

第十一回 参議院法務委員会議録第十八号

(五七一)

昭和二十六年五月二十四日(木曜日)午前十時五十八分開会

本日の会議に付した事件
○訴訟費用等臨時措置法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○連合委員会開会の件
○民事調停法案(衆議院提出)

○委員長(鈴木安邦君) 只今より委員会を開きます。

訴訟費用等臨時措置法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案を議題といたします。

○鬼丸義齊君 民事局長見えてるの

ですか。……ちよつと民事局長にお尋ねいたします。執行吏に対する給与に

ついては、やはりこれを定額の収入に

対する比率に従つて、不足の場合には

国よりそれを支給することになつてお

ると承知しておりますが、これまで

各裁判所に属する執行吏で、その給与

の關係は、大体国庫のほうから補助せ

ずして済んでおるかどうか、補助した

りとすればどのくらいの程度の補助に

なつておるか、それからお土地によ

つて收入に増減があるううと思います

が、その点おわかりがありましたらお

伺いたいいたします。

○説明員(關根小郷君) 只今鬼丸委員

からの御質問に対しまして申上げます

が、現在執行吏の全國の数は大まかに

申しまして二百名をちよつと越えてお

ります。それでそのうち、補助金額は

申込のように一年八万一千円に満ち

ませんと、その手数料の額と八万一千

円との差額を国庫から受けることになつておりますが、先ほど申上げました

二百名余りの執行吏のうち約七十七名

が手数料が足りなくて、補助金を受け

てるはずでございます。これは昨

年、一昨年あたりの調査でございます

が、その詳細の金額につきましては、

いずれ計数を明らかにいたしました

をお手許に差上げたいと存じます。

それから今お尋ねのうち場所によつ

て收入の増減があるのじやないか、從

つて補助金額を受ける人と受けない人

が出て来るのではないかといふお話、

これはお話の通りでございまして、全

国的の調査によりますと、例え東京

におきましては補助金額を受けな

いで済んでおる数が多く、地方に至り

ますると補助金額を受けておる場所が

かなり多いようございます。いづれ

その詳細は数字で明らかにいたしまし

ます。お手許に差上げたいと存じま

きたいと思います。

○鬼丸義齊君 只今この執行吏の全国

編数を約二百名という御説明であります

したが勿論その配分についてはそれぞ

れ予定をされておる定員数といふもの

が裁判所のほうにはあるのだと思いま

すが、そのやはり異動とか、或いは定

員数がどういうふうになつております

か、それを一つ伺いたい、それからな

つか、それを一つ伺いたい、それからな

できる人がありますれば、それを殖やす

すということになつておりますので、定員はきまつております。

○鬼丸義齊君 只今の御答弁によると

いうと、各地方裁判所で以て適任者が

されば随時任官してよろしいというの

でございますが、併しながらそれはやは

りおのずから定員というものが有るべ

きだと思います。それからその殆んど

自由職みたいなものに對して國庫の補

助をするということはちよつと考えら

れない。それは法務府のほうで一括し

た定員法といふものがないのである

か、或いは又法務府のほうで以て定員

法をおの／＼裁判所のほうに委任して

きめるのであるか。それからその國庫

の補助に対する関係の者を無限に差支

えないということは、私ちよつと考え

られませんが、その点は誤りじやない

でしようか。

○説明員(關根小郷君) 只今鬼丸委員

のお尋ねでございますが、最後の点を

おらないでござります。充員が非常に多くなるようなことがあります。されば、或いは定員で押されなければならぬ

いかと思いますが、現実の面におきま

しては、むしろ執行吏を任命するのに困つておるような実情

人がいないので困つておるような実情でございまして、理論的に申せばおつ

しやる通りになるわけですが、

実際面ではその御心配がない表情でござります。

○鬼丸義齊君 私の承知しております限りにおいては、司法書士の定員を

お只今八万一千という御答弁があります

したけれども、これはこの度一部改正

の法律案によつてこういうことになる

のであつて、その前のものは勿論違

いますね。

○説明員(關根小郷君) 只今鬼丸委員

のお尋ねでございますが、最初の点を

先に申上げますと、八万一千円にな

りましたのは今度の改正によります

ものではございませんで、從前国会で

お手許に差上げたいと存じます。

○説明員(關根小郷君) 只今鬼丸委員

の御審議を頂きました法律ですにそ

如何に供給面において得がたき事情があるとして、それはちょっと私考お尋ね、誠に御尤もだと思います。現実におきましては、地方裁判所で新らしい執行吏を任命いたしますと、上級官庁でござりまする高等裁判所を通じましても、最高裁判所に報告することになつております。それで最高裁判所にござましては、どこの裁判所にどうう資格の執行吏がいるかといふことが一目でわかつることになつております。

これは通達でそういう報告をすることに相成つております。
それから只今お話をの中にございます執行吏の任免につきましては、特に執行規則、それから更に執行吏任命規則といふ規則がございまして、一定の資格、或いは試験を受ける、或いは書記官を何年以上やつた者につきましてはその資格を与えるといふかなり厳格な資格がござります。その資格に当らなければ採用できないことになつております。

それから又、今お話の中で、勝手にやめることができるかどうかといふお話を、これも理窟の上では御尤もでございますが、現実の面におきましては、やはり執行吏は国家公務員でござりますので、そういう自由自在にやめることはできないことに相成ろうかと思います。理論的には御疑問は確かにあろうと思ひますが、実際面、それから任命規則、通達等におきましての点は補つておるわけでござります。

○鬼丸議員 そういたしますと、これまで執行吏で以て恩給を取つておる

人は何人くらいいるのか、それで國のほうから恩給を支給しておる額というのにおよそどのくらいですか。なお、任命の形式があのうからあると思うのです。それについては裁判所のほうとおきましては、裁判所のほうではどういうふうの連絡もなく自由に発令するのであるか、発令者は何人くらいあるのか。

○説明員(關根小郷君) 只今お話をの点につきましては、現在執行吏の中には前裁判所の書記官をいたしております。従前に書記官をいたしておられた者がかなり多數ございますので、恩給を受けておる者もかなりおるかと思いますが、ただその金額につきましては、只今詳細にいたしませんので、いずれ書面ではつきりいたしたものをお手許に差上げたいと存じます。

○鬼丸議員 これはこういう法案を提出しておるというときには、やはりそういうことはもう当然資料として出してもらわなければならんとうござります。現在国のほうから恩給としてどのくらいの支給をしておるのかといふような乱雑なことは、これはもう当然資料として附けて出して頂くだけの親切さがなければならないと思う。私は今この定数の問題について、若しそういう問題もそのときに又考えなくちやならない研究を加えておるわけであります。それがばつかりいたしましたが、その研究がまだ十分に達せられませんので、甚だ遺憾であります。それがばつかりいたしましたが、定員の問題もそのときに又考えなくちやならないと存じます。なおお話のように定員の問題につきましては、十分考慮いたしまして、法務府、政府側にも御相談いたしましたし、その点の御疑問がなくなるようにしたいと考えております。

○鬼丸議員 これは私は曾つてやはりこの執行吏の国庫補助金額が何かの問題について委員会で審議したことがありまするが、やはりこれはいづれ需要の関係から出て來たことは思ひます。なぜかと申すけれども、執行吏に対しても恩給は基準額等の定めがありますが、基準額のことは別いたしまして、とにかく恩給の問題に至りまするとやはり

ら、この点は若し本当に言うがごとくに何らの定員について定めがないとする定めがないように聞いております。その点は政府のほうではどういうふうにきめおかなければならん性質のものではないかと思いますから、御研究を願いたいと思います。

○説明員(關根小郷君) 鬼丸委員のお話御尤もでございまして、実は執行吏は御承知のように正式の今までの官吏並みに従前は扱つておられずに、むしろ手数料で生活するといったものでございましたので、執行吏につきましては今後一休どういうふうに制度を持つて行くかということで、まあ言葉を換えて申上げますと、地方裁判所の書記官、事務官と同じようく地方裁判所の下級の機関とするかどうか、直屬の機関とするかどうか、そうして俸給制度を加えて行くかといった点につきましては、この点との比較並びに事情を伺いたい。

○説明員(關根小郷君) 今鬼丸委員のお話をの点は、むしろ政府側から御答弁頂いたほうがよいかと思いつます。実際面の公証人の点につきましては、法務府の公証人の点につきましては、御承知のように全国で二百名余りございますが、それが各裁判所に分れます。関係で、多い所は東京都におきましては十何名、少い所は一、二名といふことになつております。裁判所の機関として公務員並みに扱われておりますが、公証人は債務名義を作成する意味においては国家的な事務を実質上やるわけですが、形式上の公務員になつてないのではないか。いずれ政府側から御答弁があろうかと思ひます。私が私裁判所側として存じ上げておる点を申上げればこの程度でござります。

○中山福蔵君 私は前回の委員会におきまして、当局の明確な執行吏の取締に関する方針を承わりたいということを要求しておきましたが、なおこの際一応私の前回用いました用語の不備を調整しておきたいと思います。それは私の申上げました言葉の中に、執行吏の言動に關する非行があるなどということを申上げておきましたが、これは全般に關する非行があるというのではなくて、私の体験しました一、二の例について申上げたということに調整して頂

きたいと思うのです。そうして、前回要求しました裁判所の明確な取締方針をこの際承わつておきたいと思います。

○説明員(關根小郷君) 中山委員のお尋ねは、要するに執行吏に対する監督の点にあるかと存じます。それは勿論國の補助等も何も無關係であるにかかわらず、やはり定員があるて、そうしてその定員に従つて任命もされておるよう聞いております。その点との比較並びに事情を伺いたい。

○説明員(關根小郷君) 今鬼丸委員のお話をの点は、むしろ政府側から御答弁頂いたほうがよいかと思いつます。実際面の公証人の点につきましては、御承知のように全国で二百名余りございますが、それが各裁判所に分れます。関係で、多い所は東京都におきましては十何名、少い所は一、二名といふことになつております。裁判所の機関として公務員並みに扱われておりますが、公証人は債務名義を作成する意味においては国家的な事務を実質上やるわけですが、形式上の公務員になつてないのではないか。いずれ政府側から御答弁があろうかと思ひます。私が私裁判所側として存じ上げておる点を申上げればこの程度でござります。

て申上げれば、労働争議等におきましては、割合に履行しないことを明らかに意思表示して、そしてむしる執行吏が来ると、暴力で以てそれに対抗するというようななきらいが見える場合がありますが、そういう場合にはおきましては、非常に身が危険にさらされるわけですが、それから一方履行したくとも履行できない場合、例えば住宅が非常に逼迫しているときに出で行く所がないのに債務名義で出て行く所にもやはり執行吏は動かなければならぬ、金を払いたくとも明日の糧に苦しんでおるために金が払えない、そういう所にもやはり執行吏は動かなければならぬわけであります。こういう場合にはむしろ涙をして迎えられて非人情扱いを受けるわけであります。こういった工合に非常に仕事に困難性を伴います關係から、なかなかすぐれた人を執行吏に任命することができないのです。この古い書記官出の執行吏を監督する面においてはかなり困難さがござりますことが実情でございます。併しこれだけ地方裁判所におきまして、或いは所長自身、或いは所長の代行、或いは執行係の判事が役場に参りまして調査する、或いは執行吏のほうから相談を受ける、そういう方法によりまして、できるだけ監督をしているわけです。ただ東京の弁護士さん等と私どもこの執行吏のことにつきまして御相談するときなどにおきまして、一体裁判所は裁判まで立派にやつても、その裁判が執行される面を注意しておるのかというお話をございました。言葉を換えて申上げます

と、執行吏の監督は行届いていないのではないかというお話をございます。それでどういう点が悪いかという点にございまして、実は具体的に執行吏のやり方が悪いときは、是非所長なり或いは私どものほうにまでお申入れして頂きたいということを申上げております。ありますが、なかなか具体的な問題があまりませんために、執行吏のほうにもどこが悪いのかということがわからないということを申しております。

○説明員(鶴根小郷君) 只今中山委員おきましたが、おきまして申し伝えると同時に、全面的に又書面等によりまして、通達その他の方によります。お話しになつた趣旨に従いまして、でもお話しになつた趣旨を会合なりあるいは面接の機会におきまして申し伝へますかたは御署名を願います。

○鬼丸義齊君 先ほど資料のことをお読みましたが、拜見いたしましたが、どこかに悪いことがあるのに違いないということです。私どものほうから抽象的にはそういうお説があることは、どうかに悪いことがあるのに違いない

と認めています。

○中山福蔵君 実はそれは今局長が申せられるのは私よくわかる。債務の完全な履行ができないというような場合があつて、そういうときには随分神経が興奮しておるのでしようから、思い切った言葉とか思い切つた行いがあると私は思うのですが、私の言うのはそれじゃなく、平常時の例ええば弁護士が債権者の代理として行く、そういうときでも何と申しますか、競争をするときと同じような態度で接せられる。そういうときの關係とか諸般の事情をすべて含めて考慮されて、もう少し懇切丁寧にやるような一般的な指針を与えるといふことが裁判所の一つの義務じやないかと私は思つておりますから、そういう概括上一つの方針といふものをやはり明示せられて置く必要がある、かように考えておるわけではありません。これはこの間も申しましたように、こうしたことから一面においては世相の混乱というものを招来する虞れがあるということを申上げたわけであ

ります。それで一般的には指示を是非りたいと思います。ところで一般的には指示を是非りたいと思いますが、この第一條ではいかというお話をございます。

○委員長(鈴木安泰君) 一つお願いしたい、こういう要求であります。

○委員長(鈴木安泰君) 御異議ないと認めます。御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(鈴木安泰君) 別に御発言もなければ、質疑はこれで終了したものと認めて討論、採決に入りたいと思ひます、が御異議ございませんか。

○委員長(鈴木安泰君) 「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(鈴木安泰君) 別に御発言もなければ、質疑はこれで終了したものと認めて討論、採決に入りたいと思ひます、が御異議ございませんか。

○委員長(鈴木安泰君) それでは休憩を認めます。

○委員長(鈴木安泰君) 本院は全会一致で可決いたしました。

○委員長(鈴木安泰君) 連合委員会を開くことと御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(鈴木安泰君) それでは大蔵委員会のほうへその申入をしまして、連合委員会を開くことにいたします。

○委員長(鈴木安泰君) 次に民事調停法案を議題に供します。御質疑のおあるかたは御発言を願います。

○伊藤修君 一般的なことはあとでお伺いすることにして、條文について少しく説明的な事項についてお伺いします。

それから本院規則第七十二條によりまして、委員長が議院に提出する報告書について多数意見者の署名を附することになつておりますから、本案を可とされますがたは御署名を願います。

○委員長(鈴木安泰君) 多数意見者署名

○委員長(鈴木安泰君) それでは御異議ないと認めます。

○委員長(鈴木安泰君) 只今御質問の点は一応御尤もな御議論と拝承いたしました。立案に私も多少関係いたしましたが、その際にもその点も議論をいたしましたが、その際にもその点も議論をいたして見たわけでございますが、裁判所の行う調停につきましては、いわゆる家事審判法で定めておる家事調停以外は全部一本にしようということになりました。その家事審判法と民事調停との関係につきましては、一般法と特別法という関係に考え方のあります。例えば民事訴訟法と人事訴訟法によりましてこれも又一般法と特別法の関係になるわけであります。場合におきましては、民事訴訟法において特に別に法律に定めるものを除くのほかといたして、その家事審判法と民事調停というような表現をとつておられます。つまりして、その家事審判法と民事調停との関係につきましては、一般法と特別法といふ関係に考え方のあります。たとえば民事訴訟法と人事訴訟法の要旨、討論の要旨及び表決の結果を報告することにつきまして、御承認を

知しております。

○伊藤修君 家事調停に關してはいわゆる本法に対するところの特別法、こういうお考へだといふ立案の骨子を只今はお述べになりましたが、そういうたしますると、本法を立案されました根本の趣旨は、從來その時期、その経済状態の必要或いはその他の理由によつてときと調停に関するいろいろな法律が出て来る、そういう煩雜な法律をここに統合して一つまとめていた、こういう希望のためにこの法律が制定されたという提案理由の説明もあつたのですが、今のような御趣旨であつたならば、いわゆる特別法は又これからどんどんできる、それはこれから容認することになるのですか。そうすると結局は同じことになるのじやないか、特別法は家事調停以外には認めない、その他は認めない、こういう趣旨で法律を立案したのかどうか。又将来特別法は順次これを認めて行く、その差異についてお伺いした。

○政府委員(野木新一君) 只今のところでは、即ちこの法案を立案いたしました際におきましては、どの程度調停法規を統合するかという点が先ず最初の問題になりまして、私どもも随分研究し、各方面的意見も聴取したわけですが、大体家事調停については裁判所も家庭裁判所とく特別の裁判所で取扱つたり、事柄も又他と少し違う關係もあるので、これだけはやはり別にしておいたほうがいいだらうといふ意見が殆んど全部と言つてもいいほどのありますて、ただその他の調停に

つきましたては例えれば小作調停法、鉛害調停関係については殆んど法律だけはや議論があつたわけであります。家事調停関係については殆んど法律だけは別にして置くといふような議論が圧倒的に多かつたわけであります。こういう関係によりまして、これを別にしたわけでありますて、只今のところでは将来とも恐らく裁判所では調停をなす限りは、この民事調停法に對して特別法ともいうべき法律のできることを予想しかねる次第であります。

○伊藤修君 予想しかねるということは、あり得ないということですか、今あなたたちのお考へでは想像できなといふ意味ですか。又私はほかの人がそういう御意見があつて、どういう御意見の根拠かわかりませんけれども、ただ裁判所が違うということだからといって、あなたたちのお考へでは想像できません。要するに即時抗告のできる法廷において定めるのは当然です。その手続を最高裁判所に譲るというのではなくて、その点を先ず伺いたい。

○政府委員(野木新一君) お説のようになります。御説を納得したわけではありません。けじやありません。

次にお伺いしたいのは、第四條の移送の事項を規定しているようですが、これは決定でなされるのですか、どうですか、その点を先ず伺いたい。

○政府委員(野木新一君) お説のようになります。御説を納得したわけではありません。けじやありません。

○伊藤修君 決定といいたしますと、これに対するところの抗告手続については何によつてなされるのですか。

○政府委員(野木新一君) 立案当時に決定でなされるのであります。

○伊藤修君 決定といいたしますと、この裁判所の規則でその抗告を認めよう、そういう考へができる。

○伊藤修君 私は非常に不思議な御答弁を伺うのであります、一体抗告を反映して来るのは当然のことです。これをただ裁判所が違うからと言つて除いて、いわゆる統合規定だとここに打出す私は強い根拠が納得できないのです。今少し御説明願いたい。

○政府委員(野木新一君) 私の理解するところにおきましては、家事調停関係を特別にいたしました第一の理由は、これは家庭裁判所で取扱つてゐるものであるといふこと、第二の理由は人事といふより一つのまとめた事柄になつてゐること、第三には終戦後新らしい法規で一つにまとまつてあるといふこれらの点を考えまして、これ

れを二週間とする」という例がございまますので、これなどを参考して作った

が、調停は成るべく当事者の意思を合致させる。そして争うといふことは成るべく表面に出さないで行つたらよからずと、そういうような考え方から家事審判法も恐らくこのような柔かい表現になつてゐると思いますので、こちら

に譲るといふ考へ方は、今御指摘になつた法律自体にもそういうことは言つてない、最高裁判所のルールにどういふ意味でお譲りになつたか、筋が違うと思うのであります。

○政府委員(野木新一君) この民事調停法の二十一條は、只今指摘いたしました家事審判法十四條と全く同じ構造になつておりますて、家事審判法で同じように、如何なる場合に抗告できるかといふ、そういう具体的の場合にはルールで逐一規定してある、そういう構造になつております。されど、ルールに譲るといふ考へ方は私は今日初めてお伺いするのですが、そういう例が今日まであるのですか。

○政府委員(野木新一君) 大体今度のところにおきましては、家事調停関係を特別にいたしました第一の理由には抗告を認めて然るべき場合であるべきであります。それに対して不服のあつた者は抗告ができるといふことを明らかにするほうが私は親切ではないかと思うのです。

○政府委員(野木新一君) この点につきましては、おつしやる通り一つの裁判所に申立てたのに対し、他の裁判所に移送されるということは当事者の利害にも関係いたしますので、実質的には抗告を認めて然るべき場合であるべきであります。従つてルールのほうにおきましては、最高裁判所事務当局においてもこの場合は十分考慮するといふような話合いも當時ありましたので、大体家事審判法の前例もありますし、それに従つて立案したわけであります。

○伊藤修君 只今の御説のような御趣旨ならば、いわゆるルールに抗告ができるとかといふことはちよつとわかりかねる法文だけを見た場合において、果してこれに對して即時抗告ができるかどうかは、やはり親切にこの法文において明示する必要があるのではないか、この

いう形をおとりになつたほうが親切ではないか。又疑惑も生じないのではないかと考えます。又ルールにおいて果して抗告権を認めるかどうかということは私たちには不審と言えど不審、信用できません。ですからやはりここにおいて明らかに抗告ができるということだけはしてもらいたい。少くとも表現する必要があるのでないかと、かようによいて次に第五條の関係ですが、第五條を見ますと「裁判所は、調停委員会で調停を行う」と、こういう表現を用いてあります。そうして「但し、相当であると認めるときは、裁判官だけでこれを行うことができる。」と、本法において基本的な組立てとしての立案者の考え方では、調停は誰がやるのですか。誰が主体になつてやるのですか。それを先ずお伺いしたいと思います。

○衆議院議員(鐵治真作君) 原則として調停委員会がやるというふうに聞いております。そこで、その組立ての基本的構想を先ずお伺いしたい。

○政府委員(野木新一君) 只今の御質問の点でございますが、調停はこの第二條の規定によりまして、いわゆる裁判所に調停の申立をする。裁判所は調停を行なうわけであります。裁判所に規定がありますが、裁判所は原則として調停委員会によってやつてもらつることになると、裁判官はこれは調停委員会の下につくのか。裁判所はどこへ行くのですか。組立てを一つ御説明願いたい。

○衆議院議員(鐵治真作君) それは第六條に書いてあります通り、「調停委員会は、調停主任一人及び調停委員二人以上で組織する」と、こういうことになります。そこで、その内容、運営の形をお聞きしているのです。ここでの表現では、裁判所が行うというふうになっているのですが、その

場合に、裁判官は調停委員会の一部門として行うのか、調停委員会の命令によつて行うのですか。三十四條の関係から見ますといふと、裁判所が行なつているようにも見えるし、三十四條の罰則の適用との規定から見ますと、裁判所又は調停委員会の呼出を受けた事件の関係人が正当な事由がなく出頭しないときは、裁判所は、三千円以下の過料に処する。」と、こう言つて、下の過料に處する。」と、こう言つて、そのすると主体でないものが過料を支払つてやるのか。三つこらした主体がある、裁判所、裁判官、調停委員であるが、その組立ての基本的構想を先ずお伺いしたい。

○政府委員(野木新一君) この点は訴訟の価額のわからぬ場合に簡易裁判所にするか、地方裁判所にするかを定めた場合に三万一千円を基準としています。しかし、実は家事審判法第三條で「裁判所又は調停委員会の呼出を受け」などと前例に倣つて規定したのであります。

○伊藤修君 私もそういうふうに考えておつたのです。要するに調停自体について家事審判官及び調停委員をしておつたのです。要するに調停委員会が受理して裁判所が民事部、刑事部というふうにその処理機關を分けてそこでおののく事件を処理させるというふうなやり方をやる、そういうふうに考えておつた。今の鐵治さんのおつしやるような調停委員会がやるのだ、調停委員会が主体だというふうには私は考えないのです。要するに裁判所が行う、裁判所が受理したことを調停委員会をして行わしめる、又調停委員会が適切でないという場合においては裁判官をして行わしめる、こういうふうに解釈しておるのですか、どうですか。

○衆議院議員(鐵治真作君) その通りです。そういう意味です。

○伊藤修君 そういたしますと、この第五條のこの表現がちよつとあいまいなんですね。今鐵治さんのおつしやつたようには裁判官だけでなく、調停委員會で調停を行う。こちらは原則とするということを第五條で宣

言したわけであります。この趣旨の言葉はやはり家事審判法の第三條二項当たりには同趣旨の考え方方が出ておりまつて、一応それを陥穀した形になつておられます。なお御指摘の第三十四条の罰則との関係でございますが、これもありますが、この裁判官が呼出をすると、裁判所又は調停委員会が呼出を受けると、裁判官と、この三つが個々独立のものがあるよう受取れるのですが、それが……。

○政府委員(野木新一君) 調停委員会が行う。何がちよつとこころを一応平易に考えればそういうふうにも読み取れるけれども、裁判所と調停委員会と、裁判官と、この三つが個々独立のものはどこから出て来るのですか、その読み方によつては……、どうも表現方法がまずいのじやないかと思います。

○伊藤修君 十條の三万一千円という罰則の適用のこの規定から見ますと、裁判所又は調停委員会の呼出を受けた事件の関係人が正当な事由がなく出頭しないときは、裁判所は三千円以下の過料に処する。」と、こう言つて、そのとおりであります。しかし、実は家事審判法第三條で「裁判所又は調停委員会の呼出を受け」などと前例に倣つて規定したのであります。

○政府委員(野木新一君) この点は訴訟の価額のわからぬ場合に簡易裁判所にするか、地方裁判所にするかを定めた場合に三万一千円を基準としています。しかし、実は家事審判法第三條で「裁判所又は調停委員会の呼出を受け」などと前例に倣つて規定したのであります。

○伊藤修君 どうかに……よく読めばそういうふうに出て来るか知らぬが、土地管轄だけの表現が強く出されてしまうけれども、要するに事物、いわゆる調停事件を誰をして行わしむるかというあれが足らないために、省略されていたためにちよつと疑問が起つてゐるのではないか。全体を読めばそういう意味が出て来るかもわかりませんが、やはりつきりしたものがあつていいのじやないでしようか。それが主なるか、主人公がさつぱりわけであります。個々の調停事件について見ますから、調停委員会は過料の裁判をするのは裁判所が働かせるわけであります。個々の調停事件について見ますから、調停委員会は過料の裁判をするのが必要は認めにならないのですか。それ

の一つの処分、なお突きつめて考えて

○衆議院議員(鐵治真作君) それは第六條に書いてあります通り、「調停委員会は、調停主任一人及び調停委員二人以上で組織する」と、こういうことになります。そこで、その内容、運営の形をお聞きしているのです。ここでの表現では、裁判所が行うというふうになっているのですが、その

○伊藤修君 その表現で調停を行なつておられるか、やはり調停委員会が主體であるかのじよつと受取れるのですが、こ

の辺から行けば「調停委員会で調停を交

見ますれば、一つの行政的な処分、従つて裁判でない。そういうことになります。

○伊藤修君 裁判官が関与しておるのですが、それでも裁判ではないのですか。又裁判官だけで調停する場合において、こういう措置ができるか、できるとすればその場合におけるところの本命令の性質を伺つておきます。

○政府委員(野木新一君) この調停前の措置は第十五條の規定によりまして、裁判官だけで調停を行う場合も準用されております。併し裁判官だけで調停を行う場合に調停前の措置として十二條の規定によつたといたしましても、その場合の裁判官は純然たる裁判機関としての裁判官ではなくして、調停機関としての裁判官と解せられますが、その場合にはやはり裁判でなく一つの処分であると、そう解したほうが適当ではないかと存じておる次第であります。

○伊藤修君 その処分は先ほど行政的性質を意味している処分であると、こういうお説ですか。

○政府委員(野木新一君) さようでござります。

○伊藤修君 十五條で第九條を準用しておるようですが、第九條による場合においては補助調停委員といふのですかね、強いて名前を附ければ……それに対するところの旅費その他の日當、宿泊料を支給する規定ですが、要するに裁判官が調停を行う場合に補助調停委員といふものを置くといふことを予想しての準用規定ですか。又置くとすればどういう場合があり得るのですか。そういうようなものを置くならば本来の調停委員会と同じように審理したほうが最も正しいのじやないのですか。

○政府委員(野木新一君) お説は尤も

と存じますが、この補助といふのは

補助調停委員とまで言ふのは多少八條の補助者の地位を強く感じ過ぎる

きらいがあるのではないかと思われます。例えば裁判官だけで調停を行うの

は相当地あるとして裁判官だけで調停に着手したところ、例えば家屋、或い

らば本来の調停委員会でその調停がな

るべきではないでしょうか。要するに十五條で第九條を準用する必要と根拠がちよつとわからないのですが。

○政府委員(野木新一君) 第十五條だけで調停を行う場合にも当事者の意見を聞いて適當である者と認める者に調停の補助をさせる、そういう仕組みになつております。従つて第九條の規定もそれに関連して準用になつておるわけであります。建て方はそうなつておりますが、実際の例といつてしましては恐らくお説のように補助者を用いるというような場合には調停委員会を開定もそれに關連して準用になつておる

わけであります。はたゞその間にあります。裁判官だけでは、裁判官だけではなく、その場合の裁判官は純然たる裁判機関としての裁判官ではなくして、調停機関としての裁判官と解せられますが、その場合にはやはり裁判でなく一つの処分であると、そう解したほうが適当ではないかと存じておる次第であります。

○伊藤修君 その処分は先ほど行政的

性質を意味している処分であると、こういうお説ですか。

○政府委員(野木新一君) さようでござります。

○伊藤修君 十五條で第九條を準用しておるようですが、第九條による場合においては補助調停委員といふのですかね、強いて名前を附ければ……それに対するところの旅費その他の日當、宿泊料を支給する規定ですが、要するに裁判官が調停を行う場合に補助調停委員といふものを置くといふことを予想しての準用規定ですか。又置くとすればどういう場合があり得るのですか。そういうようなものを置くならば本来の調停委員会と同じように審理したほうが最も正しいのじやないのですか。

○政府委員(野木新一君) お説は尤も

と存じますが、この補助といふのは

補助調停委員とまで言ふのは多少八條の補助者の地位を強く感じ過ぎる

きらいがあるのではないかと思われます。例えば裁判官だけで調停を行うの

は相当地あるとして裁判官だけで調停に着手したところ、例えば家屋、或い

らば本来の調停委員会でその調停がな

ば事件の調停などにおきまして、ちゃんと隣の親父さんが口をきいておると決がちよつとわからないのですが。

○政府委員(野木新一君) 今伊藤委員は利害関係人」ところある、この利害関係人は十一條にいうところの調停手続に参加したところの利害関係人を指すことだと思うのですが、どうです

か。

○伊藤修君 そうすると、この十八條によつてこの異議の申立期間の進行を開始するところの告知というものが利害関係人にどうしてなされないのか、これはその程度でございます。

○伊藤修君 お説通りでございます。

○伊藤修君 只今の御質疑に対しましては、なお取調べてお答えいたしたいと思います。

○伊藤修君 「最高裁判所が定める」という規定があるのですが、この規定は予定されておると思いますが、その予定といふものが、お手許にあれば御提出願いたいと思います。

○伊藤修君 お手許にあれば御提出願いたいと思います。又なかつたならばどうい

う構想のものをを作るかといふ要綱でも

はまだ正式なものはできておりません

が、特に最高裁判所のルール制定諮問

委員会にかける段取りになると思いま

すが、若しこの法案が通過いたします

れば、そういつた段取りになると思いま

います。

○説明員(關根小郷君) 実はこの要綱

はまだ正式なものはできておりません

が、最高裁判所のルール制定諮問

委員会にかける段取りになると思いま

すが、若しこの法案が通過いたします

れば、そういつた段取りになると思いま

います。

○説明員(關根小郷君) 実はこの要綱

はまだ正式なものはできておりません

が、特に最高裁判所のルール制定諮問

委員会にかける段取りになると思いま

すが、若しこの法案が通過いたします

れば、そういつた段取りになると思いま

います。

○説明員(關根小郷君) 実はこの要綱

はまだ正式なものはできおりません

が、特に最高裁判所のルール制定諮問

委員会にかける段取りになると思いま

すが、若しこの法案が通過いたします

なものがおありになると思ひますから、至急一つお出し願いたいと思いま
す。

○衆議院議員(鍛冶夏作君) この点について研究しまして、具体的の場合は別
といたしまして、ルールを作られると
きには国会の法務委員会と連絡をとつて作られるよう正式に要望してござ
りますから、念のために申上げておき
ます。

○伊藤修君 鍛冶さんのお説は誠に結構なことあります。

が、我々從来最高裁判所に対する關係において、委員会

においてはよくそういうお約束をなさ
るのであります。が、実際面においては
ちつとも約束が実行されておらな
い。不履行勝ちであることを私は強く
申上げて置きます。

次に三十一條について……。

○松尾吉君 ちよつと待つて……。

今との関連して、今のその何ですか、
二十三條の「調停に関する必要な事項
は最高裁判所が定める」とある。それ
は憲法の第七十七條か、「最高裁判所
は、訴訟に関する手続、弁護士、裁判
所の内部規律及び司法事務処理に関する事項について、規則を定める権限を有する」とある。これで最高裁判所が
国会の了解を得る形で勝手に何でも
かんでもやられては立法権を害するこ
とになる。これはやはり最高裁判所が
求めめて定めるようにして

いる

といふ

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

た

と

思
う

取引の理念というものを根拠にして今日の法律にそれを移して持つて来て成文化するというのは私は不親切だと思います。少くとも今日の経済組織に適合するような考え方を以てやる、そういう観点に立つて立案して頂くことが望ましいと思うんです。ただ前にあるからここへ持つて来たという漠然たる考え方は、およそ今日の立法者の考へ方としては私は排斥すべきことじやないかと思うんです。殊に裁判官が人についているからとかいうお説であります。勿論裁判官は正しいお方であり、公正な判断を下されることは我々は期待してやまないことありますけれども、併し調停の趣旨と云うのは、調停委員において決定されますれば、裁判官は法律上の違法がない以上、いわゆる手続上の欠陥若しくは法律の違法性がない以上はこれを認可して来たのが今までの実際です。今まで認めても要らないんです。ます／＼調停委員が中心は調停委員会の権限の拡大ということになるんです。それで私はお尋ねしているわけです。従来の認可制度ならばまだ以て裁判所の信頼を擧ぐ、そうでなくして今度は調停委員会が主体になつてそれが従来よりは権限の強いものを与えて置く、それに国民の利害関係を処理させる。裁判の一つの方法として紛争の処理の一つの機関とするという狙いがあると思うんです。して見ますれば、少なくとも我々の予想されるような弊害というものは法律において感るべく除去する方向に私たちを持ちて行きたいと思うんです。その点は御意向如何ですか。

○衆議院議員(鍛冶更作君) これは今も実験しておりますが、ただ今伊藤さんが言われた実例でしたら、これは調停委員会ができない前に白紙で任すとの契約ですから、現在の調停委員に任せると、契約とはならんのじやないかと思いませんが、ただそういうことを黙つてそれに服する、これは止むを得ませんけれども、そういう場合わかれ、この書面による合意には当てはまらんのじやないかと考えます。が、そういうような場合ほどそういうことを注意しておいて、調停委員会で今後取扱うときにもういうことを十分考えてやつてもらうことにしておけば或る程度防げるかと思います。

○伊藤修君 それは勿論事件の起る前の合意であるのです。だから余計そういうときの取引としては容易にこういう合意はされるのです。要するに権利者の要求によつて、取引の側に立つてその売手なら売手の側から言えどこういう書面をくれ。然らばこのようにするといふようなことが容易にできることがあります。そうしてそういうものを手に持つておつて紛争が起つた場合においてはそれを直ちに調停委員会に出して、調停委員会は勿論一つになると、うことになりますから、そういうところに又働きかけるといふような闇れがあるのじやないか。だからその合意の中にはやはり許可を受けて代理を認めるところがありますから、その合意は必ずしも本人を呼び出すことができるわけですが、本人を呼び出すことで明るかにしておいたほうがいいんじやないかと思う。立案者の御意見を承ります。

○政府委員(鷹木新一君) この点も立つておつて、勿論ルールに委ねられるといふような規定が欠けているわけですが、これは勿論ルールに委ねられるといふな考え方ではないかと思うんですが、私に含む旨であります。

○伊藤修君 次に本法において代理の規定が欠けているわけですが、これは勿論ルールに委ねられるといふな考え方ではないかと思う。何のたまでは常に薪炭林であるとか、そういうものは何を米穀を取る争議のみじゃない。日本においては山間部が多いのです。山間部の農業者といつてしまふことは、私は農民の立場からしては常に薪炭林であるとか、そういうものに対するところの利害関係というものが多い。これをこれから除くといふことは、私は農民の立場からしては重大な事項じやないかと思う。何のたまではそれを直ちに調停委員会に出して、調停委員会は勿論一つになると、うことになりますから、そういうところに又働きかけるといふような闇れがあるのじやないか。だからその合意の中にはやはり許可を受けて代理を認めるところがありますから、その合意は必ずしも本人を呼び出すことができるわけですが、本人を呼び出すことで明るかにしておいたほうがいいんじやないかと思う。立案者の御意見を承ります。

○衆議院議員(鍛冶更作君) それはこの「その他農業用資産」という所で皆入つておるつもりでできてるのあります。そういうものをすべて入れるつもりでございます。前は小作調停といつあります。そういうものをして入れるはちよつと賄い切れんところがあるのを、その意味で小作に限らなければなりません。だから御意見を承ります。

○伊藤修君 なおその点は私のほうでも研究いたしますから、一つ御研究願つて頂きたいと思います。本法だけでは、そういうものをして入れるはちよつと賄い切れんところがあるのを、その意味で小作に限らなければなりません。だから御意見の通り現状では御承知の通り調停委員は殊更に調停事件を延ばしておられます。それで、私が知つてゐるのでも二十五年もかかっている事件

の他に対するところの責任を問うためにいわゆる過料を取ることに規定しておる。而もそれが過重された。これは私は今日の調停の実情から考えてもおきまして調停委員の責任がいわゆる秘密漏洩だけの責任を認めて、その他の責任については問うていないのです。これが先ほどちよつと三十一條のところであります。

○伊藤修君 私は少くともここに代理権を認めるかどうかということは例外的に原則にしろ、やはり本法中に明確していらつしやるんですね、だからさかにしておいて、その手続その他のことになるんです。

○衆議院議員(鍛冶更作君) これは今

がある、実に迷惑至極なんです。一体
今日一年以上の調停事件はどれだけ
あるか、二年以上の調停事件はどれだけ
あるか、三年以上の調停事件はどれだけ
あるかという統計を一つ裁判所のほう
うで出して頂きたいと思います。相当
数の古い調停事件は私はあると思いま
す。その一つ数字をお示し願いたいと
思います。

事務局側
常任委員会専門員 長谷川 宏君
説明員
最高裁判所長官 關根 小郷君
代理者(事務局長) 局民事局長

第三十條弁護士は、報酬ある公職を兼ねることができない。但し、衆議院若しくは參議院の議長若しくは副議長、内閣総理大臣、國務大臣、内閣官房長官、内閣官房副長官、政務次官、内閣総理大臣秘書官、國務大臣秘書官の職又は国金若しくは地方公共団体の議会の議員、地方公共団体の長その他公選による公職につき、又常時勤務

求ニ依リ相当ノ担保ヲ供スベキコトヲ得
第一項ノ請求ガ惡意ニ出デタルモノ
ナルコトヲ疎明スルコトヲ要ス
金社ガ前項ノ請求ヲ為スニハ前條
第百六條の改正規定を次のように
改める。

第百六條 債権者ガ第百四條第一項
ノ訴ヲ提出シタルトキハ裁判所ハ
会社ノ請求ニ依リ相当ノ担保ヲ供

一及第三百三十七條」を「第一百三十
七條及第二百四十九條」に改める。
第三百八十條の改正規定を次のよ
うに改める。

第三十條弁護士は、報酬ある公職を兼ねることができない。但し、衆議院若しくは参議院の議長若しくは副議長、内閣総理大臣、国務大臣、内閣官房長官、内閣官房秘書官、國務大臣秘書官の職又は国金若しくは地方公共団体の議会の議員、地方公共団体の長その他公選による公職につき、又常時勤務を要しない公務員となり、あるいは官公署より特定の事項について委嘱された職務を行なうことは、この限りでない。

2 弁護士は、前項但書の規定により常時勤務を要する公職を兼ねるときは、その職に在る間弁護士の職務を行つてはならない。

第七十二條中「及び正当の業務に附隨してする場合」を削る。

第九十一條中「但し、同法に規定する」の下に「弁護士試補は、司法修習生と読み替え、」を加える。

附 則

この法律は、公布の日から施行する。

商法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案

商法の一部を改正する法律の一部を改正する法律

商法の一部を改正する法律(昭和二十五年法律第百六十七号)の一部を次のように改正する。

第五十九條の改正規定を次のように改める。

第五十九條 株主、債権者其ノ他ノ利害關係人が前條第一項ノ請求ヲ為シタルトキハ裁判所ハ会社ノ請

トヲ命ズルコトヲ得
金社ガ前項ノ請求ヲ為スニハ前條
第一項ノ請求ガ悪意ニ出デタルモノ
ナルコトヲ疎明スルコトヲ要ス
第百六條の改正規定を次のように
改める。
第百六條 債権者ガ第百四條第一項
ノ訴ヲ提出シタルトキハ裁判所ハ
会社ノ請求ニ依リ相当ノ担保ヲ供
スペキコトヲ命ズルコトヲ得
会社ガ前項ノ請求ヲ為スニハ同項
ノ訴ノ提起ガ惡意ニ出デタルモノナ
ルコトヲ疎明スルコトヲ要ス
第二百四十九條の改正規定を次の
ように改める。
第二百四十九條 株主ガ決議取消ノ
訴ヲ提起シタルトキハ裁判所ハ会
社ノ請求ニ依リ相当ノ担保ヲ供ス
ベキコトヲ命ズルコトヲ得但シ其
ノ株主ガ取締役ナルトキハ此ノ限
ニ在ラズ
第二百六條第二項ノ規定ハ前項ノ請
求ニ之ヲ準用ス
第二百五十二條の改正規定を削
る。
第二百五十三條の改正規定を次の
ように改める。
第二百五十三條第一項中「第四項」
を「第五項」に改める。
第二百六十七條の改正規定に次の
二項を加える。
株主ガ前二項ノ訴ヲ提起シタルト
キハ裁判所ハ被告ノ請求ニ依リ相当
ノ担保ヲ供スペキコトヲ命ズルコト
ヲ得
第二百八十九條第二項ノ規定ハ前項ノ請
求ニ之ヲ準用ス
第二百八十九條ノ十六の改正規定中

七條及第二百四十九條」に改める。
第三百八十九條の改正規定を次のよう
に改める。
第三百八十九條第一項中「資本減少
ノ登記」を「資本減少ニ因ル変更ノ
登記」に改め、同條第二項中「、監
査役」及び同條第三項中「、第三百七
條」を削る。
第四百六十六條第一項の改正規定を
次のよう改める。
第四百六十六條第一項中「及第三百五
條乃至第三百十一條」を「、第三百五條、
第三百八條乃至第三百十一條」に改める。
第四百三十條第二項の改正規定中
「第二百四十七條、」を「第二百四
十七條、第二百四十九條、」に改め
る。
第四百八十四條の改正規定中「第
五百八十八條第二項」を「第五百八十八條第
二項及第五百九十九條」に改める。

附 則
この法律は、昭和二十六年七月一
日から施行する。

委員

（鈴木安孝君）本日はこの程
にて散会いたします。
午後四時三十八分散会
出席者は左の通り。

一、有限会社法の一部を改正する法律案（予備審査のための付託は三月十三日）

弁護士法の一部を改正する法律
案(衆)
商法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案(衆)

修習生と読み替え、「」を加える。
この法律は、公布の日から施行する。

第六百六條第二項 / 規定ハ前項ノ請
求ニ之ヲ準用ス
第六百五十二條 / 改正規定を削
除。

この法律は、昭和二十六年七月一日から施行する。

政府委員 法務府法制意見第四局長 野木 新一君

事」を加える。
第三十條第二項を第三項とし、同
條第一項を次のように改める。

第五十九條 株主 借權者其ノ他
利害關係人が前條第一項ノ請求ヲ
為シタルトキハ裁判所ハ会社ノ請

第三百八十九條 第二項の規定による
求ニ之ヲ準用ス

100

第四部 法務委員會會議錄第十八號

昭和二十六年五月二十四日

卷之三

昭和二十六年六月五日印刷

昭和二十六年六月六日發行

參議院事務局

印刷者 印 刷 厅