

# 第十回 参議院文部委員会会議録第三十二号

(四七四)

昭和二十六年五月十日（木曜日）午後  
二時六分開会

## 委員の異動

五月九日委員岡田宗司君辞任につき、  
その補欠として波多野鼎君を議長にお  
いて指名した。

## 本日の会議に付した事件

○産業教育法案（衆議院提出）

○委員長 堀越龍郎君 それではこれ  
より本日の会議を開きます。

日程に上せておりまする産業教育法  
案の總括質問を始めることにいたしま  
す。提案者代表の長野衆議院文部委員  
長がお見えになつておりますので、御  
意見のあるかたは御発言を願います。  
それから明日もずつと続行いたします  
が、提案者の衆議院の委員長以外に  
それとも関係する或いは大蔵省、或い  
は文部省の政府委員をお呼びになる御  
予定があれば、同時にお申出頂いて、  
そうして明日のその手配をいたしたい  
と思います。それと十五日に公聴会を  
開いて参考人を召喚して、参考人の出  
席を求めていろいろ御意見を伺いたい  
と思いますので、どういう形でお呼び  
するか、この前申上げておきました  
が、お氣付の点、今日もう一度改めて  
専門員のほうにお申出頂きたいと思  
います。

それではこれから質疑を始めます。

○平岡市三君 これは總括質問になる  
か、遂に審議にもなりますが、この產  
業教育の範囲でございますが、そこの  
第二条に中学校、高等学校、又は大学

と、こうなつておるのでござります  
が、私の知る範囲では、大学と申しま  
すれば四年制の大学を意味するよう  
考へるわけであります。そこでいわゆ  
る短期大学が抜けておるのではないか  
と、こう思うわけであります。職業教  
育といいたしましては、この短期大学は  
専門学校が変わったといえ誤解があるか  
も知れませんが、非常に重要性がある  
のであります。その点を一つ御説明

頗りたいと思います。

○衆議院専門員（橋田重左衛門君） 只  
今御質問にございましたように、大学  
とだけしかここに書いてございません  
けれども、実はこれは学校教育法の第  
百九条にござりますので、短期大学も  
大學に含む意味合の文章がございま  
す。私どもの中に短期大学を含めた  
つもりであるのでござりますが。

○梅原眞隆君 この財政的援助の項  
目の下で、予算の範囲内においてと  
うことが入つてゐるのでお伺いいたし  
ますが、大体においてこれを十分な財  
政的援助を行ふということにして、日  
本の現状において幾らほどの財政的援  
助を必要とするか。現在すべてのもの  
にやるものとして、現状において周到  
につまり財政的援助を施すという場合  
には、幾らの金を見積つて置かなくち  
やならないかと。こうしたことです。

○衆議院専門員（橋田重左衛門君） 資  
料の基礎を曾てお差上げましたと思  
いますが、それにもござりますよう  
に、大体全部で二百億といふことで、  
あくまでも二百億でござります。

そのうちの半分の百億を国庫が負担す  
るということになつております。その百  
億を七年計画で割つて参ります計算に  
の下に立案いたしてございます。

○梅原眞隆君 七年計画といふわけで  
すね、どれですか、その数字のやつ  
は……、一年に二百億といふものは、  
つまり全部を総計せられてですか。

○衆議院専門員（橋田重左衛門君） は  
あ、ちょうどござります。

○加納金助君 対象になる学校はどの  
くらいになりますか。

○衆議院専門員（橋田重左衛門君） ち  
よつと今トータルを出すのは何でござ  
いますが、この表に全部挙げてござい  
ます。職業教育統計資料、一九五一年  
というやつです。金額のことはずつと  
休会前の国会のときに皆様のお手許に  
配付いたしましたのでござりますが。

○平岡市三君 今ここにはないので  
ござりますか。

○衆議院専門員（橋田重左衛門君） 表  
題は産業教育振興に必要な経費といふ  
表題です。

○梅原眞隆君 それは今ここへは来て  
おらないのですね。

○衆議院専門員（橋田重左衛門君） 休  
会前に皆さんに御配付しております。

今手許にちよつと少數残つております  
から、御参考に。

○梅原眞隆君 二百億で七年間で、そ  
の半額を補助するといふと七百億とい  
うことなんですか。

○衆議院専門員（橋田重左衛門君） 七  
百億で七年間で、そ

す。それの中の百億を国庫で支出する  
ということになつております。その百  
億を七年計画で割つて参ります計算に  
してあります。○梅原眞隆君 その補助する額が、つ  
まり向うにおいてそれを準備した場合  
に、この規定の基準に達したものにや  
るわけですね。一般的のものにやるわけ  
ではない。

○衆議院専門員（橋田重左衛門君） さて  
おられるけれども、そこまでは  
とにかく能力のある学校には援助が  
倍加して行くと、援助が与えられて倍  
加して行くということが成り立ち得  
る。能力のない学校といふものには、  
追つかないといふところへは勢い若干  
濃く、多く割合をお上げする。そうし  
て力が十分にあるといふところへはお  
上げするのを、予算の範囲内において  
比較的漸く行くと、こういう調節はい  
たゞ余地があるとうございます。

○梅原眞隆君 その調節をすることが  
法的に何か中に入つてなくちやならない  
ことが、何か入つておりますか。

○衆議院専門員（石井勝君） 只今のお  
尋ね一應確かにそういう形になつてお  
ります。併し各学校の実情を教育的  
に見ますると、早晚どうしてもやらな  
ければならないほどの状況が全国に多  
いのでござります。そこで結局はこの  
國庫のこういう方法を講じ得なければ  
ば、全國の学校が早晩解決をしなけれ  
ばならないことになつておるのでし  
て、結局熟意と申しますか、努力をせ  
られるのが從来よりも半分で済むとい  
うことになつて参ります。従つて全般  
のほうが先にできるのでございまし  
が、それを全体にその努力の負担

意味があるじやないかと思います。  
○梅原眞隆君 それはよくわかります  
が、私の質問をしておる点は、つまり  
の頃に、成立を申しますと、二分  
の一といふ計数が入つております。した  
が、いろいろ練つて来ました間に、殊  
に司令部あたりとのいろいろのお話の  
間に、その数字があるほうが多いこと  
もあるが、又困ることもあるといふよ  
うなことで、その二分の一といふもの  
が数字の上から消えております。

○梅原眞隆君 「」に書いてあるのは  
何ですか。

○衆議院専門員（石井勝君） 只今お手  
許に差上げてあります法案にはそうい  
う二分の一といふきつた比率はない  
のであります。

○梅原眞隆君 これは前のやつです  
か。

○衆議院専門員(石井勝君) 一分の  
といふのが若し書いてあれば、それは  
非常に古いのでござります。ずっと最  
初の、まだ決定に至らない前に……。  
○梅原眞隆君 まあよろしい、それはこ  
つちの材料がわからぬのだから……。  
ともかく二分の一を削つたといふこ  
と。

○衆議院専門員(石井勝君) そうで  
す。

○梅原眞隆君 つまりあなたがたのほ  
うでも私の今問おうとしていることは  
わかるでしようが、つまり強力なもの  
に補助してやるということは、価値の  
ある、弱い学校にも早く独立するよう  
に補助するということも必要だと思  
ふうにも聞えたんですがね。

○衆議院専門員(石井勝君) それでは  
しちやつた場合に、弱いところに余計  
廻すような方法をとるうかといふよう  
なふうにも聞えたんですがね。

○梅原眞隆君 そういうふうにまあ取  
れた。そういうふうな法的措置がこの  
文法の上にできてるかというので  
す。それは文部省の役人とか審議会の  
人の手心でやるといふのでは、我々納  
得できないから、その考慮があるなら  
ば、その考慮はこの中に盛つておるの  
でありますか。

○衆議院専門員(石井勝君) それは盛  
つております。

○梅原眞隆君 それは逐条審議に入つ  
たときに言いますが、盛つてあればよ  
ろしい。

○衆議院専門員(石井勝君) その次にお尋ねしますが、七年間に  
百億という金が、新らに大蔵省で入

れて、現状ほどの教育の場面につまり  
侵害することなしに、それが独立して  
おりますか。言葉を変えて言うと、ま  
た露骨に言うと、六三制あたりのもの  
を多少動かすということを全然考慮な  
しで、これだけで行けるといふような  
見込を大蔵省のほうから立つてある  
か、ここへ……。

○衆議院専門員(橋田重左衛門君) そ  
のことでござりますが、これは六三制  
の予算とは別個に考えまして、又その  
建設前で予算折衝もいたしまして解決を  
得たのでございまして、この法案全体  
は、いわば六三教育と申しますか、そ  
れの補足と申しますか、補充と申します  
か、さらに足らざるものこれを補  
おうという、充足的な意味のものであ  
りまして、補充することで、足らざる  
ところへ更にこれを充たして行こうと  
いう考え方たであります。

○梅原眞隆君 わかりました、補足  
するという意味のことで私が問おうと  
しているのは、早い話で六三制がもう  
全部でき上つたものを見て、或いはこ  
れまでござますとかいうような措置で  
なに、別個な立場において百億とい  
う予算を大蔵省に納得させて交渉され  
たか、こういう点です。在来つまり六  
三制に当て得べき今までの計数がある  
のであります。結局これを完成して行  
くにはまだ／＼我々のほうの主張があ  
る。そういうものと別個に、それ以外  
に百億という金をつまり大蔵省が捻出  
するということに関する大蔵省の見込  
なり考え方たを、あなたがたが吟味し  
て頂いたのか。

○衆議院専門員(橋田重左衛門君) 一  
カ年に約十五億ほどが入ります。二十  
七年度には。

○衆議院専門員(橋田重左衛門君) 一  
カ年に約十五億ほどが入ります。二十  
七年度には。

○衆議院専門員(橋田重左衛門君) 私  
も私ども念頭に置きました、六三予算  
とは別個に折衝して参りました。  
○梅原眞隆君 六三予算のほうには食  
事も立案者のほうの建前といたしまし  
ては、そういう建前でやつて参りました  
た。

も私ども念頭に置きました、六三予算  
とは別個に折衝して参りました。

○梅原眞隆君 六三予算のほうには食  
事も立案者のほうの建前といたしまし  
ては、そういう建前でやつて参りました  
た。

○梅原眞隆君 つまりそうなります  
と、今までの文部予算といふものに新  
しいこれが附加されるということにな  
らぬといかんわけです。結局別個の財  
源を発見して来るか、つまり今まで持  
つておつた予想の中のものでせずに、  
新らしくこれだけのものを増加する。  
今年殖えておりますから、われくは  
どうという肚は持つておるのであります。です  
から今までに附加してこれをお取り  
になるというのなら、私どもはその功  
績を非常に感謝したい。併しながら今  
まであつたものをこういうふうにする  
のだということは、これは先ほど申上  
しているのは、早い話で六三制がもう  
全部でき上つたものを見て、或いはこ  
れまでござますとかいうような措置で  
なに、別個な立場において百億とい  
う予算を大蔵省に納得させて交渉され  
たか、こういう点です。在来つまり六  
三制に当て得べき今までの計数がある  
のであります。結局これを完成して行  
くにはまだ／＼我々のほうの主張があ  
る。そういうものと別個に、それ以外  
に百億という金をつまり大蔵省が捻出  
するということに関する大蔵省の見込  
なり考え方たを、あなたがたが吟味し  
て頂いたのか。

○衆議院専門員(橋田重左衛門君) 一  
カ年に約十五億ほどが入ります。二十  
七年度には。

○衆議院専門員(橋田重左衛門君) 一  
カ年に約十五億ほどが入ります。二十  
七年度には。

○衆議院専門員(橋田重左衛門君) は  
ういうふうな点です。在来つまり六  
三制に当て得べき今までの計数がある  
のであります。結局これを完成して行  
くにはまだ／＼我々のほうの主張があ  
る。そういうものと別個に、それ以外  
に百億という金をつまり大蔵省が捻出  
するということに関する大蔵省の見込  
なり考え方たを、あなたがたが吟味し  
て頂いたのか。

○衆議院専門員(石井勝君) 只今の御  
質問非常に御尤もございまして、かなりこ  
とで、大蔵財務当局と数回の折衝をして  
参りました。なお事務当局では、余り  
に數の大きい問題でありますことであ  
り、それから一十七年度の問題である  
ということなどで、事務当局だけでは  
背負い切れない問題であるやの空氣も  
わからず、結局これは内閣あるいは  
党と申しますか、政策問題としてこの  
問題を了承すべきか否かという問題に  
なりました。結局これは内閣あるいは  
党と申しますか、政策問題としてこの  
問題を了承すべきか否かという問題に  
なるというようなことで、結局高いと  
ころのほうにおいて大まかのことが立  
てられたよう私承知しております。

○梅原眞隆君 よろしい。その点はも  
う一通りに大蔵省のほうに、かなりこ  
の問題を取扱う根本的な問題なんです  
から、予算措置の上においては在來の  
諸計画に關して支障を起さないといふ  
こと、これの援助ということが最も正  
しく、その教育の發展する形の上に使  
われる、こういうやり方、それをあな  
たは考慮したかどうかというその問題  
は、私は逐条審議で行きたいと思うの  
です。

○衆議院専門員(石井勝君) 百億と申  
しまったこととも、事務的に実情を概観  
しまして……。

○衆議院専門員(石井勝君) 上げます  
が、百億という数も、実情を概観いたしまして、それからそれを最  
小限度のところに持つて行くところ  
の、その限度に必要なところに持つて  
行くというふうで出した数です。

○衆議院専門員(石井勝君) それで大  
蔵省に間おうとしたこともこれな  
どです。つまりこれによつて從来持つ  
ておる教育の体系なりそれから教育の  
理念なり、基本なり計画なりあるもの  
で、そういうものに廻すべき金をそ  
ういうところに廻すことがあつては困  
ります。

○衆議院専門員(石井勝君) それでその次にお尋ねしたいのは、  
百億という金のうち一十七年度にはど  
うだけ見積るか。

あ、さようございます。平均割にい  
たします、とそういうことになります。

○梅原眞隆君 平均割ということを私  
ども聞うのではない。そういうことは  
資料があればすぐわかる。そうではな  
い、二十七年度に支出し得る金、これ  
が与えられたんだ。それがどれだけ実  
際にあるかということが問題なんんで、  
今は何も百を七で割るようなことを  
いふふうに折衝なさつたかということ  
を私は聞いておる。

○衆議院専門員(石井勝君) 表を下さ  
い。私は見当つきませんから。

○衆議院専門員(石井勝君) あとで差  
額観いたしまして、それからそれを最  
小限度のところに持つて行くところ  
の、その限度に必要なところに持つて  
行くというふうで出した数です。

○衆議院専門員(石井勝君) 従つて事務的に見たミニマムの必要数  
というふうに見ておられます。それで大  
蔵省などにもその数は数回勿論お耳  
にお入れして、話を今日までして来た  
のであります。それからそれを大体に  
おいて七年くらいに割つて、即ち平均  
約十五億くらいずつということならば  
やつてもらえるのではないかといふ  
どれだけかということになりますと、

二十七年度の予算はまだ着手されてお  
ります。

りませんから、その確たる約束はでき  
ておりません。

○梅原義隆君 約束はできておらんが、ほほ百種を七で割つた数ぐらいは何とかもらえるかと、予算において見たところ、又あなたが予算内においてほほそれだけあるとおつしやる点と、まあ今どうせ整理しなければならない点、よく引けり出らつよ、ほほ、ほほ

○業識機専門員(石井勝君)　只今申上げました平均額に少くとも近いところに是非持つて行きたいという気持であります、今後もその線で努力したいと思つております。

しまして、それじやあの大体平均額に近いところに持つて行かれるだらうといふ。今御答弁だったのですが、「予算の範囲内において」、法文の上にこいつものがあるわけですが、この時政的援助の補助のところですが、十八条、ここのこところの高等学校における産業教育の具体的の意味、まああとでお伺いしたいのですが、これの説明書によりますと、國又は地方の産業発展のために特に必要と認められるものに對しては第十八条の基準以上の設備の充実を図らうとするものであるといふことがありますと、予算内におけると、いう言葉と、それから基準外に出でてもいいといふ外の意味がこの十八条の中に含まれていて、その矛盾をどういうふうにお考えになつていらつしやるわけですか。

第一項は、一つの基準にまで高めるために補助する目的で作りまして、第二項は基準を別にして、必要な産業教育と認めた場合、それに必要な額を補助すると、二つに分けて考えてござります。

○高田なほ子君 結局これは予算の範囲内ということは、ここから離れて行かなくてはいけないことは当然わかるわけです。国が必要と認めた場合には、この基準以上のものを出すことができるといふことがこの条項に詰つてあるわけなんですが、結局根源は、高等学校のその産業教育の内容の問題に触れて行かなければなりませんが、それはとの質問に譲りますが、そういうような法文の解釈であるということが確かにないわけです。

○衆議院専門員(石井勝吾君) 只今の御質問、私が伺い違いましたか知りませんが、予算の範囲内というの文字の意味は崩しておらんつもりであります。第十九条の第一項では、つまり全國的に一つの共通のと申しますか、貫した普通の標準として、特に一つの基準が考えられております。第二項のほうは、この特別の、この地域において特殊産業、特徴のあるものがござりますから、そういうものに關係したところには、もう少しそれにプラスして別の意味の基準を考え方として、それについて総額として、やはり依然として、予算の範囲内においてござります。そして、予算を組むときにそれらを如何方念頭に置いて予算を組んでおります。従つて総額としては、やはり依然として、予算の範囲内においてござります。

○木村守江君 学校の施設の充実について教育の向上を図ることは、これは誠に結構なことであつて、どうしても

やならぬちやならない問題だと考へて、一  
体予算を取るのに、取る面からいつ  
て、こういうような法案を作つて、幾  
分でも文部省関係の予算を増額すると  
いうことは誠に結構だと考へております。  
す。併し先ほど梅原さんから申された  
通り、文部省に今まで手えられた予算の中  
のからくりであつては飽くまでもい  
けないのであつて、そういう点では絶  
対にないという御答弁であつたので、  
大変に満足した次第であります。どな  
ぞそういうような立脚点から今までの  
予算の上にこの法案を作つて、新たな  
予算を取るのだと、いうような考え方  
であつてもらいたいと思います。それ  
で私の聞かんとするところは、先ほど  
学校に大体二分の一の補助をするとい  
うような御説明でありましたが、大体  
今までの補助の形式から申上げまして、  
如何なる補助であつても大体は二分  
の一であつたと思うのです。ところが  
今の答弁によりますと、地方の状態に  
よつて、学校の状態によつては何らか  
斟酌するというようなことを申されま  
したが、これは答弁としては誠に結構  
でしようが、実際問題としてそういうと  
ことを如何なる基準において判定し得  
るかという問題なんです。これは天災  
地変によつて学校が消失したといふと  
うな場合だつたらば特別でしようが、  
それ以外には、町村財政の窮屈してお  
るところと府県財政の窮屈しておる所  
ころは、いずれのところにおいても同  
じだと思うのです。そういう点から  
その答弁は大変結構なんですが、軽  
しく地方の事情によつて勘案するのだと  
いうようなことであつては私はいは  
ないと思うのです。飽くまでも地方の

この学校施設の充実を図るために助成するのだといふような点から、基本方針を二分の一と定めたらそういう方針で進めて行つて頂きたいと考えるのであります。それは勿論平衡交付金の割当等についても、地方の財政状態によつて非常に違うといふような観点から、割当額を決定するといふようなことを申されるとも知れませんが、これは学校の施設の充実の点については、飽くまで原則的な半額補助という線をきめたならば、その線を強く出して行くのでなければ非常な弊害を招くのじやないかと考える次第であります。それについて先ほどの答弁では余りどうも答弁としては結構ですが、どういふところを基準として地方の実情に応じて勘案すると言われるのですか、そこのところをちよつと説明して頂きたい。

なしに、そういう意味において中央審議会に当るという重要な問題を審議する。当然こういうような問題はお詫りして、そろしてそこに若し動かすとして、若干の標準を立てて、その線で動くべきものであるということをこの法案では構想いたしております。

○平岡市三君 この産業教育という意味でございますが、文部省の設置法の教育課程審議会では、これを職業教育というようなことを語つておりますが、産業教育と職業教育に、職業と産業というのにこれは違ひがあるかないかということをお尋ねしたいのであります。

と申しますのは、この文部省設置法のほうの審議会に、今度新らしく中央産業教育審議会というようなものが設けられますれば、その教育課程等はどうちらでこの審議をするのか。即ち教育課程審議会で審議をするのか、新らしく設けられますところの中央産業教育審議会で審議をするのか、その他のいろいろな問題が起きるのじやないかと思いますが、産業教育と職業教育の違い、或いは同一と御解釈せられておるかどうか、その点をお伺いしたいと思います。

○衆院議員 車門員(橋田重吉) 兼  
右の御質問でござりますが、職業教育と申しますと、音楽とか美術、そういうものを從来入つておるのでござります。それらはこの法案の中では入れない建前で考えられました。従つて産業という名前のほうが適当であろうということでつけたような次第でござります。

○平岡市三君 そういう御解釈をなさ

Digitized by srujanika@gmail.com

いましても、この産業教育と職業教育というものは幅の違いがあるといふだけでありまして、いわゆる狭義に解釈するか、広義に解釈するかといふ問題でありますから、結局審議会でも一つの教育課程のような問題が起きますれば、どちらでこれを審議するかといふ問題が起きて来るのじやないか。教育課程審議会でやるか中央産業教育審議会でやるのか、我々いたしますれば、今日の行政機構といふものは非常に複雑でありますからして、これを経費節約の意味においても簡単化する必要があるのじやないか、そういう場合に非常に似寄つたような事柄が重複して審議されるというのはどういう取扱いをするか。これは地方産業教育審議会は教育委員会との関係においてもそれは考慮すべき問題じやないか、こう思いました御質問いたしておるわけであります。

すが、衆議院の文部委員会における遠記録を拝見いたしますと、文部大臣は、普通教育と職業教育或いは産業教育、これはずっと以前は別であつたのです。ところが六三制になつてからはこれが一つの体系の中に考えておるといふような意味の御所見があつたようになります。ところが六三制になつてからはこの教育と違つた別個の産業教育というようなものが当然で来るようになります。これは産業教育を盛んにする、その趣旨がこの法案にも盛られておるように、趣旨としては誠に結構なことがありますけれども、そういうように産業教育に関する点が強く印象付けられることによつて、普通教育が圧縮されるということは一応考えていいと思うのであります。先ほども御質問がありましたが、六三教育に必要な経費がこの産業教育法のために縮められるはしないかということの御質問がございましたが、私もその点は非常に躊躇るものであります。憲法においては義務教育の無償といふことが定められておりますが、これは現在においては決して完成しておるものとは考えられない状態にござりまするので、これがが完成をされない限り六三制と別個の予算の配慮をしてあるということを申されましても、私はその御所見には賛成することはできないようになります。この点専門員に対しても重ねてお尋ねをしなければなりませんが、政府委員においてこの義務教育と産業教育と、どちらが優先すべき問題であるかということの御所見を伺いたいのあります。

業教育との問題でござりまするが、これは或いは大臣あたりから答弁されるほうが適当だと思ひますが、私から便宣お答えを申上げますと、勿論義務教育はこれは教育の中核でなければならんし、基盤でなければならんと思つております。従つて義務教育の振興につきましては、文部省といたしましても懸命にその努力をしておるものでございます。併しこの義務教育を完成する申しますか、六三制の関係が完成する、その曉に産業教育に着手するんだ、その産業教育の振興のために経費を見積るんだということになりますと、そこに義務教育自身についても跛行的なものになる虞れがござりますので、それは見方によつていろいろ差異があろうと思ひますが、義務教育の振興を図るためにも、義務教育に次ぎまする高等學校等の教育におきまして産業教育を振興いたしまして、両々相待つてその振興を図るようにすれば両方が立行くのじやないか、而も又義務教育振興のためにも決してマイナスになるんじやないかというふうに考えておる次第でござります。従つてどちらが優先するかというよくなことになりますと、勿論義務教育を中心として考えなければならんと思ひますが、併しその義務教育を振興する上においても、産業教育は是非完成する意味において振興しなければならんというふうな考え方を持つておる次第であります。

うのであります。それは普通教育と商業教育と二元的になればなるほどその感じは具体的に甚だしく問題になつて来ると思つてあります。六三制の完成ということからも関連いたしまして私は学校教育法にも産業教育は決して満たされていないと思うのであります。ただこれを徹底してといふか、これを強く遂行するかどうかといふとのために今度の法案をお考へ頂いたのであるが、どうか、どうに思つてありますか。  
むしろこういう単独の法律をこしらうとするよりも、学校教育法の一部を改正して、この産業教育の面に重点を置くこと、いうふうな行き方のほうか、むしろ教育行政を单一化するという意味においではつきりできるんじやないかと、そういうことを思うのであります。が、その点政府委員からも又専門員からも御所見を伺いたいのであります。

多分に有つて行かなければならぬといたしましたことを痛感いたしてこの法案に詔つて来た次第であります。従つてここは、知事と申しますのは、御承知の通り私立学校の教育行政の主務官庁が育委員会になつておるという点においてこの二つを並べて、若しくは結付けられるような形になりましたが、この本線におきますところの、根幹の線を守り立てて行く機関、又法案としましてはそれを守り立てて行く法案といふことに考えておる次第であります。

それから学校教育法の中にむしろ修正を加えてやるべきであろうといふ御意見も承わりましたように思ひますが、その問題は、これは御覽の通りに多分に助成の問題を織込んでおりますから、学校教育法としてはその性質上、その形態は如何かとも思うのでありますし、かたがたこういう形をとつた次第でありますが、どこまでも二本の一元的ということは考えておりません。只今の学校教育法に従うあの線の最も弱いところを補つて、もう少し補強したいということを狙つておる次第でございます。

注文の状況・在庫状況・販売実績等のデータを表示する

法、社会教育法の足らざることを補足すると申しますか、補正すると申しますが、そういう意味においての法案だというふうに解釈しておる次第でござります。従つてその間に矛盾撞着ということはあり得ないというふうに考えております。

それから知事との関係でござりますが、これは本来であれば当然教育委員会だけのものでなければならんわけでありまするが、御承知のように私立学校は知事の所管になつております關係上、而もこの私立学校は非常に産業教育に關係の多い学校もござりますので、そこでいろいろ立法技術上こういうふうな途をとられたのじやないかと、推察しておる次第であります。従つて現在の制度を前提といたしましては、こういう形にならざるを得ないのでない、いかというふうに考えております。

○荒木正三郎君 この問題に関連して、只今高橋委員のほうから御質問になつた点について私も若干の疑義を持つておりますが、今説明を聞きまし給れども、少くともこの法律を成立せしめるということになれば、体系のトータルからはやはり対立、並立しておる、という形にならざるを得ないと想いきります。若し説明のことくであれば、私は産業教育振興法というふうな名前であろうれば、それは学校教育法、社会教育性本法に則り、その範囲内における問題とて解釈できると思うのです。けれども教育法といふものが追加されるわけではなしに、すでに御承知のように、教育基本法があつて、その上に立つて学校教育法、それから社会教育法といふものがあるわけです。それに更に産業教育法といふものが追加されるわけではなす。そうするとやはり三本建になる、

法律の建前から言えれば……。それがならないといふようなことは、私は少し曲解じやないかと思ふのです。ですからそれが若し並立的なものでないということであれば、やはり学校教育法の中の産業教育、産業教育という言葉については先ほど御質問があつたようですが、多少私も疑念を持つております。或いは職業教育がいいかどうかといった点は検討しなければならないと思つておりますが、少くともその中で産業教育をもう少しやつて行くのだ、もつとやつて行くのだということになれば、やはり産業教育を振興する。こういう法律であれば、並立的な立場に立たなくして、そうしてその中でやつて行く、こういう意味はわかつて来ますけれども、産業教育法というふうに銘を打てば、三本建になつて来るということは、体系の上からいつて否むことができない問題だと思うのであります。（その通り」と呼ぶ者あり）ふうに私は思うのであります。この点について更に御説明を願いたい。これは専門員のほうから先ず御説明を願いたいと思います。

見受けられます。そういうことから学校教育法のほうでは義務教育を終つた人と高等学校の中間といふものとの間が抜けておる、そういう両面の抜けておる面を拾い上げてここに補足するという意味で作ったものでございまして、やはり一つの体系の中に入るものだと存じます。

○荒木正三郎君 只今の説明を聞いて更に明確になつて來たと思いますが、この産業教育法の対象になる者は、今のお話、或いは第二条にも多少その意味が出ておると思いますが、いわゆる生徒、学生という者を対象にしないで義務教育を終えた一般青年、こういう二者もこの中にやはり対象として考えて行く、こういうことが明らかになつて來たわけであります。そうすれば専門になつて来るのじやないか、この点について文部省の見解を伺つて見たい。

○政府委員(辻田力君) 只今の御質問でござりますが、これは先ほど私がお答えいたしましたように、これは学校教育法と社會教育法との両方を補足申しますか、補正する、いわば補正的な法規であるといふように私たちと一緒にましては解釈いたしておるわけでもあります。学校教育法だけの問題でないといふうに思つておるわけであります。両方に跨がる問題だと思つております。なお補正という意味は、この法案を拝見いたしましたると、非常に補助的な面が多く出ておりますが、現在實業教育費国庫補助法というものがござりますが、これは全く死文に化しておるわけでござります。従つてその國庫補助的な面を多分に取入れられて、そ

うしてそのことによつて産業の教育を振興さすといふうな面がこの中の相当大きな部分になつておるよう拜見するわけであります。従つて国庫補助法的な性格もこれには多分に盛られておるというように考えまするが故に、学校教育法自身にこれを盛り込むということは必ずしも適當でないのじやないかというような感じを持つのであります。

す。発議者である長野さんは自由党に所属されておるわけでござりますが、後、或いはそれの前後に六三制度、いわゆる新教育制度を再検討するやに新聞紙上で承わつておるのでございますが、先生は自由党に所属されるので伺ひするわけでござりますが、現在のところどういう筋で検討される段階に参られておられるか、なお党として出ておられなかつたら、「関係ない」「ある」と呼ぶ者あり）それはこれと非常に關係があるのでございます。長野先生個人としては、六三制度、いわゆる新教育制度に対してもう一つお考え方をしておられるか承りたい。

に参加いたしましたこともあります。誠に従来の我が国の教育の非常なる欠陥を教育基本法或いは学校教育法、従つて六三制というような面において行いまして、非常なる成績を挙げつつあるものと存じております。併し又日本といたしましては、御承知の通り戦後産業方面その他社会に、各方面に非常な変動をいたしまするし、又いよ／＼講和會議が終りますれば、独立国として独自の大なる文化的産業的発展も期さなければなりませんので、そういう点を見通しまするというと、六三制そのものの円満なる発達を図ると共に、又その時勢に順応した新施設も非常に必要ではないかというふうに考えておる次第であります。今回の産業教育法もそういう日本の一大転期に、及び今後の日本の新建設に絶対に必要なものではないか、又現在も産業教育をやつておりますから、これはやつていよいいうわけじやない。やはりやつておるものを見度して順応したようにならぬことを一層時代に順応したように促進しなければなりませんから、この意味において振興という文字も特にほりいたしたような次第でございまる次第でございます。

○矢嶋三義君 個人としても党とされても調査研究されておる点につきましては私も敬意を表するものでございま

すが、重ねてお伺いたい点は六三制度、つまり新教育制度そのもの、並びに新教育の指導理念というもの、こういうものを基本的にお認めになつていらっしゃるのか、それともこれは不十分であると否定のお考えに立たれておられるのか、その基本的なものをお伺いたいだいたい。

○衆議院議員(長野長廣君) 私は申上るものであると思います。そうしてそれに基いて又これを如何に実施するやどり具体的に示しておると思います。只今の産業教育基本法というがごときは、教育基本法、社会教育法というようなものがあります。これによつて更にこれが具体的に示しておると思います。学校教育法、社会教育法といふものと、それは何が、どうもお言葉ではそら申されますけれども、教育基本法、学校教育法、社会教育法、こういうふうに法律で我が國が我が国の教育といふものを律して来たこの新教育制度の基本的な立場ですか、これを私は、更に新教育の指導理念なり或いはその方法といふものを否定するといふ底意があるというよう感じがしてしょらがないのです。提案理由の中には「新教育制度が実施せられ、今日ようやくその完成を見ようが、その意味でこの我が国的新教育制度といふものをはつきりと再確認して、そうしてこの線に沿つての我が国は重ねて承わりたいのであります。」

表現し、教育の進むべき道を示すにはやはり産業教育法というようなものを新たに設けまし、従来もやつておるけれども、更にこれを振興する、以て普通教育といいますか、とにかくその教育と相伴行して、そうして決してこれは産業教育が別なものではなくしきりとしたような次第でございまして、この普通教育の中に根拠付けられました、そこに初めて円満な人格と、そぞして具体的に社会に功を立てる、つまり有為の人間を作る、こういう意味で振興するために設けておるのであります。こういうふうな見方になりますが、それからさつきの質疑応答を承りますが、確かに職業教育と申しますか、産業教育と申しますか、それが不十分な段階にあるということは、これははつきりしております。振興させなければなりませんが、確かに職業教育と申しますか、産業教育と申しますか、それが不十分な段階にあるということは、これははつきりしております。振興させなければなりませんといふことははつきりしておりますが、新教育制度の下に今の指導理念といふものをはつきりと再確認して、その立場から、職業教育といふものを強力に推進するといふ立場から指導されたものであるならば、私も当然導かれております。振興させなければなりませんといふことははつきりしておりますが、

○衆議院議員(長野長廣君) 外科、内科というふうに、やはり人を治する上においても二つのやり方がある。普通教育、産業教育といふふうにやはり二つの見方になりはせんか。一元的な意見から見ると少しく腑に落ちないし、今までの説明が支離滅裂ではないかと、いうような意味の御質問と存じました。が、私のほうの考えではこれを極めてわかりやすく考えまして、ここに一人の青年がある、この青年が鍼を持つて農場に立つ。この場合においてその青年は勤労の尊貴なるゆえんも解しておる。又一応父兄その他から耕作に関する技術も教えられたとまあいたします。

又事実そうであります。併しここに鍼を引張り出して、そうしてそれに骨葉基礎科学の問題、そういう面が目につかないで、外科的症状である一現象面を併見しますが、そして又発議した点を申上げますが、それからその若干の質問なり並びにこの提案理由、それから法律案を併見しますが、最も強く私に響いた点を申上げますが、そして又発議

者御意見を承わりたいと思いますが、どうもお言葉ではそら申されますけれども、教育基本法、学校教育法、社会教育法、こういうふうに法律で我が國が我が国の教育といふものを律して来たこの新教育制度の基本的な立場ですか、これが、更に新教育の指導理念なり或いはその方法といふものを否定するといふ底意があるというよう感じがしてしょらがないのです。提案理由の中には「新教育制度が実施せられ、今日ようやくその完成を見ようが、その意味でこの我が国的新教育制度といふものをはつきりと再確認して、そうしてこの線に沿つての我が国は重ねて承わりたいのであります。」

育法からいえば特例法的な存在として、ここに産業教育法といふふうなものが出て来たことに対する私は全く同感に感ずる。これに対する専門員なり或いは政府委員の答弁は、私はこれは

二元になるのではないかという質問が出て来たことに對して私は全く同感に感ずる。これに対する専門員なり或いは荒木委員か

ハンマーを持つて立ち、或いは櫓、櫓を

いか。

ハンマーを持つて立ち、或いは權力を持つて海に出来る人々も欲しい。そういう有為の人材であつて欲しい。そういう気持からやつてゐるのであります。幾多これには誤った点があるかも知れませんから、皆さんの一つ御意見を承わらなければなりませんが、私はそういう觀念からやつてゐるのでありますから、決してこれを外科とか内科とか、或いは両者得失のあるものであるとか、或いは職業教育というものが単なる特別なものであるというふうには考えていない。でありますからそこを御了承願います。

○衆議院議員(長野長廣君) その気持  
は、全然そういう特別な氣持を持つて  
おりません。只今私が申上げた通りで  
ござります。若し私をしてここに比喩  
的に説明さするならば、從来普通教育  
という言葉を使われておりますのから  
言うのであります。私は普通教育も  
特別教育もありませんけれども、普迪  
教育という建前で、文化的な頭で世間  
を眺めれば、例えば月を眺めて詠うた  
文化も、まあ山に木を植えて鬱蒼たる  
森林が錚えて来たというところを眺め  
てそれを讃美し、又それに魂を打込んで  
行くような、そういう精神教育とい  
いまするか、普通教育といいまする  
か、文化教育といいまするか、そういう  
うところまで発展し得るのではないか  
といふふうに考えられるわけであります  
す。説明が足らんかも知れませんが、  
決して別々に考へて居るものではござ  
いません。ただこれが法律であるか  
ら、又比較的今まで、今後の日本の大  
進軍に向つてどうしても覚束ないもの  
であるから、特に産業教育に力を入れ  
て、これに大きな設備をもることだと  
し、先生もたくさん要るし、先生の質  
も必要だし、それだけではなく、これ  
は社会全般の人々がこれを応援しなけ  
ればなりません。審議会のようなもの  
を中心と設けたのもその意味であります  
が、さような意味から、産業教育と  
いうものが決してこの體に閉じ籠つた  
産業教育ではない、見方によると極  
めて漠漠として、あらゆる教育活動の中  
にこれが入つて居るものと私は考えて  
おります。そこを一つ誤解のないように  
に、これだけに閉じ籠つた産業教育で  
はない、産業教育というものの魂とい

うものは、或る場合には文化教育、或いは文化の進展に、あらゆる面に活動するような人材を作ることさえやつておけば、そういう意味においてなお従来の教育よりその点がプラスするところがあるのじやないかとまで私は考へるわけであります。而も私は日本の今までの教育界において認められておつたところであると言つても明らかなるところであります。どうぞ決して私はそういうふうに誤解していないということを、あなたがたの考へている通りである。こういうことを一つ御了解願ひます。

○政府委員(辻田力君) 産業教育の振興について文部省はどういうふうに考  
えているかという先ず最初のお尋ねにお答えいたしました。産業教育の振興につ  
いては、その不振の原因を突きとめ  
なければならんということは勿論でござ  
います。それにはいろんな事情が複  
雑いたしまして、今日のような状況にな  
つてはいるのではないかと思つております。  
例えば人の問題にいたしまして  
も、産業教育に従事する人について特  
別の考慮を余り払わなかつたといふこと  
があつたのでありますよろしく、又從  
つて現在におきましては、御承知の通り  
産業教育に従事する学校の先生を能  
に養成する機関も全然ないといふこと  
な状況でござります。でそういうふうと  
なこともありまするし、又戦災或  
は転用といふうなことで施設、設備  
が非常にこわされたとか、なくなつてしまつたといふうなことをございませ  
しようし、又新らしい教育内容と申  
ますか、方針につきまして、正しくそ  
れを把握すればいいわけでございま  
が、場合によればそれが誤まつて、  
わゆる一般教養を重視すればそれが  
いいんで、こういうふうな技術的なも  
であるとか、或いは職業知識とい  
うなことは第一、第三であるとい  
うな考え方たも、或いは新教育方針  
誤まつて解釈する場合には考えられ  
のじやないか、そういうこともやは  
影響しているのじやないかと思  
いにはあの総合高等学校の運営とし  
ものはやはり堅持して行かれるつもり  
でおられるのか、或いは打ち切らうとしておられるのであるか、政府委員の御答弁を伺いたいと思います。

今はから勿論始まつたことではあります。せんが、産業教育或いは職業教育といふことに對しまして比較的の監視するといふ雰囲気が一般にござりまするが、そういうことに對するは正といふことをも考えなればならぬのじやないか、かようなわけでござります。従つてこれらのいろんな原因を探究いたしまして、それに對する根本的な施策をしなければならんと思つてゐるわけであります。従つて先づ文部省といたしましては、何といつても人の問題が大切でござりまするので、教員の養成、特に産業教育に従事する先生がたの養成につきましては懸命に努力をしているわけでございます。本年から例えは総合農業科を設置いたしまして、農業教育に従事する先生を特に養成するというふうな施設を設けましたのもこの現われの一端でございます。併しこれは農業に限らず、工業におきましても商業におきましても、水産業におきましても同様なことを考えなければならんことだと思つております。なお教育の内容につきましても人格の完成と申しますが、これもただ抽象的な、一般的な、概念的なことだけでは必ずしも人格の完成はできない。むしろこういう仕事といふか技術といふふうなものを通じて人格教育といふことも考えられなければならないのじやないかといふふうに考えております。従つてそういう面からも教育内容、或いは方法についても十分これを研究して、よくして行かなければならぬようになります点は、今の施設、設備の点で

ございまして、戦災或いは転用といふうことによりまして非常に学校では困つておる次第でございます。こういう点につきましては特別の国家的な措置をいたしまして、国で補助するというような点を強くいたさなければ、その振興は期し得ないのでござりますので、従つて今回の産業教育法案におかれましてその面が強く出ておるということも背かれることだと思つておるのであります。又育英の方面からも特にこういうふらな産業教育については、比較的今までの実績によりますと、貧困な子弟がほかの場合よりも多いようなことも考えられますので、育英関係についても考え方なければならん。又一般の世間的な風潮といたしまして、大学まで出るのが一番いい方法だというふうな、而もそれが一般の教養的な面を重視して、そういうふうに考える傾きがございますが、そういうことはだん／＼に改めて行かなければならんというふうに思います。従つて先ず一般の職業教育、或いは産業教育を軽視するという弊風を、これをいろいろな方法で改めて行かなければならんというふうに考えておる次第でございまして、これらのことを逐次実行化する、或いは又予算化するというふうにいたしまして、産業教育の進展に尽したい。従つて又日本の再建に貢献したいというふうに考えておる次第でございます。

が、必ずしもこの総合性ということにつきまして眞意を理解していないといふ点から起る不振といふこともあるのであります。併し眞意は理解しているが、実際具体的に運営する場合に非常に困るというふうな場合も考えられるのであります。そこで我々といたしましては、この点について研究を進めておるのであります。現在の段階におきましては、これを直ちに改めないと結論に達しないのでござります。この内容をよく改善いたしまして、本当の意味の総合性を実施したい、その理想を実施したいというふうに考えておる次第でござります。

○政府委員(辻田力君) 勿論予算を要する場合に非常に強みになることは勿論であります。ただそれだけを考えるわけではございませんので、このために国会において産業教育の重要性が非常にはつきりと法律という形において認識されるということになれば、そのこと自体でも産業教育の振興に非常に役立つものであると私は考えております。従つて精神面或いは物質面、両面においてこの法律が成立することが非常に望ましいことだと考えております。

う、こういうわけだと思います、如何でございましょうか。

○衆議院専門員(石井勝君) お尋ねの通りでございます。それで教育委員会がすでにあります、それにこういいうものを諮問機関として更に附加えたということは、第八条にござりますように産業、経済、教育、勧農等、つまり産業教育に關係の深い立場におられるところの学識經驗者の専門家を以て充當することがいいでありますから、教育委員の中にもそういうふたも選出せられておられる可能性もありますけれども、必ずしもそういうふたが全部とは限らないというような意味におきまして別にことういう諮問機関を設けました。どこまでも附屬の諮問機関でございます。

○加納金助君 もう一つ伺いますが、町村にさような諮問機関を選び得るというようにお考えでしようか、現状において……。

○衆議院専門員(石井勝君) できるだけそういう面の人を認めようとするによって、若干でもそういう傾向の人を集め得るであろうことは考えておりますけれども、都道府県を中心にお考えておりまして、町村のほうにおきましては強制的なものにいたしておりませんのでござります。

とも極く接近しておりますから、そういう意味で地方の実情をよく知つておるということから、総合的な教育計画というものに非常に役立つのではないかという意味でございます。何といいますか、余り科学性を帶びたような、學問といふような、現在普通いうところの學問の高い人といふよりは、地方の場合ではむしろ實際の町村を知り、實際この家をどう改良するとか、牛をどう飼うとか、如何に帳面をつけて行くとかといふような面を特に考えて行かなければ、子供の実修教育といふようなことはできないのでありますから、そういう面も併せてお考えを頂きたいと存ります。



昭和二十六年五月二十三日印刷

昭和二十六年五月二十四日發行

參議院事務局

印刷者 印刷所