

第十回 参議院文部委員会会議録第三十七号

(五五四)

昭和二十六年五月二十一日(月曜日)午前十時七分開会

本日の会議に付した事件

○連合委員会開会の件
○産業教育法案(衆議院提出)

思います。

○政府委員(奥野誠亮君) 只今のお話は新制中学の建築の起債の問題であります、これにつきましては本年度も引きまして相当の国庫補助が出ておりますので、可能な範囲にそれと同額の起債を承認するよういたしたいと考えるわけでありますけれども、他の方面の起債の所要額が非常に大きいものであります、これと照合させて見ませんどどの程度になるか、まだ正確な数字は出て参らないわけであります。

併しこの委員会が統合してありますから、地方財政との関係も深いのでありますから本委員会としてもこの要望を容れて、地方行政委員会と連合委員会をいたしたいと思ひます。が、御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり】
○委員長(堀越義郎君) それではさよに取計らうことにいたします。されどこれを以て暫時休憩いたします。

午前十時八分休憩
午後零時二十七分開会

○委員長(堀越義郎君) それでは休憩前に引続きまして文部委員会を開会いたします。
○矢崎三義君 預算関係の問題が出ておりますので、丁度地財委当局がおいでになりますが、昭和二十六年度の六・三建築の起債はどの程度に許される予定でございますか、その点承わりたいと

は全部起債で賄えというふうな状態にはなつてないわけであります。従いましておのずから中学の起債の部分につきましても或る程度の圧縮は余儀なくされる、そのペーセンテージが何%

思います。

○矢崎三義君 それに関連してお伺いするのであります、衆議院の一人である岡議員が衆議院においてこういうことを言われておるのでございますと、六・三制の予算が非常に減りますと、六・三制の予算はここに文部省の計画で、仄聞するところですが、二十七年度は予算できましたわけですが、二十七年度はここに文部省の計画で、仄聞するところですが、六・三制建築のほうは少くなるのかならないのか、どういうふうに計画を打立てられるのですか、その後はここに文部省の計画で、仄聞するようになつておる。そこで我々は、教育の分野にできるだけ金を確保したい。そこで二十七年度に六・三制の予算が減るのだから、その代りといふ形で更にお伺いしますが、この同額起債を六五%程度に減額をするらしいということを聞くわけなんですが、それがなくとも資材工賃の値上がりで、現在六・三建築が非常に延びているわけなんありますが、その六五%に減額するというような数字というのはこれでたらめでござります。それともそのあたりに落ち着きそりなんありますか。これは相当地方財政にとつては重大な問題だと思いますが……。

○政府委員(奥野誠亮君) 只今お話を伺うが、昭和二十六年度の六・三の起債所要額から考えて参りますと、やはり又地方財政におきますと、相当起債の枠が少いというような問題もございますので、現実に所要額だけ

が、ここで私は大臣にお伺いしたい。大臣が六・三制建築について非常に努力されて来られたわけでござりますが、二十五年度四十五億で、約五十万坪の建築をスタートしたわけであります、木材が一萬六千円、鉄筋が三万八千円、これで計算して非常に資材の値上がりと、工賃の値上がりで現在二十五年度の建設計画はどの程度に進んでおるか。更に果して来年度、二十六年度は予算できましたわけですが、二十七年度はここに文部省の計画で、仄聞するところですが、六・三制建築のほうは少くなるのかならないのか、どういうふうに計画を打立てられるのですか、その後はここに文部省の計画で、仄聞するようになつておる。そこで我々は、教育の分野にできるだけ金を確保したい。そこで二十七年度に六・三制の予算が減るのだから、その代りといふ形で更にお伺いしますが、この同額起債を六五%程度に減額をするらしいということを聞くわけなんですが、それがなくとも資材工賃の値上がりで、現在六・三建築が非常に延びているわけなんありますが、その六五%に減額するというような数字といふのはこれでたらめでござります。それともそのあたりに落ち着きそりなんありますか。これは相当地方財政にとつては重大な問題だと思いますが……。

○政府委員(久保田藤齋君) 只今のお話の点は二点だと伺いますが、第一の点は二十六年度の事務計画がどの程度進んでおるかということであつたと思ひます。今先生の御質問もその点を聞いておるのだろうと思いますが、單価の問題は二十六年度の事務計画がどの程度進んでおるかということであつたと思ひます。今先生の御質問もその点を聞いておるのだろうと思いますが、單価の問題は单価で取扱いをいたしました。これが、この産業教育法が成立いたしましたから申せば元の単価で申しまして二十三億ばかり、これが〇・七八の完成のために必要な金になつております。それから〇・七を、普通ベーリス・アップと申しておりますが、〇・八にし、〇・九にして行く關係の金があります。これから〇・七を、普通ベーリス・アップと申しておりますが、〇・八にし、〇・九にして行く關係の金があります。

○政府委員(久保田藤齋君) 只今のお話の点は二点だと伺いますが、第一の点は二十六年度の事務計画がどの程度進んでおるかということであつたと思ひます。これは今のところ一番問題であります。我が私どもの一廈理想案といひたしてあります。これを、この産業教育法が成立いたしましたから申せば元の単価で申しまして二十三億ばかり、これが〇・七八の完成のために必要な金になつております。それから〇・七を、普通ベーリス・アップと申しておりますが、〇・八にし、〇・九にして行く關係の金があります。これから〇・七を、普通ベーリス・アップと申しておりますが、〇・八にし、〇・九にして行く關係の金があります。

夏を租つて工事にかかるわけではありませんので、目下のところはそのところにあります。御承知頂きたいと思います。第二の六・三の予算が来年もしくは、このまま今年の単価で計算いたしましたものが私どもの一廈理想案といひたしてあります。これを、この産業教育法が成立いたしましたから申せば元の単価で申しまして二十三億ばかり、これが〇・七八の完成のために必要な金になつております。これには、この産業教育法が成立いたしましたから申せば元の単価で申しまして二十三億ばかり、これが〇・七八の完成のために必要な金になつております。これが確定的なもの、動くべからざるものと私は考えております。あと四百三十億ばかりの私どもの六・三に対する不足があるわけですが、これを

第であります。

○矢嶋三義君 長野委員長に対する質問は……もう少し管理局長からお伺いいたしたい。管理局長に重ねてお伺いしますが、前文部大臣は、二十五年度六・三建築は終了するというようなことを閣議で申されたことがあるので

すが、そういうことを言つたために、二十六年度の六・三建築予算の獲得に非常に支障を来たしたことは、天野文部大臣から承つておりますが、そう

いう二の舞をしないように重ねてお伺いするのですが、局長の御意見では、そ
二十五年度の事業量も予定通りに行つておる、あと二十三億あれば〇・七坪

は確保できる、こう言われるのですね。考査校舎のほうはこれに入つてお

りませんね。

○政府委員(久保田藤齋君) お説の通り考査校舎の問題は、〇・七坪の問題と全然別な計算になつておりますから、全然含んでおりません。

○矢嶋三義君 どのくらい含んでおりませんか。

○政府委員(久保田藤齋君) 含んでおりません。

○矢嶋三義君 考査校舎について、現在予算化しなくてはならんと考えられる坪数なり費用といふものは、どのくらいいなつておりますか。

○政府委員(久保田藤齋君) 考査校舎の一部を危険校舎と称しておりますもので、いわば使用禁止に当る類型のもので、坪数四十四万坪、現在の單価で大体四十億というふうに考えております。

○矢嶋三義君 現在の六・三建築予算のところは、都道府県によりますと、自然増さへ賄えない。私は先般神奈川

県に出張してひどい例を承つたので

すが、この生徒の自然増加さえ賄えな

い。こういうことを視察して参つたの

ですが、この局長の言われる二十三億

しますが、前文部大臣は、二十五年度六・三建築は終了するといふよう

ことを閣議で申されたことがあるので

すが、そういうことを言つたために、

二十六年度の六・三建築予算の獲得に

非常に支障を来たしたことは、天野文

部大臣から承つておりますが、そ

ういう二の舞をしないように重ねてお伺

いするのですが、局長の御意見では、そ

二十五年度の事業量も予定通りに行つ

ておる、あと二十三億あれば〇・七坪

は確保できる、こう言われるのですね。考査校舎のほうはこれに入つてお

りませんね。

○政府委員(久保田藤齋君) お説の通り考査校舎の問題は、〇・七坪の問題と全然別な計算になつておりますから、全然含んでおりません。

○矢嶋三義君 どのくらい含んでおりませんか。

ということを申している事実はございませんし、岡先生のおつしやるのは、

一つの段階が来るということをおつし

やつておるのかと思ひますけれども、

私のほうとしましては、先ほど大臣も

お話になりましたように、少くとも

〇・九の観点から狙つておりますの

で、又先ほど御指摘の老朽校舎、その

うちの危険校舎の分を是非完成いたし

ますときに、あれで一応の時期を切

つて、自然増を含めた生徒数というも

のを押えたわけであります。それ以後

の自然増をどう扱うかということは、

先ほど申しましたようにその義務教育

の根底における経費の考え方の基本問

題でありますので、今後この自然増を

どう見るかといふ問題は、又別な感覚

から見て行かなければなりませんの

で、二十三億と申します〇・七の基礎

坪数については、この問題については、その当時、今から申して一昨年の四月三十日現在、その次に補正になりますしたのは九月三十日現在となつております。三建予算といふものは、今の予算よ

りは少くしてはならない。それ以上取

りにわゆる義務教育実施のための六・

三建予算といふものは、今は二百億円と予定される経

費といふものは、これは恐らく臨時の

三建予算といふものは、今は二百億円と予定される経

費といふものは、これは恐らく臨時の

問題ともからみ合つて来る問題であります

ので、国庫財政はいいが、地方財政だけは困るという問題はない。国庫

たなるこの程度の負担をすることは不

可能である。こう申上げなければなら

りますが、織込んでおりませんか。

○政府委員(久保田藤齋君) いわゆる

自然増をそのまま入れるか入れんかと

いう問題は、これは義務教育関係の經

費に対する補助金の基本線になる問題

であります。併し

ますと同時に、併し

ということこれははつきりしておると思うのですが、地方財政、特に地方財政の中で非常に大きなウエイトを持つておる六・三制の実施というものを併せ考るときに、長野委員長は丁度與党に所属されて、而も吉田総理の見解では、十五年くらい吉田内閣が続くということを言われておるわけです。が、而も教育を非常に重視するというのですが、それだけの熱意がありましら、地財当局としては国家財政と地方財政と両方睨み合してやらなければならぬということを建設上は申されるのであります。が、この補助財政的な面を地方財政に二分の一云々といふよううな、そういうけちな考え方起さないで、我が国の自立経済とも関連のある職業教育の振興であれば、奨励的な補助として、思い切つて国費を主としてこれを解決することが至当ではないかと、長野委員長の熱意を以てすればそれができるのじやないかと思うのでございますが、それに対する長野さんの見解なり或いは決意を私は承わりたいと思います。そうでないと、このままではどうしても所轄地方財政を圧迫し、又義務教育を、今の六・三制の推進をどうしても支障を来たすやに懸念されるので、あえてそういう見解なり決意を承わらんとするのであります。

○衆議院議員(長野長廣君) 我が國の産業振興並びに自立経済關係からして必須の條件である産業教育のために、地方財政等の影響にも鑑みて、全額国庫負担くらいやつたらどうかといふうな御質疑であつたように思ひます、勿論國費でやつても私は原則的に言うと差支えないほど重大な問題であるとは思います。併しながら御承

ては我が國の財政がこれを許さんのであります。かたゞそれは地方の財政に所属されて、而も吉田総理の見解では、十五年くらい吉田内閣が続くということを言われておるわけです。が、而も教育を非常に重視するというのですが、それだけの熱意がありましら、地財当局としては国家財政と地

方財政と両方睨み合してやらなければならぬということを建設上は申されるのであります。が、この補助財政的な面を地方財政に二分の一云々といふよううな、そういうけちな考え方起さないで、我が国の自立経済とも関連のある職業教育の振興であれば、奨励的な補助として、思い切つて国費を主としてこれを解決することが至当ではないかといふうな見解なり或いは決意を私は承わりたいと思います。それで、そのうなつておりますけれども、場合によつては三分の二も考慮して、そこら辺に多少融通はきかし得ると思います。かような点で参り得ると思いましては万萬了承いたしましたけれども、まあ実際の状況がそうはさせない。但しその点も緩和するために二分の一に釘付けされるものではない。必要性のある、又放置すべからざるところなどは幾らか

してありますけれども、場合によつては三分の二も考慮して、そこら辺に多少融通はきかし得ると思います。かような点で参り得ると思いましては万萬了承いたしましたけれども、まあ実際の状況がそうはさせない。但しその点も緩和するために二分の一に釘付けされるものではない。必要性のある、又放置すべからざるところなどは幾らか

してありますけれども、場合によつては三分の二も考慮して、そこら辺に多少融通はきかし得ると思います。かような点で参り得ると思いましては万萬了承いたしましたけれども、まあ実際の状況がそうはさせない。但しその点も緩和するために二分の一に釘付けされるものではない。必要性のある、又放置すべからざるところなどは幾らか

してありますけれども、場合によつては三分の二も考慮して、そこら辺に多少融通はきかし得ると思います。かような点で参り得ると思いましては万萬了承いたしましたけれども、まあ実際の状況がそうはさせない。但しその点も緩和するために二分の一に釘付けされるものではない。必要性のある、又放置すべからざるところなどは幾らか

してありますけれども、場合によつては三分の二も考慮して、そこら辺に多少融通はきかし得ると思います。かような点で参り得ると思いましては万萬了承いたしましたけれども、まあ実際の状況がそうはさせない。但しその点も緩和するために二分の一に釘付けされるものではない。必要性のある、又放置すべからざるところなどは幾らか

してありますけれども、場合によつては三分の二も考慮して、そこら辺に多少融通はきかし得ると思います。かような点で参り得ると思いましては万萬了承いたしましたけれども、まあ実際の状況がそうはさせない。但しその点も緩和するために二分の一に釘付けされるものではない。必要性のある、又放置すべからざるところなどは幾らか

してありますけれども、場合によつては三分の二も考慮して、そこら辺に多少融通はきかし得ると思います。かような点で参り得ると思いましては万萬了承いたしましたけれども、まあ実際の状況がそうはさせない。但しその点も緩和するために二分の一に釘付けされるものではない。必要性のある、又放置すべからざるところなどは幾らか

してありますけれども、場合によつては三分の二も考慮して、そこら辺に多少融通はきかし得ると思います。かような点で参り得ると思いましては万萬了承いたしましたけれども、まあ実際の状況がそうはさせない。但しその点も緩和のために二分の一に釘付けされるものではない。必要性のある、又放置すべからざるところなどは幾らか

してありますけれども、場合によつては三分の二も考慮して、そこら辺に多少融通はきかし得ると思います。かような点で参り得ると思いましては万萬了承いたしましたけれども、まあ実際の状況がそうはさせない。但しその点も緩和のために二分の一に釘付けされるものではない。必要性のある、又放置すべからざるところなどは幾らか

するということで初めて結構あります。いわんや全国地方それとも画一的にはならないのでありますて、やはり実態がそれ／＼違うので、これに対し画一補助とか或いは全額ということは考えられないということは、これはただに私どもがそういうふうに考えるのみならず、又これに関係する立場の立場々々の強く主張せられて来たわけであります。まあ漸く二分の一を大体標準にして、そうしてより以上やつてやる必要のあるところには或いは三分の二行くということで調和するということで立案したわけであります。

立案にかかる前にはいろいろ考えておきましたが、我々はいよいよ立案にかかつたときは只今申上げた通り地方との独自性に基いて、地方の実情に基いて国がこれに援助するということがとりかかった次第であります。

○矢嶋三義君 要するに二点は一口に申しますと、産業再建費みたいのを臨時的にこちらに廻すことはどうか。

○衆議院議員(長野長廣君) その点につきましては、これはちょっとと考えると、誠にそういうことも考えられべきよう思います。又いろいろと各区分について考えるときのような見解も出て來るのではないかと思ひます。併しが常に心配をしますところの教育を單なる技術的なものにしてしまう。

行政にしましても、御承知の通り、つまり教育ということとは離れたところの産業乃至経済の立場に立脚して行くべきものでありまして、これを直ちに無條件に教育のほうへ流すという

ことになりますといふことは、これこそ我々が常に心配をしますところの教育

を單なる技術的なものにしてしまう。

いわゆる精神教育との関連においてこそ我々は職業教育というものの価値を認めます。又よりよき精神教育を行い、人格教育を確立する意味において我々は産業教育を取扱つて行く考え方でござりますから、これがややもすると事業本位に、今言われたような農業政策、商工業政策の立場が強くなると由々しい問題を生ずるわけでありまして、その点は十分考えて、若しその間に職業教育或いは地方の國の農業のために盡すと共に精神面に非常に有利な、他の幣書を伴わん場合がありましたらそれはとつて以て教育いたすということにしなければならんと考えています。もう一つ学校で教育を行なう教育、実習教育というものがその当時の國又は地方の方針に逆行するようなことがないとも限りません。そういうことになつたら両者相関連して、これならばもつともちらに手伝わしていいということがありましたら、その学校独自の考へで、國なり地方の産業政策の中の或る事項を実習せしめるということはあり得ると思ひますが、併しそれさえ危険なんに流れんようにしてもらいたいといふ見解を持つておりますが、文部当局の配分に当つては教育委員会または、市町村の意見を十分取り入れること等を助を繼續すること、(五)建築補助費の実現されたいとの請願。

○委員長(堀越儀郎君) 本日はこれにて散会いたします。

午後一時十三分散会

出席者は左の通り。

委員長 堀越儀郎君 理事 加納金助君 成瀬幡治君 若木勝藏君 木内キヤウ君 木村守江君 高田なほ子君 波多野鼎君 梅原眞隆君 高橋道男君 矢嶋三義君 岩間正男君 長野長廣君 天野貞祐君 奥野誠亮君 辻田力君 久保田藤麿君 石丸敬次君 竹内敏夫君

事務局側 常任委員会専門員 常任委員 組合議員 文部省委員長 地方自治庁財政課長 文部大臣 国務大臣 政府委員 案議院議員

文部省初等中等教育局長 文部省管理局長

第一七四五号 昭和二十六年五月八日受付 第一七四一號 昭和二十六年五月八日受付 請願者 東京都千代田区九の内三ノ五東京都教育長協議会 都道府県教育長協議会内川崎周一 計

六・三制学校施設の整備に関する請願

第一七五六号 昭和二十六年五月八日受付 第一七五九號 昭和二十六年五月九日受付 請願者 静岡県磐田市一番町鈴木榮外一万六千百七十名 組合議員 平岡市三君

結核教職員の身分保障に関する請願

第一七八四〇号 昭和二十六年五月十日受付 第一七五五号 昭和二十六年五月八日受付 請願者 山形市旅籠町山形県教

る請願 組合議員 小杉繁安君 育委員会内塚原主計

一、地方法團體の社会教育費国庫補助に関する請願(第一七五四号)

一、國宝文化財防護費を平衡交付金

算定基礎に包含するの請願(第一

であるから、(一)社会教育主事、主事補および公民館職員ならびに図書館職員設置費、(二)公民館、図書館、博物館設置費、および運営費等に対しここ数年間毎年少くとも四十億円の国費を支出されたいとの請願。

第一七五六号 昭和二十六年五月八日受付 第一七五九號 昭和二十六年五月九日受付 請願者 岩本實祐君 二名 組合議員 岩本實祐君

国宝文化財防護の完べきを期するため

に、これに要する経常費を平衡交付金

算定の基礎に含まれるよう措置せられたいとの請願。

第一七八四〇号 昭和二十六年五月十日受付 第一七五五号 昭和二十六年五月八日受付 請願者 太郎外九名 組合議員 梅原實祐君 東京都港区麻布に所在する善福寺は安

政六年六月七日米国公使館として幕府によつて指定せられ、明治八年十二月八日に至るまでハリスおよびブライ恩公使等が宿泊し、その間幾多の日米條約を議し日本啓発に努めたわが国外交史上忘ることのできない寺院であるから、これを史跡に指定されたいとの請願。

第一八五三号 昭和二十六年五月十
二日受理

小学校兒童完全給食実施に伴う施設費
國庫助成等に関する請願

請願者

岐阜県多治見市議会議

長 長谷川亮三

紹介議員 古池信三君
小学校兒童完全給食実施に伴い、施設の充実および專任職員の設置等が必要であるから、施設費の助成ならびに専任職員當置の措置を講ぜられたいとの請願。