



ましては、農業手形の制度を本年度におきましても継続することにいたしまして、また本年度におきましては、米麦等の統制撤廃にも対応して、農業手形を出し得るように改正してやつております。それから有償農業資金の問題につきましては、本年度森林中央金庫の自己資金をもちらまして、二十四億程度を貯し付けて行くという予定にしてやつております。

初は主として東北方面で一般にこれが活用されましたが、最近關東方面でも、やや一般化しつつあるよう見受けられるのであります。第一に伺いたいことは、現在農業手形がどの程度利用されておるかということを、全國的な見地から大まかに見たところと、地方的な見地から見て、どういうふうな程度に利用されておるかということが第一点。第二点は、統制が撤廃された場合の農業手形を、どういうふうな方法でやるかということについて、きまつておる範囲で、具体的にその方法をお示し願いたい。

合におきましては、そういう担保力がありませんので、大体部落単位ぐらいを考えて、そういう人達が集まらなければなりません。そこで連帯保証をやつて行くといふ制度にかえまして、連帯保証で申しあげて行くという制度に本年度から採用して、この一月から実施しておる次第でございます。

○高田(富)委員 供出のない場合、連帶でやる場合の限度をどの限度まででありますか?

一戸当たりあるいは全体の場合ならば、何人についてどういうふうな大体の限度を、現在どこに置いておるかということと、それから飯米農家におきまして供出のできない農家の場合でありますか、現在資金の欠乏で非常に困つております、また副業等の行き詰まるから、これは營農資金というよりも、むしろ生活資金に近いものではないかと思うのであります。ともかくも金がないといふようなことのために、實際に農業經營ができるない非常に零落して、農家が金融を受けない場合に、農業手形を利用するのは、連帶か何かで利用することができるか、それとも農業手形以外の、何かの資金を融通される方法が、考えられているかどうかということを重ねて伺いたいと思います。

○林田説明員 農業手形利用の限度は、大体同一部落の五人以上のものが、連帶をいたしまして借りるということにいたしております。

それから飯米農家につきましては、農業手形が十分に活用できないことは仰せの通りであります。結局、そういうふうな飯米農家に対しましては、農業協同組合が預金を集めま

○高田(富)委員 現在農林中金でやつてある有畜農業奨励の見地からする資金は、ただいま二十四億というふうなお話でありましたが、これは個々の農家に対しましても、一般に利用できる形になつてゐるのか。それとも協同組合等の組合でやる場合、あるいは組合で一括してまとめて相當量以上の規模で借り入れる場合にのみ、利用されるような形になつてゐるのか。現在個々の農家の自発的な經營の改善のために、こういう需要が非常に多いのであります。一般的場合にはこれが徹底しておらないために、主としてやはり組合を利用しておる人々は、組合の名前を利用して、あるいは組合の形で借りられるといふふうな例はあります。実際はそうではなくて、やはり個々の農家が直接これを利用して、どん／＼活用できるというふうな道を開く必要があるのではないかと思うのであります。それが現在どういふうになつておりますか。またどういう方針で、今後運営方法を改善して行く考え方であるか。この点をひとつ伺いたいと思ひます。

○林田説明員 農家の家畜の購入資金の点につきましては、主として組合を中心にして考えておるのであります。が、もちろん農家の場合におきましては、組合を通して金を借りまして、農家自身の手において家畜を購入して行くということが、できるようになつております。

○高田(富)委員 次にお伺いしたいことは、今まで見返り資金から農業関係

の農地改良であるとかあるのは山林関係でありますとか、その他いろいろな方面に、見返り資金関係でどれだけ投資されておるか。それからその投資された対象は、漁業は別といたしまして、農林関係ではどういう事業に対し、あるいはどういった種類の組合に対して、見返り資金が導入されておるかということを、ひとつお示し願いたいと思います。

○本田謙吉 この特別会計におきましては、二十六年度におきましても、資金運用部から三十億の借入れを見込んでおるわけであります。そして二十七年度におきましては、二十六年度が、二十六年度が金資本量が百二十億でございましたが、今度は二百億といふふうに非常にふえておりまして、それにも伴いまして一般会計は二十六年度が五十億でございましたが、十億ふえまして、二十七年度は六十億出るということになつております。それから見返資金につきましては、二十六年度が四十億であります。それで一般会計と見返り資金は、二十六年度においては無利子でございまして、資金運用部資金の三十億のみが、六分で借りるというふうになつておりますが、二十七年度におきましては、見返り資金と資金運用部資金の両方が、利子がつくということになつておる次第であります。それで利子がつくのが、基本金と異なり借入金ということになりまして、基本金よりも二十億、二十六年度と二十七年度と通算して借入金が多くなる、そういうことで今回の改正を提案した次第であります。

○林田説明員 農業関係の利息について  
相当大きな負担のように感ぜられるわけでありまして、利息につきましては、ただいまお話をのように、見返り資金等についても、今後は利息がつくというようなことになりまして、利子が高くなるということは、相当農村にとつては重大な問題だと思うのであります  
が、農業関係の融資についての利子を決定した根拠は、どの辺に置いておるのか。それから今後利息について、もつと大幅にこれを引下げる考慮があるか、また可能性があるかということについて御意見を承りたい。

ましては、できるだけこれを低く考えて行く必要がありますので、今回融通法の改正におきまして、農業倉庫の新設十億に対しても、四分で貸し付けるというふうな改正を提案しようと考えておる次第であります。それで利子は、できるだけ低位に決定いたしますように考えております。

○高田(富)委員 さらにこれにちよつと関連して承つておきたいのですが、資金運用部資金の本年度の運用計画について、ちよつと御説明を願いたい。

○河野(通)政府委員 ただいま資料を持つておりますんで、説明が十分に申し上げかねるかと思いますが、現在、二十六年度の資金運用部全体の運用計画といたしましては、予算書の説明に詳しく載つておるわけであります。が、地方債に対しても五百四十七億ですが、それから金融債に対して三百億だつたと思います。それから国鉄でありますとか、あるいは電気通信関係の貸付……。ちよつと資料を探しますか

らだけつこうです。それから国民民貯蓄の問題でありますと、本年度は新たに郵便貯金の利子を引上げるとか、あるいは今度提案されましたように貯蓄組合を強力に推進するというようないろいろな方法を講じておるわけであります。が、本年度における預金の目標、並びにこれを達成するために現在考え方られておる各種の方法について、総合的に御説明願いたいと思います。

○河野(通)政府委員 お答え申し上げます前に、資金運用部の運用計画につきまして、数字がございましたので申上げておきます。二十六年度の運用をいたしまして、国債に関しましては百九十五億でございます。そのうちのお金もなものは電通、農林漁業等であります。それから政府機関の関係といしまして、國鉄でありますとかあるいは住宅公庫、國民金融公庫等であります。が、これに対して二百五十億、地方債に対しては先ほど申し上げましたように五百四十七億、金融債三百億、翌年繰越しが五百十億、こういうことに相なつております。二十七年度は、これらも運用先は大体今申し上げましたのと同じものになつておりますが、国債関係で二百六十五億、政府機関の関係で二百三十億、地方債で六百五十億、國債の買入れが三百億、電力の開発資金といったまして六十億、この六十億は近く御提案申し上げたいと考えております。国民民貯蓄券によつて收入されたものが、預金部に入りまして、それが電力関係に出る、こういうことに相なります。二十六年度と二十七年度と、運用において大きな革新的なつてありますのは、金融債三百億の問題であります。この点は現在のところで

は、金融債の消化ができるだけ民間資金でやつて行く建前をとりまして、資金運用部では一応引受けない建前になりますが、今後の財政金融の状況によりましては、必要に応じてこの運用計画を改訂して、金融債の引受け充てて行くという措置を講じて参りたい、かように考えておる次第でござります。

いままするとともに、一般的に国民の貯蓄を推進いたしますための意欲の振興のために、いろいろ啓蒙宣伝等を、これから大々的に運動を起して参りましたが、かように考えております。具体的な案につきましては、現在検討中であります。二十七年度にかけまして、大いに貯蓄増強のための啓蒙宣伝運動を続けて参りたい、かように考えておる次第であります。預貯金の増加の状況は、本年二十六年度といたしましては、当初目標は五千三百億ということでお出発いたしましたのであります。現在ま

での実績は、将来これから三月末までの推定を加えまして、大体六千億から六千百億程度の増加ということに相なりますが、目標額は大体六千五百億から七千億くらいの間の見当で定めたい、かように考えておる次第であります。おきましては、現在いろいろ／＼国民所得その他の関係から、算定を急いでおりますが、目標額は大体六千五百億から七千億くらいの間の見当で定めたい、かのように考えておる次第であります。

○高田(富)委員 将来さらに一層貯蓄の増強について、急増する資金の需要を満たすために、一層強力な預金の吸収策を講じなければならなくなるようない見通しがあるかどうか。今の程度の、こういった方法によつて吸収する預金の増加程度で、満足できるものであるか。あるいはさらにもつと強力的な、何らかの方法による預金の吸収をする考えは、現在いかどうか。この点を伺つておきたい。

○河野(通)政府委員 お尋ねの点は、あるいは私聞き間違いであるかもしませんが、たとえば強制貯蓄といつたようなことをやる考え方があるか、どうかという御質問じやないかと実は承る

のであります。そういうことは考え  
ておりません。今申し上げましたよう  
な方針で極力蓄積の増加をはかつて参  
りたい。これがためには、ただ宣伝し  
たり、あるいは税法上の措置をとるだ  
けではないけれども、やはりその貯  
蓄をいたしました者が、ほかを見ると  
いうようなことにならないようにして  
参らなければなりません。そのためには  
は通貨の安定、経済の安定がより必要  
なことありますので、この方面にも  
大いに力を注いで参りたいと考えま  
す。

も加えますれば、大体そこで蓄積された程度のものは行つておるのじやないかと考えます。

○高田(富)委員 これは日銀の統計などに出ておると思うのですが、現在発行されておる紙幣の総量に対し、鉱工業関係、漁村、農村関係に幾ら滞留しておるという紙幣の量の統計が出ておると思うのです。大体これは推定かと思ひますが、戦後の金詰まりの階層の職業別の状態など見る上に、非常におもしろい統計だと思いますが、戦後ごく最近までの推移を見ましても、紙幣の総量中農村に置かれておるものには、大体どういうふうな割合で変遷しておりますか。

○河野(通)政府委員 これもなか／＼推定がむずかしい問題でございますが、一応日本銀行で調べたものはお話を通りございます。これも実はあまり当てになるかどうかわからぬのであります。概略的に申し上げれば、戦後いわゆる食糧が非常にきゆうくなつた時代、農村がいわば非常に景気がよかつた時には、農村に現金の滯留した分のペーセンテージが非常に多くなつた時期がございました。その後だん／＼経済が安定化して参りますに従つて、その農村に滞留する割合がだん／＼都市といいますか、農村以外の方に向いて、農村からもどん／＼吸収をして行く割合が、ます／＼小さくなると、それが国策であるならば、これはすぐる重大な問題になると想うのであります。しかもこれが農村方面に還流してしまった点は、別段矛盾しておるとは考へておらぬのでありますし、資金と今まつと申し上げるだけの自信がございません。

○高田(富)委員 大体農村から吸収されたものを、農村にほとんど何らかの關係で直接、間接にもどつておるだろ

うというような御推定であります

が、非常に小さくなつて来ておる。これを農村に滞留しておる紙幣の比率

だん／＼小さくなつて来ておる。ということを認められるあなたの今の答弁と

の間に、相当矛盾があるのでない

か。それからやはり貯蓄を増強し、いろいろ／＼な方法で目下吸収しつつある

のも、結局その目的は、いわゆる資本の蓄積をそいう方面から助ける、重

預貯金がふえればふえるほど、そのう

ち農村に対して返して行く分が、比率

かからいつて非常に少くなつて行くとい

うのでは、貯金を奨励し、どん／＼時

金を吸收して行くことの国策上の意義

が、失われてしまうのではないか、こ

ういうことをわれ／＼は考へざるを得

ないし、また非常に變るわけであり

ます。というのは先ほども申しました

通り、農村の金詰まりは非常に現在ひ

どい。金融上の要求は、農村は今非常

に穢烈なものがあるわけであります

○河野(通)政府委員 私が今申し上げ

の現金というものは必ずしも一致

だしません。現金量が減るといふこ

と、そこに資金の回転して参りますものが、十分導入されいないといふこ

ととは、必ずしも結びつかぬと思いま

す。しかし今お話を中、農村の方面に

おいて非常に金融がきゆうくなつ

かるだけ緊要な産業資金として放出し

ておるということは、お示しの通りで

ございまして、今後資金の吸收をます

ます進めて参りまして、その資金をで

きるだけ緊要な産業資金として放出し

て参りますために、農村方面での金融

が犠牲になるというようなことのないよう

に、それ／＼必要に応じて、この資金

を配分して参らなければならぬと考え

ております。農村から資金を揚げつけ

なしで、農村へはこれを還元しないと

私ども考えております。

○高田(富)委員 なおこの点につきま

しては、さらに資料をいろいろ／＼要求い

いたします上で、あらためて質問した

いたします。

○佐藤委員長 内藤友明君。

○内藤(友)委員 銀行局長にちよつと

お尋ねしたいと思いますが、農林漁業

資金金融通法の二十七年度の資金源の中

に、見返り資金から三十億ほど借り入

れてやるというになつておるので

あります。ただいまよつとあなたの御

説明の中に矛盾があるよう思われるま

での本質であります。大蔵大臣は、私ど

もがしば／＼尋ねましたところにより

ますと、これは返さなければならぬ一

つの日本の債務だということを、申し

ておられるのでありますし、そういう

債務を返すために引揚げられるといつた

ときにはいたしました。農林そ

の他に対する長期の資金を見返り資金

から出しましたものが、途中でこの債

権を承つておきたいと思うのであります。

○佐藤(一)政府委員 お答え申し上げ

の長期にわたる資金に充てようとい

うことには実は問題がありますので、こ

れが途中で打切りとか、あるいは途中で引揚げなければならぬというよう

ことにならないよう方法のものとに、

返済計画を立てておる。こう御了承得

たいと思います。

○内藤(友)委員 これは佐藤さんにひ

とつお尋ねしたいと思いますが、つま

りこういうことに対する大蔵省の御見

解を伺いたいと思うであります。そ

れは米の代金支払いに関する、政府支

払い遅延防止に関する法律の適用の問

題であります。御承知の通り、政府が

返さなければならぬものだからとい

うにいろいろな仕事をやりまして、こと

に土地改良であるとか、その他の長期

のものをやります上において、これは

にいろいろな仕事をしておきます。

○河野(通)政府委員 実は私の所管で

ございませんので、十分御満足がいた

だけるかどうか疑問であります。私は

の承知いたしております限り、お答え

申し上げたいと思います。

見返り資金は、御承知のように、ア

メリカからの債務に相当しておりま

す。ただ見返り資金そのものが実は債

務ではないので、援助資金が債務にな

つておるわけであります。見返り資金

そのものは、その援助から間接には根

源が出ておるわけであります。見返

り資金自体は、日本政府自身の資金と

してお考え願つていいのではないか。

この返済計画等につきましては、目

下いろいろ／＼部内で検討いたしております。

○佐藤(一)政府委員 お答え申し上げ

とに、返済計画は立てております。從

いまして長期に出します場合にも、そ

れが途中で打切りとか、あるいは途中で

返済計画を立てておる。こう御了承得

たいと思います。

○内藤(友)委員 これは佐藤さんにひ

とつお尋ねしたいと思いますが、つま

りこういうことに対する大蔵省の御見

解を伺いたいと思うであります。そ

れは米の代金支払いに関する、政府支

払い遅延防止に関する法律の適用の問

題であります。御承知の通り、政府が

返さなければならぬのははずと

あります。そこでまだ巻き上げられることがあ

ります。あとでありますと、七千三十円と一応

一応政府の御見解を伺つておきたいと

思つてあります。

○河野(通)政府委員 実は私の所管で

ございませんので、十分御満足がいた

だけるかどうか疑問であります。私は

の承知いたしております限り、お答え

申し上げたいと思います。

見返り資金は、御承知のように、ア

メリカからの債務に相当しております。

ただ見返り資金そのものが実は債

務ではないので、援助資金が債務にな

つておるわけであります。見返り資金

そのものは、その援助から間接には根

源が出ておるわけであります。見返

り資金自体は、日本政府自身の資金と

してお考え願つていいのではないか。

この返済計画等につきましては、目

下いろいろ／＼部内で検討いたしてお

ります。

○佐藤(一)政府委員 お答え申し上げ

発せられたかということと、それから政府側が責任を背負う場合に、免責があるかどうかという点が具体的にきまりまして、初めて判断ができるわけであります。米の支払い代金につきましては、その機構が非常に複雑でございまして、前からそれについては議論があります。いずれ私どもの方では、農林省の見解というものを重視して、具体的な執行は農林大臣が行うわけでござりますから、その農林大臣の判断を中心と考えておるわけであります。今までのところでは、それについての利息を払うとかいう考えでは進んでおりません。その具体的な問題はちょっと今私もすぐ答弁申し上げかねますので、少し調べさせていただきましてから、次の機会等において御答弁申し上げたいと思います。

○佐藤(一)政府委員 内藤さんは農業の専門家でござりますから、私も太刀打ちする自信はございませんが、ただ普通法律上の観念から申しますと、たゞいまおつしやいましたように、価格がきまらないという問題が一番前提になつておるわけであります。正式な価格がきまりまして、初めて正式な請求というものが発生するわけでござります。その正式な請求がございましてから、初めて支払い遅延という問題が起るわけでございます。それで形式的には、法律的に申し上げますと、そういう意味からいいまして、ただちにあの法律に適用せられるとは、考えておらなんらかしながらも、ろんこれは常識的には相当疑問のある問題であります。今おつしやいまして、たような価格のきめ方自体に問題があるわけでありまして、現在の法律上では適用できないと申し上げる以外にはいわけであります。

が、そういうことをしないために、こういう法律が出ておるのだと私は解釈しておるのであります。これは議論しておつてもしかたありませんが、ひとつ農村のために出すように御解釈いただきたいと思います。これは希望でありますので、どうか大蔵省としてはそういう御見解でやつていただきたいと思う。これはこれから農林省との詰合を進めたいと思つておりますので、一応大蔵省で法規を扱つておられるあなたの御見解を承つたのであります。それから次に銀行局長にお尋ねしたいと思うのであります。実は先ほど内伺つておりました問題であります  
が、相互銀行法の解釈についてであります。これは昨年議員提出で出した法律でありますから、提案者の精神といふものは相当重要なワエートがあるものだと思うのであります。そこで実は私ども昨年来もうり金融と申しまするか、いろいろな物品販売何とかといふ物を渡すといって日掛け貯金を集めておいて、事実物を渡さないで金を集め渡すというようなことは自然発生的にできたものであります。あるいは保全経済会でありますか、あれが非常に各地で零細な資金を集めおるのであります。これは今日取締り規則がないので、いろいろこれに対する弊害ということを金融上考えられまして、大蔵省の皆さんのが何とかこのことのためには善処しなければならぬのではないかということを、この委員会でしばしば取上げて、ほんとうに御研究願いたいということを申しておつたのであります。ところが最近各地におきまして、この物品販売なるものの仕事の内容が、この相互銀行法違反なりとし

て、各地で検察当局が活動しておるような実勢であります。これは法律違反であるならば摘発するのは当然でありますけれども、しかしやり方が少し何と申しますか、えげつないやり方をいたしますると、金融上に及ぼす影響は非常に大きいものが起きて来るのであります。これが実は私ども今まで心配しておつたことなのであります。そこでお尋ねしたいのは、相互銀行法の第二條には、相互銀行の業務というものを一から五まで列挙いたしております。そこでそれを受取りまして、第二十三條には、相互銀行業を営むものは大臣の免許を受けなければならぬ。免許を受けずしてそれをやるということになると、これは三年以下の懲役、三十万円以下の罰金、こういうことになるのであります。そこで相互銀行業とは何ものであるかといふ解説であります。第二條に一から五まで列挙してある、この五つ全部をやるのが業務であるか、それともその中の一つでもやるのが業務か、この解説は今相互銀行法の監督に当つておられる銀行局長としてどう考えておられますか。われく立法者はこれを五つひつくるめて、こういうことをやるのは相互銀行業なり、こういうのがわれわれそれが提案したときの少くとも私の気持なのですが、今日銀行局ではどういうふうにお考えになつておられますか。それをまずお伺いしたいと思うのです。

トはおのずから異なると思うのであります。まして、金融業の一環としてこれに對して免許もし、特別の監督をやつておられますゆえんのものは、やはり大衆から、多數の人から資金を集めるといふことが一点、その集めた資金をいろいろな形で貸すということが一点、この受ける方と授ける方の両業務を営むことが、金融業として一番根幹になつてゐる点であらうと思います。

従いまして、第二條に列挙されておりまするいろ／＼な各号の業務のうちでは、やはり今申し上げました受ける

信と授ける授信、この業務が中心になるものであるうと思います。従いましてその各号の中に書いてあります保護預り等の問題は、これはいわば付隨業務でありまして、これを行なうことが相

互銀行の本来の性質であるといふことは申し得ないのであります。保護預りだけを取扱うこととありますれば、

これは必ずしも相互銀行でなくとも取扱える問題であるう。そういうことにおきまして、そこに列挙してありますかウエートは、おのずから今申

し上げましたような点で、かわつて参りたいと思います。

○内藤(友)委員 実はその解釈が問題になつて来ますので、検察当局活動の余地がそこに発生して来るのであります。もちろん検察当局が発動せられるることは、決して私どもはこれがいけないということではないのであります。しかし、その解釈がまことに

ぽんやりしているために、保護預りの方は相互銀行法違反ではない。第一項のこういう日掛けの金を集めるといふことが、本来のその性質だといふよう

のが、本来のその性質だといふようですが、本來のその性質だといふよう

の解釈が、私は問題があるのじやないかと思うのであります。法律には、いかの業務のエーカーといふものは第一項から順次に軽くするということは、何も承知いたしておりませんので、しばらく研究させていただきたいと思いま

すが、いすれにいたしましても、この問題につきましては十分慎重に調べま

した上で、必要がありましたら、法務

府とかかるべき方法で連絡をとつてみ

をまず十分いたしたいと考えます。

○河野(通)政府委員 お示しの事案に書いてないのであります。これは同等の重さとわれ／＼は解釈している。で

ありますから、そこらあたりがつかないと何かお考え願えませんと、今各地

において検察当局が大分この問題に手をつけているようありますが、これ

は私はつけられることはさしつかえないと何かお考え願えませんと、今各地

において検察当局が大分この問題に手

をつけているようあります。法律には少しおかしい点がありますが、今申し上げておきますが、今申し上げまし

たいと考えます。その前に事案の調査

をまず十分いたしたいと考えます。

それからついでござりますから申

し上げておきますが、今申し上げまし

たいと考えます。その前に事案の調査

をまず十分いたしたいと考えます。

○内藤(友)委員 お頼い申し上げること

はまだきまつておりますので、ある

いは構想がまとまりました場合に、出

ては、少し欠けるものがあるのではないかというふうな気がするのであります

が、それまで、できるならば検察

局長といたしましては当該局長とし

て、よう御承知のはずであります

業者のやつている行為などにつきまし

ては、私どもが一々指摘しなくとも、

どうか今の熱意あるところの研究を、何

ひとつ御配慮をお願いしたいと思うの

ですが、それにつきましてもう一度局

長から、お考えをお答え願えたら幸甚

だと思います。

○河野(通)政府委員 お答え申し上げま

す。この問題はたゞ／＼申し上げま

したように、大蔵委員会から御懇請を

受けている問題でございまして、かね

がね研究をいたして参つております。

先ほど申し上げましたように態様は

申し上げましたように、申します

がね研究が起つて来ますゆえんのものも、今

申し上げましたように解釈上の問題も

あるし、政策上のこともなか／＼むず

かしい問題がござります。と申しまし

ても、私どもとしてこれを放置いたし

ておいていいとは考えておりません。

どういう措置をとつたらいか、部内

で鋭意今検討を統けております。それ

がために必ず法案をつくらなければで

きない問題であるか、あるいは行政上

の措置でできる問題であるか、これら

の点も十分検討いたさなければならぬ

のですが、先ほど申し上げましたよう

に構想がまだまとまりませんので、できるだけすみやかに御趣旨の点を含んで措置をいたします。

○内藤(友)委員 委員長、次会でもけつこうであります。法務府のこの方の法規の解釈をしておられる政府委員に、一度ここへ御出席をお願いいたしました。法文の解釈はよほど考えて行かなければなりませんので、一応法務府がどういう解釈をしておられるか。またそのときに地方の検査当局へお流しなされた通牒等も、参考資料として御持参になつて、一度この委員会にお出ましいただきたいと思います。それは、ただきたいことを、ひとつ委員長にお願い申し上げたいと思います。

○佐藤委員長 もつともな御意見と存じますので、御趣旨のようにとりはからいます。

○奥村委員 私はまず農林漁業資金融特別会計についてお尋ねいたしました。この農林漁業資金融特別会計の制度は、去年の四月一日から発足したのであります。これは今後恒常的に存続して行くものであります。そこでこの大蔵委員会では、国民金融公庫及び住宅金融公庫、こういう政府金融機関の経理の規定も、ここで改正するということでありますが、農林漁業資金融特別会計の経理の行き方について、これで今後いいものであるかどうか。下手をすると復興金融金庫の二の舞いをしはしないかという不安が、かなり濃厚にありますので、その点を中心にして私は少しお尋ねをしてみたいと思ひます。政府資金を流す金融機関は、国民金融公庫、住宅公庫あるいは輸出入銀行といろ／＼ありますけれども、これ

らは総裁、副総裁その他一應の責任の所在を、形式的にもみな明らかにしております。ところが農林漁業特別会計というものは総裁はありませんし、副総裁もおりませんから、この最後の決定機関としては農林大臣と大蔵大臣が決定するのであります。農林大臣はそうこまかいところまでかかづらわつておられない。そなうするとさしつめ総裁の仕事は、林田農林金融課長がなさるのだろうと思ひ形態からいつてもどうも責任の所在が一本で何どきどこへ行かれるかわからぬ。この間富谷課長が鹿児島の経済部長にかわつて行かれたように、機構形態からいつてもどうも責任の所在が明らかでない。法律上明らかになつてゐるとはいゝ、どうも実際にはそういう感じは起らない。この問題は昨年もかなり繰返してつぶ込んでこの委員会で審議したのであります。これがいよいよ恒常的な制度になり、しかもこととは二百億の金を抜つて行くといふことであれば、ここで本格的にわれわれは取上げて行かなければならぬと思ひます。そこでまずお尋ねいたしたいのは、農林漁業のこの特別融通の資金は、中央金庫及びその他の金融機関に委託してやられておられるが、昨年の実績において農林中央金庫がどの程度取扱つたか、それから資金の貸付、元利金の回収、その他貸付及び回収に関する業務を委託するということにしております。それで審査の書類につきましては、委託した金融機関に保存してある

○林田説明員 この特別会計の資金は、農林漁業のこの特別融通の資金は、実際取扱う事務は農林中央金庫及びその他の金融機関に委託してやられておられるが、昨年の実績において農林中央金庫がどの程度取扱つたか、それから資金の貸付、元利金の回収、その他貸付及び回収に関する業務を委託するということにしております。しかしながら発足したのであります。それで審査の書類につきましては、委託した金融機関に保存してある

○奥村委員 そこで一番問題になるのは、償還についての責任をどちらがとらへますか。もちろん償還の責任は農林大臣にあるわけであります。が、実際問題としてはたして農林大

いが八十三億でござります。それから

地方銀行が十四億でござりますから、

田でとれるかどうか、これをきわめて

調査そのものが、農林省ではたして十

行かなければならぬと思うのであります

が、そこですばす場合に融資先に償

還能力があるかという問題。それから

とになっておるかどうか。

○林田説明員 この資金の貸付を受けたといふ、申請者から貸付の申請書が受託金融機関に出されて、そうして

融資の担保その他の手続が十分に行われております。

○奥村委員 地方銀行が二割取扱つて

いるというわけであります。この特

別融資の審査その他の調査において

大体この資金の八割程度が農林中央金庫が取扱いまして、その他二割を地方

銀行が取扱うというふうなことになつておられます。

○奥村委員 一方で、二月末現在までに貸付の決定を見

ておりますものが九十八億ございま

すが、そのうち農林中央金庫の取扱

いが八十三億でござります。それから

地方銀行が十四億でござりますから、

田でとれるかどうか、これをきわめて

行かなければならぬと思うのであります

が、そこですばす場合に融資先に償

還能力があるかという問題。それから

とになっておるかどうか。

○林田説明員 特融の担当しておるの

につきましては、まず審査といろ／＼



○佐藤(一)政府委員 従来通りでござ  
ります。

○奥村委員 それで実は特に取上げて調べてみたのですが、第十九條の四つ目の政府金融機関、これの定員及び給與は予算書によつて綿られておるのでありますか、この正式予算書では定員、給與の明細はわからぬので、各自明細書を読んでみると、これは明細書に出ておるのですが、各自明細書の四つの機関の給與を見ますと、輸出銀行は一人当たり三十一万円の給與、開発銀行は二十二万円の給與、それから住宅金融公庫は十五万九千円、それから国民金融公庫は十五万三百円といふことになつてゐるのです。これは銀行局長になつておられるのです。これは銀行局長にひとつお尋ねいたしましたが、片方は三十一万円、片方は十五万円、どういうことでこういうひどい差をつけて押されておられるのですか。

機関でありますから、一般金融機関よりも若干低いのであります、金融機關としてそれ相当な給與ということに相なつておるわけであります。なお輸出銀行と開発銀行とが若干レベルが違いますのは、これは人員の構成が違つておりますとして、輸出銀行はごく小人数、しかも高給者者がそろつておるようならぬけであります。單體が若干違つておりますが、これはどちらにいたしましても人員構成の相違から来ておるのでありますまして、大体同じ程度の地位の方は、大体同じ程度の給與ということに相なつております。問題は結局住宅公庫及び国民金融公庫において、国家公務員としての取扱いをはずかはずさないかという問題に、実はかかるわけであります。この点は先般の委員会でも申し上げましたように、職員の国家公務員としての地位をはずさうに、実はいろいろ研究はいたしたのであります、が、いろいろな關係でまだ実現に至つておらぬのであります。その結果そういうことになつておる次第であります。

したいと思ひます。

るに支所を二つ以上置く必要がありはしないか。またその考えはどうだといふ尋ねであります。現在のところでは法律上東京には三つ、福岡県には二つ、北海道には二つ、その他の府県におきましては一つづつということがきまつております。ところが実際上の経済上の必要、お客様の方の需要の状況、またその分布状態等を考えてみると、各県におきましてもそれべく特別な県におきましては、経済中心地が二つあるとか二つ以上あるというふうなぐあいであります。仕事を円満に進めまして、法律に書いてあります通りの国民大衆に対して私どもの責任を果して行きます見地から申しますと、できれば早い機会にこの法律上の支所設置に関する制限を緩和していただきまして、必要に応じて、必要がある場合には二つ以上置けるようなくあいにさしていただければ、この上ないことだと思っておりますが、これは今研究をいたしておりますと、関係当局ともいろいろ御相談をいたしておるところでござります。どうぞ御了承願いたい。

よう、つまり中小企業の金融に役立つ  
ような不動産金融をやらせよう、こう

のの百、こしのかは素て的し部ごえ合はこるいぬ一まつがく

につきましては、不動産その他の担保を供給する。これを原則にいたしておられます。これによりまして、昨年から私が申し上げておりますいわゆる不動産担保金融の部面に、ある程度の活躍をして行くことについたして行きたい。

○鶴田説明員 第一点の軍人遺族の方々の問題について、ただいま銀行局長からお話をございました通りであります。まだ具体的にはつきりといたしておりません。と申しますのは、どの程度どういうかあいにという問題から始まるわけであります。今御相談申し上げておる最も中でございますので、御了承願いたいと思います。

それから貸出しの限度の問題であります。昨年の暮れに百万円を越えて二百萬円まで、通常貸出しができるというふうになりました。百万円を越えるものについては、不動産その他適当な担保をとらねばならぬ。ただそういうふうにおきめを願つたのが昨年の暮れでございまして、始めましたのが本年に入りましてから、二箇月にならないようない状況であります。今までの小口の貸付に比較いたしました。若干手続その他で手間をとる点がございますが、今までのところはまだ微々たるもので、何億というふうなところまでは参つておりません。来年度におきましては、どの程度これをいたしますか。今月末国民金融審議会がございますから、そのときにもう一度事業計画、資金計画等を各半期にわけてきめるつもりでおりま

す。そのつもりでいろいろな推定を加えまして、研究をいたしておるとこ

らかわつてお答え申し上げます。

すか事務員等もなれて参りましたが、

の途中におきまして、増員をいたして参りましたようなわけでありまして、

そこでございます。できる限りのこと

については、別に今問題にいたしてお

な私のお遺憾に思います事柄は、人に

大体期の初めには八百人足らずとい

ります。これでございます。できる限りのことをやります。御了承願

います。

○三宅(則)委員 関連してお伺いいた

します。公庫の予算及び決算に関する

法律の一部を改正する法律案について、今お話をあつたようではあります

が、実際に予算措置においてやつてお

ります。これは法律によつて正式に表に出してはおりません

が、実際上予算措置においてやつてお

ります。公庫の固定資産を別に考えまして、その必要の経費等は除外する、こういう線であります

が、私は企業会計と官庁会計とは相違があると思うのです。企業会

と、固定資産ということをあまりやかましく言わないで、むしろ経費の面、

通常予算の面に重点を置いておるわけ

であります。企業会計においては、固

定資産は十分これを見ておるわけ

です。ところが官庁会計になります

と、固定資産といふことをあまりやかましく言わないで、むしろ経費の面、

通常予算の面に重点を置いておるわけ

であります。企業会計においては、固

定資産は十分これを見ておるわけ

であります。企業会計においては、固

定資産を別に考えまして、その必要の経費等は除外する、こういう線であります

が、私は企業会計と官庁会計とは相

違があると思うのです。企業会

と、固定資産といふことをあまりやかましく言わないで、むしろ経費の面、

通常予算の面に重点を置いておるわけ

であります。企業会計においては、固

す。できるだけ勉強いたしますから、

す。できるだけ勉強いたしますから、どうぞよろしく……。  
○三宅(則)委員 今のお話によりましましては承いたしましたが、今お借りいたしましたして二十箇月、こういうことになつておるようありますするが、十二箇月もしくは十三箇月くらい、完全に期日を間違いなく納めたものに対しましては、再びこれに類するような申込みを受付けた場合は、どうかその人間の性質あるいは業態等も勘案いたしまして、そういうような上昇しておる業態、はじめる金を借りておるもの等につきましては、特別のおとりはからいを願いたいと思いますするが、総裁はどう考えておりますか。その点を一点承りたいと存じます。

好であるということは、裏返して申しますと、当初にお客様が借り入れた計画通りに、仕事が順調に行つておるとの一つの証拠でありますし、なお前にも取引があるという関係から、そのお客様の内容等については予備知識があるわけでありますから、調査等につきましては、おそらくほかの場合とは違つて、早くまた的確にできるのであるうということは、申し上げてよろしいと思います。その限りにおいてはきわめて有利なお立場になる、こういうことは申し上げてよろしいかと思います。

御意見では、なるべく一つあつたところにあと一つ許可するとかいうようなお話を承つておりますが、私は現在の銀行の問題については、戦争中に小さな銀行が七つも八つも一つの県にあつたものが、一つか二つに統合されてしまいます。そこでそれから考えて、預金の吸収ができないとか、いろいろな難題を吹つかれられて、新しい銀行の設立ができないのであります。現在の銀行を各府県にもう一行くらい許可しまして、お互いにサービスの競争をやらせまして、金融の民主化をはからなければ、かえつて現在の銀行の信用が薄らいで、大衆の心から離れて行くような気がするのであります。そこで銀行局長にお願いしたのは、各府県に一行くらい許可するという御意思があるかどうか。その点をお伺いしておきたいと思います。

受信業務の立場からいいまして、十分戒心をして参らなければならぬ点もございます。従いまして、言葉は非常に語弊がありますが、いわゆる金融に乗るものでなければ、なか／＼お貸しできません。これららの点から、あるいは資金の需要者に対し、十分なサービスができないという事態は、事実起つて参ることでござります。この点は、そういつた一方において非常に苦しい事情もあることを、御了察いただきたいのであります。

なお新しい銀行の設立に関する方針の問題であります。これはたび／＼大臣から申し上げておりますように、戦時中からとつておりましたいわゆる一県一行主義という方針は廃棄いたしております。しかしながら、銀行というものが信用機関としてきわめて重要な地位を占めておりますために、その責任も重いわけであります。銀行の濫立ということは、経済全体の円滑、健全なる運営上から見まして適当でないわけであります。一県一行主義というようなかたい方針は、もちろん捨てたのでありますけれども、銀行新設につきましては、必ずしも一律にこれを取扱うわけには参りません。個々のその地域における経済條件、また経営者の陣容、あるいは事業計画その他の点が、十分に新しい銀行として成り立つ得るかどうか、これをつくることがその経済界のために非常にいかに悪いかといふ判断に基いて、個々にその結論を出して参らなければならぬわけであります。一概に、一県一行主義をやめたから、申請があればどの銀行で

も認めると、いわゆる個々に審査して、必要なものは認めするという建前をとつてゐるわけであります。なお銀行の数の多いか少いかの問題につきましては、いろいろ御意見があるかと思いますが、戦争前の銀行が非常に多かつた時代と現在とは、必ずしも比較はできないかと考えるのであります。特に先般相互銀行法、あるいは信用金庫法等が制定されまして以来、從来戦争前においては普通銀行が取扱つておつたような層を、これらの相互銀行とかあるいは信用金庫等の制度が充実いたしますのに応じまして、これらの層を増加する機関も充実いたして参りつつありますことは、御存じの通りであります。これらの点とにみあせながら、普通銀行として銀行法に基く銀行の新設の方針等も、考えて参らなければならぬと考えております。具体的な問題につきましては、十分個々の具体的條件等を特に審査いたしまして、必要に応じてこれを免許して参りたい、かように考えておる次第であります。

るということになると、協調融資の形か何かで、非常にやりににくい場合もありますが、私は現在の銀行の経営の仕方は、ちょうど銀行の窓口にあぐらをかいて金を持って来い、こういうような経営の仕方のように考えられます。銀行法を大いに修正してもらつて、あまり事業の内容に積極的に干渉するのはよくありませんが、事業の指導や人選に関することまでも、ある程度援助を與えてさえやれば、資金もおらずと集まり、新しい銀行を許可しても決して不利益ではない。現に私はごく最近における金融状態を調べまして、これは普通の殖産金融という会社の状態であります、社長から一店販に至るまで、自転車で貯金の集め方とする上に、非常に参考になると思います。資金を集めに困難だということは、私は銀行の努力が足らないのじやないかと思うのです。また一方では税務署あたりで預金帳を調査して、お前の税金は幾らだ、それでは銀行の帳面を持つて来いということで、ただちにその結果が現われて参りますから、税は正直にとられてしまいます。こういうことでは銀行へ貯金するよりは、かえつてたんすのこやしにした方がいいという結論になります。今回無記名定期預金制度を採用しまして、資金の獲得をはかるということになつたので

ありますが、こういう税金の調査において、銀行の帳面を調べるということになつておつた関係上からも、資金がだんすの中に寝ております。従つて私は現在の無記名定期預金制度を出された今までの成績から考へて、各府県に新しい銀行の一つか二つぐらいは、ぜひ許可してやるべきだと考へるのであります。これに関しては科学的な資料等をこれから持ち出しまして、局長にいろいろ御意見をお伺いしたいと思うのであります。この問題について、あまり憲立するといけないという御意見と、統合前の状態の金融機関と比較して、どういうお考えを持たれておるか。その点をちよつとお伺いしておきたいと思います。

来、銀行の基礎を強化するという意味で、銀行がだん／＼整備されて来たことは御承知の通りであります。現在の銀行の数が七十行でありますから、銀行の数が多いか少いかの問題、これは先ほど申し上げましたように、いろいろ御意見もあると思います。しかし私どもはそれらの点につきましては、大体銀行というものは二百行ぐらいはいいんだとか、あるいは五十行でいいんだということは、なか／＼理論的には出て参りません。個々の事情を見て、その地域に新しい銀行をつくることが適当であるという判断のつきましたものについては、これを認めて行く、二百行まではどん／＼先願主義で認めて行くというような方針は、それないものだというふうに考えております。繰返して申し上げるようでは、はなはだ恐縮でありますが、個々の問題として適当なものと認められますものは、今後におきましても新銀行の設立は認めて参りたい、かのように考えておる次第であります。

つたのですが、税金が本年度は昨年度に比較しまして、業者の思つたよりも非常に多いわけなんです。二倍も三倍も決定されてるようない状態でありますし、納稅資金の手当ということが、非常に重大な問題になつて来つたと思う。これに対しまして、從来相当の信用ある大會社におきましては、取引銀行から特別にめんどうを見てもらつておるのじやないかと思ひますが、狀況がまた特に最近は一般に金詰まりのひどいときもありますので、法人税等におきましても納稅に相当苦労するのではないか。従つて納稅資金の融通について、何らかの特別な配意を必要とするのではないかと思うのであります。その点についてこの方針を承りたい。

それから特に金融公庫の総裁にも承つておきたいのであります、今度の更正決定等において非常に重いのは、主として二、三十万円から七、八十万円くらいの決定を受けるところであります。従つてこういうふうなところで、納稅のために破産しなければならないような状態にあるものも、決して少くないと思うのであります。最近では税務当局におきましても、決定はしたもの、とてもこれは一度にそれなりいということを認めざるを得ないので、申告者に捺印させると同時に、分割納入を税務当局の方で示すわけであります。ところがその分割納入も期限が非常に限られた三箇月、四箇月、せいぜい半年未満でありますと、毎月相当額の税金を納めなければならぬ。しかも相当高い利息を払わなければならぬ。高利で短期の借金をしておるかつこうになりますので、これ

では現在のこの苦しい業態を維持して行くことが、非常に困難になつてしまふようなことが、今一般に現われておるわけであります。そこで特にそれらの零細な、銀行とあまり取引ができない——特にそういう納税で困つているくらいでありますから、なか／＼銀行の方で金を貸さぬというよくな零細業者に対しまして、時に納税のために金融公庫あたりでめんどうを見てくれれば、一年間くらいの月賦で低利で返済しつつ、営業を維持し発展させて行くことができる。そうすれば税金の方もそれ、こういうことになつて、金融公庫の方で特別にそういう措置を講ずることが、現在非常に必要じやないかと私は思うのです。それらの点につきまして、局長並びに総裁のお考えを承りたいと思います。

それだけのものを何らかの形で積み立てるなり留保するなりということがあります。当然行われてしかるべきだと思うのですが、金詰まりで、なか／＼そう税金分をそのままどこかに積み立てて行くことは、困難な事実もあると思います。一方におきましてそういつた納税積立金ができるだけ懇意、勧奨いたしまして、納期における資金のきゆうくつをできるだけ緩和するような方向に進めますとともに、それでもなおかつ金融といふことが起つて参ります場合におきましては、個々の問題として必要に応じてこの問題を考えて参りたい。しかしながら先ほど申し上げましたように、納税資金を金融するというために、特別の別わく的な措置を講ずるということは、なか／＼筋として困難だと思ひます。個々の問題として必要に応じてそういうふうな金融は、現在までも裏方ににおいていたして参つております。今後におきましても必要な限り、そういう措置は講じて参らなければならぬと考えます。なお一部の問題につきましては、たとえば酒の税金等、これは一べんに固まつて参るわけであります。今後におきましても必要に応じて、少しそぐわい感じがあるのであります、例年の例から申しまして、いつたわけで必要に応じてこれらを個別に考えて参りたい、かようにも思つております。

ますと、お客様の方の手元が納税のうな形にもなり、押せ／＼になつて、そのためにかなり逼迫を告げて、そのためになつた傾向が、相多いように存じております。私どもの立場としては、そのために私どもの方へ御相談にお見えになつたのであります。それで、何がしかの資金が不足するためには、それが成り立たないような場合に、その資金さえあれば仕事が今後とも継続でき、また伸びて行くであろうということがよくわかりますれば、喜んで御相談に応じて行ける状況であります。結局一年も昨年も納税資金的なものが相当出ておつたのじやないか、また出でると申し上げてよいかなと思います。今年はそろ／＼またそういうような御相談が、ふえて来るのじやないかと思つておりますが、その際にただお金をお貸し申上げるだけが能ではございません。申しますのは、金詰まりその他の原因もありましようが、結局私どもに御相談に来られるのは、零細な方々が多いのであります、税金のためにあらかじめある程度御用意をしておかれることが、実際上必要ではないかと思われるのでありますから、そうした余裕がないというのもこもつともと思われる点がありましたが、何かそりいつた点に納稅という問題について、そのときが来まるまであとまわし、あとまわしにしておられるというふうなところがありります。これは実例であります、一昨年昨年におきましても納税のためとは

つきり御相談を受けましたような場合には、できれば今後は納稅額立準備金でありますか、預金でありますか、あいうふうな特別の納稅に対しても、あらかじめ積み立てておくといつたようなことを特ににしていただきたいということをよく御相談申し上げまして、そういうふうなこととあわせまして、お客様の方のお金の使い方をもつと合理的に、予算的に持つて行かれるように、お貸付をした例もございましたが、結果的に見ますと、それがたいへんにお客様のおためになつたような感じをいたしております。これは一昨年やつたことでありますが、昨年一年たつてから様子を伺つてみると、あのために今年の税金については、それほど心配しなくてもよいようになつたというふうに、おつしやる方もございましたよなな事情でございまして、そういうふうなことも心がけて、できるだけお客様方がお仕事なり事業なりを続けて行かれるように、私どもの能力の許す範囲内においてやつて行きましたい、かようく存しております。御了承願います。

本日はこれにて散会いたします。なお次会は明後七日午前十時より開会いたします。

昭和二十七年三月十一日印刷

昭和二十七年三月十二日発行