

第十二回 参議院大蔵委員会会議録第十七号

昭和二十六年十一月二十日(火曜日)午前十時五十六分閉会

出席者は左の通り。

委員長 平沼彌太郎君
理事

大矢半次郎君
清澤俊英君
伊藤保平君
木内四郎君

事務局側
常任委員
会専門員
説明員

大蔵省主税
局税關部長
食糧庁務務部長
北島武雄君

木村常次郎君
小田正義君

山本豊君
愛知揆一君
岡崎眞一君
黒田英雄君
山本米治君
小林政夫君
田村文吉君
菊川義雄君
松永櫻内辰郎君
森八三一君
木村禧八郎君
野溝勝君

○本日の会議に付した事件

○小委員会設置の件
○昭和二十六年度における給與の改訂
に伴う国家公務員共済組合法の規定
による年金の額の改定に関する法律案
(内閣送付)

○旧令による共済組合等からの年金
受給者のための特別措置法の規定に
よる年金の額の改定に関する法律案
(内閣送付)

○租税特別措置法の一部を改正する法
律案(内閣送付)

○所得稅法の臨時特例に関する法律案
(内閣提出、衆議院送付)

○法人稅法の一部を改正する法律案
(内閣提出、衆議院送付)

○租税特別措置法の一部を改正する法
律案(内閣提出、衆議院送付) (第十
回国会継続)

○関稅法等の一部を改正する法律案
(内閣提出、衆議院送付)

○大蔵省主計局長 河野一之君
大蔵省主計局長 岸本晋君

○大蔵省主計局長 平田敬一郎君
(内閣提出、衆議院送付)

政府委員
外國為替管理委員会委員
大蔵政務次官
大蔵省主計局長
大蔵省主計局長
大蔵省主計局長

農林大臣
大蔵大臣
大蔵大臣
大蔵大臣
大蔵大臣
大蔵大臣

根本龍太郎君
西川甚五郎君
河野一之君
岸本晋君

佐藤一郎君

大蔵省主計局長
大蔵省主計局長
大蔵省主計局長

大蔵省主計局長
大蔵省主計局長
大蔵省主計局長

大蔵省主計局長
大蔵省主計局長
大蔵省主計局長

○学校及び保育所の給食の用に供する
ミルク等の譲與並びにこれに伴う財
政措置に関する法律案 (内閣提出、
衆議院送付)

○外國為替資金特別会計法の一部を改
正する法律案 (内閣提出、衆議院送
付)

○農業共済再保險特別会計における家
畜再保險金の支払財源に充てるため
の一般会計からする繰入金に関する法
律案(内閣提出、衆議院送付)

○食糧管理特別会計の歳入不足を補て
んするための一般会計からする繰入
金に関する法律の一部を改正する法
律案(内閣提出、衆議院送付)

○食糧管理特別会計の歳入不足を補て
んするための一般会計からする繰入
金に関する法律の一部を改正する法
律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(平沼彌太郎君) これより第
十六回の大蔵委員会を開会いたします
す。

○木内四郎君 ちょっととそれに異議が
あるのですが、時間的の関係もあるか、
理事会を開いて次に間に合えばい
がこういうように延びておるからこ
こで委員長に一任して、各会派から一
名ずつ出して小委員会をこしらえると
いうふうに委員長に一任したら如何で
すか。(「それでいい」と呼ぶ者あり)

○委員長(平沼彌太郎君) それでよろ
しくございますか……。それでは各会
派から一名ずつ小委員のかたを選任し
て頂くことになりますが。

○木村禧八郎君 議長に一任したらど
うですか。(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○委員長(平沼彌太郎君) 議長に一任
というお話をございますが、それでよ
ろしくございますか。

○委員長(平沼彌太郎君) 議長に一任
というお話をございますが、それでよ
ろしくございますか。

○委員長(平沼彌太郎君) それでは先
ず、一、昭和二十六年度における給與
の改訂に伴う国家公務員共済組合法の
規定期による年金の額の改定に関する法
律案(予備審査)二、旧例による共済
組合等からの年金受給者のための特別
措置法の規定による年金の額の改定に
関する法律案(予備審査)三、租税特
別措置法の一部を改正する法律案(予
備審査)以上三案を一括して政府よ
り提案理由の説明を聴取することにいた
しました。

○政府委員(西川甚五郎君) 只今議題
となりました昭和二十六年度における
給與の改訂に伴う国家公務員共済組合
法の規定による年金の額の改定に関する
法律案(内閣提出、衆議院送付) (第十
回国会継続)

○政府委員(西川甚五郎君) それにつき
ましては後刻理事会を開きまして打合
せまして、そしてその方法については
決意いたしたいといふふうに思いま
す。御異議ございませんか。

—

途法律案の御審議を願つてゐるのであります。ですが、陸海軍関係共済組合、外地關係共済組合等の旧令による共済組合等からの年金受給者に対する年金額も、同様に引上げることとし、この法律案を提出いたした次第であります。

即ち旧令による共済組合等からの年金受給者に対する年金額は、昭和二十六年十月分以降は、従前の年金額の算定の基準となつた俸給を、國家公務員の新給與の水準に引直して計算することといたし、なお、これに要する費用は、国庫より交付することといたしていります。

次に、租税特別措置法の一部を改正する法律案につきまして、提案の理由を説明いたします。

政府は、先に所得税法の臨時特例に
關する法律案を不採用品目の一項を改
更して、採用の理由を説明いたしました。

関する法律案及び法人税法の一部を改正する法律案を提案し、御審議を願つてゐる次第であります。が、更に、最近における経済情勢の急激な変転に鑑み、企業の有する棚卸資産又は有価証券について新たに価格変動準備金制度を創設してこれらの資産の価格の低落による損失に備えることとするほか土地地区画整理等があつた場合における課税の特例を設ける等の必要を認め、ここに本法律案を提出することといたしましたのであります。

先ず、価格変動準備金に関する制度についてであります。この制度は青色申告書を提出する法人又は個人に対する認めるものであります。その有する棚卸資産及び有価証券について、帳簿価格に比して期末時価の九割相当額が低い場合に、その差額に相当する金額以下の金額を価格変動準備金勘定

に繰り入れたときには、その繰入額を税法上の損金又は必要な経費とするこ
とを認めることとしたしているのであ
ります。これによつてこれらの資産の
価格の変動があつた場合に、それによ

て企業の受ける影響を最小限に保つことのできるものと考えるのであります。而して、その時価に対する低減割合は、租税收入に及ぼす影響を考え慮して二年後に九割となるよう、順次遞減することとしているのであります。

次に日本経済の問題に資する要定の機械設備又は船舶につきましては、

の償却不足額は、その三年の経過後でなければ償却できないこととなっておりますのを、今回その三年を経過する前におきましても繰越償却し得ることとして、その合理化を図っているのであります。

次に、土地収用法等により土地等の
収用があつた場合の租税負担の軽減に
つきましては、先に提案いたしました
租税特別措置法の一部を改正する法律
案において御審議を願つたのであります
が、今回、更に土地区画整理又は土

地改良事業による換地処分又は交換がなされた場合におきましても、軽減を図ることとしているのであります。即ち、換地処分又は交換により清算金を取得した場合には、その清算金の額を再評価額として再評価税を課税し、所得税及び法人税は課税しないこととしているのであります。又、換地として土地等のみの交付を受け金銭の交付が

ない場合には、その時においては再評価を行わず、譲渡所得に対する所得税

の御説明をお願いいたしたいと思いま
す。

おいて負担する。ただ国の職員と地方職員、公社職員と入りこんでいるよう

も課税せず、課税を延期することとしているのであります。

○政府委員(岸本晋君) 先ず昭和二十六年度における給與の改訂に伴う国家公務員共済組合法の規定による年金の額の改定に關する法律案の内容を御説

な場合におきましてはそれ／＼その負担割合において換分するという負担の規定でございます。以上が第一の法案の内容でござります。

ては、その性質に鑑み、再評価税及び譲渡所得に対する所得税を課税しないことといたしているのであります。

明申上げます。国家公務員共済組合は御承知の通り組合員の掛金及び事業者たる国及び地方団体、或いは公社等からの負担金と合しまして、組合員に對しまする福利厚生施設なり或いは社会保険事業を営んでおるものでございまが、そのうち前述より雇用入て付する

次に、旧令による共済組合等からの年金受給者のための特別措置法の規定による年金の額の改定に関する法律案の内容でございます。從前陸海軍におきましては雇用員を対象といたしましたる共済組合がございました。又期解、台帳等によるものにて同組合に登録せざ

の取得の登記につきましては、その実情に鑑み、その登録税の額を現行の債権金額の千分の六・五から千分の一に軽減することといたしているのであります。

年金給付の支給を重要な仕事としてやつておるわけでござります。従来この国家公務員共済組合法によつて支給されます年金は、おおむね国家公務員の給與ベースの改訂に追随いたしまして

済会におきましては、組合が起因の共済組合がございまして、その一つの重要な事業といたしまして年金給付の仕事をいたして参つたわけであります。それが終戦によりまして全くその共済組合の事業が壊滅いたしまして、年金

最後に、先に後審課を廻しました所
税得の臨時特例に関する法律案に関連
して、外国人が対外支払手段の提供に
より取得した株式の配当所得に対しま
しては、社債利子の場合と同様に、一
般の源泉徴収税率は二〇%となつてお

引き上げられて参っております。現在におきまして年金額は昨年末本国会で御賛同を得ました国家公務員共済組合法の規定による年金の額の改定に関する法律によりまして本年一月以降七千九百八十一円ベースに引き上げられております。今回の改定は

給付の仕事も行われないといふような事態に遭遇いたしたわけであります
が、これも幸い昨年末本国会の御賛同を得ました旧令による共済組合等から
の年金受給者のための特別措置法とい
う法律によりまして、本年一月以降国

りますのを一〇%に軽減して急務な負担の増加を避けることとする等の措置を講じて いるのであります。なにとぞ、御審議の上速かに賛成せられんことを切望してやまない次第であります。

ます。今回国家公務員のペースが七千九百八十一円ベースより一万円ベースに引上げられますので、これに併行いたしまして共済組合の年金給付も引上げようというのが今回の法案の趣旨でございます。法律案の内容といたし

家公務員の七千九百八十一円六一銁に引直した新しい年金額を支給するという特別の措置が講ぜられるに至つたわけでございます。大体このやはり旧令による共済組合等からの年金受給者の年金額も考え方といたしましては、前

〔委員長退席 理事大矢半次郎君
委員長席に着く〕 次に昭和二十六年度における給與の改訂に伴う国家公務員共済組合法の規定による年金の額の改定に関する法律案及び旧令による共済組合等からの年金受給者のための特別措置法の規定による年金の額の改定に関する法律案につきまして内容

ましても、第一條第一項はすべてこの年金計算の基礎となります俸給を新しいベースに引直した、新しいベースの俸給額に引直しましたとして、これを基礎として新しい年金額を計算するという單純なる技術的な規定でござります。ただ第三條におきましてこの費用負担の関係を若干規定しておりますが、これもやはり事業者たる国庫に

の国家公務員共済組合と全く同様に取扱うという趣旨でございますので、今回一般的な共済組合の年金の引上げを行ふものと並行いたしまして、この分につきましても年金額を改訂しようといふのが本法律案の内容でございます。規定の中味いたしましても全く技術的な規定でございまして、年金算定の基礎となりますところの俸給額を新

ベースに引直し、その新ベースに引直した俸給額で、新しい年金額を計算するという全く技術的な規定でございまして。以上本法律案の内容につきまして申上げました。

○政府委員(岸本督君) 次回の質疑の際までに只今御要求になりました資料を準備いたしたいと思います。

○木内四郎君 お願いいたします。

○理事(大矢半次郎君) それではこの点について(略)

は、外資の導入という見地を考慮いたしまして二〇の税率を一〇に引下げてございますが、やはり配当所得につきましても同様な待遇を與えますのが今の日本的情勢においては妥当であるとおもふ。

しました場合におきましては、三年間の
その次の償却の五割増の償却ができる
ということに現在なつております。で
ございまますが償却はあくまでも各期
それより五割増の償却をしなければ、
支拂ひの月に支拂ひます。

題がござりますが、これは別途に取扱いをめることにいたしまして、今度の指管法のこの規定の中には、織込んでないということを御了承願いたいと思います。

Journal of Health Politics, Policy and Law, Vol. 28, No. 4, December 2003
DOI 10.1215/03616878-28-4 © 2003 by The University of Chicago

○木内四郎君 この二法案に対する質疑は別にあとからということですから

二法家の質疑に次回に譲ることといたします。

は、外資の導入という見地を考慮いたしまして二〇の税率を一〇に引下げておるのですが、やはり配当所持につきましても同様な待遇を與えますのが今の日本の情勢においては妥当であろう、こういう考え方からいたしまして、外貨を以て取得しました株式の配当所得に対する税率を一〇に引下げてしまつては、百分の

しました場合におきましては、三年間の次の償却の五割増の償却ができるということに現在なっております。でございますが償却はあくまでも各期それより五割増の償却をしなければ、最初の期の五割の償却できなかつたのを、その次の期に継延べることはできません、ことと現在なっております。ただ

題がござりますが、これは別途に取扱法のこの規定の中には、織込んでないといふことを御了承願いたいと思います。

あなたの御説明があつた両法の別表ですね、別表は前の給與の額を新しいベースに引直すだけで、極めて簡単な技術的なものだとあなたはおつしやるのですが、それはその通りだと思うのだが、実際この地方においては新給與ベースに対する引直しが從来非常に不公平になつておつたということは言われておるので、数次に亘つて給與を改訂して來ていますね、これは勿論恩典というのと、終戦後たゞ一ヶ月給與法にも通ずる問題ですけれども、その間の均衡はあなたのほうで十分考慮しておられるのだろうと思ひますが、そういうことを終戦後たゞ一ヶ月給與法にも通ずる問題ですけれども、その間の均衡はあなたのほうで十分考慮しておられるのだろうと思ひますが、そういうことを示されを改訂した、それに伴つてあなたがたは新給與のベースに対してどういうふうに改訂されたかということを示され、それが余り不公平になつておらんということを示すような資料を出してもらいたいと思うのですが、私どものところにはその点について非常に頻繁にいろいろなことを、余りに不均衡だ、不公平だという苦情を言つて來ていますから、今日はその資料は私ども持つて来ていませんけれども、あなたのほうで單に二つの資料だけではなく、過去に遡つて終戦後の給與改訂に伴つていろいろな変化があつたということを新給與ベースに直したならば均衡もとに遡つて終戦後の給與改訂に伴つていろいろな変化があつたということを示された資料を出して頂きたい。

○理事 大矢半次郎君 次に租税特別措置法の一部を改正する法律案について内容の説明を求めます。

○政府委員(平田敬一國君) 只今お手許に配付しております新旧対照表、これに基きまして各條追いまして若干補足しまして御説明申上げたいと存じます。最初にお断りしておきますが、現行法と書いておりまする事項の中に、目下別途に御審議願つておりまする、前国会に提案いたしました分は、一応織り込みまして、その上で書いておりますので、その点御了承願いたいと存じます。その点は註をつけなければならぬところでござりまするが、私からその点特にお断わり申上げまして御説明申上げたいと存する次第でございます。

最初に條文の順序で申上げますが、三條の関係におきましては、提案理由の御説明に申上げましたように、今回配当所得に対する二割の源泉課税を行ふことに相成つたのでござりますが、從来は源泉課税はございませんでしたので、外国人が、外国人といますか、精審に申しますと、本法施行地に住所又は一年以上の居所のない人が配当所得を受けます場合には何ら課税がなかつたわけですが、今回は二〇%の課税を受けることになるわけでございます。併しながら今社債につきましては外貨で取得しました社債に

二〇の税率を百分の一〇に逓減すると
いうのが第三條の改正でございます。
それからその次に第五條の二、それ
から第五号の三並びに第五條の四、こ
の四つはすべて同趣旨のものでござい
ますが、今までには外国人の受けます給
与、特定の外国人、全部ではございませ
ん、日本の經濟の復興上望ましい事業
に従事するような外国人の受けます給
與所得と、退職所得につきまして、特
例を設けておりますことは御承知の通
りでございますが、そのうち退職所得
につきましては、実は今回相当この所
得税の臨時取徴税で、大幅の軽減措置
をとることにいたしますので、もはや
一般の所得と同じようなこの優遇措置
を認める必要もなかろうというので、
そのための改正をいたしましたのが、
今申上げました五條の所から五條の四
までの規定の改正でございます。すべ
てそういう趣旨の改正でございまし
て、それに必要な法文の修正を行なつ
ておる次第でございます。

三年たつてなお償却が不足をした場合におきましては、その償却不足額は後の二年を引続いて償却できる、こういうことに現在なつておるのでございま
すが、どうも少くともその点は会社の実際の状況等から見て嚴に過ぎはしないかということを考え、今回の改正では法人につきましては、最初のこの事業年度で五割増の償却できなかつた場合におきましては、その償却不足額はその次の事業年度におきましても、直ぐ繰越を償却できるよう、そういう改正をいたすこととした。個人の償却は御承知の通り毎期々法律で定めた償却額を必ず個人が計算すると否とにかかわらず損金を差引くことになりますので、繰越の問題を生じないのであります、法人におきましては御承知の通り償却として計上しなければ損金を認めないことにいたしておりますので、このように改訂を加えることにいたしましたのでござります。
で、そういう趣旨でございますので、この個人の條文と法人の條文とを書き分けまして、第五條の五は個人所得税の関係、それから新らしい第五條の六が今申上げました法人との特別償却の関係の規定に相成るのでござります。なおこのほか先般申上げましたように、別途にこの五割増の特別償却を更に重要な業について設けるという問

置法の改正の事項のうち一番大きな項目だと考えておる次第でありますから、価格変動準備金の制度を新らしく導入いたしまして、法人の経営並びに経理を最近の経済情勢の変動に対応し易くしまして、経営並びに経理の円滑化を図ろう、こういう趣旨で新たに設けた規定でございます。即ちいずれも個人も法人も認めることにいたしておりますのでござりますが、両方とも青色申告を提出するものでなければならないといふことが一つの前提でございます。そういうふういたしまして期末におきましては棚卸資産につきましては期末の時価の一割まで準備金に繰入れができる。そこで有価証券につきましては、株式は価格の変動が激しうござりますのでこれは棚卸資産と同様に一割まで準備金に繰入れることができる。但し社債等は時価の変動がそれほど激しくございませんのでこれは五分以内で認める。国債につきましては、更にこれは政府の債務でござりますので、貸し倒れになるという考え方で有価証券につきましては、今申上げましたように、株式は一割まで、社債につきましては時価の五分まで価格変動準備金を設けまして、それを準備金勘定に繰入れればその事

業年度の損金に算入しておく、こういふわけでございます。但しこれは毎期累積するということになりますと非常に不合理でござりますので累積はいたしません。各事業年度ごとにそういう計算をいたしまして常に積立てるべき額を計算して行く。つまりこの法律の行き方からいたしますと、その次の事業年度に一回損金に繰入れました棚卸準備金を利益金に入れてもらう。そうして新たにその期の期末におきまして、それも計算した額を損金に立てることができる。従いまして一割に達しまして、将来棚卸資産なり有価証券に増減がなくて価格も同じだということになりますと、一割まで一遍やつてしまふとそれ以上はできないということになるわけでございます。併し時価の一割まで特に含みを持つということになりますればそれ以上累積は認める必要はないから、こういう趣旨からいたしましてそのようにいたしておりますのでござります。

一割までの準備金を繰入れることがで
きる。社債につきましても同様な意旨
におきましてその半分ずつ程度の遞増
をする、そういうことでこの規定を設け
ることにいたしておりますのでございま
す。やや細かいことでございますが、
これは実は法人企業の種類によりま
しては相当な損益に影響がござりますの
で、このような方法をとりまして企業
の経営の実態に即すると同時に、余り
負担の不公平を来たさないよう両面
から考えましてこのように規定を設け
た次第でございます。

それからその次は八ページ目でござ
いますが、第五條の九、第五條の十、
第五條の十一は、それへ、條文を挿入
しました関係上、若干條文をずらした
だけでございまして内容の変更はござ
いません。

す。第一項は提案のままでございまつたが、第二項と、それからその次のページの第十六條、これは二つ一緒に御明いたします。この二つの規定によつてさつきちよつと申上げましたと、うにこういう趣旨の改正を加えたいで、都市計画法などによりまして、せざるを得金をもらいませんで耕地整理又は共地だけが交換になる。そういう場合におきましては、どうもやはりよく考へしますか、そういう場合には何もそよぞれの所有者は現金を入手しない、土地だけが交換になる。そういう場合におきましては、どうもやはりよく考へてみますと、その際に所得税は勿論免除しておる、再評価税だけでも課税されるのは少しどうも行過ぎだらうといふので、土地同士の交換の場合におきましては、これは強制でございまするので、その際には再評価税も譲渡所得税も課税しないでおきまして、新たに組みました土地が次に移つた場合に課税しよう、その課税する際に新たに得た土地の原価というものを前の土地の原価と見て課税する、つまり土地の中味だけが変りまして、課税の上におきましては前の土地を引続いて持つていた場合と同じような課税関係におこう、という改正でございます。つまりもう一遍申しますと、区画整理なり耕地整理の場合におきましては、補償金をもられないで土地を交換いたしました場合におきましてはその際に課税しないでございまして、新たに得た土地を更にその後売却したり相続したりしたような場合におきまして、それへ譲渡したものとして課税しよう、こういう趣旨の改正でございます。なおその際に細

き度で後事につながるのを公とし、規定を定めて引き続きのことをお聞きいたいのです。それより規定しております。
○木内四郎君 私主税局長に希望を述べたいのですけれども、私どもは基礎控除の引上、扶養控除の引上、ということを從来主張して来たのですが、主税当局において漸次引上を図つておられることはまあ非常に結構だと思うのですが、それと関連いたしまして、源泉控除の二〇%の控除という問題、これが基礎控除とか扶養控除が非常に低い場合には或いは実際の害が少かつたかも知れませんけれども、これが五万円になり、一方は二万円ということになつて来ますと、免稅になるものが相当あると思うのですが、そういうものに対するものもやっぱり源泉において二〇%引かれるということはちょっと酷じやないか。そういう速中は払戻しを請求するという場合に、実際問題としては、そういうことをやつておらないので泣寝入りになるという結果になるのじやないかと思うのですが、この源泉控除を一〇%に引下げられるお考えはないかどうか。殊に今日貯蓄獎勵、資本蓄積を奨励しようとする際に小さいものも大いに資本蓄積をして行く。それから資本の関係だけでなく、例えば文芸作家の連中、あれなんか労によつて得るところのものについても、勤労といつてはあれですが一種の勤労みたいなものも二〇%控除しているのを引下げられるお考えはないかどうか。そのほうがいいのじやないかと思うのですが、どうですか。何か統計その他で弊害がないということですと別ですが、御考慮願えるのだからお考え願いたい。

○政府委員(平田敬一郎君) 配当所得の場合と今最後にお述べになりましたが、配当所得の場合におきましては、御指摘の通り大分控除を上げましたので課税にならない人や若干は出て来るかと思いますが、二〇%になりましたのは、実は所得税の改訂税率でこれが二〇%というふうになつておなりまして、大部分の人は配当所得だけあるのではなくして、ほかの所得と一緒に配当があるという人が、まあいろいろ調査の上におきましてもそのようになつておるのでござります。従いましてこのほかの所得がありますと配当所得の分がその上に乗つかつて来ておるということになりますが、税といたしましてはまあ相当な負担を申告でしむらわなくちやならないという場合があるのでございますが、株式の資料等につきましても余り細かいものを收集する煩を一つは避けたい。それからもう一つは先般申上げましたように、どうも最近税制改革等が十分行われていないので、申告が十分出でていないのも相当見受けられるのでござります。従いましてまあこの際所得税の改正で二割程度を源泉で課税いたしておきまして、そして申告してもらつてなれば、そういうふうな考え方で二〇%のお控除の中告などで赤字になるという場合の人にはこれは所得税の申告の場合には返すことになつておりますので、それを円滑に運用しまして相当するような課税をして行く、こういう面から配当所得につきましては妥当ではないか、こういうふうな考え方で二〇%の源泉課税することにしたのでござります。法人が持つておる場合等につきまして若干問題がございまして、そう

いう問題につきましては、この次の通りであります。當国会におきまして、これを基本法に纏込みます際に検討いたしまして、妥当な線にいたしたいというのは先ほど述べました。生命保険の際にも申上げた通りであります。で一般の行き方といたしましては、大体二〇%の税率で源泉を納めて行くというのが納税者にとりましては、又政府にとりましても至当ではないかと考えております。

それから原稿の場合にはちょっと問題が変つておりまして実は必要経費を差引いたします。従いまして原稿料の二割となりますと、所得に対します三割五分になる人も場合によつて出て来る。そこで少し負担率を源泉で取過ぎるではないかという議論もあるわけであります。これは直ちに申しまして今資料を集めまして若干取調べておりますが、実際の影響はこうなつておるようでござります。それから中等作家その他の場合は二〇%もあつており、更に申告で相当納めてもらつておるようでござります。それから中小、殊に小さい著述業者の場合におきましては、收入が少い関係上返さなければならんという例があるようござります。それからほかに所得があつて原稿料の收入がある。まあこういうのとが大部分でございますが、そういう人の場合は原稿料の所得が総合しますと上積みに乗つかつて参りますので、むしろ若干追徴せざるを得ない、或いはそれまでございまして、一つがうまく行くとほんの程度に盛ればいいかということとござります。大体この三種類の関係にうまく行くようにするために一体税率などを

しいのでございますが、この問題も小著作家に返すのがなか／＼簡単に返らないといふような非難もございますので、よく検討いたしたいと思つておりますが、併し今の国税庁の方針といいたしまして、今までと違いまして税法上返し分になつておる税金は特に請求があつた場合には早く返すように、それから税務署でわかつております場合は、併し還付の請求をするように親切に教えてやつて行くようだとして、最近国税庁におきましてもそういう方針で還付を特に督励しておりますので今までよりもよくなると思ひますが、併し臨時所得の上におきましても若干問題がござりますのでなおよく次の機会までに検討してみたいと思つております。

○委員長(平沼彌太郎君) ちよつとお詰りいたしますが、ここに書いてあります所得税法案と法人税法案、それから租税特別措置法案、これはこの法案に関連性がありますが、便宜上一括して提案、御質疑を願うことに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶあり〕

○委員長(平沼彌太郎君) ではそういうことにいたします。

○木内四郎君 今の国税庁において順次納税者のほうに返すべきものは簡単な手續でできるだけ返すようにするというお話、非常に結構だと思いますが、とかく從来税務署に足を運ぶのは躊躇であつたし、又忙がしいのに僅かなもので行くということそれ自体も非常に困難のところがあつたろうと思ひます。それにつきまして、只今主税局長からお話をありましたように、文芸作家の小さい人、小さいといっては悪

いかも知れませんけれども、そういうお考えを願うということは、外にそういいましたら勿論そういう問題についてお考えを願うということは、外にそういいう似た者がありましたらそれと合せましてこの次の機会に御考慮を願いたいと思います。今御考慮下さるということはありますから御考慮を願えれば小さい所得者が非常に助かるということになると思いませんから御研究を願いたいと思います。

なお株式の源泉徴収を今度復活されたのですけれども、これは最近株式が非常に殖えたりしておつて非常な手数になりはしないかと思うのですが、その辺はどうです。

○政府委員(平田敬一郎君) 私どももその点を考えまして、どうしても源泉課税をしないで申告して総合をすると、いうことになりますと、細かい資料を集めなければならぬという手数が出て参りますので、一時に源泉課税をいたしまして、余りに小さい株式の配当金を一々書いてこういう資料を作りまして税務署に送る必要もない資料の提出限度も引上げたいと思っておりまします。源泉で徵收するのは一般的のことです。ございまして、そのほうはこれで改正してもそれほど手数でないむしろ資料の徵收は御承知の通り二枚綴ぎの小さいものでござりますけれども、あれを相当小さい株主まで徵收しますと手数が厄介でございますのでそのほうをむしろ引上げて、源泉二〇%程度納めてもらつてそれでうまく行かない場合は申告の際に徵收する。こういうふうに考えますからさような制度を考える次第でございます。

○木内四郎君 そうしますと源泉で二〇%というの、細かい資料を送つたり処理したりなんかしないということがありますか。

○政府委員(平田敬一郎君) 現在も既に当金につきましては一定の限度を設けておりますのでその限度を引上げまして、余り会社に資料の提出の問題で手数を煩わさないようにしております。

○木村禎八郎君 ちよつと資料を租税特別措置法ですが、外国人に対する課税、これは例えばアメリカならアメリカと日本との場合で不公平があるのではないか。不公平というのは例えば日本では外国人に課税しないのに向うでは課税するというような問題がいろいろあると思うのです。その調整を行ふのじやないですか、それと関連して、どういう点で不均衡があるかといふ資料がありましたら御提出願いたいのです。

○政府委員(平田敬一郎君) 今お尋ねの問題は実は相當大きな問題でございまして、國際二重課税の問題をどう処理するかという問題、それが今据えされております法案で特例を認めております。いろ／＼の項目にも若干関連がありまして基本的に若干ダブつて相互に二重課税をなくする條約を結んでおります。我が國の場合におきましては、本からも派遣することにいたしておりますが、これは問題が相當ござります。

し、又いすれ條約が出来上りました場合におきましては御審議を願わなければならぬので、適当な機会にこの問題について別途説明してもよからうと思ひますが、併し相当問題がござりますので今ここで短時間に申上げることはむずかしからうと思ひます。

○委員長(平沼彌太郎君) ちよつとお話をしますが、大臣がお見えになりましたから今提案になつておる法案は、一時中止して。

○木村裕八郎君 ちよつと待つて下さる

いよ。結末が出ていないから、結末をつけずにやめようというのはおかしい。是非いつかの機会にお願いしたいのです。それとこの改正案との関係はどうなんですか。

けておりますように、これは日本側として外資の導入その他の見地から望ましいという意向を自発的に指示しております。こういう指示しております事項が交渉上の一つの有利な条件になるかと思いますが、これはこれまで進みまして條約との関係を考えて交渉の上で正式にきめたいと思います。

○委員長平沼彌太郎君) それではちゃんとお詰りいたします。大臣がお案になりましたから、今までの提案されておる法案は一時中止しまして、次に第十国会に提案されました租税特別措置法の一部を改正する法律案につきまして質疑を行いたいと存します。

○大矢半次郎君 私はこの際大臣に対しまして漁業証券の課税の問題について伺いたいと考えます。政府原案におきましては、この漁業証券の課税

につきましては我が國漁業の再編成の重大面を考慮せられまして、課税上非常に特例を設けられましてその負担の緩和を講じておられるることは私ども十分承知しておりますが併し、ながら仔細に検討してみますとまだ不十分の点があると思うのであります。即ち漁業証券の交付を受ける漁業者たる者は個人があり、營利会社があり、又漁業会があるのであります。個人及び營利会社が受ける漁業証券につきましては政府原案で十分だとは思つておりますが、併し、このうのであります。漁業会の受ける漁業証券につきましては、今回の漁業再編成の意義及び将来漁業協同組合が我が国沿岸漁業に有するところの使命等に鑑みまして甚だ不十分である、どうぞ業界の意見であります。いろいろ努力されても私どもは漁業会の受け取れる漁業証券に対する非課税の取扱をするのが本委員会一致の意見であります。併し、それでも私はただ政府原案のままにしてしまったが客觀情勢はこれを許しませんで到底これが実現不可能という状態になつておるのであります。併しこながら私どもはただ政府原案の上で到底これが実現不可能といふ状態になつておるのであります。併し、従いまして政府原案を認めるのはかないとすれば、次善の策として何かこれを補う措置が必要であると考えます。そこで、その第一といたしましては、漁業会の負担すべき再評価益の税金に相当する部分、即ち約十億程度のものを、すでに政府において本年度漁業証券の買入償還を内定しておるものにブルースいたしましてこの際是非買上を実行して頂きたい、これによつて漁業会の税の納付に支障がないように考え方をますが、その点につきまして大蔵大臣の考へを伺いたいと思ひます。

○國務大臣（池田勇人君） 漁業証券の償還で、私が先般お話を聞きましたので、その日は渡辺に対しまして、課税について非常に議論がおありになつたのであります。が、今お話のような点がありますが、今までのとおり本年度の漁業証券の償還五十五億円にプラス十億円をきめまして本年度六十五億円漁業証券を償還することに決定いたしました。

○大矢半次郎君 次にそいたしますと、いうと差当りの納税には支障がないのでありますが、併しながらこの漁業会の漁業証券を継承する漁業協同組合におきましては、従来課税を受けないものといたしましていろいろな資金計画を立てておるのであります。これがどうしても評価益税を納めなければならぬという事態が起つて來るのであります。これはなかなか至難のことではあります。従いまして政府においては明年度予算におきまして農林漁業特別融資の点につきまして特にこの点を御考慮いたされまして十億円程度の資金をこの漁業協同組合のため別枠として特に融資方御考慮願いたいと存じます。この点につきましては、大蔵大臣及び農林大臣の御所見を伺いたいと存じます。

○國務大臣（池田勇人君） 農林漁業の長期資金といったまして、御承知の通り資金運用部と合わせまして本年度百二十億円を計上いたしておるのであります。来年度この資金がどの程度になります。来年もまだ結論を得ておりませんが、只今大矢委員のお話の趣旨を体しまして、漁業方面に相当の金額が行

くように努力いたしたいと考えております。
○國務大臣(根本龍太郎君) 大蔵大臣から御答弁がありました通り、明年度の農林漁業融資特別会計に紐付きの掛金として別途増加出資がありました場合には、それは農林関係、水産関係に融資するということには異議はございません。
○大矢半次郎君 農林大臣の今御答弁では別途紐付き融資のあつた場合に、はというお話をございますが、それを実現するように御努力なさるお考をはございませんですか。
○國務大臣(根本龍太郎君) 勿論我々もいたしましてはこの農林漁業一帶で見ておりますけれども、特に水産関係におきましては只今大矢さんからされた通り非常に重大な問題でありますので、十分研究いたしたいと存ずる次第であります。
○大矢半次郎君 大蔵大臣に重ねて伺いますが、できるだけ考慮するといふんじやなくて、はつきり十億円別枠融資で融通するということをこの席で言って頂けないものでしょうか。
○國務大臣(池田勇人君) まだ私は責任を持つてはつきりここで幾ら／＼というところの結論が出ておりませんが、できるだけ御意向に副うよう努めたい、これで御了承願いたいと田力したい、これまで御了承願いたいと田います。
○大矢半次郎君 最後に、そのように御配慮願いましても、全国の幾千の漁業協同組合のうちには随分弱小のもののがありますのでありますからして、今回の漁業に対する特別の考慮のほかになら

これらの点も考慮下さいまして、漁業協同組合の育成強化には十分御慮願いたいと存じます。私は特にその希望を申添えて質問を打切ります。

○小林政夫君 只今の大矢委員の質問に対する両大臣の御答弁で大体について盡されておると思いますが、農大臣の先ほどの御答弁で、極力別枠料金のほうにその趣旨を体して金を受けようにより努力するというような御答弁がありました。その点についてはこでわざ／＼両大臣御出席願つたことについては、すでにそういう合せは済んでこれから努力してらんではなしに、もうそういうことは、了解がついて御出席を願つてしてると我々は思つておつたのですが、ここで御了解付いたものと考えてよろしくござりますか。

○國務大臣(池田勇人君) 実は農林臣がこの部屋へ入つて来たんで私は驚いたんですが、この問題について実に話をしていない、何の問題か知りませんが、まあといったところが農林大臣が、あの漁業権の問題だという話で、これはもう同じ内閣で一緒に仕事をしておりますから、(笑聲)両方とも今まで弁ひたしたような状況で意見は一致してあります。

○小林政夫君 それでは特に農林大臣に要望しておきますが、従来純付漁業のほうにということです、大蔵省のはねから梓が来たという場合に、どうも金額が明示されておらないので余計心配するわけですが、大蔵省並みに我々の気持は、そういうふうにお聞きの通り漁業に是非向けたいということであるにもかかわらず、農林省内は

都合によつてそれが農林方面に廻らな
いよゞに、是非我々の趣旨を体して漁
業のほうに廻すということについて、
はつきり御言明を願いたいと思いま
す。

○國務大臣(根本龍太郎君) お答えをお待ちいたします。先ほどお答えたまつたように、農林漁業融資特別会計に対する要望は、非常に件数において金額において多いのです。そこでこの総枠をきめた場合におきましては、実は農林省において一案を作り、更に大蔵主計局と十分に連絡の上、この程度は塩田関係、この程度は水産関係とうふうに、実は計画をもつて予算の配分を内定しているところであります。この際更に漁業証券の再評価税と関連して特別にこの枠を増したものについて、間違いなくこれはこの筋にちゃんと副うてやるようにないたしたい、こう申上げるのでありますと、その点は我々として良心を持つて処置いたしたいと考えております。

○清澤俊英君 その点は、今大矢さんがこの前に特別措置法の修正が元になつてゐるというお話をありますと、当然漁業一杯の枠じゃないことは御了解のことだと思いますが、はつきりしておいて頂きたいのですが、協同組合にという要望になつたのでありますか。

○國務大臣(根本龍太郎君) 御承知のように、農林漁業融資特別会計の融資の対象が、組合施設に関する協同施設でござりまするので、たとい紐付で参りましても個々の漁民に対して融資をするというのは、現在の特別会計法の建前でございません。従いまして、これは一般漁業関係には使われまするけ

現 在 の 法 律 の 建 前 を 超 え て 個々 に や
何 億 に な り ま す か、そ の 点 だ け は 別
と い う わ け に は 参 ら な い と 思 い ま す
○ 清 澤 俊 英 君 私 は 個々 の 場 合 を 言
て い る の で な く、漁 業 協 同 組 合 を 中
に し て 出 し て も ら い た い と い う の で
り ま す。

○ 国 务 大 臣 (根 本 龍 太 郎 君) そ の 通
で ご さ い ます。

○ 小 林 政 夫 君 先 ほ ど の 農 林 大 臣 の
明 で 安 心 で き る わ け で あ り ま す が、
大 矢 委 員 か ら も 要 望 が あ り ま した よ
に 十 億 と い う こ と が 問 題 な の で あ
り す。大 蔵 大 臣 は 金 縮 に つ い て は ま
た 虑 し て い る と い う よ う な こ と で さ
ま し た が、少 く と も 十 億 が 実 現 す
よ う に 是 非 大 蔵 大 臣 と 御 相 談 願 い た
と い う こ と と、そ れ か ら 紐 付 で 来 た
の は 必 ず 漁 業 で 使 う と い う こ と で
あ ま す が、本 年 度 百 二十 億 の 資 金 の 中
十三 億 と い う も の は 漁 業 に 分 当 て
れ、同 様 の 意 味 に お い て 来 年 度 そ う
つ た 時 に 今 の 补 償 金 課 税 が 免 除 され
か つ た と い う こ と を 考 虑 し て、特
に や し も ら う 以 外 の も の、この 農 林
業 資 金 特 別 会 計 の 基 金 と し て 増 加 す
る こ と に な つ て い る よ う で あ 里 ま
は ず で あ り ま す。当 初 の 六 十 億 の 中
は 三 億 四 千 万 円、今 度 六 十 億 ふ え て
体 で 十 三 億 と い う も の が 漁 業 全 体 に
行 く べ き も の が あ る。そ の ほ か に 紐
で 漁 業 関 係 へ 仮 に 十 億 出 る と い た し
す ば、そ の 十 億 が 漁 業 へ ふ え た こ
よ ぶ て、漁 業 の ほう は あ る の だ か な

かに。○國務大臣(根本龍太郎君) 御趣旨に副いまして配分いたしたいと考えます。
○委員長(平沼彌太郎君) それでは只今提案になつております第十四回国会に提案された租税特別措置法の一部を改正する法律案について、他に御発言がないようですが、質疑は書きたものと認めで差支えありませんか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(平沼彌太郎君) 異議ないものと認めます。
それではこれより討論に入ります。
御意見のおありのかたは賛否を明らかにしてお述べを願いたいと思います。
〔省略、省略〕と呼ぶ者あり別に御発言もないようですが、討論は終局したものと認めて御異議ありませんか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(平沼彌太郎君) これより採決に入ります。租税特別措置法の一部を改正する法律案を原案通り可決することに賛成のかたの挙手を願います。
〔賛成者挙手〕
○委員長(平沼彌太郎君) 全会一致であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。
なお本会議における委員長の口頭報告の内容は本院規則第四百條により本委員会における質疑、討論、表决の要旨を報告することとしてあらかじめ御承認を願うことに御異議ありませんか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(平沼彌太郎君) それから本院規則第七十二條により多数意見者の御署名をお願いいたします。

午後零時三分休憩

多數意見署名 清澤 俊英 野溝 勝 伊藤 保平 横内 長郎 木内 四郎 愛知 握一 山本 米治 木村 福八郎 松永 義雄 菊川 孝夫 森 八三一 小林 政夫 ○委員長(平沼彌太郎君) それでは午前はこれで休憩にいたします。午後又継続いたしますからお願ひいたします。

午後零時三分休憩

午後一時五十一分開会

○委員長(平沼彌太郎君) それでは休憩前に引き続きまして委員会を開きまます。関税法等の一部を改正する法律案について質疑を行います。それでは内容について簡単に説明願います。

○説明員(北島武雄君) 関税法等の一部を改正する法律案につきまして、若干御説明申上げたいと思います。

従来の関税法の第百四條、それから関税定率法第十二條及び順税法の第八條には、「本法ノ適用ニ付テハ本州、北海道、四国、九州及命令ノ定ムル其ノ附屬島嶼以外ノ地域ハ當分ノ間之ヲ例外ト看做ス」こう規定されてございました。この規定によりまして、終戦後我が旧領土でありましたが我が國の支配下を離れました朝鮮、台湾、樺太等につきましてはすべて外國とみなされまして、これらの地域と内地とを往来するところの船舶及び貨物につきまして、関税法規の適用を受けさせておつたわけでございます。ところが今度平和条約の効力に伴いまして、平和條約第二條の規定によりまして、明確に外

國となる地域につきましては、外國とみなすと、いふ規定の必要もないわけでござりますのでこれを明らかにしますと、と共に反面、本邦の領域でありながら、政令の定むる地域については、当分の間これを外國とみなす、こういう趣旨でございます。そこで政令で定むる地域と申しますのは、只今考えておりますのは、平和條約第三條に規定する「北緯二十九度以南の南西諸島、婦婦岩の南の南方諸島並びに冲の鳥島及び南島」でございます。これらの地域につきましては本邦の領域であることは明らかではございますが、未だ我が国の行政権等が及んでおりませんので、当分の間これら地域を外國とみなしまして、これらの地域との間に出入する船舶、貨物についてすべて関税法規を適用しようというのが第一点でございます。

それから改正の第二点は、從来北緯三十度以南の南西諸島で生産されました物品につきましては輸入税を免除することといたしておつたであります。が、平和條約の発効後におきましては只今申しました外國とみなす地域、即ち北緯二十九度以南の南西諸島及び小笠原群島等の地域で生産された物品についてひとしく輸入税を免除するという趣旨でございます。

それから第三点は、關稅定率法の附則第五項の別表を改正いたしまして、新聞用紙につきまして暫定的に本年度一ぱいの輸入税を免除しようというのであります。最近新聞用紙の頁数の増加に伴いまして相当需要が殖えたのであります。が、生産がまだこれに伴わないとため大体本年度におきまして七千トン程度の緊急輸入を必要としたして

おるのであります。海外から輸入されますところの新聞用紙の価格は、CIF価格におきましてトン当たり今回の契約のほうは九万五千四百円であります。これに対しまして現在の国内産のものはトン当たり七万二千円から或いは八万五千円程度でございます。従つて国内産の価格よりも今度の輸入されるところの外紙は相当高いものであります。併し、関税を免除いたしましてもなお国内産より高い。こういう事情についておりますので、これに対しまして、更に関税を課しますことは、その新聞用紙の公益性、公益性に鑑みまして、関税を免除いたしましてもなつてあります。この對応として、新聞用紙は相当高いものであります。

○野瀬勝君 聞くところによると、今

政府委員の答弁とは少し違つておるよ

うに私聞き及んでおりますが、とい

うのは、大体輸入される新聞用紙はアメ

リカにおいては質のよくないもので、

組合にまあ二流品である。それであ

からかようかな値で入るのだ、こうい

うように言われておるのですが、併し二

流品にしても内地産のものよりもまだ高

いというのですが、こういうものを入

ることになれば非常に外國製品を無

條件的に入れ、なおその上に免稅を

免除しようという趣旨でございま

す。

○野瀬勝君 一点お聞きしておきたい

と思う。只今お聞きするところによる

と、まあ用紙の輸入免稅の点でござい

ますが、輸入する紙のほうがトン当り

九万五千円、内地産が七万二千円、相

当の開きがあるのでね、大体日本の

輸出物資は国際価格より非常に高く今

問題になつておるというのですが、こ

れは余りにも輸入品のほうが高くて国

内品が非常に安いのですが、これはど

ういう理由なんですね。これは他の物資

と非常に違うようだと思ふのですがね。

○説明員(北島武雄君) 実は、米国の

国内価格 米国の新聞社が買つております

価格は大体アメリカにおきまして

百十六ドルでござります。これをCIF

Fにいたしますと恐らく百五十ドル近

くなると思いますが、この程度の値

段でありますれば我が国における新聞

用紙の値段よりも安いのであります

が、遺憾ながら輸入いたされまする価

格はこういう安いアメリカの国内価格

でござります。いわばグレー・マーケットのような形になつておるようであります。いわ

うに買えないようでござります。

○野瀬勝君 聞くところによると、今

政府委員の答弁とは少し違つておるよ

うに私聞き及んでおりますが、とい

うのは、大体輸入される新聞用紙はアメ

リカにおいては質のよくないもので、

組合にまあ二流品である。それであ

からかようかな値で入るのだ、こうい

うように言われておるのですが、併し二

流品にしても内地産のものよりもまだ高

いというのですが、こういうものを入

ることになれば非常に外國製品を無

條件的に入れ、なおその上に免稅を

免除しようという趣旨でございま

す。

○野瀬勝君 一点お聞きしておきたい

と思う。只今お聞きするところによる

と、まあ用紙の輸入免稅の点でござい

ますが、輸入する紙のほうがトン当り

九万五千円、内地産が七万二千円、相

当の開きがあるのでね、大体日本の

輸出物資は国際価格より非常に高く今

問題になつておるというのですが、こ

れは余りにも輸入品のほうが高くて国

内品が非常に安いのですが、これはど

ういう理由なんですね。これは他の物資

と非常に違うようだと思ふのですがね。

○説明員(北島武雄君) 実は、米国の

国内価格 米国の新聞社が買つております

価格は大体アメリカにおきまして

百十六ドルでござります。これをCIF

Fにいたしますと恐らく百五十ドル近

くなると思いますが、この程度の値

段でありますれば我が国における新聞

用紙の値段よりも安いのであります

が、遺憾ながら輸入いたされまする価

格はこういう安いアメリカの国内価格

でござります。いわばグレー・マーケットのような形になつておるようであります。いわ

うに買えないようでござります。

○野瀬勝君 聞くところによると、今

政府委員の答弁とは少し違つておるよ

うに私聞き及んでおりますが、とい

うのは、大体輸入される新聞用紙はアメ

リカにおいては質のよくないもので、

組合にまあ二流品である。それであ

からかようかな値で入るのだ、こうい

うように言われておるのですが、併し二

流品にしても内地産のものよりもまだ高

いというのですが、こういうものを入

ることになれば非常に外國製品を無

條件的に入れ、なおその上に免稅を

免除しようという趣旨でございま

す。

○野瀬勝君 一点お聞きしておきたい

と思う。只今お聞きするところによる

と、まあ用紙の輸入免稅の点でござい

ますが、輸入する紙のほうがトン当り

九万五千円、内地産が七万二千円、相

当の開きがあるのでね、大体日本の

輸出物資は国際価格より非常に高く今

問題になつておるというのですが、こ

れは余りにも輸入品のほうが高くて国

内品が非常に安いのですが、これはど

ういう理由なんですね。これは他の物資

と非常に違うようだと思ふのですがね。

○説明員(北島武雄君) 実は、米国の

国内価格 米国の新聞社が買つております

価格は大体アメリカにおきまして

百十六ドルでござります。これをCIF

Fにいたしますと恐らく百五十ドル近

くなると思いますが、この程度の値

段でありますれば我が国における新聞

用紙の値段よりも安いのであります

が、遺憾ながら輸入いたされまする価

格はこういう安いアメリカの国内価格

でござります。いわばグレー・マーケットのような形になつておるようであります。いわ

うに買えないようでござります。

○野瀬勝君 聞くところによると、今

政府委員の答弁とは少し違つておるよ

うに私聞き及んでおりますが、とい

うのは、大体輸入される新聞用紙はアメ

リカにおいては質のよくないもので、

組合にまあ二流品である。それであ

からかようかな値で入るのだ、こうい

うように言われておるのですが、併し二

流品にしても内地産のものよりもまだ高

いというのですが、こういうものを入

ることになれば非常に外國製品を無

條件的に入れ、なおその上に免稅を

免除しようという趣旨でございま

す。

○野瀬勝君 一点お聞きしておきたい

と思う。只今お聞きするところによる

と、まあ用紙の輸入免稅の点でござい

ますが、輸入する紙のほうがトン当り

九万五千円、内地産が七万二千円、相

当の開きがあるのでね、大体日本の

輸出物資は国際価格より非常に高く今

問題になつておるというのですが、こ

れは余りにも輸入品のほうが高くて国

内品が非常に安いのですが、これはど

ういう理由なんですね。これは他の物資

と非常に違うようだと思ふのですがね。

○説明員(北島武雄君) 実は、米国の

国内価格 米国の新聞社が買つております

価格は大体アメリカにおきまして

百十六ドルでござります。これをCIF

Fにいたしますと恐らく百五十ドル近

くなると思いますが、この程度の値

段でありますれば我が国における新聞

用紙の値段よりも安いのであります

が、遺憾ながら輸入いたされまする価

格はこういう安いアメリカの国内価格

でござります。いわばグレー・マーケットのような形になつておるようであります。いわ

うに買えないようでござります。

○野瀬勝君 聴くところによると、今

政府委員の答弁とは少し違つておるよ

うに私聞き及んでおりますが、とい

うのは、大体輸入される新聞用紙はアメ

リカにおいては質のよくないもので、

組合にまあ二流品である。それであ

からかようかな値で入るのだ、こうい

うように言われておるのですが、併し二

流品にしても内地産のものよりもまだ高

いというのですが、こういうものを入

ることになれば非常に外國製品を無

條件的に入れ、なおその上に免稅を

免除しようという趣旨でございま

す。

○野瀬勝君 一点お聞きしておきたい

と思う。只今お聞きするところによる

と、まあ用紙の輸入免稅の点でござい

ますが、輸入する紙のほうがトン当り

九万五千円、内地産が七万二千円、相

当の開きがあるのでね、大体日本の

輸出物資は国際価格より非常に高く今

問題になつておるというのですが、こ

れは余りにも輸入品のほうが高くて国

内品が非常に安いのですが、これはど

ういう理由なんですね。これは他の物資

と非常に違うようだと思ふのですがね。

○説明員(北島武雄君) 実は、米国の

国内価格 米国の新聞社が買つております

価格は大体アメリカにおきまして

百十六ドルでござります。これをCIF

Fにいたしますと恐らく百五十ドル近

くなると思いますが、この程度の値

段でありますれば我が国における新聞

用紙の値段よりも安いのであります

が、遺憾ながら輸入いたされまする価

格はこういう安いアメリカの国内価格

でござります。いわばグレー・マーケットのような形になつておるようであります。いわ

うに買えないようでござります。

○野瀬勝君 聴くところによると、今

政府委員の答弁とは少し違つておるよ

うに私聞き及んでおりますが、とい

うのは、大体輸入される新聞用紙はアメ

リカにおいては質のよくないもので、

組合にまあ二流品である。それであ

からかようかな値で入るのだ、こうい

うように言われておるのですが、併し二

流品にしても内地産のものよりもまだ高

いというのですが、こういうものを入

ることになれば非常に外國製品を無

條件的に入れ、なおその上に免稅を

免除しようという趣旨でございま

す。

○野瀬勝君 一点お聞きしておきたい

と思う。只今お聞きするところによる

と、まあ用紙の輸入免稅の点でござい

ますが、輸入する紙のほうがトン当り

九万五千円、内地産が七万二千円、相

当の開きがあるのでね、大体日本の

輸出物資は国際価格より非常に高く今

問題になつておるというのですが、こ

れは余りにも輸入品のほうが高くて国

内品が非常に安いのですが、これはど

ういう理由なんですね。これは他の物資

と非常に違うようだと思ふのですがね。

○説明員(北島武雄君) 実は、米国の

国内価格 米国の新聞社が買つております

価格は大体アメリカにおきまして

百十六ドルでござります。これをCIF

Fにいたしますと恐らく百五十ドル近

くなると思いますが、この程度の値

段でありますれば我が国における新聞

用紙の値段よりも安いのであります

が、遺憾ながら輸入いたされまする価

格はこういう安いアメリカの国内価格

でござります。いわばグレー・マーケットのような形になつておるようであります。いわ

うに買えないようでござります。

○野瀬勝君 聴くところによると、今

政府委員の答弁とは少し違つておるよ

うに私聞き及んでおりますが、とい

うのは、大体輸入される新聞用紙はアメ

リカにおいては質のよくないもので、

組合にまあ二流品である。それであ

からかようかな値で入るのだ、こうい

うように言われておるのですが、併し二

流品にしても内地産のものよりもまだ高

いというのですが、こういうものを入

と思つておつたわけです。闇相場があるとすれば一体どんな見当なんですか。公定は公定として公定に比較して闇相場はどれくらいのものか。

○政府委員(大久保太三郎君) ポンドの紙幣が日本で取引されるということは私ども全然聞いておりません。目下そういうものは恐らく取引はないと思ひます。ですからポンドに対する闇相場といふものはないのじやないかと思つております。もつばらあるのはドルに対する闇相場でございますが、これも御承知の通り軍票は日本人は所持禁止になつておりますし、又、ドル札の取引も為替管理法上禁止されて許可がなければできないわけであります。取引の範囲といふものは極めて狭められておるのじやないかと思ひます。只今実勢がどのくらいになるかちよつと記憶いたしておりますが、時によつて非常に変動があります。非常に狭いものでございます。

○山本米治君 ちよつと一点だけお伺いしたいのですが、この法律によつて

相場といふものはないのじやないかと思ひます。もつばらあるのはドルに対する闇相場でございますが、これは私ども全然聞いておりません。目下そういうものは恐らく取引はないと思ひます。ですからポンドに対する闇相場といふものはないのじやないかと思ひます。もつばらあるのはドルに対する闇相場でございますが、これも御承知の通り軍票は日本人は所持禁止になつておりますし、又、ドル札の取引も為替管理法上禁止されて許可がなければできないわけであります。取引の範囲といふものは極めて狭められておるのじやないかと思ひます。只今実勢がどのくらいになるかちよつと記憶いたしておりますが、時によつて非常に変動があります。非常に狭いものでございます。

○山本米治君 ちよつと一点だけお伺いしたいのですが、この法律によつて

相場といふものはないのじやないかと思ひます。もつばらあるのはドルに対する闇相場でございますが、これも御承知の通り軍票は日本人は所持禁止になつておりますし、又、ドル札の取引も為替管理法上禁止されて許可が

なければできないわけであります。取引の範囲といふものは極めて狭められておるのじやないかと思ひます。只今実勢がどのくらいになるかちよつと記憶いたしておりますが、時によつて非常に変動があります。非常に狭いものでございます。

○政府委員(大久保太三郎君) 為替管理委員会の勘定に委員会に代つて資金を預け入れるという点が一つ。それから委員会に代つて委員会勘定から資金を支払うという、支払の指図をすると

相場といふものはないのじやないかと思ひます。もつばらあるのはドルに対する闇相場でございますが、これも御承知の通り軍票は日本人は所持禁止になつておりますし、又、ドル札の取引も為替管理法上禁止されて許可が

なければできないわけであります。取引の範囲といふものは極めて狭められておるのじやないかと思ひます。只今実勢がどのくらいになるかちよつと記憶いたしておりますが、時によつて非常に変動があります。非常に狭いものでございます。

○小林政夫君 外銀のユーロンスを原

則として使わしておらない、一部大口のものについては許した例もあるよう

ですが、それについてどういうお考えでいらっしゃるか。なまづと一月に輸入の輸入につきまして外銀のユーロンスを使つことは、

○政府委員(大久保太三郎君) 外銀のユーロンスは食糧につきまして極く一部使わしております。そのほか一般の輸入につきまして外銀のユーロンスを使つことは輸入金融を正常化します

点と、もう一つは輸入業者の資金コス

トを引下げるという点で望ましい制度のように思ひます。この点につきましては今年の一月頃ボンド

につきましてはまだ考

いませぬ。そのほかなお米綿のみならず一

少々今ドルが溜つておると言つても国際收支の将来を見ればドル不足になる

ことがあります。そういうことが非常に心配されておるの

あります。そういつた面から考えて

外銀が折角與えてくれるというユーロ

ンスであるならばこれを利用する途

を今積極的にそれに合うような態勢を

整えておくべきじやないか。今のうち

からというふうに考えるわけですが、

それについて何か、若しそのままユーロ

ンスを、今のところは一応外為関係

の円不足になるということが心配され

ております。申します

のは、まあ日本の外貨資金が最近の輸

出輸入の状況から見ましてかなり予想

いたしました以上に現金が積えた。從

つて期限付で以てこれを決済をしなく

とも十分アド・サイトの決済で都合

付くといふことが一点と、もう一つ

はこの外銀のユーロンスをいたします

と、ユーロンスの期間だけ特別会計の

田收入が繰延べられることになるわけ

でござります。只今のいわゆる日銀

ユーロンスでござりますと信用状を開

きましてから約二ヵ月後に、つまり船

積み書類が参りましたときに円が入り

ますので、資金繰りには関係がないの

でござりますが、ユーロンスを使いま

すと更に三ヵ月或いは四ヵ月の收入

が得られる関係がございまして、特別会

議の田資金繰りが御承知の通りかなり

いうことが一つ。それからもう一点は

委員会勘定を引当にいたしまして信用

状を開設する、その三つの点を予想し

ておるわけでございます。

○小林政夫君 外銀のユーロンスを原

則として使わしておらない、一部大口

のものについては許した例もあるよう

ですが、それについてどういうお考え

でいらっしゃるか。なまづと一月に輸入

の輸入につきまして外銀のユーロンス

を使つことは輸入金融を正常化します

点と、もう一つは輸入業者の資金コス

トを引下げるという点で望ましい制度

のように思ひます。この点につきましては今年の一月頃ボンド

につきましてはまだ考

いませぬ。そのほかなお米綿のみならず一

少々今ドルが溜つておると言つても国際收支の将来を見ればドル不足になる

ことがあります。そういうことが非常に心配されておるの

あります。そういつた面から考えて

外銀が折角與えてくれるというユーロ

ンスであるならばこれを利用する途

を今積極的にそれに合うような態勢を

整えておくべきじやないか。今のうち

からというふうに考えるわけですが、

それについて何か、若しそのままユーロ

ンスを、今のところは一応外為関係

の円不足になるということが心配され

ております。申します

のは、まあ日本の外貨資金が最近の輸

出輸入の状況から見ましてかなり予想

いたしました以上に現金が積えた。從

つて期限付で以てこれを決済をしなく

とも十分アド・サイトの決済で都合

付くといふことが一点と、もう一つ

はこの外銀のユーロンスをいたします

と、ユーロンスの期間だけ特別会計の

田收入が繰延べられることになるわけ

でござります。只今のいわゆる日銀

ユーロンスでござりますと信用状を開

きましてから約二ヵ月後に、つまり船

積み書類が参りましたときに円が入り

ますので、資金繰りには関係がないの

でござりますが、ユーロンスを使いま

すと更に三ヵ月或いは四ヵ月の收入

が得られる関係がございまして、特別会

議の田資金繰りが御承知の通りかなり

いうことが一つ。それからもう一点は

委員会勘定を引当にいたしまして信用

状を開設する、その三つの点を予想し

ておるわけでございます。

○小林政夫君 外銀のユーロンスを原

則として使わしておらない、一部大口

のものについては許した例もあるよう

ですが、それについてどういうお考え

でいらっしゃるか。なまづと一月に輸入

の輸入につきまして外銀のユーロンス

を使つことは輸入金融を正常化します

点と、もう一つは輸入業者の資金コス

トを引下げるという点で望ましい制度

のように思ひます。この点につきましては今年の一月頃ボンド

につきましてはまだ考

いませぬ。そのほかなお米綿のみならず一

少々今ドルが溜つておると言つても国際收支の将来を見ればドル不足になる

ことがあります。そういうことが非常に心配されておるの

あります。そういつた面から考えて

外銀が折角與えてくれるというユーロ

ンスであるならばこれを利用する途

を今積極的にそれに合うような態勢を

整えておくべきじやないか。今のうち

からというふうに考えるわけですが、

それについて何か、若しそのままユーロ

ンスを、今のところは一応外為関係

の円不足になるということが心配され

ております。申します

のは、まあ日本の外貨資金が最近の輸

出輸入の状況から見ましてかなり予想

いたしました以上に現金が積えた。從

つて期限付で以てこれを決済をしなく

とも十分アド・サイトの決済で都合

付くといふことが一点と、もう一つ

はこの外銀のユーロンスをいたします

と、ユーロンスの期間だけ特別会計の

田收入が繰延べられることになるわけ

でござります。只今のいわゆる日銀

ユーロンスでござりますと信用状を開

きましてから約二ヵ月後に、つまり船

積み書類が参りましたときに円が入り

ますので、資金繰りには関係がないの

でござりますが、ユーロンスを使いま

すと更に三ヵ月或いは四ヵ月の收入

が得られる関係がございまして、特別会

議の田資金繰りが御承知の通りかなり

いうことが一つ。それからもう一点は

委員会勘定を引当にいたしまして信用

状を開設する、その三つの点を予想し

ておるわけでございます。

○小林政夫君 外銀のユーロンスを原

則として使わしておらない、一部大口

のものについては許した例もあるよう

ですが、それについてどういうお考え

でいらっしゃるか。なまづと一月に輸入

の輸入につきまして外銀のユーロンス

を使つことは輸入金融を正常化します

点と、もう一つは輸入業者の資金コス

トを引下げるという点で望ましい制度

のように思ひます。この点につきましては今年の一月頃ボンド

につきましてはまだ考

いませぬ。そのほかなお米綿のみならず一

少々今ドルが溜つておると言つても国際收支の将来を見ればドル不足になる

ことがあります。そういうことが非常に心配されておるの

あります。そういつた面から考えて

外銀が折角與えてくれるというユーロ

ンスであるならばこれを利用する途

を今積極的にそれに合うような態勢を

整えておくべきじやないか。今のうち

からというふうに考えるわけですが、

それについて何か、若しそのままユーロ

ンスを、今のところは一応外為関係

の円不足になるということが心配され

ております。申します

のは、まあ日本の外貨資金が最近の輸

出輸入の状況から見ましてかなり予想

いたしました以上に現金が積えた。從

つて期限付で以てこれを決済をしなく

とも十分アド・サイトの決済で都合

付くといふことが一点と、もう一つ

はこの外銀のユーロンスをいたします

と、ユーロンスの期間だけ特別会計の

田收入が繰延べられることになるわけ

でござります。只今のいわゆる日銀

ユーロンスでござりますと信用状を開

きましてから約二ヵ月後に、つまり船

積み書類が参りましたときに円が入り

ますので、資金繰りには関係がないの

でござりますが、ユーロンスを使いま

すと更に三ヵ月或いは四ヵ月の收入

が得られる関係がございまして、特別会

議の田資金繰りが御承知の通りかなり

いうことが一つ。それからもう一点は

委員会勘定を引当にいたしまして信用

状を開設する、その三つの点を予想し

ておるわけでございます。

○小林政夫君 外銀のユーロンスを原

則として使わしておらない、一部大口

のものについては許した例もあるよう

ですが、それについてどういうお考え

でいらっしゃるか。なまづと一月に輸入

の輸入につきまして外銀のユーロンス

を使つことは輸入金融を正常化します

点と、もう一つは輸入業者の資金コス

トを引下げるという点で望ましい制度

のように思ひます。この点につきましては今年の一月頃ボンド

につきましてはまだ考

いませぬ。そのほかなお米綿のみならず一

少々今ドルが溜つておると言つても国際收支の将来を見ればドル不足になる

ことがあります。そういうことが非常に心配されておるの

あります。そういつた面から考えて

外銀が折角與えてくれるというユーロ

ンスであるならばこれを利用する途

を今積極的にそれに合うような態勢を

整えておくべきじやないか。今のうち

からというふうに考えるわけですが、

それについて何か、若しそのままユーロ

ンスを、今のところは一応外為関係

の円不足になるということが心配され

ております。申します

のは、まあ日本の外貨資金が最近の輸

出輸入の状況から見ましてかなり予想

いたしました以上に現金が積えた。從

つて期限付で以てこれを決済をしなく

とも十分アド・サイトの決済で都合

付くといふことが一点と、もう一つ

はこの外銀のユーロンスをいたします

と、ユーロンスの期間だけ特別会計の

田收入が繰延べられることになるわけ

でござります。只今のいわゆる日銀

ユーロンスでござりますと信用状を開

きましてから約二ヵ月後に、つまり船

積み書類が参りましたときに円が入り

ますので、資金繰りには関係がないの

1

えております。大体この売買三十五銭のさやをとりまして、年間の売買収益、これが只今の売買料から申しますと約十億円くらいの收入でございます。委員会といたしましても、会計の独立採算という見地から見ましてこの程度の

九月廿二日

○委員長(平沼彌太郎君) 御異議ないものと認めます。これより採決に入ります。外國為替資金特別会計法の一部を改正する法律案を原案通り可決することに賛成の方の御挙手をお願いいたします。

かできなかつたとしても、たゞお詫びを遅するというような措置はできないものでしようか。

料をまけてやるということはちよと取扱いにくいだろうと思ひます。むしろ問題は為替の売買規定、このマージンをどうするかという点にあらうかとおもいます。これらの点につきましてはなお只今木内委員長がヨーロッパの方に参つておりますが、各国の例その他を検討して來ることになつております。帰りましてからなお十分検討いたします。**○小林政夫君** 是非御検討願います。

○委員長(平沼彌太郎君) 他に御発言もないようでありますから、質疑は盡きたものと認めて御異議ありませんか。

○委員長(平沼彌太郎君) 御異議ないであります。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君) 御異議ないであります。

○委員長(平沼潤太郎君) 次に農業生
活再保険特別会計における家畜再保険
金の支払財源に充てるための一般会計
からする繰入金に関する法律案、これ
を議題といたします。

○政府委員(東畑四郎君) 農業共済再
保険特別会計に二億一千三百四十四万二
千九百円の一般会計からする繰入をす
るわけであります。家畜事故の中で、
乳牛の結核牛の流行性感冒、馬の伝君
等は、過去昭和五年から二十三年まで
の平均の計数で申上げますと、それ

○委員長(平沼源太郎君) 全会一致であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。なお諸般の手続は前例によりまして委員長に御一任願います。それから多数意見者の御署名をお願いいたします。

それ〇・〇一五%、〇・〇〇六%、〇・一四七%という非常に低い危険率でございますが、通常予想される事故のための再保險金の要支払額と申しますするものが、大体一千四百十七万九千余円程度で実はよかつたのであります。遺憾ながら昭和二十五年度の事故の実績は非常に乳牛の結核、牛の流行性感染症、馬の伝染性貧血といふ流行病がはやりまして、我々が予定いたしておりました平均の危険率いうものに対しまして、乳牛は三二・六倍、牛の流感染症は九二・六倍、馬の伝貧は八・四倍といふような非常な事故になつたのでござります。これに要する再保險金の支払額が二億二千七百五十八万二千六百円というように相成つたのであります。通常予想されました一千四百七十九千七百円との支払の差額二億一千三百四十万二千九百円となるのであります。異常事故といいまして家畜蓄産一定の支払財源の不足を一般会計から補てんをお願いするというのが趣旨でございます。

困難になつて來っていることは私が體調を挙げなくともいいと思います。一々數字を挙げなくていいと思ひます。農村は非常に負担が重くて昔のように負担輕減というような運動が漸次起きて來るのではないかということが考えられます。ところが米に対する共済の負担金が非常に重い。来年度においてこれは大いに考慮してもらわなければなりませんが、國家負担と農家負担の率、これらはどういうふうにせられて行きますか。何か御意見がありましたら農林省にお聞きしたいと思います。

○政府委員(東畑四郎君) 現在は国庫負担が四五%，農家負担が五五%といふように政府としてはなつております。我々の今いろいろ考へております点は、安全率等を国で持つという前提の下に考へますと、国庫負担は六二%農家負担が三八%程度になるのであります。この料率の区分よりは農家負担の絶対額のほうが我々は大事じやないかというので、現行の負担額総額を上回らない程度で一つ料率改訂をいたしたいと思つております。

○松永義雄君 我々としては三対一くらいにして頂きたいと思う。国庫負担は三、農家負担は一くらいの割合で、国庫負担というのは七一%，農家としてみれば二九%くらいにして頂きたいと思つております。それはなぜそういうことを言ふかというと、農家の最近の景況は数字の上ではつきりだん／＼悪いほうに向つていることが見えておる。殊に米作の地帯だけの一毛作の所ではなか／＼容易ではないといふうに想像されます。又米の統制を撤廃したら一体農家はどういうふうにならぬか、これは取りやめられたわけですが、統制撤廃でもされると昔のようになると想像されます。又米の統制を撤廃したく申上げるようですがれども、都会は金が集中し、且つ又昔のような時代が来た半面、農家はどん／＼どん／＼苦しんで行く。そして負担軽減を求めて行き、税金を負けてくれ、或いは電燈料が高いこういうふうになる時代が来る。少くともそれは現状を見てもそ

でございます。従来は異常災害に対し
ては国が八分の七を負担していたので
ござります。ところが改正案によりま
すといふと、国が四六多農家の負担
が五四%ぐらいになります。これは異
常災害の場合です。以上は長野県の例
でございますけれども、全国をおしな
べてそういう傾向にあると思ひます。
特に単作地帯などは御承知のごとくに
奨励金も、或いは従来の加算金も廃止
になる。昭和二十六年産米におきまし
ては二千五百五十万石の供出に当り、
政府は奨励金も成るべく努力するとい
う程度にとどまつております。具体的
に数字も示しております。かような
わけで、農家は手をもぎとられ、足を
もぎとられ、おしまいにはだるまみた
いになつて歩かなければならんという
状態で働くこともできませんから生産
は勢い減退すると思います。こういう
点は單に大蔵省の予算技術という点だ
けでなく、本当に日本の生産者の地位
というものが如何に重大であるかとい
うことをお十分お考えを願いまして、一
つ最悪の場合にも従来の負担率を基
準にして共済事業を推進してもらいた
い、こう思つておるわけです。これにつ
いて一応くどいようでござります
が、農林当局は先ほど東畑局長が申さ
れたように、今日までの料率区分を限
界として努力するということについ
て、今後も努力を継続するという御意
思をこの際具体的に明らかにしてもら
いたいと思ひます。

申上げましたように、料率そのものは、絶対額が變つておりますので、仮に料率を下げましても農家の負担は減えるのであります。従つて農家負担そのものを合理的の線で維持したい、こういうことを申上げておるわけであります。そのことにおきましては大蔵当局と折衝する慇意を持つておるわけであります。

○野溝勝君　どうも先ほどの答弁と少し違つたようだと思うのです。というのは、掛金の殖えるのはこれは私どもは或る程度止むを得ないと思うのです。これは是認するのですよ。併し掛金の殖えるということとそれから料率の違うということとは、これは農家の合理性を持つていうことにはならないと思います。この点は非常に私は数字的にどういう技術を現わすか知りませんが、その点は三歳の童見でも大体わかると思います。掛金はとにかく殖えても自分のふところに入る率が多ければ私はこれは農家の経済としては損失でないと思います。掛金が少くとも農家のふところへ入らないということになるとなるならば、これは農家の利益にはならないと思ひます。そこで私は掛け金の少し殖えるということはこれは間違いないと思います。だけれども料率の点についてはこの七、三の率を、現在の区分率を変えるということになりますならば、農家経済としては非常な影響をもたらすことである。特に被害のある地方はそれは少しは變つてもいいかも知れません。併し全國的におしなべて大体共済保険には実際大して恩恵を受

けておらないのであります。そういう立場から見て私は料率だけは農林當局は最善の努力を払うということに意見を統一してもらわんことは、我々農業者にとっても望ましいと思ひます。なお河野主計局長にも一つ、農家の事情をあなたも御承知だと思います。特に私政府に御厄介になつておるときに、農村の事情をくと御承認を願いまして、最後は私の案を承認して下さつたのでござりますが、今回もあなたは主計局長になられて、そうしてそれゞゝ財政方面を検討されまして、如何に農村が彈力がないかということは十分おわかりだと思うのですが、どうか私がくどく申すようですが、この料率区分だけは是非変えないよう、一段と御努力をお願いするということによつて私はこの質問を打切りたいと思うのでございます。

て、国内自給が完成するような程度にまで推し進めて行かなければならんとかれておるのであります。そういうことから生じまする災害の負担が一部でも農家に課せられるということは、結構それが米価なり麦価なりに跳ねあがつて参りますることであります。それでも農家に課せられるということは、ことから生じまする災害の負担が一部でも農家に課せられるといふことは、結局それが米価なり麦価なりに跳ねあがつて参りますることであります。そこにはいろいろの問題が更に派生して来ると思います。そういうような考え方から申しますれば、むしろこれはいわゆる国家的な災害補償という点に強く指向され然るべきではないか。端的に申しますれば、公済制度ではなくて国民が丸抱えて補償をして行くことが日本の置かれておる食糧問題の解決といふことの最終目的を達するためにも非常重要な私は問題ではないかとこう思うのでございますが、基本的な考え方について、ただ財政の現状から考へる場合にはいろいろ農民の負担も止むを得ないということもあるかも知れませんが、基本的な考え方になりますか、そういう点を一つお伺いしたいと思うのであります。

合にこれを換金を負担することによつて填補して行く。勿論異常事故等がござりました場合に國家の再保険料で足りない場合は当然これは国が支出する責任を持つておるわけであります。料そのものにつきましては六対四といふような比率になつておりまして、異常事故の起りました場合には完全に責任を持つつて、こととでこれをなしで行なつたいというように実は考へておる次第であります。

○森八三一君 今お伺いしましたのは現行法の農業災害補償法に基いてとすることを前提にいたしまする場合にはお話を通りと思うであります。併し私の申上げましたのは日本農業の持つておる、殊に米麦という主食の問題を関連いたしまして、その異常な飛躍的な生産をここに増強しなければならないことと、日本農業は避け得ない天然な災害と、いうものを宿命的に持つてゐるということと、それからその負担がどういうものが米価、麦価に織込まれて支給されるということから生ずる経済的の問題を考えまする場合には、而もそれがなる国画一に起きた問題ではなくて地域的にいろいろな差がある問題でもありますので、これは全部国の力で補償をして行くと、いうようなことに補償法を立てて行くのが本筋ではないかと、いうふうに考へますが、そういう考へ方は普通の保険という観念で律すべきものかという基本的な考え方なのであります。日本農業といふものの特質に立つて考へた場合に、一体どちらが正しいのだとう考へ方を一つ伺つておきたいと思ふのであります。

た つい先日のは一よ變しま的全題未とお的ん的につしほいは 第き仕當う率責り起

しましても災害の起りました場合にこれを国家が完全に補償して行くということは勿論必要だと思ひますが、災害の中にもいろいろなまあ例えは病害でも通常的なものがございます。通常災害は自身がこれの事故を防止して行く、事故を防止する努力によつて生産を上げて行くということもやはり農政上必要ではないかというようには思は考えておられまして、そういうもの等につきましても、やはり農民自体がこれの責任を以てやられてはどうか。その上の異常的の風水害とか病害等による事故につきましては飽くまでこれを国が完全に責任を持つて参るということで実は考えておるのであります。将来なんだんとこのバリティ等で米価等が上りましめた場合には、又事故が非常に多いために農家負担等が非常に上つて来るといふこと自体が保険制度そのものを危殆ならしめる虞れがありまして、我々としても何がこれの根本的な考え方等につきまして今いろいろ検討をいたしておりますが、その考え方は飽くまでやはり農家自体が或る程度の通常的なものにつきましては自分で責任を持つて行く、異常なものにつきましてはなるだけ完全に国が補填をして行くといふような方向にやはり立案したほうがいいのじやないかという根本的な考え方方は実は変つていないのでござります。

○野溝勝君 関連してちょっとお聞きしますが、あなたの言う通常災害と異常災害の限界ですね。じや異常災害はどういうもの、通常災害はどういうもの、通常災害に対する対策は農家の、こういう通常災害に対する対策をつけて行

け、こういう御意見のようではあります。それはたゞ観念的に分ける限りで、分けたのが、一体あなたの考えておる通常災害といふのはどういう範囲ですか。

○政府委員(東畑四郎君) 通常標準被害率といふ実は概念がございまして、これは過去二十年の被害統計等から相当數字で一応計算をいたしまして、県別或いはグループ別に標準被害率という概念を実は出してあります。

○政府委員(東畑四郎君) 実はこの標準被害率をもつて、標準被害率までの保険制度で申上げますればその県における共済組合連合会が責任を持つておるのですが、掛金の一部、異常掛金の一部を農民が負担しておりますが、保険責任といふものは通常標準被害率までの農民の团体である共済組合連合会が責任を持つておることになつております。標準被害率なるものは何で区分するかと言いまして、私が御説明してもらひますと、何分保険数理の問題でございまして、私が御説明してもらひますと、私はひとりただ單にそ

れはただ観念的に分ける限りで、分けたのが、一体あなたの考えておる通常災害といふのはどういう範囲ですか。

○政府委員(東畑四郎君) 実はこういふものは被害統計からいろいろ制度を定めますのでございまして、或る県における、例えば過去二十年の被害率統計等をとりますと非常に被害が少い年と、非常に被害の多い年、又冷害等で非常に殆んど収穫皆無のような状態の年といふふうございます。おのずからそこに被害率等に地理的な、又事態によって区段がございます。そういう区分等が或る一つの法則でつかみ得るものであります。そういう年と通常被害の年といふふうございます。おのずから部が負担をしろということになりますと、相当の財政負担等もござりますし、この制度そのものの建前が又変わつてしまつて来る重大問題であると思うのであります。こういうもの自体も全部が負担をしろということになりますと、相手の負担等もござりますし、この制度そのものの建前が又変わつてしまつて来る重大問題であると思うのであります。そこで大蔵当局と御折衝になつておると申しますが、すでに昭和二十七年度の予算といふものについては、昨日も承わりますれば大蔵大臣とドッジさんとの間に交渉が展開されておるよう承わるのであります。

率の問題は一方で協議されておるけれども、予算総額がその筋の了解を得てきまつてしまつますと、予算総額のほうから抑えられてしまつて、率の改訂といふことが抜き差しならんはめに追込まれてしまつて、一方で事務的に率の私に伏在をしておると想像するのであります。國の負担する災害補償、農業災害の補償充足金は幾らであるといふことに金額のほうでドッジ公使の話が進んでしまつて一方で事務的に率の問題は折衝されておるが、その率の問題は金額の総額からもう抜き差しならぬめになつてしまつて、結局野溝委員長に御一任を願います。

け、こういう御意見のようではあります。それはたゞ観念的に分ける限りで、分けたのが、一体あなたの考えておる通常災害といふのはどういう範囲ですか。

○政府委員(東畑四郎君) 通常標準被害率といふ実は概念がございまして、これは過去二十年の被害統計等から相当數字で一応計算をいたしまして、県別或いはグループ別に標準被害率をもつて、標準被害率までの保険制度で申上げますればその県における共済組合連合会が責任を持つておるのですが、掛金の一部、異常掛金の一部を農民が負担しておりますが、保険責任といふものは通常標準被害率までの農民の团体である共済組合連合会が責任を持つておることになつております。標準被害率なるものは何で区分するかと言いまして、私が御説明してもらひますと、何分保険数理の問題でございまして、私が御説明してもらひますと、私はひとりただ單にそ

れはただ観念的に分ける限りで、分けたのが、一体あなたの考えておる通常災害といふのはどういう範囲ですか。

○政府委員(東畑四郎君) 実はこういふものは被害統計からいろいろ制度を定めますのでございまして、或る県における、例えば過去二十年の被害率統計等をとりますと非常に被害が少い年と、非常に被害の多い年、又冷害等で非常に殆んど収穫皆無のような状態の年といふふうございます。おのずから部が負担をしろということになりますと、相当の財政負担等もござりますし、この制度そのものの建前が又変わつてしまつて来る重大問題であると思うのであります。こういうもの自体も全部が負担をしろということになりますと、相手の負担等もござりますし、この制度そのものの建前が又変わつてしまつて来る重大問題であると思うのであります。そこで大蔵当局と御折衝になつておると申しますが、すでに昭和二十七年度の予算といふものについては、昨日も承わりますれば大蔵大臣とドッジさんとの間に交渉が展開されておるよう承わるのであります。

率の問題は一方で協議されておるけれども、予算総額がその筋の了解を得てきまつてしまつますと、予算総額のほうから抑えられてしまつて、率の改訂といふことが抜き差しならんはめに追込まれてしまつて、一方で事務的に率の私に伏在をしておると想像するのであります。國の負担する災害補償、農業災害の補償充足金は幾らであるといふことに金額のほうでドッジ公使の話が進んでしまつて一方で事務的に率の問題は折衝されておるが、その率の問題は金額の総額からもう抜き差しならぬめになつてしまつて、結局野溝委員長に御一任を願います。

○委員長(平沼彌太郎君) 全会一致であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。

○委員長(平沼彌太郎君) 全会一致であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。

○委員長(平沼彌太郎君) 全会一致であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。

なお多数意見者の署名をお願いいた
します。

黒田 由村 田村 芦川
英雄 文吉 大矢半次郎 松永 義雄
伊藤 保平 岡崎 順一 野溝 勝
森 八三一 小林 政夫

○委員長(平沼彌太郎君) では次に食糧管理特別会計の歳入不足を補てんするための一般会計からする繰入金に関する法律の一部を改正する法律案、これを議題といたします。政府側から簡単に御説明願います。

及び米が農業パティが上昇いたしましたことによりまして、その後の当初の予定よりも価格が引上げられました。ということが一つの理由と、それから昨年産の米麦に対しまして、これらの追加払、或いは運賃、保管料等、いろいろその後の食糧管理特別会計におきます経費が増加いたしましたので、そういうことを勘案いたしまして、本年八月におきまして御承知の通り米麦の政府の売却価格の改訂をいたしました。その際考慮いたしました事項といたしましては、本年度の支給をおきますところの食糧証券の発行量を一千二百四十億という年度当初の発行量を高にとどめておきますということがあつと、それから本年度におきます年末の現金收支を均衡させるという二つの理由からいたしまして、この政府

が九月末で二四八・〇四になつたから
七千三十円という価格で政府が発表に
なり、二十六年産米価には達しないと
いうようなことを政府当局のほうでお
話になつておる模様であります。が、二
十六年度当初予算編成の當時に説明さ
れた條件を、二十七年十六錢の二四
八・〇四のパリティ指數をかけて、そ
れに一割五分の特別加算額を加えて、
それから三十億円の予算、早場米獎勵
金の右当り想定額を控除して、それ
を包装費を加えますと七千三十円を割
るというのではなくて、遙かに七千數
百円にならなければ理論的に一致をい
たさない、計算上七千數百円になるん
だということが明白でありますので
あります。が、当初予算説明のときに
説明された條件をどういうふうに、知
らんでおるうちに変更になつてしまつ
たのか、その辺のいきさつがあります
ればお話を願いたいと思います。

通り七千三十円なり、本年の麥類の価格なり或いはそれに伴いますところの米価価格が決定になつておるのでございまして、結局お詫の一五%加算の点が五%になつておるということに基きまして、計算上七千三十円になるとということになつておるわけでございます。

なおこの点につきましては成るほどパリティはお詫の通り二五〇と想定をいたしましたのでございますが、実際は二四八・〇四というふうとございまので、それに所要の計算をいたしますと裸計算で七千円ちょっと切れる数字になるのでござります。併しながら私どもいたしましたは、是非ともこの点は当初の見込通り七千三十円といふことにいたしたいというふうに考えまして、いろ／＼先般から考究を重ね折衝等を続けておる最中でございまして、未だその点については本決定になつていよいよでござります。併しながら私どものほうといたしましては、只今申上げました通り七千三十円ということによつて進めて参りたいというふうに考えております。いずれにいたしましても本問題は近いうちに開かれます米価審議会等におきましても十分御審議を願いまして、本年産の米価格が最終的に決定するものと考えておる次第であります。

○森八三一君 今お詫を承りますと、特別加算額の一五%が五%になつたとおつしやいますが、二十六年度の予算の説明のときは、ドッジ公使の了解を得て一五%というものをお示しになりました、一五%というものは農業再生産を維持して行くために当然必要なものであるという確認と申しますが、そういう信念に基いて一応説明のあつた

ものが、消費者米価を決定するとき、突如として5%になつてしまつということはどうしても私は理解ができないのですが、これが5%に圧縮されるということがありますれば、これは十分理解をしなければならんと思うのですが、何う説明なしに財政上の都合というだけで再生産が危殆にひんするような方向に一方的に変更されてしまうということは非常に遺憾と感ります。そこでこの問題は直接の関連事項ではございませんので、これ以上質問をすることを私はとりやめたいと思いますが、特に食糧庁といたしましては重大な米麦等主食の生産、その流通等につきまして全責任を持つておやりになつておることでありますので、一たん決定をいたしまして広く生産農民にも徹底をいたしまして、殊に経済的に関係を持つ條件等につきましてその変更等をなされるという場合には、生産意欲を減退せしめないよう十分理解させてその取扱をして頂くということをいたしませんと、影響するところが私は非常に大きいと思います。ただ財政上の都合だけであつてはならんのでありますと、飽くまでも国内食糧の確保という基本線を維持拡大して行くという基礎を強く進めて行かなければならんと思いますので、十分一つ御善處を願いますと同時に、決定さるべき二十六年米産価につきましては、当初確定いたしておりますものが確保せられますように努力を頂きますことを希望いたしておきまする次第でございます。

○小林政夫君 私は基本的な質問は予算委員会でやりましたからやりませんが、数字で予算書の明細書によると一般会計よりの金額が百八十一億八千三百万円ということになる。この原案のままで行くと、百四十三億四千八百万円、これから学校給食用を予算のほうから引いてみても数字が合わないので、その数字の食違いの点を政府委員から説明してもらいたい。

○説明員(清井正君) ちょっと只今の御質問の点は百八十一億八千万円の……。

○小林政夫君 その次です。学校給食、これを引いてもまだ多いですね、それはどつちでもいいんですけど、この百四十三億円が百八十一億八千万円のうちなんでしょうけれども、この百四十三億は何と何かということです。

○説明員(清井正君) ちょっと待つて下さい。只今の御質問でございますが、百四十三億四千八百六十六万一千円というもののの中には、只今お願ひいたしておるところの百億と、それから当初いわゆる農業保険関係で練入れることになつておりますところの四十一億六千百六十四万五千円、更に今回の農業保険関係で新たに加わりますところの一億八千七百一十六千円、この三つの合計に相成つておるわけであります。

○小林政夫君 質問ではありません。この法案の取扱い方についてですが、予算委員会で大蔵、農林両大臣に質問をし、これを検討する上においての資料を要求いたしております。また資料の提出がないのでありますから、重要な予算の審議とも関連いたしますので、予算審議の状況と睨み合せて本

○委員長(平沼彌太郎君) それでは本案につきましては又次回に御質疑を続行願うことにしまして本日はこの程度にとどめたいと思いますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君) なお議事進行につきまして本日委員長及び理事の打合会をいたしましたその結果を御報告申上げます。

一、所得税、法人税及び租税特別措置の三法案は一つ二十四日(来る土曜日)までに質疑終了。二、二十六日(来週月曜日)に採決することにいたしましたから御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君) 御異議ないものと認めます。

それでは本日の委員会はこれを以て終了いたします。

午後三時五十五分散会

十一月十七日本委員会に左の事件を付託された。

一、関税法等の一部を改正する法律案(予備審査のための付託は十一月七日)

一、食糧管理特別会計の歳入不足を補てんするための一般会計からする繰入金に関する法律の一部を改正する法律案(予備審査のための付託は十一月十二日)

一、糸価安定特別会計法案(予備審査のための付託は十一月十四日)

一、日本産業公社法の一部を改正する法律案(予備審査のための付託は十一月十三日)

一、学校及び保育所の給食の用に供するミルク等の譲與並びにこれに伴う財政措置に関する法律案（予備審査のための付託は十一月十四日）

昭和二十六年十二月十四日印刷

昭和二十六年十二月十五日發行

參議院事務局

印刷者 印刷所