





い、しかもも混合交通でありますから、  
燃料事情、道路事情あるいは交通事情  
を考え合せますと、アメリカの優秀な車の性能を  
車を使うことはぜいたくなことでござ  
います。アメリカの優秀な車の性能を  
十分發揮させるだけの客觀的情勢に恵  
まれてないのですござります。そこで  
アメリカの三千五百CCないし四千五  
百CC級の大形の乗用車といふものは、  
特殊な高級用の自動車として、部分的  
に国内に使うだけにとどめておきまし  
て、むしる燃料としては、アメリカの  
車の三分の一くらいで済むところの車  
にすべきであろうと思うのであります  
す。この点において、燃料消費量が  
少くて済むことについては、国産自動車  
も及第であります。先ほど申しま  
したように性能が劣り、価格が高いと  
いう根本的な欠点を持つておりますの  
で、これを燃料消費量が少くて済むと  
ころの英國の車、あるいは歐州の車に  
依存するのがいいのではないかと思う  
のでござります。歐州各国の例を見ま  
しても、新しく生産する車あるいは現  
在ある車の八五%以上は、二千五百CC  
内外のいわゆる中型車、小型車級で  
あるのであります。だから燃料その  
他で恵まれないわが国においては、も  
ちろん歐洲の程度にとどめて行つて  
いいのではないかと思うのですございま  
す。

の、これは氣管容積を一千二百CC前後に見たらいいのではないか。幅員一メートル八百ないし一メートル七百、これは例をあげますと、モリス・シックス型あるいはボクソールといふような歐州車がございます。第一の標準としましては、最も実用向きのものを考えて定員五人乗りのもの、これは気管容積を一千五百CCに抑えまして、幅員は一メートル七百ないし一メートル六百にする。この車の例は、モリスのオックスフォード型といふものあるいはヘルマン・オースチンの大型というものが考えられております。日本で国産車として今この規格に當てはまるものは、最近つくり出したプリンスというものがあります。第三の標準としましては小型のもの、これは定員を四人としまして、気管容積を千CC前後に抑え、幅員は一メートル六百以下にします。これに該当するものは、外國車ではモリス・マイナー、ファイアットあるいはルノーという車があります。それからオースチンの小型が入ります。國産車は大体この規格に該当するものであります、ブリッス、トヨベット、ダットサン、オオタというようなものが入ります。運輸省としては、今後の乗用車の規格標準というものをこの辺に置いて行きたいというふうに考えております。

いと思うのでありますけれども、たゞ  
用の車につきましては、若干のコントロールし得る立場があるもののかどうか。  
か。もあるとすれば、どういうような御決意を持つておられるか、お伺いいたしました。

○中村(墨)政府委員 先ほど申しまして國産車と外國車の比較論にも觸れざ  
るを得ないと思うのであります。國  
産車が、率直に申しまして悪から高  
かる、という現状では、外國車、特に  
われ／＼の規格に大体合致するところ  
の英國または歐州車の輸入を活発化には  
かる必要があると思うのであります。  
そういうことによりまして國産自動車業  
を、国際的な経済戦のあらしの中にさら  
しまして、それによつて刺激を受け  
てみずからの態勢を建て直す、思い切  
った経営の合理化、営業の改善、ある  
いは生産態勢の整備といふよくなこと  
をやつていただく必要があると思うの  
であります。が、そのよな輸入につい  
て制限的な政策をとらない必要がある  
と思うのであります。

第二は金融の問題でございますが、  
國産自動車の維持育成をはかるため  
に、國産メーカーに対しても金融のあつせんをするといふことを必要にさし  
ますし、またわが国の国情に適した中  
型車以下の車をもつて営業するものに  
対して、できるだけ金融のあつせんをす  
る、こういう営業面についてもその  
ようなことをいたしたいと思います。  
また運賃についても、そういう中型車  
以下については格安の運賃にいたしま  
して、ほんとうの大衆の足として、容  
易に利用できる親しまれやすいものに  
持つて行くという、運賃面の操作をす

つきましても、保有ベースあるいは販売額によるものについては輸入税を差をつける、こういったような方策も考えられると思うのであります。また税金で中級車以上のものに対する高税率も考慮されるとと思ふのであります。中級車以下のものについては、どううな方策を講じまして、中級車以下の車両を国内にたくさん保有する方向に持つて行きたいと思つております。

○満尾委員 この乗用自動車の問題につきましては、常に生産がからみますので、これはあわせて通産省の関連事業になる。そこでこれは通産省の御出席を願ふのである。そこでこれは通産省側に一方的な面倒がないので、運輸省だけに一方的な面倒をお尋ねをしておるので、はなはだ残念な項目になりますが、後刻通産省の御出席を待つて、さらに追究いたしたい。ただお尋ねをしておるので、はなはだ残念な点ではあります。が、後刻通産省側にお尋ねいたしたいことは、かような、つまり自動車を動かす面から、わが国の乗用自動車のあるべき姿について一応の理想を持つておられる、その理想を達成することにつきまして、今まで通産省側と協議されたことがあるかどうか。今後もまた協議される御決意があるかどうか承つておきたい。

○中村(量)政府委員 わが国の乗用自動車を性能のいいものを安くたくさんと保有するということについては、運輸省としては最大限の努力を擲る責任があると思うのであります。また何とかして性能のいい新しい車を、できるだけ安く手に入れたいという御要望は、

各方面から非常に強いてあります。こざいますがあつて、こう申しては何でござりますが、国会関係の方も実に御要望の熾烈なのがあるのでござります。それで今まで三回にわたりまして、クーポン制をとつて参つたのであります。こまつたく九牛の一毛と申しますかはまつたく九牛の一毛と申しますか非常に厖大な御希望に対して、ごくずかなクーポンしかまだ出していませんであります。ただこのクーポン制は、今まで行きますれば七月一から廃止になりますから、自由にクーポンなしで買えるということになります。この点は今まで無理な統制をしました弊害がなくなるのでよろしいのあります。が、ただ今後起る問題として困つた問題は、根本的に国産自動車どうするかという立場から、多少考方に食い違いがあります。まだ一方の考え方によつて、いよいよ買おうとする場合に、まだいろいろと制限があるのです。

れにう まつい制しかでで外もつ がうなり本えをてでてつ 1日度いわ、れ度まも、し



○中村(墨)政府委員 バスの免許につ

きましては、道路運送法第六條に免許基準が定められておりまして、この基準に従つて審査をしておるわけであります。そこでこの基準に従つてどのようない実績が行なわれておるかと申しますと、現実にまつたく新しい事業者に対する免許された実績が、昭和二十二年においては三業者、二十三年においては十三業者、二十四年は十二業者、二十五年は二十七業者、二十六年は十業者といふように、少しずつではありますか、純粹の新規免許をいたしておるわけであります。そこで複数制に対する考え方でございますが、私たちではありませんが、例外なしにどこもかしこも一路線複数主義をとるべきであるという両一的な考え方を持ております。これは免許基準に示しておりますよ

う、それが十分な供給輸送力を持つておる場合には、これに対して新たなる

免許業者を導入して競争させる必要はない。但しその與えるサービスが、回

数が非常に少いとか、運賃が高いとか、運行が不正確であるとか、車両が悪いとか、その他非常に不親切な行いがあるといふようなことで、免許業者

に対するサービスの向上をねらうといふことは、その事業の改善も促しますし、なつかつ改められないときには、これ

に対しても新規業者を導入して、競争によるサービスの向上をねらうといふことが例外的には考へられるわけであ

ります。しかしながら交通量の非常に大きいところにおきましては、これは單

に一路線一営業主義を鉄則とするので

はなくて、数業者を導入して、その相

互の競争によるサービスの向上もはかりますし、一業者ではまかない切れないところの輸送力を供給させることに

しておるわけでありまして、要はそこにおける輸送要請の交通量の問題と、これに対する供給輸送力のにらみ合せ

でございます。独占がいいとか悪いとかいうのも、單に形だけで形式的に判断せずに、独占による弊害が現実に現われておるか、または独占ではあるが

かいいのも、單に形だけで形式的に判

ります。これは率直にそろ申

しておるわけでありまして、要はそこ

における輸送要請の交通量の問題と、これに対する供給輸送力のにらみ合せ

でございます。独占がいいとか悪いと

か、あるいは、ある程度の了解をとりつけた

と思つております。何とかしてあの決

度でござります。

○中村(墨)政府委員 バス事業を助成する方策の最も尤なるものは、免許制度であります。これは率直にそろ申し上げる必要があります。つまり自由営業で競争業者が自由に発生する機会を押えられて、大臣の免許によつて一種のせき止めをしてもらつておる

ということは、何といつてもバス事業

を課しておるわけでありまして、これ

がいわゆる公共事業の特質であると思

います。その他の助成方法としては、

運賃は認可制度になつております

ので、いかにも抑圧されれておるよう見

えますけれども、妥当な原価計算に基

づいて適正な利潤を含むものであれば、

その運賃の改正は認めるという態度をとつておりますし、また大きな助成方

策として次に考へなければいけないの

は、金融の面でございます。この点に

ついては復金融資あるいは市中銀行に

による融資が——復金の融資がストップ

されましてから後は、十分な融資のあ

つせんがされていないのを残念に思

うでござりますが、個々の会社の独自

の信用力によつて、みずから金融の道

をつけて行くというだけでは十分であ

りませんので、政府としてもできるだ

けそのあつせんをしなければいかぬと

いう態度を、特に最近強く考へておる

事例がはげしいのではないか。私はア

メリカのバスにすいぶん乗つてみまし

たけれども、外国のバスの運転手は踏

切りを渡るときは、どんな開散な線で

も、夜間でも、びたつと一ぺんとま

ります。ところがわが国のバスの運転手

諸君は踏切り等の問題について、いま

はこの間の東武鉄道のこと、ブレー

ンが一度悪くなつたという事件があつ

たのに、そのまま急ブレーキをおりて、

それが確立されておらぬ。はなはだしき

えらい大きな事故を起したことがあつ

たようあります。このバスの運転

手の免許について、複式の制度をとる

べきではないか。つまり物品を運ぶ運

転手と人命を預かる運転手との間に、同

じ免許状だけではなくて、さらに高度

の運転免許制をとることが、私は公益

保護の角度から必要ではなかろうかと

考へておりますが、運転省はそれら

の運転免許について、複式の制度をとる

べきではないか。つまり物品を運ぶ運

転手と人命

理の面から、運輸省において國家警察の方と協議をいたしまして、二十才以上、また経験を一年以上といふことと高めたのであります。しかしこれは国家警察の方で行つたところの試験に合格した者に対する附加された資格であります。ですが、その試験制度自身あるいは試験の内容自身をもう少し高める必要があるのではないかと思うのでござります。たとえば車に運転ができるるゝとのほかに、車の点検あるいは軽度の整備修理といふこともできるような能労を要望するということとも必要だと想いますので、そのような点について国家警察あるいは公安部委員会の方と日下打合せをいたしたいと思つております。

○鴎尾委員 私は運転免許が国家公安部委員会にあることは遺憾に思ふ。つまり自動車運送事業というものを包括的に監督しておる運輸省が、その点について他官庁の所管であるからといふことで逃げられるようなことは非常に遺憾と思う。この点についてはぜひ行政機構の改革をする必要がある。さらには事故の場合についてでありますから、これは自動車が高速度で走り、乗つておる人が自分が間違ひを起して、自分が被害をこうむるというだけではなくて、第三者に與える被害が非常に大きいいのであります。従つてこれに対しても常に損害賠償の責任を十分果させるために、自動車に関して強制保険というような社会的な施設をする余地が多分にあると考えるのであります。が、これらの方向についてどういう御見解を持つておられるか、お伺いしたい。

○中村(豊)政府委員 自動車の保険について三つの形態があると思うのであります。第一は車体保険、第二は運

車体保険につきましては、事業者あるいは自動車所有者の自衛手段として、みずから保険にかけるということは非常に普及しております。これは自由にまかしておいてもさしつかえないと思うのであります。第一の運送保険、つまり自分で運んでおる物品あるいは乗組み交人その他の第三者に危害を加えた場合のその傷害を補填するための保険、これにつきましては、今お話を通り社会公衆の安全を保障する意味において、一種の社会保険的な意味から必要であると思うのでござります。ただこれをどのように方法で履行するかが問題になるのであります。諸外国の例を見ると、今のお話のような強制保険にしておるところも相当多いのですがあります。ただその場合、強制保険にするにしましても事業者だけにとどまるか、あるいは自家用所有者にも及ぼすか、つまり全自動車に及ぼすかという範囲の問題、あるいは強制するにしましてもどの時期をとらえてやるか、つまり車体の検査のときをとらえるか、あるいは事業免許のときをとらえるかといふ時期の問題、あるいはもつとむずかしい問題としては、保険会社に保険を付するというやり方一本やりでなく、保険証券のようなもので認められるか、あるいは共託金で認めるか、さらにはまた経理状態のよい会社ならば、社内保留金でもつて自己保険を認め、そのため負担を課さずに、しかも実効のある方法をとるかということが考えられ

るのでありますて、そのような方法論について目下まじめに研究を続けております。できますれば成案を得て、近い将来に国会に提出して御審議をお願いしたいとさえ考えておるのであります。

○鴨尾委員 自動車保険に関する御研究が進んでおるということは、非常に欣快にたえません。これはぜひひとつ腰をすえて徹底的の方策を立てて御研究をいただきたいと考えます。中途半端なやり方はかえつて混亂を来しますので、ぜひ全自動車に及ぼして、一番徹底する方策はそうでなくてはならぬと信じておるわけであります。

その次にトラック事業の問題につきまして若干お尋ねをいたしたいであります。が、わが国のトラック事業の現在の立場というようなものについて一応の概論をお伺いいたし、さらにわが国のトラック事業として、ことに区域事業に関して最も適切なる企業形態といふものをどういうふうに考えておられるか、お伺いいたしたい。

○中村(重)政府委員 わが国トラック事業の概論と申しますと、戦争中に非常にいためられて、破綻のどん底にあつたトラック業界も、終戦後非常な立ち直りを見せまして、その車数においても輸送トン数においても、戦前最高のレベルをすでに抜いておるのであります。今正確な数字を持つておりませんが、二十六年度の輸送トン数は二億六千万トン以上になつていたと思います。従つて輸送トン数においては、全交通機関として最大の輸送数量を示しております。もちろんこれはキロ程度を考えれば、鉄道輸送トンキロには劣ることになりますが、トン数としては最

相互勘案してあやまちなきを期してござります。されど、一時あるいは何とか過ぎであります。しかし規範であつたからお詫びを願つて来たと思つておられます。

○鷲尾委員 ただいまのトラック事業に関する当局の理想といふものは、私はトラック事業に関する非常に大きながんになつておると思う。当局はこれをなるべく大きな経営規模にして、他の産業と五分々の立場に置きたいと言ふが、私は決してトラック事業を他の産業に対して隸属性の地位に置くことはちつとも希望しておるのでないであります。しかしこの問題はそういう角度からものを考えることが少く無理なんじやないか、重点をはずれておるのじやないかと思ひます。トラック事業もりつばな事業でありますから、りつばな産業として育てなければならぬ、それはもう毛頭異存はないのであります。しかしこの事業を考えになるときに、そういう角度に重点を置いてものを考へると、何のためにトラック事業が国民経済上に重きをなすか、こういうポイントからはずれて来る。結局は国民の利益のために存する事業であつて、その利益に合致する限度においてこれを助成すべきものであります。従つてその事業が結果としてりつばな産業になつて、他の産業から敬意を拂われるようになることは非常に望ましいのであります。それ

は自然の発達を見た結果論としてそういうことが言えるが、しかし当初からその点に重点を置いて当司の施策が行

われるということになると、これは重  
点の置きどころが違つて来はしない  
か。そのお考えが今までのすべての  
新免の関係、あるいは統合体の解体の  
関係等についていろいろな災いをなし  
ておるのではないか。そこで私はト  
ラック事業といふものは一体何台くら  
いの経営規模に持つて行くことが、日  
本の経済の実情に合致しておるかとい  
うことをお尋ねしたいと思うのです。  
かつて終戦直後に大都市において百  
台、五十台、三十台という基準を置い  
たことがある。これはほんのある瞬間  
の経過的なつもりで、そういう標準を  
考えた時代があつたのであります。が、  
その後の実際の運用の実情を見てみる  
と、その数に非常に固執しておる。そ  
の頭の彈力のなさを露呈せられた傾向  
が実はあります。利用者の側  
に最大の利益を與え、しかもこの業界  
で安定した仕事ができるような経営規  
模が望ましい。それがたま／＼だんだ  
ん発達して行つて、二千万円、五千万  
円、一億円というような大資本のト  
ラック会社ができるならば望ましいの  
であります。が、それは結果論であつ  
て、決してそこに重点を置くべきでは  
ない。トラック事業が利用者側に満足  
を與え、事業者が安心して堅実な経営  
ができるような経営規模ということに  
なると、これは私の私見であります  
が、大体二十台かせい／＼三十台どま  
りではないか。たま／＼百台、二百台  
のトラック会社が大都市においてはあ  
るかもしれません、そういう大きな  
理想を掲げることは、業界の実情に反  
しておる。何となれば戦争中に統合せ  
られたわゆる統合会社の実情を見ま  
すと、ほとんどいずれのケースにおき

ましてや、内部においては分裂を希望しておる、昔の姿に還元することを非常に希望しておるよう私どもは見受けますのであります。当局の見るとこは私の見解と違つておるのでありますよ。

されて、弾力が付与されているといふことは慶賀にたえません。ぜひさようにお願いいたしたいと思います。

次に定期便のトラック事業であります  
が、聞くところによりますと定期便  
の免許につきましては、当局はどうい

○中村(量)政府委員　自動車局長として自動車だけを考えているのではなく、運輸省の一員としていませんので、運輸省の一員としておられる腹地において、この面についてどうお考えになつておりますか、伺いたいと思います。

通はさし お

ましても、内部においては分裂を希望しておる、昔の姿に還元することを非常に希望しておるよう私どもは見受けますのであります。当局の見るとこらは私の見解と違つておるのであります。  
○中村(豊)政府委員 お話のごとくト ラック事業の形態を考える場合には、利用者の利便になるということと、事業者を安定させるという二つの観点があるのであります。その点から見ますと、法律で定められたものゝの義務を果し、しかも他の法令、たとえば労働基準法に定められた義務を果す、そしてつばな事業経営をやり、損害に対する賠償を完全に履行し、設備を充実して行くというような点から見ますと、大きければ大きいほどよいということは一應考えるのであります。その意味で大きいことも望ましいであります。が、実情に合わせる場合には、お話をごとくただしやくし定規に何百台といふことは現在全然言つております。お話に出ましたような二十台、三十台というような例でございますが、このよくな解体を許し、あるいは新規免許を許したのもたくさんございます。のみならずそういう数よりも多く落して来ておるような実情であります。の――と申しては失礼であります。が、昨年あたりのわれくに対する御認識をまだ持つておられるのではないかと思ふのであります。が、今年あたりからはわれくの頭も非常に弾力ができるのであります。で、できるだけ実情に即して考えて参る方向に進んでおるのをございます。

ことは慶賀にたえません。ぜひさよならにお願いいたしたいと思います。

次に定期便のトラック事業であります。すが、聞くところによりますと定期便の免許につきましては、当局はどういうふうの居どころでありますか、非常におこなわれてはございません。これは一体どういうふうになります。これは一体どういうふうにお考えであつたか、お伺いたしたいと思ひます。

○中村(豊)政府委員 路線トラックが非常にふえて来たことはお説の通りであります。ある路線では數十に達しております。その場合バスあるいは一般トラックにとつておる態度と比べて、非常にゆる過ぎるではないかといふお感じを與えたと思うのであります。が、われ／＼としては、需要供給の関係をそんたく推定する材料を十分に持ち合せておりませんし、特に路線トラックについては新しい分野でございまして、その路線における需要量がどうのくらいあるかということは、国有鉄道の関係も合せて考へなければいけないので、なか／＼むずかしい問題で、十分正確には把握していないのであります。従いまして申請の業者の内容さえよければ、新しい事業への進出を奨励する意味で、どん／＼許したことほどの実情を調査して、需要供給の関係から、あるいは実施されている運営の模様について十分に検討してみたい、これを運輸省自動車局の大きな仕事で

○鶴尾委員　この自動車の免許が、ありますまいとして、そのことにすぐりかかるとしておりますから、そぞく調査に基きまして今後はさらに正確試験に供されているようなお話をよろしくお聞きしたいと思います。

審査を進めて行きたいと思います。  
だいまの御答弁によりますと、いわゞらの位置といふものがある。その角度にて、トラック事業の占めている正反省を怠つてはたいへんなことにならぬ問題は、自動車の面だけでなく、陸上交通機関の総合的な体系の中にも位置といふものがある。その角度にて、自動車局長は、自動車行政をつかさどつてゐる、監督長は地方鉄道や国鉄をつかさどるとのことになりますが、国家の高級官としてぜひ総合的な見地に立つてこの反省を忘れないようにしていただきたい。この問題はひいては東京都のスの乗入れの問題にしても、かつて運輸省は交通調整といふ大きな題目を掲げて、その面への努力をいたしてつた。ところが今日の陸運行政を見ますと、この総合調整といふうなことはもうすつかり看板を落してしまわれたのであるか、法律そのものはまだ残つてはいるよう見えますが、法律は残つてはいるけれども、委員会もいうものにつきまして、総合的見地による研究というものが、近年忘れらるゝの、あるいは大都市内の交通状況感がするのであります。これは自車局長だけの問題でないから、大臣お伺いしなければいけないのでありますけれども、自動車局長はその感じ

おられる幅度において、この面につけてどうお考へになつておりますか、伺いしたいと思います。

○中村(豊)政府委員 自動車局長として自動車だけを考えているのではなく、いませんので、運輸省の一員として交通全体の総合発達及びこの円滑な調整を考える責任を持つております。よろしく見地から考へておきまことに、東京都のバスの乗入れは、すまでもなく終戦後のあの疎開、あるいは海外からの復帰者が大部分都外に居住しましたために、都心への通勤が激増したわけです。それで從来のように国鉄電車だけではまかないきれなくなつた。さればとて郊外電車の線路を都心に延長することは非常に困難なので、最も軽易簡便なバスの乗入れという方法をとつたのであります。通機関の理想は、その目的とするとともに直通で行けるということでありますので、これに最も適当したもののはスである。バスの直通運転こそ、陸上交通政策の今後の行き方であろうと思ひます。そこで今後も、斯の直通運転ということは、都心にらず、あるいは地方都市間の連絡にても、どんくと考へて行きたいと思います。ただその場合に、そこに存する既存の国鉄あるいは地方鉄道、道との関係が問題になるのであります。この点については、総合調整の制度を絶えず考へておるわけござります。特にその一つの制度として、今行政機構の改革がありますので、それに伴いまして自動車局に陸運調整官でもうものを置いて、総合調整見地を自動車の方面から特に検討し見ようじやないかと考へております。

。そのとれ回ま見し軌在思し限ハ私上ハまこ交とな路なよ客にる申いさ調はさし おい

何といいましても鉄道、軌道は固定設備を持つて動きのとれぬ、むしろ保守的なものであります。これに対しても、バスは競争しかける積極的な立場に当然立たされるので、その方面から調整をはかり得るような特別の職を置いて、その問題について専門にかかつてみようぢやないかと考えております。

○鶴尾委員 小型の三輪車を主として、使用いたして、トラックの区域事業を営みたいといふ要望が、東京地域において相当あり、いろいろな運動をしておるに私のところまで響いて来るのあります。この小形貨物運送事業について、当局は普通の大型車より違った格段の考慮を拂う用意があるかどうか、どういうような見解を持つておるか、お伺いをいたしたい。

○中村(鑑)政府委員 小型三輪トラックの免許に関しましては、一般普通トラックに比べて特に手続を簡易化し、

○満尾委員 小型トラックの審査の面についておりますが、たとえはこれはあくまでも法人組織の形態をとらねばいかぬのでございますが、そのような心構えで、月下旬せつかく審査中でござります。ただ一部に獲得運動というふうな運営をつくりまして、それが数十の免許申請を出して、玉石混淆でこれに對して全部許せ、これを許さないならば、当局の方針はまつたく誤りであるというふうな運動めいたやり方に對しては、反発するものでございまして、われ／＼としてはその中から玉を見出して石を捨てる、あくまでも個別審査という態度に出ざるを得ないと思いました。

のか、これは小さな行動半径のもので、軽易なものであるから、個人営業でもいいのか。また経営形態の規模等の問題にいたしましても、二台とか一台とかまでの程度に軽く考えて行かれるとお考えであるかどうか、それらの点についてお考えを伺いたい。

○中村(雲)政府委員 小型トラックの問題は、御承知のように陸運局長に権限を全部委任してありますので、陸運局長の良識と善処にまちたいと思います。ただ運輸省一般の考え方としましては、できるだけこれを簡易に扱うという意味から、事業の形態、規模も、相当低いものも認めていいのではないかと思うのでござります。ただ形態について、個人企業がどうであるかと関して、個人企業はどうであるかといふ点は、相当問題のある点であろうと思います。特に大都市において輸送の多いような場合には、はたしてどうかという疑問を持つのでござりますが、これらの点は陸運局長に十分研究をしてもらつて、実情に合すようにならうと思ひます。

○溝尾委員 個人企業という企業形態について、当局には一つの偏見があるのではなからうかと私は思う。実際は、法人だから個人よりかたいとはなか／＼言ひがたいものがある。その証拠には、多くの会社が金を借り入れるとき、銀行は必ず有限責任の会社の役員の保証では承知しない。必ず個人の保証を要求しておるのが実情であります。また支那等の実情におきましては、会社より個人企業が発達しておるので、なか／＼信用程度の高い支那人が多い。日本ではりつばな会社もたくさんあります。が、実は形だけの株式会社がたくさんある。従つて会社形態だ

から安心だというふうな予断は、日本の実情にも合っていないと思う。従つて程度の高い信用のある個人企業というものを十分尊重せられる心構えを、ぜひ当局において持つていただきたいし、またその気持を地方陸運局長に移していただきたいという希望を申し上げておきます。

通牒を出していただきたいというのも、私のお願いです。

○中村（豊）政府委員 なるほどそろ言われてみると、まことにお氣の毒だと思つてゐりますが、現在の法律では、「手数料を納めなければならぬ」というふうに義務つけられておりますので、こちらもいただかなければならぬとなるのであらうと思うのであります。しかし、御指摘のように、あまり実際に合わない問題もあるようでありますから、よく実情を調べまして、もし法規的に無理なれば、また法規について緩和を考えるというようなことを研究してみたいと思います。

○鴎尾委員 通産省の方が見えたようありますから、通産省関係について若干伺いたい。

まず第一に伺いたいことは、乗用自動車の生産の問題であります。私の理解するところでは、わが国の乗用自動車は非常にコストが高い。品質も利用者側の声を聞きますと、非常に優秀な外國車に比べて劣つておる。悪からう、高からうといふものを買わなければならぬ立場にあるのであります。そのよつて来るところは多々あると思う。しかし最も大きな原因は、外国の自動車のマス・プロダクションに対して、日本の生産台数が非常に少い。従つてこの生産台数を激激にふやして行く見通しがあるかどうか、わが国の市場の狭隘なこと、また輸出の問題、いろいろな問題があると思うのであります。が、もしマス・プロが可能でない。従つてコストの切下げが十分でない。すれば、むしろわが国の乗用自動車の生産をストップしてしまつて、わが国

○佐々木説明員 ただいまの御質問でござりまするが、私の方の通産省の方で現在考えておりますと申しますか、見込みを立てております乗用車についての価格の問題でござりますが、これは今お話を通り本年度の乗用車の生産見込みでは、十分なマス・プロの範囲に到達すると申せない程度の数量でござります。しかししながら現在の乗用車のコストが非常に高い一番の理由は、マス・プロのロットの数といいますよりは、むしろ全然マス・プロの形態をなしておらないというところに、実はほんとうの高価格の原因があるように私どもは考えております。これは御承知の通り、乗用車の生産再開後の期間が非常に短かつたために、プレスによります機械的な生産が事実上できなかつた。モデル・チエンジは何げしくしなければならなかつたので、プレスの型と申しますか、安定した型がきまらなかつたということで、やむを得ずハンド・メイクをやつたというところに大きな原因があるよう思います。本年度の私どもの大体の見込みでは、六千台くらいの乗用車生産があるというふうに考えております。六千台の単位になりますと、しかもマス・プロといいますか、プレスによる機械生産を大体本年度中には開始できるという見通しを立てておりますので、自然工数的に問題になりますませんけれども、十分の一ぐらいに低下いたしますので、オーバーヘッ

のコスト自身が、半分あるいはそれ以下に下るということを見通されております。またメーカーにおきましては大体そういうふうに持つて行かなければ、これは需要者に対しても非常に御迷惑をかけるということで、その覚悟をきめて目下等々と手配をしておりますようわけでございます。通産省の方でもそれに必要な資金その他の方におきまして大体の見通しが立つておりますので、多分本年末あるいは本年度の終りには、ただいま御指摘になりましたような価格面の問題は相当程度に改善されるよう私どもは考えておるわけであります。

「これは商売の問題でございまして、アレス生産を実現いたします前に価格が下るということも商売の問題としては考えられますし、また逆にコストと三割なら三割下つても、売値の方は市場その他の事情で三割まで下げられないということがあろうかと思いまして、その点につきましては相当大幅な値下りというものが理論的には可能であるという程度を、役人としてはお答えすることになるのではないかと思います。

それから品質の問題でござります。品質の問題は、現在大体指摘されておりますのは、ボディーがすぐがたくなるといふ点が一つ、これは戦争前のダットサンのようなアレス生産いたしましたれば、これは不満足であります。現在二十年昔のダットサンをまだ使つているという程度には、少くとも丈夫ないいものができるという見込みは立てられると思います。それから電気まわり、スピニング、その他アクセサリーのよろんな面におきまして、まだ性能的に不満足であるというところを、各方面から御指摘になるわけでございますが、こういう点につきましては本年度に約千五百万円ほどの金でござりますけれども、主としてこういう評判の悪い部品關係の方に、これらの金を補助金として本年度は出すことに予定しておりますので、この効果がいつごろ現われまするか。これは私どもなるべく早く効果が出せるということで、いろいろと手配をしておりましけれども、この金で十分な性能改善の期待ができないということであれば、その面につきましては通産省の中の貿易の方をやつております方々にお

われました。それにつきまして各局から私の知つております範囲では相当多数のものが提出たようでござります。これを通産省に省議という局長会議がございますが、ここで検討いたされました結果、この政令の実際の効力を確保するという点からだん／＼とふるい落されまして、最後に自動車が残つたということに私どもは承知しております。それからこの政令を出すといふことで、あるいは無為替輸入としての重要な性云々ということは、これは私ども直接貿易計画の全貌を握つてもおりませんし、また機械局としてはこれを左右するほどのそういう立場にないわけでございますが、行政協定締結の際に、ある程度こういう非居住者及び居住者間の支拂い問題、あるいは物資交流問題についてのいろいろな話がありまして、これを受けてただいまの政令が出来たというふうに聞いておりますので、私といたしましてはその辺のことしか存じておりません。これで御了承いただきたいと思います。

であります。従つてこの問題は決して  
ゆるがせにすることはできない。従つて  
私は本日出席の佐々木説明員をいじ  
める気持は毛頭ないのであります。なお本問  
題に関する高橋通産大臣においでを  
願つて、この点はじっくりとお伺いを  
いたすこととして、本日の質問はこれ  
以上のことは追究いたすことをやめて  
おきます。

ただ私はここで考えることは、この  
問題の根底に、わが国のたどり着いた  
乗用自動車の生産を極度に保護しよう  
という魂胆が背後に隠れて、かようなな  
政令が出て来たのではないかという疑  
念を持つてゐる。これがわが国の将来  
の産業活動その他のグルンドとなつて  
おります乗用自動車の問題について、  
非常に大きな暗影を投げてゐる。長年  
乗用自動車の不足に見舞われておつ  
て、これからようやく多年の要望を満  
たそうというときに、通産省のかよう  
なからくりによりまして、国民の基本  
的権利がはばまれる。自動車に乗ると  
いうことは基本的な権利であると思  
う。それを乗られぬよう、きわめて  
まずい自動車に無理に乗せようといふ  
お考えとあつては、われく國會議員  
としては了承いたしかねる。この点に  
ついては他日御質問申し上げることに  
いたします。

さらに最後にもう一言お伺いした  
い。先般ゴムの輸入が非常に多くなつ  
た。その結果いろいろな波紋を各方面  
に投げかけた。タイヤの問題にしまし  
ても、あるいは石油の問題も、今後た  
くさん石油が入つて来て、石油の値段  
は下りやしないかという議論がある。  
ゴムはことに非常に下つた。タイヤの  
操縦短という問題がちらほら出たのであ

りますが、新聞の伝うるところではありますからよくわからぬけれども、何かタイヤの生産の操短を通産省当局が業者に懇意したかのことを記事を見た。ある特定産業における操業短縮といふような问题是、事業者団体法第五條第四号に明らかに違反しておる問題である。通産官僚においてかよう心得違いのことは万々なかつたことと思う。おそらく新聞の誤報であろうと思いますが、その点についての経緯がありますが、そなへば御説明願いたい。

○岡村委員長 休憩前に引続き会議を

○黒澤委員長代理 本日は午後三時より再開いたすことといたしまして、暫時休憩いたします。

したので、私の二大眼目といたしましては、たところの三つの要點、すなわちわれが国の乗用自動車の生産に関する政策の問題、通産省令第百十四号の問題、さういふに今のガムの操縦につまつわるところの私の持つております通産省に対する疑惑、この三点につきましては次会にまゝ一度大臣なり政務次官なり責任者から御説明いただかくことについたしまして、本日の質問を終ります。

ものの維持、改善が、非常に重要なものであることは十分承知いたしておりますので、これらの補助をしないことによつて、その目的に十分到達できまいようなことになつては困るといふふうに考えられまして、それは別途の手法で、と申しますのは離島航路に対する航路補助金を、従来の額になお考慮を加えて増額するなり何なりすることによつて、一つの救済をする。いま、つは、そういうものの建造、改造、改設の改善に際しましての問題は、結局金融がうまくつかどうかといふ問題であると存じますので、そういう面について関係当局の特別の考慮を希望する、こういうように私といたしましても強く希望いたしておるわけであります。この点に関しましては後ほど大臣政務次官から何らかの御意見の発表があると思うのであります。予算委員長としましても強くその点を希望いたしたい、こういうふうに考えるわけであります。なおおそらく大いに本委員会に提案になつておると思いますが、文の中に、いま一点問題点があるのであります。それは融資をいたしました場合の損失の補償をするという点についてであります。この点につきましては、先般私より当委員会の委員長であつて意見の開陳をいたしました際に、この損失補償については考え方としていることを考えて行かなければならぬのは、損失補償をいたしますことは、やはりごく全般の同じような問題について、同じ類系のものに同じ扱いということを考えておかなければならぬのです。ところでもそろいつつある場合に、この場合の損失だけを特別に補償するということには少

し無理があるのではないかということと、御賛成いたしかねるという意見を申し上げたわけあります。しかし結局この損失補償を提案者の方が強く御要望になるのも、融資措置が十分につけないおそれがある、こういうことに問題点があると考えられますし、その点に関しましては、私どもも現在離島航路に就航しております船舶が老朽しておつて、早急に改善を要する、しかもそういう航路を經營しております業者、企業者の大部分がそれを独立でなさるのには、経営力が十分でないという点などをよく承知しておりますので、ただいま申し上げました予算委員長からの希望條項の第一点、つまり金融措置に対して特段の御考慮を願いたいという点を、その面からもさらに強く要望いたしたい、こういろいろに考える所以であります。従つて結論を申し上げるならば、どうかただいま本委員会に提案になつております法案の融資に対する損失の補償の面は、これを御削除願いたい、そのかわりに政府の関係当局において、ぜひこの必要な融資、金融措置に格段の御考慮を願いたい、こういうのが私の考え方であります。

以上簡単に意見を申し上げます。

○尾崎(末)委員 ただいま塚田予算委員長から離島航路整備法案に關しまして、先般来しづかく提案者の一員である關谷委員や私が御相談に当りましたて、その点がはつきりしたことはまことにありがたいことでございますが、これにつきまして一一補足的に御質問申し上げておきたいと思うのであり

ますけれども、先ほどちょっとお述べくださいました中に、離島航路整備法の原案から建造並びに改造補助の條項及び安全施設補助の條項を削除する、こういうことを私ども提案者の側として快く承認をいたした、こういうことがあります。が、この二つのものを削除するかわりに、あとにお述べくださつた離島航路の維持改善に関する、適当なる航路補助金の増額を考慮すること、離島航路に必要な船の建造または改修並びに施設の改善等に対し特別な金融措置を考慮してもらうこと、さらにこれに加えましていわゆる金利の補助をしてもらうこと、こういうことを私ども希望いたしたのであります。その金利に対する点ときめきました二つの削除する事柄につきましては、本委員会において、前もつて議案から削除するのではなくて、審議の過程においてこれを削除する。損失補助についても審議の過程においてこれをやめることにする、こういうことであつたのでありましたが、そういうふうにあらためて了承してよろしく、ございますか。

正の考え方として、今の融資の損失補償の問題が出て参つたのであります。が、これはやはり考え方としては御同調できないが、しかし金融措置がうまく行くか行かないかという問題と関連するという点が一層重大であるよう考えられますので、委員会の審議の途中において両者の問題を関連させて、ひとつあの項を削除するよう強く希望を申し上げる、こういうふうに考えておるわけであります。

○尾崎(末)委員 よくわかりました。そこで今二回にわたつてお述べくださいましたその趣意を政府の方にお申出願いましたでしょうか。このことをあらためてひとつお伺いいたしたいと思ひます。

○塚田予算委員長 まだ申し出でる正式の措置はいたしておりませんけれども、本委員会におきましてはおそらく政務次官が大蔵省を代表しておいでになつておりますので、正式の委員長の意見としてお聞きくださいたことと考えられますので、これをもつて申入れにかえたい、こういうふうに考えます。

○尾崎(末)委員 予算委員長に対する質疑はこれでけつこんであります。

そこで西村大蔵政務次官に二、三お伺いを申し上げてみたいと思うのであります。最初に伺つてみたいと思いまことは、この離島航路整備法案を提出しなければならないという事情につきましては、もうすでに十分御了解を願つておること思ふのであります。が、現在のわが国の離島、いわゆる本土からの離れ島に通うところの航路、または離島同様に船でなければ通うことのできないような場所に通う航路、正し

く申しますならば離島航路といふので  
すが、この離島航路が四百八十九ある。  
さきに申しましたこれに準するも  
のが百四十三、合せて六百三十二の航  
路があるのですから、これはわが  
国の国内旅客定期航路中の約八割を占  
めておるのであります。しかもこれを  
利用するところのものは一日數十万の  
旅客であり、また郵便物とか生活必需  
物資とか、こういったものがこれによつて  
運ばれておる、こうしたような実情で  
あります。でありますからこれも考え方方に  
よりますと、日本の陸上における道路  
と同じような性格を持つたものが離島  
航路である、すなわち公共性を持つて  
おるのだ。こういうふうに私ども考え  
ておるのであります、政府当局とい  
たしましてはこの点については私が今  
申しましたようなことと御同様のお考  
え方でありますようか、あるいは違つ  
た考え方を持つておるのであります。しよ  
うか。

おると「」ろの大衆は、現在以上高いと  
ころの運賃等の支拂いをするという危  
機能力に欠けておるのが現在の実情で  
あります。こういうことのために離島  
航路の事業は、非常に赤字経営に悩んで  
いるのです。従つてこれをなくす  
航路いたしたいのですが、そういう  
ことになると離島に住居をしている  
人、あるいは離島を往復する人は、非  
常に困るという実情なのでありますから  
、これに対しまして運輸省といたし  
ましては、本年度三千五百万円の補助  
金を交付するということに予算はなつて  
いるようですが、この三千五  
百万円をもつてしては六百三十一の航  
路中、わざわざに三十一の航路だけにし  
か補助ができないということになつて  
おります。これはどのところに対しても  
三千四百万円程度しか補助金を出せない  
といふのは、どういうところにそぞら  
いう事情があるのですか、その点につ  
いての御答弁を伺つてみたいと思うの  
であります。

がら財政上の余裕あるいはその他を勘案いたしまして、その補助につきましては私どもとしまして、この法案を委員の各位が御熱心に立案されました経過等も考えまして、できるだけ機会を得て、これらの点につきまして今までのよくなつかみ金的な行き方以外に、もう少し基準を設けて助成するというような方向で進んで参りたいと考えております。

○尾崎(末)委員 ただいま西村政務次官から非常に御理解のある御答弁を伺いましたして、まことに喜ばしい次第であります。すなわちただいままでつかみ金式で與えておつた三千五百万円程度の補助金では少いことは承知をいたしております。だから一つの基準を定めて、それによつてこれから與えるようにやつて行きたいということでありま

すが、この法律案が国会を通過しまして正式の法律になつた場合に、基準を定めて基準通りに補助金を交付すると、いふことについて、熱意をもつてその実現に当つていただけかるかどうか、この点もう一べんくださいとあります

がお聞きしておきます。

○西村(直)政府委員 もちろん国の財政は、歳入面の各般の負担とすることを考慮し、また歳出の各般のバランスを考えて参らなければならぬことは御了解願えると思います。その範囲内においてできるだけこういうものにあつては、その基準を設けてやつて行きましたが、先ほど申し上げましたので、その持とがわりませんことを重ねて御答弁申し上げます。

○尾崎(末)委員 航路補助に関するそ

の点ははつきりいたしましたから、その次に移りますが、先に申しましたよ

うに離島航路の經營が極端な赤字でありますために、現在これらに使用いたしております旅客船の半数ほどが、ようやく運航を経過いたしまして老朽船にくわしますれば、非常な危険にさらさる状況にあるのです。従つて一朝風や波等のはげしいものに出くわしますれば、非常に危険にさらされる状況にあるのです。こういふ状況ではあるが、いわゆる赤字經營のために、これらの船を新しく建造または改造等をなすことができない。言葉をかえて申し上げますと、人命の危険を感じるような状態にある、こういふことなのでありますから、これらの老朽船の改造なり、新しく建造なりをいたしますために、一べんとこうわけには参りませんが、先ほど予算委員長から御説明願いましたように、これらは、私どもも十分予算の措置として考へたことはなかく困難であるから、金融措置でお願いを申し上げたい。もちろんそれにつきましては、今般国会を通過させていただきました長期信用の面に活用していただきたい方法

○尾崎(末)委員 非常に私どもの期待に近いところの御答弁をいただきまして、ありがとうございますが、重ねて伺つておきたいと思ひますことは、長

期信用銀行なり、あるいはまた開発銀行なりから金融のあつせんをしてやろ

う、そのためには、さつき申し上げましたように、損失補償はひとつ削除い

たしまして、私の質問を一応終りたい

と思います。

○岡村委員長 關谷君。

○關谷委員 尾崎委員からのお尋ねで大体の要領はわかつておるのですが、

この点、建設補助、改造補助施設に対するところの補助も法案に含めておつ

たのであります。最初私たちは、予算委員長並びに

この点はよく了承ができます。

○河野(一)政府委員 先ほど西村政務次官が言わされましたように、從来航路

の基準の総額を航路補助として予算に組み立てるかといふ御意見はごもつともで

ございますが、問題は、これになりま

すと、私どもは十分銀行とも個々に折り合いでいたく、こういうことができる

べきない、それについてわくを設定したものと解釈してよろしいか、その点に

よりまして経営ができるようにする、

町村負担額というような場合には三分の一になるところもあるかと思います

が、その基準ができた場合には、その

もこの離島航路の建造、改造等に対する融資といふものはその目的が全うで

ゆる長期の信用を與えなければ、とても

この法律によつてわくを設定した

ことはなかく困難であるから、金融機関としての開発銀行等もこの

金融措置でお願いを申し上げたい。も

ちろんそれにつきましては、今般国会を通過させていただきました長期間信用の面に活用していただきたい方法

は、政府として考えております。

○尾崎(末)委員 非常に私どもの期待に近いところの御答弁をいただきまして、ありがとうございますが、重ねて伺つておきたいと思ひますことは、長

期信用銀行なり、あるいはまた開発銀行なりから金融のあつせんをしてやろ

う、そのためには、さつき申し上げましたように、損失補償はひとつ削除い

たしまして、私の質問を一応終りたい

と思います。

○關谷委員 航路補助の点につきましては、よくそれで了承をいたしましたので

あります。

次に金融の面についてお尋ねをいた

したいのであります。最初私たちは、この点、建設補助、改造補助施設に対するところの補助も法案に含めておつ

たのであります。予算委員長並びに

この点はよく了承ができます。

○岡村委員長 關谷君。

○關谷委員 尾崎委員からのお尋ねで

大体の要領はわかつておるのですが、

この点、建設補助、改造補助施設に対するところの補助も法案に含めておつ

たのであります。予算委員長並びに

この点はよく了承ができます。

○河野(一)政府委員 先ほど西村政務

次官が言わされましたように、從来航路

の基準の総額を航路補助として予算に組

み立てるかといふ御意見はごもつともで

ございませんが、問題は、これになりま

すと、私どもは十分銀行とも個々に折

り合いでいたく、こういうことができる

べきない、それについてわくを設定した

ことはなかく困難であるから、金融機関

としての開発銀行等もこの

金融措置でお願いを申し上げたい。も

ちろんそれにつきましては、今般国会を通過させていただきました長期間

信用の面に活用していただきたい方法

補助については、いろいろ難点があるということでありました。この点も私たちは、これが最も有効な措置であると考えまして、どうしてもこれを実現したいと考えておつたのであります。

らぬといふこの資金に対しましては、早急にこれが実現することができる、こういうあうなお見込みであるのかどうか。その点はつきり伺つておきたいと思ひます。

んでありますが、離島航路の経営が非常に苦しい、しかも非常に生命の危険に瀕するような船を使っておるといふことは、再三伺つております。ことに金融措置につきましては、開発銀行を一つは取つておこし、更にこうゆう日本女

す場合に、それと調子を合せて予算委員会においても十分御協力を申し上げ、御希望に沿うようになります。こういうふうに考えております。

か、またはこういった関係の法律が出来たために、離島航路開発についての認識が深まつてきようになつたのか、そのいぢれなりやをこの際聞いておきたいと思ひます。

Ergonomics in Design

すが、やむを得ないと、もうよくなれないと、後退をいたしました。削除いたしたような次第であります。運輸当局から財政的な金融措置につきまして、いろいろ大蔵当局に交渉をいたしました際には、今まで非常に

○西村(直) 議院委員  
の折衝をあたりまして、非常な御苦労がござります  
けれども、今回こういった立法措置をいたしました  
国会の方から強く積極的にやりました  
だくという意味から申しまして、大感心

金である程度資金量はふえる段階に来ておりますので、政府と国会が一体になれば、相当程度金融措置については御趣旨に沿うように努力ができると私どもは確信しております。

しただけではなんらしのでありますか  
もし万一千算面に現われた数字が非常  
に少いというようなときには、修生増  
額してでもわれ／＼の希望をかなえて  
もらえるかどうか。そこまで御願意が  
あるかどうかを重ねて伺つておきた

いたしましては、財原等を十分考ふたなければなりませんが、私どもといいたしましては、この法案を通して認識を培う段に深める非常にいい機会だと思います。

JOURNAL OF CLIMATE

にむずかしかつた。ところが先ほどの西村政務次官の御答弁によりますと、極力そういうふうにしてやろうといふようなお話をありますので、私はこの点はできるものなりと考えますし、予算委員長からも強く要望していただいだので、できるものと考えておりますが、従来の折衝の経過から見ますと非常にむずかしかつた。すいぶんむずかしかつたのであるが、これで私たちはできるようになるような気持がするのであります。運輸当局がそういうふうに当局といたしましてももちろんそれについて、十分御趣旨に沿うように努力するつもりでございます。国会側がこれだけ御熱意を持つておるものに對しましては、われへんとしても十分努力する。そこで従来とかわるとおつしやる處であります。その点は国会の方でもこれだけの御熱意をいただいておるのでありますから、当然政府としてもさらには熱意を積極的に持つて行く、こういうふうに私どもは考えておる次第であります。

**○關谷委員** よく了承をいたしました。そこで予算委員長にお願いをいたしておきますが、ただいま大蔵当局から非常に理解のある御答弁をいただいておりますので、私たちはそれを信頼してこの法案の審議に当たりたいと考えております。そこでただいまの御答弁を裏づけるように予算委員長として御努力が頼れるかどうか。この点をはつきりと伺つておきたいと思います。

**○塙田予算委員長** 私が予算委員長としていろいろ問題に意見を申し上げる

○塚田予算委員長 私どもも今度の皆様方の熱心な御説明によつて、この法案についてはよく了承いたしましたから、政府が予算化いたします場合に、どんな数字が出て参りますかわかりませんが、その認識の上に立つて予算委員会においても判断をいたします。減額になるか増額になるか、その点までは申し上げられませんが、ただいまのようないくつかの認識に立つて予算委員会において審議に当る、かよろ申しあげます。

○岡村委員長 石野君。  
○石野委員 塚田委員長に一言だけお尋ねいたしたいと思います。それはもうすでに委員長から御意見の開陳があつまして、今度の建造融資等に対する損失補償の問題は削除してほしいという意見もよくわかつたのであります。が、この質問は愚であるかもしれません。が、第十二條の第四項に「第一項の規定により政府が損失の補償をする旨の契約を結ぶことのできる融資の総額は、毎年度十五億円を限度とする。」と

なことでこれだけほしいということになつてみますと、それに対しても考え方がかわつて、ある程度できるようなお考えにかわつて来たのかどうか。従来通りのよろなことでありましたならば、市中銀行から引出さなければ財政的な措置はできなかつた。そういうことになると、どうしても損失の補償がいるのでありますと、損失の補償は削除したが、結局財政資金については、運輸当局の希望通りにできなかつたといふようなことになつて参りますと、この法案を骨抜きにしてしまうことになります。従つてこれはこの法案を審議いたします上に最も重要な点でありますので、現在どうしてもなければな

○ 西村(直)政府委員 私自体はもちろ

ということは、つい先般の常任委員長会議の申合せによつて初めてこうなつたのであります。形は予算委員長に意見を聞くこと、うつとあります。が、こういう問題は重大な問題でありますので、私が自分の意見を申し上げます場合には、必ず予算委員会の内部の扱いとして、理事会に諮つて意見をもとめて申し上げておるわけであります。従つて日本本委員会で申し上げる意見は、各党の理事諸君も大体了承し、もちろん中には個々の問題について反対の点がおありになる方もあつたようですが、大体において各党にお諮りし上上の総合的な結論でありますから、御希望のように政府当局が努力されま

○年内委員 関連して……。この際予算措置のことについて大蔵当局にお尋ねいたしたいと思ひます。離島航路の整備方策につきましては、私も提案者の一人であります。参考までにお尋ねいたしたいと思ひます。離島航路に対する助成育成の方法はいろいろあるかと思ひますが、結局財源が問題だ。二十七年度についても三千五百四円程度ではどうにもならぬじやないかといふお話をございましたし、そういう立場についても極力考慮を拂うというお話をございましたが、そういうお気持になつたのは、国の財源面にゆとりができたからそういう気持になつたの

いろいろ規定の仕方は、予算審議上、将来どういうふうに見られるべきものであるかということを、予算委員長としての立場から一応御所見を承つておきたいと思います。

○塚田予算委員長　この法案自体の形式としては、私どもは一向さしつかえないものである。こういうふうに了解いたしておりますが、ただ実体としてそういうものに対しての損失補償は適当でない、こういう判断であります。

○石野委員　この場合形式上の問題としては、金額の規定は別に問題はないかと思いますけれども、十五億円とい

う限度規定は、最近のようないろいろと経済界の浮沈の度がはげしいときににおける規定としては、非常に制約が強過ぎるのじやなかろうか。それはふえるにしても減るにしても、無理じやなかろうかというような気がしますけれども、予算委員長の立場からはどういうふうにお考えですか。

これが融資の上に相当大きな影響を持つて来るだろうということを私たちは予想しておるわけであります。その際離島航路等に対する船舶は、おそらく五百トン以下のものも相当多いだらうと思います。ことに海上運送法の第二條第四項の規定によります旅客定期航路事業をする船舶は、十三名以上のものであれば四つこうだとしてござりますと、その船舶は非常に小さなもの数のものであるかと思ひます。このうなつて参りますと、多分造船法の一部改正によつて、五百トン以上のものがある程度優先的な措置をとられるやもしれないという危惧をわれ／＼が持つておる際に、離島航路整備法といふものに、いかほど金融措置を先行せしむるというようなことをここで答弁いただいても、なかなか困難ではなかろうか。むしろやはりつきりと融資規定の中に、順位規定というようなものでも離島航路に対しては設ける、その船舶建造に對して設けるというような措置でもとられなければ、その措置の確保ができないのではないかと私は思いますが、その点について当局の御意見をひとつ承りたいと思ひます。

機関ではございませんし、それから開発銀行でありましたら政府出資の一つの政府を離れた融資機関であります。が、大蔵省の監督下にはありますし、特に政府出資の面につきましては、相当関係が深いわけであります。従つてこの御趣旨を十分体して、実質的にこの離島航路の船舶の建造あるいは改造について金融ができるように御盡力申し上げたい、かように御了承願いたいと思ひます。

○石野委員 次に提案者に一、三質問いたします。まずこの法案の趣旨につきましては大体了承される点があるのですがございまるが、この離島航路整備について一番大きな問題は、何と言つても航路補助の問題だらうと思います。ところがこの航路補助については、この法文全体を見ますと、いろいろな問題が将来起るのではないかどうかということを考えさせられるものがあるわけであります。まずその第一点は第四條に、航路補助金の交付を受けようとする者は、運輸大臣にその旨申請しなければならないということの規定が書かれています。しかしながらどの條目を見ましても、申請した者に対して認可しなければならないとか、許可しなければならないといふことはどこにも書かれていないのでございます。従つてこれは申請されすればだれでも第五條の運輸大臣が認める輸送需要度に適合するものであつたならば、だれでもやつてもいいという趣旨であるかどうかかということを承りたいと思ひます。

○石野委員 それは大体わかつておるのではございますが、事業免許の申請ではないけれども、補助金の申請ができるということは、結局どういうものであります。そういう事業をやつておりますは、許可をやるのと同じことに相なりはしないかと考えるのでですが、どうですか。

○關谷委員 定期航路事業を営みますものは、海上運送法によつて免許がいるのであります。免許のないものは、営むことができないのであります。この免許事業の中で、赤字のある、そぞして命令通りやるために欠損ができるものに對して、補助金の申請ができるというのであります。この補助金の申請をかつてにやつたら、それが逆に海上運送法の許可を得たものとなると、いうことは絶対ないのであります。

○石野委員 その点了解いたしません。そうしますと第五條の「運輸大臣が認める輸送需要度に適合するものでなければ、これを交付してはならない」と書いてあることは、適合するものであれば運輸大臣はすぐ決裁するということになるのであつて、あとは別に運輸審議会とか何とかいうものに全然かけないで、ただ当局がそのまま一方的に規定するということなのでござりますか。

○關谷委員 定期航路事業の免許をいたします際には、運輸審議会にかかつておるのであります。それには航路計画といふものがすべて出ておりますので、その出ております計画をやつたために赤字が出るものに対してやるのであります。それ以上ものをかかつてにやつたからといって、それに對して出た欠損に對しては責任を負わない、こういう意味なのであります。

**○石野委員** これは先ほど提案者から予算委員長等に質問をなされておつた点なのであります。第十二条の「当該融資をすることによつて受けた損失を補償し」ということについては、予算委員長の方から削除希望がありましたが、提案者としてはそれについてどういう考え方をしておられますか。

**○關谷委員** 大体この條項を設けることについて私たちが考えておりましたのは、今まで運輸当局が大蔵当局へ交渉いたしましても、財政資金による融資がほとんど不可能である、行き詰つておる状態であることになつておりましたために、もしさういうことがこれから後も続くといたしますと、一般市中金融によらなければならぬ。一般の市中金融によるということになりますと、航路事業者は今非常に疲弊をいたしておりますので、担保等が不足する、そのために市中金融機関からの金融ができない、こういうことになりますために、うち三分の一は政府が補償するのだということになりますと、非常にやりやすい、こういうことでこの條項を設けたのであります。先ほど予算委員長あるいは大蔵当局が申しますように、必ずこの金融の措置ができるといふ見通しがつきますならば、私は必ずしもこれを固執するものでは主たる点がかかるつておると思います。ない、こう考えております。



昭和二十七年六月十六日印刷

昭和二十七年六月十七日發行

衆議院事務局

印刷者 印 刷 厅