

第十四回 参議院電気通信委員会会議録第十二号

昭和二十六年三月三十日(金曜日)午前十一時二十九分開会

本日の会議に付した事件

○有線放送業務の運用の規正に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○国際放送再開促進に関する決議案の件

○民間放送問題に関して電波監理委員会に対する要望事項の件

○委員長(寺尾豊君) これより会議を開きます。前回に引き有線放送業務の運用の規正に関する法律案の審議をいたしました。

○委員長(寺尾豊君) これはより会議を開きます。前回に引き有線放送業務の運用の規正に関する法律案の審議をいたしました。

○委員長(寺尾豊君) 御異議ないものと認めます。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(寺尾豊君) 御異議ないものと認めます。

○委員長(寺尾豊君) これはより会議を開きます。前回に引き有線放送業務の運用の規正に関する法律案の審議をいたしました。

関する有線放送は削除するということにいたしたいと思います。

次に、第十条第二号、これを次のよう改め、同条第三号を削りまして、第四号を第三号とし、以下順次一号ずつ繰上げる。それは「二、一の構内(そ

の構内が二以上の者の占有に属してい

る場合においては、同一の者の占有に属する区域)において行われる有線放

送(第二条第三号に該当するものを除く)の業務」かのように修正いたしました。

○新谷寅三郎君 私も只今山田委員から言われましたと同様な意味におきま

して、山田委員のお述べになつた修正案を含んで本法律案に賛成をするものであります。ただ一言附加えて置きました

ことは、先般来問題になつております法律案について探討いたしました。

○委員長(寺尾豊君) 御異議ないと認めます。それでこれより採決に入ります。有線放送業務の運用の規正に關す

る場合は、例えは国会のことく、本館、議員会館、又は常任委員会庁舎、これら

の建物は事実上同一の構内電話において連絡されておる。こういつたよう

なものは一つの構内とみなす。こうい

う意味におきまして、構内という定義

を解釈するという条件であります。か

ううな二つの第二条と第十条の部分的

修正を加えまして、本案に賛成するも

のであります。なお本法律案の審議の過程

におきまして、いろいろ論議されまし

たごとく、この法律の適用の主体はラジオの共同聴取にあるのであります。

○山田節男君 私は日本社会党を代表

いたしまして、意見を申上げます。先

目的を達し、廃案となるべきものであるという了解の下に、本案の以上申上げました修正案を条件といたします。

○水橋藤作君 修正案に賛成します。

○委員長(寺尾豊君) それでは討論は終結したものと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(寺尾豊君) 他に御発言はございませんか。

○新谷寅三郎君 私も只今山田委員から言われましたと同様な意味におきまして、山田委員のお述べになつた修正案を含んで本法律案に賛成をするものであります。ただ一言附加えて置きました

ことは、先般来問題になつております法律案について探討いたしました。

○委員長(寺尾豊君) 御異議ないと認めます。それでこれより採決に入ります。有線放送業務の運用の規正に關す

る場合は、例えは国会のことく、本館、議員会館、又は常任委員会庁舎、これら

の建物は事実上同一の構内電話において連絡されておる。こういつたよう

なものは一つの構内とみなす。こうい

う意味におきまして、構内という定義

を解釈するという条件であります。か

ううな二つの第二条と第十条の部分的

修正を加えまして、本案に賛成するも

のであります。なお本法律案の審議の過程

におきまして、いろいろ論議されまし

たごとく、この法律の適用の主体はラ

ジオの共同聴取にあるのであります。

○山田節男君 私は日本社会党を代表

いたしまして、意見を申上げます。先

案に賛成いたします。

○水橋藤作君 修正案に賛成します。

○委員長(寺尾豊君) 御異議ないと認めます。それでこれより採決に入ります。有線放送業務の運用の規正に關す

る場合は、例えは国会のことく、本館、議員会館、又は常任委員会庁舎、これら

の建物は事実上同一の構内電話において連絡されておる。こういつたよう

なものは一つの構内とみなす。こうい

う意味におきまして、構内という定義

を解釈するという条件であります。か

ううな二つの第二条と第十条の部分的

修正を加えまして、本案に賛成するも

のであります。なお本法律案の審議の過程

におきまして、いろいろ論議されまし

たごとく、この法律の適用の主体はラ

ジオの共同聴取にあるのであります。

○山田節男君 私は日本社会党を代表

いたしまして、意見を申上げます。先

の修正案がございましたら、討論

中にお述べを願います。

○山田節男君 私は日本社会党を代表

いたしまして、意見を申上げます。先

の修正案がございましたら、討論

案に賛成いたします。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(寺尾豊君) 御異議ないと認めます。それでこれより採決に入ります。有線放送業務の運用の規正に關す

る場合は、例えは国会のことく、本館、議員会館、又は常任委員会庁舎、これら

の建物は事実上同一の構内電話において連絡されておる。こういつたよう

なものは一つの構内とみなす。こうい

う意味におきまして、構内という定義

を解釈するという条件であります。か

ううな二つの第二条と第十条の部分的

修正を加えまして、本案に賛成するも

のであります。なお本法律案の審議の過程

におきまして、いろいろ論議されまし

たごとく、この法律の適用の主体はラ

ジオの共同聴取にあるのであります。

○山田節男君 私は日本社会党を代表

いたしまして、意見を申上げます。先

の修正案がございましたら、討論

中にお述べを願います。

○山田節男君 私は日本社会党を代表

いたしまして、意見を申上げます。先

の修正案がございましたら、討論

案に賛成いたします。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(寺尾豊君) 御異議ないと認めます。それでこれより採決に入ります。有線放送業務の運用の規正に關す

る場合は、例えは国会のことく、本館、議員会館、又は常任委員会庁舎、これら

の建物は事実上同一の構内電話において連絡されておる。こういつたよう

なものは一つの構内とみなす。こうい

う意味におきまして、構内という定義

を解釈するという条件であります。か

ううな二つの第二条と第十条の部分的

修正を加えまして、本案に賛成するも

のであります。なお本法律案の審議の過程

におきまして、いろいろ論議されまし

たごとく、この法律の適用の主体はラ

ジオの共同聴取にあるのであります。

○山田節男君 私は日本社会党を代表

いたしまして、意見を申上げます。先

の修正案がございましたら、討論

中にお述べを願います。

○山田節男君 私は日本社会党を代表

いたしまして、意見を申上げます。先

の修正案がございましたら、討論

カ一と取付け、全村一時に、又部落ごとにでも通達公示事項を即座に知らし、村民の意見も聞き、高級機による放送が安価に聴けるといった仕組になつてゐる。又村内の要所に大拡声器を取付け、田畠で働きながらラジオが楽しめられ、集会に出なくても講演会が聞

院においては二日の本会議に上程をせられる予定とのことであります。本院がこれを如何に取扱らうかということは、山田委員からの一応御発言もありましたか、なお続いて他の委員からこの問題について御意見を承わりたいと思います。

て見ても目的を達しられないじやないか、経済的に……。でしたら、決議したこと�이うふうに思うのですが、この点についてはつきりした見通しがあるならば、決議しても別に考えるあれがあると思ふのですが。

うなことも、これは勿論御尤もな点も私は多いと思いますけれども、これが実施の段取りに行きますのには、ここで本院が決議をして、それに従つて関係官庁が非常に準備を促進せられましても、なお半年や一年かかるのじやないかと考えるのであります。そういう

いて、今日の国際情勢の分析から見て、又国際放送の現状を見れば、決して一国の正しい姿を海外に放送するというだけの放送になり得ない、という可能性が非常に濃いということを杞憂して、私意見を申上げたのであります。

なおこの問題はやはり電波監理委員会のみならず、NHKの中央放送局や支局等でこれに協力して、できるだけ詳細な全国的な資料を一つ我々に提供されるよう、委員長から然るべくお取計らいをお願いいたします。

○委員長(寺尾豊君) さよう取計らいます。

ので、皆さんの御意見をお詰り願いたいと思います。私はそういった意味におきまして、この決議案上程に賛成の意を表するものであります。

○水橋謙作君　一昨日でしたか、この決議案を上程されるときに私質問したのですが、決議をしまして、OKをとつたとするならば、その着手には三億かかるのです。一千万円か金がないが、三億かかる。決議してさて実施に移るときに、つまり金のない仕事をするということに対し、これに対する方法を何らかはつきりとすれば、我々は決議することもいいと思う。決議し

あえて決議をしなくても、我々としてはそれが、国際放送がいけないと言つて反対をする理由はないと思うのであります。本院といたしまして、決議をいたしますのは、むしろ国際放送を一日も早くやるというように準備を早く進めなさいと、こういう意味において決議をすることになるのでありますから、本院の意図表示をしますことによつて、関係官庁が予算的にも、或いは施設のほうでも、或いは諸外国との交渉におきましても、急速に準備を進められることになると思いますので、実際面としては山田さんの言われたよ

措置を行なうという意味で決議案を出すのだと、こういう御意見でありますから、講和条約が果して疊されるごとく今年の半ば頃にできるかどうか、もうすでに半ば近い今日になつて、その見通しはないであります。佐藤参議院議長の言われるように、講和条約は今年中に妥結できないかも知らんといふ見方すらあるのでありますから、私もこの決議案を出されても、何らそういう意味で、すぐ実現するという意味で申上げたのじやないであります。私の個人的意見として申上げたことは、講和条約前に若し再開された場合における

のからといひ、二つの点のお尋ねと了解いたしました。施設の面について申しまするならば、これは戦争中におきまして、数個の設備機械によりまして、随分広い範囲に亘りまして海外放送を実施いたしておつたのでありますて、その施設が勿論全部ではありませんけれども、今日なお使うと思えば直ちに使い得るような、いわゆる遊休の状態にある部分が電気通信省の施設としてあるのでありますて、これを使うといふことは可能である状態にあるのであります。それから又周波数の関係につきましては、前に日本として使つておりましたのを、関係方面が一時禁止を

議院より申入れのありました国際放送の決議案、これに対しましては、衆議院のほうでは関係方面のほうからOKがあつたそうであります。恐らく衆議院のほうであります。

かる三億かかる。決議してさて実施するときには、つまり金のない仕事をするということに対し、これに対する方法を何らかはつきりとすれば、我々は決議することもいいと思う。決議

よって、関係官庁が予算的にも或いは施設のほうでも、或いは諸外国との交渉におきましても、急速に準備を進められることになると思いますので、実際面としては山田さんの言われたよ

う意味で、すぐ実現するという意味で、この決議案を出されても、何らそういう申上げたのじやないのです。私の個人的意見として申上げたことは、講和条約前に若し再開された場合における

あるのであります。これを便りとしないことは可能である状態にあるのであります。それから又周波数の関係につきましては、前に日本として使つておりましたのを、関係方面が一時禁止を

いたしたのであります。併しながらお答えをいたしましたように、関係方面からその禁止を解除して参りましたので、若し関係方面的の了解をされたりつけることができまするならば、直ちに使い得る周波数はあるのだということに御了解をお願いいたと存じます。

○山田篤男君 今富安電波監理委員長のお答えで、大体その外貌がわかつたわけであります、これは個人の意見として申上げておるわけですが、先ほど新谷委員或いは大島委員からの御意見がありましたように、これは私全面的に賛成です。ただ私固執するようですが、そういつたような施設がすでにもうあり、波長の割当も使い得るということになつて、講和条約前に国際放送を実施するということには多分な危険があるということは、日本のやはり現在の憲法の建前から、これが濫用、濫用というと語弊がありますが、日本の憲法に違反するような事態が十分規正された上で放送されることを、私は非常な重要なことだということの意見は私は今も変りません。そこで文句ですが、決議案の文でありますが、この点をそういう部面から、一つそういう観點から、それを審議して頂いて、それから委員長の……、これはまあ決議案の上程の説明に当られる人があるわけであります、その説明の場合に、そいつた方面的の警戒した意味の提案趣旨の一つ弁明を頂くということにして頂きますれば、私はこれに對して全面的に反対するものではありません。

申上げます。山田委員の御意見誠に御尤もでありますので、提案理由の説明者が、理由の説明書の中にさよの懸念のあることを指摘し、そうしたことについて、その説明理由の中にこれを示したいというふうに、私自身もさよに考えますので、さようにしたい。決定してこれを上程いたします場合には、さような説明をいたしたいと思います。

これについて各委員の御賛成を得たいと思いますが、如何でござりますか。

○水橋藤作君 私が先ほど申上げましたように、予算の裏付けのないものを決議しても、要するに中味がないといふことを言つておるのでございまして、大蔵省ならば大蔵省が、それだけの予算措置を講じてくれるならば早急にやることもいけれども、講話でも結ばれれば、それから予算措置ができるれば、我々はこんなに決議してまでやらないとも、これは可能なものではないか、今新谷さんが言われるようになつて、この放送が実施されるまでは半年なり一年なりかかるとすれば、やはりわざわざこう無理矢理に決議しなくても時機が来れば、やはり自然的に到達するのではないか、こう思うのです。併しながら全面的に反対するのではない。成るほど我々はこれを決議して、海外放送が必要であるから、予算措置を講じろというならば、これは又考えが違うのですが、その点はつきり将来の見通しがあるのかどうか。ただ決議しても、今の自由党内閣で予算がないから駄目だと言えば、決議も駄目なんですから、その点をはつきり聞きたいのです。そうしないと賛否を明らかにできないのです。

○新谷寅三郎君 水橋委員からの御意見も私も御尤もと思うのですが、その我々の今までのやつております決議のところは、或る場合には例え平衡交付金の増額の決議といふもの、これは予算的措置を講じろという意味の決議もたくさんあるわけです。この決議はまだきまつたわけではありませんけれども、最後に「本院は、政府が速やかに必要な措置を講じて国際放送の再開を図ることを希望する。」というこの中に、早く予算的措置を講じろということも入つておりましようし、そういうこともとはすべて必要な措置の中に包含され進める、細目をきめろということも入つておりましようし、そういうことでも当然やつておることでありますし、日本としてはここまで政治経済が回復して来て、まあ自立しようという国でも、日本の本当の状態を各國に知らせるということは、これは山田さんの言われるように、知らせかたによっては悪くなるかも知れませんが、知らせかたによつては非常にプラスになる面が多いという点から、方向としては私は国際放送を再開するといふことには、私はこれは御同意を願えるのじやないかと思う。そうすると、それが実施に必要な措置ですね、それについてはいろ／＼の予算的なことだとか、協定だのというものはありますようが、同時に時期、方法についても十分考えてやりなさい、ということも、これは考

えて頂いていいかと思うのです。そろそろ
いう意味で水橋君の言われるのも、我
の言つているのも方向はちつとも反
対じゃないので、同じ方向に向いてい
ると思うので、できれば水橋委員によ
りこの決議案を出すことに御賛成を願つ
て、山田さんが言われたようなことに
ついては、ここに但しといふことは書けま
せんから、趣旨弁明の際に、そういう
実施の時期とか、方法については十分
考えるようにといふ警告を入れて弁明
してもらえば、大体委員会全体の空気を
を反映するのじやないか、こういうふ
うに考えるのです。

もやはり実現させなければならないのです。あつて、そうしたことの裏付がされれば、あえて固執しません。その条件を付けて頂ければ、そういう含みを以て決議に賛成することになります。

○委員長(寺尾豊君) 只今新谷委員からの御意見もありましたので、水橋君のそうした懸念も、これも説明の中にして、できれば、これは超党派的な問題でもありますので、党派を超えて、全会一致の形で行きたいと思いますので、さように一つ御賛同を得たいのですが……。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(寺尾豊君) それでは案文等につきましては、一つ専門員のところでも研究し、お手許にも、御意見もある時間もありませんから、持回り等において御意見を述べることにして、一つ案文の作成を急ぐことにいたしたいと思います。

○鈴木恭一君 参議院は一応三十一日で自然休会に入ると、いうふうなことをきめておりますので、成るべく本日中にこれをきめて頂いて、若し出し得るならば、明日の本会議に上程して頂きたい。

〔「賛成」と呼ぶ者あり〕

○委員長(寺尾豊君) ここに専門員のほうから、お手許の案文に対して多少修正をしたらどうか、というのであります。それは丁度中頃からの「今や講和の機運極めて濃厚なる秋に当り、わが国の民主的、文化的国家としての」、こうありますところを、「わが国の平和を愛する民主国家としての」、こう草案を修正したならばどうかという意見であります。これが強く世界平和

という点を強調して置くほうが、山田先生の御意見にも合うようになりますので、そのような……。

○鈴木恭一君 それからちよつとお伺いしますが、この文句で最初から二行目の「役割をなすものであるが、わが国のは終戦以来中絶の状態にある。」というのですが、実はこれは終戦後も中国から南へ放送しておつたのですが、これがいわゆることに言う國際放送であるかどうかわかりませんが、少くとも電波は海外に飛んでおつたのです。ですからこれは「わが国のそれは終戦以来中絶の状態にある。」という言葉は要らないのじやないかと思います。

○専門員(後藤隆吉君) これは私電波監理委員会のほうへ打合せしましたから、あれは國際放送ではないという解釈の下に、復員関係の業務で、そういう放送をさせられておつたのだ、こういうことを言つておられましたから、正確に言いますと、國際放送といふのは中絶の状態にあると言つてよいといふふうに考えたわけです。なおここに監理委員会のかたもおられますから、その点をお確かめなさるなら結構と思ひます。

○政府委員(長谷慎一君) お答え申上げます。只今専門員のかたからお話をございましたように、御指摘の放送は、私どもも、又関係方面も、國際放送でないという考え方の下に処理をされております。なおこれにつきましては、特に日本政府宛に關係方面から賞書が出ておりまして、行なつておる次第でございます。

○新谷寅三郎君 今のお話の「平和を愛する民主國家としての成長」これ

は結構ですが、その後の「國際放送によつて、直接に紹介することは」といふことなんですが、この「直接に紹介する」でも勿論間違はないのですが、言葉としては「國際放送によつて、諸外国に認識を深めることは」というような意味のほうが、なほはつきりすると思うのです。前にも紹介というようなこともありますし、そういう意味に字句を変えたらいいのじやないかと思うのです。

○委員長(寺尾豊君) 〔異議なし」と呼ぶ者あり〕 〔異議なし」と呼ぶ者あり〕 〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(寺尾豊君) さよう取計らいます。
○委員長(寺尾豊君) さよう取計らいます。
○委員長(寺尾豊君) 〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

出席者は左の通り

午後零時二十五分散会

委員長	寺尾 豊君
委員	新谷寅三郎君
大島 定吉君	村尾 重雄君
鈴木 恭一君	山田 節男君
水橋 藤作君	柏原 榮一君

委員長

寺尾 豊君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君

鈴木 恭一君

山田 節男君

水橋 藤作君

柏原 榮一君

新谷寅三郎君

大島 定吉君

村尾 重雄君