

衆議院第十三回國会文部委員

錄 第十九號

昭和二十七年四月二十二日(火曜日)

出席者

理事岡延右  
理事中木  
理事若林  
理事松本  
義孝君  
七郎君

理蕃	若林	義孝君	理蕃	松本	七郎君	保春
	柏原	義則君		鹿野	彦吉君	
	坂田	道太君		首藤	新八君	
	長野	長廣君		平島	良一君	
	井出	一太郎君		笙森	順造君	
	坂本	泰良君		渡部	義通君	
	小林	進君		浦口	鉄男君	

出席政府委員 文部大臣 天野 貞祐君

大官事務部文學局長 稲田清助君

委員外の出席者

文部事務官管理  
局著作権課長 柴田小三郎君

専門員 横田重左衛門君

四月二十二日

補欠として首藤新八君が議長の指名で委員に選任された。

今日の会議に付した事件  
國工学校費法(一部) 三十九

律案(平島良一君外二十七名提出、參  
法第三〇号)  
連合国及び連合国民の著作権の特例  
に関する法律案(内閣提出第一四五  
号)(予)

○稻田政府委員 前に御答弁いたしました機会におきましては、二十七年度予算査定におきまして、財源の関係をもつて、非常に遺憾ながら不成立であります。ただいま首藤委員のお答えになりましたように、すでに財務当局との間におきましては、予備金あるいは補正予算等をもつて財源補填をする約束がついて参りましたので、その点、今日本支障ない状態になつておることを御承いただきたいと思ひます。

○竹尾委員長 ほかに質疑もないようござりますから、質疑はこの程度で打ち切りますことに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○竹尾委員長 それでは質疑はこれにて終了いたしました。

これより討論に入ります。討論の通告がござります。若林義孝君。

○若林委員 私は、共産党を除きます。

各派を代表いたしまして、ただいま議題となつております国立学校設置法の一部を改正する法律案について、賛成の討論をいたしたいと思うのであります。

そもそも本議題の中の主要なる目的といたしまして、神戸に商船大学を設けるということは、かつて国立学校設置法が本国会に提出されました当時、政府当局の、二十六年度から開設するような運びにするという一応の声明があつたのでありますて、私たち国民の側からいたしまして、必ず二十六年度

から開設せられるであらうといふ氣持  
によりまし、これが開設を見ること  
ができなかつたのであります。しかし  
ながら、海運関係の各団体、また各委  
員会におきまして、この大学開設の要  
望が、ひんびんと決議要望の形をもつ  
て現われて参つたのであります。

なお、わが国の海運の状況をながめ  
ますとき、戦前大百四十万総トンの  
商船隊が、戦後にはわずか十分の一に  
転落しておる。しかも世界に雄飛をし  
ておつたわが国の商船隊の実情をなが  
めまして、なおまた、将来わが国が世  
界の列国に伍して行くための唯一の方  
途は、海國日本として伸びるといふこ  
となのであります。すぐ連輸省等  
の計画によりまして、昭和三十年度に  
は大体三百八十万総トンまで伸ばして  
行こうとする計画が立てられ、船員の  
需要の情勢が日増しに強くなつて来た  
のでございます。

この点にかんがみまして、本委員会  
といいたしまして重要な一つの問題と  
して取上げられ、委員各位の熱烈なる  
協力と、また文部省、運輸省など  
の理解ある協力によりまして、この実  
現が可能な見通しに立ち至つたのであ  
ります。われべといたしまして、この実  
現として国会が中心になつて、具現す  
る運びになつたことを非常に喜びとす  
るところのものであります。

考えてみますのに、この商船乗組  
みの航海士と申しますか、あるいは機

成は急務中の急務であるということを考えるのであります。特に私は、ここで、商船大学の設置をいうものにつきまして、もし問題がありますが、問題になると思うのであります。提案理由の御説明もありましたように、清水の商船大学において、百六十名の者を養成いたしておりますが、これは需要の二分の一にも足らないところのものであります。私は海運立国を目指す日本といたしましては、三百八十万総トンという、これをも目ざす日本といたしましては、早急に優秀な船員の需用を満たす方途を講じておく必要があると考えるのであります。造船計画と照しまして、この大学の設置は必要不可欠のことであるということがいえるのであります。

それからなお、清水の商船大学を擴充して行けばいいではないかという御説もあると思うのでありますけれども、これは地理的にも、やはり機会均等を與えるということが一つ、またお互いに切磋琢磨をいたしまして、我々相まって技術をみがいて行くという意味におきましても、東西両商船大学の設置を必要とするのであります。

なお同じ船の中で醜い競争意識が行わられるのではないかと、いふような懸念を、われ〜門外漢、いわゆるしらうども持つのでありますから、それは一つの杞憂にすぎないと考えるのであります。

いろいろな意味から申しまして、今日商船大学を設置することが議会の問題になりましたことは、私は適切なる处置であると考えておるのであります。

なお附帯條件というほどの強さはないのでありますけれども、希望條件のごとき氣持がありますのは、船員教育という点から、目的を同じゆうしておるところのものが、二つの省の所管になることは、教育目的を遂行する上に不都合ではないかといふ氣持がある。すなわち、元來再教育といふものは、現在急速に必要とするものでありますから、ここで海拔専門学院のものにおいて、運輸省がこれを取上げになつておるのであります。が、船員の需給を満たす目的で、この再教育が間に合せのならば、この船員の再教育も、大学のたために行われております。今日この商船大学が設置せられまして、雷給の關係がバランスがとれたとすると、ならば、この船員の再教育も、大学の中において、いわゆる船員教育が行わられるということが、妥当なことだと考えるのであります。これは運輸当局のいろいろな説明の部分にも、うかがわされたのでありますから、将来この再教育は正規の教育課程で教育するところの方向に転換をして行くことを妥当と思ひます。この法案が通ることによりまして、輝かしき日本の海運界並びに海上に志を伸べんとする有為なる青年学生

○竹尾委員長 次に渡部義通君。  
○渡部委員 共産党は、この設置法案に反対であります。日本の産業の発展、それを基礎としての貿易、海運業の発展に応じた形での商船学校を設置するというのであるならば、われこそは大いにこれに賛成であるのです。ですが、しかし日本の状態といふものは、決してそのようなものではありません。第一に、日本の貿易は、日本の主人であるアメリカの政策によつて、ます中国とかソ連とかとの貿易は禁止状態になつておるし、さらに東洋諸国、あるいは世界各国に対する貿易も、アメリカの統制のもとにほとんど抑えられておつて、自由がきかない状態に置かれておるわけであります。これはだれも確認しなければならない状態であります。しかも日本の貿易の花形ともいふべき繊維産業は、御存じのように二割、三割の操短をしなければならないような不況にあり、今日では四割の操短にまで及んでおる状態であります。油脂とかゴムとかにしましても、崩壊状態になつております。船業そのものさえも、非常な苦境、困難にあることは、委員諸君の御存じの通りであります。このような状態のもとで、なぜ商船学校の設置をこれほどに急がなければならぬいかに、第一の問題がある。

ておりましたように、教育が軽視され、ほんと教育費が片っ端に追いやられておるような状態であるわけであつて、このようない際に、なぜ商船学校がこれほど急がれなければならないのか。  
それから、その財源を予備費からとり、そして四億数千万をこれに投じ、その半ばを地方負担にまかせるというのでありますけれども、しかしながら、神戸の財政状態はどうであるかといふと、すでに昨年度において八億円の銀行借金があつて、どうにもならぬ。その地方財政の困難から、昨年の年度半ばにして、公共事業費を半分も減らさなければならぬ状態になつております。同時に、最近では中日本重工あるいは三菱造船を中心として、赤痢が非常に流行しまして、三月二十三日から四月十三日現在、二十日間に一千二百余名の赤痢患者ができるのに、神戸市は、わずかに防疫費が三万円しかないといふような状態で、防疫のことさえもできなない、流行病そのものさえも手がつけ得ないような財源的な苦しさにあるわけです。神戸市を中心として、このような地方財政の困難な場合に、この半額を地方に負担させるということになるならば、その結果として、地方民の負担は非常に大きな困難をいへります。こういう財源状態にあるにもかかわらず、しかもこりうる公共団体の財源に対して、さらに重税を課さなければならぬような商船大学を、かくも

急がなければならぬ理由が一体どころ。  
このよき状態にあるので、文部当局さえも、財源的にも技術的にも、今年は非常に困難だといふのに、なぜ押し切つてまで商船大学の設置を急がなければならなかつたかということは、政党的地盤関係があるというふうに、われ／＼は推定せざるを得ないわけであります。しかし、それだけじやない、今、日本の貿易、産業が、申し上げたような状態にありて、日本の海運業の発展の見通しといふこととは、は、目下の状態では不可能である。再軍備計画といふもの変更して、国民の要望通りに平和産業を急速に発展せしめるという方法をとらなかつたならば、それを前提としたならば、日本の海運業といふものの発展は、全然見通しはありません。しかも、こういう見通しのない状態のもとで、商船大学を置いて乗組員をどんどん養成する、またそれに伴つて船をふやして行くといふようなる関係がどこにあるかと、いう本質問題を考えると、今日の状態のものとでは、これは日本の海運業のために、日本の生産の発展に伴う貿易の乗組員をつくり出して行くということの結果にならざるを得ないということは、火を見るよりも明らかであります。私が今日この席上で言つたことは、間もなくそういう方向に実現するに違ひないということを、諸君は見られると私は考へておる。

法案には反対であります。

○竹尾委員長 これにて討論は終局いたしました。採決いたします。賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○竹尾委員長 起立多数。よつて本案は原案の通り可決いたしました。なお報告及び報告書の提出につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○竹尾委員長 御異議なしと認めました。さよう決しました。

○竹尾委員長 次に、連合国及び連合国民の著作権の特例に関する法律案を議題といたしまして質疑に入ります。

○浦口委員 実はこの前の委員会で私は質問いたしたのであります。資料の準備が足らなかつたし、時間の関係で、不十分の点がありますので、重ねてお尋ねをいたしたい。

問題は、この間の御答弁で、著作権の保護期間が、死後五十年に改正になります。その間の間に持つておられるわざで、五十一年数の根拠による、こういうお話をあつたのであります。その覚書の内容は、私も手元に持つておるわけですが、この中に、五十一年という年数の根拠を、不幸にしてわざ／＼としては見出しができぬのであります。その点をはつきり御説明を願います。

〔委員長退席、岡（延）委員長代理 蒜田（延）着席〕

○柴田説明員 外国人の著作権を死後五十年たつたものは効力を消滅させ

る。こういうようなことは、昭和二十二年ごろからG.H.Qの直接行政の形で行われていたのでございます。それ

らどうか。しかし、この覚書には、そ

ういうふうなものは具体的には入つておらず、それが當時の事情としては、

いかないものがあるのでございますが、それ

たしまして、

これにて討論は終局いたしました。しかしこの覚書の

文書の形で出ておりまして、またそれを読書新聞その他のもにも掲載した

のであります。政府当局にはそういう

ようなものは来なかつたのであります。ところが、そういうような直接管

理は普及徹底しないと見えまして、そ

れに違反する者がかなり多く出たわけ

でございます。その後直接私たちとの間に通知されたものは、昭和二十三年夏ごろに、外国著作権の侵害を取締ることを命じた覚書が来てまして、それ

の後またやはり侵害行為が起きま

す。そこで、それではそういうふうな注意をもらいたい。向うはそういうふうなこ

とで、それではそういうふうな注意を

もう一度うなこと盛るのか。盛つて

喚起するということになつて、次官通

牒の形になつて出たのでございます。

○柴田説明員 昭和二十四年四月四日には日本の一流の出版社で出版したも

の百件余について、占領軍の著作権行

政に違反しておるからといでので、取

締り及び調査を命じて来ました。しか

し、そのことについて、政府は直接管

理については何事も指揮を受けていな

いので、政府としてはこれを調査する

ことともできないし、また現行法との関

係上、それを侵害と認める事もでき

ない。こういうような形で、その一流

業者の出版物百余件について、文部省

としては大体拒否の形をとつて、うち

もつきりしておかなければならぬこ

とは、文部省が少くとも次官通牒を出

すその根拠が、われ／＼としてはど

うあります。ちよつとまだここで

のことであります。ちよつとまだここで

はつきりしておかなければならぬこ

とは、文部省が少くとも次官通牒を出

すその根拠が、われ／＼としてはど

うあります。ちよつとまだここで

はつきりしておかなければならぬこ

とは、文部省が少くとも次官通牒を出

この管理政策の線に沿うて、いろいろ業者と外國人の著作権者との間には、契約が結ばれていたわけでござります。それから管理行政は、次官通牒よりも以前にそういうふうな効果を持つおりましたし、次官通牒によつて、初めて業者がそういうふうなことを知つたわけではないでございまして、次官通牒は、今言つたよろに、さらに反するといろ／＼損害賠償や困ることが起るから注意してくれということを喚起しただけにすぎないのであります。その点、やはり依然として私契約は私契約として残るものと考えられます。

○浦口委員 そういたしますと、管理

政策は譲和発効とともに終るが、占領下における管理行政によつて発生したこの私契約は、講和発効後も有効に続く、こういう解釈と了解してよろしくござりますか。

○柴田説明員 そういうふうに解釈し

ます。  
○浦口委員 その次に、起算日の問題でございます。この間の委員会において、やはり私これを御質問申し上げたときに、それは法律に明記することよりも、むしろ当事者間で決定すべきものだ、こういうことが答弁せられたのであります。それが、著作権協議会その他の意見によりますと、非常に、そこが紛争のもとになるといふことの強い意見があることは、文部省もこの法案が出てからお聞きになつて、この法案の立案の過程において取入れられたかというの御質問申し上げましたら、そういう意

昭和二十七年四月二十六日印刷

昭和二十七年四月二十八日発行

見は十分取入れてあるはずだ、こういう御答弁なんですが、著作権協議会その他、あるいは学識経験者の意見をおいて、かつて諮詢を受けたことがあります。私は協議会におもむいて、現在提出している法案ではございませんが、その点いかがですか。

○柴田説明員 それは、日本著作権協

議会の何かの誤解じやないかと私は思

います。私は協議会におもむいて、現

在提出している法案ではございません

けれども、大体これに類似したもの

を説明いたしまして、政府としてはこう

いうふうなものを作りたい、こうい

うふうなことをたしか二時間余にわた

りて説明して来たことがござります。

○浦口委員 これは外國著作権の問題

でありますので、外國の方には非常に

有利となると思うのであります。三

十年が五十年になつたことによる日本

の利害関係は、相当多いと思うのであ

ります。その点文部省では、その利害

関係について、何か御計算になつたこ

とがありますか。ということは、こう

したことが、すでにフランスに伝えら

れて、フランスでは、結局それによつ

て得る利益は六千万フランというよう

なことが言われておるそちらであります。

それを逆に持つて来ますと、日本

ではそれだけ損になるということにな

るのです。日本の相手は英國であ

るいは米国等、多數関係を持つておる

のであります。こうした法律が制定

されることによつて、日本の翻訳者あ

るいは出版業者の受ける利害といふも

のについて、文部省では御検討になつ

たことがあるかどうか。もしその数字

がおわかりならば、伺いたい。

○柴田説明員 フランスの方から提出

されておる何か通商協定というようなものについて、大蔵省外務省の方に一応問い合わせましたけれども、そういうものは知らない、こういうようなことでもございました。また通商協定がで入つておりますし、そういうようなことでは行けないのではないかと考えております。なお、こういうような特例法を設けることが、日本の不利にならないかということがあります。それで行けないのではないかと考えておられます。私は協議会におもむいて、現

らみがございまして、また日本の利用

者もそれで行つては非常に不利でござ

りますから、そこで四條二項を設けま

して、そういう戦争の終了した、平

和條約の発効までの期間を加算すればよいのだ、こういうようなことを規定

したわけございまして、私たちとし

ましては、この規定を入れておくこと

が、非常に日本に有利ではないか、こ

う考へます。

○岡(延)委員長代理 本日の委員会は

この程度して散会し、次会は公報をも

つてお知らせいたします。

午前十一時五十九分散会

〔参考照〕

国立学校設置法の一部を改正する法律案(平島良一君外二十七名提出)に

関する報告書

〔都合により別冊附録に掲載〕

○浦口委員 十五條(c)の二項では、

明確にされておるとは考えませんの

で、それを明確にしたいために四條二

項を設けたのであります。十五條(c)の

二項だけを見ますと、戦争中に発生し

た著作権も、戦争中全部の期間が加算

される、こういうふうに解せられるう