

衆議院第十三回国会大蔵委員会議

昭和二十七年五月二十八日(水曜日)

五月二十七日

出席委員 午後二時六分開幕
煙火類に対する物品税撤廃の請願
(小川原政信君紹介) (第三三五二号)

委員長 佐藤 重遠君
理事小山 長規君 理事佐久間 徹君

の審査権本委員会に付託された。

貨で銀行に対しては金またはドルを他の外国通貨及び本邦通貨で払い込

るが、あるいは予算措置を要しないような措置がとられなければならないことになります。この新たな予算措置を

て参ったわけであります。これは私の見方が悪いのかもしれません、実は国際通貨基金協定におきまして、そ

高田 富之君 深澤 義守君
久保田鶴松君 中野 四郎君

大久保太三郎君
委員會委員
外國為替管理

○佐藤委員長 これより会議を開きま
す。

本日はまず国際通貨基金及び国際復興開発銀行への加盟に伴う措置に関する

る法律案を議題として、質疑を続行いたします。質疑は通告順によつてこれ

○宮崎委員 前回に引続いて、国際通

貨基金及び国際復興開発銀行、この間題につきまして質疑をいたしましたので

あります。事務的な疑問は数々あるのであります。二つはあくから同じ二

といたします。

が、基本的な問題は、いつかは一時
日も希望を申し述べておきましたよう
に、どうのまじはつきり いは、のどちら

は、どうせまだほんまにしないのであります。基金及び銀行に対する出資拵込みの方策三、清算措置並びに財文書

月二十八日
委員北村徳太郎君辞任につき、その
補欠として荒木萬壽夫君が議長の指
名で委員に選任された。

第一類第六号 大蔵委員会議録第七十八号 昭和二十七年五月二十八日

大蔵委員会議録第七十八号 昭和二十七年五月二十八日

10

15

第四の問題点は、銀行から払込みの請求があつた場合に、金、ドルまたは外国通貨による払込みについてであります。ですが、これは銀行に加入することによって、國がこのよる債務を負担することになるのでありますから、前に問題にいたしました憲法第八十五条によつて、やはり国会の議決を要することになりますが、これはこの法案に入つておりますので、別途提出されている基金及び銀行への加入について承認を求むるの件の議決によつて、その目的が達せられるとお考になつておられるのでありますし、どうか。

以上の四点につきまして数字的に、具体的に御当局より御明答をいただきたいのであります。

○石田政府委員 今四点の御質問がございまして、その中で主計局長から答弁していただきました方がいい点につきましては譲りまして、私の方でこの法案を準備いたしました点に関連いたします点だけ、先へ答弁させていただきたいと存じます。

第一点でございますが、この金、ドルの部分についてどういうふうな具体的な数字になるのかというお尋ねでござります。これは先般内容説明をいたしました場合にちよつと申し上げたと申しますが、金または米ドルで出資を要する六千七百五十万ドルの中から、百八十億円に相当する五千万ドルを差引きますと、残りが千七百五十万ドルになるわけであります。この千七百五十万ドルに相当する金、これは純分で申しますと、十五トントン六百キロといふことに相なりますが、それだけ日本銀行から借り入れたい。その場合におけ

る日本銀行の帳簿価格は何ほどあるかと申しますと、これは帳簿価格の方で申しますと、五千四百万円に相なるのでござります。そうしますと、これが第二点と関連するわけであります。が、現金払いの部分がござりますのは十億八千万円、それから銀行に対する支払は一億六千二百萬円という数字になります。今申し上げましたよろしくあります。今申しますと、これは先ほど宮崎先生の方から御指摘のあつた数字でござります。百八十億円と五千四百万円と、それから今申します現金出資の分を合せますと、これを一百億円から差引きまして、これで約七億四百万円の残が出るわけであります。この残金をもまとめて、金地金を輸送いたしましたり、あるいは改鑄いたしまするような諸般の経費に充当いたしたい、こういう考え方でいるわけであります。

し、なおこの問題につきましては、大体の金額を算定する上におきまして、基金当局の方と大体打合せをいたしまして、現金払いとしてどのくらい要求されるかという一応の下交渉、交渉と申しますと譲歩があるかと思いますが、下打合せの意向を照会いたしましたが、御答弁願うのが適当かと思いますので、そちら願いたいと思います。

○河野（一）政府委員　お答え申し上げます。我が債務負担するにつきましては、国会の議決を要することは憲法の規定する通りでございまして、この国際通貨基金に国債でもつて出資するにつきましては、国庫債務負担行為という形式もありますし、また法律の形式、いずれもよろしいのであります。ここに提出してありまする法律によりまして、必要な額を限度として国債を発行することができる。五条の二項の規定によりまして議決をお願いいたしておりますが、

それから財政法第五条と、この国債の日本銀行買取りとの関係でございますが、宮崎さんのおつしやることはまさにこじもつともないことであるのですが、やり方といたしましては、財政法第五条の規定によりまして、日銀引受けの公債を発行して、そうして財源を調達する。従つてその日銀引受けの公債発行について国会の議決を願うというのも、一つの行き方であるうございました。たしかに、性質上前もつて時期、金額等が明らかでございません。

それから基金から要求がありまして、二十四時間というきわめて短時間の中に、償還を行わなければならぬことになつてゐるのであります。従いましてその額自体もさうでありますし、もしさうことにいたしますと、それだけの歳出を常にとつておかなければならぬので、こういうよほな便宜の手段を講じたのであります。従いましてこれは一旦発行いたしました國債を、日本銀行に買取りを命ぜるわけでありまして、日銀の引受けの公債を発行するのと形式的には多少違います。従いまして表向きは財政法第五条によ被除しない限りにはなりますが、趣旨はまつたく同じでありますので、特にこういう規定を置きました。日本銀行に買取られを命ずる。従つてそれについて財政法第五条但書の精神と同じ意味において国会の御議決を願う、こういう意味で第七条を規定いたしておるわけでござります。御了承をお願いいたしたいと思います。

各にとりまして国会の議決を要するわけであります。それは国庫債務負担でもよろしく、ござりますし、法律の規定でもいいわけでございます。私どもいたしましては、第二条の規定によりまして、この金額の範囲内において出資することができるということと、この法律条文において国会の御議決をお願いしております。こういうふうに解しております。

○宮澤委員 ただいま質問いたしましたのは、従来の断片的質問を整理したものでございまして、それ／＼の条項について私の感ずるところにおきましては、一応現在の情勢といたしましては、この立案の妥当性を認めなければならぬであろうと思うのであります。が、ただ他の法律的な解釈と並べまして、常識論として考えますと、一つの矛盾があるのであります。そこでもしそういう点におきまして、あるいは国会の外、あるいは国会の内等におきまして、それ／＼批判もあらうかと思ひますので、その誤解を明らかにする意味におきまして、さらにこの四点に相互関連いたしまして、最終的な質問をいたしたいと思うのであります。

○それは何かといいますと、大体大臣が昨年の臨時国会のときの補正予算、あるいは二十七年度の予算審議会等にあたりまして、常に国際通貨基金に加入の必要性を強調せられ、出資額はなるべく多い方がいい、二億五千万ドルでは足りない、三億ドルにせひしたいのだ、こういふ意見をしば／＼述べられておつたのであります。私も直接このことをお伺いいたしたのであります。しこうして、ただいま石田理財局長の御説明を数字的に伺いまして、結局予算の二百億と見合います現送費

るという状況であるから、それに比べて非常に少い。それにたよることは大した期待ができないのではないか。こういう御意見であつたと思うのであります。この点につきましては、これは国際通貨基金に加盟いたしましたら、すぐみんな貢い入れるということにすれば、ある意味から申しますと借金という形になるのであります。そういうことをするのが妥当であるかどうか。これは国際通貨基金に入る国が、みんな出資すると同時に貢い入れてしまおうということであれば、これは立ち行くはずはないではないか、こういうことを、極端論を申せば言えるのであります。ただ国際通貨基金におきましては、やむを得ないところの不時の国際取支の赤字を補填するということに重点があるのであります。今日から申しますれば、ただいまの状況では何も買入れる必要がないということも言えますからと思います。しかし来年、再来年どうなるかということは、神様でなければわからぬ問題でありまして、そういうふうにいよいよ悪くなつた場合に、急に入るとかなんとかいつでも間に合わないのでありますて、極端論を申し季すれば、保険に入つたようなものだということも言えるかと思うのであります。そんな気持で行かなければなりませんし、そんな気持で行かないわけには國際経済というものはうまく行かないわけですね。私たちを考えておる次第でござります。なお一番重点を置いて答弁しろと言われますところの、国際復興開発銀行との関係でござります。これは何を払込みといふものと、それから借入額というもののと、どううみの関係は

国際通貨基本金と違いまして関連性を持つておらないのであります。出資額とか、あるいは割当額というもののいかんを問題にするのではなく、加盟国の実際の需要の状況、いろいろの需要状況において、優先順位をどう認めるかといふよくなところから、きまつて來るのであります。實際もそういうふうに動いております。これは国際通貨基金と違つた点であるといふことが言えると思うのであります。なお国際通貨基金におきましては、各國が払込込んだところの金なり、ドルなりといふものが資金源になるというか、そういう形でござります。国際復興開発銀行の場合におきましては、ただ單に出資額によつて得たところのものではなくして、国際復興開発銀行が銀行債を發行いたしまして、その手取金をあちましてまた融資をするということが、現に行われて來つてあるわけであります。従いまして現在残つているところの金額が幾らあるかといふことから、もうこの銀行から借り入れる余地はないではないかといふ議論をいたしますのは、いささか極端ではないかと思うのであります。将来この銀行がどれだけ資金調節ができるであろうかといふことの方が、むしろ大問題ではないかと思つておるのであります。そこでそういう状況のもとにおきまして、日本が一体幾ら借りることを企図しておるのかといふ点でござります。この点につきましては、私たちはこれからいろいろと話をいたしまして借り入れる必要も起り、また話によりましてだんだんと話がまとまるものが出て来はせぬかということを期待しておりますが、これ自体をいたしましてもどうい

う計画が向うにのみ込まれて、どのくらいの金が借りられるかということを数字的に申し上げることは、これは先ほどおしゃかりをこうむりました出資額の問題以上との問題に、相なるのではなかと思います。従つてそういう個々のプロジェクトを考えまして、どのくらいの金額をことなりあるいは今後期待しておるかということにつきましては、いささか何でありますか、明確にお答えできないことを、御了承願いたいと思う次第であります。

○佐久間委員長代理
接収貴金属等の数量

○佐久間委員長代理 お詣りします。
接収貴金属等の数量等の報告に関する
法律案を追加議題にいたしたいと存じ
ます。——中野四郎君。

○石田政府委員 これは返還その他の措置ということに関連いたしまして返還するのか、それともほかの形をしるのかという御質問と思いますが、この点につきましては、この法案自体といたしましては、それらの点についてこうするんだということを明確にきめて、そして御審議願うという段階にはまだ来ておりません。まず第一段階として報告をとりましていろいろの法案を提出するよういたしたい、こういうふうに思つておるわけでござります。それからそういう報告を聽取いたしました結果、どういう事実が現われて来るかということは、私たちはまだはつきり申し上げることができないのですが、その点をかりにおくといたしまして、そういう事実問題その他につきまして問題がなくして、大体正常の状態であるならば、返すことが正当であろうというような事が出たといたします。その場合において必ず返すかどうかという問題も起つて来ますと思いますが、こういう場合におきまして二つ問題があろうと思うのであります。一つは金のようなものにつきましては、これは国家といたしましてはなるべく金というものは保持していたい、こういう気持であるといたしまするならば、そういう場合にはその処理をいたしますときの大体の時価によりまして代価を払う、こういうような問題が起つて来るものと思います。それから銀の問題に対しまして、銀はこう

二三

いだらうと思ふ。今のお話のように、罰則をつづつこれをば届け出よといふ法律をつくりまして、事實上において盗んだものですから、あの終戦のときさまざまにござましたものが多し。私たちが七つ、八つ直接に関係した例をあげてもいい。板橋における銀線の摘要など、はたして何トンあつたか本人が知らないだらうと思う。それでは進駐軍の責任者がそのトン数をはかつて持つて行つたかと、そりではない。当時は大体あそこに三十トン、あるいは約五十トンくらいのものがあるだらうという枚書がありまして、審告によつてわれくはそれを捜査して摘要をしたのです。ところが議會で摘要をしても、これは何トンあつてたれが受取つたという説明を進駐軍で一切出さない。どんづトラックに運んで持つて行つてしまふ。そろすると、かりにこれを持つておつだらうと思ふ人間は、わからぬから新たに申告の場合におよそ四十トン、五十トンといふように書くだらうと思う。当時本人の申告によればこれは銀でないのだ、銀の合金であつて銀でない。しかしながら進駐軍で検査の結果九六%だけの銀がある。現に国会の金庫にこれの一貫匁、二貫匁のぼくの持つて來たものがあるはずである。そういう例がありますして所轄不明のものがあると思う。こういうのは一体どういう処置をとるのか。その処置のことをまず明確にしておいて、こういふ法律案を出すのがいいと思うが、あなたの御説明を聞くところの問題はまだ考えていないといふ。所轄不明なものの場合はどうするのですか。

りましたのは、隠退蔵物資と申しますが、不正保有物資というものは、終戦直後駐軍が日本に参りましたして、それをもつたのでありますし、そのもののが大部分といふものは、終戦後民間の会社にいたしまして、そういうところから金、銀、白金、イヤモンドを採取して持つて行つてしまつたのでありますし、そのもののが理をするところの助けにしようというのがこの法案であります。あれはたゞか經濟安定本部が中心になつておつとかと思うのであります、あの不正保有物資あるいは隠退蔵物資の方の開拓とは全然別でござります。あれは、いろいろのを摘要いたしますと、政府は、その代価を払つて取上げてしまつておつたわけでありますし、それを正保有物資というような問題が起ります前に、来ましていきなり接収してしまつた、そういう金を日本銀行へ集めておつたわけですが、この方の問題は、今申しましたようなくらいに、隠退蔵物資、ういう大体の形がとられたと思うのですが、この方の問題は、今申しましたようなくらいに、隠退蔵物資、日本政府にあらうじやありませんか。

すが、進駐軍が参りまして、そして日本政府とか、あるいは日本銀行とか、あるいは鉱山とかいうところに行きました。あるいは軍需会社に直接行きましてそれを押えました。そういうものがこの問題であります。そのときに、日本政府なりあるいは日本銀行が持つておるもののは、ちゃんと帳簿が残っております。それから鉱山とか軍需会社というふうなところにおきましては、レシートを渡しておるのが普通だらうと思うのです。ただしかしそういうふうなものにつきましては、私の方といいたしまして正式に報告を聴取いたしております。従いましてこの報告によりまして、その受取り等の写しをつけた後におきまして、もつと接収すべきものがあるのではないかといふことで、特に報告を聴取することがござります。この報告に従いまして、報告したものについては接収されたものがある。そういうものにつきましては報告がございまするから、その後に接収が行われたろうということがわかるわけになります。但しこの報告につきましては、占領軍の方の話で、すでにもう接収しているものは出すに及ばぬということになつておりますから、政府といいたしましてはその分については報告がないのであります。今度主として取られたものはごくわずかのものであります。従いまして大部分の民間のものには、来たときにも接収してしまつておるもので、数量報告令によりまして出したものはごくわずかのものであります。従いまして大部分の民間のものに

○中野(四)委員 もう二点だけ聞いておきたい。これは隠退蔵物資等の摘要の物品とは全く違ふということをおつしやるならば、當時政府は買ひ上げて持つて行つてしまつたということになると、どこに行つたかわかりませんか。金、銀、白金、あるいはこのわくの中にあるものは、全部進駐軍が持つて行つたのですか。これはどう処理してたのでしょうか。

○石田政府委員 今のお話の問題につきましては、大蔵省といたしましてはタツチいたしておりませんので、あるいは經濟安定本部においてそういうふうなことがあつたかと思うのであります。ですが、この法案の關係におきましては、そういう問題とは別の問題であると考えておる次第であります。

○中野(四)委員 そうするとそれは後日また安定期本部の係の人に来てもらつて話を聞くことといたします。これは連合軍に資料を求めても、連合軍の資料が提出されないというのですね。そうしますと日本の内地にこのことを求めまして、もしこれが届出も出ない、そうして現物が余るというような場合があると思いますが、この処理はどうするのですか。

○石田政府委員 そういう場合もありましようし、あるいは報告によりまして現物が足りないという場合もあるらしく、と思うのです。それらのところは郵便を駆取して、それからその数量をまとめてまして、その上でどうするかといふ態度を政府としてきめまして、その上で法案によつて御審議をお願いいたしました。

○中野(四)委員 そうするとこれは原則として、本人の提出量がわかれれば、現物として返すことは好ましくないけれども、当時の価格に換算して政府は支払うつもりであることだけは明確ですか。

○石田政府委員 大体の常識からいまして、返還ということは本筋ではないか。もし数量等もつかりわかり、それがきちっと合う。しかもその報告された人の所有権は何ら疑う余地がないということになれば、先ほど述べました特別の事例を除きまして、返還するのがむしろ常識ではないかと考えましたので、「返還」という文字を使つたのであります。ただそれが結果によつては、数量が合わぬとかいろいろな問題が起つて来ると思いますので、そこで「その他の措置」というものを加えたり次第でございます。

○佐久間空委員長代理 公聴会開会申入の件についてこの際お諮りいたしました。実は昨日の本委員会におきまして、ただいま審査中の簡易生命保険及郵便年金特別会計法の一部を改正する法律案、及び資金運用部資金法の一部を改正する法律案の両法案につきまして、公聴会を開くべく議長の承認を求めてることを決定いたした次第であります。が、同日の運営委員会におきまして、親法案である郵政委員会の簡易生命保険及び郵便年金の積立金の運用に関する法律案について、公聴会を開くべきであるとの意見が出て、この理由のもとに議長の承認は保留するということございました。本委員会といつしましては、このために郵政委員会に

郵便年金の積立金の運用に関する法律
案について、正式に文書をもちまして
公聴会を開いてほしい旨の申入れをい

〔「異議な」〕
〔心呼ぶ者あり〕

（後編）
でありますから、さよに決定いたしま
す。なお文書の作成等につきまして
は、委員長に御一任願いたいと思うの
であります。
では質疑を続行いたします。宮崎
靖君。

○官機委員　国際通貨基金、国際復興開発銀行の問題については、主要な点

基金協定の第九条第二項、「基金の地位」というところであります。第三項には「完全な法人格を有し」と特に書かれております。第三項には「あらゆる形式の訴訟手続の免除」とあります。第四項の強制処分の免除、このこともあわせて事例的に説明していただきたい。第六項の「基金のすべての財産及び資金」、これは説明を受けなくともいいのであります。が、同項のモラトリアイムの免除と実際問題としてモラトリアイムの免除といふことは、どういうふうに協定が実

るか、これは何と申しますか、通貨基金が何である行為をやり、これについて訴訟でもって訴追されるとかなんとかいうふうなことをやられては、運営上困るという意味で規定されたのであります。但しそうかと申しまして、国際通貨基金はかつてなことをいいものだという誤解を起してはいけないので、それで但書がついておられるのだと思います。第四項の規定の意味というものは、われわれにもわかりません。基金当局に聞きましたても、どうもあまり明快なる判断を受けておりません。それから五項の点につきましては、

たが、引出せないと、いふことでは支障が起るであろう。こういう意味でやつてあるのだと思うのでござります。そこでこういう規定がありますので、日本政府としてはどうするかといふ問題でございますが、これは個々特定な具体的な場合が起つて来て、国内立法措置を必要とする場合において、初めて法案を出すということがむしろいいのではないか。何かわけのわかつたようなわからないような包括的な法律案を国内立法措置としてやることはどうか。従いまして国際通貨基金の方から特別な要求がありました場合は、またそのときを考えなければなりませんが、さしあたつては個々必要が起りました場合にやる。たとえばこういうことはないと思いますが、かりにそラ

○石田政府委員 これは今平和条約と申しますか、そういうことによりまして正常なる外交関係が復活した国としない國とござります。しかしながら現実問題といたしましては、外交関係を復活していない國につきましても、いろいろ通商上の取引は現にいたしております。従いまして平和条約云々という問題と、非加盟国、加盟国といふものとはこれは概念を一応異にするものと、われくはかようござるわけでござります。従いまして平和条約云々といふ問題と、非加盟国、加盟国といふものとはこれは概念を一応異にするものと、われくはかようござるわけでござります。もう一度、一点補足いたしまくるならば、日本が形式的に平和条約を締結した、ある形態の戦闘状態の打切りになつた國とそぞろに考えておるわけでござります。もう

ければならないというのか、この規定の趣旨である、かように解しております。
○官憲委員 そう解釈するほかないでありますようが、これらもいろいろむずかしい問題です。少し飛びまして、今
の問題と第十四条の「過渡期」の第二項の「為替制限」というところであります。
みやかに、国際支払及び為替安定の維持を容易にするような通商上及び金融上の取締を他の加盟国と締結するた
め、すべての可能な措置をとらなければならない。」通商、金融協定等が期限が参りまして延ばしたもの
の暫定措

郵便年金の積立金の運用に関する法律案について、正式に文書をもちまして公聴会を開いてほしい旨の申入れをいたしたいと存じますが、この点御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○佐久間委員長代理 御異議ないようありますから、さよう決定いたしました。なお文書の作成等につきましては、委員長に御一任願いたいと思うのであります。

では質疑を続行いたします。宮幡 鎮君。

○宮幡委員 国際通貨基金、国際復興開発銀行の問題については、主要な点は相当程度明らかになりましたので、まあやむを得ないかと思うのであります。そこであとごく事務的なことであります。これは課長さんでもお係の方でもけつこうでありますから、本日はこまかし点を数点伺いまして、一応

施されるか。これらのことと列挙的にひとつ御説明していただきたい。

○石田政府委員 お尋ねの点につきましては、この免除及び特權ということとがございまして、これは特別な規定がございます。普通の常識から申しますと、こういう協定に入りました、こういう規定がござりますと、これと同じようなことを国内法で規定してやると、いうことを普通やつておるのが多いわけでございます。ところが今この条文を読んでみますと、わかりきつたことと、てんでわからない問題と二つあるわけでございます。その点を申し上げますと、国際通貨基金というのは法人でありますと、これはいろいろ買入れるとか取引をいたします場合に、法律関係がどうなるのだ、一体これは組合なのか何かと、いろいろな問題も起つて参りますので、そこそここれは特別な法人である。出資者の組合みたいなも

国際通貨基金の取引なり、あるいは文書等については、相当機密を要することがあると思います。これは一例でありますて、そんなことがあつたかどうかわかりませんが、その場合を想定いたしますと、たとえばこの前ポンドの切下げがございました場合におきましては、通貨基金とそれからイギリス当局との間に相当往復があつたらうと思ふであります。そういうような場合には、電信あるいは文書等におきまして、経由国においてそれが不可慢でなかつた場合には、困つた事態が起るであろうということを想定しての規定ではないかと、私たちは考えておられます。

トリアムをするときに、この規定があるから、それは除外するという立法をするときに、附則をつけねばあるいは片づいてしまうというようなこともあります。かと思いまが、一般的な立法をすることはできれば避けたい。かような気持で現在あるわけでございます。

○官憲委員　一体この協定は原文が原文であるのでありますて、日本語で表示した場合はおそらくわかりにくいこととあります。将来において十分なる実施効果があるものと期待しまして、御説明を承つておきます。

それでは次はやはり第十一条であります。「非加盟国との関係」というところでありますが、この条項として連想して参りました問題は、加盟国であると日本との平和条約が未締結の国、平和条約によります加盟国、というものと日本との関係、それで日本との平和条約が締結されておらない、正常な

でない国とは、これはそれによつて必ずしも通貨的な取引は一致いたしておりませんということを、ひとつ考へなければならぬと思ひます。従いまして日本が国際取引をいたしておる、通貨関係の取引をいたしておる国といふものを一体として考えまして、そらしてその国において加盟国と非加盟国といふものがわかれゐるわけであります。その場合におきまして加盟国は国際通貨基金に加入いたしまするならば、国際通貨基金の一定の条項に違反しないよう、当然日本側としては心がけなければならない。また相手方も加盟国である以上は、そらでござります。そこで大体問題はない。ところが問題があるのは相手方が非加盟国であつて、国際通貨基金の規定を受けないといふ場合におきましては、相手方がこれは加盟しておらないから、相互的関係でなくして、一方的な関係である場合にはどう

置がある。これを全部結んで行かなければならぬ。今のような形で行きまと、通商航海条約といふものは、古い占領下のものをはずして考えますと、ほんと成立しておらない。それどころか、何うかいうふうに、一体全般的に通貨基金に入つて、国際支払い及び為替安定の維持を容易にするといういふ趣旨に合ひたための日本の措置が、そこまで進んでいるかどうかという問題をあわせ考えまして、私は非加盟国といふような問題も取上げて考えてみたのであります。これはお答えをいたぐるまでもあります。この程度にいたしましておきます。

ら、俗な言葉で言いますると特定され
たチヤンピオンと、そうでなくして選
舉されたチヤンピオンとある。こうい
う大体の概念であるうと思ふのであり
ます。その第一は、この五人の者は最
大の割当額を有する五つの加盟国か
ら任命する、それ以外のものは適当な
方法によつて選出する、大体こういう
概念になつておるわけでござります。
そこで今お話を点につきましては、そ
ういう一番初めのときにおきまして
は、なるほど五大国とかなんとかいつ
て、特定チヤンピオンでありましたと
ころのものが、その後調べてみまする
と、どうも適格性を欠いておる。加盟
国の通貨の、何と申しますか、割当の
通貨保有額が割当額未満に減少してお
る。ということは、その国の通貨がよ
く売れただということであり、かつその
減少しました絶対額ということは、要
するにその国の通貨が非常によく売れ
たということあります。そういう
金の大きいところの国を選んでみる。
それときつき申しました選出されたチ
ヤンピオンを比べてみると、かえつ
てそのとの方がチヤンピオンたる資
格があるではないかというような場合
におきましては、との方のやつを審
任特定チヤンピオンといふふるなもの
に加えようか、こういう規定であるか
と一応解釈いたしていける次第であります
す。

いうことが書いてあるわけで、ございました。すなわち金が共通尺度である。自分の国の通貨が非常によく売れました。売れましたの場合に、その通貨とともに金価値はどうだということを言つておるわけでございます。従いましてその通貨を要するに金価値によりまして金としたら、幾らになるかといふことを出してみるだけでございます。その金の分が一番大きいところの国、こういう意味だと思います。

○官暢委員 そのくらいにしておきましよう。

その次はやはり同じ項の第五項「投票」というところであります、「(a) 各加盟国は、二百五十票の外」この二百五十票の根拠がこの協定をずっと見ましても、不幸にして私は見当らぬのであります。二百五十票の根拠は一体どこから出でておりますか。

○石田政府委員 この国際通貨基金協定を読みまして、非常にこれがわかりにくいということは、非常に多数の国が集まつておりまして、それへゝの國の利害調整をいたしまして、妥協の結果できたものだという点が非常に強いてあります。その意味におきまして少い国、それへゝ利害が異なるわけであります。割当額の少い国から言ふと、割当額いかんにかかわらず、みんな平等の表决権を持ちたいという主張がある。割当額の多い国からいふと、こういふ議論がございまして、その結果いろいろ議論して二百五十票といふのが出で來たのであって、これは何を

○右田政府委員　過去におきまして理事会または総務会の定めによつて妥協的におきました一応きまつたもの、妥協的にこれが出来た、かように私たちは解釈しております。

それからその次は、こまかい問題はやめまして、十九条であります。これは割合簡単な問題ですが、(i)の「経営取引のための支払とは、資本移動を目的としたしない支払をいい、次のものを含むもの」とし、これらに限られない。」この条項であります。これと同様の外為の大久保委員が来ているのでもよつと伺いたかつたのですが、外資法との関係はどうなるのか。この支払条件には「貸付に対する利子として及び他の投資による純収入として行わなければならない支払」、「貸付の賦以償還又は直接投資の消却のための多額の支払」、「家族の生計費のための多額でない送金」、これは次の項目になりますが、これらとこれらの項目になりますが、これと外資法との関係はどうなるのですか。

○右田政府委員　今御答弁を申し上げます前に、一般的に申しまして皆替管理といふものがどういうふうにされるかといふ問題が先だと思います。この点につきましては、先ほどのよつて宮崎先生がおあげになりました過渡期のところの措置がござります。あそで為替管理といふことが一体加盟国に認められるかどうか、こういふ問題がまず来ると思うのであります。加開題につきましては、これはあそこの条

常に苦しい経験を各国がなめましたことは御承知の通りでありまして、従いまして資本取引についてこれを制限するということは、平常状態においても考えなければならぬことではないか、こういう考え方があるわけでございます。ところで経常取引は円滑にやりなさい、資本取引については適当な調整を加えなさいということであります。が、そこで経常取引とは何ぞや、資本取引とは何ぞや、ということが、これが非常にむづかしい問題になるかと思います。この経常取引と資本取引の観念というものをわけることは非常にむづかしいことだと思います。従いましてここにありまするのも、それは次のものを含むものとし、かつこれに限られないということを例示いたしただけであつて、きわどいところはわからぬい、こういふことになつておるわけであります。

しかしこれと外資法との関係はどうであろうか、という問題でござりますが、外資法がかりに何と申しますか、利子の送金とかなんとかいうものを制限いたしておりますても、これは為替管理の一環であると考える方がむしろ適当であらうと思います。日本では法律をわけておりませんが、向うから申しますならば、あるいは一般的に申しまするならば、これは為替管理の一態様である。従いまして日本の国がそういうことが必要であるならば、そういう点から制限を加えることは、先ほど申しました点から、国際通貨基金は私は異存はないと思います。ただ現在の外資法によつてやつておりまするところのものが、どこまでが資本取引であります、どこまでが経常取引なんだ、これが概

念的に区別するという問題に相なりますと、これはなかなかむずかしい問題であらうかと思うのでござります。ここに貸付なんかについても書いてござりますけれども、それでは証券投資はどうなんだというふうなことになりますと、何ら規定がないわけでござります。常識的に申しますならば、日本に金を持ち込んで証券を買う。これは資本取引である。証券を売つて金を向うに持つて行つてしまふ。これは資本取引である。こういう概念ができると思ひます。しかし外資法の場合におきまして、年賦払いで三年すえ置き、五年目から二〇%逃送されるということは、一体貸付の年賦払いに相当いたしまして——それは言葉が違いますが、いわゆる「これらに限られない。」ということに入るが入らないかということになりますと、これはちよと私ども明答いたしかねるのでございます。

解釈が変更された場合のみやる、こう解釈されますか。この点をはつきりした
いのであります。その通貨の実勢に応
じての措置をとるのだというふうに、
〇石田 政府委員 この〇項につきまし
ては、「又は」と書いてありますから、
「又は」の上と下があるわけであります
す。上の点は疑点のない問題だらうと
思います。しかも払い込まなければな
らないということでありますから、こ
れは補填せざるを得ない。しかし後の
方の問題になりますと、通貨価値が下
落しているのですが、どの程度下落し
ているかということは、およそ紛議の
もとであろうと思ひます。実際問題と
しても、これは規定はありますけれど
も、実行問題としてはなかなかむずか
しいし、またこうすることをやつてお
る国はあまりないのでないか、そうち
うふうに解釈いたしております。

私はよくわからないのであります。これは加入後のことではあります、いずれ日本も理事国となるのでありますから、それらを通じましてこういふ問題をひとつはつきりいたしました。しかし、どうして国内法として規定すべきものがありましたら、すみやかに立法されるよう私には希望いたしておきます。

なおこれらにつきましては数を申し上げればまた數十点疑問の点があります。しかしそうは大きな目標につきまして相当程度の了解点に達しました。あと保留されておるもののは、大蔵大臣からの一つの説明の言葉だけであります。これはこの法律案を通過させることにただちに關係のないことでありますから、別の機会におきまして大臣から当時の事情を話していただけば、それで了解できる問題で、法案とは直接關係がない。ただあくまで二百億円の予算に納めましてできた措置であります。だから過剰予算はいらぬ、補正予算はいらないのだという解釈を、私は一応認めたいくらいです。その他債務負担行為につきまして、あるいは財政法第五条との関係等につきましても、本日の総括的な質問におきまして、明らかになつたものと私は認めたい。そういう意味で、この法案に對します私の意見の限りの質問は、これで終りたいと思うわけであります。