



意味ではございません。刑法の第七条に申しております。法令により公務に従事する職員という意味でございました。

○木村禎八郎君 その七条をちよつと説明して下さい。

○法制局参事(堀合道三君) 刑法第七条は、「本法ニ於テ公務員ト称スルハ官吏、公吏、法令ニ依リ公務ニ従事スル議員、委員其他ノ職員ヲ謂フ」といふので、刑法で例えれば收賄罪というような規定の場合に、公務員ということが譲られておりますが、その公務員といふものの定義を第七条が規定しておるわけでござります。その公務員のなかには官公吏のほかに、法令により公務に従事する職員を含むと、こういう趣旨のことが出ておるわけでございまして、そういう意味でこの公庫の役員、職員は公務員であるという意味でございます。

○油井賢太郎君 もう一点は、輸出銀行等の役職員と今度の改正による金融公庫の職員の相違といふものは法令上どういうふうな点ですか。

○法制局参事(堀合道三君) 輸出銀行或いは開発銀行の役職員につきましては、これは普通の民間の銀行の役職員と全く同じ身分取扱いをいたしております。従いまして例えば国家公務員の共済組合法の適用は全然受けないというような扱いになつておりますが、併しこれは恐らく日本輸出銀行とか或いは開発銀行のほうは、設立後五年間を限つて貸出の業務を行うことができるというような期限付の機関でございますので、その役職員の身分取扱について、全然国家公務員的な規律をはずしておるというような

ことであろかと思われますので、國民金融公庫のほうはこれは恒久的な機関でござりますから、そして又その経費はすべて國家資金によつて賄われるわけでございますので、これはやはり日本国有鉄道とか或いは日本専売公社の場合と同じように扱うのが適当かと考えられるわけでございます。そういう意味におきまして、國家公務員共済組合法の適用を受けるというような形にいたしておるわけでござります。

○油井賢太郎君 飯田課長が見えられておりましたからちよつと一、三お尋ねしておりますからちよつと一、三お尋ねたい。国民金融公庫は各地方で以て相当地域をしてこの支所の設置等を望んでおるわけですね。ところが御承知のようにはまだ設置されていない県が大分あるのですけれども、これにつきましては、成るべく早く支所を全部置くべきではないかと思うのですが、どん

なうな状況になつておりますか。

○説明員(飯田良一君) 国民金融公庫は申上げるまでもなく一般の金融機関と異りまして、少くとも各府県に一ヵ所程度の支所を早急に整備いたさなければならぬことは当然予定されておることでござります。今御指摘の通りなお現在支所の設置を見ない県が相当あります。これに対しましては御承知のように銀行、無尽会社、信用組合というものを公庫の代理所にいたしまして、代理業務といたしまして相当の活動をいたしてもらつておるのであります。

而も公庫の今後の資金計画といたしまして、この代理業務の拡充ということに相当ウェイトを以て考えて行くといふ方向に伺つておりますので、今御指摘の欠陥はそういう面において十分にカバーできるものではないかといふふうに考えております。

○山崎恒君 国民金融公庫の問題であります。今年度八ヵ所増設し、明年度中に各県全部支所を設置するといふ政府の意見であります。現在この八ヵ所を今年度の新設計画はどこの県

に認可を申請して参るわけなのであります。設置せられておらないうち最も緊急性のあり、或いは準備が早く進むというものを優先的に取上げて申請をして参る、かように考えております。具体的には公庫の今後の計画によつてきまつて来るものと思われます。

○説明員(飯田良一君) 目下の状態におきましては先づ普遍的に各県に支所を必ず一つは置くということに主力を注いで計画を実施中でありますので、先ずそれが当面の先決問題かと思われます。但し今のお話のように県の大

小、或いは需要の状態等から見まして複数の店舗を設置するという必要がある場合も相当考えられるわけでござります。これに対しましては御承知のようにまだ設置されない県が大分あるのですけれども、これにつきましては、成るべく早く支所を全部置くべきではないかと思つておるのであります。併しながら公庫といたしましては、従来限られた資金量によりまして、而も普遍的に成るべく一般の国民大衆に広く利便を与えるという意味合いから、限られた範囲の人間、或いは物的設備その他によりまして最大限の能率を上げるべき努めておつたのであります。従いまして先ほど申上げましたように、その県における需要度、その他を勘案して優先の度合いをきめて、だんづくに設置して参りたいと考えるのであります。その間の欠点を補う意味におきまして、代理業務の拡充を図つて来ておるのですが、何分にも金融機関として人的或いは物的施設を整備する上におきましては、非常に時間がかかるのであります。何分にも金融機関として人的或いは物的施設を整備する上におきましては、優秀な職員を揃え、それから適当な店舗を物色するということは急速にはかなり困難である。それを補完する意味におきまして、代理業務といふものも非常な効果を發揮して来ておつたのであります。御指摘の千葉県につきましても、設置が必要でないということではありませんが、今まで申上げましたような事情から、先づ他



す。特に最近におきましては御承知の  
よう講和を間近に控えまして、為替  
銀行の問題、いわゆる為替金融の制度  
或いは機構の問題、それから一方では  
長期金融、何と申しますか、設備資金  
を中心とした長期的な金融の機構の問  
題、これらの問題が非常に新らしい觀  
点からいろいろ検討を要する点も出  
て参りました。なお一般的に行政権が  
逐次委譲せられるに応じまして、從来  
考えておりました銀行法につきまして  
も内容について若干再検討を加えて然  
るべき点があるよう見られております。  
これららの点を総合的に勘案いたし  
まして、銀行制度としては更に検討を  
続けた上で皆様からの御審議を仰ぎた  
い、かように考えております。

究して進めて行くということです。今大体その構想とか、そういうものはないわけなんですね。

○政府委員(河野通一君) 一応でてきたものは実はござります。ござりますが、それを更に検討をし直して見なければならん部分がある、こういうことを申上げているのであります。

○木村謙八郎君 実は我々もうすでにこの国会あたりにですね、金融業法といふものが出で来ると思つておつたのです。併しあの中には実情にそぐわない点も無論たくさんあることは知つておりますが、非常にオーバーローンになつてゐるのに、日銀に預託しなければならんということは工合が悪いのはわかつておりましたがね、金融の制度の改革の問題は経済民主化の問題と関連して非常に重要な問題であつたのですが、金融面についてはそのまま殆んど民主的な改革というものが行われないで済んでしまつたわけですね。これについても我々も相当議論があるわけですよ。そういう意味ですね、我々としては、何か根本的な改正をするすると言ひながらいつまでも研究々々で荏苒と口を送つてそのまま頬被りで済んでしまう、実際見ますと、だんく民主化に逆行するようなものが部分的にどん／＼出て来ているような気がするのですが、どうもそういう点で本當にやる気持があるのかどうか、ただ研究中と、よく国会あたりで研究中と言いますが、本当にやりやうになる考え方があるのですか。

○政府委員(河野通一君) 只今申上げました通り研究を統けて、この問題は総合的に考えて参りたいとかよろしく考えております。

○委員長（小串清一君） ちよつとお諮りいたしますが、国民金融公庫法の一部を改正する法律案はこの委員会で皆様の御意見を大体総合して了解を得るために、これを取上げて一つやることにしますか、どうしますか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長（小串清一君） それではこれほんから質疑に關連しまして、一点だけ銀行局長に聞いてみたいと思いますが、この庶民金融につきまして、この国民金融公庫に関連して先ほど支所の設置についても議論がございました。或いは資本金増加、その他資金の増加についても要望があるわけですが、それが現在の程度でとどまつております現状においては、いろいろ末端において全国的に不満があるから不便と、非常な中小企業の困難があるうと思うのですが、での程度の現状において当局としてどういく対案、施策を持つておられますのか。例えばこれは私が一つぶち当たりますた例ですけれども、トラックを一台持ておつて、トラックが消耗をして来るんで買い換えるといふことでは、うぼう借り歩いても、実際には例えば国民金融公庫にしても資金の枠がある、あるいは申込みの順位があるから借りることができない。或いは銀行なら銀行に行つても、そういう枠がないといふことで借りることができない。そこでこういう国民金融公庫の十分な機能を發揮せられない現状において、対案についてどういう工夫に考えておられですか。例えばこれは一般的な問題になら

て来ますけれども、輸出銀行の問題題もなつて来ると思うのですが、具体的に考えておられますところの方を尋ねたいと思います。

○政府委員(河野通一君) 只今の庶民金融一般の庶民金庫と申します中小企融金庫一般の問題でありますかと思います。この点は先ず国民金融公庫につきましては、その資金のことが現在すべく融資に努力しておらぬかと思いますが、政府の資金ということになつておらぬます。関係上、予算の制約等がありますけれども、そういう財政上の関係からなかなか十分に参らんといふことが一つであります。それから中小企業の金融につきましては、そのほかに現在見返資金から中小企業の関係として四半期十億の枠が出ておるわけです。これはたゞ一回国会からも御指摘を述べておりますように、現在までのところでは余り十分に出でおりません。まだ当初の計画を余しておるようち点もござります。この点につきましても、これがうまく推進されない理由などにあるかということをいろいろ研究をしておられます。この点は或は日本銀行の取扱が非常に事務的に窮屈であるという非難もあるようあります。又この見返資金は銀行と協調して融資をして参る建前になつております関係上、銀行の取扱が消極的であります。又中小企業の取扱の対象になっております企業の範囲が現在まで狭きに過ぎるのではないかとというような意見もあります。これらの点につきましても、日本銀行乃至この取扱銀行の問題題もなつて来ると思うのですが、具体的に考えておられますところの方を尋ねたいと思います。

行でありますところの市中銀行その他の金融機関に極力手続を簡素化して、この資金の運用について円滑なる疏通を図るよう具体的に対策を講じ、処理をして参りたいと考えておりますが、なお先ほど申上げましたこの見返資金から融資を受けられる企業の対象の範囲の拡大につきましても、折角今関係方面といらへ折衝いたしておる段階にあります。具体的に申上げますと、一件の金額現在では五百万円といふことで抑えられておるのであります。これを更にできるならば千万円程度まで拡大して参りたい。又資本金につきましても、やはりその企業の資本金が五百万円以下のものが対象になつておりますが、これもできるだけ拡大して中小企業融資の対象になり得るもの範囲を拡大して参りたい、かように考えて、折角今措置をいたしておるようなわけであります。現在までのところは国会からも御指摘を頂いておりますように、十分に実績が上つておりません。先般この取扱期間として信用組合、その他の無尽会社等もこれに含めるようにいたしましたし、銀行の取扱の手続もできるだけ簡素化して行くような方向をとつて参つております関係上、又從来三百万円の限度でありますものを五百万円に拡大したというような措置の結果最近におきましてはこの見返資金の融資状況も逐次よくなつて参つておりますので、私どもは今後更に対策を立て改善を図つて参りますならば、この見返資金も所期の計画通り融資も行なわれて参ることを強く期待しておるような次第であります。なお中小企業の問題につきましては、一 般の銀行につきましては、このほうへ

できるだけ力を注いで参るよう極力促進を、推進をいたしておるような次第であります。何分にも銀行は従来のやり方から見まして、中小企業、殊に不動産担保のような金融につきましては、なかなか馴染みが薄い、事に慣れてしまふと、いろいろな点もありますために、若干窓口その他におきまして、中小企業のかたへに御迷惑をかけてくるような節もあるやに見受けられますが、今後におきましては、これらの点につきまして銀行といたしまして、極力中小企業の金融に力を注ぐように推進をして参りたいと、かように考えております。

常に重要であり、又我々も希望するわけでありますけれども、情勢がそれと反対に行く傾向があり、特に又市中の銀行をして中小金融のほうに成るべく多く金を使わせるように指導すると言われましたけれども、中小企業金融一本年度ですね、これらの銀行がどれだけ金を貸したか、私はこれについても相当もつと検討されなければ意味がないと思うのです。これなんか本当に羊頭を揚げて狗肉を売るような実情なんですね。実際一応割当は済んでいるけれども、実際貸出の実績を御報告して頂ければわかると思うのです。あんなにたくさん予算では一応割当ができることがありますから是非お台へお寄り下さい。

情に応ずる対策を具体的に立てて、実際に金が流れても行くような措置をしてやらなければ、重点が日米経済協力關係だと何かことになりますと、実際にはここでのお話だけに終りたいと思います。

○委員長 小早清一君 そうすると、これは一応関係方面と折衝してお諮りすることにいたします。これと同時に金融公庫の資産拡充の問題について生議案はどうかというようなお話をあつましたが、これも併せてあとでお諮りいたしたいと思います。

易にして、以て当該債権の管理の適切を期する目的を以ちまして、この法律案を提出いたしました次第であります。

次に、この法律案の内容の概略を申上げますと、第一に、租税債権及び貸付金債権以外の國の債権で、債務者が無資力のためにその債権に係る収入金を納付することが著しく困難であると認められるものにつきましては、分割して定期に返済させる定期貸債権又は債務者の資力が回復したときを待つて返済させる据置貸債権として整理することができることといたしたいのであります。

第二に、定期貸債権又は据置貸債権といたしましたものにつきましては、

した日から二十年を経過いたしまして、なお且つその債務者の資力が回復するの見込がない場合におきましては、その債務を免除することができることいたします。

次に租税特別措置法の一部を改正する法律案につきまして、御説明いたします。

本改正案は、漁業権の消滅に伴つて交付される補償金及び土地收回等に伴つて交付される補償金について、課税上の特例を設けようとするものであります。即ち一昨年以来漁業法の改正によつて行われております漁業制度の根本的変革に伴い、本年八月及び十二月の二回に亘る光洋の魚業権を消滅させます。

は三のにテ御存ニシテ、

て、只今銀行局長から中小企業金融について非常にぎり重点を置いてこれから慎重に真剣に考えて頂かないと困ると思うのです。ただこの場で言われて、そういう質問があつたから慎重に考えるのだと、こういふお話をだけでは、それは私は無責任である。それではいけませんから、あえて又質問いたしましたが、ただ今度マーカット声明を見ましても、今後日本の経済協力の問題が起つて来ますと、重点融資がどうしても出で来ると思うのです。そこでインフレを防止するために間接統制によつて金融面から締めて行くという方針が示されておると思うわけです。金融面から……そんしますと、どうしてもこの中小企業金融に寄つて来されるを得ない。大勢はそういう方向に来るような状況になつていると思うのです。ですから銀行局長の今のお話は非

になくておれがからず隣り外へと行くことにしてないのです。実情はそういうわけあります。従つて非常にくどいよろしくあるけれども、この点は情勢はむろん憂慮すべき段階に来ると思うのです、今後は速に。ですから銀行局長によほど諱を縮めて真剣にこれを考えて頂きたいと思うのです。中小企業金融では非常にこれは重大な部門になると田うのです。それについて今後の御決意を伺つておきたいのです。

○委員長(小寺清一君) 次に租税債権及び貸付金債権以外の国の債権の整理に関する法律案及び租税特別措置法一部を改正する法律案について、政令の提案理由の説明を求めます。

○政府委員(西川甚五郎君) 只今議題となりました租税債権及び貸付金債権以外の国の債権の整理に関する法律案ほか一法律案の説明を申上げます。

租税債権及び貸付金債権を除く国債権で、債務者が無資力のために当債権に係わる収入金を納付すること著しく困難であると認められるものつきましては、従来「租税外諸収入整理に関する法律」の規定によりまして、これを分賦弁済の方法による定期的貸借権又は資力回復のときを弁済の期限とする抵置貸債権として整理してきましたのであります。併しながら、同は明治四十四年に制定されました法でありまして、その規定によりまして、該債権の処理に万全を期し難うらみがありますので、これらの国債権を保全すると共に、その納付を

従来これを大蔵大臣に引き継ぎ、その債権の回収等の管理事務は都道府県知事に行わせておりましたが、管理事務も大蔵大臣が行うこととすると共に、その債権が特別会計に属するものでありますときには、大蔵大臣に引き継がずに、当該特別会計を管理する各省各庁の長においてもその管理を行うことができるることとし、又、これらの定期貸債権又は据置貸債権を大蔵大臣又は各省各庁の長が管理する場合においては、その事務の一部を他の官吏に委任することができるなどいたしまして一層回収事務の円滑化を図ることとしたいたいのであります。

第三には、定期貸債権又は据置貸債権の整理の適切を図りますために、その債権の管理者が特に必要と認めました場合には、その債権の貸付条件を変更することができる道を開きましたこと、又定期貸債権につきましては、その最後の返済の期日から十年を、据置貸債権につきましては、据置貸債権に

月の二回に亘り新規の漁業権を交付することと、既存の漁業権等に対する補償金を交付することとなつてゐるのであります。が、現行税制のままでは相当多額の負担となり、漁業制度改革の実施を止めることならしめる虞れがありますので、その負担の軽減を図ることが適当と認められるのであります。又土地収用法等特別の法令の規定により土地その他の物件が収用される場合におきましても、同様の課税上の問題が発生しますので、同様に負担の軽減を図つて土地収用等の円滑な実施に資することが必要と考へられるのであります。政府はこれら的目的のため租税特別措置法の一部を改正することを適當と認め、ここに本改正案を提案いたした次第であります。

、美し竹 めいの竹は必ず、この油松林 小林、竹

と、漁業権は原則として事業用資産でありますから、現行法におきましては個人の行なつた再評価額と財産税調査額又は財産税調査時期後の取得価格との差額について再評価税が課せられ、補償金額と再評価額との差額が譲渡所得として所徴税の対象となるのであります。

併し、漁業権の財産税調査価格が比格的低く定められたことと、漁業権について再評価した個人が極めて少ないことに基き、相当多額の譲渡所得が発生する実情にありますので、漁業権消滅のときにおいて補償金額を再評価額として再評価が行われたものとみなし、六パー セントの再評価税のみを課税し、譲渡所得に対する課税を行わないこととしたのであります。

次に、法人について申上げますと、

現行法におきましては、補償金額と再評価額との差額に対しても法人税が課せられ、再評価前の帳簿価格との差額について再評価税を納めることとなるのであります。が、個人の場合と同様再評価を行つた法人は極めて少く、漁業権が半永久的な権利でありますため、記帳価格がないか又は極めて低額に記帳されておるため、法人税の負担が相当多額となりますが、從つて、補償金額まで再評価を行うことにより再評価税のみを納付すればよく、法人税は課税されないこととなるのであります。

第二に、土地収用等に伴つて交付される補償金に対する課税上の特例について申上げます。現行法におきまして

は、個人が有する土地その他の物件が収用された場合におきましては、収用の時において再評価したものとみなさることになつておるのであります。

併し、この場合における法定再評価額を統制価格がありましたため低目に引き上げ、補償金額を再評価額とする

ことにより譲渡所得を生ぜしめないこととしたのであります。又、法人がその有する土地その他の物件を収用された場合におきましても、同様の問題が生じますので、収用された土地等に帳簿価格が附されてい

るかどうかにかかわらず、又再評価を行つたかどうかにかかわらず、収用の日の属する事業年度開始の日現在において、補償金の額を再評価の限度額として再評価を行うことができる」とあります。

○委員長(小串清一君)

〔速記中止〕

○委員長(小串清一君) 速記を始め

○委員長(小串清一君) 次に信用金庫法案並びに信用金庫法施行法案について修正をする意見が出ております。

○委員長(小串清一君) 御質問は現行法であります協同組合による金融事業に関する法律の免許に関する規定とこの法案にあります金庫の免許に関する規定との比較の点と存ずるのでござります。御承知のように協同組合によ

りませんが、政府のほうにちょっと質問いたしたいのですが、この信用金庫法はこの第四条によりますと「大蔵大臣の免許を受けなければ行なうことがで

きない。」といふになつておるわけですが、これが本当に適用されることで皆さんは修正案を提出するなり、誰かから提出したらいいんじやないですか。

○委員長(小串清一君) 質疑を終了し

てからそういうことをやる、そういう

油井賢太郎君 そのほうがいいです。午後一時四十六分開会

○委員長(小串清一君) それではこれで休憩いたします。

午前十一時四十八分休憩

から、正式に文書を直さなければなりませんから、一応この要綱ができたなれば、なんならその質問を先にするとよいことになります。そこで、その再評価額が特に農地等について統制価格がありましたが、併し今の木村さんその他御質問を遮るわけではありませんが、なんならその質問を先にするとよいことになります。そこで、その再評価額を引いて、補償金額を再評価額とする

○木村禪八郎君 その修正というのにはどういうのですか。提案者のほうで前に出した案に対してこれを変えるといふ意味ですか、提案者のほうが……。

○委員長(小串清一君) いや、提案者はそういうことはできないでしよう。

衆議院を通過したのですから、併しこれを皆さんにこの間中から見た関係上、どうしても少し直さなくてはならないままでは不備だ或いは、行き過ぎだという点があるということ、その負担の軽減を図つているのであります。

○木村禪八郎君 その問題はこの法案に対する修正をするという立場にある人もありますし、反対をする人もあるかも知れません。それから又提出の原案通りでいいといふ人もあるかも知れません。それは最後に案を審議したのちにおいてその問題がきまつて来るのじやないです。

○委員長(小串清一君) 次は午前に引続きまして、信用金庫法案はか一件について質疑を続行いたします。

○木村禪八郎君 提案者がお見えにならぬことは、この問題がきまつて来るの

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小串清一君) 御異議ないと認めます。それでは九鬼君と清澤君に小委員をお願いいたします。

○委員長(小串清一君) 次は午前に引続きまして、信用金庫法案はか一件について質疑を続行いたします。

○木村禪八郎君 提案者がお見えにならぬことは、この問題がきまつて来るの

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小串清一君) 御異議ないと認めます。それでは九鬼君と清澤君に小委員をお願いいたします。

○委員長(小串清一君) これは衆議院を通過しておるのですね、通過しておるから提案者が修正をするのはおかしいから、討論のときに修正案を提出するなり、誰かから提出したらいいんじやないですか。

○委員長(小串清一君) 質疑を終了し

この信用金庫に変ろうとするでしょうけれども、変ろうとする場合に今度はやはり大蔵大臣の免許を受けなければなりません。それはそういうふうに解釈してよろしいのですか。この信用金庫にならなければならぬ、こういうふうなことになるわけではないと思うのですが、なんならその質問を先にするとよいことだけをお諮りしてみようと思つのですが、併し今の木村さんその他御質問を遮るわけではありませんが、なんならその質問を先にするとよいことになります。そこで、この場合における法定再評価額を引いて、補償金額を再評価額とする

○油井賢太郎君 そのほうがいいです。午後一時四十六分開会

○委員長(小串清一君) それではこれで休憩いたします。

午前十一時四十八分休憩

から、正式に文書を直さなければなりませんから、一応この要綱ができたらよいことになります。そこで、その再評価額が特に農地等について統制価格がありましたが、併し今の木村さんその他御質問を遮るわけではありませんが、なんならその質問を先にするとよいことになります。そこで、その再評価額を引いて、補償金額を再評価額とする

ざいまして、帰するところは健全経営の可能性の有無ということを審査するということになつておるのでございまして、これが現行法の規定でございます。それに対しまして、第四条は免許

とありまして、免許が当然の要件となつておりますが、この当然の要件である点におきましては、従来の協同組合の場合と同様であります。ただ一定の条件を満たしておるかどうかといふうな判断を何ら掲げておらないといふ点で非常に自由裁量的な感を与えるではないかというふうな御質問と思うわけであります。先ほど申上げましたように、協同組合による金融事業に関する法律におきましても、いろいろな見通しというのを勘案して、その条件に適合した場合ということでありますので、法案におきます第四条の免許と申しますのも、一般の銀行その他の金融機関の場合と同様に健全なる見通しということを勘案いたしまして、見通しがあれば免許をいたす。なければ免許をしないということになるのであります。ただ表現が一般の金融機関法に準じまして免許を受けなければ行うことができるないというふうに表現されておるものと存するのでありますて、免許を特にきつくして、成るべく与えないようにするのだという思想が現われているものではない。その意味におきまして、従来の協同組合による金融事業に関する法律の場合と表現は異なりますが、趣旨において根本的には相違はないとの御了解頂いて結構なのではないかと思つております。

わからなくなるのですが、この前信用協同組合の事業免許基準というのを作つて、この基準に合致すれば大蔵大臣が定款、事業の方法、又は事業の計画が法律及び政令の規定に違反するときを除いて免許しなければならないといふ、こういふうな改正を行なつたのは、この信用協同組合の事業免許が容易になるようにするための改正であつたと思うのです。前の大蔵委員会においても議論が随分あつたのでありますけれども、この基準がきつ過ぎるとか、きつ過ぎないとか、要するに前の協同組合による金融事業に関する法律の一部を改正する法律というのは、事業免許を容易ならしめるための改正であつたと思うのです。そのためにこの免許基準に合致していれば大蔵大臣は免許しなければならない。こういうことにしたわけだと思うのですが、それと同じならば何故この第四条においてそういうことを謳わないかということなのです。前にも信用協同組合の場合においてはそういうことがなかつたから、わざ～その事業免許基準といふものを設けて、これに合致すれば大蔵大臣が免許しなければならないといふ改正を行なつたのです。にもかかわらずこの場合第四条の、信用金庫法の第四条の場合においても信用協同組合の事業免許基準の場合と同じである。大体において同じであるということならば、何故そういうことを、ここへ信用協同組合の場合と同じように事業基準に合致すれば大蔵大臣は免許しなければならないとはつきり書かないのかどうか。

審議の際に大蔵省の政府委員も申上げ、又いろいろと御審議の際にもお話を出ておつたと存するのでござりますが、従来協同組合といふうなもの設立が非常に機運が盛んでありますて、非常に申請が出て参つておるのでございますが、その免許がどの程度のものであれば免許が一体してもらえるのかというふうな点について、外部に対して公表してあるようなものはないのでありまして、もつばら内規的なものによつておつたのであります。政令において定める免許基準というものはいわばその内規的なものを公にするというふうなことに実はなつて参るのであります。従いましてその内規的なものが公になり、それに基きまして設立発起人の側におきまして、十分その条件というものを周知した上で、その条件に合致するような申請が出て参るという意味で、極めて設立が容易になるというふうに存ずるのを周知して、政府委員側のお答えもそういう意味において非常に容易になるのではなかろうかというふうに申しておつたと存するのでござります。その場合の容易と申しますのは、その政令の基準案にもその通りお示しし、政令にも出ておりますように、その後の資金の計画の見通しと申しますのは、その政令の基準案にも健全なる発展を図る見通しといふものが十分にやはり審査の対象となるわけでございまして、そういうものが充足された場合に免許がある、こういう次第になつて参つておつたのであります。従いまして協同組合による金融事業に関する法律に基いて免許基準が公示され、それに基いてすべてがスムーズに行くという意味で、現にその後の

実績を見ましても非常にスムーズな設立が行われる、むしろ如何わしい申請というものはあとを絶つに至つたかの感があるのでありますて、必ずしも数字がそれほど多いとは申上げませんけれども非常に設立は円滑に参つておるようでございまして、あの改正案の趣旨は十分に満たされておるというふうに考えるのでござります。併しながらこれは免許申請があれば、先ほど申上げましたよな条件でありますので、簡単に何でもかんでも認めるという意味の容易さを求めたのではないのでございまして、むしろ健全なもののみが申請がある、従つてそれがスマースに免許があるという意味の容易さ、こういうふうに私どもは存しておるのでござります。

合っていないかが認定されるわけではなくて、従つて事実問題としては信用協同組合の事業免許の場合よりは困難になる。困難ということは前よりは大蔵大臣の認定の方方が強くなつて来る、こういうように解されると思うのですが、その点ですね。そうでなければ、信用協同組合の場合の事業免許基準といふものがはつきりと表に出すようになつたのは、前にこういう免許基準が出て来ない場合に、抽象的に大蔵大臣の免許を受けなければならない、こういうようようになつっていたからいろいろな問題が起つたのであって、それを是正するためには前の改正が行われたのですから、それと同じことがやはりこれに起つて来るのじやないか、こう思うのです。どうもその点がはつきりしないのですが、それと関連しましてお伺いいたしたいのは、これは根本の問題ですが、なぜ信用協同組合ではいけないのか、これを金庫にしなければならないのか、これはどなたか御質問があつたかと思うのですがどうもまだよくわからぬのです。信用協同組合であつてはいけない理由、その事業においてどうであるか、信用組合協同の場合と金庫の場合との事業範囲、或いは内容についての相違、或いは又信用程度の相違とか、こういうものについて箇条的でいいのですが、一つどういうことが信用協同組合と金庫と違うのか、それが同じ出資の場合、信用協同組合と、金庫とどこが違うようになるか、その点をはつきり示して頂きたいのです。どうしても金庫にしなければならぬ理由ですね。

○説明員(飯田良一君) 只今の御質問はむしろ提案者のかたからお答えがあるのが然るべきと存するのでござりますが、事務当局といたしましての考え方を一応申上げておきます。従来信用協同組合という制度がございまして中小企業等協同組合法に基いて運営されておるのでござります。一般的に信用組合的な沿革から申しますと、市街地信用組合法に基く市街地信用組合、産業組合法に基きました産業組合、それから商業組合、工業組合等の同業的な組合、いろいろとタイプがございましてそれぞれ信用事業を行つておつたのでござります。それが中小企業等協同組合法という一本の法律に吸収せられまして、信用協同組合といふ種類のタイプになつて現在運営されておるのでござります。今の沿革からおわかりになりますように、一定の地域を基盤として、その地域内における国民大衆のすべてを相手として、預金の受入、それから組合に対する貸付を行うという、いわば小さな財務銀行的な金融機関の態様をなすものと、それから極く小範囲の同業者、或いは職域の構成員を以てするところの金融機関的なもの、いわばこれを団体型の組合と申しますかそういうものと、大きく分けて二種類に分れると思ふのでござります。一般的な大衆を相手としますもののはいわば金融機関型組合ともいふべきものであつて、広く国民大衆の零細な貯蓄を扱うものでありますて、これに關しましては特に預金者保護という面が非常に強く反映されまして健全経営ということを要求されて来るわけなんで

の組合につきましては、むしろそのグループの自主的な運営に任してむしろ監督等は余りしない方がよろしい、設立も好むところに従つて好むタイプによつて容易に行われる方がよろしい、かような要求が出て参るのでございまして、いわば健全経営を主とするところの金融機関法としての考え方と、自立的な運営を要件とするところのむしろ自由設立、自由放任的な行き方の法規と、二種類の法規があつた方がよろしいのではなかろうかと存するのでございます。それに対しまして先ほど申上げましたように、現行法は一本の法律で律しておりますために、団体型の組合に対しましてはしばくお叱をこうむつておりますように極めて厳重な監督が行われるということになりました。ようし、他回金融機関型の組合に対しましては健全経営の確保という面から監督等についてなお不十分な点がある、自己資本の充実等につきましては、わざ中途半端な法規に基いて運営が行われるといふうな関係になつておりますがそれが十分に行われないという感がある、両面からいたしまして、この信用金庫法案につきましては、先ほど申上げたタイプのうちの前のタイプ、即ち広く一般大衆を相手とするところの金融機関型の組合、これを信用金庫ということにいたしまして、金融機関として小規模ながら銀行に準ずる、と申しましてもその内容が中小金融専門であることは勿論であります、が、信用機関の機構として銀行に準ずるというほどの健全性を持たして参

小企業等協同組合法の中にそのまま残しまして、これはむしろ簡素な監督にいたしまして、両面からする要求をおのゝそその好むところに従つて充て行くことが肝要ではなかろうか。そういう意味合で一方に金融機関型の組合に対しても信用金庫法という法案の提出がなされているものといふに考へるのでござります。

そこで然らば信用金庫法に基きます信用金庫の内容について従来とどこが違つて来るかという点になるのでござりますが、その趣旨が小規模の信用機関として、而も国民大衆のためになる金融機関といふ持ち味は十分に活かしながらも、その内容において最低限度の信用維持の要件を備える、即ち信用の基礎であります自己資本の充実ということを完全に果すという意味から、第五条に御覧のように自己資本につきまして一定の最低限を置いた点、そのほか金融機関法としましての監督規定その他を整備いたしまして最小限度の信用維持に欠くることのないよういたしたい、かよくな趣旨によつてできているのですが、貯蓄銀行等があるのですか、それで集まるものと予想されるのですか。

字的にどの程度の搭配に現状においてなるかというふうな意味で申上げることはできないのです。しかし、信用組合が非常に国民大衆に親しみのある金融機関として、現在六百有余の組合の保有資金量は約五百億円あるのであります。いずれも零細な国民大衆の金でありその半分は定期性の預金である、貯蓄性の預金であるという面において非常に親しみのある金融機関であることが立証されているのです。この信用がどうも乏しい、即ち極く一部ではありますけれども信用組合中に不祥事件が起るというふうな例が非常にありますて、直ちにほかの組合にも悪い影響を及ぼすというふうな面が多くあつたのでござります。その意味におきまして、確固たる基礎法規ができるまで、金融機関として信用の充実が図られる、又内容的にも出資の増加、最低限度の設定等によりまして出資が十分であるということになりますれば、信用機関の基礎である信用というものが非常に向上することになるのでありますて、従来の特徴は活かしながらも信用が向上するということは、それだけでも従来よりも更に一層資金量の増加が図られるという十分なる見通しが持てるものと確信しております。

ならなければ今のお話の通り、信用協同組合よりも信用金庫の方が堅実かと思われますから、そこで私はこの法律が通った場合に信用金庫になろうとするまあ信用協同組合がありますが、その結果として信用協同組合はだんく整理されて来る、そういう形になつて来るのじゃないのですか、事実問題と書いて。



合ということもよりも、如何にして現在の信用組合がレベルアップいたしまして信用の基礎を固めて、金融機関としての最低限の要求を充たすところの信用金庫になるものをこれを数多く育成して行きたい。かような方向をむしろ考えておりまして残るもの被淘汰するということはむしろ起つて来ないのじやなかろうか。むしろ起るとすればそれはこの法律が出なくとも当然何らかの措置をとらなければいけない。言葉は悪いのですが、弱小組合といつてもいいものになつて行くのはなからうか。これに関しての点は一般的行政の運用をいたしまして預金者保護の点に欠けることのないよう、いろいろと今までも措置を講じておりますから、先づ以て組合 자체の努力も及ばないような場合でも預金者保護に欠けるところのない措置を講ずる。かようなことは今後ともやつて行かなければならないとかようと考えております。

○木村福八郎君 それは必ずしも容易に一千万円とか五百万円になり得るところばかりは私はないとと思うのですけれども、それはまあ別にしまして、併しそうなると大部分の信用協同組合、これが信用金庫になり得るということになると、そんなら結局最後の問題は信用協同組合の場合には事業免許基準というものがあつた、客観的なこの基準に適合すれば大体において認可されるとなつたけれども、この金庫の場合は大蔵大臣の免許を受けなければならぬ、この相違になつて来ると思うのです。そこで先ほどは実質は同じだと言いましたけれども、実質が同じならばなせ、前には信用協同組合のときには客観的な基準があつたのですが、そ

れを設けないか。これは提案者のかたにお伺いしなければならないのです  
が、その点は大蔵省においても相違が  
出て来ることは当然じやないかと思  
うのであります。信用協同組合の場合と  
全く同じと言えますがね。

○説明員(飯田良一君) 従来の協同組  
合による金融事業に関する法律、並び  
にそれに基く政令による免許基準の最  
も中心をなすものは、出資のやはり最  
低限の基準だらうと思うのであります。  
先ほど申上げましたように大都市で  
五百万以上三百万、二百万といふふ  
うに限度が分れている。これは最も客  
観的な規定だらうと思つております。  
それに相当する規定はあえて免許基準  
といふふうなものを掲げませんでもす  
ぐにこの法律の第五条にありますよう  
に十分掲げられているのでございま  
して、その他の点と申しますのは、即  
ち地区の点、それから資金計画の見通  
しの点、併しこれはいわばそういう問  
題点を拾つただけでありますて、その  
内容については個々に審査いたして行  
かなければならぬ。これは政令によ  
る免許基準の場合と同様でございます  
ので、従いまして免許基準を公表して  
いるかどうか、公示されているかどうか  
かという意味合いでおきましては法  
律そのものにおいていわば十分現われ  
ている、かよううに考へるのでございま  
す。然らばそういうふうな最低限の要  
求を満たしたもののが免許があつた場合  
に、第四条のような表現を用いている  
がために大蔵大臣は恣意的にこれを選  
択するかどうかということになります  
が、これは協同組合による金融事業  
に関する法律の改正がありました以前  
におきましても以後におきましても、

更にこの法律の制定がありましたが場合におきましても全く同じでありますて、当然条件を充たしている立派な計画のものを恣意的に拒否するということではなく、かように考えております。  
○木村禧八郎君 それは従来ある信用協同組合でなく、新たに今度認可を申請して来るような場合の免許ですか。  
○説明員(飯田良一君) 今申上げましたことは勿論新らしい申請の場合も含んでおります。

○木村禧八郎君 それは御答弁は理論的にはわかるのですよ。前には信用協同組合等組合法による金融事業に関する法律の一部を改正する法律案というのが出た理由は、趣旨はそうなつているのだけれども、実際において非常に差別されるというのでああいう改正案が提出たのです。ですから今度新らしく免許を受ける場合にこの第四条もそうならないときつとそういう問題が起つて来るのですよ。そうでなければ前にそういう問題が信用協同組合の場合に起るはずはないのですよ。ああいう問題が起つたというは、こういう免許基準というものがなくても従来と同じだといふうにあなたは答弁されておりませんけれども、それならそういう問題は起らなかつたのです。ああいう問題が起つたのは、大蔵省でそういう内規があつたけれども、それはやはり客観的な基準としてはつきりこれを示さなければいけない。そうしないと、新らしい免許を求める場合に差別が行われるというのでああいう改正が出たのですから、この場合にもやはり私はそういう從来行なわれた弊害が出て来るのじやないかというので私は御質問している

のです。この点はこれはもう議論にならぬかも知れませんが私はその点やはり危惧を持つております。ですからこの問題として過去にそういう経緯があつたのですから、私は今のたゞ理論的な御説明だけでは納得が行かないのです。それからもう一つお伺いいたしたいのは、第五条において、この出資金額が二つに分れております。「人口五十万以上の市に主たる事務所を有する信用金庫にあつては五百万元」この二つに分れておりますが、信用協同組合の場合にはこれが三つになつております。これはどういうふうにして二つに整理されたか、これは提案者から聞かなければならぬのですけれども、前にはこうなつておりました。東京都の特別区の存する地域又は人口五十万以上の市に主なる事務所を有する組合については五百万元、人口五十万未満の市に主なる事務所を有する組合については三百万元、前各号に規定する以外の組合については二百万元、この三つに区分してあつたのですけれどもこの第五条ではこれは二つの区分になつているのですが、これはどういうわけでこういうふうに整理されたのですか。

いりますけれども、実際上は大きな町市というものと三百萬、二百万というふうに差等をつけることが実質上むしろそぐわない場合もあります、又法律等におきまして、むしろ具体的に判断すべきものであつて、市であるから例えばこの中間に七百万というふうなものを形式的に設けてしまおのがいいかどうか、いろいろと意見の分れるところと存するのでござります。その点を弾力性を持たせまして一号、二号の区分別程度にとどめたといふように存じます。

用協同組合の制度と同様でござります。第四号の会員のためにする内国為替取引、こういう点につきましては從来の協同組合では全くなかつたのであります。そこで、信用金庫の場合に初めて規定されたものでございます。それから第五号の会員のためにする有価証券、貴金属その他の物品の保護預り、この点に關しましても信用金庫として新たに規定されたものでございます。それから第六号の国民金融公庫その他大蔵大臣の指定する者の業務の代理、これは從来からもあつたのであります。午前中御審議がありました国民金融公庫の代理業務というふうな点につきましては、従来も信用組合が行い、今後信用金庫もかようなことを行うのである、この点も同様であります。それから第二項に参りまして、先ほど第四号の場合に申上げました為替取引といふ関係は、一定の人的並びに物的条件を具備したもののみが能力があるのでありますので、この点を具体的に審査いたしまして大蔵大臣が認可をした上でその業務を行ふ、かようになるのでござります。

用いたすることは当然のことであつたのですが、ただ信用事業として資金を保有する、即ち現金で保有し或いは預託金にいたし或いは一定の有価証券を保有する、かようなことはいわば信託業務に附隨する業務というふうな観点から随業務で賄つて参る、かようなことにならうかと思つております。その辺にかかる附隨業務のなお例を挙げろといふ趣旨であるとしますならば、先ず考慮されますのは市町村等の公金の出納業務というふうなもの、これが具体的にも該当する所存じております。

に当りましては当然そういうふうな状況を勘案いたしまして、この認可を具体的に行なつて参りたい、かよくな意味合で認可ということをして行くといふこと、もう一つは、非常に技術的な面が多いために特に人的な整備を要することが非常に多いのでありますから、相当な経験のある人たちがこれを取扱わないと円滑には動かないのです。ですが、信用金庫の職員の充実といふようなものも勘案いたしまして具体的に取扱うかどうかをきめて参る、かよくな意味合から第一項のような規定があるものと考えるのであります。

○木村禪八郎君 第五十三条の業務ですが、有価証券を保有するということも附隨業務であるといふことを言われたんですが、この第五の、会員のために対する有価証券、貴金属その他の物品の保護預り、この場合の有価証券といふのは有価証券の保護預りですね。

○説明員(飯田寅一君) そうです。

○木村禪八郎君 有価証券を保有し得るというものはそれでは株式も含むのですか。

○説明員(飯田寅一君) 法律的に含みます。

○木村禪八郎君 そうしますと、附隨業務の場合はつきり規定した方がいいという御意見は非常に御尤もなもので、この株式保有を認められるとなるところは相当やはり問題が出て来ると思うのです。提案理由にありますように、貯蓄性を帯びた貯蓄銀行みたいな一種の性格を持つて来るのですが、そういう場合株式保有について何か制限を設けないとこれは問題になると思うのですが、これは何ら制限ないわけですか、株式保有について。

○説明員(飯田良一君) 規定上は何らの制限がないことになります。併しながらこれは一般の貸付の場合に、銀行が有価証券の保有、その有価証券の内容等については十分な監督を行なうことがあります。

○木村禪八郎君 貯蓄銀行ではどうなつておりますか。貯蓄銀行においては有価証券の保有に対する何か規定があるのですか、どうですか。

○説明員(飯田良一君) 貯蓄銀行法は現在殆んど死法、死法と申しますか動いておりませんので、単に規定について申上げることになると思いますが、貯蓄銀行法の規定では有価証券は国債、地方債、社債、株式、又はこれは非常に古いのでありますが満州国有価証券の公募引受け又は買入というふうなことで規定しております。

○木村禪八郎君 株式については何か規定があるのでないですか。

○説明員(飯田良一君) そのうち社債と株式等につきましては、その種類を定めて主務大臣の認可ということを書いております。

○木村禪八郎君 そうでしよう、そなつてしているのです。ですからその株式保有の場合に、殊にその貯蓄銀行的な国民大衆の預金を預つてこれを運用するという場合、株式保有について何かこれをはつきりして置かないとは許されないという問題が認可の問題になつて来るといったしました場合

に、如何なる基準でこれを認可するか  
ということは実は非常に現状において  
はむずかしい状態になつて来ておりま  
す。従来は例えば満鉄の株式とか、い  
わばあの場合特殊機関でござります  
が、そういうふうな一つの線を引くと  
いうことが抽象的にもでき得たのであ  
りますが、現状におきまして如何なる  
株式を以て優良と認め、如何なるもの  
を以て優良と認めないかという認可の  
基準等につきまして非常に困難な点が  
あるのでありますと、むしろ株式保有は  
全面的に持つてはならないことにな  
るのであります。そこを若し徹底的に  
考えて参りますと、むしろ株式保有は  
全面的に持つてはならないといふう  
に制限でもする以外には実は抽象的な  
基準というものはあり得ないことにな  
るのでありますと、結局具体的に判定  
して参る以外に途がない。従いまして  
認可というふうな問題ではなくて、資  
産内容の検討の際に検討して参るとい  
うことが現状においては適当なのでは  
なからうか、かように考えておりま  
す。

一条の二項の規定で、「金庫が前項但書の規定によつて会員の持分を取得したときは、速やかに、これを処分しなければならない」というのがあります

○説明員（飯田良一君） 新たな出資者を求めましてそれに対し譲渡するということが主体となると存じます。つまり新規の加入者、或いはすでに出资している者に対しまして譲渡するという措置をとることが原則になつております。

減るということになるわけじやないのですか。減してしまつてもいいのですか。或いは新たな会員にそれを譲渡するということも考えられるのでしょうか。会員を減して会員が減つたということになつて来たらどうなるのです。その持分を今度金庫の資産になつてしまふのですか。

ういうことじやないですか、株式会社の株式を取得してはいかんといふ禁止規定があるのと同じように、但し例外としては強制処分をなし得る場合には自己株を持つてもよい、併し会社の減資手続によらずしてそういう株を取得するということは、減資手続によらずして金を返却すると同じような意味で、結局それを強制処分で取得した場合直ちに処分しなければならないといふのと同じ精神じやないかと思いますが。

○黒田英雄君 それじゃもう一つ、信  
信用金庫連合会の役員の規定、第三十  
二条ですが、「信用金庫連合会にあつ  
ては、前項の規定にかかわらず、会員

たる信用金庫の業務を執行する役員以外の者のうちから選任することができます。」まあこれは五分の一を超えてはならないことになつておりますが、この信用金庫の業務を執行する役員以外の者というのは、やはり信用金庫の業務は執行しませんが、それ以外の役員ということに限定されておりますが、この連合会あたりでは全く経験のない人が会長をやつたりいろいろなことと、副理事長をやつたりしておることがあるのですが、この場合はどうなるのですか。

○説明員(飯田良一君) その点につきましては全く御指摘の通りと存じます。原則といたしましては、会員たる信用金庫の業務を執行する役員、即ちそのメンバーである金庫の代表者から選ばれることになるのであります。何分にも連合会という相当大きい規模広地域の而も他の金融機関なりその他の関係と運営上密接な関係を持つ機能を営む機関に関しましては、単に会員たる信用金庫のメンバーのみからの代表ではなくて、広く金融業務に経験のあるその他適格なる第三者の知識或いは経験をこれに投入するということが必要な場合もあるということを考えまして、純然たる第三者、適切な能力を持つた者……、

○黒田英雄君 そうすると純然たる外部の者からでもいいわけですね。

○説明員(飯田良一君) それも含むつもりでおります。

○黒田英雄君 少し不明のようだけれどもこれで……。

の手形といふものの取引だらうと思ふのであります。必ずしもさつまちあつたのおつしやつたまうに日本銀行を通じなくても、或いはここにある連合会社を活用してやる方法もできて来ると田うのですが、それでこれはどういううけで特に大蔵大臣の認可を得なければいいので、わざわざ大蔵大臣が認可するしないということをここで語る必要はないのではないか。

のですが、これは今日でなくともい  
ういうような調査をして、こういう  
度はどうするということになると思  
います。それと同時に大蔵大臣の行  
可といつても恐らくあなたのほうで  
この次でもお示し願いたいと思い  
ます。

○説明員（飯田良一君） かしこまり  
した。

○木村禪八郎君 只今のに関連する  
ですが、為替取引をやると手形交換  
やるようになり、できるようになる  
ですか。

○説明員（飯田良一君） そうです。

○木村禪八郎君 先ほどの信用協同  
合ではできないわけですか。

○説明員（飯田良一君） 徒来はいわ  
る代理交換の制度によりましてその  
係は決済しておるわけであります。

○木村禪八郎君 先ほどの大きい信  
協同組合に対してもそういう規定を設  
ければできないこともないわけですね

○説明員（飯田良一君） そういうこ  
になります。

○木村禪八郎君 これは甚だ非常に  
かつた質問ですが、金庫という名  
は、例えば国民公庫という名称もあ  
りますが、金庫という名称と銀行、  
庫、こういうものの性格ですね、こ  
はどういうものなんですか、うかつ  
質問ですが。

○説明員（飯田良一君） 民間の純然  
る金融機関業務に金庫という名称を  
律上用いました例は或いはこの法案  
によって初めてとするのではなかろうか  
ように考えておりますが、従前いろ  
ろと金庫という名称を用いました例

いとそ例ままでの組関ゆ用け。とれられるとるうかた法をはい

ないのではありませんで、御承認の通り農林中央金庫、或いは商工組合中央金庫等の例はあるのでございますが、それらの例を考えてみますと、実はいわゆる銀行業務を営むものでありますても、いわゆる営利に基く株式会社でなくて、非営利の協同組合的のものの組織を持つ金融機関、その中央機関を中心金庫というふうな用語を用いているのでありますとして、結局営利的な機関である銀行に対しまして、実質上銀行業務でありますけれども協同組織による金融機関というものを金庫・而も現在ありますのはたま／＼それが中央機関でありますので中央という字を冠しております。そういうものではなかろうか、かように推察されるのでありますから、かのように推察されるのでありますからといふふうに考えております。

○木村福八郎君 只今金庫の定義についてお伺いしたんですが、どうも私は適切でないと思うのです。今までの規定からいきましてこれは初めてだといふお話をですが、ほかにどうもこれは大体非営利の政府機関、政府出資によるもの、農林中央金庫とかそういう形であつたのですが、私は非常に紛らわしいと思うのです。如何にもこの政府出資があるよう公的機関であるといふような錯覚を与えるあれがあると思うのですね。そういう点で私はこれは單なる名称の問題でありますけれどもこれはもとと検討さるべきではなかつたかと思うのです。この点どうも非常に公的な機関のようでもあり又銀行のようでもあり、そこかと思うと従来の貯

蓄銀行みたいな有価証券投資に対する規定というのもここにない、何だか非常に性格があいまいなんです。銀行としたらもつと自己資本その他について貯蓄銀行みたいな非常にもつと預金者保護についての規定を徹底させなければいけないよう思ふし、そのところが非常にあいまいなんです。何だから金融機関というものに何かあるいはものが一つ加わるような感じがするのです。それで従来の信用協同組合と又違つたところもあり何か目的、狙いが一体どこにあるのかはつきりしないのです。抽象的には国民大衆のために金融の円滑を図りその貯蓄の増強に資する、こういうのなら貯蓄銀行もあり、いわゆる銀行もあり郵便貯金もあるわけなんですから、なぜこういうものを新らしく作らなければならんか、貯蓄奨励のために、又預金者保護としては預金者保護をもつと徹底したものもあるのです。郵便貯金に預けた方がよっぽどこれは安心なんです。そこのこところがどうも徹底しないのですが、狙いがどこに一体あるのかよくわからぬのですが。

引上非常に迷惑を及ぼすという意味合いで、成るべく銀行というようなものには使わせたくない。こういう意見であつたのですが、幸か不幸か、銀行協会やあるいは又地方銀行の諸団体が銀行という文字を使わせてくれといふ決議案もあつた関係上、その後相互銀行に至つては銀行協会から無尽銀行なら許すという条件を申入れたために、司令部では非常に最初は銀行という字を使わせないと言つておいて今更無尽銀行とするなら許してもいいということであるならば、余り人を馬鹿にするといふので非常にロビンソンが怒つておつた。こういうような経過もあつたのであります。が、無尽会社のほうは相互銀行でOKがされるというわけで無尽といふのは非常に理解しにくい。こういう立場であつたのですが、信用金庫の場合もやつぱり銀行の国際性から考えて、成るべく銀行といふ字句を使わせたくなる。こういう意向でありました。併しロビンソンの肚を割つた意見を聞いてみると、信用金庫こそ本来の銀行である、それから相互銀行は銀行じやないのだ。こういうような解釈を下しておつたわけですが、この銀行といふ字句を使うについては、まあ水田さんあたりは相当折衝されたようですが、司令部では成るべく使わせたくないといふ考えの結論からこういう傾向になつたのじやないかと思います。

て、その意味合においてその色彩が相  
当濃くなつたというので、現在におき  
まして一般会計からする政府出資とい  
うものは全部引上げておりますと今日  
全然ございません。ただ一般の銀行と  
同じように見返資金による優先出資の  
みがございますがこれは政府的な機関  
であるからという意味ではないと思いま  
す。従いまして金庫という名稱に伴  
う内容は、政府的な関係の濃淡といふ  
ものを現わす内容は現在のところ全く  
なくなつております。従いまして協同  
組合的なものであるか、金融機関であ  
るかどうかということを区別するのに  
むしろ適切な名稱になつて来ている、  
かような意味合で先ほどお答え申上げ  
たつもりであります。補足いたしま  
す。

かといふことについてであります。内国為替取引といふものの認可といふことについてはそこがあるのですか。

○説明員(飯田良一君) むしろ事業局といたしましては結局為替取引を認め、それがうまく運営されるかどうかという見通しを的確に持たなければ認可是できないと存するのであります。従いまして認められた場合の為替取引が手形交換その他の条件によりましてうまく運営されるかどうか、見通しの方をよく勘案しなければならない。この意味合から認められたものに対してそのほうの措置が民間側とられて、ということではなくて、両方の見通しをつけた上で認可をする。併し認可されたものは当然そういうふうな条件が満すというふうに考えて参りたいと申します。

○油井賢太郎君 この認可条件は非常にむずかしくなるのですか。

○説明員(飯田良一君) 従いまして日本大蔵当局において一般の、つまりその金融機関が適当と認められるものに対しても更にそれを絞るうといふではなくて、そういうものであるならば或いは追認的といふところでありますが、両々相待つて認可をいたしておきたい、かのように思うのであります。

○松永義雄君 信用組合が小切手を出すして交換をやつて一体それが不渡になる場合、日本銀行では何か救済するというようなことが法律の面に語つてあるのですが、語つてなくともそういうことができるというのですか。

○説明員(飯田良一君) 目下のところ日本銀行はそれに対して直ちに救済に乗出すというようなことはないと思ひております。

○松永義雄君 間違いました。信用金庫です。この新らしくできる法律で、きた信用金庫が仮に小切手を振出して、そうして交換に廻つてそれが落ちないというような場合に、これは助けて助けられるというような場合に日本銀行が応急策として金を貸してやるというようなことは法律ができるということになるのですか。

○説明員 飯田寅一君 その問題は従来の信用協同組合の制度の場合と同様でありまして、特に法律によつてその根柢を置くというようなものではないのであります。従いまして法律的に直接そういう制度があるということではなく、にはならないのでございますが、たゞ日本銀としましては一国の信用機関の維持という建前から万一信用に非常に破綻を來すという場合に、何らかの救済方法をとる必要があるという場合にとるかどうかということに關しましては、法律上の問題ではなくて日銀当局だけの判断によりまして行われる場合もあるし、必要がないとなれば行わないというふうに考えておるわけであります。

○木村禎八郎君 この機構ですが、少數の人がこれを支配するような危険はないのですか。例えば代理できる人數は信用協同組合の場合には五人まで、これは金庫の方は制限がないのです。それから持分の取得についても譲渡を例外的に認めておりますね、それで信用協同組合の場合には一般的に禁止している。それから役員についても員外役員を認めない。こういう役員総数の五分の一以内これを認めているのですね、それで信用協同組合の場合には員外役員を認めない。こういうようなところがありますし、それか

ら総会の議長はこれは規定がない、信用協同組合の場合は総会において選任するところ、いろいろふうになつておなりまして、何となくこれが少数の人によつて信用協同組合の場合よりも支配されるようと思われるのですが、この点どうなんでしょうか。

○説明員(飯田良一君) 少少信用協同組合の場合と異なる規定になつておる部分もあるのであります。が、例えば法案の第十一條を御覧頂きますと「一會員の出資口數は、出資総口数の百分の十」即ち十分の一を超えてはならないといふ規定もありまして、一個人が非常に多くのペーセンテージの出資を保有するというようなことははつきりと禁止をいたしております。なお一般的の協同組合制度と同じように出資の一口の金額は勿論一であります。それにつきまして「おののく」口数に従つて議決権がふえるというわけではありませんで、いわゆる一人一票主義、即ち第十二条に「会員は、各、一箇の議決権を有する。」という点で出資の額の多い者がほしいままに組合の運営を左右することがないように配慮している点は全く従来ある各種の協同組合の制度と同様なのでござります。なお例えれば先ほど員外理事五分の一の制限があるが、員外理事等の制度がこれに悪用されはしないかといふ趣旨のように伺つたのであります。が、員外理事の制度を認めているのは先ほど申上げた連合会のみであります。個々の信用金庫につきましてはそれがないのであります。連合会について員外理事を認めることの必要性につきましては、先ほど黒田委員の御質問の際にお答えいたしまし

た通り、そういうふうな広地域に亘つて広範囲の連合会的な取引をするもの

に対しての学識経験を導入するとい

う途を開く意味合で認めたのに過ぎな

い。これがその方面に悪用されるとい

うことにはならないと存じております。

○木村禎八郎君 その代理人の場合はどうです。代理人は制限ないわけですか。

〔委員長退席、理事大矢半次郎君委員長席に着く〕

○説明員(飯田良一君) 代理について制限はないのでありますけれども、併しその代理人となる資格につきましては他の会員でなければならないというふうにいたしまして勝手に会員外の不特定多数のものに一任する、代理を頼むということにはいたしておらないのですから、実体がですね。

○説明員(飯田良一君) 私が申上げましたのは実体が急に變るというのではなくて、現在一本の信用協同組合といふ制度で、つまり一番最初に申上げましたように不便等が現実に存してゐるのであります。して、先ほど申上げましたように不便等が現実に存してゐるのであります。が、この際単行法として信用協同組合的なものの金融機関の制度が確立されたことになりますした場合に、その実体に合せまして信用協同組合と同様に限定はしない方がよろしい、かのような気持と存するのであります。

○木村禎八郎君 そうしますと信用協同組合の方でもやはり金庫に応じて変えて行くのですか。

○説明員(飯田良一君) 冒頭に申上げましたように、信用協同組合といふものにいたしまして、従つてこの程度の代理権を仮に或る特定の代理人に限定するにいたしまして、総会或いは総会の開催すら不可能になる場合が往々にして経験されるところでありまして、さような意味合から申しましても代理人の数を制限するということは実体にむしろ合つて來ない、かような意味合で一般の協同組合とは違つた規定で、さような意味合から申しましても必要になつたのではないか、かよう

て指示される、かようになるのであります。協同組合による制度の方は現行つていろいろへんな面があるのでありますけれども、協同組合につきましては制限があるのに片方になると制限なくなるのですか。

○説明員(飯田良一君) 従来の信用協同組合はさような先ほど申上げました通りに存じておられます。が、金庫になる場合です、どうですか、実質的に信用協同組合の場合は五人の制限があるのに片方になると制限なくなるのですか。

○木村禎八郎君 そこがよくわからぬのでありますね。大体信用協同組合が信用金庫に、この法律が仮に通れば移るわけです。そのとき急にそんなに変りますが、実体がですね。

○説明員(飯田良一君) 従来の信用協

が金庫になる場合です、どうですか、実質的に信用協同組合の場合は五人の制限があるのに片方になると制限なくなるのですか。

○説明員(飯田良一君) 私が申上げましたのは実体が急に變るというのではなくて、現在一本の信用協同組合といふ制度で、つまり一番最初に申上げましたように不便等が現実に存してゐるのであります。して、先ほど申上げましたように不便等が現実に存してゐるのであります。が、この際単行法として信用協同組合的なものの金融機関の制度が確立されたことになりますした場合に、その実体に合せまして信用協同組合と同様に限定はしない方がよろしい、かのような気持と存するのであります。

○木村禎八郎君 そうしますと信用協同組合の方でもやはり金庫に応じて変えて行くのですか。

○説明員(飯田良一君) 冒頭に申上げましたように、信用協同組合といふものにいたしまして、従つてこの程度の代理権を仮に或る特定の代理人に限定するにいたしまして、総会或いは総会の開催すら不可能になる場合が往々にして経験されるところでありまして、さような意味合から申しましても必要になつたのではないか、かよう

て指示される、かようになるのであります。協同組合による制度の方は現行つていろいろへんな面があるのでありますけれども、協同組合につきましては制限があるのに片方になると制限なくなるのですか。

○説明員(飯田良一君) 誰も非営利の機関

が金庫になる場合です、どうですか、実質的に信用協同組合の場合は五人の制限があるのに片方になると制限なく

なるのですか。

○説明員(飯田良一君) それも非営利の機関

が金庫になる場合です、どうですか、実質的に信用協同組合の場合は五人の制限があるのに片方と一緒にして

あるのですか。

○説明員(飯田良一君) それも非営利の機関

が金庫になる場合です、どうですか、実質的に信用協同組合の場合は五人の制限があるのに片方と一緒にして

あるのですか

委員

大矢半次郎君

愛知揆一君

岡崎眞一君

黒田英雄君

九鬼紋十郎君

吉田法晴君

松永義雄君

小宮山常吉君

小林政夫君

高橋龍太郎君

山崎恒君

油井賢太郎君

森八三一君

木村禧八郎君

衆議院議員

政府委員

大藏省銀行局長

宮腰喜助君

事務局側

河野通一君

法制局側

木村常次郎君

会専門委員

小田正義君

会専門委員

堀合道三君

法制局側

飯田良一君

説明員

大藏省銀行局  
特殊金融課長

昭和二十六年七月十八日印刷

昭和二十六年七月十九日發行

參議院事務局

印刷者 印刷所