

(第一類 第一號)

第十三回 国会  
衆議院

内閣委員會議録 第十五号

(六四四)

昭和二十七年四月二十三日(水曜日) 午後二時二分開議	出席委員 委員長 八木 一郎君 副委員青木 正君 木村 公平君 田中 啓一君 橋本 龍伍君 松本 善壽君 千葉 三郎君 今野 武雄君	明良君 鈴木 明良君 田中 萬逸君 市郎君 山口喜久一郎君 菅野 義丸君 大内 兵衛君 松岡 駒吉君	
四月二日	出席政府委員 内閣官房副長官 菅野 義丸君 専門員 小關 紹夫君	山口喜久一郎君 菅野 義丸君 大内 兵衛君	
委員外の出席者	同	同	
同月十四日	委員稻村順三君辞任につき、その補 欠として鈴木茂三郎君が議長の指名 で委員に選任された。	同(甲木保君紹介)(第一八六〇號) 同(川野芳滿君紹介)(第一八六一號) 同(田中啓一君紹介)(第一八六二號) 同(松木弘君紹介)(第一八六三號) 同(江田斗米吉君紹介)(第一九一八 號) 恩給法改正に伴う養護教諭等の前歴 加算に関する請願(首藤新八君紹介) (第一八九四號) 同(田中伊三次君紹介)(第一八九五 號) 旧篠山部隊跡に予備隊設置反対の請 願外一件(佐々木盛雄君紹介)(第一 九一九號) 元軍人老齢者の恩給復活に関する請 願(田嶋好文君紹介)(第一九四八號) 恩給の不均衡調整に関する請願(苦 米地英俊君紹介)(第一九四九號) 同(坂口主税君紹介)(第一九五〇號) 同外二件(平川篤雄君紹介)(第一九 五五號)	同(飯塚定輔君紹介)(第二〇五六號) 同(増田甲子七君紹介)(第一九九七 號) 同(高橋等君紹介)(第一九九八號) 同外一件(天野公義君紹介)(第一九 九九號) 同(花村四郎君紹介)(第一九九九號) 同(龍野喜一郎君紹介)(第二〇九三號) 同(吉田吉太郎君紹介)(第二〇九四 號) 同(吉田安君紹介)(第二一〇一號) 同(青柳一郎君紹介)(第二一一四號) 同(中野武雄君紹介)(第二一一八 號) 同(吉川久衡君紹介)(第二一二四號) 同(田中不破三君紹介)(第二一二六 號) 同(平野三郎君紹介)(第二一二六號) 同(大泉寛三君紹介)(第二一二七號) 同(佐々木盛雄君紹介)(第二一二八 號) 同(前田正男君外一名紹介)(第二一 三一號) 同(中山マサ君紹介)(第二一〇三〇號) 同(鶴谷雄太郎君紹介)(第二一二 一七號) 同(中野武雄君紹介)(第二一一八號) 同(村瀬宣親君紹介)(第二一一九號) 同(玉置賀君紹介)(第二二二九七號) 同(佐藤重遠君紹介)(第二二二九八 號) 元軍人の恩給臨時措置に関する請願 (佐藤重遠君紹介)(第二二二九九號) 公務員の新恩給制度確立等に関する 請願(渡辺義君紹介)(第二二二三號) 元軍人の恩給臨時措置に関する請願 (鶴谷勝利君外二名紹介)(第二一 九五號) 同(佐藤榮作君紹介)(第二二三四一 號) 同(田口長治郎君紹介)(第二二三四 一號) 同(佐藤榮作君紹介)(第二二三四二 號) 同(岡西明貞君紹介)(第二二三八八 號) 同(東井三代次君紹介)(第二二三〇三 號) 恩給の不均衡調整に関する請願(福 島喜東君紹介)(第二二三四二號) 同(佐藤榮作君紹介)(第二二三四三 號) 同(佐藤榮作君紹介)(第二二三四四 號) 軍人恩給復活に関する請願(小林蓮 美君紹介)(第二二四七號) 同外二件(小金義照君紹介)(第二一 四八號) 同外八件(川島金次君紹介)(第二一 四九號) 同(廣川弘禪君紹介)(第二二一五〇號) 同外六件(八木一郎君紹介)(第二二 一九號) 元軍人老齢者の恩給復活に関する請 願(野村喜太郎君紹介)(第二二一五 一號) 恩給の不均衡調整に関する請願(小 林山榮君紹介)(第二二一五二號) 恩給の不均衡調整に関する請願(上 林山榮君紹介)(第二二一五三號) 恩給の不均衡調整に関する請願(岩 太郎君紹介)(第二二一五四號) 同外二件(千葉三郎君紹介)(第二二 一五七號) 同(北澤直吉君紹介)(第二二一五五 號) 同(庄司一郎君紹介)(第二二一五五 號) 同(篠田弘作君紹介)(第二二一五五 號)
同月十日	委員坪川信三君及び平井義一君辞任 につき、その補欠として田中萬逸君 及び山口喜久一郎君が議長の指名で 委員に選任された。	同(高木松吉君紹介)(第二〇五二號) 元海軍文官の恩給復活に関する請願 (高木松吉君紹介)(第二〇五二號) 軍人恩給復活に関する請願(長野長 廣君紹介)(第二〇五三號) 恩給の不均衡調整に関する請願(苦 米地英俊君紹介)(第一九四九號) 同(坂口主税君紹介)(第一九五〇號) 同外二件(平川篤雄君紹介)(第一九 五五號)	
同月十一日	委員平川篤雄君辞任につき、その補 欠として苦米地義三君が議長の指名で 委員に選任された。	同(竹尾式君紹介)(第二二一五四號) 同(村上清治君外一名紹介)(第二二 一五三號) 同(竹尾式君紹介)(第二二一五四號) 同(田中角榮君紹介)(第二二一五五 號)	





いる統計報告は、この法律施行後三年間は、原則として統計委員会の承認を要しないこととしたのであります。

か。それともほかの方が先にありますから……。  
○八木委員長 質疑を許しました。  
○今野委員 それでは質疑をいたしません。  
す。  
これの提案理由の説明を見てみます。

様式により徵集を行ふものについて、云々は、政令で定める場合を除く外、云々とありますて、法律施行の日から年間を限つて承認を受けないでもそれがどうしたことございまして、これは統計報告の全部ではないので、

つていろいろと検討中であります。この統計の調整をいたす行政機構につきましては、この法案を提出して御審議を願つておるということを十分念頭において、この仕事をするのに最もふさわしい機構を考えております。これだけは

もしも統計報告の役員はいたして、しかも、法律上の根拠がいることは当然である。根拠があるのでございまするが、この附則の二項にございますように、微

○八木委員長 これにて提案理由の説明は終りました。  
これより質疑に入ります。質疑の通告がありますからこれを許します。今野君。

○今野委員 議事進行について。この質疑に入る前に内閣委員会の議事について委員長にちよとお伺いしたいのですが、それは先般政府がら破壊活動防止法、並びに公安調査署設置法、それからもう一つ公安審査委員会ですか、これの設置法に関する重大な法案が提出されておるのであります。これが審議について、何でもこれは関連があるから法務委員会でやる、その他は適宜合同してやるというようなことがきまつたよう聞き及んでおるのであります。しかし、ちよと先に聞かせていただきたいと思います。

○八木委員長 お答えいたします。機構改革に関連を持ちます諸法案、諸案件につきましては、あらためて議題となし御協議をいたしたいと考えております。ただいま御指摘の点に関しましては、理事会をもつて御相談の上、決定いたしたいと思います。

○今野委員 そうすると、ただちにこれの質疑に入つてよろしいでしよう

ると、何かこれは実際に拘束力を持つて行われるのは三年後だというふうに考えられるわけであります。そうするとと、もう少し機構の問題や何かとあわせて、十分練つてからでも遅くはないんじやないかと申しますのは、この調整の問題、特に民間団体なんかで各自方面からいろいろな調査が来て、そのために非常に迷惑しておるというような事情等については十分了承いたしておるのであります。が、しかしこれを実際に行うためには、趣旨は非常にけっこうだけれども、相當これは研究を要する点があるんじやないかと思うのです。あります。でありますから、やはりこのための統計事務——これは非常に大きな仕事でありますから、その仕事の機構といつたようなものを一緒にあせて審議をした方が、われ／＼としまは首尾一貫した審議ができるんじやないか、そういうふうに考えられるわですが、その点政府としてどういうふうに考えておられるか。いつその機について提案されるのか、その点まずひとつお聞きしておきたい。

います。結局この調整は非常に斜字めに、カード式によりまして調整をして行かなければならぬのであります。現在行つておるもの全部一時に承認するということは、非常な手数になります。あるばかりでありませんで、また非常に時間要します。その間すべての申請統計をトップするというようなことは、統計報告の趣旨からいたしまして、まさに妥当でないと考えられます。従いまして、一定の法令によつて、様式とか、あるいは微集する方法がきまつております現在行つております統計報告については、「宜上三年の余裕を認めたのでござい」として、今後新たに微集するものと/or、あるいはこの範疇に属しない計算報告等につきましては、もちろん認めを経なければこの法律施行後ではないのであります。ほんの一部分しかりした法令の根拠を持つ微集法とか、あるいは報告様式がはつきときめられたものにつきましては、とに調整をするとして、余裕を持つたのでございます。従いまして、この法が施行になりますと、新しい報告書があるいはまだ完全な様式とかある行政機構との関係について御質問があつたのでござりますが、行政機の点につきましては、目下政府内です。それから第二の点で、この調整をしておらないものにつきましては、すぐ適用があるのでござります。

遠からずして提案になると思ひます。が、今のところ、ほかの行政機構との関係もありまして、いつということは申し上げられませんが、近く国会に提出する予定でございます。

○今野委員 二つのことを一ぺんに聞いてしまつたので、従つて今度は少くわけをお伺いしたいと思います。第1は、「ほんの一部分」というが、3年間はされるのだというお話をしたが、行政をやつて行く以上、日々行政とすることは行なわれてゐる。日本の政府、いうものは今できたわけではない、とつと長い間できているのです。相當重要なものがつとこのところ統計調査報告をやつしているはずであります。そういうものが、一部分だけがしつかして法的根拠をもつて行われていて、いうお話をしたが、はたしてさうあるかどうか。これから新しくやる、が多くて、今までのは少いのだといふようなことになりますと、今までの行政が、まったく基礎を持たない行政やつたということにもなりかねないわけでありますから、その点もう少しつきりと、どういうものがそうでありますか、どういうものがそうでないかと、うような点をひとつ明らかにしていただきたいと思います。

○菅野政府委員 私のお答えがあるはあいまいで、あつたために、誤解がつたかもしれません、お説のとく、行政をやる上におきましては、

方法とか、あるいは報告様式が法令によつて定められておる統計報告としないでございまして、これは必ずしも全部ではないのでございます。従いまして新しく徵集方法あるいは報告様式をきめるという場合におきましてはほかの統計報告との関係上調整をするのでございまして、それは法律の施行後すぐ適用になる、こういう意味でございます。

○今野委員 具体的に言うと、今までいろいろものと、どういうものがそいつふうになるのか、その点もし一表でもできたら、ひとつ提出していただきたいと思います。というのは、これは相当重要なことだと思うのです。實際の民間団体の迷惑、要望云々といふことがありますけれども、しかしながら、實際上の問題としても重要な問題であります。であるから、どういふものがそういうものであるか、ひと具体的にお示し願えれば幸いだと思します。

それからもう一つ、こういう法律急いで出さなければならぬとすると、今おつしやつたように、つまりしきこれから統計調査をやつて行く要が非常にたくさん生じて来て、そのためこういうものを出さなければならぬといふことにもなるのだろうと思いますが、即刻にそういうことをつて、そうして新しい方式によつて行かなければならぬものは何



べんお伺いしたい。大内委員長の方に  
あひとつその点をお答え願いたいと思  
います。

○菅野政府委員 行政機関の改正について  
きましては、新聞紙でいろいろ報せられておるのをございまして、保安院以外はきまつたといふようなことが出ておりますが、ある意味から言うと、そういうことも言えると思いますが、御承知の通り、法律案としていよいよ提出する直前に閣議であつてきまるのが、これがほんとうにきまつたといふのであります。それまでのことは、法律案を立案する大体の荒筋を閣議で話し合つてきめるのでござります。なるほどいろいろの点につきましてきました問題もありますが、今行政管理庁を中心としたしまして法律案の立案を急いでおります。従いまして、法律案全体としましては今後どういうふうにかわるかわかりませんし、ことに行政機構の改正ということとは、一つの庄あるいは一つの省だけの問題でなく、全体の問題として一見きまつたようことが、またほかとの関連上動くということもござりまするので、これは最後に法律案として国会に提出する前に閣議決定をするまでは、どうもはつきりきまつたということは申し上げられないのでござります。新聞紙等に言われておられますのはその骨組みといふますが、太略のところがきまつたことをそういうふうに報道しているのじまらないかと私は想像するのでございまます。

案の中ではつきりすると思うのですが、先ほど私が冒頭申しました通り、この法律が国会の審議にかかっている、そしてこの法律が国会を通りましたときにはこの仕事があるということは十分念頭に置きまして、機構なりあるいは職員をきめているのでございまして、いかなる機構になりましても、よくなればとて悪くなるようなことはないというふうに確信している次第でございます。

から統計に関する各省の定員あるいは官制が多少変化いたしましても、現仕事やつてはいる統計及びこれから予定されといふ統計の数あるいは統計をとることと自体がそんなに急にふえたり減つたるに至るというふうには考えられないのあります。統計委員会の方はその各省のやる統計を一度統計委員会の方に集めて、そろしてその様式を審査するのであります。従つて今仮定されてゐる、あるいは今予定されている統計の数といふものは、統計機構がいかようになかわりましても大差ないものと考えております。

○今野委員 まあその点は私としてはさつき申ししたように、こういうふうに調整すること——調整と言ふと非常に言葉がやさしいし、その理由のおもな点として述べてあることの一つである民間経済団体の要望となる点で、そういうようなことだけでこの重要な統計という問題が左右されるものでは決してない私どもは思つていいわけです。従つてこういうような統計に関する報告様式に関する改正がなされたる統計に関する統計の数あるいは統計をとることと自体がそんなに急にふえたり減つたるに至るというふうには考えられないのあります。統計委員会の方はその各省のやる統計を一度統計委員会の方に集めて、そろしてその様式を審査するのであります。従つて今仮定されてゐる、あるいは今予定されている統計の数といふものは、統計機構がいかようになかわりましても大差ないものと考えております。

されると、いろいろのは、機式だけの問題でなくして必ず実体があり、そうして、その実体にふさわしい機構もやつぱりつくらなければならぬ。つまり統計をめつともちゃんと内容を豊富にしてやるが、あるいはもうあまりそんなものではやらないといいのだ、まあいろ／＼な問題があるわけです。そういう点について十分な見通しを持つてやつておられるのだろうと思うのであります。従つてその点については、やつぱり審議の過程で適當な機会に明らかにしていただく方、私どもとして判断しやすいのじやないかと考えられるわけであります。しかしその点については先ほどからいろいろ／＼応答があつて、十分とはだ答えを得ないのでですから、次の問題に移つて行きたいと思ひます。

この提案理由の説明の中にこの法律案を出したもう一つの理由として「昨年來日した統計使節団長ライス博士の勧告等をとりいれ」というふうになつておりますが、ライス博士の勧告と、いうのは一体どういう意味でなされた勧告であるか。日本の今までの統計に対するどういう見地をもつて、また将来来るどうしなければならないかといふ点から勧告されたものか。その点を一麻お伺いしたいと思ひます。

○大内政府委員　お答えいたします。

ライス博士の勧告と申しますのは、日本の統計制度に関する第二回目の勧告と、いうことになつております。第一回目は、終戦の年の暮れに、日本が民主的な政治を行ふためには特に統計を改善する必要があるというが、多分進駐軍と言つていいだろと思ひますが、進駐軍の意向であつた見えまして、アメリカのいわば統計委員長、統計基

準部長といいますか、そのライスを団長として、少しで数人の人が日本に参りました。その勧告をするつもりで来たわけであります。ところがそれより前に日本の統計学者がそのことを計画を整備する必要があるということを強く認識しておりまして、そのことは、前第一次大戦中において、すでに統計学会が、日本政府が統計を無視するのははなはだけしからぬということを政府に申し入れておりましたが、政府はそれについて学会に何らの返答をしなかつた。そこで戦後どうしてもそのことが必要であるというので、われわれ統計学者の団体がそのことを政府に申し入れて、やはり統計を整備しなければならぬということをしようと申入れておりましたそのときにライスが参りまして、そのわれ／＼の案とライスの考え方をおつたところが一致いたしまして、ライスは報告書を書きましたけれども、その報告書には非常にたくさんのいろいろの日本の統計をよくしなければならぬということを述べたが、しかし大体の線は日本の統計学者が考へておることでいいということでありました。それから四年間たちまして昨年來たときは、進駐軍がいよいよ撤退するについて、将来一言も日本の統計のために発言しなくていいようになりますから、國際統計會議の今までの成績、世界中の成績における最善のものと照して、日本の将来のことを考へて意見を出すことが必要であるといふのが一つ、もう一つはおそらくは進駐軍が日本に滞在中、これはやむを得

いかということを書いてあるのであります。それらの点について、必要ありまするならば具体的に、詳細に説明いたしますが、大体の精神はそういうことにつれて、ライス・レポートとこの統計報告調整法との関係は、概要右のごとくであります。

○今野委員 今のお話ですが、これがやはり、前に六・三制の問題が文部委員会で問題になつたときもそうでありますし、あるいはシャワープ税制改革のことが問題になつたときもそうであります、どこでも行われていない理想的なものを頭で考えて、そしてそれがたとい専門家であろうと——とかく専門家の場合にはそれが出て来るわけですが、そしてそれを日本にやらせようという試みはおおむね私は失敗であつたと思う。この六・三制の問題がそうでありますし、それからシャワープ税制についても批判があるわけですから、私どもとしては、率直に言つて失敗であつたと思うわけです。かくやうして、六・三制についても、アメリカでどこでやつているのかというと、アメリカでもやつていない。それではどこかの州——カリフォルニアとか、その他国々の現実の事情というものに合せないでやると、これは相当はかでも失敗した例があるのであります。統計の場合には、そういうようなことがかりに行われましても、みんなに対する影響はそれほど強くは表面に現われない。それだけにまた長くその影響が残つたときには、これは非常に困ることにな

りはせぬか。そういうことをごく大ざつぱに心配するわけであります。その点について、大内さんとしてはどういうふうにお考へになつてゐるか、自信を持てるかどうか、ひとつお伺いしたいと思ひます。

○大内政府委員 六・三制並びにシャワープ勧告についての御意見、全部ではありませんが、大体の見当において私は所感をひとしくするものであります。確かにアメリカの最初の日本におけるいろいろな制度を勧告したそのものの中には、あまりにも理想主義的なところがあつたと思います。しかし幸運にして統計の方は、すでにライスが来たときに、先ほど申し上げたような意味におきましてたいへん驚いて、日本の方がよく考へておる、それならば何ら言ふところはないけれども、自分たちの方で遠慮して物を言つておるところわかると思います。今回でもやはり非常に向うの方で遠慮して物を言つておるところをこらんくだされば、大体のところわかると思います。ただこの問題につきまして、特にこの委員会の御了承を求めるのは、日本ではなく、アメリカよりは、戦時中統制経済の形態が、政府のやり方が国民にとつては非常にまずい形になつております。その点はアメリカにおいても傾向は同じであります。そういう意味において、アメリカのレポート・コントロールの必要性と、日本の各省の統計報告要求を政府自身が統制しなければならぬ必要といります。そぞういう意味において、アメ

リカのレポート・コントロールの必要性でなくとも、統計の起つた由来でありますけれども、程度が非常に違つておらず、その他の問題につきましては、たゞたく適切な御指摘でありまして、統計は最初もしくは最初でなくとも、統計の起つた由来でお伺いしたいと思います。

○大内政府委員 まつたく適切な御指摘をおきました。統計は最初もしくは最初でなくとも、統計の起つた由来でなくとも、日本におきましては、統計をつくりたかったけれども、民間が統計を利用することを抑止するといふことは、特にわれわれが今日考へるべき問題である、そ

ば、やはりデモクラシーのためにも常に不利益であります。また政府の統計をつくり、報告をつくる上からいつても、非常に不経済であります。またむだな努力をしてつまらぬものを持てるかどうか、ひとつお伺いしたいと思ひます。

○大内政府委員 そこでそのライスさんが言われたと大内さんのおつしやることの中に、非常に重大な問題、全体として新たに統計をとることを抑制するといふことは、確かにライスが統計といふものは各官庁でやり、またいろいろ、国全体としてもやるわけですが、どういふなお話を聞いてございませんが、そういう統計といふものは、一体だれが使うもののか、その点をひととつお伺いしたいと思います。政府だけがもしかりに使うのでございませんが、そういう目的でやるならば、これは非常に民主政治といふものを、ことによると破壊するような利用のされ方をするかも知れない、そういう危険が多分にあるわけあります。そういう点、民間の学者あるいはいろいろなわれ／＼議員も含めてあります。が、國民がひとしくこれを使ふのが目的でやるのか、それとも政府が使うためにやるのか、その点をかしこの正しい、正しくないということに最後はなるのであります。が、それらについてわが国の統計は、従来そんな経済あるいは国民生活の改善にはほとんど役立つてゐるかどうかということが、今ライスも非難しておられるようになります。が、今ライスも非難しておられるように主力を置きたいと思つておられます。レポート・コントロールも、またそういう趣旨を、同じ金でよく果したいというところにあるのです。たゞ、それはよくなるということに標準を置いておられます。

○今野委員 そこで統計の目的といふことは、たいへん程度が違うのであります。たゞ、われ／＼の力がそれらの点において今まで強く発揮されなければならぬ必要といつて参りました。そのことが統計を公正にすること、またつばな統計をつけること、つまり統計をつくつたけれども、民間が統計を利用する力を持たなかつた。そのため役人が一生懸命統計をつくるのに、ほんとうの目的を理解していない。その利用のために役人が一生懸命統計をつくるのを、ほんとうの目的を理解していない。そのほんとうの目的といふのは、やはりデモクラシーのためにも常に不利益であります。また政府の統計をつくり、報告をつくる上からいつても、非常に不経済であります。また統計をつくりたかったけれども、民間が統計を利用することを抑止するといふことは、特にわれわれが今日考へるべき問題である、そ

ば、やはりデモクラシーのためにも常に不利益であります。また政府の統計をつくり、報告をつくる上からいつても、非常に不経済であります。また

○大内政府委員 それらの点につきましては、問題が非常にむずかしいこと

なるべく今技術で許す限りにおいて、正しい、いい統計をつくるといふうに、統計委員会はやつて行つております。しかしながらあらゆる問題に必要なすべての統計を、日本が現在つくつておるか、そういうふうな御質問あります。ありますならば、それはよほどむずかしいので、つくつておるということは言えない。また次に、今政府のつくつておる統計のすべてが、一番重要な統計の順序に従つててきておるか、すなわちある意味においては無用なものがないかと、いうことになりますと、やはり今野さんの疑問のような点があります。そこですべての統計を合せて、現在ある統計が日本の客観的、社会的事実をちゃんと現わすようにできるおるかといふ御質問、あるいはそういうふうなことがないようになりますと、私はそれは自信がありません。そういうことはできないと思います。つまり今の世の中の要求に従つてきておる。というのは、現在の世の中の要求が、今野さんの御理解くださる言葉で言うならば、資本主義的な社会の要求に従つて、どううしても統計は作成されますから、技術的になるべく正しいものをつくります。それでも、それらの点において、反対側の人々のすべての要求を満たすといふことは、どううな統計を全部整えるということは不可能であります。それは今の限られた力ではできません。ただ統計を持つるもの監督する委員会いたしましては、そういうふうな場合であります。それでも、なるべく国民の全部のよけい利用できるような統計を先につくるといふことに努力したいと思つております。

いて、日本の技術の許す限り、客観的に間違いない統計、つまり統計自体としてははうそを言わない統計をつくりたいと思います。もう一度申し上げますと、今野さんに対して私選に説法かもしませんが、やはり現在の社会の特色というか、欠点というか、そういうものを統計も持つておるのであります。しかしそういう統計の中からでも、十分偉い人は、たとえばレーニンは、いわゆるブルジョア統計の中からあるいはつばな著作をして、あんなりつばな結論を得たというようなことがありますから、そういうふうに御利用くださいますと、統計もます／＼発達するといふふうに考えております。

○今野委員　では少し具体的な例について伺いたい。日本の農業が非常に零細農業であるということは、昔も今もかわらないようです。それでそういうような実態、あるいは日本でどのくらい耕すことのできる土地があるか、いうようないろ／＼な問題、農業についての根本的な問題を明らかにしておきながら、戦前なかなかできなかつた。ところがたま／＼昭和二十六年の農林省の統計などでは、相当詳細にこの耕作規模別農家数とその他のいろいろなものが載つております。非常にいろいろな問題を考えるのに楽になつたと思います。ところがその後またそういうものはなくなつてしまつて、農林統計に関する限り非常に退化してしまつて、労働統計の面などでも、やはりのように考えられます。それから賃金の問題あるいは雇用の問題等につきまして、非常に不便を感じておる学者もあ

けのことではございません。これは単なる学者的であります。またこの前に、事務局長さんに対して質問をしたわけでございますが、たとえば内閣統計局でやつておるCPIなどを見ましても、それが実際に利用されることは、あるいは各種の人事委員会その他国会の委員会において論議されておる形と、それからそれがつくられておる実態とは、たいへん食い違いがあるということ、卒直に言えば、ごまかして使つておるということ、CPIといふものは、たとえば一九四八年の十月のCPIは非常に下つておる。ぼこんとカーブを描いて下つておる。そのところで主食が特に下つておる。そのためには、たゞ下つておる。そこでいかにもCPI、つまり消費者価格指數が横ばいであるかのような印象を与える。ところが事実そのときには、主食の配給はずつといもであつて、従つてそういうふうな下り方をしたということは、当時の事情を調べてみると明らかであります。そうすると生活内容——これはそういうものばかりではあります。右けんにしろ、その他あらゆる日用品について同じことが言えるわけである。右けんにしろ、その他のあらゆる日用品が非常に下つて来て、生活が楽になつたような印象を与える。こういうような統計は、眞実を明らかにするというよりは、むしろ眞実のあり方をごまかしておるようなことにもなるわけであります。私も人事委員会でそういう問題に対しやつたこともあります。あるいは労働委員会その他の委員会で賃金、給与等の問題を論議するときには、そのCPIが援用される。最近では労働組合ではその事実ががつ

きりして、もうCPIを当てにしない。あれはだめだからあてにしない。こうしたことになると、せつから國費を使つて来ております。こういうようふうに参つて来ております。こういうようふうのことになると、やつから國費を使つて来ておるとすれば、これもまた、この日本の労働者の大部分を含んでゐる総評議会において、そういう部分を占める労働者にとつて有害なものであるという判定を下された。そしてこの日本の労働者の大部分を含んでゐる総評議会において、そういう部分の価値を認めぬというようなことになつて来ておるとすれば、これもまた、非常に一方的なある種の目的を持つた統計であるといふふうに、判断せざるを得ないわけでありました。——ある種のというよりは、はつきりと労働者の生活を引下げようとする目的を持つた統計であるといふふうに、判斷せざるを得ないわけでありました。これらの事柄が最近ずっとあまり多くなつて来ている。そこへもつて来て、統計を節約するというようなことが一般的にやられますと、なおさら多くなつて来ている。そこへもつて来て、統計を節約するというようなことが一般的にやられますと、なおさら多くなつて来ている。しかしもつて民主的な政治と、いうよりは、むしろあべこべにそれに逆行するような方向に行きはしないかということが、まさに最近においては日本の産業のかなり大きな部分が、いわゆる特需関係とかその他のことになつて来てる。運輸関係とか通信関係はもちろん、そうである。こういうことになりますと、そろそろそこにおける調査が軍事上の機密であるというようなことでもつて拒まれるということは毎度のことであります。はなはだしきに至つては、横浜で二つばかりの例があるのであります。が、労働者が賃金の要求をする、会社側では赤字だと言う。いやそうじやない、これだけの仕事を現にしているつそれでこれだけもうかつてはいるはずだ

といふデータを出したら、それはスイ活動だということで組合の役員が切られておる、こういうことも起つて來ているわけであります。こういうとになりますと、民間から統計をととのを節約する。これはアメリカの場には民間会社といふものの力が非常強くなつて、先般辞職されたあのウルソン氏が、事実上の大統領であるまで言われておるところから見て、いわゆる民間会社が自分のところのデータを秘密にしようという意図は、本主義の最後の段階としてよくわかることがあります。それをやはり日本の国内にも持ち込んで来るのではないか、そしてが最返の統計がだん／＼減つて来るつあるいは歪曲されておる、そういう結果になつて来ているのではないか、こういうふうに考えられるわけです。この点について大内先生としてはどうう御所見があるか伺いたい。

で、一九四八年十月にいもをよけいに配つたから、そらして米を配らなかつたらそのとき食糧費が安くなつておる。その安くなつておるという事実が統計にちやんと現われておる。それを統計を使う人が知らないで、食糧費と書いてあればこれを米であると解して、それをごまかして使つたといふことはあるかもしだれぬ。もあるとすればその方が悪いのであつて、いもを配給して食糧が安くなつたなどといふことが統計の数字として表われているといふことは、何も統計の間違いではない。もしさう現われなかつたら統計の間違いあります。つまりその点を利用する人が、両方から批判していくだとかないと、それをごまかしてはいかぬといふことが一つでありますし、ごまかしておつたならばそれを十分に指摘してもらいたい。そうすると初めて統計の正しい利用方法ができる。それは統計のつくり方の問題ではなくて利用方法の問題であります。それからこの法律によつて政府が統計を節約するといふようなことは決してしません。減少させると、いふことをする意図は少しもありません。ただむだなことを政府がやつておる、二重になつておる、むだなものを省略することによつて生れた金を使つて、ます／＼よい統計をつくる、そういう考え方であります。私はその意味においてこの法律に力を入れておるのであります。

的なもの、そういうようなものが、やはりそのCPIを基準にして行われておるということです。このことは私の考え方ではCPIの非常に悪い使い方であります。その点はいかがでしようか。

**○大内政府委員** これは具体的な場合によつて違うと思ひますが、悪く使つたときは悪いと思ひます。私は今それについて何ら意見はありません。  
**○今野委員** そうすると、だれが考へてもCPI、消費者価格指數というも

したことない。何を統計の問題としていたい。もしさう現われなかつたら統計の間違いがあります。つまりその点を利用する人が、両方から批判していくだかないと、それをごまかしてはいかぬと、しうことが一つでありますし、ごまかしておつたならばそれを十分に指摘してもらいたい。そうすると初めて統計の正しい利用方法ができる。それは統計のつくり方の問題ではなくて利用方法の問題であります。それからこの法律によつて政府が統計を節約するといふこと

となるわけではありません。そうすれば、やはり統計のとり方が適切でありやいなやという問題に、結局は返つて来るわけあります。その点はどういう御意見でしようか。

○大内政府委員 それは非常にむずかしい日本の現在の統計問題に触れられることになります。つまりCPIの基礎になつておる物品、すなわち消費者価格の基礎になつておる物品は、生計に必要なものではありますが、しかしこれがある具体的な典型的な生計費を基礎にしていない。その意味においてCPIは生計費調査とは違うのです。そこには問題があるわけあります。生計費調

査の方を中心すべし、一般的消費物価を中心すべし、この二つの統計のいずれを重んすべしかといふ問題は、われくの非常むずかしい問題であります。今野さんのはあとの方にあります。今野さんははうとの方にした方が適当ではないかといふ御意見であります。それも確かに一つの有力な御意見であります。しかわれくがCPIをつくったのは、日本の物価が今は違いまして、なんなに変動しております。それで、どのくらいの変動をしておるかということを中心調べたのであります。それを直接に労働者の生活水準を示すものとして使うのが適当かどうかということについては、私も疑問を持つておるのであります。

○今野委員 そのほかつき軍機関係といふことの質問から入つたのです。が、その点についてはどういうお考えですか、産業調査といふことはほとんど不可能になりますしないかと思う。従つてそういうものに対する客観的な資料というものは、もはや国民には明らかにされなくなるんじやないか、今度の行政協定などによって、占領と同じような状態がずっと延長されることになる、そういうふうに考えられるし、また現実にさつき言つたようなことになると思いますが、その点はいかがでござりますか。

○大内政府委員 そういう客観的な事実についてはいろいろな見方があろうと思いますが、私はやはり今野さんと同じように、そういうことがないよう

○今野委員 大體質問を終りたいと思  
うのですが、最後に私として申し上げ  
たいことは、やはり先日も労働委員会  
でもつて失業の問題と臨時工の問題が  
あつたそちらです。そうすると臨時工の  
数は労働省としてわかつてないとい  
ふことがあります。これは非常に重大  
な問題がたくさん含まれている。それ  
で失業者の数や何かについても、現在  
の失業統計のやり方ではほんとうに失  
業しておつても失業者の中に入らぬと  
いうような、率直に言つて確實な数字  
が出ていない。人為的に数を減らした  
ために見せかけの数字を使つていると言  
つてあえて過言でないような統計のと  
り方をやつしている。それからその他最  
近また別な面では懲兵検査がありはし  
ないかというようなことが青年の間で  
大分不安になつております。いろいろ  
な各種の調査、前にどういう兵種であ  
つたか、その他いろいろな統計——こ  
れは必ずしも統計ばかりには限りませ  
んが、調査がなされ、内閣統計局あたり  
でもまた国勢調査や何かの場合に、そ  
ういうような実際戦争に動員できる人  
たちがどのくらいかといふような、当  
たりをつけることを先にやらされておる  
というようなことも、私たちとして調  
査して大体聞き知つておるわけであり  
ますが、そのようないろいろな事実に  
ついて、これは必ずしも政府でお認め  
にならないと思いますが、ともかくそ  
ういう事実がたくさんにできて来い  
る。そういう際に統計を中央に集約し  
て報告様式を統一する。そういうこと  
は様式だけのコントロールにとどまら  
ずに、やはり内容のコントロールにと  
りしてもなつて行く、こういうようによ  
り考えられないわけです。現在の状

○八木委員長 これにて質疑は終りました。  
本日はこれにて散会いたします。次  
会は二十六日土曜日午前十一時より開  
会いたします。

きるといふには思ひませんけれども、私たちとしてはそういう希望を強く持つて、あくまでそういうふうにしたいと考えている。この点だけを申し上げて私の質問を打切ることにいたします。

計委員会として、できるだけ良心的に保  
われ／＼は日本の平和をほんとうに保  
つて行く、日本としての独立性をはつ  
きり保つて行く、こういう見地からや  
はりやつてもらわなければならぬと困  
ると思う。今の政府のもとでそれがで

う点について有利になつて来ている。こういうふうな傾向が少からず見える。ようやく私どもとしては思われるわけですが、この点は一つ／＼事実をあげて、私としては重大な問題ですからつきりさせる余裕がほしいわけですが、統

態ではそれが大多数の国民にとつては不利に、そうして政府の再軍備の目的とかその他の大資本家の軍需産業何とかをやつて行く上の目的とか、そいつ

昭和二十七年五月八日印刷

昭和二十七年五月九日發行

衆議院事務局

印刷者 印刷所