

(第一類 第八号)

第十一回
衆議院

生委員會議錄

第五号

二二八

昭和二十六年十月三十一日(水曜日)

衆法第一号)
保健婦助産婦看護婦法等の一部を改

郎外八名(第三〇七号)

1号)

出席委員	松永	佛骨君
委員長		
理事青柳	一郎君	理事丸山
理事亘		直友君
四郎君	理事金子與重郎君	

正する法律案(參議院提出、參法第
一號)
同日

十一番地長崎県町村議会議長会長
口淳一(第三二二号)
司(古賀県議会議長今守直亮)(第二
増額に関する陳情書長崎市袋町)

○松永委員長　これより会議を開き、
社会保険制度に関する件について説明聽取

理事同	良一君	大石	武一君
櫛 権	直治君	寺島隆太郎君	高橋 等君
田中	元君	苅田アサノ君	福田 昌子君
松谷天光光君	平澤 長吉君	厚生政務次官	委員外の出席者
出席政府委員	委員外の出席者	大石	武一君

請願（達澤寛君紹介）（第五〇九号）
助産婦に特殊物資配給の請願（菊池義郎君紹介）（第五一〇号）
助産婦に対する保健指導費確保の請願（菊池義郎君紹介）（第五一一号）
優生保護法による補遺員制度確立に関する請願（菊池義郎君紹介）（第五一二号）

（明治二十九日）
国民健康保険事業強化に關する陳情書
（東京都港区芝西久保田町三十五番地）
全国町村議会議長会長齊藤哲哉
（雄）第三三三三号
遺家族及び戦傷者の生活援護に關する陳情書
（東京都港区芝西久保田町三十五番地）

厚生事務官	主計官	岩勤	道行君
(大臣官房広報課外課長)			
厚生事務官			
(医務局次長)			
厚生技官(医務 局看護課長)			
参議院 参事 (法制局第一課 長)			
中原 武夫君	金子 光君	久下 勝次君	斎田 晃君

顧(菊池委娘君紹介)(第五二六号)
国民健康保険に対する給付費国庫負
担等に関する諸願(東井三代次君紹
介)(第五六九号)
保健婦助産婦看護婦法の一部改正に
関する諸願(青柳一郎君紹介)(第五
七〇号)
の審査を本委員会に付託された。
同月二十七日

国民健康保険事業強化に関する陳情
書外一件（鳥取市本町、鳥取県町村議
会議長会長木南貞治外一名）（第二八

陳情書(東京都千代田区三ノ二年町一番地日本遺族厚生連盟会長長島銀蔵第三九〇号)

十月二十九日
保健婦助産看護婦法等の一部を改
正する法律案(藤原道子君外八名提
出、参法第一号)(予)

二号)
戦争犠牲者救濟に関する陳情書(東
京都港区芝西久保町三十五番地全
国町村会長白鳥義三郎)(第二十九五
号)

児童保護関係経費の国庫補助に関する陳情書外三件(和歌山県伊都郡岸上村二百番地岸上保育園長堀畑又五)

第一類第八號 厚生委員會議錄第五號

昭和二十六年十月三十一日

であります。が、今度、こういう経験を教
もいらないし、いわゆる旧看護婦規則
の看護婦の免状をもつた者ならば、
全部今の国家登録看護婦に切りかえて
行くのだということに法律でいたしま
して、ただいま青柳委員がおつしやつ
たように再教育をするといふような
お話をありました。なるほど私どもも
同様それを要望しておりますけれども
も、実質上の問題としてこれはおそら
くできない、もうほんとん再教育を満
足にするようなことは、これはどう言
つてみたところで、あの講習さえもで
きないものが、国費でこの再教育のた
めにやると政府は一応答弁はするかも
しれぬけれども、私はもうできないと
思う。ほとんど見るべき成果の予算は
どうせ組んでもらえない、こういう見
通しをわかれ／＼としてはつけておるわ
けです。そういう場合に、現行看護婦
とそれから旧看護婦と、あまりに極端
な聞きが出ておるよう考へる。むし
ろこれは私どもは去年のこの問題の言
葉と今回の言葉となるで逆になつてお
つて、政府が去年言つたようなこと
を、私が申し上げるようなわけになつ
ておりますが、一体政府としてこうい
うふうに飛躍しても一向にさしつかえ
ないというふうに、御意見がおかわり
になりましたがどうか、その点をひとつ
つ確めておきたいと思います。

婦とかわりのない扱いをすることになります。つておつたわけでござります。ただ形式だけが従来の免許そのままというようなことになつておつたと思うのです。そういうよくな意味合いにおきまして、もちろんお話を通りに従事の既得権者につきまして、新しい制度に比較いたしまして、教育の程度、素養の程度におきまして、格段の差があることはお話を通りでございます。さりとて実質的にこれに対しても既得権者があります以上、実質的な制限を加ふるということも、制度の建前としてできないことがあります。それがすでに現行法のとつているところであつたと田畠婦、助産婦、看護婦と同じような扱いをするのでありますれば、制度の上におきましてもそうして差上げておかなければなりません。特にこの問題は今年の春改正がございまして以来、それへ、保健婦、助産婦、看護婦の既得権者の方の向きから、非常に熱心な御要望のありましたことを、私も承知しておるのであります。同じような実質的な扱いをしてくれるといふのはいいながら、籍が依然として都道府県にあつて、本質的にやはりどうしても違うじやないか、何とかその辺を考えてもらえないかといふような御要望が、相當にあつたわけでござります。そういう意味合いにおきまして、この御要望に応じて、参議院の方からこうした改正案が出来ましたことにつきましては、以上申し上げたような理由からも、またやむを得ない筋があるのでないかといふふうに考えておるものでござります。

なおまた再教育の点でござりますが、実は從来御承知の通り、決して十分とは申せませんけれども、大体四種類ほどにわけまして、すなわち看護婦、助産婦の養成所の専任教員の講習会、それから各地区ごとに行つております幹部看護婦の講習会、さらに各府県に補助金を出してやつておりました一般看護婦の講習会、本年からさらに結核対策の問題に呼応いたしましたために、結核の看護に従事しております幹部看護婦の講習会といふようなものを、現在まで行つておるわけでございまが、この点は今まで数年この仕事を続けて参りまして、補助金あるいは國家の直接の費用等がこれに出されますが、ほんと全部の関係者の方が、積極的にこの講習会に参加をしていただいておる実情でございまして、先ほど小委員長のお話にございましたように、こういうふうな制度にいたす反面におきまして、從来の再教育の制度をさらに徹底して行うといふような措置がとられるならば、私どもは必ずや從来の実績から見ましても、既得権者の多数の方々の御参加を得まして、結果におきまして現在の法律の目ざしております看護婦全体の資質の向上という問題も、達せられる十分な希望があるというふうに考えておるものでござります。さような点も考慮せまとして、この種の改正法律案は、直接既得権者の多数の方々の御要望に答えるゆえんでもありますし、また全体として要請されますところの改正案には賛成をいたすものでござ

○金子委員 終つたことありますから、繰返してくどく申し上げるのはやめておきますが、ただこの際御注意申したいことは、この春の法律の改正のときに、政府は当時現行の試験制度といふものの重要性を非常に強調されまして、そして私どもは、この法律がいかに議員提出の立法であるといふもの、これを施行するその専門の立場にあるところの政府の方々の意見を、十分に尊重しなければいけない、並迭の府がかつてきまつた法律をつくると代表する立場の者とよく協調つて、そして実質的にりつばな法律をつくつてあげなければいけない、こういう氣持を持ちましたがゆえに、相当長い期間をかけて、政府当事者の意見を十分聞き、また私どもは国民の要望も聞きまして、そして最後の段階として、それならこの程度でどうかという点できましたのが、この前の法律であります。さればと云つて私はこの前の法律に何も固執する意味で言うのではなくて、今後もあることだと思いますが、どうぞこういうふうに半年かそこらに急転直下に意見がかかるのであつたならば、おそらくこの前そういう意見が出ないはずはないと思います。ところがこの前はあれだけ私どもが強調いたしましたが、あなた方政府当局といたしまして、試験制度の必要性を十分説いて、それだけ資質の向上を要望するなれば、少くともこれくらいの条件をつければ、おそらくこの前そういう意見が出なければ、無理だろうということでおさまつたのが、この前の案であります。でありますから、こういうふうに

して法律がもの一年もたたぬうちに、しかもこの法律がまだ軌道に乗らぬうちに、また改正といふようなことは——それは悪いものを改めるにやぶさかであつてはならないけれども、また一面から言うならば、法の威信といつてしましても、そんなに簡単に考えられるものなら、なぜあんなばかなことをしたのだといふそしりを当然受けざるになります。私ども今後この法律審議にあたりましても、あくまで行政の面に当つておる當局の諸君の実際の意見というものを十分にしんしゃくして、実情といふものを勉強いたしまして、法律をきめたいと考えております。従つてこの前の春のような態度をきまうのよな態度と、こういふふうにかわるような態度であることは、非常に私どもは遺憾であります。でありますから、私は過去のことは申しませんし、本法律も、それでさしつかえないと、いうような政府當局の意見でありますから、これは多数の要望でもあるしますから、本案には賛成いたしましたいと思いますけれども、こういふことは、今後の問題としては相當慎重に考えてもらいたい。わづか三月が四月前と、その後におけるわれくの質問に對して、まつたく昼間と夜の相違のように御意見を出されると、私どもは専門家ではありませんから、一つの常識的な立場から法律を審議しているのです。それに対しても専門家を呼び、また政府當局のそれにかかわっている人達の意見を尊重して法律を審議したい、こういうことを考えておりますがゆえに、再びこういうことを繰返すようなことがあつてはならない、こういうこと

とを私は考えておりますので、この点についてもう少し政府当局として責任を持つて、慎重に考えていただきたい、こういふことをこの法律の審議にあたつて要望するものであります。

○松永委員長　ただいま大蔵事務官岩動氏がお見えになりましたので、先に留保されました青柳一郎氏の発言を許します。

○青柳委員　大蔵省御当局に質問をいたそとと存ずるのでござります。ただいま看護婦、助産婦、保健婦の制度の改正が論議せられておるのであります。ところで去る第十国会におきまして、ことに看護婦制度につきましては、本委員会におきまして非常なる慎重審議の結果、一つの結論を得ました。それが現行の制度と相なつております。それはすでに御存じのよう

く、看護婦におきましては、学歴、職歴を通じまして、十三年以上の経験を持つております人、その人々がいわゆる認定講習を経ました際に、国家より免許される、こういふことに相なつたのであります。現在ここでもつて今審議しておりますが、従来看護婦であつたものは、認定講習なくして、ただちに國家の免許を得られるということに相なるのでござります。われわれが認定講習の必要を認めましたのは、一にかかつて看護婦さんの、人間の貴重な生命を取扱う看護婦さんの質の向上を目ざしておるのでござります。この認定講習がなくなるといつしますと、今度は国家の免許を得た看護婦さんに対しても、大いに再教育を行わなければ、その質的向上を目指すことができなくなるのであります。幸いにいたしまして、ただいま

ま国会に提出されております補正予算を見ますのに、看護婦さんの認定講習につきましての予算が計上せられておりますのでござります。今度は認定講習のかわりにその質的向上をはかるために、再教育の費用を十分に盛つていただきまして、貴重なる看護婦さんの使命を完全に果させるようにならざなければ、どうしても相ならぬと思うのでござります。これらの点につきまして、大蔵省当局におきまして御善処をお願いしておきたいと思つてござります。御意見を承りたいのであります。

○松谷委員 次は松谷委員。
○松谷委員 先ほど金子委員の御発言になりました点について、私もまたたく間に同感でございますので、重複を避け省略いたしますが、ただいま大蔵当局からの御説明によりまして、二十六年の補正予算にも、その点を見積つてあるというお話をござりますが、資料をお持ちでございましたら、數字的に伺わせていただきたいと思います。
○岩勤説明員 あいにく私、資料を持たないで、よその会議からこちらへ参りましたので、たいへん恐縮でござりますが、一応私が今記憶いたしておりましたところで申し上げますと、六百四十四万九千円が計上されております。これは一府県五十人ずつ講習いたしまして、本年度内に二回これを行うという計画になつております。
○松谷委員 ただいま大蔵当局の御発言によりますと、この法律改正によつて義務としての責任はなくなるが、一応そういう点になお考慮するといふお話をございますが、その点について特にお願いを申し上げないと存じますが、御承知のように、今回の改正によりまして、十三年間の経験年数も必要とせず、検定をもつてその既得権を獲得された方々にも、即ちその切りかえがなされるというふうになりますので、看護を学えられる立場から考えますと、この内容について相当考慮されるものがあると思うのでござります。ことにそうした内容をもつて改正されます今後の問題として特に重要な問題は、これからその認定講習が

当の内容をもつて行われるのでなければ、今後新規に国家試験を受けて出て来る者は、看護婦さん方、あるいは既得権利を切りかえて行かれる方々との、その内容の中に、相当の差が実質的に出て来るを得ないと想います。そうしたギヤップを是正いたしますためにも、当局が十二分な力を注がれて、本案の趣旨を完全に実施していただきなければならぬと思ひます。そこで、うしたやさき、当局がすでに義務ではなくなるかもしれないけれども、しかしその内容においては、従来の義務づけ以上の責任を、ことに大蔵当局がお感じくださつて、そうしてより多くおの予算をこの面に充てていただきながら、私どもがこの法律を改正するその内容において、大きな欠陥がむしろ出て来るのではないかと心配する一人でござります。大蔵当局が具体的にとの法律改正につれて予算を組まれる、その場合の予算額も、きょう資料をお持ちでないといつしやいましたが、次の機会にでもひとつ数字をお示しいただきたいと思うのでございます。なおまだいま申し述べました点について、大蔵当局の御意見がいかがであるか、伺わせていただきたいと思います。

の趣旨は、むしろ来年度の予算において、これをどう取上げるかというような御趣旨であつたようになりますが、来年の予算につきましては、ただいまいろいろと厚生省からの要求につきまして検討をいたしている最中であります。従いまして、ただいまここで具体的な数字をもつてお示しすることはできない状態にあるのは遺憾であります。が、御趣旨の点は十分に考慮いたしまして、厚生省とも、新しい法律のもとににおいて看護婦の資質の向上について、どういう方法をとるべきかという点については、十分な検討をいたしたいと考えております。

ありますか。

○岩動説明員 一府県五十人ずつの計算で、一回やることになつておりますので、それを積算すれば出て参るわけ

○福田(昌)委員 この前、認定講習の問題が起りましたときに、できるだけ短期間に、既得権者の認定講習を終えて、厚生大臣免許に切りかえるということが論議されまして、その認定講習を可及的広い人数において受けることができるようになりますために、相当この費用を大蔵当局にお願いするというようなお話があつたのでございますが、そのお話の内容から考えますと、既得権者の認定講習の費用にいたしましても、一府県単位五十人ずつで年二回といふことになりますと、私どもといったしましては牛の歩みのような、非常にのんびりした感じを持ちまして、既得権者の人たちに非常にお気の毒な感じを持つのです。こういうしかも保健婦さん、看護婦さん——助産婦さんは別ですが、保健婦さん、看護婦さんというものは需要が非常に多くて、供給が足らないというような状態でありますから、そういうような観点からいたしましても、認定講習の補正予算にいたしましても、もつと大幅な予算をおとり願えることだと、私たちは期待いたしておつたのでございますが、だいまのお言葉を承りますと、非常に悲觀をいたしたのでござります。問題は法律が改正になりまして、認定講習ではなく、教育の内容を高めますために、補習教育が必要だということになつて参りますと、その費用にそつくりお切りかえ願えるのでございましょうかどうか、承りたいと思ひます。

○岩動說明單

本年度の補正予算について
来の認定講習にとられた費用より、も
れまして、ぜひこの方面的費用を、從
来の認定講習にとられた費用より、も
うつとオーバーする費用をこの方面に御
配属いたさくことを、ぜひお願い申し上
げます。よろしくお手数ですが、ご了承
ください。

えて申しますと、實際に業務に従事し

に該当するかしないかということを、医師の診断書を基礎として審査をいたします。同時にまた戸籍謄本、または口告状などによりて色舟氏につき

回数あるいは人数になつてないないか、と思うのであります。しかし補正予算の通過の時期を考え、また現在各病院等におきまする看護婦の配置等を見ましても、非常にきゆうくなつた状態にならぬか、おるわけでございまして、一度に十分勢の看護婦が講習のために職場を離れるということも、実際の立場からいしますと相当問題も起るので、できだけそういう摩擦を少くし、また時々的な観点も考慮して、一応本年度内は年二回ということにいたしたわけであります。それから法律が改正になりまして、認定講習が一応法律上の建前として、厚生省がこの補正予算に計上してある予算が、かりに法律がなくなつても、のかわり新たに行政上の措置として、相談の上、この予算を使つといふことを、一応ただいまのところは考えらるると思つております。

まして、ぜひこの方面的の借用を、

えて申しますと、実際に業務に従事しております人たちとはほん同数の人が、免許を申請して来るのはないかといふふらう考へて、そういうことなどを

に該当するかしないかといふところを、

それから厚生当局にお尋ね申し上げたいのですが、無条件で既得権者を厚生大臣免許に切りかえますと、一体どれくらいのうちに全部厚生大臣免許に切りかえられるかお答えになつておられるのでございましようか。また大数も大体どれくらいの人数になりますか。いかが可能だと御計算になつておられるのでしょうか。

えて申しますと、実際この業務に従事し

に該当するかしないかということを、医師の診断書を基礎として審査をいたします。同時にまた戸籍謄本、または口告状などによりて色舟氏につき

基礎にいたしまして、大蔵当局と予算の流用等につきまして、お詫合いを進めておるところであります。一方におきまして、私どもの方の事務能率の問題もありますので、それらを勘案いたしまして、現在持つております職員の面の仕事も若干ひまになつて参る事情がありますので、それらを勘案いたしまして、現在持つております職員が、できるだけひまをさいて全能力をあげて、この新しい制度による免許申請を処理して参るよういたしたいと思います。いろいろと検討しておるのであります。ですが、ただいまのところでは、今申したような現在あります職員の数なり能力等から考えまして、またほかの仕事の振合い等も考え合せて、一日三百名くらいは処理できるのではないかというふうに考えております。そういたしますと、全部の免許登録が済み、免許状が出されるまでには約二年くらいを必要としないであろうかといふふうに考えております。

に該当するかしないかといふところを、

名、本籍等のつき合せなどをいたします。さようなことで、間違いないものという認定がつきました場合に、それぐの籍に登録をいたすわけあります。まして、問題はこの免許登録の籍に登録いたしますために、申請書の審査をいたしますことが、実は一番問題になるわけであります。ただいま申し上げました五人の職員は、試験あるいはすでに新しい制度による免許が、何人かこれから出て参りますが、これらは、予算上雇いの人でも雇いまして、そして処理をして行くようにして参りたいと思つておるのであります。が、さらにもうそれ以外に、看護業務に從事しております職員もありますので、これらの職員につきましても、そうした臨時的な仕事でもありますので、手の明く限りはこの方面に協力をさせまして、そうした今持つております職員の能力と、現在やつております仕事とにらみ合いをいたしまして、先ほど申し上げたような数は、大体処理ができるのであるうといふふうに考えております。

なるのではないかですか。

○久下説明員 お話の通りであります。

○福田(昌)委員 そういたしますと、

そういうような条件というものは、都

道府県の衛生部ないしは保健所あたり

で、十分お調べになつていただければい

いものであると私は考へるのであります

。そういう診断書や戸籍謄本を材料

にして、厚生当局がいろいろ御勘案い

ただくということは、おかしな話だと

思ひます。しかも免許といふ

ものは、こういつた看護婦たちは都道

府県にこそ登録してあるのであります

。それで厚生当局がお調べになると

いうことは、ちよつと解せない感じが

いたのですが、その間の事情

を御説明願いたいと思います。

○久下説明員 医師、歯科医師の登録

なり免許なりの仕事も、実はまたやつ

ておるのであります。看護婦につきま

して、それを厚生当局がお調べになると

いうことは、ちよつと解せない感じが

いたのですが、その間の事情

を御説明願いたいと思います。

○久下説明員 先ほど申し上げており

ても、実は同様に扱うつもりであります

が、実は都道府県は單なる経由

の官庁と考えております。これにそ

した責任を負わせることにいたします

ると、いろいろとまたその仕事をいた

しますための経費等について注文が出

て参りますし、登録に必要な経費を

これに充てますために、御承知のよう

りありますし、また一面におきま

して、私どもは國家の公務であります

ところの、籍に登録いたしますため

に、無批判、無審査でやるというわけ

上はいたしましようけれども、私ども

としては私どもの責任におきまして、

ある場合には最後のものは三月くらい

やはり一応審査をしなければならない

といふうに考えております。ただそ

の審査も、先ほど申し上げました戸籍

抄本または戸籍謄本、医師の診断書、

それから既得権者でありますれば免許

状の写し、これらを照合すればいいだ

けの仕事でありますから、そうめん

どうなことではないと思つておりま

す。大体におきましてすらべと右、

左に処理できるとは思ひますが、とき

どき問題になるものも出て参りまする

ので、その点はやはり一応責任を持つ

て、私どもの方で審査をする必要があ

る」と考えておる次第であります。

○福田(昌)委員 そういたしますと、

都道府県の衛生部を通して申請いたし

ますと、厚生省の登録許可の免許が来

ますまでには、一休期間的にどれくら

いかかるよう御予定でございましょ

うか。

○久下説明員 先ほど申し上げており

ます一日三百通は処理でないと申しま

すのは、申請を受けて審査をして免許

状を書いて発送するまでの仕事を言っ

ております。ただしこれはもちろん平

均的な考え方でありますから、おそら

くは二日くらいはかかるのではないか

と思ひます。いつも問題になります日

数がかかりますのは、実はそうした能

力で恐縮でござりますが、そういう抽象

な法律の改正にあたつては、しかも

末梢の保健婦や助産婦や看護婦さんと

いうものは、登録の切りかえを一日千

枚になつて一日にたつた三百名の登録

の書きかえしかできないということに

なりますと、どれだけ念を入れて書類

をこらんになるのかと感心したのでござ

ります。お役人の方は国家のこうい

うの書きかえでござりますが、五人もおかか

ります。お役人の方は国家のこうい

うの書きかえでござりますが、五人もおかか

かかる場合もあります。今度の場合に

おきましたが、私どもがやります能力

を越えて、毎日たくさんのお申込が

出で参りますと、早いものは早く参り

ますけれども、おせい人は若干かかる

ことがあります。そこで、おせい人は

ますけれども、おせい人は若干かかる

と思ひます。

○久下説明員 御注意の点は十分気を

つけまして、御趣旨に沿うようにス

ピーディーに取扱ふようにいたつも

いたしまして、すぐ即日発送する

ようにさしたいと思つております。

まづ郵便に往復少くとも四、五日は見な

ければならないと思ひます。

県にとま

ります期間がやはり三、四日、幾らス

ピーディーにやりまして、「三日くら

いは見なければならぬと思ひます。

私どもの方に受け取りましてからのこと

であります。私どもの能力の範囲、

全能力をあげて処理できる範囲内に參

りますれば、その日に受け付けまして、

審査をしまして、次々と登録をして行

く。係の者にまわし、さらに次いで免

許状を書きます者の手に渡るわけであ

ります。その間私どもは多くの場合

は、免許につきましては課長に委託をし

てもらつております。そのため、課長限りの決

裁で、原則として処理ができるよう

建前にしております。決裁にはそう多

くの時間を要しないはずであります。

それにつきましては、一日のうちの

何時間かそうした決裁のための時間も

必要であります。私どもとしては、さ

ういう意味合いであります。

どうも、まだどういうよ

うな悪口も、必然的に出て来るであ

りますから、民間でお役人仕事というよ

うな悪口も、必然的に出て来るであ

りますから、民間でお役人仕事といふ

うな悪口も、必然的に出て来るであ

りますから、民間でお役人仕事といふ

うな悪口も、必然的に出て来るであ

りますから、民間でお役人仕事といふ

うな悪口も、必然的に出て来るであ

りますから、民間でお役人仕事といふ

うな悪口も、必然的に出て来るであ

今までの例ですと、四、五日から一週間くらいは、また送り出すのに何のか

のとかかつておるような例も多いよ

うであります。これらも福井県の方を

激励いたしまして、すぐ即日発送する

ようにさしたいと思つております。

ようになります。私どもの能力の範囲、

全能力をあげて処理できる範囲内に參

ります。そのため、この辺が

もうともあります。ちょっとと今こ

れでお答え申し上げかねますのは、

申請者が申請書を御発送になつてから

いつの間に経過がありますので、この辺が

は一にかかる途中の経過の問題であ

ります。それからくどく申し上げてい

ますけれども、おせい人は若干かかる

ことがあります。それからくどく申し上

げますけれども、おせい人は若干かかる

ごく大きづばな解釈になりますが、都

市

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

。

の既得権者に対しましては、そのような特別な措置をぜひおとりはかかるい願いたい、このことはお約束願いたいと思ひます。

それからもう一つお尋ねいたいとのあります、この登録税はどれくらいなのでございましょうか。

○久下説明員 現行の登録税法によりますと、保健婦、助産婦、看護婦の登録税は一件当たり一千円でございます。

○福田(昌)委員 新しい人も古い人も同じでございますね。

○福田(昌)委員 それは大蔵省の収入になるのでござりますか。

○久下説明員 国庫の一般歳入になると思ひます。

○福田(昌)委員 大しか申請いたしますときの書類に、収入印紙を張ると思つたのですが、あの収入印紙はどこの収入になるのでござりますか。——国庫の財源がふえて、大蔵当局から見ればいいことかと思ひますが、看護婦から見れば、これははなはだお気の毒なわけでありまして、そういうような観点からいたしまして、再登録のようなものですが、これに對して特別の御配慮を払つていただくようなお考へはないものでござりますか。

○久下説明員 その点につきましては、実は私ども考へてみたのであります。しかしよく考へてみると、今お話をになりました再登録ではないのであります。やはり厚生省の看護婦、保健婦等に登録いたす限りにつきましては、新しい制度によつて免許を得る人と、手続上添付書類の点にましても、また審査の内容から言いましても、何とかわりはございません

んので、これを区別して扱うといふ理由を見出しえないのでござります。従いまして、全般として登録税が高いと低いとかいうようなことを論議すれば格別であります。新旧の人によつて差等をつけるという理由を主張するだけの筋が立たないと考へておられます。

○福田(昌)委員 手数が同じということとはござつともございます。医者とか薬剤師とか、歯科医師もござりますが、登録する手数ということになると、医者も看護婦も同じじやないかと思ひます。そういう意味で、登録税といふものがそれ違つておるようでござります。登録といふものは、何も手数が主体になつておるものではなくらうと私ども考へます。そういう意味で、登録の料金も多少御配慮をでき得べくんば願いたいと思うのでござります。それも御配慮を願うと同時に、少くとも申請いたしました、できるだけ早く申請者の手元に、その登録番号を御発送願いたいといふ意味におきまして、私は先ほど次長さんの御答弁にございましたような點を、全部の申請者に実行していただきたい、その点をちよつとお考へおき願いたいとのあります。

○久下説明員 その点は実は最初から申し上げる問題にひつかかつて参つて、全面的なお約束をいたしかねるのあります。と申しますのは、看護婦等に登録いたす限り、保健婦、助産婦に登録いたす限り、書類の審査をいたす必要がある前に、書類の審査をいたす必要があります。審査をいたしまして、間違いないということになりまして、

○久下説明員 現行の登録税法によりますと、保健婦、助産婦、看護婦の登録税は一件当たり一千円でござります。

○福田(昌)委員 同じでござります。

○福田(昌)委員 それは大蔵省の収入になるのでござりますか。

○久下説明員 国庫の一一般歳入になると思ひます。

○福田(昌)委員 大しか申請いたしますときの書類に、収入印紙を張ると思つたのですが、あの収入印紙はどこの収入になるのでござりますか。——国

庫の財源がふえて、大蔵当局から見ればいいことかと思ひますが、看護婦から見れば、これははなはだお気の毒なわけでありまして、そういうような観

点からいたしまして、再登録のようなものですが、これに對して特別の御配慮を払つていただくようなお考へはないものでござりますか。

○久下説明員 その点につきましては、実は私ども考へてみたのであります。しかしよく考へてみると、今お話をになりました再登録ではないのであります。やはり厚生省の看護婦、保健婦等に登録いたす限りにつきましては、新しい制度によつて免許を得る人と、手續上添付書類の点にまでも、また審査の内容から言いましても、何とかわりはございません

簡単ではありますが、決済を済まし

て、登録をするということになるのであります。それが済みませんと、登録番号を打つことはならないということになります。そこでおのづから審査を行つておきますので、全部に差上げるということは、結局免許状を差上げると大して違ひないことになつてしまいま

す。免許状の方は今の予算でも考へておるのであります。これは資金の関係で、定員法にも触れて参りません予算をとるつもりであります。これは何人でも臨時に人を雇えさせて、これは何

予算上の措置をしてもらつたりであります。問題は、従つて責任のある者が申請書類を審査して、審査の結果捺印をして、課長の決済を得て、籍に登録するまでの手続に問題があるのであり

ます。全部の者の籍の写しを出せといふことは、期間的な関係では、ちよつとお約束いたしかねるのであります。先ほど来申し上げております通り、特に急ぎます事情のあります方ににつきましても、ちよつとお約束いたしました以外には、ちよつとお約束いたしかねるのであります。

○福田(昌)委員 そうすると二重に手間がかかるわけでござりますが、しかしこの手間はペン書きでいいわけでありますし、厚生当局が親心をもつてな

れば、何なくできることだと思うの

でござりますから、その点事務的にどうこうといふ大きな問題でもな

いと思いますので、この点はぜひお取上げ願いたいと思います。本物の免許状が來ない場合には、一月以内におい

うとうといふ大きな問題でもな

いと思いますので、この点はぜひお取上げ願いたいと思います。本物の免許

状が來ない場合には、一月以内におい

うとうといふ大きな問題でもな

いと思いますので、この点はぜひお取上げ願いたいと思います。

○久下説明員 その点をちよつとお考へおき願いたいとのあります。

○久下説明員 その点は実は最初から書くところまで持つて行くのに時間がかかる。墨で書くようなどろまで行かなければ、大体二、三日でできるといふふうな話でござりますが、二、三日で墨書の免許状ができ上らないで、墨書のところがストップしてあるような状態であった場合には、ぜひ特別な御配慮をお願い申し上げたいのであります。が、ともかくも私としては、既得権者の受けけるということは、どちらも納得の行

かりかえても、相かわらず待遇の面において、新制度の人たちと非常な差別を受けるということは、どちらも納得の行

かないことがありますから、ぜひ待遇

の上におきましても、早急に御配慮

ります。

○松永委員長 他に本案について御質

問はありますか。

○金子委員 一、二点採決に入る前にあたりまして、厚生省にただしておきましたが、新旧の人によつて差等をつけるという理由を主張するだけの筋が立たないと考へておられる次第

であります。なぜ格別であります。それが済みませんと、登録

番号を打つことはならないということになります。そこでおのづから審査を行つておきますので、特にこのことは、結局免許状を差上げると大

して違ひないことになつてしまいま

す。免許状の方は今の予算でも考へておるのであります。これは資金の関係で、定員法にも触れて参りません予算をとるつもりであります。これは何

予算上の措置をしてもらつたりであります。問題は、従つて責任のある者が申請書類を審査して、審査の結果捺

印をして、課長の決済を得て、籍に登録するまでの手続に問題があるのであり

ます。全部の者の籍の写しを出せといふことは、期間的な関係では、ちよつとお約束いたしかねるのであります。先ほど来申し上げております通り、特

に急ぎます事情のあります方ににつきましても、ちよつとお約束いたしかねるのであります。

○福田(昌)委員 そういたしますと、筆書きにして申請者に届けるその方法

でござります。筆書きにして申請者に届けるその方法

でござります。筆書きにして申請者に届けるその方法

でござります。

○久下説明員 その点をちよつとお考へおき願いたいとのあります。

○久下説明員 その点は実は最初から

書くところまで持つて行くのに時間がかかる。墨で書くようなどろまで行

かなければ、大体二、三日でできるといふふうな話でござりますが、二、三日で

墨書の免許状ができ上らないで、墨書のところがストップしてあるような状

態であった場合には、ぜひ特別な御配慮をお願い申し上げたいのであります。

が、この点だけはお約束願えるかと思ひます。が、厚生当局の御答弁を願いたいと思います。

○松永委員長 他に本案について御質

問はありますか。

○金子委員 一、二点採決に入る前にあたりまして、厚生省にただしておきましたが、新旧の人によつて差等をつけるという理由を主張するだけの筋が立たないと考へておられる次第

であります。なぜ格別であります。それが済みませんと、登録

番号を打つことはならないということになります。そこでおのづから審査を行つておきますので、特にこのことは、結局免許状を差上げると大

して違ひうことになつてしまいま

す。免許状の方は今の予算でも考へておるのであります。これは資金の関係で、定員法にも触れて参りません予算をとるつもりであります。これは何

予算上の措置をしてもらつたりであります。問題は、従つて責任のある者が申請書類を審査して、審査の結果捺

印をして、課長の決済を得て、籍に登録するまでの手続に問題があるのであり

ます。全部の者の籍の写しを出せといふことは、期間的な関係では、ちよつとお約束いたしかねるのであります。先ほど来申し上げております通り、特

に急ぎます事情のあります方ににつきましても、ちよつとお約束いたしかねるのであります。

○福田(昌)委員 そういたしますと、筆書きにして申請者に届けるその方法

でござります。筆書きにして申請者に届けるその方法

でござります。筆書きにして申請者に届けるその方法

でござります。

○久下説明員 私どもといつしまして

は、今回御提案になつております改正を除きましては、将来再び改正をしなければならないというふうな点は考

えておりません。もちろんお話をの点にありますした学科課程その他の省令以下に譲られております問題につきましては、あるいはいろいろ御意見があり、改正すべき点があるかとも思ひますけれども、これはまた各方面的御意見によりまして、十分研究して参りたいと思います。ただこの際ちよつとつけ加えて申し上げておきたいのであります。が、私ども耳にいたしておりますところでは、現行法による助産婦の制度につきまして、その方面の関係の方に若干御意見があるということを漏れ聞いておりますが、まだ具体的なところまでは至つておらないようでございますから、従つて私どもの意見を、こういうところでお述べをする段階には至つておらないのですが、さようなる意見が出ておりますことだけは承知いたしておりますので、ちよつとつけ加えて申し上げておきたいと思ひます。

と思つております。一般方針として、
は、変更是考えておりません。それと
もう一つは、国家試験につきまして、
既得権者の受験がなくなりますので、
新しい卒業者は漸次ふえて参りまする
の、従来のような一万を越える受験
者が出て来るというようなことは、こ
こ数年は考えなくてもいいじゃないか
といふふうに思つております。
○金子委員 この改正案に対し、採
決に入る前に、最後に一点お聞きして
おきますが、これは率直に述べていいかも
だいたいと思います。旧法を改正する
場合の認定講習の条項の、いわゆる附
則をつくりますときにおきました
あるいはそれまでの過程に行くまでに
も、旧規則による看護婦のレベルが非
常に低い、そのためにとって無条件
に切りかえられるものじやない。また
認定講習そのものでさえも、政府当局
は私どもの意見と相当食い違つて難色
を持つておつたのが、こういうふうに
非常に飛躍したわけであります。そこ
での附則による過程を経まして認定
しました場合と、こうして無条件で、
正規の学校を出ないで看護婦になつ
た人たちもおるのでですが、そういう人
もひつくるため、無条件でこの際国家
登録にする。しかもその再教育たる
や、先ほどお聞きしておりますと、一府
県五十人で二回程度だといふことに
なると、これはまたほど遠い話で、私
が先ほど申し上げました通りの結果が
出るのであります。私はこういった二
つの点の法律の改正によつて、確かに
相違が出て来ると思いますが、この相
違がありましても、看護婦の資質の上
に変化があるとか、あるいは低下する
とかあるいは好ましいとか、好ましく

ないとか、要するに看護婦の資質といふものにおいて、現行の認定講習を受ける場合と、今度の経歴、年数で国家登録する場合と、どちらが看護婦自体の資質という点からいつてるべきかということに対しても、最後に厚生当局の意見を聞きたいと思います。

○久下説明員 お尋ねの点について、先ほどよりと触れたと思うのですが、認定講習の制度を廃しまして、こういうような改正が行われるだけで放置しておきますれば、私は一般的な看護婦の資質の向上という面からいふと、マイナスの結果になると思うのであります。しかしながら、これにつきましては、私ども自身も実は強く熱望しておりますのでございますが、従来やつて参りました再教育の制度と、この認定講習と実質的には同じような考え方で、今後大いに力を入れてやつて参りたいといふふに熱望しております次第であります。この熱望は、先ほど來の大蔵当局に対する当委員会の発言もございまして、私ども非常に感謝をいたしておりますのでございます。これらと相まちまして、これから来年度の予算折衝も近くあるようでありますから、十分ひとつ力を入れて主張いたしまして、御懸念の点のないよういたして参りたいと、いうふうに考えております。

○金子委員 それは言葉として努力したいとか言うておりますが、これは二年なり三年なりの結果を見れば、私は断じて私の方が勝つと思います。あなたの今言うことは論外です。必ずそれだけの結果が出ない、それだけの予算措置はとれないと私は政治的に見てお

ります。従つてこの問題は、今御答
ふうに、ここはたくさん人の法律を
きめる元でありますからして、その
ときの場当たり的な一つの考え方で
申されることを、私は非常に遺憾に用
いのであります。私どもはこの法律を
施行することによって確かに低下する
と思ふ。しかもこれの再教育に対する
は相当至難だ、しかしながら要望があ
るのだからやむを得ぬという御答弁の
方が、率直でよろしいのであります
けれども、あえて私はそれ以上追廻し
たしませんが、とにかくにこの問題
は率直に言えど、一般の輿論ができる
て来たところへつけ込んで、厚生省が
投げたのである。問題は投げたのでな
ければ、この前の法律改正のときに、
あれだけ固執するはずがないのであり
ます。でありますからして、この問題
はこれといたしまして、今後法律の
問題をそのときの場当たりで答弁される
ことのないよう、私どもは真剣に専門
のあなた方の言うことを信頼いたしま
して、それに実情を合すべく骨を折つ
ておるのでありますから、「一議員
提出だ」と呼ぶるよりそれはいかに
議員提出であるうが、政府提出である
うが、それを立法と行政と区別して言
うべきでない。立法と行政の面は法律
をつくるときにともぐに研究し合つ
て、そうして一方国民の実情に沿うよ
うに、一方これを行政的な専門の立場
からいつても、万金を期するようには
どもはつくりたい、こういうことを櫻
返して申し上げます。

て、しかも旧看護婦を、ただ一片の履歴書と診断書なりを出さして、それと照し合せるためだけに、しかも千円の登録料をとつて、一月かつても出かねないかわからないという辛劳までそれを委任してもできるはずだということを、私は政治的には考えておりますけれども、質問時間が長くなりますがそれくらいのことなら、県に一部事務を委託してもいいことだと思って、この問題については追つて十分研究していただきたい。国家が登録すれば、どこに一体どれだけの結果が出て来るか、この登録事務を地方と分担してやつたとき、はたしてどれだけの結果が出来るかということに対する意見がござらぬか、どういうふうな考え方だつたら、この問題も一応考える余地があると思いますので、こんなに大きな百八十度の飛躍でさえできるのですから、そういうふうな考え方だつたら、この問題も御異議なしとお思ひますので、その点も今後問題として残して考えていただきたい、いろいろことを要望いたします。以上をもちまして私の質問を打ち切ります。

お別れは 本 おじ賣 ま た後 うつに ひでた。といふかると 初 らでるのと腹

○松永委員長 御異議がなければ本案の討論は省略いたします。

これより保健婦助産婦看護婦法等の一部を改正する法律案を表決に付します。本案を原案の通り可決するに賛成の諸君の御起立を願います。

〔総員起立〕

○松永委員長 起立総員。よつて本案は原案の通り可決いたしました。

なお本案に関する報告書につきましては、委員長に御一任願いたいと思ひますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○松永委員長 御異議なしと認め、そ

のうに決します。

○松永委員長 次に診療所における同一患者の収容時間の制限に関する医療法の特例を議題とし、審査に入ります。まず提案者より趣旨の説明をお聞きいたしたいと存じます。提案者大石武二君。

診療所における同一患者の収容時間の制限に関する医療法の特例に関する法律案を提出する。

昭和二十六年十月三十日

提出者

大石 武一 青柳 一郎
高橋 等 松永 佛骨
丸山 直友 豆 四郎
金子與重郎 福田 昌子

診療所の管理者は、この法律施行の日から三年間は、医療法（昭和二十三年法律第二百五号）第十三条の規定によらないことができる。但し、

診療上やむを得ない事情がある場合を除いては、同一の患者を四十八時間をこえて収容しないようにつとめなければならぬ。

附則

1 この法律は、公布の日から施行する。

2 医療法の一部を次のようにより改正する。

第七十九条第四項を削る。

○大石（武）委員 大だいま議題になりました診療所における同一患者の収容時間の制限に関する医療法の特例に関する法律案につきまして、その提案理由を御説明いたします。

今から三年前の第二回国会におきまして、画期的な医療法が国会を通過いたしましたのであります。この内容に付して、画期的な医療法が国会を通過いたしたのであります。皆さんも十分に御承知つきましては、皆さんも十分に御承知のことと思ひますが、その重要な点につきまして申しますと、いわゆる病院

と診療所の基準といふものを、はつきりしたわけであります。つまり患者一人以上を収容し得るものと病院とし、それ以下のものを診療所として、この診療所におきましては、同一の患者を四十八時間を越えて収容すること

ができないということに相なつたのであります。ところが当時のいろいろな経済事情、あるいはいろいろな医療制度の実態よりいたしまして、それをただちに実施することは、日本

診療所における同一患者の収容時間の制限に関する医療法の特例に関する法律

の一部、ことに第十三条の施行を三年間延期いたしました。それまで開設いたしておりました診療所においては、やはり四十八時間を越えても規定によらないことができる。但し、

にしてあつたわけでございます。それが今度本年の十月二十六日に、その期間が切れるのであります。それまでの三年間におきましては、各診療所はその素質あるいは設備の向上改善に意努力して参つたのであります。そうして相当の数の診療所は向上が見られたわけでございます。しかしながら

この診療所の設備の改善向上につきましては、今まで何ら政府から一切の融資あるいは資材のあつせんといふもののがございませんでした。さらに御承知のようなわが国の経済的事情でありますし、また最近特に社会保障制度的な思想が、わが国に瀕漫して参りました

思想が、わが国に瀕漫して参りました

願いたいと次第でございます。本案に関しましては質疑、討論の通告もございませんので、質疑、討論を省略するに御異議ございませんか。

○松永委員長 御異議なれば本案の質疑、討論は省略いたします。本

案に関しましては質疑、討論の通告もございませんので、質疑、討論を省略するに御異議ございませんか。

○松永委員長 御異議なしと認め、そ

のうに決します。

○松永委員長 起立総員。よつて本案は原案の通り可決いたしました。

○松永委員長 御異議なしと認め、そ

のうに決します。

○松永委員長 起立総員。よつて本案は原案の通り可決いたしました。

○松永委員長 御異議なしと認め、そ

のうに決します。

私ども厚生省の所掌いたしております事務に関することでございます。それで、この機会を拝借いたしまして御報告申し上げ、御了承をいただきたいと考えておるのであります。

この公衆衛生国際事務局に関する議定書と申しますのは、一口に申しますならば、一九〇七年に締結いたしましたパリにおける公衆衛生国際事務局設置に関するローマ協定という協定に署名をいたしております。これが職後新しくできまして、わが國も

御承認のごとく皆さんの御承認をいたしました。この春加入了いたしました世界保健機関WHOに加入する場合に、そのローマ協定の事務を新しいWHOの事務局に扱わしめるということでおざいます。従つて現在におきましても、ただちにこの新医療法第十三条を適用しますことは、どうしてもわが国の国民の診療上に、重大な支障を及ぼすことは明らかであります。さらには今までの、この前の延期の法律によりますと、三年前までに開設した診療所は、十分に四十八時間以上同一患者を収容すること

ができます。それで、これを許します。厚生省港外課長。

○斎田説明員 さきごろ政府より国会に對しまして、公衆衛生国際事務局に関する議定書について、厚生省の外課長より発言を求められておりま

すので、これを許します。厚生省港外課長。

○斎田説明員 さきごろ政府より国会に對しまして、公衆衛生国際事務局に関する議定書について、厚生省の外課長より発言を求められておりま

すので、これを許します。厚生省港外課長。

○斎田説明員 さきごろ政府より国会に對しまして、公衆衛生国際事務局に関する議定書について、厚生省の外課長より発言を求められておりま

すので、これを許します。厚生省港外課長。

○斎田説明員 さきごろ政府より国会に對しまして、公衆衛生国際事務局に関する議定書について、厚生省の外課長より発言を求められておりま

すので、これを許します。厚生省港外課長。

○斎田説明員 さきごろ政府より国会に對しまして、公衆衛生国際事務局に関する議定書について、厚生省の外課長より発言求められておりま

すので、これを許します。厚生省港外課長。

本年八月閣議決定によりまして、その

措置をとり終つたのであります。

今回のこの承認を求めておりまする
案件は、残されましたところの議定書
に加わりまして、もとのローマ協定に
よる事務を、われくが新しく加入し
たWHOに引継がしめることに異議が
ございませんといふことを表明いたす
ことになるので、まつたく事務的な取
扱いでございます。以上のよらなこと
でございますので、一言皆様方に御
報告申し上げて、御了承をいただき
たいと思つた次第でございます。

○松永委員長 何かただいまの発言に
関連して、御発言ございませんか。

○松永委員長 それでは次に参考人選
定の件についてお諮りいたします。
社会保障制度に関する、内閣に第二
次勧告をいたしました社会保障制度審
議会の会長を、当委員会にお呼びし
て、その意見を聴取いたしたいと存じ
ますが、会長の前田多門君を社会保障
制度に関する件についての参考人に選
定し、次回の委員会に出席していただ
くことに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○松永委員長 御異議なれば、その
ように決します。

なお次回の日時の決定並びに参考人
に御出席を願うための所要の手続に關
しましては、委員長に御一任願いたい
と存じますが、御異議ございません
か。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○松永委員長 御異議なしと認め、そ
のよう決定いたします。
本日はこれをもつて散会いたしま
す。

午後三時四十五分散会

〔参考照〕
保健婦助産婦看護婦法等の一部を改
正する法律案（参議院提出）に関する
報告書
診療所における同一患者の収容時間
の制限に関する医療法の特例に関する
法律案（大石武一君外七名提出）
に関する報告書

〔都合により別冊附録に掲載〕

昭和二十六年十一月十三日印刷

昭和二十六年十一月十四日發行

衆議院事務局

印刷者 印刷所