

○委員長(木下辰雄君) よろしうござりますか。では委員外議員の発言を許

ことは大体まあここに書いてあるような、財産税を納めたときと、それからその補償額との差額について、十分の九に対しては六%の再評価税をかけなきやならんのじやないか、それからそれは個人の場合、会社の場合はいづれにしても会社においてその漁業権といふものを如何に評価しておるか、評価

個人とか、まあ業態々々によつて或いは評価しておるものもあるし、評価しておらないものもある。前の財産税關係で或る程度税金を払つたものもあるし、ないものもある。そのバランスをとるという意味ですか。

れからそれによつて失つたものといふものとの見合ひで行くといふことが最も妥当な考え方ではないかと、現行法そのまま適用した場合には相当な額になるわけですが、そういうことと全体が非常におかしいということ、それから国の施策としては補償ということとも国の措置であり、それから再評議

のここに書いてあります(一)とか、或いは(二)の……、(一)の漁業会の所有する漁業権の場合とか、或いは(二)の個人有の漁業権等の場合、この二つの問題に絡んで、大体頗るとすればどのくらいですか、その点一つ御説明願いたいと思います。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕  
○委員長(木下辰雄君) 異議なしと認めます。小林君。

○委員外議員(小林政夫君) 先般の大蔵委員会で木下委員長も御出席になつて、大蔵大臣に対しても課税をせん上うにという要望をされたわけでありまつたが、その後一考してから主税司の

密以上日本大荷役客といふものに不益が間違いない。で課税の対象になる利益が拳がつておれば、その会社が、併しあそれについても一遍に補償額を払うわけでないので、支払った額だけそれが収入になるというようなことで考へてみたいというような話もあつたわけであります。完全に課税をしない

補償をいたします場合に、例えば法人税法で申しますとあらゆる財産が正当額に評価されたものとしてそれを前提としての経理になつております。そこは仮に補償金が行きました場合は、自動的にその損失を受けたものとその補償といふものは見合つたような形で経理

置でございますから、これを両者共体として行くことが最も実態に即した方針ではないかと、こう考えられるわけでござります。そしてその場合に結果においては補償金から税が取られたような形になりましても、内容といたしましては実質的に再評価をして、その

○説明員（久松高君） 秋金の額そのものにつきましては、これは先ほどお話をしましたように、主税局のほうの決定的な意見ではないわけでございますが、若し仮に考え方といたしまして再評価をあれでやつたような考え方を行ないますと、九億一千八百万円になるわけでございます。で水産庁のほうで今度の漁業権の内容によりましてやり方を変えた案によりますと五億九千六百万円、その程度になるわけでございま

すが、その後引続いて和洋の二種類の手帳を購入して、どういうふうになつておるのかといふことで、次いでこちらの意見は勿論課税しないで欲しいということははつきり表明した上で、大蔵当局の事務担当の意見を聞いたが、そのときに私はこの前のこの水産委員会において久松氏或いは山本次長においても、大蔵当局は課税しないという建前で考えておるので、もう少し政治的に取り上げるのは待つてもらいたいということだったので、大蔵委員会でも完全なことだつたのである。

といふことは研究中ではあるが、しかし、いふ話だつた。でそういうことでこの水産庁当局は或る程度、五億六億近いもの、或いは九億というよう大きな税金がこの漁業、水産業界方面へかかるつていい、というお考えなんですか。**○説明員(久宗高君)** 漁業権の補償金に課税になるという形での議論が進められておるわけでございますが、この説明にもお書きしましたように、問題を分けて考えますと、それは補償すべき本来の損失そのものに見合つたもの

上出で来る、とさうよな形になつておるのでござりますが、たゞ漁業権につきましてはもとより帳簿に載つていなかいといふものが非常に多いわけでござります。又載つておりますでも評価といふよりはたまゝ、そのときに払つた手数料といつたようなものは、仮に十分円といふような形で載つておる。こういう問題を法律上どう取扱うかといふ問題が一つあるわけでござります。それからもう一つの問題として、國の全國一般的な問題といたしまして再評価とい

場合当然抜けなければならぬし私をつて、そして失つたものと得たもののがパーになつておるという関係を作成することが他の面の処理のためにも最も合理的であるといふうな考へで、そういうふうな意味のことを申上げたのであります。

○委員長(木下辰雄君) ちよつと私がから御質問いたしますが、仮に法律で漁業権証券に対しては課税せざといふ条項があつたとしても、再評価に対する意味ですか。

○青山正一君 この免許料にでね、証券の利息を含めてあるわけです。ね。  
○説明員(久宗高君) 今までのお話では、法文もそうなつておるわけでござりますが、補償金がきまりますと、それを一応元利均等償還の方式でやるようになっておりましたので、免許料のほうも補償金の額を或る年数で、又或る利率で元利均等に償還した場合の年額を勘定して行くという形になつて

発言をせずに来たわけであります。ところがたま／＼所得稅法の一部を改正する法律案であるとか、或いは再評議の法案等の審議がいよ／＼もう抑し迫つて参りましたので、一応どうなつたのかというこれを委員長に聞いたところが、まだ何にも様子がないのだとうようなことで、ちよつとこれが主税局長の今日までのまあ研究中でありますと、まだ結論に達しておらないといふことでありましたが、その言われた

が経理上載つてないないということがから来る問題でございまして、むしろ補償以前の問題なんあります。そこで今まで評価といつたような問題も出て参りますので、この点についてはやはり補償いたします以上、そこに或るバランスをとらなきやいけないというふうに考えます。

が、その際漁業権についてはそれをどう取扱うかという問題について具体的に再評価をしてないものが大部分である。それで漁業制度の改革がなくては再評価の問題ということとは切離して考えるべきであつたと思いますので、またそれが今まで同時に来ておりますから、再評価の問題とは切離しましたが、一番その再評価の実態に即してその問題を処理した場合に補償金と、そ

○説明員(久宗高君) 補償金に対して課税せずという場合に、これは実は再評価税の問題と、法人税の問題に分なるわけでございます。で法人税の問題として考えました場合には課税せずということは一体経理上どういうことになりますかとを考えますと、恐らく例えばそれは益金に算入しないとか、そういう表現になると思うのであります。そこで只今申しましたように、この済業権の補償金自体に税がかかつて来

という問題ではなくして、飽くまでその失つたものと得たとの間が同じになつてない、現在の經理上同じになつてないといふ問題でありますから、それを合せませんとその問題は恐らく解決できないだらうと思います。  
○委員外議員(小林政夫君) まあ久宗さんの考え方はわかりますが、こういう再評価税をかける、或いは法人税の或る程度対象にするというような、或る程度の税金をかけなければ水産業界の間における公平を失する点がありますか、あなたの考え方では……。  
○説明員(久宗高君) この補償を受けろかたちの内部関係で不公平が起るとは考えません。たゞ国の施策としてはやはり不公平な問題は起ると思います。ただの場合に……。  
○委員外議員(小林政夫君) 国の施策というものは水産業者の、まあ甲、乙、丙の水産業者にとって不公平だといふのですか、国民全体に考えてですか。  
○説明員(久宗高君) 全体に考えておられます。

法の中に特例を設けることもできるわけであります。そこで私はいろいろ大蔵委員会でも所得税法、法人税法の改正は通つてしましましたが、資産再評価税も今日通りました。そういう関連の問題を審議しておる間であるから、早くそのそういう結果を我々に知らせてもらえるならば、改めて改正案を出すということは骨が折れる、ついでに出することは何でもない、非常にやり易い、だから一日も早く事務的な折衝をしておるということであつたが、その折衝の模様によつてうまく行かないならば様子を見てやれということを申上げておつたが、今日に至つてそういうことを聞くのは意外千万であつて、全水産業界の現在の危機を考えればこれは国家全体的に考えまして多少公平を失する措置があつても、全水産業界はむしろ財政資金を大幅に注ぎ込まなければならん状態にあるので、特に特例を設けてそういう意味における、如何なる場合における税金もこの漁業権証券に対する課税を免除するという措置を講じなければならんものと思ひます。

なければ現在の税法として、この制度改革との実態との結び付きができるわけですが、従つてこれと免許料なり証券の内容なりに関連いたしまして、現在大蔵省のほうとお話を進めておるわけでござります。又その場合に、この税の処置につきましてこれを法人税の改正で行くのか、或いは法人税、所謂税の改正で行くのか、或いは再評価税の改正で参りますのか、或いは別途の措置で行くのか、この点もこれらは組合せてみないとわからないわけでございます。そこで水産庁の立場といたしましては、お話をありましたような財政的な負担を漁民にかけたくない、又これを軽減すべきであるという考え方の方の下にこの問題は処理しておりますが、これは又別にそういう問題とはそれとも金融なり財政なりの問題として追究して行くべきだと考えて進めております。

そこでこの漁業権が他に移つて行くと、まあ売買の場合も考えられましょ  
うが、今回のことく喪失する、その代  
償として補償金を得られるということ  
が起つたために再評価の課税という問  
題が起つております。或いはそういう  
ことが一切なしに、漁業権の譲讓とい  
うようなことがない場合にでもこの再  
評価に対する問題が起つて来るかどうか  
か、勿論現在補償を受けた限りにおいて  
はその漁業権はいわゆる所有主から  
一旦手を離れてしまつて、そうして今  
日では今後の所有者には漁業権はない  
のであります。今後与えられる場合は  
別としまして持ち��けておるものでな  
い。従つて例えば土地、家屋のごとく  
売払つた場合はそれに再評価をして、  
そうして課税するという建前にこの漁  
業権も相当するものであるかどうか、  
この点をお伺いしたいのですが……。

ことがインフレの結果仮に二百万円になるような値段になつたわけでございまますから、そういうことの不合理を抑えるために漁業権については財産税の評価のときの十倍までの再評価が許されています。ですから私が仮にその通りいたしましたとして百万円に再評価して置く、そういたしますと、その百万円に評価いたします場合に九十万円に対する百分の六の税を払つただけで漁業権を百万円にすることができるわけであります。それがその後現在売ります場合に二百万円に売れたという場合に、その百万円と二百万円の差額はこれはやはり譲渡所得として税金が取られるわけであります。これを今の補償の場合に引当つて見ますと、仮に財産税のとき十万円であつた、ところがそれをずっと再評価しておらないところに漁業権の補償が国の計算によつて仮に百万円になつて来たと、そうするとこの今まで行きますとそこに九十万円というものは譲渡所得として課税されるわけであります。それを再評価を適意的に行いますと、百万円までは再評価ができるわけでありますから漁業権は百万円に評価して置きまして、その再評価だけは払つて置く、それと国から來た補償金がイコールでありますからその間何ら譲渡所得が生じない。従つて漁業権そのものには税はかかりない。失つたものと得たものは一ペーであるという関係になるのでありますから、そういうような関係に置くのが最も妥当と考えられますので、これ该如何に法的な、且つ実際的な措置によつてやるかは別として、実際にそなるようにして頂けば一番制度改革も実体と税制との調整もつくんじやない

かという考え方であります。

○秋山俊一郎君 結局若し制度改革というものが起らなければ恐らく漁業権の再評価なんということは考えないで行つたんじやないかと思います。その必要も殆んど感じないんじやないかと思うのですが、まあ売買するときにそなういう問題が起りましようが協同組合等が持つておる場合にその漁業権を売ることには恐らくないはずです。又現在の制度ではそれを売るといふについては余りその役所のほうでも賛成せられないのですのであつて、そういう漁業権であるとするならば再評価といふ問題は起つて来なかつたろう。従つてこの国がこれを制度改革の上に取上げるという問題が起つたならばこそこの再評価というのもくつついて来た。而もその補償額が先ほど私の申上げましたように、本当の実体のこれを失うときになつて考えて見れば、こんなものではとてもやり切れない。一漁場については一年に数千万円の利益を挙げておる。その僅かの金で取られてしまつては永久にその利益は失われる。それにすればこの漁業権の代償といふものは余りにも安いといふことを考えますといふことは、余りにも酷じやないかと私は思う。従つてこれを取扱つた水産庁といたしましては、できるだけこれに課税しないことにして御努力を頂くべきじやないかと思う。如何なる名義にかかるらず元は漁業権の補償に起因しておるものであると、かように私は考えますので、大蔵省としては何か名目をつけて取ろうとしておるか、或いは名目をつけて取るまいとしておるか、その点をよく考えて取るま

いとしておるならば、取られないよう

な理屈をくつづけるべきじやないか、取ろうとしておるから、何とか少し取

らせるようにといふ考え方よりも、こ

の再評価なんということです。それ

であります。

○説明員(久宗高君) そういうことであります。だから原局である水産

局のところが、何ばかりしても、税がかかるものもあるかも知れないが、そ

ういふ

い

の協同組合ならば或いは又漁業権を受けるものもあるかも知れないが、そ

ういふ

い

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

昭和二十六年四月三日印刷

昭和二十六年四月四日発行

参議院事務局

印刷者 印刷 庁