

たゞ、国鉄が國としての交通政策上みずから進んで建設すべきであると考え、また建設したいと考えた路線があるかどうか。私はどうも国鉄当局には独立採算制に拘泥するのあまり、公共性というものを忘却している傾向があるのではないかと考えられるのであります。国鉄は公社となつてから、事ごとに独立採算制を云々するようになりますが、独立採算制ということは何も今に始まつたことではないと考えるのであります。かつてとつていた特別会計の制度がりつばな独立採算制であつたことは国鉄の経営について長い経験と卓越した識見をお持ちになつてゐる長崎總裁の言に徵しても明らかであります。特別会計制において行い得たことが、独立採算制において困難である。換言すれば独立採算制をとるがゆえに、採算の路線でなければ建設を回避するというような態度、方針には、われわれは承服いたしかねるのであります。国の交通政策遂行上ないしは地方開発上建設すべきであるという路線が、国鉄としての立場から当然あつてしかるべきであると考えるのであります。この点について總裁はいかようにお考えになつておりますか、所信をお伺いいたしたいのであります。

○長崎説明員 ただいま御質問がございましたように、公共企業体になりました結果独立採算制といふことが強く強調されまして、その結果とかく公共性を忘却するというような種々の御非難がござりますることも承つております。しかししながら國有鉄道といたしましては、決してさような考え方を持つております。なるほど一本の線路をとりまると、あるいは必ずしも採算のとれな

いものもあると存じます。しかしながら国有鉄道の独算制といふものは、そういう一本の線についてだけやつておるのではないのであります。私は全體としに收支の適合をはからなければならぬものである、これは忘却する事はできないと存じます。しかしながら個々の線路につきましては、必ずしもそれに拘泥することなく、國家公共の利益、ことに再建日本の自立建設というような面におきまして、必要欠くべからざることは、ある場合においてはそろばんのけたをはずしてまでも、やらなければならぬ場合があると存じます。従いましてこの敷設法その他につきましても、現在の敷設法によりまする線路だけでもよいぶん多数に上つておりますで、今日まだ建設の域に達していないところがたくさんござりまするので、新しい線路を敷設法の別表に載せるかどうかということは、よほど慎重を期さなければならぬと存じます。しかしながら敷設法といふものは、戦争年にできたものでございますから、戦後の事情その他をとくと勘案して彼此權衡を失しないようになすべきものであると私は考えております。

設物、電力施設及び固定機械施設の建設、改良、保存及び管理に関する事務をつかさどることになつておるようあります。また技師長の職責は、新線建設、大改良、鉄道電化、電源開発等の基本的な調査を行うことになつております。新線建設に關する経済調査は除かれているようであります。以上によりますと、運輸總局のおもな業務は、旅客及び貨物の輸送であるようあります。總局内の施設局の仕事は、輸送に必要な車両及び諸施設の建設、改修等と解釈せられるのであります。ここで尋ねいたしたいのは、この建設の中に新線の建設といふことが含まれているかどうかということになります。一応新線の建設といふことも含まれているようと思われるのですが、どうなりますか。技師長の方には新線の建設とはつきりうたつてあるのですから、新線建設の基本的調査だけ行つてゐるのか、さらに入んでその調査に基いて具体的な計画、すなわち路線の選定とか、建設費の見積りとか、その他施工上必要なあらゆる事項とか、そういうた計画まで立てるのですから。また新線建設に必要な経済調査はどこでやるのか。營業局の地方機關たる營業事務所等でやらせるのか。この点についても御説明願いたいのであります。

○長崎説明員 先ほども申しましたと
うに、ただいま程度の建設線でござ
りますれば、現在の機構をもつてしてお
ります。しかししながら今後の推移をしてみ
りましては、また同時に行政機構の管
理化といふ面、それらともよくそ
にらみ合せまして、新線建設に遺憾なも
のを期したいと思つております。今日ま
におきましては、繰返して申しますが、現
在の機構で十分間に合うつもりで
おります。

○前田(福)委員 最後にお尋ねいたし
たいと存じますが、建設予定線につい
てであります。鉄道敷設法の別表に掲
げてある建設予定線は、戦前の政治的
的、経済的事情に基いて決定されたもの
のと考えるのであります。戦後の新しい
諸情勢に基いて、これに再検討、
再吟味を加え、必要と認められるもの
を新たに追加する御意思があるかどうか
が、政府当局並びに総裁の所信をお伺
いいたしたいと存する次第であります
す。

○長崎説明員 私、国有鉄道總裁の立
場で申し上げます。お説のように現在
敷設法にござります線路というものは
は、戦争前の状態に基いてこれを選定
されたものでございます。従いまして
これにあるいは改善を加えるという必
要はあるやにも存します。しかしながら
敷設法の路線につきましては、私ど
も常時調査研究を怠らないところでござ
ります。

さいまして、これを建設いたしますにについての前後といふようなものについては、しょつちゅう関心を持つておるでございます。しかしながら現在ございまする線に優先して、さらに早く着手しなければならないといふものがあります場合におきましては、これは敷設法に追加をいたしましてただちに着手する。しかしながら全般的に現在ございまするような網のようなものを持つることではございません。必要に応じて追加して、優先的に着手すればいいのじやないか、かように考えております。

○村上国務大臣 予定線は御承知の通り鉄道敷設法別表に掲記されておりました。ずいぶん古く決定されました。その後数回にわたり補正をされておるであります。しかしながら十六年か十七年を最後として、その後は補正もされでございません。その後客觀情勢の変化に基きまして、相当地を要するものもあると思うのであります。しかしながら今これを簡単に補正するということは、諸般の事情を勘案してみますと、非常にむづかしいことだと考えます。運輸大臣といたしましては、まずもつて建設審議会に諮問をいたしまして、昨年八月、御承知と存じますが、鉄道建設の意義、これらの点についての文句は今記憶いたしませんが、諸審議会の御意見を尊重して善処したい、こう考えておる次第であります。

なおだいま国鉄総裁が申された通り、今日の客觀情勢にかんがみまして、敷設法別表にあります予定線以外に、ぜひ急速敷設を要するものありと

○長崎説明會 そこらにになるとなかなか判断がむずかしいところであります。おそらく今の倍になりますので多少人員の建直しをしなくてはならぬかと存じますが、といつて新しい部局でも設けるということになりますと、これはよほど考えなければならぬと思います。

○ 坪内委員 その点は、運輸大臣初め國鉄總裁はその道のエキスパートでござりますので、慎重を期してやつていただくことと思うのでございますが、先ほど私が申し上げました通り、これは單なるわれ／＼のゼスチニアではなくて、将来どうしてもこの鉄道建設という点については党をあげて全力を注ぎ、あらゆる困難を克服して実現に邁進したい、かように決意いたしておりますので、そういう心構えを十分いたしていただきたいということを要望しておきます。

次に出先の管理層並びに営業所関係の関連についてお尋ねいたします。すでに新聞その他で御承知の通り、近く総選挙が行われるということになりますと、この新線建設の関係につきましても、選挙の地盤関係その他から、いろいろと複雑な様相を呈して参りますので、特に注意を拂つてもらわなければならぬことは、從来の例からいたしましても、管理局あるいは出先の営業所あたりが、国鉄の首腦部あるいは中央の運輸省、あるいは党の関係、当委員会の関係などの動きといふものをあまり考慮に入れないので、地元の関係者とそいつた新線建設の問題あるい

は国鉄所管の問題について、出過ぎた年も鹿児島でそういう問題が起きてこれが大きな問題になりましたが、こういった情勢下にありますので、そういう新線計画のこの線は取上げるの役所内いろいろと研究されることは自由でありますようが、そういう問題は政治的に非常に微妙な関係があるので、将来慎んでいただきたい、かように考えておりますので、そういう点に国鉄総裁は十分ひとつ監視をしていただいて、行き過ぎのないように要望を申し上げる次第でございますが、この点について総裁の意見を一言聞いておきたいと思います。

ば、これは厳に戒めなければならぬことは事務所は、一地方の事情がわかるだけでありまして、全国的にいすれを建設すべきやといふような問題はわかつておらないはずでござりますから、もしも誤解がありますればそれは一掃することに努力いたしたいと思います。

○坪内委員　總裁のお話になつたことは私は百も承知であります。そういう点を私が言つたのではない。私が申しましたのは、かつてもそいつた事実があつたから、局長会議とか営業所の会議その他のときに、そういう点は嚴に慎んでもらいたいということを申し上げたのであります。その点はそれで了承いたします。

さらに最後に——あと二点ばかりでございます。先ほど前田委員からお話をございましたが、どの線を取上げるかということにつきましては、それぞれ運輸審議会なり、あるいは国鉄なり、あるいは運輸大臣なり、そういういた關係の機関に諮つて、適正に妥当な線が出ると思うのでありますけれども、この新線を取上げることについて、これはあらゆる面に非常に大きな影響がござりますので、国鉄といたしましてはほんとうに国鉄運営の面から、あるいは独立採算の面から、あるいは公共性の面から、あらゆる角度から慎重に検討されて話を進め、あるいは計画を立ても行かれるとは申すまでもないことでござりますが、われわれの政治的感覚から言いますと、おそらく血の雨を降らさなければならぬ

いろいろな事態も生じて来るのではないかと思うのですが、従つて党内の意向とかそういう点につきましては、國鉄側では嚴然として信ずるところに向つて、その取扱選択に慎重を期さなければならぬということを考えておりますので、この点は申すまでもないことがありますけれども、そぞういう点は断固たる決意をもつて、あらゆる全国の路線については慎重にひとつ臨んでもらいたいということを御希望申し上げるのであります。この点についての要望には御答弁はございません。

次に運輸大臣と、これまで總裁に伺いしたいのですけれども、すでに御承知の通り来月の中旬ころを期して、いよいよ日本が独立するということになると相なりまして、新聞その他他でもうすでに発表になつておりますように、米軍の駐屯軍が、現在の占領下と違つた場合は軍港ができるとか、あるいは軍事基地というほどでもありませんが、そういうふうな軍事の根據地がそれ／＼定きましたようになります。これに伴いまして、國鉄運営の上にこれと関連して何とかの影響、支障があるのか、あるいはかつての考え方のように優先的に取扱われるような状態にあるのかといふ点についてお伺いいたし、さらにまた運輸大臣にはそれと関連して国内の運輸行政について、独立後に米軍の駐屯關係のそいつた場所、これは港湾とかいろいろな関係もありますが、そういう点において何か影響があるのかといふようなことについて所見を伺つて、さらに質問を続けたいと思います。

○鴻尾委員 建設線につきまして関連質問を若干申し上げたいと思います。

第一に国鉄總裁に御答弁をお願いしいのですが、国鉄の建設線に関し、の建設費を捻出する方法が大体三つあると思うのです。鉄道の益金と鉄道債券と財政資金、そのほかにもしごいましたら教えていただきたい。本度の二十億の議論はまずさておきして、総裁は、将来にわたりまして鉄の建設費というものはいかなる方によつてまかうのが最も妥当で、またどういう方向に持つて行きたいというふうにお考えになつておか、そのお考えをお知らせいただき。

たるたあ法國年さそた。 たるたあ法國年さそた。

○渦尾委員 益金による方法がむずかしいという事情は私も了承しておりますのあります。が、問題は借入金のうちで鉄道債券というものと、一般会計からする財政資金というようなものの考え方によるのであります。本年度につきましては、鉄道債券の発行が認められなかつた。実は先般大蔵大臣に当委員会に来ていたたいて、その考え方をだしたのでありますけれども、大蔵大臣の考え方の角度からする鉄道債券の見方と、国鉄総裁のお考え方になっている鉄道債券の見方といふものについて、私はお考えを伺いたい。本年度の二十億には鉄道債券は間に合わなかつた。しかし来年なり再来年なり、近き将来において、鉄道債券といふものを総裁はどういうふうに考えておられるか、お考えを承りたい。

○瀬尾委員 建設線の収益性といふ問題とからんで來るのであります、實はかつての国有鉄道は年に三百キロばかりずつと建設しておつた歴史がある。五千万円くらいの公債を発行して、建設して行つた。それらの時期においても、建設線というものは決して道の収益性というものはきわめて短い時間をもつて論すべきではない。ことに新線のごときは、最初に多額の資金を投下して、長い間かかつて漸次その線の収益性をつけて来るわけでござりますから、これを短時間に見るのは間違いである。しかしながら同じ不採算度にしても、今日の物価の値上がり、また近き将来に予想せられる建設線の経済的性格とにらみ合せて、かつての建設線と今日の建設線と比べて、特に今日考えられているものが不採算の程度が高いとお考へになつてゐるかどうか。私もその技術的な見当がよくつかないのですが、工事費の増加と収益性との関係ということは、どういうふうに考えておられるか、お伺いしておきたい。

が出て来ると思ひます。ただ今日の運賃をもつていたしますれば、過去のものよりも私は採算がすと悪くなつておるのではないかと考えております。

○渕尾貢 現在考へられる新線は、さらに不採算の程度が高いものになつておるといふ話でありますから、どうしてこの鉄道債券の線へ持つて行かなければならぬ。同じ外部の資力によるとしても、財政資金をつぎ込んで行くということは、やはり一時の変態であつて、鉄道の立場から考へれば鉄道債券の線を確保しなければならぬ。ただいまの総裁の御答弁は、財政及び金融の問題については大蔵大臣にまかせるといふお話をいたしましたけれども、それでは非常に残念なのであります。私はこの間大蔵大臣にも、いろいろ市立病院のベッドをふやすために起債を認めておる。ところがその町の人に言わせれば、水道や病院よりも先に鉄道に手をつけてもらいたいという要望の方が強いわけであります。それにもかかわらず鉄道の起債を一切認めぬということは、はなはだ不都合だというお話をしたのであります。が、総裁におかれまして鉄道債券に一段の熱意を示していただきなければ、この建設費の問題といふものは好転しない。従つて私は鉄道債券に関する総裁の熱情を非常に期待してやまないのであります。

りますけれども、これはどうしても事柄の性格から見て、三年なり五年なりの継続費で仕事をして行かなければならぬと思うのであります。が、こういう面については、今後どういうやり方をせられるお考えであるか、お伺いしておきたい。

○島崎説明員 鉄道債券に対する熱情を燃やせというお話しさりますが、これが私だけの力でなくかく困難でありますので、満尾委員を初め国会の皆さんの御賛同を得ますれば、ぜひひとつしり押しをしていただいて、すみやかなときに実現できるよう、私ももとより大いに努力いたしますが、いろいろお知恵なり、お力を借りまして、目的の達成に邁進したいと存じます。

予算の立て方の問題でござりますが、まつたく私は満尾委員と同感でございまして、かつてございましたよな三年なり五年なりの建設費といふ面に持つて行きたい、そして仕事に計画性を與えたいという点はまつたく同意でございます。これまたその実現方について一段と努力を拂つて参りたいと存じます。

○満尾委員 次に新線建設の仕事の運び方の問題でございますが、日本国有鉄道法によりますと、新線建設のイニシアチーブは現行法に關する限り国鉄の総裁にもつばら存する、運輸大臣の側にはこれはない、私はかように解釈する。しかしてこの新線建設を審議会にかけるという段階がある。これにつきましては国鉄の総裁が候補線を選定して、大臣に許可を申請せられる。そして運輸大臣はその申請を許可するにあたつて、審議会に諮問せられると

いうことが數設法に書いてある。そこで實際はどういうふうに動いているのか。少くとも今年度の二十億については立往生しているよくなかったところで、われへはなはだ遺憾に思つてゐるのあります。国鉄総裁は二十億の予算を片方に計上しておられますのが、二十億に該当する新線を研究せられて、案を具して運輸大臣に御申請になつていますがどうか。私はかよくなプロセスをとることが正しいと信じておりますけれども、どういう御見解であるか伺つておきたい。

会にかけて、しかして認可申請をして許可され、執行して行くというふうなことがあります。今度の予算は、審議路はまだきまつておりません。およそどのくらいというようなことであります。今までして、内容はまだきまつておりません。

○満尾委員 今年度の問題は、予算のかぎり方等いろいろな事情がありましたが、私は本年度の問題をあまり見ないで、たゞ、この問題を体的に追究するのはお氣の毒だと思つますので、追究いたさないことにいたします。しかし日本国有鉄道法の定めるところ、これから年々歳々の新線建設の事務の取扱ひといふものに、一つの定型を與えなければいけないと思う。私の考え方では、国鉄総裁が案をつくる、その案に基いて予算を計上する、そろして大臣に許可を申請する、その申請のあつたところで、大臣は建設審議会にこれを詰問して許否を決する。これが一つの型であり、原則である、と思う。してみれば、大体来年度の予算編成は何月ごろに終り、何月までくらいいに大体国鉄の総裁は原案をきめ、大臣には何月ごろに申請するか、また従つて大臣はそれについて建設審議会をいつごろ開いて、いつまでには大体目鼻をつけるのだといふなど、一つの定型ができるなければならぬと思ふのであります。この御意見が、おつくりになる御意見が、大臣並びに総裁にあるかどうかお伺いしたい。

○長崎説明員 これは大臣の御意見にあります。私が希望的な一つの見解を申し上げますと、たゞいま満尾委員からお話をございましたように、今年度はいろいろな特殊な事情もあつたのであります。が、来年度以降におきま

しては、やはりかりに現在の二十億り、三十億なりといふものが、おそらく本年の二十億は来年は倍くらいになるのではないかと思います。その上なおさら若干の新線がやり得るところのような場合におきましては、予算を成の際にあたりまして、およそその辺というようなことは腹づもりでできまることはないかと思います。けれどもわれはただこちらの予定でございまして、それがすぐ認可申請ではないとは思います。やはり実際にその線路を建設に着手する場合に、初めていろいろな設計を付して認可申請をすることになるのではないかと思ひますので、それらとこの予算の内容なるおよそを予定というものは、非常に違つていいのではないかと思います。従いまして予算を編成すること、即それが認可申請であるとは私は考へおりません。**○玉置(信)委員** 関連して伺います。が、私のお伺いしようと思つた一端は、たゞいま満尾委員よりの質疑及び答弁によつて了承いたしましたが、実は予算審議の際に運輸大臣並びに国鉄総裁に意見を申し述べ、その当時御答弁をいただいたことについて、さらに日本確認をいたしたいという意味において、次のことをお伺いいたしてみます。

るいは路面ができるおつたといふやうなものを、第一順位にして申請にとかかるというふうに伺つたのであります。しかしこの前も申し上げましたように、戦前と違いまして敗戦後の現におきましては、いわゆる公共の利益の面、それから国としての産業開発面を総合した部面から、新線はとりからなければならぬものであるといふ信念を持つてゐるものであります。この点に関しましては、大臣もとりそらした従来考えておつたよな壁位においてやるのでない時代に當り、現下の国内情勢あるいはその外を勘案してやるのだといふやうな御質問をいただいたのであります。仄聞するところによりますと、二十億円の基礎とした二十七年度新線計画は、必然として前段申し上げましたとおり、候補線をきめられておられます。と、この前大臣並びに国鉄総裁の御答弁なりました基本的考え方について、臣並びに国鉄総裁は、この前御答弁になりましたが、今日なお思ひ立つたことではあります。そうなりますと、この前大臣並びに国鉄総裁の御答弁なさつたことが、徹底していないといふに思うのであります。今日はおおむねこの点をこの機会にあらためてお伺いしておきたいと申します。

再び着工するというためには、二十
ではその金額が僅少である感を深く
るのであります。そういう次第であ
ますが、しかし建設線以外の予定線
にも、現在着手しております線以上に
あるいは同等に緊要性のある路線が
りとしまするならば、これは考へな
ればならぬと思うのであります。ま
すが、予定線にも入つていないといふ路線
も、今日の日本の客觀情勢上、考慮
する必要があるといふ線があります。
ば、もとよりそいう線はきわめて世
少だと信じますが、やはりこれは例によ
として考慮をして行かなければならぬ
と思うのであります。以前に申し述べ
ました考え方と基本的考え方は少しもか
つておりません。

○長崎説明員 原案々々ということが申されます、その原案といふのはさつきからの議論で、運輸省がお出になるのか私が出すのか、よくわからぬのですが、私の知つてゐる範囲においては、まだ原案もできておらないはずでありますから、できておらない原案を固執するということはございません。玉置委員の仰せになりました意見、その他の各委員の御意見も十分に尊重いたしまして、私どもは審議に当たり、かように考えております。

○玉置(信)委員 私の仄聞したこと反しまして、まだ原案ができるいないということはきわめて幸いでありますので、どうかただいまの国鉄總裁の答弁の方向に向つて善処されることを要望いたしまして、私の質問を打ち切ります。

○鷹尾委員 私の質問したことに対して、大臣は答弁しないで行かれてしまつた。従つて私は大臣の帰るまでその事項を保留します。私の言いたいことは、結局国鉄の新線の事務を処理する上において、運輸省の方においても、國鉄總裁の御答弁の節々にも、また委員側におきましても、どうも思想の混乱がある。これをすつきりさせませんと、みんなが非常に真剣な問題だだけに、いたずらなる紛議が起る。従つて大綱をどうしてもつくつておかなければならぬ、これが一つの方式といいますか、これらはこれから年々歳々のことでありますから、これは一つの方針といいますか、大綱をどうしてもつくつておかなければならぬ、これが一つの方針といいますか、

求めたいのであります。これはお見えになりました上でお尋ねすることにいたしまして、次の問題に移ります。先ほど建設局をつくつたらどうかといふ同僚委員からの御意見に対しまして、総裁の御答弁は、量の問題であるといふ御答弁であります。確かに量の問題であります。ただいまの二十億といふ額はわざかでござりますから、結局設ける必要はないという御見解も成り立つ。私はこの問題を申します前提といたしまして、実は國務總裁が鉄道の日常の運営をやられたために、いかなる機構をもつておやりになるかは、これはまったく總裁の責任でござりますから、私自身としては内部機構についてとやく御注文申し上げるよう意図は持つておらないのであります。これは總裁がさきなようにやられましたと、その結論をわれ／＼はいいとか悪いとか言えればいいのであります。

〔委員長退席 黒澤委員長代理着席〕

しかしこの建設を担当する部局は、日常のルーティン・ビジネスではなくて、まつたく政治的性格を持つていて、まつたく政治的性格を持つていて、他の国鉄の内部機構とは多少性格を異にしている。従つて建設局に対する限り、われ／＼国会側からいろいろ／＼御注文なり御希望なり申し上げて一向さしつかえなかろうと、考えて、この説をなすわけではありません。私は建設局は量だけの問題ではない。量は二十億——今の金の二十億は微々たる金でございますが、まあそれはよろしい。しかしながら別な角度から申しますと、かような政治的性格を持つていて、國鉄全体の中でも最も政治的性質の濃厚な一つの焦点でござい

ますが、この点に対しまして責任を明確にするという意味におきまして、金額はわざかであつても、やはり一部局をお設けになる必要があるのではないかと、いうふうに簡単に考えては、從来の方の疎情、政治的な接觸がふえて来る。そうするとこれは内部機構だから、かるうか。特に国会その他あるいは地方の陳情、政治的な接觸がふえて来る。そういうふうに簡単に考えたことは、從来の経緯にかんがみますと、いろ／＼なむだな摩擦が発生して参る。従つてそういう政治的な接觸面であることを御者慮に入れて、いろ／＼御人事等もならぬ。五十億なら置くかもしれない。百億なら必要でしようといふようにお考えになつてゐるよう伺つたのであります。しかしながらやはりこの量が非常に多くなりますと、どうしても私たちは間に合わなくなるので、そこで一つの部局を設けて窓口をつくるということは考えなければならぬ、さように存じております。

○長崎説明員 なるほどそういう点もございましょう。しかしながら國有鉄道の建設以外の部面については、たゞいま萬尾委員からの仰せでございますと、私におまかせください。その点は非常にありがたいのでござりますが、しかし私は、これは何を反駁する意図ではございませんが、國有鉄道の日常の經營というものは、私は決して仕事にならぬという面が出て来る。その点をきつと考へると、二十億ではほんと六線か七線しかできないことにしやりようが足りないかたつように存じますので、私からもう一言敷衍した御説明を申し上げておきます。実はこの二十億を増額することにつきまして、自由党の中では再三議論をしまして、どとのつまりが結局予算の修正案はそれを遠慮申し上げる、予算の修正を要するような決議案も一応遠慮するといふことにいたしましたのであります。それで御遠慮申し上げておきます。私は大いにその内容としまして、私どもの気持としては、今年度の具体案をお考えになるにあつて、さしあたり二十億のつもりであるけれども、最近の機会において必ずこれを四十億に増額する努力をすることをお互いに了解しよう

ツアされるときには二十億のつもりであります。その他の部面が関連がないと私は考えておりません。従いまして建設線なりといえども同様に考えまして、摩擦があつてはなりませんが、現在の段階においては、そういう部局を設けなくとも、私なりあるいは副總裁なりの手で十分に御折衝ができるのではないか。かのように考えておりますので、先ほど來のことと申し上げたのであります。しかしながらやはりこの量が非常に多くなりますと、どうしても私たちは間に合わなくなるので、そこで一つの部局を設けて窓口をつくるということは考えなければならぬ、さように存じております。

○萬尾委員 部局の論は、總裁がそういふ御心地であれば、私もしいてこれをとやかく申し上げる考へはないのであります。

○長崎説明員 なるほどそういう点もございましょう。しかしながら國有鉄道の建設以外の部面については、たゞいま萬尾委員からの仰せでございますと、私におまかせください。その点は非常にありがたいのでござりますが、しかし私は、これは何を反駁する意図ではございませんが、國有鉄道の日常の經營というものは、私は決して仕事にならぬという面が出て来る。その点をきつと考へると、二十億ではほんと六線か七線しかできないことにしやりようが足りないかたつように存じますので、私からもう一言敷衍した御説明を申し上げておきます。実はこの二十億を増額することにつきまして、自由党の中では再三議論をしまして、どとのつまりが結局予算の修正案はそれを遠慮申し上げる、予算の修正を要するような決議案も一応遠慮するといふことにいたしましたのであります。それで御遠慮申し上げておきます。私は大いにその内容としまして、私どもの気持としては、今年度の具体案をお考えになるにあつて、さしあたり二十億のつもりであるけれども、最近の機会において必ずこれを四十億に増額する努力をすることをお互いに了解しよう

してやりたいというお話のようでございました。実は國土総合開発法が通過しております。その裏づけとなる施設が今国会に提案されることになつております。それによりますと、日本の未開発地区を開発するわけでもあります。これは先ほどお話し申し上げた通り、やはりそろばんにならぬ点もあるような場所が相当あるのではなかろうかと思ひますが、こういふうな次第でございますから、この気持を一べん腹に入れておいていただきたい。おそらく野党の皆さんも、先般全会一致で新線建設の御決議をいたしました通り、やはりそろばんにならぬ点もあるような場所が相当あるのではなかろうかと思ひますが、こういふうな次第でございますから、われ／＼のいものだ。こういうことでわれ／＼いき立つておつた面々も妥協したようになります。これは先ほどお話し申し上げた通り、やはりそろばんにならぬ日本全国で十九の特別地区を指定をいたしまして、今度は施行法案を出しますと、この建設費の使い方をごくまじめに考へると——まさにいふ言葉は語弊がありますが、ごく専門的角度から考へますと、もつと集約して考へたい、つまり薄く広くましては仕事にならぬという面が出て来る。そして仕事にならぬという面が出て来る。その点をきつと考へると、二十億ではほんと六線か七線しかできないことにしやりようが足りないかたつように存じますので、私からもう一言敷衍した御説明を申し上げておきます。実はこの二十億を増額することにつきまして、自由党の中では再三議論をしまして、どとのつまりが結局予算の修正案はそれを遠慮申し上げる、予算の修正を要するような決議案も一応遠慮するといふことにいたしましたのであります。それで御遠慮申し上げておきます。私は大いにその内容としまして、私どもの気持としては、今年度の具体案をお考えになるにあつて、さしあたり二十億のつもりであるけれども、最近の機会において必ずこれを四十億に増額する努力をすることをお互いに了解しよう

しては、二十億の内容は持つておるのですか。

○長崎説明裏 私どもの考え方いたしましては、大体現在一キロ建設費はどのくらいかかつておるかということを調べまして、キロ数等で押えてあの予

算を出したのであります。従つて内容的にどの線へとしうことは、まだきまつておらぬわけぢやります。

○淺沼委員 キロ数で押えるのでしょ
うが、国有鉄道としては、二十億のも

ので何キロづくるとすれば、どことどこにつくるべきだ、どう一つの方針といふものを持たず、ただキロだけで

とどめておるのか。内容は発表するしないは別として、腹構えをつくつてお出しになつておるものですか。もしそ

うでないとすれば、つかみ予算の程度のものであつて、私ども予算にたより

なさを感じるのである。出すからには場所くらい考えて出すべきだと思う。

議会でどう考えようと、国有鉄道だけでは腹構えがあると思うのですが、それはなしで組んだものですか。

○長崎説明員 むろん私どもといたしましては、大きなわくを持つております。

すから、その中から、講会を通過する予算ともにらみ合せまして、今後路線を建設して行く考え方であります。

○義沼委員 大きなわくというのは結局二十億で、何キロ、場所はかくのごとくということに了解しておひてよろ

しゅうどがいりますか。そこでもしそ
うだとすればお伺いしたいのであります
が、これはたゞひらひでござりません。

か。これは大臣がおなつかしいと思うのであります。鐵道建設審議会で力針をきめたときには、今前田さんからお話をうながして、鐵道の所産と

考る場合においては、日本の国土の総合開発、その裏づけと鉄道の開設といふことがどう関連性を持つておるかということが一つ、資金をいかに獲得するかといふことが一つ、どこにきめるかということが一つ、そういうような方針といふものをきめて審議を進めて参つた。私も委員の一人です。そうすると、今のお話を聞いておると、この審議会の方針といふものは全然無視されて、結局二十億という頭だけこしらえておいて、あとは、どこをきめるかということについて運輸省もしくは国有鉄道がみんなから非難を受けると、私の方はこう考えておつたのに、あそこの審議会がころきあたのだからやむを得ないじやないかということです、資金をよけい獲得することも相談せず、総合開発の裏づけも相談せずしてやるというのでは、責任だけをわれわれに負わせる結果になると思うのです。今繭屋さんからお話をあつたようですがけれども、実際は総裁までが委員である。そうすると総裁は原案を持つた委員ということになつて、私どもには必ずしも納得の行かない審議会といふことにならうと思うのです。原案を持つておるもののが諮問を上申する、諮問されて來る案を検討する中に原案保持者がおるということで、私は審議会の性質について非常に疑義を持つて来たのですが、これはどういうことになりますか。

れることと想いますので、政府から原案を出せとか、国鉄から原案を出せとかいうような御論議があるかと思いますけれども、もちろんさうなものは審議会を拘束するわけでもございませんし、審議会は各方面的の経験者がお集まりでございますから、自由に御討議した御答申をいただいて、政府はそれを尊重するということに相なつている次第であります。なお委員の構成につきましては、法律によつて明定されておりますので、今その構成について申し上げることはいかがと思ひます。

○淺沼委員 二十億というわくをきめて、しかもそれがつかみ予算ではなくキロ数で、しかもそのキロ数の背景とする一つの場所も、順位は別として広汎なものを持つてゐるということになつて、法律でいかにきめようとも、審議会の構成員で諮問されるべき者の中に、原案そのものを持つた人が入つてゐるということになつて来ようと思ひます。これは法律上の不備であつて、今ここでこれは議論をしてしまふらがないと思いますが、こういうところに運輸省と国有鉄道との関係是非常に不明確なものがあるということを、私は指摘しないわけには参らぬのです。今運輸省の監督局長のお答えがあつたが、それならば二十億のわくをきめないうちに諮問した資金の関係が入つてゐるはずだと思ひます。それから国土開発といふ点を含めての二十億といふわくをきめさせる際は、やはりかくかの金額が必要であるという審議会の答申を求めて、その圧力を大蔵省に加えれば、もつと妥当性があつたのではないかと思ひます。きょうは審議会の席ではありませんから、ここでこれ以

上論議しようという気はありませんから、されども、たま／＼この審議会の委員一人であり、また衆議院の一議員であるという立場からいたしますと、金をきめておいて、ただ場所だけをめぐるというその運用の面において、一どもは納得の行かないものがあるのではないかあります。この予算が衆議院にかけられた際に、私は警告を発して、欠員補充すべし、さらにこの審議会も開すべきであるということもつけ加え申し上げたわけであります。ところに審議会の委員が任命されたのは昨年六月八日だらうと思います。こまかにことを言うのは私としてもいかがだなうと思いませんが、こまかいことも言ふ男だとひとつお考えになつてお聞き願いたいと思いますが、この間私に内閣から辞令が参りました。昨年の六月八日に議決になつて、辞令の出たのが三月であります。これは吉武君が委員長をやつておつたが、内閣改造によつて委員長はなくなつたが、副委員長が、そのかわりになつておりますから、予算ができる上る前にこの審議会が結果をつけて、予算の中にわれ／＼の意見を入れるということにするのが、私は当然だらうと思います。それが審議会に対する政府のやり方だらうと思います。どうもこまかいようだけれども、案外考え方によつては、自由党的側においての四十億というものの目安で行こうというのは、非常によいことがあれば、大蔵省の方からも委員が出ておりますから、それを拘束しておけば、皆といふことを審議会で、各界の代表を加えて大蔵省にどうだと言つて行けば、大蔵省の方からも委員が出ておりますから、それを拘束しておけば、皆さんはから怒られなくて四十億もそれなりにあります。

かもしないと思います。さう大臣はおりませんが、大臣もその委員で、途中から大臣になられたのですが、そろだとすれば、そういう点はもつと活用の余地があろうと思います。これは一べんその審議会で聞きたいと思いますが、要するに皆の不平を防衛するための手段として審議会を使うならば、審議会はあなたの方の出店になつてしまふ。言い訳することだけに使うならごめんこうむりたいということになる。われくの創意とかくふうとかいうものが審議会に反映して、なおそのことが大蔵大臣にも内閣にも反映して、金も出て来て新線もできるというところに、私は衆議院のこの委員会でこの案をつくつた意義があろうと思います。そういう意味でつくつた審議会だと思いますが、つくつてしまふと、今度は大衆の不平を抑える機関に使われたのでは、はなはだ遺憾しこくに考えるのであります。大臣がおれば一番いいと思うのですが、おらなくとも、これはこまかいことですし、監督局長の關係のある審議会でありますから、運用はよくやつていただきたいと思います。

○關谷委員 今淺沼委員が言わておつしたことと、先ほどの長崎総裁の答弁とに食い違いがあるようですが、長崎総裁が答弁せられました大わくといふ意味は、おそらく二十億で、その中でどの線ができるおるというのではないのであります。そういうことになりますと、原案をつくつたその人が出て、拘束するということになるかもしませんが、おそらく総裁は大わくいたしましては、まず五箇年なら五箇年計画で三百億を見て、これで五百キロなら五百キロをつくる。これが国土総合開発

い。とどのよろなにらみ合せになつておるのかといふ大わくができておるのであつて、そのうちの二十億が今度の予算に計上された。だからこの二十億でどのように鐵道建設審議會が決定せられるか。三百億程度の國鐵の案があつて、その中で自由にきめ得る、こういうことになるのだらうと思うのですが、この点總裁にお伺いをいたした

○長崎説明員 それほどまでにはまだ行つてないものであります。もつともつと荒漠たるものであります。だから決して浅沼委員の御心配になるようないまして、これは議会で御決定になつたように拜聴いたしておりますので、何とも申し上げられませんが、決して委員を拘束いたしません。私が委員の中に入つておるからといつて、自分の意見の固執に努力するというつもりはありません。私はむしろ黙して傾聴しようと考へておるのであります。私はたつた一人ですし、多數の方がおられますから、いくら私ががんばつても、いけないものはいけないときめられるのであります。それは御懸念がないと私は思います。

○鶴尾委員 私は監督局長の御答弁ないし長崎総裁の御答弁に対し、御質問を申し上げたい。第一、監督局長のお話は、私は法律の精神に違反しておるようく感するのであります。と申しますのは、これは法律論を開きたいので、政治論は別であります。今浅沼さんも言われたが、審議会は大蔵省に当つたらいいのじやないか。大いに当つたらよろしい。だからそういうことを

第四條の二項に「新線建設ニ関シ建議スルコトヲ得」と書いてありますから、その面では大いに政治力を持つて、自由奔放に動いていただけはよろしい。しかし審議会がそのプロバーの機能を法律によつて発揮する面は、別個の問題であります。その機能を發揮する面に即して言えば、今の監督局長の説明では、御自由にその点についてお述べになつてよろしい、というお説が、あつたのであります。が、私は決して自由でないと思う。審議会は国鉄の總裁が原案を出しまして、認可を申請した原案に即して可否を決するのみであつて、それに対して自由な案のさしかえはできない。そういうことをやるのは、建議することができます。が、原案に即して可否を決するのみであつて、諮詢にこたえるための審議をいたしますことは、厳格に總裁の提出しました原案に限られ、この範囲を逸脱することはできないと思うのであります。これらの方について当局においても、議員側においても、非常に誤解がある。これはまことに国会の名譽のために私は惜むものである。ですから總裁が御答弁になりましたことも、実に奇怪であると実は考えておるのであります。總裁は委員の一員として御出席になつている以上、自分の原案を極力支持されるのが当然である。それをしないのなら、何のために委員になつておるのかわからない。單に呼び出されて、質問を受けるといふな立場でなく、原案をつくった總裁の意思が徹底するように、委員のメンバーの一人に特に加えて、その間に隔意のない討論ができるよう、總裁を委員に加えたものだと考えておるので、遠慮されるような御答弁をなさることは、

私の了解しがたいところである。どういふべきかといふことについて、思想の規定に照らして、私は五十三條の規定に基づいて新線建設の方式をどういふようにすべきかということについて、混涇があつてはならぬ。この点について大臣の臨席を得て、もう一度お尋ねして大臣の臨席を得て、もう一度お尋ねする決心であります。

念をもつて法案を提案し、皆さん方に御了解を得て、しかも満場一致で決議いたしましたこの法案を、今に至つておられました。他の関係につきまして関係大臣に建議するという文句を入れたのであります。たゞ一御承知のように、八月にこの法案が通りまして、委員の任命、また任命した委員がある政党の党内事情のために交代するというようなことと、運輸省にどのような事情があつたのかかもしれませんか、いまだそのことが進まない。しかも予算編成の事務が着々と進んでしまつたようなどころで、先ほども瀧尾委員が言われました四十億という案も、建設審議会の決議案という形をとつて、大蔵大臣につづ込んで行くという段階まで行かなかつたというところに時間的のずれがあつて、私は審議会の運用につきまして多少疑問を持たれることをやむを得ないと思うのであります。以上私瀧尾君の意見を聞いておりまして、同じ党に所属しておる私とはいながら、はなはだ不満足に思いますので、立つたわけではありません。かような質問は時間の關係もありますので、何とぞやめていたいと考えます。

府の方針である、こういう希望を添えられまして発言があつたと思います。総裁は審議会の一員だということをござります。審議会という諸問題の委員としても、大臣よりの任命を帯びて、一応當委員会に御発表があつてしるべきだと思いますが、その点はいかがでござりますか。

○畠崎説明員 今、柄澤委員から審議会の審議の模様はどうかといふお話をございますが、私は去年の八月の末に総裁になりましたして、当然審議会の委員でありました。爾後審議会が開かれることがございませんので、私は一向何も存じておりません。

○柄澤委員 先ほど坪内委員の御発言の中に、選挙を前に控えて大分血の雨の降るような状態である、脅迫的な発言がありました。総裁がおびえておられるのではないかと思います。そういうものにおびえずに——これでは無責任だと思います。予算がすでに計上されて三月も半ば過ぎて四月が目前に迫つてゐる。浅沼委員が言いましたように基幹予算でまだ内容がきまつていな。キロ数は幾らだということはわかつてゐる。総合開発の立場から何キロの新線を建設するということだけしかきまつていらない。こういうふうな御答弁だと思いますが、まことに怠慢ではないかと思う。その点はいかがなものでしよう。少し與党に脅迫されていらつしやるのではございませんか。

○畠崎説明員 ただいまの御紀憂はまことにありがたく拜聽いたしました。決して私は政党を軽んずるという意味

迫というようなことはあり得べからざることはございません。政黨は大いに尊重しなければならぬと思います。国会はむろんのことであります。従いまして御意見は尊重いたしますけれども、齊藤○柄澤委員 それでは次の質問に入りますが、もちろんこの予算をお組みになりますと許可を大蔵省から運輸省としておとりになつたと思ひますが、その根拠はもちろん國鉄の当面者でありますところの皆さん方の調査その他を根拠にしたものだと思つてるのでござります。新線建設ということは全國民の要望でございまして、北海道などは明治年間から新線をつけてくれといふことが、まだできていないというところがあるのであります。しかし私どもとしては一点大事な問題として承りたいのであります。これは大臣がおいでになりますと非常にけつこうだと思いますところでございますが、公共の利益ということが中心になつて進められるとしておなれば、今度の日本の新しい情勢のもとで、根本的にここでひとつ、党内の選舉前に血の雨を降らせるような争いとまた別に、もう少し真剣に血の雨を降らせて、日本全体で考えなければならぬような問題に当面しているのではないかと思ひます。行政協定の第七條に、合衆国軍隊は、公益事業とか公共の役務を利用する権利並びにその利用における優先権を享有する権利を有するということがござりますが、あるる公益事業及び公共の役務を利用すること、また多年ここで終戦後の念願として要求されて来ましたのは、日本の国

民の公共の利益、日本の地方の公共の利益であつたはずでござります。ところが新しい問題として行政協定の第7条に、それらの公益事業、公共の施設その他役務まで含めまして、優先的に合衆国軍隊がこれを享有する権利を持つ、あるいは軍事基地施設、それらの隣接近傍まで含めますところの広大な地域に対しまして出入するところのよらゆる権利、権力、機能を持つといふようなことがうたわれて参りまして、その一つに当然国有鉄道も該当するの種になつてゐるわけでござります。その点をひとつ明らかにしていただきまして――それはあなたの方でできるのではありませんと言えばそれでいいのです。行政協定には明らかにそううちられておる。そなだとすれば先ほどお出しになつた血の雨を降らせて、だれがために一休新線建設を一生懸命にやるのかという問題と、非常に重要な連連を持つつと思ひますので、ひとつ総裁としての行政協定第七條に関しますところの御見解、それに国有鉄道が該当するかどうか。あるいはどういう心配をされるかを持つておるかについて、御見解を発表していただきたい。

いますが、すでにこういう状況になる
な。同時に現在ありますアメリカ軍と
われくの方との契約関係、これは三
月三十一日で切れてしまうのであります
す。そこで一日から一体どうするかと
いうことで、双方話し合いをいたしまし
た結果、ほとんど——ほとんどなく
まつたくコマーシャル・ベースに立ち
まして、対等の形で向うで現在接收い
たしております車両その他を返す、ま
たRTOのようなものもやめてしま
うということになります。日本人と同
じような形で列車を利用するというこ
とに根本の精神は相なつております。
しかしながら向うの人は減るわけじや
ないのでありまして、臨時列車なり何
なりを動かさなければいけませんか
ら、当分の間実際の形としましては、
現在ございます専用の列車を臨時の急
行列車といたしまして運転をいたしま
す。しかしそれに余裕のあります限り
においては、日本人もある列車に乗つ
ていただきくという考え方で契約がほぼ
でき上り、署名をいたすばかりになつ
ております。その契約の中には、まだ
占領下でありますから、いささか対等
でない面がござります。その根本契約
は講和條約が効いたしますれば、そ
ういう部分だけを直しまして、すぐ繼
続して行けるといらよくなことになつ
ております。今の段取りはそこまで参
つております。

うな仕組みになつておりますけれども、国有鉄道の従事員の中ではそりやう者も非常に少いので、それらの点についていささか心配をいたしております。ことに向うから要望いたしておりますことは、これは設備の点もござりまするが、同時に日本人との慣習の相違でございますが、いろいろ衛生上の問題でありますとか、あるいは酒を飲む問題でありますとか、そんなことであります。これは何も日本人だけが悪いというのではなくて、向う自体の兵隊が酒を飲んだというような場合において、どういう事態になるかといふようなことをむしろ向うの方で心配しておる点でございます。そこでこれは非常に意識的でござりますけれども、先ほど申し上げましたように、現在あります専用列車往復六本でございますが、それは当分の間できるだけ向うの人に乗つていただく、そうしてそれには相當に警備のできるような方法にしまして、日本相互のお客さんの間にコンプレーンのないようにしていということを考えております。きゆうくつだと申しますと、これはまだやつてはわからりませんが、実は今度は今申しましたように、普通のお客さんと同じような切符を貰つて乗りますので、今まで乗つてもらわなくとも、あの列車を動かすと大体幾らというふうに金を頂戴しておりますが、これはやつてみなくてはなりませんが、これはやつてみなくてはわかりませんので、別段そうきゆうつだとか何とかいうようなことはありませんが、ただ相互の習慣の相違その

他で多少きゆうくつだといえればきゆうくつですが、あの列車に乗つたらさきるだけ向うの習慣に従つていただきたい。こういうふうに考えておりますので、その点はきゆうくつだといえればきゆうくつでございます。

○坪内委員 総裁の御答弁で了解いたしました。向うさんの軍隊に対する取扱いにつきましては、今総裁のお話の通り風俗、習慣、また生活様式が違いますので、そういう点においては国鉄も十分御考慮くださつておることと思いますが、われくが外国に旅行いたしましたが、やはり土地の事情に非常に暗い関係で、そういうた乗物については十分ひとつ土地の者以上に親切にしてあるということは、国際的な関係からいつても申すまでもないことでござりますので、そういう点には十分な考慮を拂い、またわれく国民も大いに御協力申し上げなければならぬ、かように考えております。

まして、貨車は民間にまわって来ない。これは長崎裁判よく御存じのはじでござります。そういう点はどうぶつふうに具体的に解決されるのか。

ただいまの柄澤委員の御質問、私ちよ

とわかりかねるのですが、何か進駐軍の軍と貨車の慣習との関連があるような御質問にも承りますし、そうではなくて、われくの方の設備自体が非常に貨車のすわりが悪い、そういう御質問であります。どちらであるかわからせんけれども、進駐軍の輸送によつて著しく日本国有鉄道の輸送状態が混乱に陥つた、しかも當時そういう状態であつたというようなことはございません。ただ遺憾ながら国鉄の貨車の数なりあるいは列車の数なりが、十分に間に合いかねまして、滯貨が非常にふえたという事実は率直に私は認めます。今日では当時と違いまして、ほとんど滯貨も一掃されまして、半分になつてしましました。ことに柄澤委員の御郷里であります北海道は、石炭がたまつて困つたのでございますが、これも今日ではまつたく山元に貯炭がないというふうな状況でございまして、今では非常にうまく行つております。繰返して申しますが、連合軍の輸送のために――それは時間的には誤解のできる場合もありますけれども、全面的に日本の鉄道輸送が非常な苦しい立場にあつたということはございません。これは誤解のないよう、また今後においてもそだと思います。また新線建設について進駐軍の要望によつて云々といふようなことは、私はまだ聞いておりません。今後の輸送は、先ほど申しましたように私どもと向うの合衆国

政府を代表します者との間の契約関係などということに相なりますから、その点は御懸念のないようにお願いいたします。

ルの一部でできているところが、全國各地方に散布されておるのであります。これがまた先ほど坪内委員が言われるように、政治的基盤といいまするか、バツクをもとにして非常に陳情が多いのであります。こういう事態から、坪内委員はちよつと表現が強かつたようではあります、血の雨を流すがごとき事態が起りはしないかといふことが心配されるのであります。かような事態から考えますと、国鉄總裁が具体的な線路を選定せらるるにあたつて、どういう大局的な見地から——いかなる重大決意をもつて、鉄道建設審議会に提供される資料にあげられる線路を選ばれるのであるか、また全然白紙のままで、この難事業をさせられるのであるか。また柄澤先生じやありませんが、政治的脅迫といいまするか、強制と申しますか、それにおびえて、八方美人的に一キロずつ、ずつと延ばされるのでありますか。それとも重点的に二十億を、たとえば具体的な線路をあげるとさしつかえがあるかもしませんが、紀西西線と紀西東線とをつないで紀州を循環する一つの線路を完成して、時間的に早急に日本の経済力を發揮する方法でやられるのか。その辺のところをざつくばらんにもおし聞かせ願えるほどお腹ができるというか、御決意があれば、この機会にお知らせを願いたい、かように存する次第であります。

○長崎説明員 新線建設の問題は非常に難問題であり、ことに長い間やつづらなかつたものを始めるのでありますから、ここで一步を踏み違えると先で千歩の差になるということを考えております。もとより一段の

た、残され得る國力、また情からして、本の當時の輿情で、延ばすは不得とまつておらず、静かに考えると、考へられるのである。政治的効果を最も考慮されるのは、相当の線は、相当地あります。えられるのであります。の未成線四十四に日本経済全部であるか一般的であります。○長崎説明書きましては、同じような御います。が、な着手して未成線のものございまして、それをしないものはないが、これは必きないと私は思つております。

から行きまして戦争中、あ
転用だと称してほかの方
新築建設をどん～や
やるべくところはやり盡
日本の経済力等とにらみ
やるがけにことさせ

。 お尋ね申し上げたい。
。 今御質問の問題について
。 先ほど来御題旨において
。 質問があつたようですが、
。 戰争中に延ばし切つてお
。 どもないと、いろいろと
。 あるのが現状ではないか、
。 どういうようにも私は
。 あります。すなわち終戦後
。 量的に時間的に發揮する
。 が、どうかという点を、概
。 あります。現在の国鉄全
。 八線が、時間的に資源的
。 に効果的な線のはとんど
。 どうかという点を、概
。 が、お尋ね申し上げたい
。

ないのをごぞざいますが、あらゆる工事に関して、政治的なことが問題になつておるわけござります。国有鉄道としては今度の新線関係の建設につきまして、一時定員法などによりまして、部局の改廃、行政整理等によりまして人員を減らし、技術者等を減らしておるというような今までの状態のままで、この新線建設をおやりになるのか、あるいはその点も擴充なさつて新しい部局をつくり、あるいは定員もふやしておやりになるのか、この点につきましての御答弁が伺いたいのでござります。

○長崎説明員 その点先ほどお答え申し上げたのですが、現在のところ部局をふやすとか、人の数をふやすとかいうことは考えておりません。

○柄澤委員 それでは国鉄当局は、この工事を手がけないのでござりますか。

○長崎説明員 私のところでいたします。

○柄澤委員 現在手持ちの人員と技術者でおやりになりましたときに、非常に労働強化その他が出て来ると思いますが……。

○長崎説明員 御懸念に及びません。私責任を持ちます。

○柄澤委員 あなたが線路を直すのではないですよ。あなたが工事をおやりになるのではないですよ。非常に不謹慎なことを言つて、さつきから黙つておりますと、進駐軍関係で日本は何も損害を受けていないと言つておる。どれだけ労働者が苦しんでおりますか。どれだけ労働者が苦しんでおりますか。どれだけ労働強化で徹夜でこき使われておりますか。あなたは戦争中には人よりも物だということで、戦争の

輸送に協力され、櫻木町事件後総裁としておいでになつた方だ。輸送の点では自信がおありになると思います。しかしあなたに自信があつても、やるのには労働者です。北海道のあれだけの雪災につきましても、徹夜で労働者がまつておる。それを復旧するだけでも後雪解けでないへんです。橋梁は落ち、線路はずれ、それだけでも人員も泣いてあやまつても、処罰されるのは労働者ではありませんか。だから私はその点で長崎総裁がほんとうに責任を持つて、首をかけておやりになるとなつしやつても、運輸委員の一人としてそういう無責任な答弁では納得できぬのであります。

○黒澤委員長代理 新線建設に関する件はこの程度にとどめまして終ります。

○黒澤委員長代理 次に海上保安庁法の一部改正につき政府より説明を求めます。柳澤政府委員。

○柳澤(米)政府委員 海上保安庁といつしましては、このたび今までの一般機構の異動を多少いたしたいと思ひます。そのほかに第二点といいたしまして、海上警備隊というものを設けたい、かように考えておるわけであります。

海上保安庁といたしましては、現在約一万三千人の人間と大体五万トンの船船とを持つておりますし、沿岸の各地に航路標識を施設しております関係から、これらに対しまくる經理、補給関

係の事務が、仕事の性質上非常に複雑化しておるわけであります。このため今まで総務部にありましたこの部分をわけまして、新たに経理補給部を設置したい、こういふように考えたわけであります。

またわが国は終戦以来、航空機の保有が競争せられておつたわけでござりますが、沿岸の哨戒のために巡視船と協力してこれを併用いたしますと、お互に短を補つて十分業務の遂行が期せられるわけでありますので、この保有を希望して参つたのでござりますが、平和條約の効力が発するともに、これららの実現を期したいというふうに考えておりますので、この点につきまして必要な規定を加えたいというふうに考えておる次第であります。

そのほか從来海上保安庁におきましては、次長と警備救難監査相互間の権限がやや明確を欠いておつたところがござりますので、その所掌事務を改正いたしまして、英語を用いて失礼であります、アドミニストレーシヨンとオペレーションの二つのものにわけまして、この機能の調和をはかりたいといふふうに考えておるわけでござります。なおそのほかに承認知の海難審判理官といふものがございますが、この所掌事務をこの特殊な性格に適しますよう全国的に統轄せしめる機関といたしまして、海難審判理所とこういうものを設置したいというふうに考えております。

その次に海上警備隊について御説明申し上げたいと思うのであります。申すまでもなくわが国は海に囲まれておりますので、海によつて生活する国民の数はさわめて多く、海運業あるい

は水産業等は、わが国的主要な産業の分野となつておりますが、その半面におきまして海はわが国が外国と接触いたしますます唯一の場所であるのみならず、前大戦の結果、外国領土がわが国に非常に接近して参りましたために、密輸、不法入国等により海上の秩序を乱されることはまた非常に多い。従いまして海上における人命、財産の安全を保護しまして、平和産業の発達に資しますとともに、海上の治安を確立いたしまして、犯罪その他海上の秩序を乱すような事態を予防いたしますことは、国家といたしまして果さなければならぬ任務だと考えるのでございません。海上保安庁はかような責務を達成いたしますために設置せられましたて、約四年たつておりまするが、平和條約の効力とともに、みずから手によつて沿岸の水域における安全を期したいと考えますので、これをいたしますするには、海上において大きな災害等が起りましたときに、緊急に対処できますよう訓練をいたしました機動力のある海上の予備努力を持ちたいと考えておるものでござります。このために海上警備隊といふものを設置いたしましたと申しますものは、海上における人命及び財産の保護並びに治安の確保のために、緊急の必要のあります場合において行動を行う機関でございまして、その任務は海上保安庁の所管事務の範囲内に限られておるのでございま

置きまして組織いたしたい、これは現在の海上保安庁の付属機関として設置したいと考えておるものでござります。その職員の定員は六千三十八人と備隊の職員は、一般の行政機関に勤務する職員と異なりまして、職場は海上にあるわけでございますが、陸上の勤務者につきましても、原則として一定の宿舎に居住させたいというふうな勤務態勢をとりたいと思うのであります。また職員はその勤務の状態から、ある程度の年齢の制限もしたいと考えておりますし、これらの特殊の條件に服するものでございますので、これを国家公務員法上の特別職といたしたいと考えておるのでございます。従いましてこの特別職のために、人事管理に関する規定を法令の中に盛つておるわけでございます。すなわち海上警備隊の職員の任命権者、欠格條項、階級、任用、裁級、分限、懲戒、服務等に関する規定を設けまして、職員の意に反する処分がありましたときは、またこれは公正審査会というものを設けまして審査請求の道を開く、こういちふうな規定を設けているのであります。

また海上警備官に対しましては、海上におきまする職務を執行する必要上、海上保安官に準じまして、立入り検査権、あるいは一部の武器の攜帯及び使用を認めております。また同時に刑事訴訟法上のいわゆる緊急逮捕の権限もこれに與えているのでございます。職務遂行の万全を期したいために以上の措置をとつておるのでございますが、なお海上警備官のうち、部内の

秩序維持の職務に従事いたします者に
対しましては、必要な限度の司法警察
権を與えまして、海上警備隊の内部規
律を維持して行きたいと考えております。

最後に海上警備隊の職員に対しまし
ては、一般の国家公務員の例になら
まして、労働関係の法規の適用を除
いたしますとともに、その船舶につ
きましては、船舶の構造及び運航上の
特殊性から、船舶安全法及び船舶職員
法の適用を除外いたしまして、また移
動無線局につきましても以上と同じよ
うな理由から、電波法の一部の適用を
除外したいと考えているものでござい
ます。

以上が海上保安庁法の一部を改正す
る法律案の提案理由の概略の説明であ
ります。

○黒澤委員長代理 本日はこれにて散
会いたします。

午後零時五十七分散会