



いたしましては、在外公館等借入金評価審議会というものを設きました。大臣がこれに詮問をいたしまして、返済を実施いたしまする法律案の準備に資するためには必要な現地貿易で表示する現地借入金の評価に関することを調査審議するということですが、内容と大体なつておるわけでございます。今回の法律案におきましては、以上二つの法案におきましてこの借入金の具体的な返済の実施を定めようとしたものでござります。

第一條に規定いたされておりますることは、本法律案の題旨を示しておるのでございまして、在外公館等借入金の返済の実施というようなことについては、この法律の定めるところによつて行うということを示しておるわけでございます。それから第二條におきましては、言葉の定義をいたしておるのであります。この法律案におきましては、在外公館等借入整理準備審査会法の規定によりまして外務大臣が国の債務として承認した借入金を言うのであるということは、先ほど御説明申上げました在外公館等借入整理準備審査会法の規定によりまして外務大臣は、国に対して借入金の返済を行ふのであるというので、請求するところの権利を有するかたがたに対しまして、本邦通貨を以て借入金の返済を行ふのであるといふことでござります。第三條におきましては、大臣は、國に対して借入金の返済を行ふのでござりまするが、この借入金の請求をいたしまするところの借入金の具体的な内容を規定したものでござるわけであります。

それから第四條は、先ほども申上げたのでござりまするが、この借入金の請求をいたしまするところの借入金の返済手続の問題につきまして規定しておるわけであります。

まして、借入金の金額は借入金…申込書による金額をこの法律案の別表として示しましたところの在外公館等併せて、円に換算した金額の百分の三十五をとりまして、そして更にそれを同一人において計算いたしました金額の合計額が五万円を超えまする場合には、それを五万円といたしまして、これが円といたしますて國が返すべきところの借入金の確定的内容であります。その整理の仕方を規定しておりますのでありますて、大藏大臣が毎会計年度予算の定めるところに従いまして、その会計年度に返済すべき借入金の金額、その返済に関する準備をする経費に相当する金額を、これは一般会計から国債整理基金特別会計に繰入れます。そして国債整理基金特別会計においてこの返済をいたすと、ということを示しておるのでございきます。それから第六條は、この事務を行なうにつきまして、国庫金取扱銀行、国債代行機関でありまするところの日本銀行にその事務の一部を取扱わせることができるということ、それからもう一つは、借入金の返済につきまして必要な資金につきましては、あらかじめ日本銀行に前渡いたしまして、そして返済請求がありましたときに円滑にその支払ができるよういたしたい、と申しますが、それに記載された現地通貨表示による金額をこの法律案の別表として示しましたところの在外公館等併せて、円に換算した金額の百分の三十五をとりまして、そして更にそれを同一人において計算いたしました金額の合計額が五万円を超えまする場合には、それを五万円といたしまして、これが円といたしますて國が返すべきところの借入金の確定的内容でござります。それから第五條におきましては、これは国庫金及び予算の関係におきまして、その整理の仕方を規定しておりますのでありますて、大藏大臣が毎会計年度予算の定めるところに従いまして、その会計年度に返済すべき借入金の金額、その返済に関する準備をする経費に相当する金額を、これは一般会計から国債整理基金特別会計に繰入れます。そして国債整理基金特別会計においてこの返済をいたすと、ということを示しておるのでございきます。それから第六條は、この事務を行なうにつきまして、国庫金取扱銀行、国債代行機関でありまするところの日本銀行にその事務の一部を取扱わせることができるということ、それからもう一つは、借入金の返済につきまして必要な資金につきましては、あらかじめ日本銀行に前渡いたしまして、そして返済請求がありましたときに円滑にその支払ができるよういたしたい、と申しますが、それに記載された現地通貨

それからなおこの返済につきましても、いろいろと細かい点の規定を要すところかと思うのでござりますが、これは大蔵省令で定めるということにいたしましたのが第七條でござります。なおお規則のほうにおきましては、先ず第一に、この法律は公布の日から三ヵ月以内に施行するということを規定いたしました。あとにおきまして大蔵省がこのことを行います關係上、それに伴いまして、その事務が行えまするようすに官署の点を修正いたしますというのだが、この次に規定されておるわけでござります。それから又これに伴いまして、外公館等借入金評価審議会及びこの外公館等借入金の返済の準備に関する法律案、その他の点につきまして、字句的に修正をいたそなうということを規定いたしておるわけでござります。甚だざつばな説明でござりますが、一応これでとどめることにいたしまして、なお御質疑等がありますればお答えすることにいたしたいと、かように考えております。

らかにして置いてもらいたいと思うであります。政府の御見解を表明しえども、附帯第一の規定に在する制をこししをの第の借款金の申込をなするにあつては、その借款金と申しますのは、それを法律的に申しました場合におきして、現地において在外公館その他団体が借款をいたしましたところの実、この事実は疑いもなく現存するいう前提に立つておるわけでござります。併しながら法律的に見た場合には、これが確定したところの國の債務でつたかどうかということにつきましては、これはその借款をいたすにつきまして、予算、法律その他の措置を講んで、そうして国会の協賛を経てわれたものではないのでござります。従いましてそういう手続がとられてあります限りにおいては、國の確定業務ということは法律的には言えない。あるうという見解も先ず立つておるでございます。そこでこの問題をどういうふうにそれでは法律的に处置するかということにつきましては、先ずほど申しました第一の法制的な処置、いふものは、在外公館等借款金整理準備審査会法から始まつておるのでござります。この法律におきましては、きりいたしました点は、二点あります。この借款金工合に、その借款に先立つて國の債務があることが一点疑い余地がない、又それに必要な手続といふものが行われたとしてやられたということ、それからあることが一点疑い余地がない、又それが借入金の本当にどれだけ必要であつてあります。

たるうかというよな金額の点、或いはいろいろな事情がございまして、その借入金が現実に提供されるに至つたところの、供給されますとのほらのいろ／＼な事情、それから又その使途がどういうふうに具体的に行われたかということにつきまして、遺憾ながら事後的に見て参りますと、必ずしも明確でない点もあるのでございまして、これはその行われました事情を考えて、道義的に、又政治的に政府において責任を持つべきものであるという考え方に基きまして、先ず現地通貨で表示されましたところの借入金額をば、その政府が返します場合にはどういうふうな合戦に返すか、どれだけの金額をどうして返すかということは暫らく将来の決定に委ねたまゝ、とにかく現地通貨で表示された借入金を将来返すべき国の債務として承認して、そうしてとにかく確認事務を行うといふことが先ず第一に行われたわけでございます。この第一回の法律におきまして、この現地通貨借入金というものが国の債務といたしまして、具体的に確定的な内容を以ちまして、返済条件等を定めておるかどうかという点については、まだきまつておらんという解釈を我々はとつておるわけでござります。

それから第二回の法律に申しましたところの在外公館等借入金の返済の準備に関する法律の中におきまして、借入金の返済方法というものは国民負担の平衡の見地から公正且つ妥当な機関に基いて定められなければならんといふことで、その確定的な内容をどうきめるかについての一つの基準が与えられておるということと、それからして

又先ほど申したのでありまするが、この処置といふものは早くせなければならぬのであつて、今申しました法律が通りました次の国会に、その具体的な返済等に関するところの法律案を出さなければならぬと、こういうことに相成つておるわけであります。今回の法律案におきましては、その度されましたどういう内容のものとしてどう返すかということをここで主としてこの第三條、四條においてきめておるのでござります。この三つの法律を併せてござました場合に、段階的な移捲がございまするが、一番初めに申しました成規の手続をとり、明確なる疑うべからざるところの国債債務としてなつておらなかつたということ、この三つの法律案によりまして、國の確定的な債務として、その内容を定め、その返済を実施しようというものでござりまするので、憲法におきまして、國がその債務の、初めからきまつておるところの債務を打切る、こういうようなものではないというふうに、私考えておるわけでござります。従つて憲法違反の問題はないものと考えておる次第でござります。

提が、裁判の結果といたして現われて参る、そののでございまして、これは訴訟を合につきまして、どういうふうな結果思つております。なお提起しました場合に、他の機関によつて決定されることがあります。裁の結果といたして現われて参る、そののでございまして、我々としてその結果をこうなるであろうと申上げるのは如何かと思われる次第でござります。なまでもう一つ申し加え置きますが、これはこの法律案に、三つの法律案の対象は在外公館等借入金であります、これは在外公館、その他の団体が引揚げ費用、敷居費、その他それに準ずることのものとして、借りられたものについて規定しておりますのでございまして、それ以外のものがあります場合において、それはこれらの法律とは關係のないことでありまして、それらの点につきまして、裁判が行われるという場合には、これらの法律以外の範囲において決定が下されるのではないかと、かくよう考へておる次第でござります。

○政府委員(石田正君)　主としてこれは外務省のほうでいたしであります。大蔵省のほうでも一枚それに加わりまして、その事務に携わつておるのでございます。その関係で御答弁を申上げますが、外務省において行なわれておりますところの確認事務は、即ち先ほどの第一回の法律に規定いたしましたところのものに該当するかどうかということを確認いたしておりますわけでございます。

○千田正君　これは水掛論になつてはいけないので、一応念を押しておきますが、今之内閣総理大臣であるところの吉田茂氏が、当時の外務大臣として出先在外公館に向つて当時の避難状況を考へて、恐らく当時の状況からいたしまする」といふと、各國占領軍によつて日本のお在外出公館の機能が一切停止された。当時海外におつた日本の居留民、若しくはその他軍隊に所属しておつた人たちとか、祖国に帰るべき何らの方途もない、而も日本人の財産といふものは殆んど剝奪に等しい立場に置かれて、まさに餓死する直前においてどうしてもこれを救わなければならぬといふことで、当時の外務大臣であつたところの吉田現在の総理大臣から訓令を發して、その下において行なわれたものであるから、飽くまでこれは國の債務として請求するというのが現在のこの引揚者の人たちが叫んでおる問題なのであります。

それで然らばどういう一体そういう証拠品があつて、どういう請求権があるのかと云ふことを、今審議会が設けられ、外務省及び大蔵省若しくは当時の關係团体の長の人たちが集まつて、

審議会を作つて、その認定の方決をうながして今まで來られたのであります。が、さてそれによつて認定されない人たち、假に実際には貸したのであるけれども、競争ながら帰国の途中におれども、その証拠物品をなくした。或いは當時それを認定する人がすでに内地に帰つて来てから死亡して、何びとも自分で貸したものと見言することができない、こういうような不幸な立場にある人は恐らく今度のこの実施に関する法律案の適用を受けられない状況にあるのではないかと私は考えるのであります。こういうふうにして我々はこの人たちの正しい請求権を国民の立場から守つてやるかといふ点からいふと、やはり何人かそこに考えて上げなければならぬと我々は考えるのであります。それでそういう數は大体相当あると思うのですが、残る三〇%の人たちはこの法律案経てこの法律案が出て来た。この法律案の適用を受ける人は、或いは過半数、或いは七〇%ぐらいあるでしようが、残る三〇%の人たちはこの法律案の適用を受けられない。この人たちは一体実際に貸したのだけれども、その請求権はどこへ行くのだろうか。ここに我々の委員会として慎重にその点を考えなければならぬ。そこでこの法律案を出される前に一處当局のお考えを質問したわけであります。只今のお話によると、行政訴訟の権利は別個にある。それは又別の問題として、この規定する範囲内にということになりますと、その点から漏れる人たちは、やはり三〇%ぐらいは少くともあると私は考ります。それでこの人たちに対する方法は、政府としては全然考そ

〇政府委員(石田正雲)　このお話を点であります。外務大臣の訓令、これが一つの大きなモメントをなしていると思います。ただこの全体の法律案を通じてであります。先ほど國の確定債務ではないかという点にも関連いたすのでございますが、細かいことを申上げますと、この電報といふものは當時外務省において在外公館のあります地域に対して發しました訓令なのであります。従つて例えて見ますと、朝鮮、或いは台湾、南洋というよくなところにおきましては、この訓令は正式に參つてないわけです。併しながらそういうことが實際伝え聞かれる、或いは又いろいろの人の往来によつてわかる。又それらの地域におきましてもこの在外公館の訓令が行きましても、連絡の公館の所在地におきましても、連絡不十分等によりまして、正式な、いわゆる先づ在外公館地において、それがその管下の各領事その他に通知するという点について欠けるところがあります。それでも、それは事實上の連絡等があります。そうしてこの借入が行われた。そこでこの法律の本體の趣旨から行きまして、そういう点につきましては、いわゆるこの訓令が本当に行つたところの地域だけを限るということはいたしませんで、こういう事態があそそのときの状況として行つたところが然るべきであろうか、又それを知つて、それを伝え聞いている地域は括して処理することにいたしたい。これは法律論とは別でございます。そういう気持があります。それからなおその次にお

卷之三

卷之三

卷之三

6

卷之三

卷之三

卷之三

卷之三

話の点で、そういう貸付金をいたしたのであるけれども、その証拠がなくて實際においては漏れるものはどうか、こういう点が一つありますかと思います。この点につきましては率直に申上げますが、当時のことでございましていろいろ現地においてむずかしい事情がございます。従つてこういう内容を確定するについて遺憾のないような書式になつていてるものもござりますけれども、併しその書式といいたしまして、いわゆる第三者が見ますると非常に疑問に属するものもあるわけでございます。そこでそういうようなものを外務省におきまするところの確認事務をいたす場合において、どういうふうにいたしておるか。この点につきましては大体借入をされました当初のかたも日本に帰つておられまして、大体こういう書式で出したのだ、或いはここに金額だけ書いてあって、日附等も或いは例えば別の紙の裏とかいうところに書いたものである。併しそれはその人の書いたものだというようなことのお話があります場合においては、できるだけそういうふうなものを認めるという趣旨で進んでいるのでござります。ただ当然お持ち帰りにならないというものにつきましては、これは行政当局といたしましてもそれを確認するといふこともできませんものでございまして、その点におきまして遺憾の点があろうかと思つております。併しそういうふうなものにつきまして全般的に、救済方法を考えるという点につきましては、これは御承知かとも思うのですが、一般的に現地におきますところの財産関係、或いは債権債務関係というふうなものはたくさんあ

ものとの区分その他をどういうふうなしてやるかというところが非常にむづかしいんではなかろうかと考えるのであります。それから又そういうふうなものを一般にどう処置するかという点も、まだこれは極めて率直に申上げますと、在外問題一般に関する問題を今後どうして行くかということもまだ未定でありますので、その点について私はから今どういうふうに措置するつもりかということについてお答えをいたしかねるという氣持にある次第でございます。

○千田正君 余り私から質問しても切符はありませんから、ただ二点だけお伺いします。さつき行政訴訟といふような問題が起きて、この法律は確實に規定された範囲内の法律の適用以外には拡張するわけに行かないといふ御説明があつて、御尤もと思いますが、そういう場合に、或いはこの法律を一つの桶として、もう在外公館等借入金の返済の実施に関する法律といふものができているから、この法律において一切やるのであつて、行政訴訟法にこの法律が、場合においては先行するという場合もあり得ると思いますが、これはそういう場合においては、その法律が行政訴訟の法律に先立つものであるかどうか、そういう見解を伺いたい。

○政府委員(石田正君) 政府がこの法律を提出いたしまして、ここに御審議を願いまする意図は、本在外公館等借入金の問題については、これによつて最終結着をいたしたいということが意図でございます。そこで在外公館等借入金につきまして仮に行政訴訟が行

われまする場合において、これらの一つの法律、及びこの法律案というものが若し通過いたしまするならば、この三つの法律を準拠として行政裁判が行われる、これに該当する限りにおいては……、そういうふうに我々は解釈いたしておるわけであります。併しながらその点についてどういう結論が出るかということは、今度は判決を下される人の立場でありますて、私どもの意図はそうでありまするから、結論的なことを申上げるわけには参らない、こう申上げておるわけであります。

○千田正君 理財局長の御答弁によりますと、少くとも在外公館等借入金に関する問題につきましては、たとえ行政訴訟が起きたとしても、これが先行するというふうにとられるのですが、恐らくそういう意図の下に政府はこの法案を出したものと我々は考えて差支えないわけですね。

○政府委員(石田正君) 政府としてはその意思であります。

○千田正君 その点を明らかにしておきたかったのであります。

それからもう一点、五万円といふことに額を決定しておりますが、これは非常に、恐らく審議の大きな問題だらうと思いますが、各委員も相当研究しておられるのでありまするが、これは勿論国民負担の平衡から、といふ立場においてきめられたようではありまするが、これは申請した人たちの平均の額が、大体この辺が一番の標準になつておるのかどうか、その点を一応伺つておきます。

○政府委員(石田正君) この五万円といふものが、申請されておりますときに対して、どういうふうな地位にある

かというお尋ねであろうかと思うのですが、あります。そこで外務省におきましては、私たち先ほど申上げましたような工合に、確認請求の事務は外務省でいたしております。そこで外務省におきましては、いろいろ、その数字等を出しておりますが、するものを私たちを取りまして、やつておるのであるということを先ず御了承願いたいと思うのであります。いろいろと確認請求の件数は、大体二十万件くらいあるうかと思います。そのうち先ほども申したのでありますから、これは本件に該当するということになりますが、かと思われますものは、大体十三万件くらいじやないかと思つております。そうしてそれは十三万件なら十三万件といふ件数を基準といたしまして、五万円未満の数字は一体どのくらいになるかと言ひますと、これはもう少し詳しく申上げたほうがいいかと思いますが、大体十三万件と申しませたが、十三万二千八百件くらいに相成るかと思います。全体の数字、確認されます数字は十三万二千八百件のうち、五万円未満でありますところの数字は十三万五百件でございまして、従つて件数の上から申しますならば、五万円未満のほうが遙かに多い、こういう結論に相成らうかと存じております。

であるが、その辺が甚だ疑問なのであります。私は若し仮にこれに不服であつたような場合においては、百三十という、三〇%ぐらいの程度で五万円で打切られるということになると、恐らく引揚げて来られて、これに非常に期待をかけられた引揚者の人たちが、非常に失望するだろうと思うのであります。百三十というのはどういう気持で一体この法案の中に盛られたのであるか。

によつて日本の円で幾らであろうかと  
いうことを定めましたが、別表の換  
算率表でございます。これを円に換算  
いたしておるわけであります。これは  
その意味におきまして換算いたします  
と、現地通貨が円の額として幾らと  
いう数字が出て来るわけであります。  
それでそれはそのまま、何と申します  
か、そのまでやつてもいいではない  
かという議論も他方にある、併しこ  
本件の審議については非常に遅れてお  
る、遅れたのはいろいろむずかしい問  
題がございまして遅れたわけでござい  
ます、とにかく遅れたといふことは  
事実である、そこでそれらを勘案いた  
しますると、これは金銭債務を一体支  
払うとした場合に、遅れた場合  
どうするか、国の金銭債務として遅  
れた場合はどうするかといふ、こうい  
う問題が先ず考へられるわけであります  
。で私たちとの法案を作りました  
氣持は、金銭債務で、先ほど申しまし  
たような工合に、この法律案によつて  
國の債務といふことが創設的に確定す  
るのだから、そのときから払えればいい  
のだという法律論もございませんけれど  
も、併しその創設が遅れた、こういう  
事情は考へなければならない、そこで  
仮にこの金額をどういうふうに、その  
点をどう見るか、という点につきまし  
て、若し借入といふ時を基準にいた  
し、或いは確定する時を基準にすると  
いうことになりますと、この実際の支  
払が行われまする期間といふものは、  
人によつて区々になつて来る考へら  
れるわけであります。そういうよろな  
ことを仮に考へまして、個別的にそ  
れられた事情を斟酌するということは、  
殆んど事務的に不可能であるかと思

いますし、又妥当ではないのじやない  
かというふうに、かように考へたわ  
けであります。そこでとにかく終戦後  
すでに六年を経過しておる、こういう  
ことを考へなければならぬ。それか  
ら又他方におきまして、いわゆる何と  
言いますか、法定利息といふものが今  
それはどのくらいかというと、五分と  
いうことである、そこらを勘案いたし  
まして、何と申しますか、百分の百三十  
といふような数字を作つて、これが  
まあ公正妥当という気持に合うのでは  
どううか。かような氣持であることを  
申上げておきます。

○千田正君 いろいろこれは慎重に議  
さなければならぬと同時に、この借  
入金をめぐりまして、引揚者の間に相  
当社会的な悲惨ないろいろな問題が起  
きたのであります。過去において自殺  
する人もあるれば、当時の状態を訴え  
て、行政訴訟に出ようとした人、或い  
はいろんな重大な問題がこの借入金を  
めぐつて過去の六九年という間とい  
うもの、誠に言語に絶するところの社  
会問題が起きておつたのであります  
が、なお現在に続いておる。この現状  
に鑑みまして、委員の皆さんも恐らく  
長い間この問題につきましては御検討  
願つておると思いますので、いずれ  
逐條審議の過程におきまして皆さんの  
御意見を承つて、いろいろ政府との間  
に質疑応答が繰返されると思ひます  
で、私の質問は一處これで打切りたい  
と思いますが、でき得るならば皆さん  
がたにお詫びを願つて、実際の衝に當  
つておる多くの代表者のかたへ、非常  
に苦しんでおられる、こういった人たち  
の意見も国会法の規定に基づいて証人  
として尋問いたしまして、十分に御検  
討願いたいことを要望いたす次第であ  
ります。

○内村清次君 先ほどの千田委員の質  
問に対しても政府委員からの説明により  
ますと、その憲法違反の問題、それか  
ら行政訴訟に対する先行の問題、これ  
は又私としても当時の事情から勘案し  
たしまして納得ができないのです。勿  
いはこの條項の中にありまする五万  
円以下はこれを切り捨てるというよう  
な、そういうようなことも皆底に流れ  
ておるところの精神といふものは、も  
う当時の重大な事態を鎮圧したところ  
の国の大なる債務を閑却して、そうし  
て少額で踏み倒そうという精神が流れ  
ておるよう私たちは見受けられるので  
す。そこで國家が立法措置をしなかつ  
たから、こういうことになつております  
が、新憲法におきましては、これは  
債務がもうすでにつきりいたしてお

これは賠償の責任を各人が請求する  
ところの権利を持つておるわけですね。  
そうして見ますと、大臣も、次官も  
或いは又公務員も公務員法によつてこ  
れは国家の公務員である、こういうよ  
うな関係にあるところのかたがやつた  
行為といふものが、憲法の條項をこれ  
を絶対に既意として縮小するような法  
律立法といふものが憲法違反にならな  
いということは私はないと思います。  
これは納得の下にやるべき問題であつ  
て、而も又先ほどの行政権に対する行  
為は先行するものであると言われてお  
るけれども、憲法においてはやはり司  
法の分立といふものははつきり明記さ  
れておる。そして見ますと、石田  
政府委員の言われたように、これは先  
行するというようなことも私はやはり  
あなたが言われない問題ではないかと  
思います。これによつて確かにほかの  
問題も相当に手続上において損失をし  
ておられるかたもある。而もこの事情  
は当然権利が国民にあるとすれば、法  
廷におきましても主張して、その法廷  
におきましても十分納得の行くような  
証拠、又は証人こういうようなかたが  
たの証言がはつきりいたしましたな  
らば、やはり法律違反におきまして  
も、そういう損失の補償の途といふこ  
とは政府が考へなくてはならない義務  
がありはせんかと私は思うんですが、  
この点に対しまして再度一つ御答弁を  
お願いします。

○政府委員(石田正君) 実体論と法律  
論と両方ございまして、大分お話の点  
が混雑しておつたのではないかと思  
います。法律論といつたしましては、國の  
債務がもうすでにつきりいたしてお

がはつきりいたしておる、一点非の打ちどころのないものを今度の法律によつて打切る、こういうものではないと政府は考へておるということを申上げたのであります。要するに國の債務として正式に一点非の打ちどころのないものとしてすでに成立しておる、要するに國の債務として、國の債務ということが法律的にはつきりして来るものである。かように思つておる次第でござります。それから訴訟のはうの問題でございますが、先ほど先行というお話をございました。これは千田先生のお話がありましたが、その先行という意味がどういう意味であるかはつきりわかりませんので、あえて申上げなかつたのでござります。私の申上げました意味は、行政訴訟、それから或いは民事訴訟もございましょうが、それらのものいろいろと事がありました場合におきまして、いろ／＼主張もございましょう。いろ／＼証拠もあると思ひますが、その結果において判断されると思ひますが、併し何と申しますか、審議の過程にありましてこういう法律がすでに國会において通つているということは、これは考慮の中に入つて来るものであろうか、こういうものまるきりなかつたものとしてあれられるかどうかということにつきましたが、そういうふたものがあつたといふことは一応は考へらるべきものである。それから又その法律を作つたときの訴訟のことを考へて見ますと、被告側でありますところの政府とし

て、かう考へてからその通りすべて御裁断願うわけであります。行政がこう考へておきましては、勿論獨自の立場に立つて御裁断願うわけでありまして、行

府がこう考へてからその通りすべてやるのだということはないと私は考えております。

○内村清次君 その点で相当今後の問題になり、而もその点に対しても、今あなたが言われたように司法の独立権のためにあえて行政がこの法律とい

るものに先行するというような態度でもないのだということは明確になります。そういたしますと、今回の第二條に「外務大臣が國の債務として承認した借入金」とあります。これは一貫して流れる精神というのは、やはり在外公館が当時の状況としてこの公館を通じて借入れた金であるといふことはこれはもう間違いない。そのほか金に対する精神としては、やはり在外公館が當時の状況としてこの公館等借入金の返済の実施に関する法律によつてそういう債務が創設されたのだ、この借入金返済の実施に関する法律によつていつしやるか、まだ今後にもこの問題は続きますよ、今日でおしまいにさうなるなんといつてもなか／＼これは真剣な問題だから、今どういうふうにお考へになられますか。私は杉山等借入金整理準備審査会法を見ましても、更にその前の在外公館等借入金の返済の準備に関する法律によつてはつきり國家の債務としてで

きているわけである。今度の法律によつて初めて債務ができたのではない。外務大臣が在外公館をして借入をやつたという事態については、やはり国が将来においてこれを補償するのだ、戻すのだというようなことは、これは流れておつたはずですね、あなたのほうをまるきりなかつたものとしてあれども明らかかなように、この借入金はすでに政府の借入金として外務大臣の認定を受けた。そうして見ますと、やはり当時の外務大臣が在外公館をして借入をやつたという事態について、やはり國が

申上げたいと存じます。段階が非常にありますので、そこで紛らわしくなるのかと思います。憲法論をやりりますが、この上の法律だということを前提としては私は今申上げておりますの

○政府委員(石田正君) 説明が悪かつたのかと思いますが、もう一遍詳しく申上げたいと存じます。段階が非常にありますので、そこで紛らわしくなるのかと思います。憲法論をやりりますが、この前の返済の準備に関する法律の二條を見ましても明らかかなように、今度の法律はただ單純に借入金の返済の方をきめるべきものであつた。そういうふうな解釈からこそでは借入金がこの法律によつて創設されたのじやないことはこれはおわかりであるうと思ひますがどうですか、この点。

○政府委員(石田正君) 先ほども申上

げましたのですが、在外公館等の借入

金の問題につきまして、外務大臣が出したということを申上げることになるのであります。あいう裁判所にござりますが、それを受けた地方、それが受けなくとも伝えていた地域、そういうものがございまして、それが知つての上でこういうことが行ないます。そういう事実があつたことを否認するという意図は毛頭ないわけ

○紅屋みつ君 今杉山委員が言われた通り、私どももそう思つております。債務が國の債務として今認められたのだと、私は今までそんなことはないはずだ。臨時法案ができたときにはそれは國の債務として方法を考究されたはずなんですね。だから理財局長はこれまで余りおいでのなりませんけれども、私が申しますことはそうした國の債務であるということは確定しております。

○杉山昌作君 只今局長のお話をと、この借入金は法律問題と実体の問題とは違うのだ、法律問題としてはこの條に「外務大臣が國の債務として承認した借入金」とあります。それは金額が五万円よりほか払わないということは、およそ私は通らない理窟だと思うのです。だからそれをどういうふうに解釈していらっしゃるか、まだ今後にもこの問題は続きますよ、今日でおしまいにさうなるなんといつてもなか／＼これは真剣な問題だから、今どういうふうにお考へになられますか。私は杉山等借入金整理準備審査会法を見ましても、更にその前の在外公館等借入金の返済の準備に関する法律によつてはつきり國家の債務としてで

きています。併しその場合におきまして、それはどういうふうにして返すかと申上げたいと存じます。段階が非常にありますので、そこで紛らわしくなるのかと思います。憲法論をやりりますが、この点については法律の定むるところに従い予算の範囲内に置くということが被つてゐるのですが、その点も先ほどお話をございましたが、この法律案を以て確定して参る、かよう考へておる次第であります。

○杉山昌作君 いや、その通りなんですが、債務は初めの準備法によつて外務大臣が確認することになつていて

だ、ただその債務は外地通貨を以て確

認されておるのでなく、これが支払をする方法についてこの換算の問題がある、或いは一度に払うとか年償還などがあるとか、方法の問題があるといふことはわかるのです。その方法をきめたのが今度の法案なんです。そこに五万円で切るといふなことが果してそういうような段階において行われ得るものかどうかということです。

○政府委員(石田正君) これは先ほど申したのであります。が、在外公館等借入金準備審査会法ができます場合

に、あの前の二つの法律と、それから今度の法律案と合せたようなものが一

遍にきまつてしましますれば、御疑問はなかつたかと思いますが、そこで今

の点はとにかく現地通貨で以つて借りたのだ、それを國の債務で以つて償還し

たのだ、あとはそのままにして換算する、或いは返済後どうするかというこ

とだけが残るのだと、こういうお考えだと思います。こういうお考えに対し

ましては、私たち政府の者の考え方には多少違つておるのであります。これが一番最初の在外公館等借入金準備審査会法等におきますところの「法律の定めるところに従い」と書いてございます。又「予算の範囲内において、将来返済すべき國の債務」と

いうところにかつておると思うであります。それからなお準備に関するところの法律の第二條におきまして、「返済の方法」という言葉が使つてござります。

○木村守江君 私はこの法律案がいい

ざいますが、國民負担の衡平の見地から公正且つ妥当な金額で定めなければならぬこととは、時期とか換算によるものが今度の法案なんです。そこに五万円で切るといふなことが果してそういうような段階において行われ得るものかどうかといふことです。

○政府委員(石田正君) これは先ほど申したのであります。が、在外公館等借入金準備審査会法ができます場合

に、あの前の二つの法律と、それから

今度の法律案と合せたようなものが一

遍にきまつてしましますれば、御疑問

はなかつたかと思いますが、そこで今

の点はとにかく現地通貨で以つて借りたのだ、それを國の債務で以つて償還し

たのだ、あとはそのままにして換算す

る、或いは返済後どうするかといふ

とだけが残るのだと、こういうお考え

だと思います。こういうお考えに対し

ましては、私たち政府の者の考え方には多少違つておるのであります。これが一番最初の在外公館等借入金準備審査会法等におきますところの「法律の定めるところに従い」と書いてございます。又「予算の範囲内において、将来返済すべき國の債務」と

いうところにかつておると思うであります。それからなお準備に関するところの法律の第二條におきまして、「返済の方法」という言葉が使つてござります。

○木村守江君 私はこの法律案がいい

ざいますが、國民負担の衡平の見地か

ら

か悪

い

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

か

い、國の予算の範囲内においてといふことが書いてございます。若し外務省のなら、これこそ法律違反の行為を外務省でやつたとこういうことになるかと思います。

○木村守江君 それではこの國の確定債務と認めたものをですね、その前の法律のいわゆる國の予算の許す範囲内においてといふやつに當てはめて五万円と切ったわけですね。

○千田正君 木村委員の質問は我々も同様に非常に疑問に思うのです。それはいわゆる今の五万円に切るということは憲法の第三章の第二十九條に該当しないかということなんです。いわゆる個人の財産権を侵害しないか、勝手に政府が思う通りこれはもう予算の都合上どうにもならんからこの辺で打切つて、このくらいあればこれで納得しなかつた場合においていわゆる憲法第三章の國民の権利と義務の第二十九條におけるところの個人の財産権の侵害にならないかということを木村委員が質問しておると私は思うのです。その点な

ど思ひます。ただ時間の関係もござりますので、特に最高責任者のかたぐらには質疑がございましたが、それでは是非とも出て来て頂きました、ところまあはつきりしたいという点もござります。ただ時間の関係もござりますので、次回には是非ともこの在外公館等借入金整理準備審査会の会長さんですか、その他認定をされたその責任者のかたぐら、こういうかたに御

出席を頂きまして、今日はこの審議はございません。若し外務省におきましてそういいう條項を除いたと

ころの債務の確認の仕方をしたといふのなら、これこそ法律違反の行為を外務省でやつたとこういうことになるかと思います。

○木村守江君 それではこの國の確定債務と認めたものをですね、その前の法律のいわゆる國の予算の許す範囲内においてといふやつに當てはめて五万円と切ったわけですね。

○千田正君 木村委員の質問は我々も同様に非常に疑問に思うのです。それはいわゆる今の五万円に切るというこ

とは憲法の第三章の第二十九條に該当しないかということなんです。いわゆる個人の財産権を侵害しないか、勝手

に政府が思う通りこれはもう予算の都合上どうにもならんからこの辺で打切つて、このくらいあればこれで納得しな

かつた場合においていわゆる憲法第三

章の國民の権利と義務の第二十九條に

おけるところの個人の財産権の侵害に

ならないかといふことを木村委員が質問しておると私は思うのです。その点な

ど思ひます。ただ時間の関係もござ

りますので、特に最高責任者のかたぐ

らには質疑がございましたが、それでは是非とも出て来て頂きました、ところまあはつきりしたいといふ点もござります。ただ時間の関係もござりますので、次回には是非ともこの在外公館等借入金整理準備審査会の会長さんですか、その他認定をされたその責任者のかたぐら、こういうかたに御

出席を頂きまして、今日はこの審議はございません。若し外務省におきまして

このあたりにお願いしまして、ただ残されたまつた公職会の問題だけは一応今

日御散会頂いたら如何でしようか。

○委員長(長島銀蔵君) それでは皆さ

んにお詰りいたします。先ほど来千田

委員及び紅露委員から、只今森崎委員からも御意見がありました。この

問題はなかなかそつとやちよつと片付かんと思ひますので、御質疑はこの

程度にして頂きました、証人喚問などについてお詰りしたいと思ひますが、來

る十一月十四日水曜でございますが、この日を大体予定したいと思うのですが、ございます。それから証人喚問は何名に

していいかという点につきましてまあ

四、五名……七、八名とする一日ではどうしてもいけませんので……。

○木村守江君 只今の日にちと人員の問題ですが、委員長、理事にお任せいたしました。やはり余りたくさんだと

つくり聞かれるようなら人をせい／＼

四、五名くらいにして頂きたいと思

ます。

○委員長(長島銀蔵君) 只今木村君か

らも質疑がございましたが、それでは

人数は委員長、理事に一任ということでお差支えございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(長島銀蔵君) それではさよ

う取計らうことにいたします。それで

いまはつきりしたいといふ点もござ

りますので、次回には是非ともこの在外公館等借入金整理準備審査会の会長さんですか、その他認定をされたその責任者のかたぐら、こういうかたに御

出席を頂きまして、今日はこの審議はございません。若し外務省におきまして

このあたりにお願いしまして、ただ残されたまつた公職会の問題だけは一応今

日御散会頂いたら如何でしようか。

一、未復員者給与法適用期間延長等に

一、未復員者給与法適用期間延長に

未復員者給与法による療養患者は、終末日をもつて、打ち切られることになるが、な

お長期間の療養を要する患者はもちろ

ん、終生療養を要する患者が大部分を占める現状において、何等の保障もな

くこの法規の適用を打ち切られること

は、療養患者におよぼす影響が大きい

から、未復員者給与法の適用を、(一)

確立に於ける請願(第四八一七号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に

未復員者給与法による療養患者は、終末日をもつて、打ち切られることになるが、な

お長期間の療養を要する患者はもちろ

ん、終生療養を要する患者が大部分を占める現状において、何等の保障もな

くこの法規の適用を打ち切られること

は、療養患者におよぼす影響が大きい

から、未復員者給与法の適用を、(一)

確立に於ける請願(第四八一七号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に

未復員者給与法による療養患者は、終末日をもつて、打ち切られることになるが、な

お長期間の療養を要する患者はもちろ

ん、終生療養を要する患者が大部分を占める現状において、何等の保障もな

くこの法規の適用を打ち切られること

は、療養患者におよぼす影響が大きい

から、未復員者給与法の適用を、(一)

確立に於ける請願(第四八一七号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に

未復員者給与法による療養患者は、終末日をもつて、打ち切られることになるが、な

お長期間の療養を要する患者はもちろ

ん、終生療養を要する患者が大部分を占める現状において、何等の保障もな

くこの法規の適用を打ち切られること

は、療養患者におよぼす影響が大きい

から、未復員者給与法の適用を、(一)

確立に於ける請願(第四八一七号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に

未復員者給与法による療養患者は、終末日をもつて、打ち切られることになるが、な

お長期間の療養を要する患者はもちろ

ん、終生療養を要する患者が大部分を占める現状において、何等の保障もな

くこの法規の適用を打ち切られること

は、療養患者におよぼす影響が大きい

から、未復員者給与法の適用を、(一)

確立に於ける請願(第四八一七号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に

未復員者給与法による療養患者は、終末日をもつて、打ち切られることになるが、な

お長期間の療養を要する患者はもちろ

ん、終生療養を要する患者が大部分を占める現状において、何等の保障もな

くこの法規の適用を打ち切られること

は、療養患者におよぼす影響が大きい

から、未復員者給与法の適用を、(一)

確立に於ける請願(第四八一七号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に

未復員者給与法による療養患者は、終末日をもつて、打ち切られることになるが、な

お長期間の療養を要する患者はもちろ

ん、終生療養を要する患者が大部分を占める現状において、何等の保障もな

くこの法規の適用を打ち切られること

は、療養患者におよぼす影響が大きい

から、未復員者給与法の適用を、(一)

確立に於ける請願(第四八一七号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に

&lt;p

復員者の範囲を拡大すること、(二)本法に基く、本人の本俸を月額四千円にするとともに葬祭料を七千九百四十円に引き上げること、(三)抑留地における死亡者の遺族に対して、公務員災害補償に準じて十三万三千円を支給すること等万全の援護措置を講ぜられたいとの請願。

第三九号 昭和二十六年十月十五日  
受理

未復員者給与法適用期間延長等に関する陳情(二通)

陳情者 福岡県三潴郡大溝村前牟田 中村善次郎外百四十名

未復員者給与法適用期間延長等に関する陳情(二通)

未復員者給与法適用期間延長等について、打ち切られることがあるが、なほ長期の療養を要する患者はもちろん、終生療養をする患者が大部分を占めている現状において、何等の保障もなくこの法規の適用を打ち切られることは、長期の療養を要する患者において、現行の給付額を増額せられたいとの陳情。

第七二号 昭和二十六年十月十七日  
受理

未復員者給与法適用期間延長等に関する陳情

陳情者 群馬県利根郡沼田町国立沼田病院内群馬県国立病院患者同盟内 坂井鉄夫 外十名

この陳情の趣旨は、第三九号と同じである。

十一月二日予備審査のため、本委員会に左の事件を付託された。

一、未復員者給与法中一部改正等に関する請願(第五三一号)(第五三二号)

一、未復員者給与法存続等に関する請願(第五五八〇号)

一、海外引揚者収容のため旧軍用地および建物無償払下げに関する請願

および建物無償払下げに関する請願(第五八〇号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第五八九号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六一〇号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六四七号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六四九号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六五〇号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六五八号)

一、未復員者給与法存続等に関する請願(第六五九号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六六〇号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六六一〇号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六六二〇号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六六三〇号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六六四〇号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六六五〇号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六六六〇号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六六七〇号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六六八〇号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六六九〇号)

一、未復員者給与法適用期間延長等に関する請願(第六七〇〇号)

第五三二号 昭和二十六年十月十九日受理

未復員者給与法中一部改正に関する請願

請願者 福島県信夫郡飯坂町国池秋男外四千三百六名

紹介議員 片岡 文重君

未復員給与法は、昭和二十三年制定され、その後改正されたが、現下の社会情勢においては、極めて不合理であり、また不備な点が多いから、本法の立法精神に基き、未復員者給与法の一部を改正されると共に、傷い者の恩給を増額せられたいとの請願。

未復員者給与法適用期間延長等に関する請願

請願者 東京都世田谷区太子堂町一二国立世田谷病院

紹介議員 片岡 文重君

現行未復員者給与法は、昭和二十六年末で打ち切られるが、引き続き療養を必要とするものが多く、また現在の国家公務員災害保障法と比べ、はなはだしく不合理であるから、未復員者給与法の適用期間を延長すると共に、範囲の拡大および療養中手当を給付する等につき考慮せられたいとの請願。

未復員者給与法存続等に関する請願

請願者 埼玉県入間郡豊岡町国立療養所豊岡病院内

紹介議員 石川 榮一君

今年末で未復員者給与法が打ち切られることになつて、現在同法の適用を受けている未復員者は非常な不安を感じてゐるから、完全に全快するまで未復員者給与法を存続されるか、あるいは他の保障を与えられたいとの請願。

未復員者給与法中一部改正に関する請願(三通)

請願者 福島県若松市栄町八六百六十四名

紹介議員 片岡 文重君

十一月九日本委員会に左の事件を付託された。

一、未復員者給与法適用期間延長に関する請願(第七二九号)(第八四六号)

一、未復員者給与法は、昭和二十三年制定され、その後改正されたが、現下の社会情勢においては、まだ不合理で不備な点が大きいから、未復員者給与法を、

(一)適用期間を完治まで延長するこ

と、(二)埋葬料の増額、(三)療養中の

終戦後海外引揚者の増加に伴い引揚者の收容ならびにこれに伴う公共施設に充當のため、札幌郡豊平町が借用中の大蔵省所管の旧軍用地および建物を無償払い下げられたいとの請願。

第六一〇号 昭和二十六年十月二十日受理

未復員者給与法適用期間延長等に関する請願

請願者 大阪府貝塚市一、五八

紹介議員 片岡 文重君

未復員給与法は、昭和二十三年制定され、その後改正されたが、現下の社会情勢においては、極めて不合理であり、また不備な点が多いから、本法の立法精神に基き、未復員者給与法の一部を改正されると共に、傷い者の恩給を増額せられたいとの請願。

未復員者給与法適用期間延長等に関する請願

請願者 東京都世田谷区太子堂町一二国立世田谷病院

紹介議員 片岡 文重君

現行未復員者給与法は、昭和二十六年末で打ち切られるが、引き続き療養を必要とするものが多く、また現在の国家公務員災害保障法と比べ、はなはだしく不合理であるから、未復員者給与法の適用期間を延長すると共に、範囲の拡大および療養中手当を給付する等につき考慮せられたいとの請願。

未復員者給与法存続等に関する請願

請願者 埼玉県入間郡豊岡町国立療養所豊岡病院内

紹介議員 石川 榮一君

今年末で未復員者給与法が打ち切られることになつて、現在同法の適用を受けている未復員者は非常な不安を感じてゐるから、完全に全快するまで未復員者給与法を存続されるか、あるいは他の保障を与えられたいとの請願。

未復員者給与法中一部改正に関する請願(三通)

請願者 福島県若松市栄町八六百六十四名

紹介議員 片岡 文重君

十一月九日本委員会に左の事件を付託された。

一、未復員者給与法適用期間延長に関する請願(第七二九号)(第八四六号)

一、未復員者給与法は、昭和二十三年制定され、その後改正されたが、現下の社会情勢においては、まだ不合理で不備な

点が大きいから、未復員者給与法を、

お、これが立法化までの臨時措置として生活保護法の適用対象とするとともに、日用必需品購入費として最低月千元の手当を給付せられたいとの請願。

余病併発に對して未復員者給与法を適用すること等一部改正せられたいとの請願。

第六一〇号 昭和二十六年十月二十日受理

未復員者給与法適用期間延長等に関する請願

請願者 大阪府貝塚市一、五八

紹介議員 片岡 文重君

未復員給与法は、昭和二十三年制定され、その後改正されたが、現下の社会情勢においては、極めて不合理であり、また不備な点が多いから、本法の立法精神に基き、未復員者給与法の一部を改正されると共に、傷い者の恩給を増額せられたいとの請願。

未復員者給与法適用期間延長等に関する請願

請願者 東京都世田谷区太子堂町一二国立世田谷病院

紹介議員 片岡 文重君

現行未復員者給与法は、昭和二十六年末で打ち切られるが、引き続き療養を必要とするものが多く、また現在の国家公務員災害保障法と比べ、はなはだしく不合理であるから、未復員者給与法の適用期間を延長すると共に、範囲の拡大および療養中手当を給付する等につき考慮せられたいとの請願。

未復員者給与法存続等に関する請願

請願者 埼玉県入間郡豊岡町国立療養所豊岡病院内

紹介議員 石川 榮一君

今年末で未復員者給与法が打ち切られることになつて、現在同法の適用を受けている未復員者は非常な不安を感じてゐるから、完全に全快するまで未復員者給与法を存続されるか、あるいは他の保障を与えられたいとの請願。

未復員者給与法中一部改正に関する請願(三通)

請願者 福島県若松市栄町八六百六十四名

紹介議員 片岡 文重君

十一月九日本委員会に左の事件を付託された。

一、未復員者給与法適用期間延長に関する請願(第七二九号)(第八四六号)

一、未復員者給与法は、昭和二十三年制定され、その後改正されたが、現下の社会情勢においては、まだ不合理で不備な

点が大きいから、未復員者給与法を、

お、これが立法化までの臨時措置として生活保護法の適用対象とするとともに、日用必需品購入費として最低月千元の手当を給付せられたいとの請願。

請願者 長野県上水内郡若穂村

十一月九日本委員会に左の事件を付託された。

国立長野療養所内 中  
島一郎外六百五十一名

紹介議員 池田宇右衛門君

羽生 三七君

現行未復員者給与法の適用期間は、昭和二十六年末日で打ち切りになるが、引き続き療養を必要とする者が多いため、これ等の者が全治するまで療養できるよう、本法適用期間の延長を図られたいとの請願。

第八四六号 昭和二十六年十月三十  
一日受理

未復員者給与法適用期間延長に關する

請願

請願者

東京都中野区江古田三  
ノ一、一六一 国立中野

療養所内 永盛峰雄外

九百七十名

紹介議員 岩間 正男君

未復員者給与法の給付が本年末日をもつて打ち切られることになるが、なお長期間の療養を要する患者はもち論、終生療養を要する患者が大部分占めている現状においては、何等の保障もなくこの法規の適用を打ち切ることは療養患者におよぼす影響が大きいから、未復員者給与法の適用期間を延長されると共に、適用範囲を拡大せられたいとの請願。