

に違反してはならないということが書いてござります。この二十七條と申しますのはいわゆる平等取扱の原則であります。それから九十八條の三項といふのは、いわゆる組合活動をしたために不利益をこうむらないという規定でござります。この二つは一番問題になるところであります。私は、それは十一〇で押えてござりまするからして、これを外したからといって直ちに不公平な行政整理が行われるのだ、こういふうには私どもは見ておらないのでござります。

○吉田法嘴君 人事院總裁は人事院の使命から、國家公務員のためにこれはその任務があるんですねが、この五項の問題について、五項を削るべきであるかどうか、こういう項目を置いておくべきであるかどうかということについて、これは削除するのが当然であるうえと。こういう御発言があるかと思うと案に相違して只今のお話の様様では置いておつても何ら不公平は起らんかのような御意見でござりまするが、先ほど三好君からも御発言がございましたように、二十四年の六月一日には同様な規定があつて、それから十五年の四月に実施された行政整理の場合には、こういう條文はなかつた。ですが、そのいづれによるかといふ点については人事院總裁としては、この政府の原案であるこの五項を置いておくことになつた。今回の場合に、三回目であります。が、そのいづれによるかといふ点については人事院總裁としては、この政府の

が、言い換えますと不利益処分の保護を受けさせること、これは必要はない、どういうふうにお考えになつておりますかどうか、重ねてお尋ねいたします。

○政府委員(浅井清君) 前回の行政整理の場合にはこれの訴えを認めたのでござりまするが、それについて訴えて参りましたのは私の記憶によれば一件もないようになります。それからこれを削除する、つまり訴えを認めるということになりますと、只今上げましたトドにどうしても整理基準を統一化するということがなければ、訴えを認めますとしても事実審議ができかねるとになりますが、その整理基準を認めました場合に、最前申しましてようやく本人に成績不良であるとか失格だというような烙印を押してよろいかどうか、こういったことが問題でございます。

○吉田法晴君 昨年の整理の場合に一件もなかつた、一件もなかつたかどうかということについては記憶によるところですが、併し保護規定を設けて置いたけれどもそれは利用せられなかつた、若し真に利用せられないことできつたならば、それは不幸中の幸いでもあります。だからと言つてこういふ基本的な規定、或いは公務員の側から言ますならば基本的な権利を剥奪してならないといふ理由にはなんらのじやうけませんけれども、公平かどうかわかりませんけれども

そういう事態が望ましいことはこれは人事院としてお考えになるかも知れませんが、それ故に不利益処分の保護を認めないということを人事院自身が御賛成になるということについては、これは私どもとして贅成をいたしかねるわけであります。或いは国会の他の、これは非公式の意見でありますから、ういう意見も出ております。ただ多勢であるからこの申請をされたら手の著けようがない。こういうお話をこれで、人事院がそういう意見をお出しになるとということについては、これは奇怪千方百だと思います。公務員の保護に任じようという人事院の態度ではないと私は感じますけれども、これは議論になるから控えますが、整理基準が設けられなければ一律にやつて、そうして不利益処分の保護はなくともよろしい、人事院としてもそういう態度に決定をしておる、そういうふうに了解をしていいのですか、重ねて一つ承わりたいと思ひます。

す。たくさんの人を首を切つて輸理をして、そりとしてたくさん出て来るだろうから始末に困る、ところが去年の例では記憶によるとなつたように思う。というならば、基本的な制度としてはこれを不利益処分の個々の申請を認め置くというのが人事院の立場ではないですか。この基本問題を人事院総裁に尋ねておるのであるが、人事院としてこれは人事院総裁の方針なのか、或いは人事院として人事官が皆寄つてそういうことに決定されたのか、その辺を重ねて承わつて置きたいと思います。

は、最近における民主国家の考え方として、公務員と政府との雇用関係といふのは、これは昔のようになつてやるとか使つてもらうとかいう考え方ではなくして、飽くまでも対等の立場に立つての雇用協約であるといふ考え方方に立たなければならぬから、従つて一つの例としては、従来はやめる場合にも依頼免官といふ恰好の、お願いして許してもらつてやるとか頼んで来たからやることを許してやつたといふような、ああいう発令形式のようなものももつと民主的に改めなければならないといういふな考え方方が出て來いるのであって、従つてそういう点から言うと、飽くまでも政府と公務員との雇用条件といふものは対等の立場に立つての協約でなくちやならない、そういう考え方方に進んで來ていると思うのですが、こういう点については浅井総裁は同意されますかどうですか。

○千葉信君 そこでお尋ねいたしますが、この際公法上の対等な契約といふ考え方方に立つて私ども現在の状態を考えております。そこで問題になりますことは、今度の定賃法による行政整理の問題を考えて見ますと、これは殆んど一方的に首切りを行おうとしている。而も大きな立場に立つて考えて見まして、そういう一方的な首切りをやる場合に、失業対策も完全に行われておらない。而も失業者が巷には溢れています。そういう状態の中で首切りを行おうとしているし、それから又昨日の質疑にも現われておりましたように、何か就職することについて職業安定所を通じて或る程度の考慮を加えた定所を通じておらない。そうして拳句の果には職業安定所の職員も同時に減員されるという、そういう状態が出て来ております。而も一方においては行政整理をやるということになれば、当然の措置として実際上どれほど現在の機構の中で人が余るかということについて、殆んど頭割でその人員を算定するというような方法をやつておりますと、誰が考へても……、こういう行政整理をやるといふような場合には機構の改廃を十分検討したり或いは又行えられた後に初めてこれだけの人が余るとか、或いは足りないという結論の上にあります。当事者と国家の単独行為ではなくて、当事者間の契約である、その契約は公法上の一種の無名契約であるという限りにおいては同意でございます。

立つてやるのではなくては、今度の場合にはそういうやり方についても随分と矛盾撞着を犯しながらやろうとしているのが今度の行政整理のやり方のようでござります。そういう行政整理のやり方をするということについては、これは国民一般も容易には納得できないし、又実際にその首切りの対象になる公務員諸君にとっては余りにもやり方が不當だということは、これは当然でありますと、大体が行政管理庁のほうで中心になつてこの問題を考えられたよつたことだと思つ。而もそういう計画をする政府の今度のやり方を見ておりますと、大体が行政管理庁のほうで中政機関の機構、定員及び運営の総合調整を行ふこと。「これは第二條の第一項の第二号です。それから同じく第三号」には「行政機関の機構、定員及び運営問題に関する調査、企画、立案及び勧告を行ふこと」。こういうふうになつていて、建前から言うと、今度の行政整理の問題に関して行政管理庁のほうで大体やるべき仕事というのは、その機構の如何の問題、その機構の如何によつて店員はどうくらいが至当かということを考えることが大体の行政管理庁の仕事だと思う。そうして更に今度同條第二項におきましては、「前項の所掌事務は、人事委員会に対する、」これは現在人事院ですが、「關係においては、これを適用しないものとし、且つ、他の法令により人事委員会、法務省及び会計検査院の所掌に属せしめられた事項を含まないものとする。」結局こういうふうになりますと、行政管理庁のほうではやるべき仕事は機構の改革若しくはア

機構の変革といふよな問題と、それに関する定員がどの程度必要かどうかということ、これが行政管理庁の仕事だと思う。そして同條の第二項によるところの現在の人事院、この條文は人事委員会になつておりますが、人事委員会のほうでは、そういう決定された定員等に対する人事院の仕事としては、これはこの場合國家公務員法というものが、飽くまでも公務員の利益を第三者的な立場に立つて擁護するといふ立場で立法されたものであつて、而も先ほどの政府と公務員との雇用協約におけるところの約束なんです。その約束したところの公務員法の第三條では行政整理の問題に関する今、機構或いは定員の決定以外の、どういうふうにして職員を退職させるかとか或いは退職させるにはどういう條件で退職させるとか、こういう問題が國家公務員法の第三條には規定されておるんであります。第三條の第三項によりますと「人等は、この法律に従い、左に掲げる事項について職員に関する諸般の方針、基準、手続、規則及び計画を整備、調整、総合及び指示し、且つ、立法その他必要な措置を勧告する。」こういうふうになつていて、そうして左の各号の中には公務員の退職或いは免職、人員の減少、こういふ点を人事院が所掌していることになると思うのです。これはつきり法文上そなつております。そななりますと、今度の政府の提案しました定員法によると、單に今度の人員整理による定員数の決定ばかりでなく、その附則のほうに以て來て國家公務員法上による約束であるところの第八十九條から第九十二條までの規定はこれには適用しないということ

を、ここではつきり出して来ておりま
す。こういうような出し方が行政管理
庁が中心になつてやる場合に、若しこ
れを民主的にやるということになれば、
当然人事院のこういう所管事項に
ついて人事院との相互了解なり話合
いがなければならぬと思ふので
す。それが全然なしに行われていると
私は思うのですが、一休總裁としては
公務員の利益を擁護するという立場か
ら、以上の問題に対してどういうふう
にお考えになつておられるか、この点
をもつと具体的に御答弁を承わりたい
と思います。

○千葉信君 ただ八十九條から九十二條までの規定を除いたということを言つておりますが、今度の行政整理の問題に関して公務員が不利益処分を受けた場合に、必ずしもに國家公務員ではなくなつた人たちの利益を擁護する人事院の立場としては、この八十九條から九十二條までの問題が除外されて一体どうして公務員の利益を擁護するかといふことになると思うのです。それ以外の條項が幾らあっても、これは整理の対象に入れられた公務員にとつては何もその他の條項はやめて行く公務員の利益を擁護する條項にはならない。そういう問題に対しても人事院総裁が今のように御答弁をされることは私は誠におかしいと思います。そして公務員法の第三條の点からいつても、こういう免職をするとかしないとかいう問題については、整理基準を作るのか作らないかという問題もあるが、人事院がそういう問題に関與しないで、一方的に作らしてそれでいいという態度は私は承服できないのです。どうしてそれでは人事院としては第三條によるところのこういう免職という問題について、人事院がこの條文にあるよくな自分たちの職責を果すぞうとする気持を持たれないので、その点は私は納得できません。

下さつたのは誠に有難いのですがございまして、公務員の利益を保護するものでないといふことは、人事院の調べによればまではそとはなつていいのでございまして。現に行政整理に関しましても、任命権者それ以下の人々は非常にいろいろなことを気を配つて、成るべく整理人員を少くすることに、又整理された者に對しての就職斡旋等には十分心を使つておるわけでございまするから、この規定がなければ非常に不公平な取扱いを受けるということは私は考えられません。最前申しましたように前回の整理にこの規定を、訴えの制度を認めましても、殆んど訴えのなかつた実例に照しても御了解が願えると思つております。

するには、我々公務員の給與はこれ皆国民の重い負担になつておりますからして、成るべく少い人員で能率を挙げて行くということは、これは当然のことであるように思つております。故に公務員の数が多ければこれを減らすこととは、これは一般論としては成り立ち得るようになります。それ的一般論をとりましたからこれはけしからんということにはなるまいと考えております。

○千葉信吾 今の浅井さんの言葉を聞いておりますと、私は人事院総裁としての立場から御答弁されておる言葉を聞いておるような気がしないのです。

一体人事院総裁は今度の行政整理について、一般論的には賛成するというような態度でありまするが、実際に公務員諸君の実情を知つておられるはずの浅井総裁が、さながら現在の政府機構の中では仕事以上に公務員が多いといふような気持を持つておられたり、それから又現在の公務員の給與は、或いは總体の人件費等において何か国民に余分な税負担をかけておるようなお考えを以て御答弁されておることが私は誠に納得できない。一休浅井総裁は人事院総裁として現在の政府機構の中に公務員は、成るほど一般職の職員は九十万人となるかも知れないけれども、現在の政府機構の中に二ヵ月の臨時者という形で採用されておりまするけれども、實質上は二ヵ月以上四年、五年といふ恰好で臨時者として採用されておる人員が二十四万人以上もあるということを、私は浅井総裁は知つておられると思う。而もそういう人たち

はどうしても現在の行政部内における仕事の運営のために必要なために雇われておる人たちであります。そういう人たちがいるということを浅井総裁は御存しないのですか、そういうことをとか何とかいう今の御答弁をされておるのであるが、その点を私は御質問したい。

○政府委員(浅井清君) でござりまするから私は一般論であると断つておるわけでございます。但し行政整理は一般的論としてはこれは否定すべき理由はないのでござりまするが、それには二つの條件があるだらうと申すわけでございます。第一は、憲法によりましても、内閣は国会の作りました法律を誠実に執行しなければならんわけでござりますから、その法律の執行に支障がないということが第一の要件であろうと考えております。第一の要件といたしましては、失業対策その他に十分考慮を拂わなければならん、そういうふうに考えておる次第でござります。

○吉田法曠君 総裁のお言葉を聞いておりますと、任命権者である各省大臣その他において十分公務員の保護に任ずるであろう。或いは行政整理に当つてもそういう何と申しますか、十分の考慮がなされるであろうから、人事院としては保護の任に當る必要がないかのよう御答弁でございましたが、そういうふうに解して、いられましたか、問題は先ほどの公務員法改正法の五項に関連するのでありますか、重ねて一つお尋ねします。

○政府委員(浅井清君) 決してさよろには申していかつたつもりでござります。即ち任命権者がやるといつしま

○吉田法曉君 不公平はやらないだろ
う、或いは過去においてもやらなかつた
たように思うということで、先ほど公務員
法二十七條、或いは八十九條を挙
げられたのであります。そういう被
定の下に人事院の国家公務員に対する
保護の規定を排除することに賛成にな
るわけであります。そういう期待に
反して若しこの不公平が行われ或いは
公務員法の保護を受け得ないような事
態が起つた場合に備えてこそ八十九條
から九十條の適用があるわけですが、
その不確実な想定の下に人事院の公務
員に対する保護の機能を喪失しても、
或いは放棄してもよろしいという人事
院総裁の御意向のように思うのであり
ますが、そういうふうに解してよろし
いのでござりますか。

○政府委員(浅井清重) そういう御解
釈は人事院として甚だ迷惑に存ずので
ありまするが、私が申上げたいことは
、この訴えの制度を取除きまして
も、それは決して人事院が公務員を保
護することを放棄してしまつたことに
は決してならない。なぜならば任命権
者は公務員法の他の條項によつて縛ら
れておるからでございます。その場合
にその他の條項に対する人事院の施限
といふものは決して失われていないと
いうことでござります。これは例を挙
げればわかると思います。若し任命権
者が公務員法二十七條に反しまして不

公平な首切りをいたしましたならば、それは罰則の規定の適用があるのでござりまするから、人事故としてはこれを告発することも可能でございましまふ。九十八條三項に違反いたしまして、組合活動をしたということのためには首を切られたと言いまするならば、人事院は任命権者に対する指令等の拘束力ある方法によって善後の指圖も講ずることができる。決してこの訴えの制度、而もこれは公開審理の制度をとりますること、統一した基準を前提とすること、この制度だけが唯一の公務員を保護する制度ではなかろうと、こう申すだけの次第でございます。

も職階法の施行がまだできておらぬ、それがだん／＼整備して来れば基準ができるのだと、こういうようなお話があつたので、御尤もだと思つてそのときは我々は了承したのですが、すでに職階法も二年間ぐらいやつとるわけなんで、もうそろ／＼今のようない般論でなく、実際論としてできそなものなのに、それが一休理由はどうにありますか。

○政府委員(浅井清君) まだ格附が完了していないから、職階制はできました、が、その職階の引出しへ入れる格附ができるいない。それで……。

○木下源吉君 そうするとそれができればあなたのほうでこの基準といふものを作るつもりなんでしょう。それをお伺いしたい。

○政府委員(浅井清君) それはちよつと御論旨が飛躍するのですが。

○木下源吉君 忙がしいから飛躍してもいい。(笑声)

○政府委員(浅井清君) 職階制ができるから整理の基準ができる、できないから整理の基準を設けないと、ということではないように思つております。

○木下源吉君 さつきから聞いておる、と、そんなものは面倒だから……、却て棒をはじめやいけないからといふことと、私はこの前の話と大分違うと思う。まあそれは併しどき／＼違うこともかまわなし。そこで今じつと聞いておると、今の附則の問題ですが、これは附くほうが当然いいのだ、こういうような話で、理由としては余りそういう請求もないというふうなことで、そんな話だが、この前、二十四年五月十三日のこの内閣と我々の連合委員会で総裁へ言うておるのですね。この規

定の適用をしないようになると、行政整理で整理された者は全く國家公務員法で認められた救済の途がないということになる。数千万になるとすれば、人事院としては技術的な困難が非常に伴つておることも事実である。恐らくは内閣いたしましてはそういう立場からこの規定を設けたものと考えておりますと、こう言つております。そして最後に私たちの立場から、というのは終裁の立場といたしまして、この苦情処理

ならないのです。やつぱりこの前あなたが言うたようにこれは原則としてこの條項を入れるということは、この入らない今のよくなつたり法案であるということは大変遺憾なことなんだ、これは申すまでもないのです。そういうふうに申請があつたから、ながらといふ問題は、動かす當局の考え方によつてこれは違う。こんな政府にこんなことをやつたつてしまらない、却つて皆絶望的になつてゐるのでよ、皆はこういう点をですね。これはあなたに關係したことではないかも知れませんけれども、あなたの立場から言えば、この規定があるほうが当然だと思う、それはこの前のあなたの御答弁のほうが私はあなたにこの規定のできた根本は、あなたおわかりの通り、そうでございまして。今一般論でいろいろなことをおつしやつておるけれども、この規定はこの前のあなたの御答弁では、一体この苦情に対する訴願の規定といふのは國家公務員の同盟罷業或是團體協約といふようなものをなくした代りに、そのような不利益な处分に對しまして人事院に訴えることの途を開いてあるということが立法されたのであって、こう書いてある。これはその当時も今も嚴然とした事実である。そういうことなんです。今回のあなたの御話を聞いてみると、その当時のことは皆流れていないのでだ。これは別なんだということに聞かれて、甚だどうも私は了解できないのです。やつぱりあなたは、この規定についてはこの前のところにこの條項が入らないといふことは

大遺憾なことであると、心から思ふことをもう一度ここで言わざるを得ないが、どうぞは良心的だと思うのですが、どうです。
○政府委員(浅井清君) 誠に私の申したこととは御期待に反して甚だ遺憾なんあります。從来の経験から見ましても、こうした大規模の整理基準を求めるということは、その後の経験上非常に困難である。そういうふうに考えて、そう申しましたわけでござります。
○木下源吾君 その困難であるといふことやら、そういうようなことは別なんだ。あなたのお話を聞いてみると、全くレールの上を走つたようなことを言われる人に似合わないとと思うのであります。きちんととしたことをあなたがいつも言われておるのに、困難だとか數が多いとか、そういうことの問題ではない、人事院の性格として、そして人事院といふものが公務員法による精神でおやりになる以上は、これはやつぱりこの條項の入つておらんということは遺憾だということに私はなると思う。そのようないろんなことを、これはこういうわけだからこうだとあるあだとかいうことは抜きにして、あなたの本来の、いつものお話のようにきちんとして立場からお話になつたほうが多いのじやないか。そうでないといふと非常に難音が入つてですね。いつまでたつてもここでの話が盡きないと私は思う。どうですか、それはやはり人事院としてはこの前のほうが本當だと私は思うのです。
○政府委員(浅井清君) どうもこれ以上申上げても仕方がないと思いますが、私はここで申上げましたことを別に取消そとは考えておりません。實際に

○木下源吾君　それは実際には整理基準といふものがあなたのほうから出されども、何ほどかあるうちから一部分を整理するのですから、それは実際は整理基準があるわけなんです。これはお認めになるわけ……でなければできないことなんですから。実際はあなたが基準を作つて実際に持つて来て、そうして現在あるところの公務員全體の整理から幾らでもこれは適用できると思ふ。字句に、文字に書いたことばかりがあれじやないと思う。実際は整理基準がないといつても、たくさんある中からやるのですから、これは基準があるということは私は認められるだらうと思うのですが、どうですか。

○政府委員(浅井清君)　その点最前申しましたが、やはり任命権者を拘束する基準を出さなければ、任命権者が自分でこしらえた基準でございまして、いつでも自分で変えるものでござりますから、任命権者の行為を取消す効力を持つた訴えの制度においてはそれは不適当と思つております。

○木下源吾君　拘束するような状態の整理の基準でやるかもわからん。あなた何も任命権者を拘束しないようなども、拘束されるようなことやるかも知れん、それを審理するのがあなたの役目、私はそう考える。

○政府委員(浅井清君)　それはちよつと御論理がわかりかねるのですが、公務員法で規定いたしてありますと

ろは、こういうことはいかんといふことであつて、積極的にどういう者を整理するというようなことはないよう考えております。

○木下源吉君 とにかくあなたの先ほどからのお話で、大分盡きておるよう思ひます。併しながら同じ

政府部内で今度の整理に対しては、この前のあなたのお話もあるので、政府としてはやはり何らかのあなたのほうにお話があつたものと思ふ。又行政整理をやるということは、随分いろいろ手続をやつておるのでありますから、その間においてあなたのほうからもやはり積極的に出て何か話しされたことがあると思う。そういうことについての事実を一つお話を願いたい。

○政府委員(浅井清君) 行政整理、今回行政整理自体について政府から何も相談を受けたことはありません。

○木下源吉君 それではつき人質が多いのは減らすのは当然前だ、殊に税金で皆やつてるのだから当然、こういうお話をありますだが、人員が多いか少いかは一体どうしてこれはわかるのですか。人員が多いか少いか、一方では必要な者でも首を切ろうとしておる、これは必要な者でも首を切ろうとしておる。そこで必要な者を首切られてそれだけ行政能率が下らん、事務能率が下らんということになれば国民は迷惑する、逆にそういうことをやろうとしておる。あなたは何でも今度の切りを合理化するように、それに賛成するようなことばかり言つておられるのですが、逆なんです。そこで我々は人事院としても、公務員に対する職階制の提案も認め、いろいろそういうことをやつておるわけなんですが、政府の場

合は、ただ人員が多いという問題より十時間も勤かせるということが必然に起きて止むを得ないのだという、この見解に立つて今首切りをやる。殊に能な人間でも整理基準がないため何かその任命権者の主観的な感情によつてでもやり得る、そういうような状態になつております。あなたが今切られる人間はことごとく国家のために考えておられることは誠に私は違つておられる人間はことごとく國家のために

だと考へておられることは誠に私は違つておられる人間はことごとく国家のために二は失業者に対する就職斡旋その他うと思つ。この前の状態においても同じことだ。だからして仕事の量はこれだけあるのだ、同じ仕事の量でも、こういうように組立てて行けばこれは人間を減らしてもいいのだといふようならでなければ、あなたの是認される人間が多い、それから首切りということも是認されるということも違う。ただ積金をこれは少くするのだから國のためになるのだ、これはもう全くあなたの考え方とは違ふ、こういうように私は考えているのです。それ故にあなたにいふ、「今お尋ねしておるわけなので、あなたはやはり今度の定員法によって切られるのはこれは國家のためになるのだと、こういふふうにお考えになりますが、御異議ございませんか。」

「異議なし」と呼ぶ者あり

○吉田法暉君 そうすると人事院總裁に御質問をする機会はあとで又有るわけだと思いますが、御異議ございませんか。

○委員長(河井彌八君) 諸君にお詫びいたします。農林大臣なり労働大臣が御出席がまだむづかしいのであります。時間が大分過ぎて参りましたが、本日はこれを以て散会しようと思ひますが、御異議ございませんか。

午後零時二十四分散会

○政府委員(浅井清君) 私は未だ曾てさよな発言はいたさんつもりであります。私はそもそも行政整理についてだけ抽象的に申上げたのであつて、今回の行政整理については私は何も発言してはおらんつもりであります。それを木下さんの今回の行政整理について一緒にお考へになつておけでございます。

○委員長(河井彌八君) おありになれば無論もう一遍……。
それでは本日はこれを以て散会いたします。