

第十回 参議院地方行政委員会議録第三十四号

昭和二十六年五月八日(火曜日)午後一時四十分開会

本日の会議に付した事件

○遺失物法の一部を改正する法律案

(衆議院提出)

○本委員会関係法案に関する件

○警察法の改正に関する件

○委員長(岡本義祐君) これより地方行政委員会を開会いたします。

今日は遺失物法の一部を改正する法律案、衆議院議員川本末治君外四名提出のもので、衆議院送付の法案であります。その本審査をいたします。先ず衆議院の地方行政委員長からの御説明を求めます。

○衆議院議員(前尾繁三郎君) 只今提案いたしました遺失物法の一部を改正する法律案の提案理由について御説明申し上げます。

御承知の通り昭和二十三年三月新警察制度が実施されまして、国家・地方警察と自治体警察とが設置せられて来ておりますが、遺失物法の取扱いもその当時のままとなつております。そこで今回現在の制度に応じて遺失物の処理及び帰属等を明確にし、その解決を図るために本法律案を提出することいたしましたわけあります。

次にこの法律案の内容について御説明申上げます。この法律案は四点の改正案文及び附則からなっております。第一は、警察官署を警察署長に改めるのをそのまま保留下ります。第二は、警察官署が設置され

ております以上、他の法令の場合と同様官署の語によらず警察署長と改める所につけては、その処理方針及び二條第四項を削除するのであります。が、警察署長の保管する拾得物の売却处分に対しては出訴することを得ないこととして出訴を禁じておりますことは、憲法に違反する虞れがあると考えますので、これを削除することとしたのであります。次に第三としまして、第十一條第三項にあります警察官署を警察署長に改めるのであります。従つて第十五條第一項の末項に、只今申しました売却処分に対しましては、利害關係人が出訴することができます。次に第四としまして、第一條第二項で警察署長が公告をするのでありますから、このように改正すべきであると考えます。次に第四としまして、第十五條の全文改正を行ふものであります。新警察制度の趣旨から見まして、自治体警察に保管しております物件につきましては、これを国に帰属して、市町村に、国家・地方警察に保管しておられるのでありますが、遺失物法の取扱いもその当時のままとなつております。そこで今回現在の制度に応じて遺失物の処理及び帰属等を明確にし、その解決を図るために本法律案を提出することいたしましたわけあります。

次にこの法律案の内容について御説

明申上げます。この法律案は四点の改正案文及び附則からなっております。第一は、警察官署を警察署長に改めるのをそのまま保留下ります。第二は、警察官署が設置され

ております以上、他の法令の場合と同様官署の語によらず警察署長と改める所につけては、その処理方針及び二條第四項を削除するのであります。が、警察署長の保管する拾得物の売却

処分に対する規定でござりまする

ので、これ又警察官署を警察署長というふうに改めましたわけでござります。

第二條の末項に、只今申しました売却

処分に対しましては、利害關係人が出

手続が定まらぬため、そのままになつておられます。従つて第十五條

の改正案と同じ考え方でこれらの方に要した費用は、國が負担せず法第三條の規定の趣旨により、当該地方公共團体の負担とすることとしたのであり

ます。

以上がこの法律案の概要であります。何とぞよろしく御審議の程をお願

いいたします。

○委員長(岡本義祐君) 次に各條文につきまして政府委員の説明を求めておきます。

○政府委員(三輪良雄君) 只今前尾委員長から御説明がございましたようなります。国家・地方警察本部の会計課長であります。

以上がこの法律案の概要であります。何とぞよろしく御審議の程をお願

いいたします。

○委員長(岡本義祐君) 次に各條文につきまして政府委員の説明を求めておきます。

○政府委員(三輪良雄君) 次に各條文につきまして政府委員の説明を求めておきます。

○委員長(岡本義祐君) 次に各條文につきまして政府委員の説明を求めておきます。

腐敗その他の処れがあるのであるということです。

この警察官署を同様の趣旨で警察署長に改めました次第であります。

第十五條の規定が、これを初めて実質的な意味で変更を加えたものであります。

「本法ノ規定ニ依リ警察官署ニ保管スル物件ニシテ交付ヲ受クル者ナルトキハ其ノ所有國庫ニ帰属ス」という規定になつておつたのであります。ところが自治体警察の創設によりまして、

その自治体警察が届出を受けましたときは、國に対しまして賠償を要求いたしまして、損害の途を塞ぐ必要はないといふので、この売却処分が利害關係人から見て不當であるものと考えられざります。

ならば、國に対しまして賠償を要求いたしまして、等出訴の途を塞ぐ必要はないといふことは不當でないということ

でこれを削つたわけでございます。

次は第十一條にやはり先ほど中上げました警察官署といふ言葉がございまして、これは犯罪人の置去つたものと

でこれを削つたわけでございます。

次は第十一條にやはり先ほど中上げました警察官署といふ言葉がございまして、この警察官署を警察署長といふように、同様の趣旨で改めたわけでござります。

同じく、同様の趣旨で改めたわけでござります。同じ條文に、警察官署においてこの犯罪捜査のために必要ある場合には一般の場合と違いまして公告をしないことができるというふうな規定が入つておりますが、この警察官署といふ言葉も、同様の趣旨で警察署長

というふうに改めましたわけであります。

第十四條に同様に警察官署といふ言葉がございますが、これは拾つた者が

創設されましたために、警察官署といふ言葉が自体警察に通用いたしますの

に不都合でございまして、これを警察署長といふように改めましたので、

実質的な変更ではございません。

第二條にも同様な言葉がございまして、これは保管をいたしておりません

ものをそのまま保管しておきますすると

所有權を取得いたしまして六ヶ月間警

察官署から引取らないときは所有權を

考え方は成立つわけでございますけれども、その経費といふものが各自治体において極めてまちまちであるということ、別に資料も差上げてございませんけれども、遺失物の届出がないものというものは多く風呂敷、傘、帽子、というような、実は財産的価値が余り高くなないものが大部分でございますので、そういう経費を国でつって、国に所有権を帰属せしめるというような措置をとりましても、実質的には実は收支そぞ違うものではございませんし、個々に非常に隔たりの多いものも査定することもできませんでしたので、従来のものにつきましても、この法の精神に従いまして、それべくの自治体に無償で帰属をさせる。従つて又これまで保管をいたしました費用その他につきましては、特に国が見るべきでない、その自治体が負担をするという考え方をいたしましたが、これは確かに御修正を頂きましたことになります。このようにして、専門の場所に全部の署から持つて来たものを集めているようなわけであります。

○委員長(岡本愛祐君) 御質問を願います。
○相馬助治君 事務局のほうへお聞きするのですがね、福永さん、本法改正に關連して何か参議院の地方行政委員会に請願めいたもの、そういうものが参つていますか。

○専門員(福永與一郎君) 最近は参つておりますが、通じる第六国会あたりに、この改正の趣旨のように法律を改正してもらいたいという請願陳情がたしか二、三件出でおつたのを記憶いたしております。

考え方は成立つわけでございますけれども、遺失物の届出がないものというものは多く風呂敷、傘、帽子、というような、実は財産的価値が余り高くなないものが大部分でございますので、そういう経費を国でつって、国に所有権を帰属せしめるというような措置をとりましても、実質的には実は收

支そぞ違うものではございませんし、個々に非常に隔たりの多いものも査定

することもできませんでしたので、従来のものにつきましても、この法の精神に従いまして、それべくの自治体に無償で

帰属をさせる。従つて又これまで保

管をいたしました費用その他につきまし

ては、特に国が見るべきでない、その

自治体が負担をするという考え方を

いたしましたが、これは確かに御

修正を頂きましたことになります。

このようにして、専門の場所に全部の署から持つて来たものを集めている

のです。

○委員長(岡本愛祐君) 速記をとめて

〔速記中止〕

○委員長(岡本愛祐君) 速記を始め

ます。

○政府委員(三輪良雄君) お手許にござります資料のは、國家地方警察と御覽の通り衆議院議長宛となつておりまして、これと大体照應して出

ておるのであります。

○委員長(岡本愛祐君) 最近にはございません。

○委員長(岡本愛祐君) 速記をとめて

ます。

○委員長(岡本愛祐君) 速記を始め

ます。

○委員長(岡本愛祐君) 速記をとめて

ます。

○委員長(岡本愛祐君) 速記を始め

ます。

○委員長(岡本愛祐君) 速記をとめて

ます。</p

開発に資するといふよくなのが狙ひであります。ありまして、その事務は自然地方公共団体に委任されることになると思うのであります。

それからこれは余り深い關係はござ
いませんが、計量法案というのにつき
います。計量法にござります。これはメー
トル法に代るものでございまして、
あらゆる度量衡の単位等をきめまし
て、メートル法等につきましての強制
使用を規定しておるのであります。が、
これは両院ともまだこの審査又は予備
審査等が進んでおりません。これは通
産であります。

それから運輸にかかるておいであります。それで道路運送法案というのがござります。これは幾つかの法案に分かれております。道路運送法案の施行に関する法案がもう一つあり、道路運送施行法と申しますれば、それを施行するための道路運送車両法施行法案といふのがあります。それからこれは主として自動車であります。それについての自動車抵当法といふのがござります。自動車抵当法を施行するための自動車抵当法を施行するための自動車抵当法です。又その自動車抵当法を施行するための自動車抵当法です。當法施行法案といふのがござります。結局六法案が運輸にかかりておりますが、これは専ら、いわゆる一定路線による乗合自動車或いは貨物自動車等の許可、免許、取締を主眼としたものであります。これまで、これは地方公共団体の行政、財政、特に行政のほうに密接な關係があるのであります。

ておりますものにて、住民登録法案といふ
うのがござります。これは從来存して
おりました寄留法に代るようなものと
お考えを願えればよろしいじやないか
と思ひますが、戸籍のほかに住民登録
の制度を設けて現在地におけるいろいろ
な身分関係、家族関係その他のこと
を登録させるものであります。二十六
年度を準備期間といたしまして、二十七
七年度から実行することになるのであ
ります。これは公共団体の事務及び財
政に密接な関係の深いものであります
す。

利根川流域における開発を図ろうとするものでありまして、北海道開発法案に範を取つたものであります。参議院の議員の発議になつておるものであります。地方行政に相当の関係を持つものと思います。それからこれに類似するもので、過去において幾つかできました特別都市の法案としまして、その範疇に属するものに、軽井沢国際親善文化観光都市建設法案というのがござります。(笑声)

最後に衆議院を通過いたしまして、参議院の運輸委員会に付託になつておりますのにモーターボート競走法案というのがござります。これは小型自動車競走法、或いはその先祖になりますが、地方法令としておるものであります。これが小型自動車競走法あたりと同様な法案の形式を持つておるものであります。地方行政に關係のあるものと思われます。

大体かよう申上げました中で、もう一度地方行政委員会において注意を要すると思われるものは国土調査法案、それから道路運送に関する六法案、住民登録法案、利根川開発法案、モーターボート競走法案等であつらうと思ひます。

○委員長(岡本愛祐君) 以上のようなことになつております。それで当委員会に関係の深いものは、当委員会におきましても関係当局を招致いたしまして一応審議をいたしたいと考えております。なおこれは理事のかたへと相談をいたしましてその順序をきめたいと思ひます。御異議ございませんか。

「[異議なし]と呼ぶ者あり」

○委員長(岡本愛祐君) ではそつとどうふうにお願いいたします。

○委員長(岡本謙蔵君) お見えになりましたから、警察法の一部改正法案につきまして、その後の政府部内における経過その他について伺いたいと思います。昨日参議院の委員長と議院運営委員との懇談会の席上で、岡輪官房長官から、警察法の一部改正法案はまだ政府から本国会に提出をするかどうかは未定である。一画面中にきめたいと思っておる。若し提出するといふことになれば会期延長の冒頭に提出する心組みであるといううな説明であつたのであります。この点につきまして大稽法務総裁から伺いたいと思います。

○国務大臣(大橋武夫君) 警察法改正の問題につきましては、休会前におきましたいろいろへ経過又その内容等につきまして申上げましていろいろ御質問を頂いておつた次第でございます。その後再開も間近に迫りましたので、

リツジウエイ中将から国内におきまするいろいろ／＼な法令の中に、日本の実情に適合せしめるために改廃を要するものについては考慮されたい、こういう書簡が參つたわけでございまして、これに従いまして、この際再検討の必要性についてもございました。本日の開議におきましてこの取扱を相談いたしたのでありまするが、この点につきまして未だ意見の一一致を見るに至りません。一兩日熟慮いたしました上で最終的な措置をとつて行きたい、こういう運びに相成つております。従いまして今明日中に提案をいたすという運びには只今相成つております。特に問題になりまする点は、自治体警察の中でも町村におきまする警察の廢止について、一般投票によつてこれを廢止する、こういう條項がございます。これについても日本の実情から考えて、もつと有効なる措置はなかろうかといふような点も研究を要する項目と相成つております。これらの点につきまして一兩日中熟慮いたしました上できましても、もう少し徹底的な改正の案を考えるところとおきましては、自然今国会において提案することは差控えるような運びになる、こう思つております。

○小笠原一三男君 そろそろしますと今国会に警察法の改正草案が提出になるかならないかというポイントは、一つは警察官等の人員にからまる予算措置の問題、一つは一般的にリッジウェイ司書の問題でござる。

令官の政令改廃を考慮されると、いう根

本的な問題にからんで再検討される、

○國務大臣（大橋武次君） 人員の点につきましては、これは予算関係でござりまするので、現在予算でややくりのつく範囲において増員をその程度やつて行きたい、こう思つておりますので。併し眞令これが考慮されておりまする主たる点は、今お述べになりましたところからおこなつてお

○小笠原一三男君 そうしますと一両
日と申しますから十日前後には出るか
出ないかは確定すると考えてよろしう

○國務大臣(大橋武夫君) 次回の閣議までには必ず決定いたさなくちやならぬか。

ないと思つております。

程度で散会いたす」と御異議がかかるませんか。

【異議なし】と呼ぶ者あり
○委員長(岡本愛祐君) それでは本日
はこれで散会いたします。

午後二時三十八分散会
出席者は左の通り。

岡本 雅祐君
堀 未治君
委員長 理事

委員
竹中 七郎君

高橋進太郎君

木馬
田澤君

前尾繁二郎君

國務大臣	法務總裁 大橋 武夫君
政府委員	國家地方警察本部 總務部會計課長 三輪 良雄君
事務局側	常任委員会専門員 福永與一郎君
常任委員会専門員 武井 群嗣君	
三月三十日本委員会に左の事件を付託された。	三月三十日本委員会に左の事件を付託された。
一、遺失物法の一部を改正する法律案（衆）（予備審査のための付託は二月二十四日）	三月三十一日本委員会に左の事件を付託された。
一、地方税法中一部改正に関する請願（第一四三〇号）	一、地方税法中一部改正に関する請願（第一四三〇号）
一、地方自治法中一部改正に関する請願（第一四三一號）	一、地方自治法施行令中一部改正に関する請願（第一四三一號）
一、言論、集会等彈圧反対に関する陳情（第二九八号）	一、言論、集会等彈圧反対に関する陳情（第二九八号）
一、平衡交付金算定基準の適正化に関する陳情（第二九九号）	一、平衡交付金算定基準の適正化に関する陳情（第二九九号）
一、平衡交付金額算交付金額還付に関する陳情（第三〇〇号）	一、平衡交付金額算交付金額還付に関する陳情（第三〇〇号）
一、公民館の行う興業物の入場税免除等に關する陳情（第三〇三号）	一、公民館の行う興業物の入場税免除等に關する陳情（第三〇三号）
七日受理	
第一四三〇号 昭和二十六年三月十	
地方税法中一部改正に關する請願	
請願者 東京都千代田区神田錦	

内特別区協議会内山
本奏介外九十五名
紹介議員　岡本愛祐君

七百三十六條を地方自治法の精神に合致するよう改正せられたいとの請願。

第一四三一號 昭和二十六年三月十
七日受理

地方自治法中一部改正に關する請願

錦町二ノ二千代田区役
所内特別区協議会内

山本泰介外九十五名
紹介議員 岡本愛祐君

特別区は、地方自治法第二百八十三條により政令で特別の定をするものを除

く外 同法第二編中、市に関する規定
が、同法附則第十七條により政令で特
別の規定を設ける場合を除く、也。

別の規定を設ける場合を除く外 他の
法令中、市に関する規定が適用され
る。これは特別区を、原則として市と

同様の自治権を有する地方公共団体としたものである。しかるに同じ地方自

治法中、これと全く反対の第一百八十二條および附則第二條の存すること

は、全く了解に苦しむところである。
同法制定当時は過渡的に一応かかる規

定の存在を必要としたかも知れないが、既に五箇年の歳月を経た現在におい

いでは全く有害な規定であり、これが
がため都と特別区の行政上幾多の混亂

第一四三三号 昭和二十六年三月十一日受理
地方自治法施行令一部改正に関する
請願
請願者 東京都千代田区神田錦町二ノ二千代田区役内特別区協議会内
紹介議員 岡本愛祐君
泰介外九十五名
現行地方自治法施行令第二百十條の規定によれば、都知事は特別区の事務に従事せしめるために、都吏員を特別区内に配属させることができるので、都はこの規定に根拠して、特別区に配属させる職員の定員を定め、その全定員を都職員をもつて充ててある。このため特別区吏員は、区長、助役および收入役の三名のみといふ不可解な事態を生じているから、地方自治法施行令第二百十條を削除し、同附則第二條および第四條を改正せられたいとの請願。

いようでは民主的な国家とは言えないから、(一)憲治に保障されている言論、集会等を弾圧しないこと、(二)これらに關係して検束した者をすみやかに釈放すること等言論、集会、結社等の自由を保持せられたいとう請願。

東京都においては、二十三箇所に都直轄の税務事務所を設置して、徵税事務を掌らしめて、税務行政の完全、円滑なる遂行を期しているが、都税收入の

都財政上に占める地位と、三千数百名の職員を擁する膨大なる税務機構運営の現況に鑑み、新たに主税局を設置して税務行政の万全を期する要があるから、地方自治法第百五十八條を改正せられたいとの陳情。

第三七九号 昭和二十六年四月二十日受理

地方財政確立に関する陳情(二通)

陳情者 兵庫県議會議長 細見達蔵外二名

さきに地方行政調査委員会議より、政府および国会に対して行われた行政事務再配分に関する勧告の基本方針は、地方自治の根本原則とシャウブ報告書の趣旨に則した画期的構想であるから、すみやかにこれが実現を図ると共に、現下地方公共団体の財政窮乏の現状にかんがみ、事務再配分と表裏一体をなす地方財政の確立を図られたいとの請願。

第三八〇号 昭和二十六年四月二十日受理

地方自治法中一部改正に関する陳情
陳情者 広島市役所内広島市監査委員会内 鈴木貢
地方自治行政の合理的な推進機關である監査委員制度に関して、不備な点があるから、現行地方自治法中、第百九十七條、第一百九十五條、第一百九十九條を改正せられたいとの陳情。

第一六八五号 昭和二十六年四月二十四日受理

昭和二十六年三月十四日印刷

地方財政確立に関する請願
請願者 岩手県議會議長 村上順平

紹介議員 川村松助君

昭和二十六年三月十五日発行